

**BANGLADESH
JOURNAL OF
POLITICAL
ECONOMY**

Vol. XIV, No. 2

Bangladesh Economic Association

BANGLADESH JOURNAL OF POLITICAL ECONOMY

Vol. XIV, No. 2

The volume contains the papers presented to the Eleventh Biennial
Conference of the Bangladesh Economic Association
held in Dhaka on July 29-31, 1995.

**ANISUR RAHMAN
DEBAPRIYA BHATTACHARYA**

Editors

May 1998

BANGLADESH ECONOMIC ASSOCIATION

4/C, Eskaton Garden Road, Dhaka-1000

Telephone : 9345996

বাংলাদেশ জার্নাল অফ পলিটিক্যাল ইকনমি

চতুর্দশ খণ্ড, ২য় সংখ্যা

বাংলাদেশ অর্থনীতি সমিতির
জুলাই ২৯ - ৩১, ১৯৯৫ তারিখে অনুষ্ঠিত
একাদশ দ্বিবার্ষিক সম্মেলনে উপস্থাপিত প্রবন্ধাবলী

সম্পাদনায়
আনিসুর রহমান
দেবপ্রিয় ভট্টাচার্য

মে ১৯৯৮

বাংলাদেশ অর্থনীতি সমিতি

৪/সি, ইকটন গার্ডেন রোড, ঢাকা-১০০০

টেলিফোন : ৯৩৪৫৯৯৬

BEA Executive Committee 1995-97

- * Bangladesh Journal of Political Economy is published by the Bangladesh Economic Association.
- * No responsibility for the views expressed by the authors of articles published in the Bangladesh Journal of Political Economy is assumed by the Editors or Publisher.
- * Bangladesh Economic Association gratefully acknowledges the financial assistance provided by the Government of the People's Republic of Bangladesh towards publication of this volume.
- * The price of this volume is Tk. 200 US \$ 15 (foreign).
Subscription may be sent to the Bangladesh Journal of Political Economy, c/o, Bangladesh Economic Association, 4/C, Eskaton Garden Road, Dhaka-1000.
Telephone : 9345996.
Members and students certified by their concerned departments may obtain the Journal at 30% discount.

President

Prof. Wahiduddin Mahmud

Vice-Presidents

Prof. Md. Saleh Uddin

Prof. Tajul Islam

Dr. Masihur Rahman

Prof. Md. Abdus Sattar Mandal

Mr. Mohammad Eunos

General Secretary

Dr. Debapriya Bhattacharya

Treasurer

Mr. Khondkar Ibrahim Khaled

Joint Secretary

Mr. A.K.M. Shameem

Assistant Secretaries

Mr. Altaf Hossain

Mr. Md. Siddiqur Rahman Bhuiyan

Mr. Md. Mostafizur Rahman Sarder

Members

Mr. Habibullah Bahar

Dr. Muhiuddin Khan Alamgir

Prof. Anisur Rahman

Mr. Md. Azizur Rahman

Ms. Hannana Begum

Prof. Md. Abdul Mannan Chowdhury

Mr. Md. Korban Ali

Dr. Sajjad Zohir

Mr. Birupaksha Paul

Mr. A.M.M. Nasir Uddin

Mr. Masih Malik Chowdhury

Mr. Md. Ahsan Ullah

Bangladesh Journal of Political Economy

Vol. XIV, No. 1

Conference Address

- | | Page |
|---|------|
| 1. Why We Need A Structured Market
– Frances Stewart | 1 |

Memorial Lectures

- | | |
|--|----|
| 2. <i>Professor M. N. Huda Memorial Lecture.</i>
Nation Building in Bangladesh : Putting People First
– Quazi Kholiquzzaman Ahmad | 23 |
| 3. <i>Professor Mazharul Huq Memorial Lecture.</i>
The Teaching of Economics in South Asia
– Wahiduddin Mahmud | 38 |
| 4. <i>Professor Abu Mahmud Memorial Lecture.</i>
Plans and Markets in Socialism
– Abu Abdullah | 49 |
| 5. অধ্যাপক এ. এফ. এ. হোসেন স্মারক বক্তৃতা।
সক্ষমতা ও উন্নয়ন
– সনৎ কুমার সাহা | 57 |
| 6. <i>Professor Shamsul Islam Memorial Lecture.</i>
Conceptual Framework and Feasibility of Poverty
Eradication Plan (1995-2002) in SAARC Countries :
A Personal Note
– Shaikh Maqsood Ali | 70 |

7. ড: রকিবুদ্দিন আহমদ স্মারক বক্তৃতা।
বাংলাদেশে পাটের অর্থনীতি
- মু. আ. সান্তার মন্ডল 93

8. প্রফেসর আখলাকুর রহমান স্মারক বক্তৃতা।
বাংলাদেশে পানি সম্পদ ব্যবস্থাপনা স্ট্র্যাটেজী : একটি নিরীক্ষা
- খন্দকার মুস্তাহিদুর রহমান 100

Articles

9. মুক্তিযুদ্ধের আকাঙ্ক্ষা ও আত্মনির্ভরতার প্রশ্ন
- আতিউর রহমান 113

10. Structural Adjustment and Growth : Case of Bangladesh
- Salahuddin Ahmad 121

11. Test of Structural Change : A Case Study of Bangladesh
- Md. Sirajul Huq 135

12. Institutions, Macroeconomic Stability and Economic
Development
- A. Hossain 163

13. The Unrecorded Economy of Bangladesh :
Some Preliminary Estimates
- M. Asaduzzaman 174

14. Technology Promotion, the State's Role and
Developing Countries
- M. M. Huq 186

15. Problems and Prospects of Urban Employment
Generation through Small-scale Enterprises
- Mainul Islam, Saleh Uddin and Belayet Hossain 204

16. Urbanization in Bangladesh and Challenges of
Development
- Rita Afsar 223

17. Determinants of Labour Absorption in Bangladesh Agriculture :
A Time Series Analysis
– Syed Mahbub Harun 246

18. The Impact of Irrigation on Agrarian Labour Relations :
A Case Study of Brommattor and Islampur Villages of
Chittagong District
– Md. Abdul Mannan Chowdhury 258

19. Economics of Tobacco Control : Bangladesh Perspective
– Wahiduddin Mahmud and S. M. Ashiquzzaman 285

Vol. XIV, No. 2

Articles

1. Export-Led Growth : Is it a Means to Achieve
Self-Reliance
– Md. Humayun Kabir 1
2. Tied Trade Constrains Self-Reliance :
The Experience of Bangladesh Since the 1970
– Nitai C. Nag 18
3. Balance of Payment Constraint on Growth and External
Competitiveness of Bangladesh Economy –
A Time Series Analysis
– Narayan Chandra Nath 36
4. Evolution of Formal Trade between Bangladesh and India :
Twenty Years' Tale
– Abul Kalam Azad 62
5. নারীর ক্ষমতায়ন : সমস্যা ও সম্ভাবনা
– শামীমা পারভীন 74

6. Wife's Work Participation and Fertility in a Less Developed Setting : A Case Study
– Md. Abdul Quayum 87
7. Investing in Girls Education for Human Development in Bangladesh
– Nasiruddin Ahmed 105
8. Feminization of Poverty : Bangladesh Perspective
– Khaleda Salahuddin 117
9. The Saga of Empowering Women in Bangladesh
– Md. Abdur Rahman 131
10. বাংলাদেশের অর্থনৈতিক অবকাঠামো উন্নয়নে বিদ্যুৎ খাতের ভূমিকা
– মোঃ মোয়াজ্জেম হোসেন খান 142
11. The Privatization of Commercial Banks in Bangladesh
– M. Kabir Hassan 166

Abstracts

12. বাংলাদেশের অর্থনীতির স্বনির্ভর উন্নয়নের লক্ষ্যে কাঠামোগত রূপান্তর :
প্রত্যয়গত ও তাত্ত্বিক দি সমূহ
– নিসার উদ্দিন 207
13. The Logic of Structural Reform Programme for Attaining Swanirvar (Self-reliant) Bangladesh
– A Rashid Negaban 209
14. বাংলাদেশের উন্নয়ন পরিকল্পনার অভিজ্ঞতা
– মোঃ নজরুল ইসলাম 212
15. বাংলাদেশের বিত্তহীন ও পরনির্ভরশীলতার সংস্কৃতি
– জয়নাল আবেদীন 214

16. The Dependency Syndrome and Self-reliance :
Some Basic Theoretical Issues
– S. Masud Hussain 218
17. স্থানীয় পর্যায়ে অংশীদারিত্বমূলক পরিকল্পনা : জনগণের অংশগ্রহণের
প্রাতিষ্ঠানিক রূপরেখা এবং সম্ভাব্য কর্ম-কৌশল
– মোঃ আবুল কাশেম 220
18. Industrial Sickness and the Bangladesh Perspective
– Mir Nazmul Karim 222
19. A Critique on Industrial Revolution
– Mir Nazmul Karim 224
20. Decentralized Privatization Programme Needs
Centralized Institutional Arrangement : Lesson for
Bangladesh From International Experience
– Shahidul Haque 226
21. Impact of Informatics Revolution on the Growth of
Human Societies and Options for Bangladesh
– M. Azizur Rahman 229
22. Agricultural Productivity in Developed and Developing
Nations and Performance of Bangladesh Economy
– A. F. M. Mofizul Islam 233
23. Optimum Crop Combination for Bangladesh Agriculture
– Md. Zakir Saadullah Khan 234
24. পরিবেশ সংকট ও উন্নয়ন তত্ত্ব
– খুরশীদ আলম 237
25. বাংলাদেশের অর্থনৈতিক ক্ষেত্রে উদার সংস্কার কর্মসূচী : একটি বিশ্লেষণ
– মুহাম্মদ মাহবুব আলী 239

26. Financial Repression in Economic Development :
A Test of the McKinnon Hypothesis for Bangladesh
– M. Kabir Hassan 241
27. ধানকলে কর্মরতা নারী শমিক : মাঠ পর্যায়ে তথ্য ভিত্তিক একটি সমীক্ষা
– ইসরাত জাহান রূপা 243
28. Human Resource Development in Bangladesh :
Scenarios, Problems and Remedies
– S. M. Athar 247
29. মানব পুর্জিগঠন : একটি তুলনামূলক পর্যালোচনা
– সরদার সৈয়দ আহমেদ 249
30. HRD Financiers of Bangladesh
– Md. Shihab Khan 262
31. Human Development : Role of Government in
Financing and Promoting Education in Bangladesh
M. Z. Abedin 265
32. বাংলাদেশের উদ্বৃত্ত জনশক্তি সম্পদে রূপান্তরের মাধ্যমে দারিদ্র্য বিমোচন :
একটি পর্যালোচনা
– মুহাম্মদ মাহবুব আলী 267
33. Youth Entrepreneurship Development in Rural
Bangladesh : A Study of Some Selected Rural
Youth Poultry Farmers of Chittagong
– Md. Solaiman and Md. Tayub Chowdhury 269

Editors' Note

The volume, in two parts, brings together the papers presented at the Eleventh Biennial Conference of the Bangladesh Economic Association (BEA) held in Dhaka on July 29-31, 1995. The volume has the distinction of having as its opening article the Conference Address given by Dr Frances Stewart, Director of the Queen Elizabeth House, Oxford. The Memorial Lectures which were delivered at the BEA Conference by seven distinguished economists are included in the volume. The two parts of volume together contains twenty-two full articles and abstracts of another twenty-two articles.

Professor *Abdul Bayes* of the Jahangirnagar University was actively involved in selecting the papers submitted to the conference and in making initial comments on them. His contribution is gratefully acknowledged. The editors also greatly benefitted from the editorial support received from Mr *Jahirul Islam* Research Associate of the Bangladesh Institute of Development Studies (BIDS).

Mr *Fariduddin Ahmed* and Mr *Belayet Hossain* of the BIDS deserve special thanks for their assistance in word-processing and proof-reading respectively. Mr Shahjahan Hafiz Mukul of the Multimedia Bangladesh has all the appreciation for efficiently handling the printing of the volume. The *DeskTop Computing Ltd* is commended for professionally handling the typesetting job.

Export-Led Growth : Is it a Means to Achieve Self-Reliance

A study of the determinants of exports of Bangladesh

Md. Humayun Kabir *

I. INTRODUCTION

In an increasingly interdependent world with an opportunity to exploit comparative advantage external trade is considered as an engine of growth, for an underdeveloped country like Bangladesh. The external sector of Bangladesh has been growing; but import has been growing at a faster rate than export. Moreover, due to poor resource base and lack of appropriate domestic resource mobilization effort, the country has to rely on external resources to meet the import requirements which results in a severe external trade imbalance or balance of payment deficit. In the recent years, the deficit in merchandise trade as a proportion of GDP has been stable at about 10%. If we do not mean 'self-reliance' as autarky, then economic growth should be directed in such a manner so that import requirement should desirably be financed by export earning. Moreover, it must be sufficient to afford export surplus to eliminate or even reverse the net capital inflow. Bangladesh has yet to achieve this target.

Bangladesh has been implementing structural adjustment policies from the early 1980s. The main content of the adjustment programs comprises of policies to achieve macroeconomic stability and higher economic growth. For this purpose policies have been directed towards achieving external competitiveness of the economy. Trade reform policies include reduction of tariff, quotas and other restrictions on trade, competitive foreign exchange market and promotion of industries which are internationally competitive. It means an outward-looking strategy, directed towards achieving higher economic growth export-led growth, is an urgent one.

* Lecturer, Department of Economics, Shahjalal University of Science & Technology, Sylhet.
This paper is an outcome of the authors M. S. S. dissertation under the supervision of Mohammad Ali Rashid, Professor, Department of Economics, University of Dhaka in 1993. The author acknowledges the guidance provided by the supervisor and would like to thank A. K. M. Mahbub Morshed, Lecturer, Dept. of Economics, University of Dhaka for his comments and suggestion.

The main purpose of this study is to identify determinants of exports both on demand side and supply side. The feasibility of export-led growth depends on the responsiveness of these determinants. An appropriate export policy consistent with other macroeconomic stabilization policies depends on correct assessment of the responsiveness of the crucial determinants of export performance.

II. TRADE POLICIES AND ECONOMIC GROWTH

There are competing theories about the role of trade in the economic growth. They differ on the assumptions of the economic reality or perspectives.

Neoclassical theory does not show any direct link between trade and economic growth. Whether a country should be engaged in trade depends on the international difference in relative prices which eventually determines a country's comparative advantage in production and trade of a commodity. This implies allocative efficiency in accordance with relative price signals and 'neutrality' in relative incentives to all industries. It means the theory suggests that production in tradables should be undertaken to the point where the international marginal rate of transformation (IMRT) equals the domestic marginal rate of transformation (DMRT), with no production in lines where domestic opportunity cost exceeds the international price ratio, (Kruger, 1980). Trade policies which diverge from optimality criterion are called the "import substitution" policies and trade policies which encourage export beyond the extent that would conform to the optimality criterion are called the "export promotion" policies. These policies provide similar incentives to industries both in domestic and foreign markets and for greater capacity utilization, permit the exploitation of economies of scale, generate technological improvements in response to competition abroad, and labour surplus economies, contribute to increased employment (Balassa 1978).

The structuralist view which dominated much of the development literature in the 1950s discarded the applicability of the neoclassical model of trade to LDCs due to rigidities and distortions in both factor and product markets and argued that the "engine of growth" hypothesis has no further scope of generating growth in the developing countries of 20th century. (Nurkse 1961). This view has raised extreme "export pessimism" in 1950s owing to several factors: 1) low income and price elasticities of demand of primary commodities, 2) the rise of synthetic material which displaced partially the need for primary commodities, and 3) unfavourable commercial policies and imperfections in the international trading framework, such as increasing oligopolistic competition, discriminatory pricing in world markets and product differentiation, etc. (Donges and Riedel 1977).

All these factors contribute to a secular decline in the terms of trade against LDCs and any attempt to mitigate BOP difficulties through couple of certain primary commodity— while some other countries were doing so compelled to reduce the export prices successively for maintaining its share in world export and this would lead to worsening of BOP ever more. The strategy of import substitution has emerge on this background. But the consequences of such policies were unfavourable in terms of industrial expansion, more employment, removing balance of payment problem, etc.

III. TOWARDS AN EXPORT-LED GROWTH THESIS

During the 1960s and early 1970s some developing countries—"Gang of Four"— South Korea, Singapore, Taiwn, Hong Kong had experienced a tremendous export growth; since then "engine of growth" hypothesis has emerged. But from mid 1970s a secular declining growth pattern for all developing countries has been reported. This has been attributed by Lewis (1980) to industrial slack in more developed countries (MDCs). Moreover, MDCs have started raise barriers to LDCs trade while lifting up those to each other. This observation has turned him to find out an "alternative sources of fuel" so as to speed up the engine of growth, i. e., an "effective economic framework" that follow "the customs union route with LDCs, giving preferential treatment to imports from other LDCs.

While Nurkses' pessimism has led to import substitution polices, Lewis dictated a new export orientation among the LDCs. But both of them took only the case of export of primary commodities from LDCs to DCs and had given emphasis on the demand side while ignoring supply determinants. Firstly, Nurkse was correct, because in the 19th century, export from periphery to industrial countries was exclusively dominated by primary commodities. But this export expansion had not triggered growth except in U. S. A. For this, the "engine of growth" hypothesis was misleading in pursuing import substitution policies as a development strategy (Kravis 1970).

On the other hand, Riedel (1984) argues that the use of world trade in primary commodities as a proxy for LDC exports by Lewis for the slowdown of engine of growth from mid 1970s, is an "empirical anomaly". Since Lewis has ingnored the changes in the composition and diversity of LDC exports over the last few decades—the changes that have diminished the number of development countries which export primary commodities.

Secondly, misapprehension about the sources of growth lies on the emphasis on external demand factors rather than internal structural or supply factors. External demand is neither a necessary nor a sufficient condition for economic growth, and trade is no more than the 'handmaiden of growth' (Kravis 1970).

World demand for exports has increased to a great extent, but failing to capture that opportunities through appropriate internal policy changes, most LDCs, have attributed their failure to 'unfavourable external conditions.'

IV. EXPORT SECTOR OF BANGLADESH : AN OVERVIEW

During 1976/77-1988/89, the annual real growth rate of total exports was almost 7.1% per annum (Table-1). The annual real export growth was only 3.4% per annum during 1976/77-1980/81; but during the period 1981/82-1988/89, annual real export growth was 8.8%. It means that the export sector of Bangladesh has undergone significant changes in the 1980s. On the other hand real export has grown at 4.7% per annum during 1976/77-1984/85; but during 1985/86-1988/89 real export has grown at 12.7% per annum. It means that remarkably higher export growth rate during the 1980s can be attributed to the higher growth in the late 1980s.

Table 1

Real Export Growth of Bangladesh

Year	1976/77- 1988/89	1976/77- 1980/81	1981/82- 1988/89	1976/77- 1984/85	1985/86- 1988/89
Real Export Growth Rate (%)	7.1	3.4	8.8	4.7	12.7

Real export growth rates has been calculated by estimating the trend function $\ln X = a + b_1 T + b_2 D_2 + b_3 (TD_2)$ where $\ln X =$ log of the value of exports of Bangladesh expressed in 1985/86 prices, $T =$ time trend, $D_2 =$ dummy variable.

When disaggregated it is found that real growth of non-traditional exports and traditional exports was 20.4% and 0.7% respectively between 1980/81-1988/89 (Rahman 1990). And during this period share of the non-traditional exports have grown from 13.8% to 67.6%. During the last 15 years, the share of the non-traditional export has grown sharply (Appendix: Table 1). In 1976/77, its was only 10% of the total exports. It means 90% of our exports was composed of traditional items in the mid 1970s. This share has declined rapidly in the 1980s and dropped to almost 30% in 1988/89. Therefore the high export growth in 1980s was made possible by strong growth of non-traditional exports. These exports comprised mainly readymade garments, frozen food and leather. The share of readymade garments and frozen food increased from an insignificant 0.2% and 4% respectively in 1976/77 to an estimated 36% and

10.4% respectively in 1988/89 (Appendix: Table 2). Actually this increase was significant from mid-1980s. The rise in frozen food exports was due to rapid increase in the share of the shrimp. The other non-traditional item leather hides and skin shows an increase in its exports in the late 1980s.

V. REVIEW OF ECONOMETRIC STUDIES ON BANGLADESH

No paper is found on Bangladesh in estimating determinants of exports by considering supply side separately. Only three studies (Kabir 1988; Shilpi 1990; Roy 1991) are available concerning the export demand function.

Kabir's study (1988) which covers the sample period 1973-1983 shows that income elasticity of export demand is significant and less than unity with expected positive sign and export price is demand elastic in case of relative price. But separating the relative price variably into its two components—the world export price and Bangladesh own export price—Kabir shows that own export price elasticity is less than one. This implies that variation in world price has a significant effect on the exports demanded from Bangladesh, where as variations in Bangladesh's own price has not. When again export price variable has been separated into two its components—export price in local currency and exchange rate—it is found that in both cases elasticity is less than one, but the impact of exchange rate is greater on exports.

Shilpi's study (1990) which covers the sample period 1973/74-1986/87 shows that export demand function has become both price and income inelastic, since both the coefficients of price and income are less than one. The price inelasticity suggests that any efforts to increase exports through lowering export price (such as through devaluation) would have limited effect.

Roy (1991) who has covered the sample period 1976/77-1986/87 included both demand side and supply side variables in the same regression equation. The estimated results demonstrate that there is a strong effect of world demand, exchange rate, efficiency index, effective rate of assistance and other non-price factors on export performance. Among all of them world demand, specially demand from developed market economics, is found to be dominant. The coefficients of exchange rate or trade-weighted nominal export exchange rate or effective rate of assistance, which shows the price competitiveness of export, are positive and statistically significant. The significance of the above result is that any domestic incentive policy towards increasing exports has powerful impact in terms of price competitiveness. The positive and significant coefficient of dummy variable in the exchange rate indicates that devaluation has some positive effect on the export performance of Bangladesh. Better results are found while pooling the time series data for the three categories of SITC groups of

agricultural product, material and manufactures. The relative price variable while included in the regression shows that a 10% increase in relative price leads to an increase in exports by 3.9%.

VI. MODEL SPECIFICATION

A. The Export Demand Function

The export demand function is formulated in line with the neoclassical consumer theory. But the "small country hypothesis" asserts that since a small country's share in world export is low, the exporting country faces an infinitely elastic export demand curve and can sell as much as it wishes at the going world price. But this is not plausible in the real world situation. Rather a small country may find it difficult to sell its products at a going world price, and many schemes of export promotion are taken to increase export by offering a lower price. It is argued that since export shares of many developing countries have shifted significantly from primary products to manufacturing or semi-manufacturing products which are not only differentiated by their kind but also by their place of products of different countries competing in the same market are imperfect substitutes in demand, and hence demand for exports are expected to be less elastic and downward sloping (Herberger 1972).

The export demand specification assumes that external buyers make their decisions on the basis of relative prices and the growth of external demand. Relative price to the prices of are measured by the ratio of a country's total export prices to the price of total exports in the world markets simply by the ratio of country's export price index (unit value) to the world export price index (unit value), PX/PX^W .

The other variable—the growth of external demand is captured by taking a simple weighted average of real economic activity (GDP) of the importing countries. Total world exports, X^W , can be used as a proxy for this variable. It is argued that true purchasing power is revealed in the value of world export not in world income. The reasons are: 1) The world income variable does not consider the inter country differences in the marginal response of demand (Biswas 1983). 2) Since there are wide range of restriction or barriers to trade, world export rather than income may be the prices proxy for purchasing power (Dunlevy 1980) and 3) A general shift in the relation between income and imports in the trading countries affects the world income variable (Polak 1953).

In order to estimate elasticity, the export demand function can be written in logarithm form as:

$$\ln X^d_t = \alpha_0 + \alpha_1 \ln (PX/PX^W)_t + \alpha_2 \ln X^W_t \dots \dots (1)$$

With $\alpha_1 < 0$ and $\alpha_2 > 0$

where, X^d_t = The value of total export deflated by export price index (unit value), PX_t = export price index (unit value index) of the exporting country, PX^w_t = world export price index (unit value index), X^w_t = world exports deflated by world export price index, and α_1 and α_2 indicate price elasticity and income elasticity of demand respectively.

We can disaggregate the world exports (X^w_t) into industrial countries' export X^i_t and developing countries' export, X^D_t . And two more export demand functions can be estimated.

B. The Export Supply Function

Export is defined as equal to the excess of domestic production over domestic demand. Thus export supply function as a whole is some excess supply function as $X^S_t = Q(X_t) - D(X_t)$

Where X^S_t = total export, $Q(X_t)$ = total domestic production, and $D(X_t)$ = domestic demand.

This supply function specification assumes that producers base their production decision on two main factors: (1) the relative profitability of producing export goods vis-a-vis producing home goods and (2) domestic capacity which capture the domestic demand pressure. Relative profitability is usually measured by the ratio of export price index to whole sale price index, PX/PW . On the other hand, domestic capacity is usually measured by the trend gross domestic product (GDP), Y^T (Goldstein & Khan, 1978; Dunlevy 1980; Hynes & Stone 1983; Bond 1985). This actually shows the potential level of income/output that is to be achieved and more export is assumed to the way in the direction. The preference for using capacity rather than income/production has been rationalized on two grounds (Dunlevy 1980): 1) capacity is free of cyclical influences where as production is not, and 2) while estimated, the use of production shows the disposition of a given level of output between domestic and foreign markets. Thus the specified function becomes an allocation function.

The conventional export supply function can be written in log linear form as follows:

$$\ln X^S_t = \beta_0 + \beta_1 \ln \left(\frac{PX_t}{PW_t} \right) + \beta_2 \ln Y^T_t \dots \dots (4) \text{ with } \beta_1 > 0 \text{ and } \beta_2 > 0$$

where X^S_t = value of total export deflated by country's export price index; PX_t = exporting country's export price index, PW_t = exporting country's wholesale price index, Y^T_t = trend GDP

and β_1 = price elasticity of supply, β_2 = elasticity of domestic capacity.

Since producer's objective is to maximize profit under conditions of perfect competition, the profit-maximizing level of export supply can be expressed as a function of not only relative price and domestic capacity, but also of prices of inputs. In a labour abundant country, exports are expected to be labour-intensive. Therefore wage rate become an important determinant on supply side. The alternative export supply, then, can be written as:

$$\ln X^S_t = \beta_0 + \beta_1 \ln \left(\frac{PX}{PW} \right)_t + \beta_2 \ln Y^T_t + \beta_3 W_t \dots \dots (5)$$

With $\beta_1 > 0$; $\beta_2 > 0$ and $\beta_3 < 0$ where W_t = wages rate index.

Relative profitability may be captured in another way. The use of real exchange rate (RER) instead of price-ratio indicates the relative profitability of producing tradables versus nontradables. Then a more appropriate export supply function can be written as:

$$\ln X^S_t = \beta_0 + \beta_1 \ln RER_t + \beta_2 \ln T^T_t + \beta_3 W_t \dots \dots (6)$$

with $\beta_1 > 0$ and $\beta_2 > 0$ Where R_t = real exchange rate.

VII. DATA AND METHODOLOGY

The data base for estimating the export demand and supply functions are collected mainly from the Export Promotion Bureau, Bangladesh Statistical Yearbook of BBS, the International Financial Statistic of International Monetary Fund, Economic Trends of Bangladesh Bank. The data on real exchange rate and real effective exchange rate has been collected from Rahman (1992). In estimating supply function manufacturing wage rate index of Bangladesh has been used as the proxy of wage rate. The export demand and supply functions are estimated for the period 1976/77 to 1988/89, for which all relevant data are available. While data on value of exports are available, data on export price index of Bangladesh for the years 1972/73-1975/76 have not found from any sources. Therefore we have only 13 observations. The demand and supply equations have been estimated by applying Ordinary Least Squares (OLS) method.

VIII. ESTIMATION RESULTS AND INTERPRETATIONS

A. Export Demand Functions

Results found by estimating export demand function (Table : 2) show that both price and world export elasticity have the expected sign. The relative price variably has the expected negative sign and all coefficients show that world demand for export from Bangladesh is price inelastic; but the effect of reactive

price factor is more stronger in case of industrial countries,' demand and the difference between the two price elasticities are almost 20%. But income

Table : 2

Export Demand Functions

Dependent Variable,

(1976/77-1988/89)

Eq. No.	Constant	$\frac{PX}{PX^W}$	X^W	$\frac{P}{PX^i}$	X^i	$\frac{PX}{PX^D}$	X^D	R^2	D--W	F
1.	-7.1623 (-6.5576)	-0.648 (-6.5576)	0.9709 (15.8224)					0.97	2.47	191.623
2.	-5.846			-0.6575	0.9139			0.97	2.65	178.422
3.	-5.8145 (-3.8493)					-0.4682	0.9691 (-4.099)	0.95	2.36	122.782

Note :

X_t^d = value of Bangladesh exports deflated by its export price index;

PX/PX^W = relative price of exports

X^W = value of world exports

PX/PX^i = price index of exports from Bangladesh relative to that of industrial countries

X^i = Value of exports of industrial countries

PX/PX^D = price index of exports from Bangladesh relative to that of developing countries

X^D = value of developing countries' exports.

1. t-statistics are in parenthesis

2. all coefficients are highly significant.

elasticity, even when world export is disaggregated between industrial countries' and developing countries' exports, is close to 1 and it is also highly significant. This means that Bangladesh exports grow at almost the same rate as world export increases. This result do not support the generally accepted view that exports of third world countries are mostly income inelastic. It also counteracts the findings of Kabir (1988) and Shilpi (1990) who found income elasticity of exports from Bangladesh are only 0.57 and 0.70. This may be explained by

several reasons: Firstly, the world exports rather than world income is taken, for which the commodity composition effect of exports have been captured. In recent years the composition of exports of Bangladesh has shifted towards non-traditional items like garments, frozen food, etc. This is confirmed by the Roy's study (1991). Where he has shown that the commodity concentration coefficient of Bangladesh exports is negatively related to the export performance of Bangladesh, i. e., our export sector has become more diversified in recent years. Secondly, the present study covers more data points in recent years during which our exports have increased to a great extent.

B. Export Supply Functions

Result of the estimated supply function (Table 3) shows that the coefficient of relative price variably has negative sign and it is statistically significant, while the coefficient of other variable - trend GDP has the expected positive sign and

Table 3
Export Supply Functions
Dependent Variable : Xst
(1976/77-1988/89)

Eqn No.	Constant t	PX PW	W_t	RER_t	Y^T_t	R^2	D-W	F
4.	-7.276* (-4.675)	-0.944* (-4.849)			1.341* (11.114)	0.94	1.72	107.875
5.	-11.999 (-0.798)	-0.936* (-4.55)	-0.119 (-0.316)		1.284 (1.358)	0.94	1.76	65.477
6.	-13.30* (-3.139)			0.771 (0.962)	1.604* (7.904)	0.83	1.17	31.790

Notes:

PX = export price index of Bangladesh

PW = wholesale price index of Bangladesh

W_t = manufacturing wage rate index

R_t = real exchange rate

Y^T_t = trend GDP

1.* indicates coefficients are significant at 5% level

2. t- statistics are in parenthesis.

it is statistically significant at 5% level. When wage rate index is included in the regression equation (equation 5), the sign of the coefficient of the relative price

does not change and significance level is not reduced so much, though the coefficient of wage rate is statistically insignificant but have the expected negative sign. The unexpected negative sign of the coefficient of relative price implies that the export supply curve is downward sloping. Two plausible explanation may be extended in this regard.

Firstly, there are supply constraints in export sector of Bangladesh due to rigidities on supply side, market imperfection, controlled foreign exchange regime, 'anti-export' bias policies. This is supported by the study of Shahota (1990) which shows that the average effective rate of assistance (ERA) for import substituting group is 0.78 whereas, it is only 0.09 for export industries so that the ratio of ERA for export to ERA for import is always less than one. It means that the import substituting inductions are enjoying greater incentives than the export industries and producers can not supply much as they should do at a higher export price. This is explained by the figure 1. In the figure, $S'S'$ is our estimated supply function which is downward sloping and SS is the expected (theoretical) supply curve which is upward sloping. At higher prices, P_2 , producers are expected to supply P_2B , but to rigidities and inappropriate policies, they can afford to supply only P_2A . Now if the price falls to P_1 producers are expected to supply P_1C , but it is observed that they supply P_1D . Since export is defined by the excess of domestic production over domestic

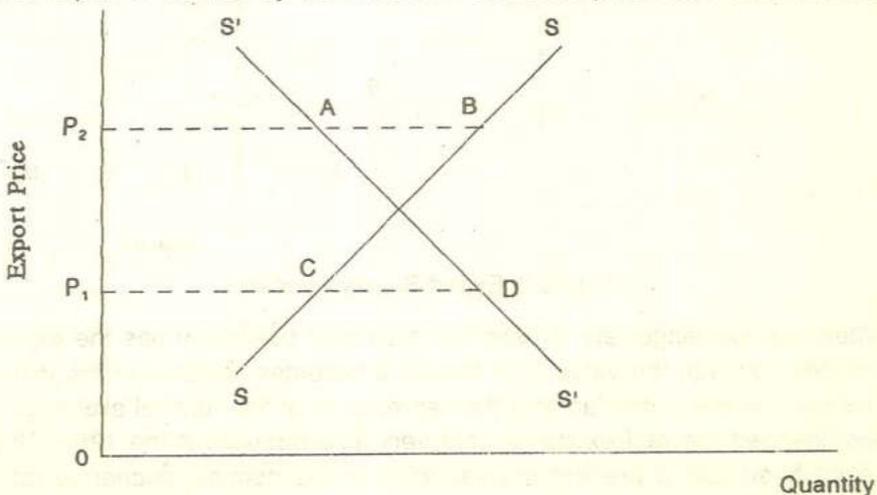


Figure 1 : Export Supply Function.

demand, a higher domestic price accompanied with lower export price such that domestic price is greater than export price, will cause to reduce domestic demand, so that the volume of export may be higher than that is expected, Our

observed data on export price and domestic price may support this view (Appendix: Table 3).

Secondly, it may happen that our supply of exports is international demand-induced so that any upward shift of export demand curve may induce to increase supply to a great extent at lower export price. This is shown in Fig. 2 where D_1 , D_2 , D_3 , are export demand curves. Let us assume that at price P_2 the producers supply P_2A in response to international demand. Now if export price falls to P_1 but at the same time demand curve shifts upward to D_2 , then producer may supply P_1C , a greater amount than P_1B . By joining points A and C, we find the dotted line SS' , which is downward sloping. This may be our estimated supply curve.

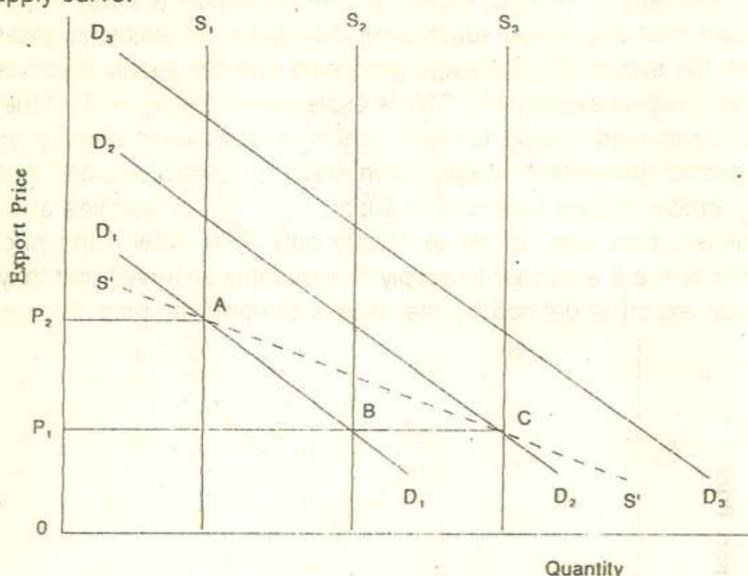


Figure 2: Export Supply Function

When real exchange rate is used the estimated coefficient has the expected positive sign with the value 0.77 though it becomes statistically insignificant. This may be due to the fact that the depreciation of the nominal exchange rate has changed the real exchange rate very little throughout the 1980s. It has basically served to prevent overvaluation of the nominal exchange rate as shown by the stability of the real exchange rate (Appendix: Table 3).

The coefficient of the variable capacity to produce (trend GDP) is statistically significant in equations (4) and (5) and it is greater than 1, hence elastic. It means that if domestic capacity is increased by 1%, our exports increase by more than 1%. The fit of all regressions are quite good.

IX. POLICY IMPLICATION

The inelasticity of our export to relative price variable on the demand side implies that policies like depreciation or devaluation of exchange rate, which reduces our export price relative to world price, are likely to have negligible effect on demand of our exports. But since price elasticity is higher in case of industrial countries' demand for exports, then devaluation will cause to increase our export earning more while exporting more to industrial countries rather than to developing countries. From supply side, it may also be argued that behind high tariff wall and under controlled foreign exchange regime where foreign exchange market is non-competitive, earning foreign exchange at excessively high domestic cost is not economically meaningful. And this can not be considered an element in a process of export-led growth based on comparative advantage. Moreover, if there are market imperfections which lead to show responsiveness of producers to price, and supply side rigidities, anti-export bias policies which constraint producers opportunity to reap higher profit from exports; then the urgent necessity is to eliminate all these elements faced by the export producers. Otherwise smuggling will be more profitable. Any devaluation of domestic currency in the current competitive world market without removing the above mentioned barriers will have negligible effect on our exports. The objective of the currency devaluation should be not only to prevent the overvaluation, but also to make our exports competitive in international market.

On the other hand, since the demand for our exports is not income inelastic due to high base of non-traditional exports in the recent year, policies to name these exports competitive and to remove bottleneck on the supply side will lead to higher export earning. In this respect, quality improvement is an important factor. At the same time, 'backward linkage effect'. This will increase the domestic capacity and consequently higher export earning. For Bangladesh, having the poor domestic resource base and low savings rate the means to 'self-reliant' economic growth is the higher export growth so as to finance the country's import requirement. Moreover, it is argued that given high population growth rate and scarce land, agriculture is not expected to ensure higher economic growth beyond a certain limit, on the other hand since domestic market is small in Bangladesh, penetration in the world market will provide the opportunity to sell our producers' commodities. This means that high export growth may be an alternative means to achieve higher economic growth.

Therefore, our trade reform policies should be directed towards a 'free trade' regime through the process of trade liberalization, devaluation of currency,

reduction of government intervention and anti-export bias distortions, without which our exports will lose competitiveness in the international market and long-run prospects of export growth will be retarded.

REFERENCES

- Balassa (1978): Bela Balassa, 'Exports and Economic Growth, Further Evidence', *Journal of Development Economics*, 5, 1978. pp. 181-189.
- Bond (1985): Marian E. Bond, 'Export Demand and Supply for Groups of Non-Oil Developing Countries', *IMF Staff Papers*, 1985.
- Donges & Riedel (1977): The Expansion of Manufactured Exports in Developing Countries: An Empirical Assessment of Supply and Demand Issues', *Review of World Economics*, 1977.
- Dunlevy (1980): Jame A. Dunlevy, 'A Test of the Capacity Pressure Hypothesis within a Simultaneous Equations Model of Export Performance', *The Review of Economics and Statistics*, FEB, 1980.
- Goldstein & Khan (1978) : M. Goldstein & M. S. Khan, 'The Supply and Demand Exports: A Simultaneous Approach', *The Review of Economic and Statistics*, May, 1978.
- Haynes & Stone (1983): S. E. Haynes & J. A. Stone, 'A Specification of Supply Behaviour in International Trade', *The Review of Economics and Statistics* (RES), 1983.
- Herberger (1972): A. C. Herberger, 'Tax Policy as a Determinant of the Level and Structure of Exports', Paper presented at the 3rd International Conference on Taxation, Mexico City, 1972.
- Houthakker & Magee (1969): H. S. Houthakker & S. P. Magee, 'Income & Price Elasticities in World Trade', *RES*, May, 1969.
- Kabir (1988): Rezaul Kabir, 'Estimating Import and Export Demand Functions: The Case of Bangladesh', *The Bangladesh Development Studies*, (BDS), Dec. 1988.
- Kravis (1970): Irving B. Kravis, 'Trade as a Handmaiden of Growth: Similarities Between the Nineteenth and Twentieth Centuries', *The Economic Journal*, Dec. 1970.
- Kruger (1980): Anne O. Kruger, 'Trade Policy as an Input to Development', *American Economic Review*, Papers & Proceedings, May, 1980.
- Leamer & Stern (1970): 'Quantitative International Economics', Boston Allyn

- and Bacon Inc. 1970.04 Lewis (1980): W. Arthur Lewis, 'The Slowing Down of the Engine of Growth', *American Economic Review*, Sep., 1980.
- Nauyan & Bhuiyan (1977): D.T. Nauyan & A. R. Bhuiyan, 'Elasticities of Export and Import Demand in Some Asian Countries: Some Estimates' *The Bangladesh Development Studus* April, 1977.
- Nurkse (1961) : Ranger Nurksé, 'Patterns of Trade and Development', in H. S. Ellis (ed.), *Economic Development for Latin America*, Macmillan and Co.
- Polak (1953) : J. J. Polak, *An International Economic System*, Chicago University Press, 1953.
- Rahman (1992): S. H. Rahman, 'Structural Adjustment and Macroeconomic Performance in Bangladesh in the 1980, *The Bangladesh Development Studies*, Vol-XX, No. 2& 3, June- Dec. 1992.
- Riedel (1988) : James Riedel, 'The Demand for LDC Exports of Manufactures: Estimates from Hong Kong', *Economic Journal*, March 1988.
- Riedel (1984): 'Trade as the Engine of Growth in Developing Countries, Revisited', *Economic Journal*, March 1984.
- Roy (1991) : Dilip Kumar Roy, 'Determinants of Export Performance of Bangladesh', *The Bangladesh Development Studies*, Vol-XIX, No. 4 Dec., 1991.
- Shilipi (1990): Forhad Jahan Shilpi, 'Estimating Income and Price Elasticities of Imports and Exports of Bangladesh,' Research Report No. 122, BIDS, Dhaka 1990.

Appendix

Table 1

Exports : Traditional and Non- traditional
(US \$ millions: current prices)

Year	Total Exports	Traditional Exports	Non-traditional Exports (%)	Share of Non-traditional Exports (%)
1976-77	217.76	196.08	21.68	10.0
1977-78	234.35	212.02	22.33	9.5
1978-79	314.46	275.69	38.77	12.3

(Contd.)

Table : 1 Contd.

1979-80	359.01	315.01	44.00	12.3
1980-81	347.93	323.08	51.58	13.8
1981-82	404.41	330.72	73.69	18.2
1982-83	588.17	429.70	158.47	26.9
1983-84	657.38	509.09	148.29	22.6
1984-85	849.02	596.72	252.30	29.7
1985-86	799.79	499.79	299.32	37.5
1986-87	1073.98	570.61	503.37	46.9
1987-88	1231.00	421.00	810.00	65.8
1988-89	1286.00	417.00	869.00	67.6

Source: Estimated from various issues of *Bangladesh Export Statistics*, Export Promotion Bureau.

Table 2

Relative Shares of Principal Commodity Exports of Bangladesh

Year	Jute Goods	Raw Jute & Mesta	Tea	Leather Hides & Skins	Frozen Foods	Naptha & Furnace oil	Ready-made Garments	Paper, Newsprint & Paper Products	Agri. Products	Handicrafts
1973-74	0.532	0.316	0.036	0.059	0.028	0.001	-	0.001	0.003	0.003
1974-75	0.593	0.242	0.052	0.061	0.019	0.011	-	0.009	0.002	0.001
1975-76	0.499	0.294	0.043	0.091	0.032	0.010	-	0.004	0.006	0.002
1976-77	0.416	0.276	0.074	0.129	0.042	0.033	0.002	0.005	0.002	0.002
1977-78	0.504	0.196	0.092	0.092	0.039	0.024	0.002	0.016	0.008	0.004
1978-79	0.458	0.235	0.067	0.124	0.056	0.015	0.001	0.012	0.007	0.004
1979-80	0.540	0.198	0.045	0.090	0.051	0.032	0.002	0.020	0.004	0.005
1980-81	0.516	0.167	0.057	0.008	0.056	0.068	0.009	0.013	0.003	0.005
1981-82	0.465	0.162	0.061	0.101	0.084	0.068	0.005	0.010	0.017	0.005
1982-83	0.465	0.161	0.068	0.085	0.105	0.045	0.016	0.007	0.010	0.004
1983-84	0.440	0.145	0.085	0.105	0.095	0.032	0.039	0.011	0.011	0.003
1984-85	0.417	0.161	0.065	0.075	0.093	0.022	0.124	0.011	0.010	0.002

(Contd.)

Table : 2 Contd.

1985-86	0.358	0.151	0.040	0.074	0.138	0.020	0.160	0.009	0.025	0.002
1986-87	0.281	0.097	0.028	0.126	0.125	0.012	0.297	0.006	0.021	0.004
1987-88	0.243	0.083	0.031	0.114	0.104	0.013	0.346	0.008	0.015	0.003
1988-89	0.218	0.075	0.030	0.106	0.109	0.012	0.364	0.006	0.010	0.003

Source: Rahman, S. R. (1990): The External Economy of Bangladesh: Trends, Structure and the Terms of Trade, BIDS Research Report No. 120. BIDS, 1990. Calculations for the last two years are of the present author.

Table 3

Year	Export Price Index of BD, PX	Wholesale Price Index, WP ¹	PX/WP ¹	Nominal Exchange Rate	Real Exchange Rate	Real Effective Rate for Export, RERX	Real Effective Rate for Import RERM	RERX/PERM
1976-77	38.92	39.61	0.98	15.43	29.21	35.07	44.25	0.79
1977-78	43.60	44.64	0.98	15.12	30.49	37.77	45.66	0.83
1978-79	49.77	48.80	1.02	15.22	30.08	33.90	39.25	0.86
1979-80	64.98	54.92	1.18	15.49	32.02	32.67	46.74	0.70
1980-81	61.47	59.08	1.04	16.26	29.89	31.44	43.07	0.73
1981-82	58.74	66.63	0.88	20.07	31.25	33.39	42.57	0.73
1982-83	67.32	70.35	0.96	23.80	33.48	34.51	48.58	0.71
1983-84	80.96	81.73	0.99	24.94	31.14	34.28	51.65	0.66
1984-85	117.09	95.73	1.22	25.96	28.18	34.91	43.44	0.80
1985-86	100.00	100.00	1.00	29.89	29.89	31.95	40.09	0.80
1986-87	90.25	108.07	0.83	30.63	30.36	30.49	37.64	0.81
1987-88	100.78	114.66	0.88	31.24	30.12	30.87	39.62	0.78
1988-89	111.70	123.52	0.90	32.14	28.82	29.45	35.76	0.82

Tied Trade Constraints Self-Reliance: The Experience of Bangladesh Since the 1970s

Nitai C. Nag*

Although Bangladesh's policy of international trade has undergone changes from time to time, she almost never could exercise free hand over the chalking out of the policies that governed her trade since independence. Trade policy has remained tied to the expert-opinions of the country's external donors, who now and then tell Bangladesh what to do and what not to do, not only about trade policy but also nearly all conceivable sets of economic policies. Thus, in the early 1970s arguments and counter arguments continued for over two years between the government and the International Monetary Fund (IMF) over whether Taka was then overvalued, and if it was, to what extent. At the end of the debate in which the IMF won, Taka was devalued along with a set of other measures to liberalize trade. Since then, the issue of trade liberalization has almost never ceased to be a preoccupation of the government. And by the mid 1990s our trade regime has only a little further to go to become fully free.

While we do not have facts of figures necessary for giving judgement as to whether freedom of choosing policy would have produced better results, we do have some figures that suggest that our journey along the route dictated by tied trade policy has not been for the better. In what follows we try to analyse some of those figures that we have in while of reviewing the salient features of Bangladesh's trade regime since independence.

1. TRADE POLICY IN THE 1970s

The trade regime of the '70s has by now become known as "inward looking" which refers to trade being regulated by tariffs, exchange rate policies, and other quantitative restrictions. Recourse to regulatory trade practice right after independence was, however, indispensable for Bangladesh considering the acute resource-constraints of the war torn economy.

All imports thus required licences, based on entitlement system. Entitlement was determined by requirements of various industries. Again 92% of all industries were then in the public sector. Importation of many items were

* *Department of Economics, University of Chittagong.*

reserved for the public sector industries. In 1973, 80% of all imports was the responsibility of the public sector.

Also there were a list of commercial importers who could import specified number of items. Licences were not generally transferable.

Imports of certain goods, such as motor cars, airconditioners, refrigerators etc., regarded as luxuries, were banned in the early years of independence.

The export sector was accorded with incentives of cash subsidies, rebate of customs duties and sales tax on import of raw materials. Moreover, sales tax and excise duties paid on finished goods exports were refunded against proof of export performance.

Incidentally, some concurrent events of the international economy, such as the emergence of the floating exchange rate system, the oil shock of 1973, setting in of a pronounced recession in the developed world, decline in world food output, etc., had further damaging effects upon the economy of Bangladesh, which was then passing the rehabilitation phase. Bangladesh's terms of trade fell 40% mostly because of some 80% rise in the prices of her imports.

At home the rehabilitating works and extreme scarcity of resources at the command of the government led it to take recourse to deficit financing. An added reason for deficit financing was to rescue the nationalized industries that were running at losses. About 90% of the country's export revenue came from raw jute and jute goods export in the early '70s. Jute goods earned 55% of total export revenue until 1975. Unfortunately, the jute mills and the manufacturing industries began to run at heavy losses due to managerial inefficiency (see, 7) and loss of external terms of trade. The commercial banks, which were almost wholly nationalized, were made to extend credits to the loss making industrial units.

As a result domestic credit and total liquidity had risen respectively by 59% and 30% over 1972/73. Deficit financing exceeded 1 per cent of GDP every year between 1972 and 1974. Inflation per annum reached 40 per cent.

Naturally Bangladesh's exports became extremely uncompetitive in the world market while import costs escalated. Annual export earnings failed to meet even a third of the costs of import. By the end of calendar year 1974 international reserves were enough to buy just 12 per cent of annual imports.

The government recognized the gravity of the situation and proceeded to adopt measures to (see, 9) reverse the trend of the economy. Alongside there was continuous international pressure to persuade Bangladesh to devalue Taka. An

IMF mission visited Bangladesh for the first time in March 1973. The mission opined that Taka was overvalued and Bangladesh should devalue. Bangladesh on the other hand advanced arguments supporting the external value of Taka. The debate continued for over two years during which took place most of the derailment of the economy.

A stand-by agreement was reached with the IMF in early March 1975, under which the IMF would provide Bangladesh \$75 million in two tranches and Bangladesh would devalue Taka by 58 per cent. That agreement also involved other supplementary conditions that Bangladesh had to meet. Meeting of those conditions meant Bangladesh's first move toward trade liberalization. However, as we will see, demand for "trade liberalization" first came from the part of the World Bank a few years later.

The conditions required Bangladesh to do the following:

- 1) Strict scrutiny of request for credit
- 2) Limiting credit expansion
- 3) Reducing the rate of inflation
- 4) Constraining wages and salaries
- 5) Reduction of subsidies on food and agricultural inputs
- 6) Liberalizing import regulation systems. Import licensing procedures to be made more liberal. Placing essential items on open general license system.

The rationale of the policy package was that while credit limits, constraining of wages and salaries, reduction of subsidies etc. would make exports more competitive by lowering inflation, liberalization of import licensing procedures would make industrial structure more flexible on the one hand and discourage unproductive rent seeking activities on the other.

Although import quotas and restrictions remained in place after the 1975 devaluation, imports were partially liberalized. For a number of items larger quotas were allowed. Also import quotas were now administered for broader range of commodities instead of each individual item. Choice between individual items within the broad range was left to the forces of supply and demand as a result.

In the aftermath of activating the policy package including the huge devaluation the trade balance deficit first increased in FY '76 and then showed a short-lived decrease for FY '77 only. After that, trade-deficit continued to increase for years as showed in Table 1.

Table 1
Trade Balance Deficit Between 1975 and 1980

(in Crores of Taka)

Year	Export Earning	Import Payment	Trade Balance
1975	306.0	1084.0	778.0
1976	552.0	1470.0	919.0
1977	626.0	1399.0	774.0
1978	741.0	1822.0	1081.0
1979	928.0	2173.0	1244.0
1980	1124.0	3052.0	1928.0

Sources: Economic Survey of Bangladesh, 1984; Economic Survey of Bangladesh 1984/85.

The improvement in the trade balance deficit failed to last because with the recovery of economic activity imports expanded faster than did export due to the structural characteristics of the economy. Anti export bias soon reappeared because the real sector of the economy remained inflexible while domestic credit continued to expand although with a slowdown for FY '75. Anti export bias indeed continued to rise, as can be seen from Table 2, in the second half of the 1970s and was the highest in 1979. The bias is measured by the ratio of real effective exchange rate for export (REER_x) to real effective exchange rate for import (REER_m). Table 2, however, bears only a slight indication of reduction of anti export bias following the huge 58 per cent nominal devaluation of 1975. Some authors, of course, have (e.g.,7) questioned the accurateness of the calculation of the real effective exchange rates, especially those of exports, shown in Table 2.

Inflation, which decreased in 1975, not due to economic policy but to good harvest, began to rise again soon afterward. Thus ended the first episode of the donor determined policy play. It should be mentioned here that the 1975 stand-by could have been in place in mid 1974 to make available the loan money to Bangladesh had it not been due to strong difference of opinion between the government and the IMF (see, 10). Thus Bangladesh could have averted the chaos that befell her in late 1974. Our development partners simply failed to be "a friend in need" by standing by while the chaos was simmering.

Meanwhile some ideological shift took place in the country's political scene that replaced the previous socialistic bias of the economy with one emphasizing private sector led development. Those industrial units in the public sector that

Table : 2
Anti Export Bias in the 1970s

(in Crores of Taka)

Year	REERx	REERm	REERX/REERm
1974	7.94	9.72	0.82
1975	7.45	8.69	0.85
1976	12.72	15.22	0.84
1977	13.68	18.23	0.75
1978	13.29	17.79	0.75
1979	13.19	18.07	0.73
1980	13.25	17.11	0.77

Source: Compiled from Stern *et al.* (1986).

were owned by local entrepreneurs before independence began to be returned to them. Upper ceiling on investment was raised. The stock exchange market was opened.

The World Bank (WB) whose role remained less direct so far came up with a study (IBRD 1978), which indicated "the need for a detailed examination of existing distortions and the complicated trade regime" to explore the prospect of rapid industrialization of the country. The WB believed that "policies and strategies required for industrial growth and for managing balance of payments are intimately linked". Accordingly the WB wanted that the government of Bangladesh expand export incentives to "offset the bias in favour of import substitution". The advice went almost unheard of them.

The government of Bangladesh approached the IMF in 1980 for some assistance that the former would find helpful in financing the projects under the second five year plan. An agreement was signed for credits under an Extended Fund Facility Programme. Under the terms of the agreement Bangladesh was required to do as follows:

- 1) Devalue exchange rate as means to strengthen financial incentives for exporters and eliminate losses of export industries.
- 2) Rationalise the Export Performance License (XPL) and go for a merger of the XPL and the Wage Earner Scheme (WES) in order to expand the scope of free foreign exchange market.

- 3) Liberalize the interest rate policy
- 4) Improve fiscal balance

After the EFF agreement was signed the WB wanted to refer to the terms of the agreement to remained the government of Bangladesh that "the focus of intended monetary and fiscal policy at macro level is closely aligned with the approaches being considered for problem solving at the sectoral level. Early this is an opportune time for a careful and comprehensive overhaul of trade and industrial policy".

According to Matin (1986), "there appears to be some reason to believe (based on discussions with officials) that there was considerable resistance in official quarters to the idea of a study whose objective would be trade liberalization". Again the advice was practically rejected.

2. TRADE POLICY IN THE EARLY 1980s

Taka was depreciated (under the flexible exchange rate policy that was introduced in 1979) by 12.7 per cent in 1980. Besides most of the conditionalities of the IMF related to the EFF were fulfilled and the economic fundamentals that the IMF demanded as precondition for disbursement of the credit tranches were more or less achieved. Still the EFF was first suspended and ultimately cancelled by the IMF on the plea of Bangladesh's breaching of credit ceiling agreed upon in the EFF. Bangladesh thus swallowed the conditionalities of the EFF without receipt of the credit agreed upon. The aftermath of the EFF saw serious dislocations in the economy. At the end of FY81 Bangladesh had the lowest foreign exchange reserves (worth buying only 8% of annual imports) since 1974. Bangladesh thus found itself ready for further external interventions.

In 1982 the government agreed to undertake a study of the issues related to the country's trade and industrial policy. The study entitled Trade and Industrial Policy Reform (TIP) was financed by the IDA, an affiliate to the Bank. In the two years that followed a series of reports came out of the TIP. The TIP reports concluded that Bangladesh's industrial structure was highly protective and Bangladesh can gain competitiveness by cutting protection to industries.

While the TIP research was on progress the Government in 1982 announced an industrial policy that is known as New Industrial Policy (NIP 82). The new policy went for privatization and denationalization more vigorously (see, 7, p. 32) than in the past. In order to accelerate private sector oriented industrialization the NIP did the following with regard to trade policy.

It relaxed some import controls and liberalized the procedures of industrial imports. Export promotion measures were further strengthened. Import programmes began to be prepared on annual basis (this practice came in vogue in 1979). Licensing of import of capital goods became the responsibility of the Director General of Industries. Previously the importer had to qualify first the scrutiny of the Chief Controller of Imports and Export. Passbook system was introduced in the early 1980s. This reduced the scope of import licensing as the importer of industrial inputs was allowed under it to import part of his import requirement registered in the passbook through the secondary Exchange Rate market that was based on the Wage Earners' Scheme (WES).

The distinct feature of the NIP 82, however, was that it aimed "to protect and promote local industries by reasonable tariff measures and/or banning imports". With regard to export promotion the Chittagong Export Processing Zone was established in 1983. It aimed for providing potential investors in 100% export oriented industries with congenial investment climate.

Export duties were drastically reduced. Export duties that made up 4.4 per cent of the value of traditional exports in 1980, declined to less than one per cent on average between 1983 and 1985. Among fiscal incentives in early '80s mention can be made of income tax exemption for export earning on handicrafts and cottage industries.

Alongside, with the flexible exchange rate policy in place Taka depreciated fast. There took place a 23% depreciation in FY'82 alone. One US dollar became worth *Taka* 23.76 in 1983 against *Taka* 13.5 in 1979.

Export earning, however, failed to show any systematic response to the policy variables. For some years real exchange rate appreciated but exports, especially non traditional exports increased significantly (see, 14). The external sector continued to be uncomfortably out of line with current account deficit averaging around 10% of gross domestic product between 1980 and 1984.

3. TRADE POLICY AFTER 1984

Finally trade policy took a decisive shift toward trade liberalization in FY '86 with the government's declaration of a Revised Industrial Policy (RIP) and taking recourse to borrowing under IMF-SAF. Under the RIP tariff rates. Quantitative restrictions (QRs), customs procedures etc. began to be relaxed fast.

"In trade the import regime has been the principal area of focus for reform actions: (WB 1995). It would be interesting, therefore to see how different now looks our import regime following progressive reductions in quantitative restrictions, tariffs, and revisions of other import procedures.

3.1 Quantitative Restrictions and Tariffs

Upto 1985 a "Positive List" of imports regulated the number and kind of items that could be imported. In 1985 the Positive List was replaced by two lists called Negative List and Restricted List. Items in the Negative List were banned for imports. The Restricted List consisted of items whose imports were subject to quantitative and other restrictions. Items not appearing in either of the two lists could be freely imported. The Import Policy Order 1991 combined the Negative and Restricted Lists into one single list called the Control List (CL). Also a Harmonised System (HS) of notation was introduced as the basis of trade restriction. Table 3 shows the rapidity with which quantitative restriction on trade has been disappearing. Whereas by mid '80s quantitative restriction used to be the dominant feature of our trading system, by 1995 have become nearly insignificant. For example, in FY '87 the CL covered 639 HS items. In the three years that followed the number items remaining in the CL were 315 or about 25 per cent of the total tariff code heading. By 1994 there remained 109

Table 3
Phased Removal of QRs

Year	Traded Reasons				Non Trade Reasons
	Total	Balanced	Restricted	Mixed	
1987	639	257	185	131	66
1988	314	247	166	141	66
1989	433	165	89	101	78
1990	315	135	66	52	62
1991	239	93	47	39	60
1992	193	78	34	25	56
1993	93	13	12	14	54
1994	109	7	19	14	69
1995	104	2	19	14	69

Source: Kamil Yilmaz and Sona Varma (1994) and World Bank (1995).

items in the CL of which 69 were due to non-trade related reasons and import of just seven items were banned. The number of items banned for imports were as high as 257 in 1987. By 1995 the CL has been furthered shortened by debanning five more items. In 1988, 40 per cent of our imports were subject to

non tariff barriers; and by 1993 non tariff barriers affected just 10 per cent of the imports.

Similar reorganization has been brought in the tariff structure too mainly by lowering the rates of tariff and also the dispersion in the tariff structure. Table 4 and Table 5 show respectively the changing rates of tariff and number of tariff slabs.

Table 4
Nominal Tariff Rates

	1989	1991	1992	1993	1994	1995
Whole Economy	94	87	59	50	40	30
Agriculture	105	90	62	50	41	36
Manufacturing	44	89	59	51	40	30
Consumer Goods	134	124	85	70	57	47
Int. Goods	83	79	52	44	35	27
Capital Goods	73	72	47	41	29	17

Source: Kamil Yilmaz and Sona Varma (1994).

Table 5
Statutory Tariff Slabs

	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Number of Slabe	24	n.a.	18	13	11	5

Source: The Financial Express, June 10, 1995.

In 1986 customs duty on our imports ranged from as low as 2.5 per cent to 400 per cent. The highest effective rates of tariff were set at 100% and 60% in 1994 and 1995 respectively. Table 4 shows both weighted and unweighted protection drastically fell between 1989 and 1995. For the whole economy unweighted rate of nominal protection fell from 94% in 1989 to 30% in 1995. For consumer goods unweighted nominal protection fell from 134% in 1989 to 47% in 1995. For capital goods and intermediate goods too nominal protection rates fell drastically. Table 5 shows that dispersion in the tariff rates has been largely eliminated.

In 1989/90 there were as many as 24 different tariff slabs. And most recently the number of tariff rates is reduced to 5. It is shown in the Table 5. The

dispersion in the rate structure, it is alleged, makes it difficult to assess effective protection received by various sectors. Also it is difficult to administer so many rates which leads widespread abuse of the system by corrupt officials. Aside from dramatically simplifying the tariff and quantitative restrictions the government also took many other measures, especially regarding import procedures, in order to liberalize the import regime (see, 1).

3.2 Export Incentives

A number of additional incentives have also been introduced for the exporters. In 1987 the export industries were accorded with the facility of importing any item banned for import but necessary for producing the output of the industries. This facility however conditional, for, the importer had to ask permission from several authorities including the Export Promotion Bureau and the Chief Controller of Export and Import (CE & I).

Export Performance Benefit that was in vogue for about two decades, however, became redundant by 1992 when the margin between official exchange rate and the Wage Earners Rate declined to insignificance.

Since 1988 the Duty Drawback System, which was introduced first in early 1970s and since undergone a few modification, was extended to indirect exporters using inland LCs.

Bonded Warehouse facility authorized exporter to choose between duty drawback rates or import duty free direct into special bonded warehouses. This facility is enjoyed by 100% export oriented industries, such as, certain readymade garments and specialised leather industries.

In 1993 Taka was made convertible in the current account. Moreover, exporters now are allowed to retain larger portion (20%) of their foreign currency earning in place of previous 15%.

3.3 Impact of the Latest Reforms

Some observers opine that it is not time yet to evaluate the economy wide impact of the trade liberalization measures that we have undertaken. Moreover, the task is gigantic too due both to the extensive magnitude of the measures taken and to the width of the area that the transmission of their effects covers. So we limit ourselves here within just a few observations.

The potential areas for partial exploration of the impact can be categorised from various points of view. One may, for example, proceed to study the repercussions in the domestic sector compared with those in the foreign sector. Ramos (1987) follows this line to find that in the countries of the southern cone

of Latin America (Uruguay, Argentina and Chile) trade liberalization ended with trade balance deficit worse than in the pre-liberalization time. Again, domestic sector itself may deserve exclusive focus of attention with its so many components being most sensitive to actions in the foreign trade regime.

We here try to review how our trade liberalization affected upon government budget and industrialization.

3.3.1 Government Budget

Trade policy reforms that we have brought about have potential of effecting the government budget directly via trade tax and indirectly effecting output and employment. An assessment of the indirect effect would require an economy wide macro model that is beyond the scope of this paper. However, there is mixed opinion over the recent macro-economic performances that we have had recently. Above everything, economic growth rate has not been satisfactory with its annual average magnitude remaining below 5% so far in the '90s. In an economy with labour force growing 3 per cent annually the economic growth rate continues to be critically insufficient even for absorbing the annual additional labour force. To the extent that policies in question lower or constrain economic growth, the country's tax effort remains subject to that.

Customs duty is traditionally the most vital source of the government's revenue. For some years it accounted for about one half of total tax revenue (TTR). Table 6 shows how trade tax revenue varied over the last one decade. As can be seen from the table, tariff reforms were directly associated with the declining share of customs revenue in total tax revenue. As late as in 1988, 40% of our total tax effort was due to customs duty. With the reduction in the tariff rates in the subsequent years the said share began falling. In 1994, 30.6% of TTR arose from customs duty; this is the lowest of the figures in the series in question. Growth of customs revenue also seems to have decelerated of late. For example, in FY '93 growth was almost nil and in FY '94 there was 8% growth. The average growth rate for the five years preceding FY '93 was 13%. Meanwhile the government's total tax effort has risen after 1992 when value added tax (VAT) was introduced first in our tax system replacing the previously existing excise and sales taxes.

As a percentage of GDP, shown in Table 7, tax effort rose from 7.8 in 1991 to 9.2 in 1994. The overall revenue effort has risen during the same period from 9.6% to 11.9%.

Table 6
Share of Customs Revenue in Total Revenue

Fiscal Year	Total Revenue (TR)	Customs Revenue (CR)	CR/ TR*/100
1984	2410	1000	41
1985	2847	1120	39
1986	3228	1202	37
1987	3853	1550	40
1988	4367	1618	37
1989	4896	1820	37
1990	5781	2167	37
1991	6383	2329	37
1992	7741	2820	36
1993	9030	2835	31.3
1994	10013	3070	30

Source: Compiled from the Economic Survey of Bangladesh 1994 (TR and CR are in constant 1984 prices).

Table 7
Tax Revenue and Budget Deficit

	1990	1991	1992	1993	1994
Total Revenue	9.3	9.6	10.9	12.0	11.9
Tax Revenue	7.8	7.8	8.8	9.6	9.2
Non-Tax Revenue	1.6	1.8	2.1	2.4	2.7
Budget Deficit	7.9	7.2	5.9	5.9	5.9

Source: World Bank 1995 (The figures are in percentage of GDP)

The overall budget deficit has stuck to 6% of GDP consecutively for three years since 1992. The deficit is likely to go further in the coming days. The most recent reductions of import tariff rates along with other reductions of taxes has already made for the share of domestic resources in the Annual Development Plan to fall to 40% of the total from the current year's 43% (See, 12)

According to information that we have, therefore, the falling share of CR has been more than compensated for by the higher share of VAT to raise the country's tax effort in the recent years.

This should not be any reason for complacency. The superiority of VAT over traditional excise and sales taxes can be gauged from the jump in tax effort by one full percentage point in 1992. However, the rate of growth of tax effort has decelerated lately indicating that VAT has already played its magic for now. In order to reduce dependence on external sources for financing the overall budget deficit therefore alternate sources of revenue has to be found. VAT net cannot probably be expanded further with any immediate effect due to the same reason the structure of the two component taxes - excise and sales taxes - which it replaced are not subject to any quick reorganization. The recent drop in tobacco sales (upon which a significant part of excise tax revenue depends) is most likely to last because of people's motivational orientation having gone against tobacco consumption.

This is where arises a question as to whether our choice of deemphasising the time old trade tax is a right one now. This is not suggesting that customs duty should be continuously relied upon. This may only act as a reminder of the notion that an undiagnosed therapy may bring a cure worse than the disease.

3.3.2 Industrialization Before and After

The manifest objective of the drastic liberalization of trade after 1986 was to accelerate the pace of industrialization under the Revised Industrial Policy of 1986. Empirical evidence shows that there took place a marked decline in the share of capital goods imports in total imports. For example, during 1981 capital goods import formed 27% of total imports. The said share fell to 12% in 1985 and 1986. Low investment demand in the economy, it is argued, caused it. Alongside actual capital formation as percentage of total income was gradually declining in the economy. In the mid '80s investment GDP ratio fell to just over 12% compared to 16% in 1981. Industrialization of the economy necessarily demanded reversing the trend. Sweeping relaxation of the import controls have since taken place as has been depicted by Table 4. It was the expectation that by lowering tariff and withdrawing quotas on the importation of inputs the industries at home could be turned more competitive at home and abroad. Lower cost of inputs, it was also expected, would enhance the value adding capabilities of the industries and thus help the economy move to higher growth path.

Available indication, unfortunately, suggests that the expectation is yet to materialise, although it has been nearly a decade since the experimentation

with trade liberalization began. There are also evidences of things having gone worse.

Investment level seems to be not picking up in unexpected manner. Overall ratio of investment to GDP (14%) remains much below the level achieved as early as in 1981. Moreover, "while the incentive structure has improved over the years as a result of macro-economic and sectoral policy reforms, private investment in the formal sector has not yet picked up". Private investment "continues to be still lower than 8.1 per cent observed in the early 1980s and much lower than what is needed in private sector—ed economic growth 6-7 per cent" (WB' 95 p. 10).

Bakht (1993) finds that growth in value added has been sluggish and productivity growth stagnant or declining in the overall industrial sector in the 1980s.

Information on trend growth in industrial productivity for the recent past years is not available to us. However, the picture of the actual output growth of the key industries so far in the 1990s remains quite frustrating. As shown in Table 8 volume of output declined in two-thirds of the manufacturing industries in 1995 compared to 1990. Among the 7 industries out of 23 included in the table only garments and fertilizers showed any considerable progress. Fertilizer industry that is a public sector enterprise received lumpy investments in late 1980s. So the only industry that has made "spectacular" progress in the recent years is the garments. It looks, therefore, quite natural when studies (see, 2) find Gini concentration coefficient for RMG to have gone from 0.40 to 0.54 between 1989 and 1994.

RMG's success has been analysed so far by quite many works (e.g. 7, 2). Overall rate of growth of exports averaged over 16% between 1991 and 1994. RMG exports earned 1293 million US dollars or 51 per cent of total export revenue in FY '94. On the other hand growth earnings in real terms from the traditional exports reportedly went negative in the last decade. The overall real growth in exports in the recent years, therefore has been made possible entirely by the RMG exports. So far so good.

One vital question naturally arises as to how much of the success of the RMG sector is attributable to the trade liberalization policies. Critics have pointed out that the reserved markets in North America and European Community that RMG enjoys presently enabled the sector to show its present level of success. Rahman (1992) argues that appreciation or depreciation of real

exchange rate does not determine the performance of our non traditional exports. Bayes *et al.* (*op. cit.*) estimates export supply function in which price sector is statistically insignificant.

Most unfortunately, not only that the other industrial sectors, shown in Table 8, are going badly, but the RMG related backward linkages too are not developing. So value addition remains the headache of both the RMG producers as well as the government. Last year the RMG producers went nearly militant demanding among other things that the government lower the value addition requirement. In the recent years the net earning growth of the RMG sector has decelerated.

In order to help linkage industries of RMG to develop the World Bank is asking the government to withdraw the remaining tariff and non-tariff barriers before the importation of inputs of the related industries so that there will be no more illegal imports of these inputs. Statistical evidence, however, speaks differently. For example, tariff rates on raw cotton and yarn continued to fall every year since the liberalization started. Lately there remains no tariff on import of raw cotton and tariff on yarn too has fallen drastically. Despite that cotton imports fell considerably in the recent years while yarn import rose sharply. Illegal imports need not rise when tariff keeps falling.

Table 8 shows, between 1992 and 1994 production of yarn fell 15% and cotton cloth by about 50%. Clearly, liberal imports did not help development of the linkage industries so far yarn and cotton textiles are concerned. Yarn producers last year was agitating for protection. Thus already there has arisen conflict of interest between the producers of RMG output and RMG input.

Without emergence of RMG linkages at home the prospect of RMG itself remains uncertain in the coming years when multi fibre agreement will be phased out. Although some observers (e.g., 3) expressed views that even without developing linkage industries Bangladesh's RMG can survive and flourish in the world market, such views can only be taken with caution. Apparently, one has reason to be alarmed by the RMG producers gradually demanding lower and lower value adding requirement. Every dose of cut in value adding requirement will require the government to lower duties of RMG inputs. With the exhaustion of the scope of any further cheapening of RMG inputs, RMG's profitability will fall. Thus, instead of flourishing, RMG might start shrinking. By that time we might be awack to recognise the real necessity diversifying our industrial structure. Unfortunately, we might find ourselves with nothing left to restart with.

Table 8

Production of Selected Industrial Units in the 1990s

Good	Unit	1990	1991	1992	1993	1994	i/d
Shrimp & Frogleg	000MT	5	5	6	6	6	i
Sugar	000MT	184	246	195	187	221	i
Veg. Oil	000 MT	30	29	30	10	13	d
Tea	000 MT	41	44	46	49	50	i
Beverage	M. Doz. Bt.	11	8	10	10	12	i
Cotton Yarn	M. kg.	51	56	61	61	52	d
Cotton Cloth	M. Sq. Meters	69	60	59	45	30	d
Jute Good	000 MT	528	434	416	446	433	d
Garment	M.Doiz.	11	14	18	22	24	i
Leather	M. - Mtr.	15	10	11	13	15	..
Paper	000 MT	93	90	88	90	90	-
Fertilizer	000 MT	1621	1533	1736	2051	2366	
Soap & Detergent	000 M T	36	30	30	34	33	d
Petro. Products	000 MT	984	1086	1017	1321	1147	i
Footware	M. doz. per	397	316	235	259	246	d
Cement	000 MT	337	275	272	207	318	d
Steel Ingot	000 MT	75	58	37	7	6	d
Textile Machinery	000 NO.	1314	3580	4484	4129	387	d
Radio	000 No.	68	21	16	7	3	d
Television	000 No.	83	57	44	61	77	d
Telephone	000 No.	38	33	26	31	16	d
Dry Cell Battery	M. No.	74	62	58	58	60	d
Bicycle	000 No.	34	34	17	13	13	d

Source: World Bank 1995 (compiled)

MT= MillionTon

No = Number

Bt =Bottles

Pr =Pair

d =decreased

i = increased

Although our approach to the investigation is general for detecting what did what, the fact remains that the sweeping trade liberalization that we have put in place for accelerating industrialization has in reality witnessed a virtual decay of the industrial sector.

Thus, based on our analysis we cannot say that tied trade helped us to become more self reliant. There are reasons to believe that RMG's success, which for the time being is suppressing worries about trade balance, is an isolated and transitory phenomenon.

Again, even if we want to attribute the success of RMG to trade policy we have no praise either for the policy itself, because, by trying to thrive by RMG we are at best putting all our eggs in one basket. By trying to seek comparative advantage in the unskilled labour intensive RMG we might not only be undermining self-reliance but also become a virtual exporter of unskilled labour to the world market.

REFERENCES

1. Bakht, Z. (1993): "Economic Reforms, Industrial Strategy, and Employment Growth in Bangladesh", in *Social Dimension of Economic Reforms in Bangladesh*, ILO-ARTEP.
2. Bayes, A., M. Ismail, Mustafizur Rahman (1995): "Trade Policy Changes" in *Independent Review of Bangladesh's Development 1994/95*, Centre for Policy Dialogue, 6/A, Eskaton Garden Road.
3. Dun, Robert M. (1995): Interview Published in the *Financial Express*, June 13, 1995.
4. *The Financial Express*, June 10, 1995 .
5. IBRD (1978): "Issues and Prospects of Industrial Development".
6. Kamil Yilmaz and Sona Varma (1994): "Trade Policy Reforms in Bangladesh" Industrial Sector Study Working Paper 28. South Asia Country Department, World Bank (Washington DC).
7. Khan, A.R., and Mahub Hossain (1989): "The Strategy of Development in Bangladesh" The Macmillan Press Ltd.
8. Matin K.M., (1986): "Bangladesh and the IMF: An Exploratory Study". BIDS, Dhaka, Bangladesh.
9. Islam Nurul (1991): "Economic Policy Reform and the IMF: Bangladesh Experience in the Early 1970s", in Rehman Sobhan ed. *Structural Adjustment Policies in the Third World Design and Experience*, University Press Limited.

10. Parkinson 1981: "Bangladesh and the Fund" in J. Faaland (ed.) "Aid and Influence" Macmillan (1981).
11. Ramos J. (1987): "Neoconservative Economics in Southern Cone of Latine America 1973-1983", John Hopkins University Press.
12. Rahman Saifur (1995): Budget Speech, June 15, 1995.
13. Rahman Sultan H. (1992): "Macroeconomic Performance Stabilization and Adjustment: The Experience of Bangladesh in the 1980s", BIDS, Dhaka, Bangladesh.
14. Stern J.S., Mallon R.D., and Hutcheson T.L., (1986): "Foreign Exchange Regimes and Industrial Growth in Bangladesh", HIID, Harvard University, 1737 Cambridge Street, Cambridge, Massachusetts 02133, U.S.A.
15. World Bank (1995): "Bangladesh Recent Economic Development and Priority Reform Agenda for Rapid Growth", Report No. 13875-BD.

Balance of Payment Constraint On Growth And External Competitiveness of Bangladesh Economy— A Time Series Analysis

Narayan Chandra Nath**

1. INTRODUCTION

It is widely acknowledged that the sources of development for a less developed country like Bangladesh are mainly three: exports expansion, aid inflow and import substitution. Since aid has its limitations associated with unfavourable conditionalities and uncertainty of supply, exports expansion and import substitution remain the basic sources for self reliant economic development. It is a fact that on long term basis, import growth can't deviate much from export growth because foreign borrowing is limited in magnitude, and debt along with accrued interest should be repaid in time to sustain the credibility to ask for further aid. It means that if import needs are not met through exports or import substitution, undesirable trade gap is bound to ensue discouraging imports growth and thereby constraining the capacity for economic growth of the country in the long run. It means balance of payment situation may constrains growth. In order to judge whether balance of payment constrains growth in case of Bangladesh, we have undertaken, in this paper, the task of testing the balance of payment equilibrium growth hypothesis. Secondly, we tried to give explanations for divergence of actual growth rate from balance of payment equilibrium growth rate. Thirdly, we have tried to pinpoint the determinants of export performance. For this purpose, we have used two methods: constant market share analysis and multiple regression analysis on exports performance and role of competitiveness therein. Fourth, we have attempted to exhibit the state of price and non-price competitiveness of Bangladesh economy to reduce balance of payment constraint on growth. Fifthly, we have discussed about the alternative strategies for strengthening competitiveness to expand exports in the world market and substitute imports.

2. HIGHLIGHTS OF EXTERNAL SECTOR PERFORMANCE AND BALANCE OF PAYMENT SITUATION

With increased liberalization move in the successive phases of development, indicators of export performance of Bangladesh as shown in Table-2.1, have improved, though at a modest rate. Role of export in the economy has increased successively as indicated in the fact that export GDP ratio has increased from 4.6% in the period 1972-75 to 6.1% in 1976-82 and to 7.7%

* Research Fellow, Bangladesh Institute of Development Studies.

during 1982-92. Similar pattern is found in the case of manufactured exports which assumed increasing proportion of total exports over the years. Index of industrial openness (as measured by percentage of manufactured exports divided by percentage of manufacture of GDP) has increased from 14% in 1972 to 59% in 1990. Export-import ratio has improved in the eighties as compared to seventies. But it is ironic that export could not still meet more than 49% of import bill of the country for the last one decade and not more than 44% for the last twenty years. Trade gap ratio assumes substantial proportion of GDP and reaches as high as 8.4%. It has slightly decreased in eighties as compared to seventies. Growth of trade balance could show positive trend in the period of 1982-92 the period of liberalization and export orientation. Hence the fear that liberalization may aggravate balance of payment difficulties could be avoided. Equally, however, liberalization move could do little to solve the problem of trade deficit facing the country. Of course, one may argue that it is too early to expect full return of the liberalisation measures. Further, one may add that liberalization move of Bangladesh is still not complete in a package form and more work is yet to be done. As visible impact of liberalization move, what can be visualised is that Bangladesh exports have increased over the successive periods of liberalization and deregulation. Exports from Bangladesh have grown from negative growth of 12.4% in 1972-75 period and positive growth rate of 4.7% in 1976-82 to 8.5% during 1982-92. Proportion of import to GDP has also increased from 10.4% in 1972-75 to 17.5% in 1982-92. But growth of GDP, strikingly, did not increase in the phase of liberalization commensurate with export growth, as expected usually.

This type of result is not unique to Bangladesh only in the phase of liberalization of the economy. Similar type of results has been found by the author himself in case of his study on 18 developing countries¹ where it has been found that in the liberalization phase under structural adjustment, exports in the eighties have grown relatively at a higher rate, but it could not make any remarkable spur on economic growth, nay, could not resist its decline.

What can be said about Bangladesh with the results presented here is that impact of liberalization on exports growth is very modest, and its impact on economic growth and poverty alleviation is yet to be seen for firm conclusion. Of course, we can expect some positive results in the form of development of entrepreneurship, technology adoption and absorption, development of skill, rapid employment expansion of labour force in organized sector and development of experiences of international marketing. We expect that in future, entrepreneurship and state leadership would come up to strengthen the technological capability of enterprises and skill of cheap labour force for

¹Nath, N.C.(1992) : "Trade Strategies for Industrial Development and their Determinants in Developing Countries ", Paper presented in the South East Asia Meeting of International Econometric Conference held in Bombay.

successful entry into international trade to use external purchasing power in view of the limited purchasing power inside the country. The reason that increased volume of exports could not make much impact on balance of payments is that retained value added of non traditional exports (such as garments) is very meagre. On the other hand, exports also did not increase so highly to show any impact on balance of payments amidst the increasing needs of imports of capital goods and intermediate goods for development of not only the export industries but also import substituting and domestic sectors of the economy.

Our estimates showed that trend growth rates of exports and imports are quite about the same for the last twenty years. Secondly, GDP growth rate has been much below the trade growth implying that the non-tradable sector grew at a very slower pace. Given the population growth of 2% p.a., present growth rate is very low, and there is a crying need to raise the GDP growth rate at a very high level to bring the country out of abysmal poverty trap faced by it.

Table-2.1
Performance of External Sector in Macro Perspective,
(Calculated in constant dollars)

1	2	3	4	5	6	7	8	9+	10	11	12	13
Period	%Export to Total Resources	% Export to Import	%Mfg Export	% Export to GDP	% Import to GDP	% Trade Gap to GDP	% Mfg Export to GDP	Av. Yearly Trade Balance (TB) Min. \$ Curr.	Growth of TB Const	Growth of Export	Growth of GDP	
1972-75	4.2	42	61	4.6	10.4	6	2.5	-539	-1124	-64	-1.8	4.40
1976-82	5.3	37	65	6.1	16.4	10.3	3.4	-1139	-1502	-11.6	4.7	4.80
1982-92	6.5	49	80	7.7	17.5	8.4	4.7	-1760	-1740	1.5	8.5	3.98
1972-92	5.7	44	72	6.6	15.8	8.3	3.9	-1320	-1543	-13.6	4.4	4.30

Source : Calculated from the data of Statistical Yearbook of Bangladesh and Bangladesh Export Statistics, EPB, different issues.

Note : Growth Figures are average annual growth rates.

3. BALANCE OF PAYMENT EQUILIBRIUM GROWTH HYPOTHESIS

In order to test whether balance of payment *constraint* growth, one alternative is to compute balance of payment equilibrium growth and compare it with actual growth rate. If balance of payment is closer to actual growth, there is an indication of absence of balance of payment constraint on growth. On the other hand, if actual growth rate lags behind balance of payment growth, it is a case of balance of payment constraint on growth.

According to this model, growth of one country relative to all others is equi-proportional to the ratio of the income elasticities of demand for exports (Ex) and imports (Em). A country's balance of payments equilibrium growth rate equals the rate of growth of export volume divided by the income elasticity of

demand for exports. Basic postulate of the model is that for sustainable long term growth, it is necessary to maintain balance of payment equilibrium, and in order to do that actual growth rate should be closer to the export growth divided by import elasticity of demand i.e. balance of payment equilibrium growth rate. In economic literature, importance of export growth is expressed in two respects: first, in lifting the balance of payment constraint on demand and therefore permitting faster growth if factor supplies are available to be utilised; second, in creating a virtuous circle of growth by dint of the link between output growth and productivity growth². J.S.L. McCombin and Thirlwall, 1994, In most of the export led models, as J.S.L. McCombin and A.P. Thirlwall³ noted, implicit assumption is that it is exports that poses the engine of growth, as distinct from domestic demand, the balance of payments will look after itself. In these models, in fact, no consideration is given to the possibility that the rate of growth of income may generate a rate of growth of imports in excess of the rate of growth of exports, thereby imposing a constraint on the growth rate if balance of payments equilibrium must be preserved. This is a sheer neglect of import behaviour in development. If the income elasticity of demand for imports is greater than unity, and there is no continual compensating improvement in price competitiveness, an equality between the rate of growth of exports and income would generate a higher rate of imports than exports, and income growth would sooner or later have to be curtailed. Thus, as long as the income elasticity of demand for imports is greater than unity, which it appears to be for most countries, the ratio of export growth to income growth will almost certainly show a historical tendency to exceed unity.

Follow-up of this is that if the income elasticity of demand for imports exceeds unity, the export sector must expand relative to the overall economy if growth is to be sustained. In case of Bangladesh (as seen from the Table-3.1), export growth in real terms not only did not grow substantially relative to income growth but also lagged behind the income growth in most of the phases. This dictates the necessity of massive drive for export expansion for the development of the country in the context of vast underemployed human resources and balance of payment difficulties of the country. Secondly, it indicates that the country not only can not expand export, but also has been losing its own home markets to imports. This is a serious situation necessitating the strengthening of competitiveness through development of the structural factors like skill, infrastructure, technology and management.

It is obvious that enhanced rate of growth of productive capacity (by improving productivity, for example) without correspondingly enhanced rate of growth of demand will merely lead to unemployment. If the balance of payments

² J. S. L. McCombin and Thirlwall, 1994: "Economic Growth and the Balance of payments Constraint". Macmillan, USA.

³ *ibid.*

equilibrium growth rate can be raised, however, by making exports more attractive and by reducing the income elasticity of demand for imports, demand can be expanded without producing balance of payment difficulties; and within limits, demand can generate its own supply by encouraging investment, absorbing unemployment, raising productivity growth and so on. Thus, the explanation of growth rate differences must lie primarily in differences in the rate of growth of demand in most countries through balance of payments. Now, we shall examine here, balance of payment equilibrium growth rate hypothesis as an important model to highlight relation between export and growth in case of Bangladesh. Our estimate of balance of payment equilibrium growth rate has been presented in Table 3.1.

Table-3.
**Calculation of Growth Rate of Bangladesh Consistent with Balance
of Payments Equilibrium for the Period 1972-92**
(Computed in Constant Dollars)

Year	Growth of Income	Growth of Exports	Income Imports	Exports Elasticity of Demand for Imports	Estimated B/P Equilibrium Growth rate
1972-75	4.3	-1.8	22	5.11	-0.233
1976-82	4.9	4.7	11	2.25	2.088
1982-86	4.2	2.9	9.12	2.17	1.34
1982-1992	3.98	8.5	8.00	2.00	4.3
1972-1990	4.4	4.4	11.57	2.69	1.64

Source: Calculated from the data of IFS, EPB and BBS.

The results of Table 3.1 have several implications. First of all, balance of equilibrium growth rate did not approach actual growth rate before 1986. This may be associated with the fact that the goods produced by the country remained relatively unattractive both home and abroad. Secondly, implication of divergence of actual growth from equilibrium growth is that the economy has been suffering from severe demand constraint for its growth. Thirdly, it can be hypothesised that liberalisation policy and external demand expansion though has some impact on the growth consistent with balance of payments equilibrium, such impact is yet not remarkable. This means that overall performance of the country depends not only upon the values of its income elasticities of exports but also on the relative income elasticities of imports. Another point is that growth of exports could not accelerate income growth, which virtually declined during 1986-90. This indicates deeper root of growth problem lying in the supply side (within the country) rather than in external demand constraint. Lastly, lagging of export growth from income growth is a

serious situation associated with the problem of competitiveness in the external market leading to balance of payment constraint on further growth.

Extended Balance-of Payments Equilibrium Growth Model

In the original model of balance of payments equilibrium growth rate two factors: terms of trade and capital inflows were not considered. Taking these two factors, extended equilibrium growth rate (Y_b) may be computed as:

$$Y_b = (RX \cdot x + RF \cdot f) / E_m$$

Where, RX = Share of exports to Total imports, RF = Share of capital inflows (Imports—Exports) to total imports, x = export growth, f = growth of capital inflows, E_m = Income elasticity of imports.

This is the weighted sum of growth of exports due to exogenous income growth outside the country and growth of real capital inflows, divided by the income elasticity of demand for imports. The result of the extended model may be compared with simple model of balance of payment equilibrium growth which assumes no growth of capital inflows. The difference between the actual growth rate and that predicted by extended model will be a measure of the pure terms of trade effect on real income growth and of any import volume response from relative price changes relaxing or tightening the balance of payments constraint on growth. Extended model with capital inflows give a closer prediction of the actual growth rate to the simple Harrod Multiplier result. The difference between the actual growth rate and that predicted by the extended model is a measure of the extent to which the balance of payments constrained growth rate has been affected by the relative price movements in international trade.

In order to throw light on relative importance of capital flows and relative price changes in accounting for deviation of growth from the Harrod foreign trade multiplier result, countries may be divided into two groups: those where growth has exceeded the predicted rate and those where it has fallen below. For countries with $Y > Y_b$, real capital inflows are expected to have grown faster than the volume of exports and for this to be the major explanation of the positive difference unless relative price changes have been favourable to the relaxation of the balance of payment constraint on growth. Contrariwise, countries with $Y < Y_b$, real capital inflows are expected to have grown slower than export volume unless the negative difference is wholly accounted for by the adverse effect of relative price changes. In the Thirlwall's study, the explanation of the shortfall of growth of observed countries appears to lie not so much in a shortfall of capital import growth below export growth but in the adverse effects of relative price movements. The effects of relative price changes on balance of payments constraining real income growth comprise two components: one, a pure terms of trade effect, and the second, the effect of relative price changes on the volume of imports (both divided by the income elasticity of imports).

As shown by Thirlwall, the effect of relative price changes has been apparently adverse on real income growth, this could be the result of a combination of an

adverse terms of trade offset or reinforced by an import volume effect. Alternatively, the adverse effect could be the result of a favourable movement in the terms of trade but more than offset by the effect of a high price elasticity of demand for imports.

Calculation of Extended Balance of Payment Equilibrium Growth Rate

Here we shall compute extended balance of payment equilibrium growth rate of Bangladesh (Table 3.2). As the results suggest, extended balance of payment equilibrium growth rate looks not better, and the problem of low growth rate of income remains even in the eighties, when export growth performance was better. This may be because productive capacity did not increase in consonance with export growth in the eighties. One of the features of new export growth is that the extent of backward integration is very low resulting in low retained value addition from the non-traditional export items.

Explanation of Divergence Between Actual Growth and Balance of Payment Equilibrium Growth Rate

As observed in the Table 3.3, balance of payment equilibrium growth rate is far behind the actual growth rate indicating the existence of balance of payment constraint affecting the real growth of the country, which is already poor. Secondly, difference between actual growth and balance of payment equilibrium growth rate was mainly due to the positive relative price movements and adverse capital inflows.

In the situation where $Y > Y_b$, it is expected that the capital inflows have grown faster than the volume of exports; and this is a major explanation of the positive difference, unless relative price changes have been favourable to the relaxation of the balance of payment constraint on growth. In case of Bangladesh, though $Y > Y_b$, growth of capital inflows was less than growth of exports and only positive

Table 3.2

Balance of Payment Equilibrium Growth Rate (Y_b) in Extended Model (in Constant Dollars)

Period	Share of Exports to Imports (RX)	Growth of Exports (% p.a.) (X)	Share of Capital in Flows (RF)	Growth of Capital Inflows (%p.a.) (f)	Income Elasticity of Imports (Em)	Extended Balance of Payment Equilib. Growth Rate (RX. x+RF.f)/Em	Actual Growth Rate of GDP
1972-75	.42	-1.8	.58	-12.4	5.12	-1.55	4.30
1976-82	.37	4.7	.63	4.7	2.25	2.09	4.90
1982-92	.49	9.4	.51	8.5	2.0	4.25	3.98
1972-92	.44	4.4	.56	3.2	2.69	1.39	4.30

Source : Calculated from the data of IFS, Export Promotion Bureau and BBS.

Table 3.3

The Explanation of Divergence Between the Actual Growth Rate and the Dynamic Harrod Trade Multiplier Result (Calculated in Constant Dollars)

Period	Actual Growth Rate	Harrod Trade Multiplier	Difference between Y and Yb	Contribution to the Difference	
				Growing Saster(+) or slower(-) than Exports (Yb1-Yb)	Capital Inflows Effect of Relative Price Movement
1	2	3	4	5	6=4-5
1972-75	4.30	-0.230	4.53	-1.320	+5.85
1976-82	4.90	2.088	2.80	+0.022	+2.80
1982-92	3.98	4.250	-0.27	-0.230	-0.04
1972-92	4.30	1.640	2.66	-0.250	+2.91

Source : Calculated from the Tables 3.1 and 3.2.

price movements could have positive effect on relaxation of balance of payment constraint. It means that all these conditions of balance of payment equilibrium growth hypothesis for a backward economy are met in case of Bangladesh economy. Here slower growth of capital inflows relative to exports to the extent of 0.25% and positive price movements to the extent of 2.9% p.a. accounted for, on balance, the deviation of actual growth rate from balance of payment equilibrium growth rate to the extent of 2.66% p.a. Thus only relative price movements could have relaxed the balance of payment constraint marginally. Adverse terms of trade effect in the seventies has been offset by the positive relative price movements (import volume effect). Growth of capital inflows relative to exports being slower made pressure on balance of payments constraint on growth. Thus both capital inflows and relative price movements were having impact on balance of payment constraint on growth in case of Bangladesh though in different directions (in different periods).

As evident from the Table 3.4, adverse terms of trade are offset by import volume effect (implied price effect). Thus though real terms of trade effect was unfavourable and growth of capital inflows relative to exports was marginal and slower, relative positive price movements kept the country to grow faster than the Harrod foreign trade multiplier result by 2.66%. In most of the cases, growth of real capital inflows was closer to export growth, though slower, thereby

Table 3.4

**The Actual and Implied Effect of Relative Price Movements on Real Income Growth
(Calculated in Constant Dollars)**

Period	Effect of Relative Price Movement (%p.a.)	
	Implied Price Effect in % p.a. as in Tab.3.2	Pure Terms of Trade Effect (TT/Em) in % p.a.
1972-75	+5.85	-2.11
1976-82	+2.80	-7.20
1982-92	-0.22	+ .79
1972-92	+2.91	-0.73

Source : Calculated from the Tables 3.1, 3.2 and 3.3.

reducing extended balance of payment equilibrium growth rate below actual growth rate, making a balance of payment constraint on growth of the economy. Thus slower capital inflows and unfavourable terms of trade effect caused for balance of payment constraint on growth of the economy.

There has been found a negative terms of trade effect of about 0.73 % p.a., which would amount to a deterioration of country's wealth to the extent 15% over the whole period of last twenty years of Bangladesh and seem to have constrained growth thus by about 0.7% p.a. The favourable condition of terms of trade and negative price movement effect might be associated with improvement of the non-price factors of competitiveness in this period. On an average, import volume response has outweighed the pure terms of trade during the last twenty years. Of course, in the long run, the relative prices movements and thereby import volume response fell down gradually, which is favourable for growth of economy.

We can compare the above results of Bangladesh with the estimates made by Thirlwall⁴ for different types of countries. His results show that in both the developed and developing countries, there is a general tendency for the estimates of the balance of payment equilibrium growth rate (Y_b) to be higher than the actual growth rate (Y). In case of the countries with balance of payment deficit, the adverse relative price movements combined with various price elasticity conditions acted as determinant though of minor importance compared with the income movements and income elasticities of demand for exports and imports. For countries with $Y > Y_b$, the mean difference was 1.38, and in almost all the developing countries studied, capital inflows have grown

⁴ See Thirlwall and McCombie J.S.L. 1994, "Economic Growth and the Balance of Payments Constraint", St. Martin's Press, New York.

faster than the volume of exports which should have relaxed the balance of payment constraint on growth by an average of 2.03 % percentage points. The effect of relative price changes was adverse, tightening the balance of payment constraint on growth in these countries by an average of 0.65 % percentage points. In the developing countries with $Y < Y_b$, the shortfall of growth has been explained by not so much by a shortfall of capital import growth below export growth but by the adverse effects of relative price movements (consisting of real terms of trade effect and pure price effects). The terms of trade have been adverse on real growth and actual terms of trade have deteriorated over time. Annual deterioration in case of developing countries has been 0.075 % over the years. In the long run, relative prices remained more or less stable. Though experience of the countries is mixed one, changes in terms of trade have constrained the countries in their growth by 0.6 % per annum, while capital inflows enabled the countries to grow slightly faster than the Harrod foreign trade multiplier result by 0.05 % p.a. In some countries, the real terms of trade improved, while in many others, rate of growth of real capital imports did not keep pace with growth of exports, thereby reducing the growth rate below that predicted by Harrod foreign trade multiplier result starting from the initial deficit. Thus the pattern of growth problem of Bangladesh is quite similar to other poor developing countries in that it experienced the demand problem and balance of payment constraint on growth, higher elasticity of demands for imports relative to exports growth, lower growth of capital imports below export growth, deterioration of the terms of trade over the years adversely affecting the growth. This hypothesis has got support from Kaldor's⁵ analysis on UK, where he provided balance of payment crisis and poor performance of exports as the causes of slowdown of growth of UK economy. Kaldor in this regard noted that the growth of output is governed in part by the growth in productivity which itself influences demand through the changes in competitiveness which is induced by it. It is this reverse link which accounts for the cumulative nature of growth processes. Kaldor argues that there is a two way relationship from demand growth to productivity growth; but the second relationship is far less regular and systematic than the first. However, there is equally a strong point to argue that faster growth of productivity could have a feedback effect in improving country's non-price competitiveness, which is crucial in explaining differences in countries' performance in overseas markets. This is likely to be a very long term effect, and admits of a possibility of simultaneous equation in the estimation of the Verdoorn law.

⁵ Kaldor, N, "Causes of the slow down of economic growth of the United Kingdom: an inaugural lecture, Cambridge: Cambridge University Press, 1966.

3.4. Comments on the Model

Though Thirlwall gave emphasis on the demand side alone in presenting his model, his model is prototype of a coin inclusive of both the demand and supply sides. To our mind, both of them are dialectically connected; primacy of each one of them depends upon the world demand condition and circumstances of particular country's supply situation. In the model, growth rate is modified by the demand factors like export growth, import growth, terms of trade and relative price changes. Capital inflows and relative price changes are the products of both supply and demand sides.

Though Thirlwall termed balance of payment equilibrium growth as a causal variable for actual growth rate, the relation may go other way round, whereby growth may affect the balance of payment constraint. Again, income elasticities of imports and exports, which are taken as the causal variables of growth, may be the effects of growth. One can not bypass the fact that if the economy fails to improve its supply conditions on competitive basis, mere existence of favourable demand condition may not be sufficient to increase productive capacity and accelerate growth. This is where one can (equally) argue for reverse relation between actual growth and equilibrium growth rate. In fact, the situation poses a case of bidirectional causality.

4. DETERMINANTS OF EXPORT PERFORMANCE: EXTERNAL DEMAND AND INTERNAL SUPPLY FACTORS (COMPETITIVENESS)

4.1. Export Growth of Bangladesh Relative to Demand of the World and its Different Regions

As revealed in the Table 4.1, during early seventies, world demand was as high as 9.8% p.a., while Bangladesh export growth was negative one. This might be (most probably) due to supply constraint as expected in the war ravaged economy. Later on, though Bangladesh exports showed positive growth, it could not demonstrate remarkable progress until the early eighties. During the eighties, export growth rate was somehow commensurate with world demand. But world demand declined in the late seventies and in the eighties, which became a high constraint on growth of Bangladesh exports during these periods. Thus, both world demand and domestic supply condition seemed to have impact on overall export growth of Bangladesh, which require to be considerably accelerated to satisfy the needs of rapid growth of the country.

4.2 Results of Constant Market Share Analysis

Assuming that Bangladesh has participated in the main world markets for its major exports and responded positively to the world demand composition according to its capacity, we can estimate the sources of export performance with two steps constant market share analysis entailing two main sources: world demand and competitiveness. The results of the exercise are presented in the Table 4.1.

Table 4.1
Compound Growth Rate of Exports and Imports of the World and Exports of Bangladesh (in Constant Dollars of 1987)

Period	World Demand Imports	Industrial Exports	Countries Imports	Developing Exports	Countries Import	Bangladesh Exports
1972-75	9.8	6.8	7.3	19	17	-9
1976-82	3.2	2.5	2.2	3	5.6	1.5
1982-91	3.5	4.7	4.4	2	2	4.5
1972-91	4.9	4.7	4.7	5.6	5.6	3.2

Source: Calculated from the data of IFS, IMF and EPB.

Table 4.2
Determinants (Sources) of Export Growth (Compound) in % (Calculated in Constant Taka)

Period	World Demand	Competitiveness
1972-76	75	25
1976-82	55	45
1982-90	49	51
1972-90	65	35

Source : Estimated on the basis of Compound growth rates using constant taka value of 1987 from World Tables, World Bank, 1992, and following the two steps Constant Market Share Analysis of Export Performance of Bangladesh.

As shown by the Table 4.2, while world demand was predominant factor in the seventies, competitiveness has become gradually the predominant factor in the eighties for export performance of Bangladesh. Our results are confirmed by the results of Roy (1992) in that in the period of seventies, Bangladesh was suffering from uncompetitiveness, while in the eighties, competitiveness situation had been improving and came to be predominant.

Our data showed that better market distribution emphatic on EEC and North America has played increasingly an important role in expanding exports. There is an important weakness in commodity composition of Bangladesh exports. There have been tariff and non tariff barriers restricting country is exports. Besides, natural calamity and political instability have affected the growth of exports. Given the world demand, there is a felt need to strengthen competitiveness considering the factors of commodity composition and market distribution with an eye to prosperity of the importing and competing economies.

4.4 Sensitivity Analysis of Results of Multiple Regression on Determinants of Export Performance

We have made regression analysis on the determinants of exports of Bangladesh from both supply and demand sides, and the results of regression are as follows:

$$i) \text{ Export} = 117.283a - 0.286 \text{ concentration ratio} + 0.885 \text{ World Demand (WD)} + 16.3D \\ (0.73) \quad (-0.1583) \quad (8.85) \quad (0.775) \\ + 0.87 \text{ competitive value} \\ (8.4)$$

$$R^2=0.9560, DW=2.6, F=10.6.$$

$$ii) \text{ Log of exports} = -5.08 + 0.777 \text{ Log of WD} + 0.075 \text{ Log of Real rate of} \\ (-0.25) \quad (5.17) \quad (0.36) \\ \text{exchange (RER)} + 0.13 \text{ Log of share of AMERICA as buyer (AME)} \\ (1.59)$$

$$R^2= 0.77, \text{ Adjusted } R^2= 0.72, D. W.=1.54, \quad F=13.6.$$

$$iii) \text{ Log of Exports} = 1.3a - 0.169 \text{ log of relative price to advanced countries} + 0.39 \\ (0.22) \quad (-0.44) \quad (1.35) \\ \text{log of WD} + 0.26 \text{ Share of Log of America in \%} \\ (2.07)$$

$$R^2 = 0.59, \text{ Adjusted } R^2 = 0.51, DW = 1.35, F = 7.16.$$

$$iv) \text{ Log of exports} = 4.33a - 0.329 \text{ Log of index real exchange rate for exports (RERX)} \\ (3.29) \quad (-1.55) + 0.780 \text{ Log of effective rate of assistance for} \\ \text{exports (ERAX)} + 0.88 \text{ Log of labour} \\ (3.187) \quad (2.48) \text{ productivity index (LPI).}$$

$$\text{Adjusted } R^2=0.746, DW=1.8, F=13.9.$$

$$v) \text{ Log of exports} = -9.377a - 0.99 \text{ Log of unit export price} + 1.42 \text{ Log of WD} \\ (-2.29) \quad (-2.5) \quad (3.635)$$

$$\text{Adjusted } R^2=0.49, DW=1.6, F= 9.16.$$

$$vi) \text{ Log of Exports} = -0.23a - 0.17 \text{ log of ERAX} \\ (0.25) \quad (-2.2) \\ + 0.46 \text{ Log of RERX} + 0.04 \text{ log of LPI} \\ (1.07) \quad (0.06)$$

$$+ 0.48 \text{ log of export price} + 0.19 \text{ Log of WD} + 0.25 \text{ Log of exchange rate distortion}$$

- (0.94) (0.14) (1.35)+0.26log of share of America in %—1.45 log of concentration ratio
 (3.19) (-1.15)†(Adjusted R²=0.89, DW=3.02, F=14.4.0*
- vii) Log of export=6.72 a + 0.16118 Dummy for Trade liberalisation (DTL)
 (121.1) (5.6)
 Adjusted R²=0.60, DW=1.16, F=31.15.
- viii) Log of export = 4.41 a + 0.54 Log of IPI + .0452DTL
 (2.23) (1.19) (0.79)
 Adjusted R²= 0.43, DW =1.1, F = 7.1
- ix) Log of exports=6.6 a +0.1745 Log of Time as proxy for technical progress
 (2.0) (3.47)
 Adjusted R²=0.36, DW=0.88, F=12.06.
- x) Log of exports = 2.7186 a + 0.5368 Log of imports
 (2.06) (3.272)
 Adjusted R²=0.34, DW=0.96, F=10.28.
- xi) Log of exports = 4.54 a+ 0.2443 Log of Domestic consumption
 (2.06) (1.0065)
 Adjusted R²= 0.056, DW=0.51, F= 1.01.

Results of our multiple regression analysis as presented above have several implications. First, world demand and competitiveness are more or less equally important and have significantly high positive impact on exports. Second, concentration of export items and narrow base of export basket has negative impact on export volume dictating the necessity of diversification for increased export earnings. Third, though exchange rate depreciation had positive impact on export was not found to be significant. This means that price factor, though plays a role, is not so strong as assumed normally in increasing the exports earning. Roy⁶ of course got positively significant impact of currency depreciation on exports. Fourth, market distribution with an emphasis on USA has significant positive impact on the growth of exports. Fifth, exchange rate distortion has positive impact on exports because it gives an incentive to exporters through extra income out of more value of domestic currency due to price distortion. Sixth, effective rate of assistance for exports has positively

⁶D.K. Roy, "Determinants of Export Performance of Bangladesh", Vol. XIX, Dec., 1991, No. 4

significant impact in increasing the exports volume. This result is confirmed by the Roy's results. Of course, the rent seeking interests and lack of effective monitoring might have affected realisation of the objectives of incentive policy measures. Seventhly, though relative price with respect to advanced countries has a correct sign, and contributed to increase of exports, is not significant enough to arrive at any conclusion as regards impact of price competitiveness on exports growth. Eighth, labour productivity has though a positive sign, is not significant enough to have its impact on growth of exports. Ninth, increase of index of export price has positive impact on exports implying that the non-price factors are increasingly contributing to augmented price of exports with favourable impact on the export earnings. Of course, the coefficient is not significantly high, and does not enable us to make any firm conclusion on this. But it has been clear that increased unit export price helps to increase the export value indicating simultaneous impact of price and non-price competitiveness on total exports earnings. Tenth, trade liberalization and measures for strengthening competitiveness have positively significant impact on export growth. Technology and learning experiences have positively significant impact on export growth. Finally, world demand and price competitiveness explain export growth in 50% cases.

Thus our study results show that both the demand and supply side factors were found to be associated with the export performance and export-growth link of Bangladesh. The changed policies from an inward looking to outward looking have been able to an extent to improve country's competitive position in international trade. From this, one can visualise that the essential elements of the trade policy should comprise of more realistic exchange rate policy, the selection of appropriate industries for export promotion, various forms of financial and institutional incentives to exports, exploration of overseas marketing possibilities and provision of supportive infrastructural facilities. In case of Bangladesh, slow growth of demand of developed countries along with their non-tariff barriers has been a disturbing factor affecting export growth of the economy. In the supply side, export incentives have influence on investment in export sector. But a lot has to be done in strengthening the structural factors for strengthening competitiveness.

5. EXTERNAL COMPETITIVENESS OF BANGLADESH

External competitiveness has two dimensions: one is price related, and another involves the non-price factors. While economic literature is emphatic on price factor, the non-price factors have been assuming increasing importance in international trade. With increased income elasticity for exports, factors like product quality, servicing facilities and product differentiation have proved to be minor important ones for international competitiveness. But the main problem to

address the non-price aspects of competitiveness is as regards quantification of the non-price factors (for precise analysis).

5.1 Price Competitiveness

As revealed in the Table 5.1, relative export price of Bangladesh with respect to the world has declined indicating price competitiveness of the country. Of course, this indicator need to be used with caution, since this may mean that over the years, Bangladesh could not increase quality and high priced products for exports relative to world development in this respect. Again, it has adverse effect on terms of trade as seen in the tabular results. Deterioration of the terms of trade over the last two decades is indicative of loss of real income through trade. Of course as Kaldor⁷ stressed, deterioration of terms of trade may not be so bad if the exported products enjoy increasing rate of return. We feel that terms of trade have not been so serious, and most of the exported products are increasingly being produced under increasing rate of return.

Table 5.1
Indicators of Price Competitiveness of Bangladesh Exports

Period	Growth of Export Price	Growth of Competitive (relative) Price to World	Growth of Competitive Price to Industrial Countries	Growth of Competitive Price to Developing Countries	Domestic Export Price	Term of Trade
1972-75	11	-6.6	-3.2	18.8	-2.9	-10.8
1976-82	4.5-	-3.5	-2.2	-7.4	7.7	-2.7
1982-86	-.53	.5	-2.0	8.5	12.1	3.2
1986-90	0.5	-6.5	-6.1	-6.0	6.1	-1.3
1982-90	1.0	-3.1	-4.4	.16	9.0	1
1972-90	3.86	-3.7	3.0	-5.7	5.6	-1.9

Source: Calculated from the data of Statistical Yearbook of Bangladesh, different issues, data of International Financial Statistics, World Table, World Bank.

As the figures in Table 5.2 show, there has been a significant depreciating trend of the movement of nominal exchange rate over the years, but the real exchange rate has changed very little for the last one decade. The nominal exchange rate depreciation policy has basically served to prevent overvaluation

⁷ Kaldor, N., edited, 1978, "Further Essays on Applied Economics", London, Duckworth.

of the currency, and the country achieved success in maintaining stability of real exchange rate for a considerable period of time in the eighties. This has demonstrated the policy of the state emphasising price competitiveness through exchange rate adjustments in promoting exports. In this situation, sluggish growth of exports is not definitely attributable only to lack of suitable exchange rate policy measure or price policy related factors. Rather, one can easily realise that function of strengthening export performance is related more to the factors other than ones related to price.

Table 5.2
Trend of Exchange Rate Fluctuation (Average for the Periods)

Period	Index of Exchange Rates		Distortion Ratio
	Nominal	Real	
1972/73-1976/77	35.2	51.2	0.688
1976/77-1981/82	51.5	73.5	0.700
1982/83-1986/87	86.8	100.0	0.868
1986-87-1990/91	104.0	101.0	1.030

Source : Calculated from the data of BBS, Bangladesh Bank Bulletin, Bangladesh Bank.

5.2 Non-price Competitiveness

From the Table 5.3, it is evident that during the whole one decade at the initial period after independence, export growth of Bangladesh lagged behind world demand growth. This is a clear indication of lack of competitiveness and lack of policy drive to catch up world demand growth rate even with low initial base, which might have given it the position of showing statistically higher growth rate. The problem seemed to be with the structural factors like technology, skill and management along with the problem of its capital shortage and protectionist barriers (in case of most of its exports) imposed by the importing countries. Only after 1982, and more substantially after 1986, export could show better growth rate relative to world demand growth. Our econometric exercise, as in the Table 5.3, showed that on an average, for the last twenty years, level of non-price competitiveness has been at only 0.34 i.e., very low. State of non-price competitiveness has been growing gradually better from the state of uncompetitiveness in the seventies to increasingly better state of competitiveness in the eighties.

Table-5.3
Indicators of Non-price Competitiveness of Bangladesh Exports
 (in Constant Dollars)

Period	Growth of Income	Growth of Exports	Import Growth	Income Elasticity of Imports (EM)	Growth of Imports of World	Income Elasticity of Exports (EX)	Coefficient of Non-price Competitiveness (EX/EM)
1972-75	4.3	-1.8	22	5.11	10.7	-.17	-0.033
1976-82	4.9	4.7	11	2.25	5.05	.93	.413
1982-86	4.2	2.9	9.12	2.17	2.6	1.10	0.51
1986-92	3.8	13.7	7.25	1.90	6.5	2.1	1.1
1982-92	3.98	9.4	8.00	2.00	4.94	1.9	0.95
1972-92	4.4	4.3	11.57	2.69	4.9	0.898	0.34

Source : Calculated from the data of Statistical Year book of Bangladesh, different years, IFS and EPB.N.B.: Growth rates are averaged ones.

Foregoing data analysis leads us to the conclusion that Bangladesh has been suffering from demand constraint, not always because there is insufficient world demand for export expansion, but in most cases because, it had weak competitiveness in the non-price factors, where quality of products and services is very important associated with the necessary package service and product differentiation.

Kravis and Lipsey⁸ in their study on 'price competitiveness' found relatively higher importance of the non-price factors: low prices accounted only for 28% sale; high percentage of sale is for product superiority accounting for 57%, and the better after-sales service, delivery time and other factors accounted for the rest.

From the above discussion, it is understandable that the most effective solution for sustained export expansion and accelerated income growth for Bangladesh lies in improvement of the factors of non-price competitiveness of its exports and import substituting sectors. Improvement of non-price competitiveness is majorly possible through development of the supply characteristics with persistent focus on technology development (through research and development), skill training and improving management system for increased productivity.

⁸Kravis, I. B, and Lipsey R, E. "Price Competitiveness in World Trade", New York, National Bureau of Economic Research.

5.3 Generic Strategies for Strengthening the Competitiveness

As understandable from the above, in deciding strategy of strengthening country's competitiveness, one need to start from the point of view of strengthening cost competitiveness (and thereby price competitiveness) on the one hand and strengthening competitive position in non-price factors (i.e. in quality and product differentiation) on the other. According to this criterion, the lower the level of nominal wages, the lower the external value of the currency and faster the increase in productivity, the greater will be the international competitiveness of the country. Thus, for strengthening competitiveness of Bangladesh, three alternative strategies become apparent: low-wage strategy, devaluation strategy and improvement of productivity raising strategy.

5.3.1. Low Wage Strategy

In so far as low wage strategy is concerned, there is an illusion that it will decrease cost, increase sales due to lower prices and generate higher profit margin increasing competitiveness and inducing investment. Theoretically it is naive and practically unrealistic in normal environment and specially in a less developed country like Bangladesh, where wage level is already too low to provide reasonable sustenance. Here caveats need to be expressed as regards the possibility of disincentives created and counter productivity resulted from such strategy. This may hamper labour management relation and loss of labour hour due to strikes and slackness of the workers in work. This would affect quality and induce increase of cost of production rather than its decrease as expected. This is a negative approach of management of human factor. On the contrary, necessity is to sustain and continuously nourish the morale of the work force for excellence destined to strengthen international competitiveness of the country. There is no during the fact that the best thing is always to integrate higher wages with relatively higher productivity. In that situation, both worker and entrepreneur would be benefitted. But in no case, worker should be made to suffer from ill health and malnourishment due to low wages as is common in the situation of export industries of Bangladesh. It is to be stressed that for quality improvement, increased productivity and competitiveness skill training and high material and moral incentives are of prior importance. In view of the above logic in Bangladesh situation, the strategy of lowering wages might yield adverse effect rather than giving positive result on competitiveness. However, all these are not to support any way the cases of overstaffing as prevailing now in many of the public enterprises and rent seeking trade unionism affecting overall efficiency.

5.3.2. Devaluation Strategy

Since devaluation will lower prices in the foreign market and hasten prices of imports in the domestic market, ability to sell domestic goods will increase. The

proceeds of the entrepreneur will automatically increase. Seemingly, it does not require much sacrifice. By devaluing the domestic currency, a country can improve its international competitiveness only at the expense of its trading partners. But internationally counter move may be automatic in the form of protectionist barriers or devaluation by the competitors. It has internal economic dangers as well. The core of the problem is associated with worsening of the terms of trade: domestic customers require to pay higher prices for imports in terms of real goods. The deterioration in the terms of trade is tantamount to a direct reduction in real incomes.

Such strategy either forces the population to accept the loss of real income, or reduce the burden through accommodating the wage and income policies at home. Where domestic income and monetary policies are used to cushion the impact of terms of trade deterioration, price increases throughout the economy will inevitably follow suit. Inflation will eat the edge of international competitiveness which was originally meant to bring about⁹ Devaluation is expected to induce expectations of future currency appreciation, thus rendering financial investment inside the country attractive. However, devaluation is a sign of weakness of the country's Government. One of the problems is that without improving the international competitiveness, the Government postpones the internal adjustment process. As a result, capital may leave the country, and exchange rate will be pushed down even further. Interest rate has to be raised, or exchange rate will drop to such a low level that expectations of appreciation will be brought about. The resulting inflationary impact lowers the country's international competitiveness thus rendering another devaluation necessary. This is a vicious circle. At some point, the country has to resort to gear their efforts towards speeding up productivity growth.

Thus, this strategy as well can not give the long lasting result in Bangladesh situation, if not accompanied by improvement of overall economic and social environment destined to increased productivity.

Of course, all these are not to deny the fact that currency depreciation is important to increase competitiveness in case of Bangladesh, where competition is more on price rather than for the high priced quality goods. But this is to remind and caution here that competitiveness can not be strengthened on a sound basis unless we get shifted to quality development along with cost and price efficiency (in the delivery of goods) in winning the market.

⁹ Hans-Peter Frohlich, "International Competitiveness : alternative macroeconomic strategies and changing perceptions in recent years", in A.Francis and P.K.M. Tharakan, 1989, "The Competitiveness of European Industry", Routledge, London and New York.

5.3.3 Productivity Raising Strategy

While both the above strategies are to make the things cheaper, this strategy is to make them better. Main elements of this strategy are improvement in the quality standards, development of the new products and production processes and adoption of modern technology. Basic prerequisite for this strategy is a high degree of technology know-how and innovation potential, as well as flexibility and productive efficiency on the part of both management and work force of the enterprises. The basic premise of this strategy is to rely on one's own strength rather than on the weakness of others. A country with an edge in international competitiveness resulting from technology improvement does not negatively affect the trading partners. In that sense, international trade is not a zero-sum game in which one country can gain only at the expense of others. By increasing productivity in a country, income grows, which stimulates demand including import demand. Thus through raising productivity, the benefits of technology development spill over to other countries as well. Similarly, productivity will be induced to grow abroad as well, as a matter of edge of competitiveness. Thus, end result is higher income in all the countries. In some country cases (e.g., Japan and Germany) with higher technological level, there has been appreciation of currency not affecting their competitiveness, since imported goods become cheaper and the terms of trade go in their favour and thus increasing the real wealth of the country. The innovation and technology development strategy seems to be thus the most viable macro economic approach to improving the international competitiveness of a country's industry. Thus as a long standing strategy for strengthening competitiveness of a less developed country like Bangladesh, constant increase of productivity is more desirable solution. Other strategy may be adopted simultaneously only on a temporary basis. It is to be noted here that for every subsector, concrete strategies and policy measures need to be taken at both macro and micro level considering the internal and external conditions at a particular time. Further, along with the strategy of raising overall productivity of the economy stress should be given more to the higher productivity sectors to win the external market.

6. FINDINGS AND CONCLUSION

1. Role of exports and manufactured exports in Bangladesh though has increased over the years, the level and growth rate of export has been modest one as compared to the requirements of the country's imports for development and to bring it out of poverty syndrome. Existing level of export proceeds could not pay on average more than half of the import bill of the country. Thus, on the one hand, imports need to be increased at a higher speed to accelerate growth;

on the other, even the present low level of imports can't be financed from the exports earnings of the country.

This situation calls for massive drive for export expansion. Measures of liberalisation in the eighties though contributed to export expansion, could not enhance growth rate; nay, could not resist its decline in this period. The reason of this may be that the exports not only could not expand much, but also import content of newly growing export items (like garments, where, 75 % inputs are imported) has been very high resulting in lower retained value addition for the country. Again, import liberalisation might have affected the growth of import substituting industries. As a result, modestly increased exports could make very little impact on balance of payments or growth position.

2. Though both the export earnings and foreign borrowing may be used for increasing imports, on a long term basis, import growth can not diverge much from export growth. This is supported by Bangladesh case, where trend rates of export growth and import growth remained about equal over the period of last 20 years. This might be because scope for foreign borrowing is limited. All this implies that in order to increase imports for accelerating growth, export growth need to be accelerated.

3. Data suggest that Bangladesh could not expand exports even when world demand was high. It was presumably because of the supply constraint. Of course, when world demand also was sluggish, situation got further worsened, since competitiveness was not so strong as to compensate or fill up the gap.

4. Discussion showed that enhanced growth of productive capacity without corresponding increase of demand leads to unemployment. And in case of balance of payment difficulties, demand constraint will affect growth of production capacity and its utilisation, investment and technical progress. Unless export growth is raised in consonance with income elasticity of imports, actual growth will not be maintained without balance of payment difficulties. As our estimate shows, in case of Bangladesh, balance of payment equilibrium growth rate was far below actual growth rate indicating the existence of balance of payment constraint. The country has been suffering from higher income elasticity of demand for imports and lower export growth. From this, message is clear: the country has not only failed to attract foreign buyers to expand export, but also failed to attract the customers at home market. Of course, in the late eighties, the situation has improved a bit by the closeness of the two rates though both growth rates were at a low level. This means, we are to go beyond the walls of export sector and give emphasis on the efficiency of non-export sector, which constitutes a considerable proportion (90%) of the economy. All this is indicative of serious supply side problem of long term nature. Again, lagging of export growth behind income growth rate indicates that the

progressive role export was supposed to play, could not do duly, and country's economic position has been bound to be stagnant.

The fact that income elasticity of imports was as high as 2.62, means export should grow at much higher rate than it has grown in order to maintain the growth without balance of payment constraint. The study results suggest that if the balance of payment equilibrium growth rate can be raised, by making exports more attractive and by reducing the income elasticity of demand for imports, demand can be expanded without producing balance of payment difficulties, and within limits, demand can generate its own supply by encouraging investment and productivity growth. Thus the explanation for the low growth performance of the country lies primarily in the low rate of demand and the major constraint on the rate of growth of demand is the balance of payment difficulty.

Though low balance of payment equilibrium growth rate is assumed to affect growth rate of Bangladesh, its low growth rate in turn might have caused low competitiveness and low equilibrium growth rate. Income elasticities of imports and exports which are considered causal variables for growth may be the effects of growth. This is to remind one that if the economy fails to improve its competitive supply condition, mere existence of favourable external demand condition may not help to increase the internal productive capacity or to enhance growth.

In case of Bangladesh, not only lower income elasticity of exports relative to imports but also slower capital inflows, unfavourable terms of trade and positive relative price movements have been the factors for deviation of actual growth rate from balance of payment equilibrium growth rate and cause of balance of payment constraint on growth.

Unfavourable changes in the real terms of trade have constrained Bangladesh in its growth by about 0.73% p.a. i.e, 15% for the whole period of last 20 years. Slower growth capital inflows relative to exports accounted for balance of payment constraint by 0.25% p.a. Relatively positive price movements had a favourable impact to the extent of 2.91% p.a. All these factors contributed to the average deviation of actual growth rate from B/P equilibrium growth to the extent of 2.66 %p.a.

All these confirm that Bangladesh situation satisfies the conditions of balance of payment equilibrium growth hypothesis that prevail in LDCs: (i) balance of payment equilibrium growth rate lags much behind the actual growth rate, (ii) divergence of actual growth rate from balance of payment equilibrium growth rate is explained by import volume response (positive price movements) and slower growth of capital inflows relative to exports, and (iii) price elasticity rather than income elasticity plays relatively greater role, resulting in adverse terms of trade effect on growth.

5. Among the two main factors of export performance, competitiveness seems to play increasingly important role in Bangladesh situation. The complaint that world demand was responsible to limit export was contrary to facts. Even when there was good world demand condition, exports could not expand. This was only because of lack of competitiveness. Exports growth was attributed to both competitiveness and world demand. Increase of garments' exports was initially though because of trade diversion from quota imposed East Asian countries and not for competitiveness, factor of competitiveness has assumed increasing importance subsequently in the sector. From time series analysis, it has been observed that while uncompetitiveness has adversely affected export performance, sluggish world demand growth did not always affect export performance when the items enjoyed competitiveness in the international market. Thus, this is competitiveness rather than world demand that has been affecting sustained export growth in Bangladesh economy in the recent years.

6. From regression analysis, it was found that it is more of incentive to producers of export products that has been more important for export expansion. Learning experience has been found to make a positive role in expanding exports earnings. Currency depreciation had positive influence on export growth. Demand from developed countries played a positive effect on export growth. Though influence of effective exchange rate was positive, has not been strong enough for export expansion. Thus, both supply and demand factors were influential to make positive impact on export growth of the economy. It has been felt that in order to accelerate growth, a policy package should consist of realistic exchange rate policy, selection of the appropriate industries for export promotion, consistent financial and institutional incentives to exporters, and exploration and appropriate institutional arrangement for utilisation of overseas marketing possibilities.

Analysis shows that slow growth of demand from the developed countries and lack of developed infrastructure and good entrepreneurship, and regularly changing, insufficient and inconsistent export incentives influence investment in export sectors.

7. Though export price has increased over the years, relative price of Bangladesh to other countries has decreased indicating increase of its price competitiveness. Increased relative domestic price to external price is an indicative of price incentive for investment in non-tradable domestic sector. Terms of trade though have increased over the years, decreased after trade liberalization in the late eighties. Of course, present deterioration of terms of trade is marginal; and secondly, major portion of exports is manufacture enjoying increasing rate of return of operation.

8. Bangladesh though enjoys price competitiveness, is weak in non-price competitiveness. The latter is very much important for export expansion in the

situation where world demand is for quality and product differentiation. In order to opt for strategy of strengthening its non-price competitiveness, the need is to look for drastic improvement of the level of technology, skill, management, entrepreneurship and increasing scale of operation through extending export markets.

9. There are three alternative strategies for strengthening competitiveness : wage reduction strategy, devaluation strategy and productivity growth strategy. It is necessary to integrate higher wages with relatively higher productivity. In that situation, both the worker and entrepreneur would be benefitted. But in no case, worker should be made to suffer due to low wages as common in the situation of export industries of Bangladesh. It should be realised at all levels that for quality improvement, increased productivity and competitiveness, skill training and high material and moral incentives to the workforce are of prior importance.

In view of the above logic, in Bangladesh situation, low wage strategy might give yield adverse effect (rather than giving positive results) on competitiveness. Of course, measures need to be taken to prevent overstaffing in many public enterprises and rent seeking trade unionism affecting the efficiency culture needed to grow for strengthening international competitiveness.

Currency depreciation seemed to increase competitiveness in case of Bangladesh, in the situation, where competition was more on price rather than for high priced quality goods. But it is to caution here that competitiveness can not be strengthened on a long term basis unless we get shifted to quality development along with cost and price efficiency (and efficient delivery) in winning the market and maximising gains. As per productivity raising strategy, there will be a high degree of technology know-how and innovation potential, as well as flexibility and productive efficiency on the part of both management and work force of enterprises. The basic premise of this strategy is to rely on one's own strength rather than on the weakness of others.

A country with an edge in international competitiveness resulting from technology improvement does not negatively affect the trading partners. In that sense, international trade is not a zero-sum game in which one country can gain only at the expense of others. This is a positive sum game in that efficiency (in resource use) will increase welfare of all through ensuring cheaper price of better quality. Through increased productivity in a country, its income grows, which stimulates demand including import demand. Thus through raising productivity, the benefits of technology development spill over to other countries at the same time. Productivity will increase abroad as a result of competitiveness. Thus, end result is higher income in all countries.

In some cases, in the countries with higher level of technology, there might be appreciation of currency, but it may not affect their competitiveness since the imported goods become cheaper and the terms of trade go in their favour thus increasing the real wealth of the country. The innovation and technology development strategy seems to be thus the most viable macro economic approach to improving the international competitiveness of a country's industry.

Thus as a long standing strategy for strengthening competitiveness of Bangladesh, constant increase of productivity is the preferred solution. Other strategy may be adopted simultaneously only on a temporary basis and along with productivity raising strategy. It is to be noted here that for every subsector, concrete strategies and policy measures need to be taken at both macro and micro level considering demand and supply situation of the country, prevailing at a particular period of time.

Evolution of Formal Trade between Bangladesh and India: Twenty Years' Tale

Abul Kalam Azad*

I. INTRODUCTION

It is natural to assume that there has been trade going on between India and this part of the Earth where Bangladesh is situated, ever since this land began to be inhabited by human beings. In that long journey of history, there have been many occasions when by land tried to develop itself as a separate political and trading entity. Even in the last half-century, there have been two occasions for this land to engage in trade with India as a separate political and commercial entity. The first occasion came when this land constituted a province of Pakistan and the second occasion came after the emergence of Bangladesh. The commercial relation between these two countries, during the past half century, has given rise to many questions than it answered. Commensurate with the import-substitution policy of the erstwhile-Pakistan, trade between the then East Pakistan and India place under restricted conditions.¹ Somewhat as a challenge to the political and economic wisdom of such a restricted trade policy, one thesis was advanced, ever since the days of Pakistan, that the two economies (India and Bangladesh) are complementary in nature. The thesis was put to test immediately after the emergence of Bangladesh through open-border trade between Bangladesh and India. Although, open-border trade system was 'officially' abolished later on and the trade between the two countries had not been as free as the above-mentioned thesis implied it to be, the idea of unrestricted trade between Bangladesh and India has been gaining currency again after 1990-91 following our state-commitment to the policy of open market economy. It is this backdrop that we will examine, in this paper, the evolution of formal trade between Bangladesh and India in the last twenty-year period: 1973-74 to 1993-94. The scheme of the paper is as follows: Section II discusses the method of analysis followed; Section III discusses the data requirement and sources of data used; Section IV presents the analysis of evolution of trade between Bangladesh and India, and finally, in Section V, concluding remarks are made.

* *The author is Professor and Chairman, Department of Economics, University of Chittagong, Chittagong.*

1. *Although Pakistan pursued an all out import substitution policy, the restriction of trade between India and Pakistan was due solely not because of economic reason, but because of political reason too.*

II. METHOD OF ANALYSIS

First we make a review of the growth of trade between Bangladesh and India by using graphs and computing the growth rates.

Next, we compute the trade-intensity of Bangladesh with India. The formula for export-and import-intensity of Bangladesh with India may be given as follows:

$$E_{BI} = \frac{X_{BI}}{X_B} \quad \frac{M_I}{M_W - M_B}$$

where E_{BI} stands for export-intensity of Bangladesh with India, X_{BI} is the exports of Bangladesh to India, X_B is the total exports of Bangladesh, M_I is the imports of India, M_W is the world imports and M_B is the imports of Bangladesh; and

$$I_{BI} = \frac{M_{BI}}{M_B} \quad \frac{X_I}{X_W - X_B}$$

where I_{BI} is the import-intensity of Bangladesh with India, and M_{BI} , M_B , X_I , X_W , X_B represent imports of Bangladesh from India, total imports of Bangladesh, exports of India, world exports and exports of Bangladesh, respectively.

For estimating the impact of trade between Bangladesh and India on the former's domestic production level, we examine the national production account of Bangladesh. We also look for changes over time in the share of domestic production and imports as components of the total supply of industrial goods (both for intermediate and final use).

Lastly, we compute the ratios of Bangladesh's exports to and imports from India to the former's total exports and imports, respectively. These ratios and changes there of over time will give indication of the 'complementarity' and 'competitiveness' of the two economies in general. It should, however, be mentioned here that the entire analysis has been carried out for the period between 1973-74 and 1993-94 with particular references to the years after 1990-91, because these latter years made a strong break with the past as far as the international trade policy of Bangladesh is concerned.

III. DATA REQUIREMENT AND SOURCES

For carrying out the analysis of the proposed study, we need data on the following :

- i) Data on export and imports of Bangladesh.
- ii) National Production Account of Bangladesh.
- iii) Data on exports and imports of India.
- iv) Data on world exports and imports.

Data on exports and imports of Bangladesh were obtained from the Bangladesh Bank publications. Trade data are published also by the Bangladesh Bureau of Statistics which uses the customs/the National Board of Revenue (NBR) as its sources. Although some discrepancies are found between the two sets of data, yet we used the trade data from the Bangladesh Bank source mainly because they were readily available. Data on exports and imports of India as well as world exports and imports were obtained from the World Bank, IMF and GATT publications.

IV. ANALYSIS OF TRADE FLOW BETWEEN BANGLADESH AND INDIA

Review of the Growth and Flow of Trade

Table IV.1 gives the export and import scenario of Bangladesh *vis-a-vis* her export-import trade with India between 1973-74 and 1993-94. As can be seen from the Table, our exports to India in 1973-74 amounted to slightly more than 14.5 crores of Taka whereas our import from India was of the magnitude of roughly 55.0 crores of Taka. In 1993, our export to India increased to 85.5 crores of Taka while our import from India stood at about 1658.0 crores of Taka — roughly thirty-times higher than what we imported from India in 1973-74. Again, in 1973-74, our exports to India financed roughly 26% of our import-payments to India while in 1993-94, our exports to India paid for only about 5% of our imports from India. During this period, our exports to India grew at the rate of 9.3% per annum while our imports from India grew at the annual rate of 18.6%. That is, our imports from India grew at just double the rate of growth of our exports to India (Figure IV.1). The situation is even worse if we consider the period between 1990-91 and 1993-94. During this period, our imports from India grew at the annual rate of 37% while our exports to India recorded a net decline. This is, however, only a direct comparison of the growth of our exports to and imports from India. Let us now turn to our exports to and imports from India *vis-a-vis* our total exports and imports.

Between 1973-74 and 1993-94, our total exports grew at an annual rate of 19.8% (Figure IV.2). During the same period, our exports to India registered an annual growth rate of only 9.3%. Again between 1990-91 and 1993-94, while our total exports grew at an annual rate of 16.4%, our exports to India, in the same period registered actually net decline (negative growth), (Figure IV.3). The opposite is the case, however, with our imports. Between 1973-74 and 1993-94, our total imports grew at an annual rate of 21.3% while our imports from India grew at an annual rate of 18.6% (Figure IV.4). Here though the growth of imports from India over the last two decades lagged slightly less than the growth rate of total imports of Bangladesh, the reason is not that there was any sort of sluggishness in the growth trend of imports from India. It is so

because India had a greater share (16%) of our total imports in 1973-74³ than that in 1993-94 (10%). Our assertion is further strengthened if we look at the growth of our imports between 1990-91 and annual rate of 9.6% where as our imports from India recorded a staggering growth of 37% per annum (Figure IV.5).

Trade-intensity between Bangladesh and India

Having seen the growth and flow of trade between Bangladesh and India, let us now try to estimate the intensity of trade between the two countries *vis-a-vis* their respective share in world trade. Since trade involves both exports and imports, hence trade intensity measures the extent to which one country's share in another country's exports/imports is larger or smaller in relation to the former country's share in the world trade.⁴ Table IV.2 presents the trade intensity index of Bangladesh with India. As can be seen from the Table, export intensity of Bangladesh with India has been only low all along, it decreased also over the years. For example, Bangladesh's export-intensity with India was of the magnitude 2.1536 in 1975 whereas it declined to 1.4539 in 1993-94. This implies that Bangladeshi exports to India. And this 'little access' had very little access in the Indian market *vis-a-vis* rest of the world's export also declined in course of time. On other the hand, import-intensity of Bangladesh with India was five-times greater than our export-intensity in 1975, and this intensity (import) increased over the years so much that in 1993-94 it reached to a magnitude of 17.0 more than 10 times higher than our export-intensity with India. Noticeable, between 1990-91 and 1993-94, our import-intensity with India nearly doubled. This means that Indian goods took the fullest advantage of our open-market policy. Consequently, India stood to be our largest supplier in 1993-94, accounting for about 15% of our total imports (excluding advance import payment)⁵. But this is only the tip of the iceberg. The actual extent of inundation of our market by Indian goods could be known only if we had statistics on the scale of smuggling between the two countries.

2. *The discrepancy between the export import data set supplied by the Bangladesh Bank and the NB/BBS results partly from the time lapse between actual shipment/unloading of commodity and payment through Bangladesh Bank, and partly because NBR reports assessed value while Bangladesh Bank reports declared (by the exporter/importer) value.*
3. *In 1973-74, Bangladesh was just a newly independent, war-torn economy with not much international connection. As such Bangladesh had to rely heavily on India to her imports.*
4. *See Brown [3]; Kozima [8]; and Wadhva[11].*
5. *Although, India's share in our total imports in 1993-94 has been 10%, but if we exclude the imports under grants and loan, then India's share in our imports stands to be nearly 15% or so.*

Table IV. 1
Total Exports, Imports of Bangladesh and Exports to and Imports from India

(Value in '000' Taka)

	Total Export	Export to India	Total Imports	Import from India
1973-74	2521448	145280	3409630	549367
74-75	3423409	99250	10567300	204921
75-76	4816862	59919	19097600	1194600
76-77	7115070	71961	13066000	864600
77-78	7549825	21096	21642500	680100
78-79	8923251	39905	24979900	672200
79-80	11507254	218109	35461400	752500
80-81	13343631	403623	42661200	943500
81-82	14544818	2247780	52198500	1180900
82-83	18616137	343939	55127200	816100
83-84	20514624	407883	60187400	1235000
84-85	25210588	1032513	68738000	1746800
85-86	27165986	261734	70650800	1800900
86-87	30642647	364117	80260900	1963700
87-88	37045552	276955	93285700	2727800
88-89	411611371	290360	108477000	3328700
89-90	48929284	660047	123742700	4784000
90-91	59559358	863942	123781700	6444900
91-92	72626639	292130	132114000	8823700
92-93	83695449	296636	156008400	13384700
93-94	93876949	855016	162815900	16579500

Annual Compound Growth rate

Between 1973-74 and 1993-94	19.8%	9.3%	21.3%	18.6%
Between 1973-74 and 1993-94	16.4%	-	9.6%	37.0%

Table IV- 2
Trade-Intensity Index of Bangladesh with India

Year	Export Intensity	Import Intensity
1975 ⁶	2.1536	11.4932
1990-91	1.4768	9.9715
1993-94	1.4539	17.0010

6. For lack of data, we could not estimate the trade-intensity for the year 1974-75 or 1975-76.

Figure IV.1
 Bangladesh's Exports to and imports From
 India between 1973-74 and 1993-94

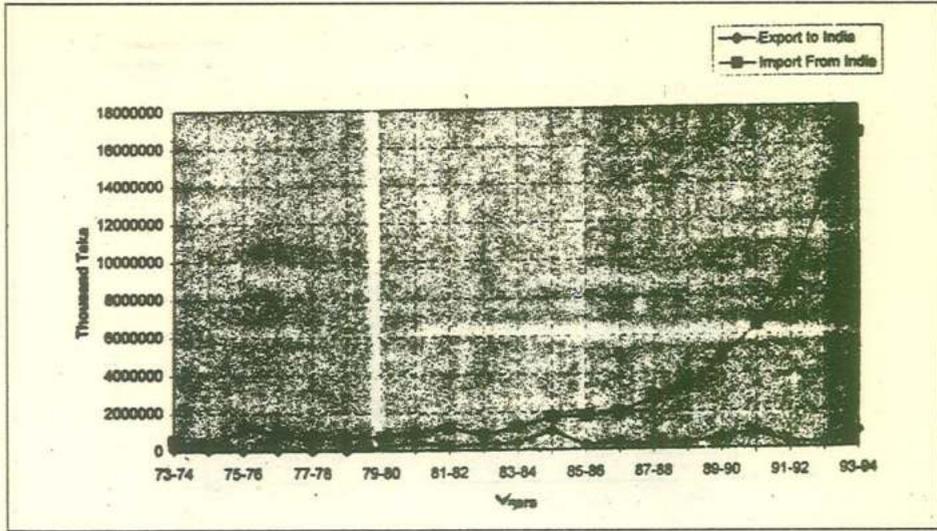


Figure IV.2
 Growth of Total Exports and Exports to India
 Between 1973-74 and 1993-94

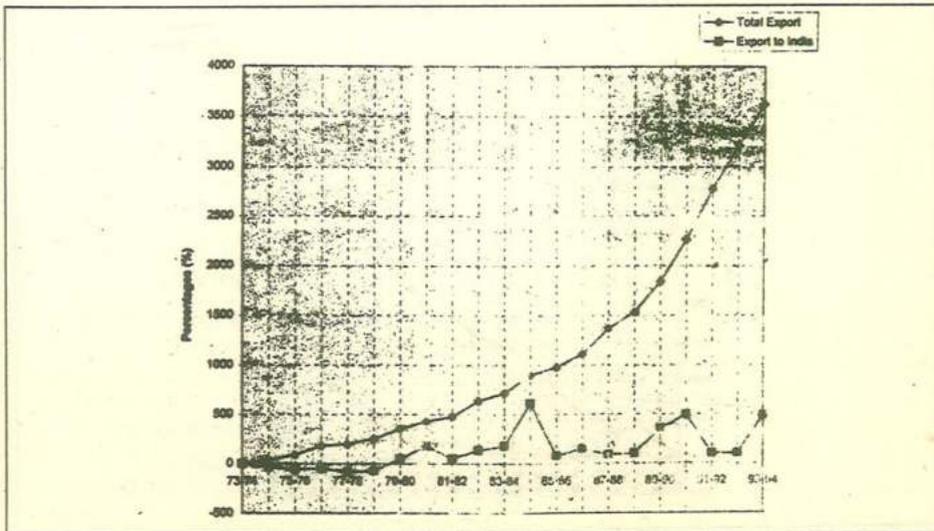


Figure IV.3
Growth of Total Exports and Exports to India
Between 1990-91 and 1993-94

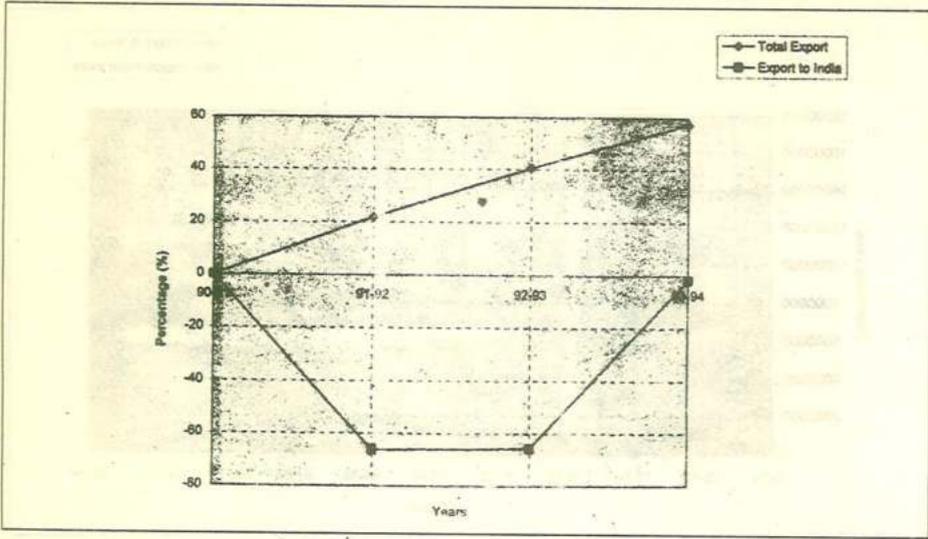
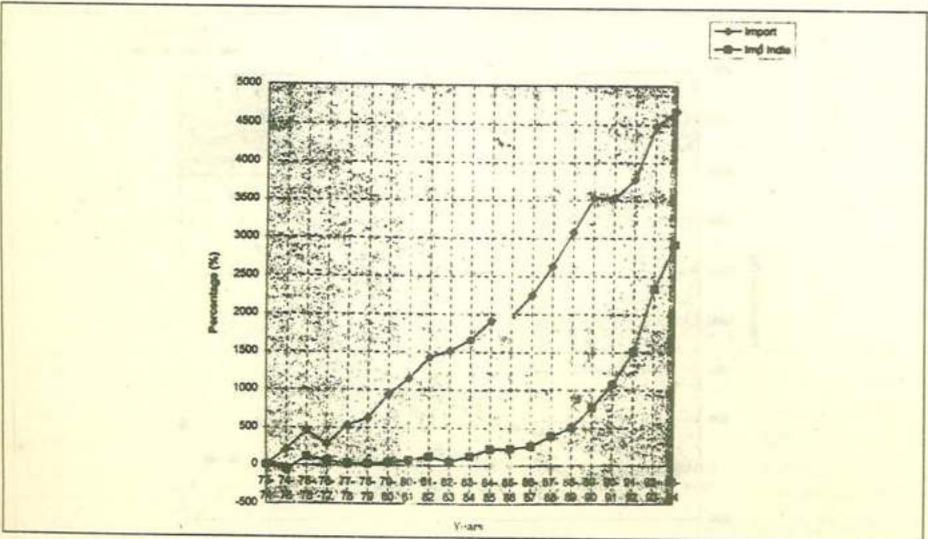


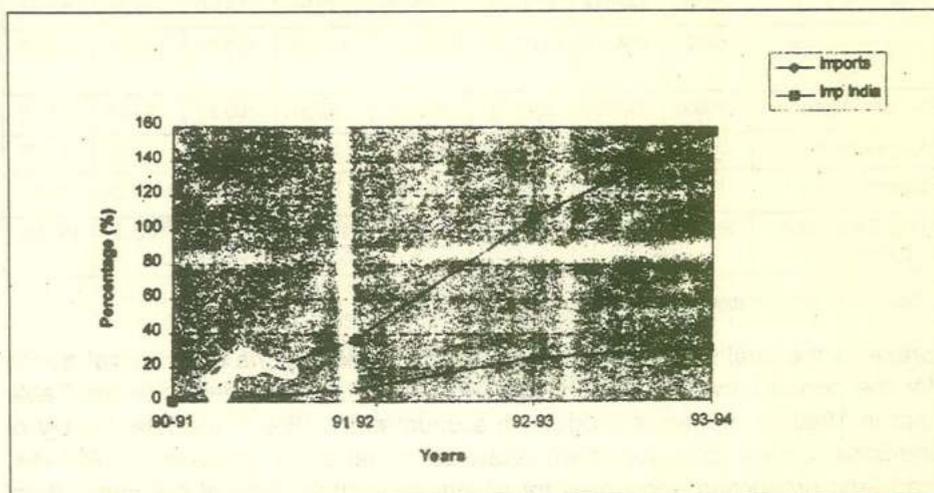
Figure IV.4
Growth of Total Imports and Imports to India
Between 1973-74 and 1993-94



Impact of Imports on Domestic Production

While the impact of imports on domestic production of particular industries like poultry, dairy, textile, toiletries, leather, footwear and other may be estimated by industry specific empirical survey, we can have a general indication of such

Figure IV.5
Growth of Total Imports and Imports from India
Between 1990-91 and 1993-94



effect by looking at the national production account of Bangladesh. Table IV.3 presents the national production account of Bangladesh for the period between 1990-91 and 1993-94. The Table clearly shows that for meeting our total expenditure demand, we are becoming gradually dependent on imports as a source of resource-supply. For instance, in 1990-91, more than 86% of our total expenditure demand were met from our domestic production whereas in 1993-94, this proportion declined to 84%. As a corollary, our import-dependence increased from 14% to 16% during the same period. This in turn, implies that our domestic production is gradually being replaced by imported goods.⁷ The point will be more convincing if we look at the total supply, domestic production and imports of industrial goods (both for intermediate and final use).⁸ Table IV.4

7. This follows from the assumption that if the growth of domestic aggregate demand were unbiasedly channeled to both domestic production and imports, then the base-year (1990-91) ratio of domestic production/imports in the total supply would have remained unchanged in the latter years also. Any change in this ratio means domestic demand has tilted either in favour of or against domestic production/imports. See Chenery [5]; Lewis Jr. [9].
8. In fact, in our calculations, industrial goods included those commodities also which are used as industrial raw materials. In practice, we have only excluded the food imports from the total imports.

Table IV. 3
National Production Account of Bangladesh at Current Prices

Items	Million Taka				In Percentages			
	1990-91	1991-92	1992-93	1993-94	1990-91	1991-92	1992-93	1993-94
1) G.D.P. at current market prices	834392	906502	947896	1035464	86.06	86.00	84.53	84.02
2) Imports (c.i.f)	135133	147614	173494	196916	13.94	14.00	15.47	15.98
Total Resources [(1)+(2)]	969525	1054116	1131390	1232380	100.00	100.00	100.00	100.00
3) Consumption	799936	853569	886373	963131	82.51	80.97	79.04	78.15
4) Investment	95955	109851	130848	144767	9.90	10.42	11.67	11.75
Exports (f.o.b.)	73634	90696	104169	124482	7.59	8.61	9.29	10.10
Total Expenditure [(3)+(4)+(5)]	969525	1054116	1121390	1232380	100.00	100.00	100.00	100.00

Source : Monthly Statistical Bulletin (September, 1994), BBS.

presents the total supply, domestic production and imports of industrial goods for the period between 1990-91 and 1993-94. It can be seen from the Table that in 1990-91, domestic production accounted for 48% of the total supply of industrial goods (both for intermediate and final use), whereas in 1993-94, domestic production accounted for slightly more than 38% of the same (total

Table IV. 4
Total Supply, Domestic Production and Imports of Industrial Goods
(both final and intermediate goods)
(In Crores of Taka)

Year	Domestic Production (1)	Imports (2)	Total Supply (1)+(2)
1990-91	7280.1 (48.3)	7793.4 (51.7)	15073.5 (100.0)
1991-92	8257.1 (40.4)	12200 (59.6)	20457.1 (100.0)
1992-93	9200.9 (38.2)	14900 (61.8)	24100.9 (100.0)
1993-94	10282.9 (38.6)	16320 (61.4)	26602.9 (100.0)

Note: The figures in parentheses are respective percentages.

supply). On the other hand, import's share in total supply increased from 51% in 1990-91 to 61% in 1993-94. This may be considered as an evidence that foreign imports are taking over domestic production. And it is needless to mention that India as our largest supplier (both in formal and informal trade) is contributing to the process greatly. But, if this trend continues unabated, there remains the danger that this tiny economy will soon end up in the stomach of that giant Himalayan python.

Lastly, we make an attempt to test the hypothesis that the economies of Bangladesh and India are complementary. If the hypothesis is true, it is natural to expect that mutual dependence between the two countries will be very high. That is, both Bangladesh and India will have relatively high tendency to export to and import from one another. In case of perfect complementarity, the ratios of export to and import from India to total exports and imports of Bangladesh, respectively, will be equal to one and the lines depicting the export-and import-ratios will coincide. Table IV.5 gives the export-and import-ratios of Bangladesh with India with respect to the former's total exports and imports, respectively, for the period between 1973-74 and 1993-94. Graphical representation of the Table IV.5 shows that the export-and import-tendencies of Bangladesh with India, reflected by the corresponding export-and imports-ratios, did not meet at the upper end, as the complementarity-hypothesis will require them to. These tendencies rather deviated widely from one another over time (Fig. 6) This, therefore, contradicts the thesis that the economies of Bangladesh and India are complementary. On the contrary, all available indications point to the fact that the two economies are generally competitive. This, however, does not mean that there can be no complementarity between the two economies with respect to certain specific commodities. And this point will come up specially in our concluding section.

Table IV. 5
**Ratio of Export to and Imports from India
 to Total Exports and Imports of Bangladesh**

	Ratio of Exports to India to Total Exports	Ratio of Imports from India to Total Imports
1973-74	.05762	.16112
74-75	.02899	.01930
75-76	.01244	.06255
76-77	.01011	.06617
77-78	.00279	.05142
78-79	.00447	.02691
79-80	.01895	.02122

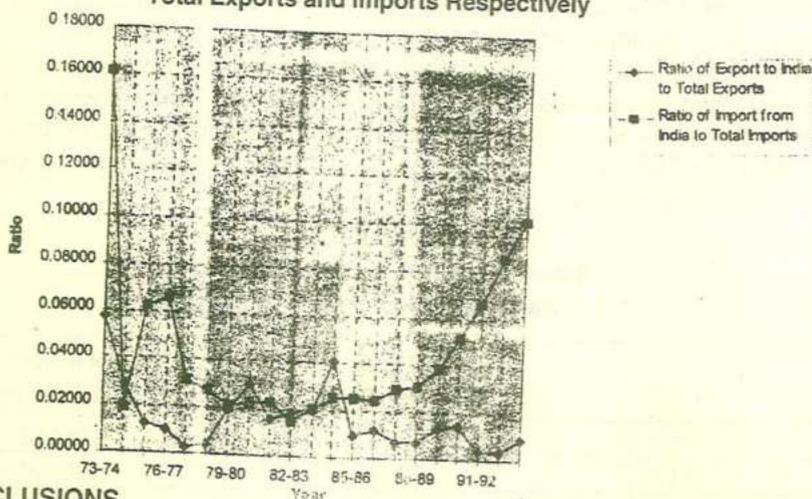
(Contd.)

Table IV. 5 (Contd.)

	Ratio of Exports to India to Total Exports	Ratio of Imports from India to Total Imports
80-81	.03025	.02212
81-82	.01545	.02262
82-83	.01848	.01480
83-84	.01988	.02052
84-85	.04096	.02541
85-86	.00963	.02549
86-87	.01188	.02447
87-88	.00748	.02924
88-89	.00705	.03069
89-90	.01349	.03866
90-91	.01451	.05207
91-92	.00402	.06679
92-93	.00354	.08579
93-94	.00911	.10183

Figure IV.6

Ratio of Export to and Import from India To Total Exports and Imports Respectively



V. CONCLUSIONS

We have seen growth and flow of trade between Bangladesh and India for the last twenty years. We have seen that our imports from India over the years increased tremendously while our exports to India declined. We have seen that export intensity of Bangladesh with India had been not only very low, it declined too over the period. On the other hand, our import-intensity with India increased

over the years tremendously. We have further seen that foreign imports, in general, and Indian imports, in particular, are taking over our domestic production gradually. And all of these happened at a rather quick pace during our open-market regime, i.e., between 1990-91 and 1993-94. We have also seen that the economies of Bangladesh and India are not complementary, as is believed by some, but rather competitive in general. So what do we do? Do we close our doors for India? The answer is 'No'. Because, the time-old proverb in trade-theory says that some trade is better than no trade. Then, do we let our industries get wiped-out in the free play of market forces? Again the answer is 'No'. Because, losing industry means losing job, losing income. So, our strategy should be two-pronged. One, we should devise general and specific measures to help our industries survive in the face of competition, albeit, with but violating WTO-rules. After all, free market economy does not mean absence of national interest or absence of management. Market economy, by any stagnant, means managed economy. Two, we should enter into trade-dialogue with India for mutually beneficial trade between the two countries. This mutually beneficial trade can take place in certain selective agricultural/ industrial production where mutual complementarity exists between the two countries. At the end of the day, we must produce and export to pay for our imports. The guys in India must let us pay for their exports by taking in some of our own exports. Besides 'Ganges' water, perhaps, this is what we should be bargaining for with India preferably, within the frame work of SAPTA.

REFERENCES

1. Bangladesh Bank, *Import Payments*, (various issues)
2. _____, *Export Receipts*, (various issues).
3. Brown, A. J: *Applied Economics: Aspects of World Economy in War and Peace*, London: George Allen and Unwin, 1949.
4. Bureau of Statistics, Govt. of Bangladesh, *Statistical Yearbook*, (various issues).
5. _____, *Monthly Statistical Bulletin*, Sept, 1994.
6. Chenery, H.B : "The Process of Industrialization, Economic Development Reports" No. 146, Cambridge : Harvard Centre for International Affairs, 1969.
7. International Monetary Fund: *Direction of Trade Statistics*, (various issues).
8. Kojima, K : "The Pattern of International Trade among Advanced Countries", *Hitotsubashi Journal of Economics*, Vol. 5, No. 1, 1964 (June).
9. Lewis, Jr., S. *Economic Policy and Industrial Growth in Pakistan*, London : George Allen and Unwin, 1969.
10. UNCTAD, Commodity Yearbook, 1994. *International Trade Statistics Yearbook*, (various issues).
11. Wadhva, C.D: "India : Trade Relations" in *Regional Economic Cooperation in Asia*, by C.D. Wadhva et al., Ahmedabad. Allied Publishers, 1987.

নারীর ক্ষমতায়ন : সমস্যা ও সম্ভাবনা

শামীমা পারভীন *

সরকারি-বেসরকারী জাতীয়-আন্তর্জাতিক তথা বিশ্ব পরিসরে এ সময়ের সর্বাধিক আলোচিত প্রসংগ হচ্ছে নারীর ক্ষমতায়ন। কেবল মাত্র মানবেতর অবস্থার থেকে নারীর মুক্তি বা নারী উন্নয়নের জন্যই নয়, পৃথিবী মুখোমুখি এমন সকল সমস্যার সমাধানে প্রধান ও প্রথম ধাপ হিসেবে নারীর ক্ষমতায়নকে প্রয়োজনীয় বিবেচনা করা হচ্ছে। সে সমস্যা পরিবেশ বিপর্যয়, জনসংখ্যা বিস্ফোরণ, দারিদ্র্য বিমোচন বা নিরক্ষরতা যেটিই হোক। নব্বই'র দশকে বিশ্বব্যাপী অনুষ্ঠিত উল্লেখ্য সকল সম্মেলনে নারীর ক্ষমতায়নকে অগ্রাধিকার দেয়া হয়েছে। রিও তে ধরিত্রী সম্মেলন, ভিয়েনায় মানবাধিকার সম্মেলন, কায়রোতে জনসংখ্যা সম্মেলন, কোপেনহেগেনে সামাজিক শীর্ষ সম্মেলনে তাদের আলোচ্য সমস্যার সমাধানের ক্ষেত্রে বারবার এ প্রসংগটিই এসেছে। আর এখন '৯৫ তে বেইজিং এ অনুষ্ঠিতব্য নারী সম্মেলনের উদ্দেশ্যে সবাই এখন দিন গুনছে। নারী নেতৃত্ব দেশে দেশে এখন নারীর ভূমিকা অধিকার মর্যাদার চিত্র অংকন করছে ও মানবেতর অবস্থান থেকে উত্তরণের জন্য সুপারিশমালা গ্রহণ করছে।

যদি ও নারীর অবস্থান-চিত্রে কোন পরিবর্তন লক্ষ্য করা যায় না। পৃথিবীতে দরিদ্র জনগোষ্ঠীর শতকরা সত্তর ভাগ নারী। কেবল দারিদ্র্য নয়, পৃথিবীতে নারীর অবস্থা যে কতো করুণ, তা বলার অপেক্ষা রাখে না। যৌতুকের কারণে ভারতে প্রতি বছর পাঁচ থেকে নয় হাজার মেয়েকে খুন করা হয়। 'বিবাহিত মহিলাদের প্রায় অর্ধেক গৃহে নির্যাতনের শিকার। বিশ্বের ১০০ কোটি নিরক্ষরের মধ্যে দুই তৃতীয়াংশই নারী। ১৯৯৩ সালে বিশ্বে প্রতি ২ হাজার নারীর মধ্যে একজন ধর্ষণের এবং শিশুকালাই প্রায় এক তৃতীয়াংশ নারী যৌন নিপীড়নের শিকার হয়েছে'। বাংলাদেশে নারীর অবস্থাচিত্র আরো ভয়াবহ। 'বাংলাদেশ হচ্ছে পৃথিবীর কয়েকটি দেশের একটি যেখানে নারীর সংখ্যা পুরুষের তুলনায় কম। এখানে প্রতি ১,০০০ জন পুরুষে নারীর সংখ্যা ৯৪৫ জন। অবহেলাজনিত কারণে নারী মৃত্যুর হার এখানে বেশী। সকল প্রকার মৌলিক চাহিদা ও মানবিক চাহিদা পূরণের ক্ষেত্রে নারী বৈষম্যের শিকার। শিক্ষার ক্ষেত্রে নারী-পুরুষের অনুপাত হচ্ছে ২৩% : ৪৫% সাধারণ পরিবারসমূহে পুরুষের জন্য যেখানে চিকিৎসা ব্যয় শতকরা ৫৫ ভাগ, সেখানে নারীর জন্য ব্যয় করা হয় শতকরা ৪৫ ভাগ। গড়ে নারী-পুরুষের চেয়ে ২০ ভাগ কম ক্যালরি গ্রহণ করে। নারী মৃত্যুর শতকরা ১৫ ভাগ অর্থাৎ ৩০,০০০ মৃত্যু গর্ভাবস্থতার সাথে জড়িত। অপুষ্টি, অপ্রতুল স্বাস্থ্য পরিচর্যা ও ঘন ঘন সন্তান ধারণ তাদের মৃত্যুর কারণ'। প্রতিদিন হাজার হাজার নারী নিপীড়ন নির্যাতনের শিকার হয়ে মৃত্যুবরণ করছে বা মৃত্যুর সাথে পাঞ্জা লড়ছে। গ্রাম থেকে শহরে সর্বত্র ধর্মের নামে, নারীর নিরাপত্তার নামে নারীর গতিবিধি নিয়ন্ত্রণের চেষ্টা করা হয়। সাম্প্রতিক সময়ে ঢাকা বিশ্ববিদ্যালয়ে সূর্যাস্ত আইনের নামে নারীর গতিবিধি নিয়ন্ত্রণের প্রচেষ্টা লক্ষণীয়। প্রকৃত পক্ষে তৃতীয় বিশ্ব থেকে প্রথম বিশ্বে সর্বত্র নারীর অবস্থান-চিত্রে গুণগত কোন পার্থক্য নেই। যে বিষয়টি এত গুরুত্বের সাথে আলোচিত হচ্ছে তা কেন অর্জিত হচ্ছে না। সমস্যা কোথায়? নারীর ক্ষমতায়নের সম্ভাবনা আছে কি? আসুন, নারীর ক্ষমতায়নের সমস্যা ও সম্ভাবনা তুলিয়ে দেখা যাক।

ক্ষমতায়নের প্রকৃতি : ক্ষমতায়ন বলতে কারো উপর ক্ষমতাচর্চা করার ক্ষমতা নয়। মানুষের নিজস্ব শারীরিক ও মানসিক যে চাওয়া-পাওয়া আছে তা পূরণ করাই ক্ষমতায়ন। আর জীবন নির্বাহের জন্য

* প্রশিকা মানবিক উন্নয়ন কেন্দ্র।

শারীরিক চাহিদা পূরণের জন্য প্রয়োজনীয় বস্তুগত উপকরণ (খাদ্য, বস্ত্র, আশ্রয়, ঔষধ ইত্যাদি) সংগ্রহের সামর্থ্য তৈরী হওয়া ও মানসিক চাহিদা পূরণে অবস্তুগত উপাদান শান্তি, সম্মান, নিশ্চয়তা (কাজ, আশ্রয়, অংশগ্রহণ, সমতার দৃষ্টিভঙ্গি ইত্যাদি) অর্জনের পরিবেশই ক্ষমতায়নের ভিত্তি তৈরি করতে পারে। মোদাকথা, আত্মনির্ভর তথা ক্ষমতাবান হওয়ার ক্ষেত্রে এগুলো প্রয়োজনীয় উপাদান। নারীর ক্ষেত্রেও এর ব্যতিক্রম ঘটবে না। ক্ষমতায়নের ক্ষেত্রে নারী পুরুষের চাহিদা এক। এ প্রসঙ্গে উল্লেখ করা যেতে পারে যে, যে তিনটি লক্ষ্য নীতির ভিত্তিতে চতুর্থ বিশ্ব নারী সম্মেলনের বিশ্ব কর্মসূচী গৃহীত হবে তার একটি হচ্ছে “নারীর মানব সত্তাকে শারীরিক, বুদ্ধিমত্তা, ভাবাবেগ, সামাজিক, আত্মিক সবকিছুর সমন্বয়ে বুঝতে হবে। নারীর চাহিদার প্রতি সাড়া দিতে গিয়ে একটিকে বাদ দিয়ে অন্যটির প্রতি দৃষ্টি দিলে চলবে না”।

ক। নারীর ক্ষমতায়নের পথে বাধা/সমস্যাসমূহ

১। পিতৃতান্ত্রিক মূল্যবোধ :

বাংলাদেশের সমাজ পিতৃতান্ত্রিক। নারীর ক্ষমতায়নের পথে সবচেয়ে বড় বাধা/সমস্যা হিসেবে কাজ করে পিতৃতান্ত্রিক মূল্যবোধ। পিতৃতান্ত্রিক এ সমাজে শুধু পুরুষ নয় সামাজিকায়ন প্রক্রিয়ার মধ্য দিয়ে নারীও এ মূল্যবোধের আত্মীকৃত হয় ও জীবন আচরণে সে চর্চা করে। এ মূল্যবোধের বশীভূত হয়ে আপন পায়ে আপনই কুড়োল মারে। ক্ষমতায়নের পথ থেকে সরে যায় দূরে আরো দূরে।

পিতৃতান্ত্রিক মূল্যবোধ সর্বক্ষেত্রে নারীকে অধঃস্তন ও পুরুষকে প্রাধান্য বিস্তারকারী হিসাবে দেখতে চায়। পুরুষ, তার সংসার ও পিতৃতান্ত্রিক রাষ্ট্রের প্রয়োজন অনুযায়ী তৈরী করা হয় মূল্যবোধ। মূল্যবোধ তৈরীতে এই প্রয়োজন পূরণই সূচক হিসেবে কাজ করে। মেয়েশিশু কি ধরনের খেলনা দিয়ে খেলবে, কি ধরনের সাজ-পোশাক নারী করবে, কিভাবে কথা বলবে, হাসবে, কতটুকু ও কি পরিমাণ খাবে, শিক্ষা গ্রহণ করবে কি করবে না, করলে কি বিষয়ে শিক্ষা গ্রহণ করবে, কাজ করবে কি করবে না, করলে কি ধরনের কাজ করবে এবং এমনকি নারীর শরীর কাঠামো কেমন হবে ও তার জরায়ু কিভাবে ব্যবহৃত হবে ইত্যাদি সকল বিষয়ে মূল্যবোধ তৈরী করা হয় এই প্রয়োজন অনুযায়ী। নারীর আবেগ, অনুভূতি, ইচ্ছা, ইচ্ছাপূরণ এখানে বিবেচ্য বিষয় নয়। জীবনের কোন ক্ষেত্রে তাকে দেয়া হয় না পছন্দ, অপছন্দ সম্পর্কে মতামত ব্যক্ত করার অধিকার। নিজেদের যে কোন ব্যাপারে সিদ্ধান্ত নেবার ক্ষমতা তাকে দেয়া হয় না। শরীর ও মন কোন কিছুর উপরই তার নিয়ন্ত্রণ নেই। পিতৃতান্ত্রিক সমাজ তাকে যেভাবে দেখতে চায় সেভাবেই নিজেকে সাজায় নারী। যে নারী নিজের মত করে (আত্মনিয়ন্ত্রণ, আত্মনির্ভরতার নিরিখে) নিজেকে তৈরী করতে চায় পিতৃতন্ত্রের কৃপাণ তার মাথার উপর নেমে আসে।

পিতৃতন্ত্রের আকাঙ্ক্ষাপূরণে মূল্যবোধ তৈরী করা হয়, নারী হচ্ছে নিকৃষ্ট ও পুরুষ বিনে নারীর গতি নেই। তাই জন্মমাত্রই নিকৃষ্ট ভেবে নারী শিশুকে ছুড়ে দেওয়া হয় বৈষম্যমূলক অবস্থানে। যদিও ভূমিষ্ঠ হওয়ামাত্র সে জানে না সে নারী না পুরুষ। একমাত্র শরীর বৃত্তিক পার্থক্য ছাড়া আর কোন পার্থক্য নারী শিশু ও পুরুষ শিশুর মধ্যে থাকে না। তবু তাকে সর্বত্র বৈষম্যের শিকার হতে হয়। মূলত বৈষম্যের মধ্য দিয়ে প্রকাশিত হয় নারী সম্পর্কিত মূল্যবোধ। পুরুষশিশু হলে উচ্চকণ্ঠে শোনা যায় আযান। নারী হলে দেওয়া হয়না বা কানে কানে দেওয়া হয়। আত্মীয়-স্বজন, পাড়া-প্রতিবেশীর মুখ তাকে দেখে অন্ধকার হয়ে যায়। তারপরই শুরু হয় বৈষম্যকে পাকাপোক্ত করার জন্য মেয়ে শিশুকে তথাকথিত ভালো কন্যা, ভালো স্ত্রী ও ভালো মাতারূপে গড়ে তোলার প্রক্রিয়া। পিতৃতন্ত্রের প্রয়োজন মেটাতে এ সকল জীবনে নারীটিকে গার্হস্থ্য কর্ম সম্পাদিকা, ভোগ্যবস্তু, বীজপূজারিনী, অবলা, নিবোধ, ভীক, প্রাকৃতিক, লাজুক, পরম সহিষ্ণু, প্রতিবাদী নয় এমন ভূমিকায় দেখতে চায় পিতৃতন্ত্র। অন্যদিকে পুরুষকে ঠিক বিপরীতরূপে পিতৃতন্ত্র দেখতে চায়। পুরুষ হচ্ছে পিতৃতন্ত্রের কাছে মানবিক সাফল্য লাভকারী, ভোগকারী, সাংস্কৃতিক, প্রভু, বীর, শক্তিশালী, প্রতিবাদী, বুদ্ধিমান, সক্রিয়, সাহসী ইত্যাদি হিসেবে। বালিকা বয়স থেকেই পিতৃতন্ত্রের মানস কন্যা হিসেবে গড়ে তুলতে তার হাতে তুলে দেয়া হয় পুতুল, রান্নার সরঞ্জাম। যাতে

ভবিষ্যতে গার্হস্থ্য কর্ম ভালোভাবে করতে পারে। তাকে শেখানো হয় নীচু গলায় কথা বলা, ধীর গতি, অল্প খাওয়া, জেদ না করা ইত্যাদি। তখন থেকে সারাজীবন তাকে নেতৃত্ব প্রদানে সিদ্ধান্ত গ্রহণ প্রক্রিয়ায়, ব্যবস্থাপনায়, সমস্যা মোকাবেলায়, সমাধানে রাখা হয় না বা থাকতে দেয়া হয় না। এ সবে মধ্য দিয়ে পিতৃতন্ত্রের চাওয়া যাতে সে পরিবার, সমাজ, রাষ্ট্র কোথাও নেতৃত্ব, ব্যবস্থাপনায়, সিদ্ধান্ত প্রদানে পুরুষের ভাগীদার না হতে পারে। বরং সমস্যা মোকাবেলা করতে না পেরে, ভয় পেয়ে পুরুষের নিয়ন্ত্রণ মেনে নেয়, পুরুষের প্রতি নির্ভরশীল হয়ে থাকে, সেবা করতে পারে ও প্রয়োজনে ব্যবহৃত হতে পারে। নারীকে পিতৃতন্ত্র ততটুকুই স্বাধীনতা দিতে চায়, শিক্ষা দিতে চায় বা কাজ করতে দিতে চায় যতটুকু দিলে তাদের প্রয়োজনে, পিতৃতান্ত্রিক রাষ্ট্রের প্রয়োজনে ব্যবহৃত হবার জন্য নারী ভালোভাবে ভূমিকা পালন করতে পারবে। যে কাজে পুরুষকে পাওয়া যায় না বা যে কাজ পুরুষের অপছন্দ সেই কাজ দিতে চায় নারীকে। তাই পিতৃতান্ত্রিক রাষ্ট্রে পুঁজিবাদের প্রয়োজনে সস্তা শ্রমের জন্য ঘর থেকে বেড়িয়ে আসে নারী বা সংসারের জন্য আয় করতে ছকে বাঁধা কাজে নিয়োজিত হয়। এজন্য সাম্প্রতিক কালে শ্রম বাজারে অধিকহারে নারীর প্রবেশ লক্ষ্যনীয়। নারীকে এমন শিক্ষা দিতে চায় যাতে সে ভালো মা, ভালো বউ এর নামে সংসারে উপকারও করতে পারে কিন্তু নিয়ন্ত্রণও মানে। রাষ্ট্রও নারী শিক্ষাকে, গৃহের বাইরে কাজকে ততটুকু উৎসাহিত করে যতটুকু হলে জন্মানিয়ন্ত্রণে ভূমিকা পালন করতে পারে।

নারীকে স্বাবলম্বী করার জন্য, আত্মনিয়ন্ত্রণ প্রতিষ্ঠার জন্য এ মূল্যবোধ নয়। এ মূল্যবোধ পুরুষের উপর তাকে আর্থিক ও মানসিকভাবে নির্ভরশীল করে রাখে। মূল্যবোধের দুইচক্রে ঘুরপাক খেয়ে সে আরো অধিকারহীন, মর্বাদাহীন, সম্পদহীন, ক্ষমতাহীন হয়ে পড়ে।

২। পিতৃতান্ত্রিক রাষ্ট্রের আইন-কানুন

পিতৃতান্ত্রিক রাষ্ট্রে নারীকে অধঃস্তন ও পুরুষকে প্রাধান্যবিস্তারকারী হিসেবে প্রতিষ্ঠার জন্য আইন কানুন তৈরী করে। প্রকৃত পক্ষে নারী পুরুষের মধ্যে বৈষম্য সৃষ্টিকারী আইন কানুনেই প্রকাশিত হয় পিতৃতান্ত্রিক রাষ্ট্রের চরিত্র। পৃথিবীর অনেক দেশের মত বাংলাদেশের ক্ষেত্রেও এটি প্রযোজ্য। যদিও বাংলাদেশের সংবিধান জীবনের সকল ক্ষেত্রে নারী ও পুরুষকে সমঅধিকার দিয়েছে ধারা ২৮(১), ধারা ২৮(২), ধারা ২৮(৩)। কিন্তু বাস্তবে বাংলাদেশে নারী সমাজের জন্য যে সকল আইন কানুন রয়েছে তাতে অমানবিক, অগণতান্ত্রিক ও বৈষম্যমূলক আচরণ করা হচ্ছে। এ আইনগুলোর মধ্যে রয়েছে বিবাহ, বিবাহ-বিচ্ছেদ, সন্তানের অভিভাবকত্ব, সম্পত্তির উত্তরাধিকার ইত্যাদি আইন। এছাড়া নারী নিপীড়ন বন্ধের জন্য ও যে সকল আইন তৈরী হয়েছে (যৌতুক, নারী নির্যাতন সম্পর্কিত) তাও কাঠামোগতভাবে দুর্বল। এ কারণে নারী নিপীড়ন বন্ধের ক্ষেত্রে তেমন কোন সাফল্য অর্জিত হয়নি।

আইন কানুনের মাধ্যমে প্রতিটি ক্ষেত্রে নারীকে অধঃস্তন করা হয়। ও ক্ষমতাবান হওয়া থেকে দূরে সরিয়ে রাখার প্রচেষ্টা চালানো হয়।

যেমন, 'বাংলাদেশে মুসলিম উত্তরাধিকার আইনে কন্যা তার পিতার সম্পত্তিতে-ভাইয়ের অর্ধেক পায়। স্ত্রী-স্বামীর পরিত্যক্ত সম্পত্তির ২ আনা পায়। সন্তান না থাকলে ৪ আনা পায়। একাধিক স্ত্রী থাকলে তারা আবার এই ২ আনা/৪ আনার ভাগীদার হয়'। এই প্রক্রিয়ায় সম্পত্তি লাভে নারীর প্রতি বৈষম্য করা হয়। তদুপরি যতটুকু সম্পত্তিই নারী পাক এই প্রাপ্তির বিরুদ্ধে মূল্যবোধ গড়ে তোলা হয় যে পিতৃসম্পত্তি গ্রহণ করা ভাল নয়। অতএব সম্পদবান, ক্ষমতাবান হওয়া নারীর জন্য দুরূহ হয়ে ওঠে।

'বিবাহ আইনে পুরুষ তালাক দেবার, এক সাথে চার স্ত্রী রাখার, সন্তানের অভিভাবক হবার, স্ত্রী শরীরের প্রতি পুরোপুরি অধিকার পায়। নারী পায় কেবল ভরণ পোষণ ও মোহরানার অধিকার'। পুরুষের হুবিবাহের অধিকার নারীর জীবনকে বিধিয়ে তোলে। তালাকের ক্ষেত্রে নারী চাইলেও এটি প্রয়োগ করতে পারে না। আর পুরুষ এত সহজে এটি প্রয়োগ করে যে নারীকে নিঃস্ব হয়ে স্বামীর সংসার হতে বর হতে হয়। যে সন্তানটিকে গর্ভে ধারণ করে লালন করে তাকেও বুক খালি করে স্বামীর সংসারে

রেখে আসতে হয়। এ সকল আইন নারীকে নিয়ন্ত্রণ করে, নারীর জীবনকে অভিশপ্ত করে, কিন্তু কোন প্রকার নিয়ন্ত্রণ অধিকার (তা আত্মনিয়ন্ত্রণ বা যাই হোক) দেয় না।

কাজ পাওয়া বা পারিশ্রমিকের বেলায় কোন প্রকার বৈষম্যের আইন না থাকলেও বহু ক্ষেত্রে ব্যবস্থাপনাগত কাজে নারীকে অনুপযুক্ত ভাবা হয়। তাই পুলিশ, সামরিকবাহিনীসহ বহু ক্ষেত্রে নারী নিয়োগ প্রাপ্ত হয় না। ব্যবস্থাপনাগত ক্ষেত্রেও নারী সংখ্যা ন্যূনতম। নারীর ন্যায্য পারিশ্রমিকের যৌক্তিকতা অস্বীকার করা হয়। নারী মজুরি পায় কম। নারী যাতে কোনক্রমেই সমানাধিকার না পেতে পারে সে জন্য রাষ্ট্র অটল। বাংলাদেশ শরীয়া ল'র দোহাই দিয়েই এখনও জাতিসংঘের 'নারীর প্রতি বিরাজমান সকল প্রকার বৈষম্য বিলোপের দাবি সম্বলিত দলিলে বাসিডো দলিলে' পূর্ণাঙ্গ সম্মতি দেয়নি। নারী ও পুরুষের সমঅধিকার প্রতিষ্ঠার লক্ষ্যে ১৯৭৯ সালের ১৮ই ডিসেম্বর জাতিসংঘের সাধারণ পরিষদে এই দলিলটি অনুমোদিত হয়। বাংলাদেশ এর '২নং ধারা, ১৩(ক) এবং ১৬ ধারা স্বাক্ষর করেনি'। এ ধারাগুলো বিবাহ, বিবাহ বিচ্ছেদ ও সন্তানের অভিভাবক ও ইত্যাদি বিষয়ে নারীর সমঅধিকার প্রতিষ্ঠার লক্ষ্যে প্রণীত হয়েছে। এই সমঅধিকার চায় না বলেই শরীয়া ল'র ধূয়া তুলছে। অতএব, রাষ্ট্রের এই পিতৃতান্ত্রিক চরিত্র না বদলানো গেলে নারী ক্ষমতায়নের প্রক্রিয়া থেকে দূরে সরে যেতে থাকবেই।

৩। মৌলবাদের বিস্তার

বর্তমান সময়ে মৌলবাদী হামলার সবচেয়ে বড় শিকারে পরিণত হয়েছে নারী। তারা নারীর ভূমিকা-অবস্থান-মর্যাদাকে যে নির্দিষ্ট ছাঁচে দেখতে চায় তার বিপরীতে কোন নারীকেই তারা মেনে নিতে পারে না। এমন কোন প্রক্রিয়া যা নারীকে তাদের মূল্যবোধের বিপরীতে নারী হিসেবে তৈরী করে তা তাদের আক্রমণের লক্ষ্যব। নারী মৌলবাদের কাছে ব্যক্তি হিসেবে বা মানুষ হিসেবে মূল্য পায় না। নারীকে তারা সন্তান উৎপাদনের তুচ্ছ যন্ত্র, স্ত্রী বা রক্ষিতার ভূমিকাতেই দেখতে চায়। নারী তাদের কাছে ভোগ্যবস্তু বা দাসী ছাড়া আর কিছু নয়। তাই এনজিওরা নারীকে স্বাধীন, স্বাবলম্বী করছে বলে তাদের উপর সুবিশাল আক্রোশ। মৌলবাদীদের এনজিও বিরোধী সমাবেশ, বিভিন্ন জায়গায় এনজিও কর্মীদের উপর হামলা, কর্মজীবী নারীদের বিরুদ্ধে ঘোষণার দাবি এই আক্রোশের বহিঃপ্রকাশ। স্বাবলম্বী, শিক্ষিত, পেশাজীবী, কর্মজীবী, নারীদের বিরুদ্ধে এরা অপপ্রচার চালায় ও তাদের বিরুদ্ধে ফতোয়া দেয়। প্রকৃত পক্ষে মৌলবাদীরা নিকৃষ্টতম পিতৃতন্ত্রকে লালন করে। মূল্যবোধ ও রাষ্ট্রীয় আইন-কানুন যাতে কোন ক্রমেই নারীর ক্ষমতায়নের স্ব-পক্ষে যেতে না পারে সেজন্যে এরা জোর প্রচেষ্টা চালায় ও সন্ত্রাসের আশ্রয় নেয়। এরা বাংলাদেশের 'সিডো' দলিলের সবচেয়ে বেশী বিরোধিতা করেছে।

মৌলবাদীরা ধর্মীয়, সামাজিক, পারিবারিক রাষ্ট্রীয় কোন নেতৃত্বেই নারীকে মেনে নিতে পারে না। তারা সর্বত্র এক নায়ক, একটি লিঙ্গ ও একটি শ্রেণীর কর্তৃত্ব প্রতিষ্ঠা করতে চায়। এই কর্তৃত্ব নিরঙ্কুশ একজন পুরুষের বা একটি বিশেষ শ্রেণীর পুরুষের। নিকৃষ্টতম পিতৃতান্ত্রিক বিদ্বেষ ও নিয়ম-কানুন দ্বারা নারী সমাজকে তারা পর্যুদস্ত করতে চাচ্ছে ও ক্ষমতায়নের প্রক্রিয়া থেকে দূরে সরিয়ে তাদের উপর নিরঙ্কুশ আধিপত্য প্রতিষ্ঠা করতে চাচ্ছে। অতএব, নারীর ক্ষমতায়নের সাথে মৌলবাদের উৎখাত গভীরভাবে সম্পর্কিত।

বর্তমান সময়ে নারীর সবচেয়ে বড় শত্রু মৌলবাদ। কৌশলগত কারণে রাষ্ট্রীয় ক্ষেত্রে এরা নারী নেতৃত্ব মেনে নিয়েছে। কিন্তু গোপনে নারীর নেতৃত্ব নাজায়েজ বলে এরা প্রচার করে। ১৯৯১ এর ঘূর্ণিঝড়ের সময়ে এরা প্রচার করেছে নারী নেতৃত্ব ক্ষমতায় গেলে এহেন প্রাকৃতিক দুর্যোগ হচ্ছে।

আধুনিকায়ন উন্নয়ন কৌশল : দ্বিতীয় বিশ্বযুদ্ধের পর ঔপনিবেশিক শাসন থেকে সদ্য স্বাধীনতা প্রাপ্ত দেশগুলোতে ভিন্ন আদলে শাসন ও শোষণ অব্যাহত রাখার জন্য সাবেক ঔপনিবেশিক শক্তিসমূহ আধুনিকায়ন উন্নয়ন কৌশলের প্রেসক্রিপশন নিয়ে তৃতীয় বিশ্বে হাজির হয়। এ তত্ত্বের মাধ্যমে বলা হয় তৃতীয় বিশ্ব প্রথম বিশ্ব থেকে সব দিক থেকে পিছিয়ে আছে। এ সকল দিকে ফারাক ঘুচাতে পারলেই

তৃতীয় বিশ্ব উন্নত হবে। উন্নত বিশ্ব থেকে প্রযুক্তি, প্রযুক্তি ব্যবহারের কৌশল, পরামর্শদাতা আসতে থাকে। এ কৌশল প্রয়োগে ধনীরা আরও ধনী হয়। দরিদ্র আরও দরিদ্র হয়। নারীদের অবস্থার এবং পরিবেশের মারাত্মক অবনতি ঘটে। এই উন্নয়ন কৌশল ছিল ধনী ও পুরুষ পক্ষপাতিত্বমূলক এবং পরিবেশ প্রতিকূল। এ কৌশল দ্রুত অর্থনৈতিক উন্নয়ন ও প্রবৃদ্ধির লক্ষ্যে মুনাফা ভিত্তিক কৃষি ও শিল্প প্রধানতঃ পুরুষকেই কাজ দেয়, প্রযুক্তির মালিক করে ও প্রযুক্তি ব্যবহারের কৌশল শেখায়। কুটির শিল্প ধ্বংসের মাধ্যমে নারীর কাজের ক্ষেত্র ধ্বংস করে দেয় ও তার প্রাকৃতিক জ্ঞান ব্যবহারের ক্ষেত্র নস্যাৎ করা হয়। কৃষি ক্ষেত্রে সবুজ বিপ্লবের পূর্বে নারী বীজ সংরক্ষণ ও নির্বচনের কাজটি করত। এছাড়া নারী শরীর জনসংখ্যা নিয়ন্ত্রণের নামে আধুনিকায়নের টার্গেটে পরিণত হয়। পরিবেশগত বিপর্যয়ের বিরূপ প্রতিক্রিয়ার সবচেয়ে বড় শিকার হয় নারী। ফলে এ কৌশল নারীর জন্য কোন সুফল বয়ে আনেনি। কিন্তু নারীর উপর প্রতিকূল প্রভাব ফেলে।

বাংলাদেশে আধুনিকায়ন উন্নয়ন কৌশল এখনও অব্যাহত। জনসংখ্যা নিয়ন্ত্রণের নামে নারী শরীর এখনও লক্ষ্যবস্তু। উন্নয়নে নারীকে সম্পৃক্ত করার যে প্রচেষ্টা চলছে তাও নারীর সস্তা শ্রম ব্যবহার, জনসংখ্যা নিয়ন্ত্রণ ও দারিদ্র্যের তীব্রতা কমানোর জন্য। নারীর ক্রয় ক্ষমতা বৃদ্ধির জন্য, নারীর ক্ষমতায়নের জন্য কোন উন্নয়ন পদক্ষেপ বা কৌশল নেয়া হয়নি।

সেই সাথে তৃতীয় বিশ্বের আরো অনেক দেশের মতো বাংলাদেশেও বাহ্যবিচারহীনভাবে বাজার অর্থনীতি চালু করায় দরিদ্র নারীদের অবস্থা আগের চেয়ে আরো খারাপ হয়েছে। মুক্ত বাজারের কথা বললেও বাজার এখানে মুক্ত নয়। ধনীক শ্রেণী বাজার ব্যবস্থা নিয়ন্ত্রণ করছে। এখানে দরিদ্র নারীর দরকষাকষির কোন ক্ষমতা নাই। তদুপরি সরকার মুক্ত বাজারের নামে 'সমাজ কল্যাণ খাতে' মহিলা বিষয়ক খাতে বরাদ্দ কমিয়ে দিয়েছে। ফলে একদিকে নারী বাজারে প্রবেশ করতে পারছে না, অন্যদিকে সরকারী খাতে বরাদ্দ কমে যাওয়ায় আরো খারাপ অবস্থায় পড়েছে। বিআইডিএস এর জরিপ থেকে দেখা গেছে 'নারী প্রধান পরিবার গুলির জীবন যাত্রার মান আগের তুলনায় কমে গেছে'। সেইসাথে বাজার অর্থনীতির অনুন্নত হিসাবে বিভিন্ন মিডিয়াতে নারী শরীরকে পণ্য হিসাবে ব্যবহারের বর্ধিত প্রবণতা লক্ষ্য করা যাচ্ছে।

পরিবেশ বিপর্যয় : নারী ও প্রকৃতির মধ্যে গভীর সম্পর্ক রয়েছে। এই সম্পর্ক আদর্শিক ও নির্ভরশীলতার। নারী প্রকৃতির উপর নানাভাবে বিশেষতঃ গ্রামীণ নারী নিত্যদিনের জীবন উপকরণ সংগ্রহের জন্য প্রকৃতির উপর নির্ভরশীল। তাকে জ্বালানী, পানি, পশুখাদ্য, শাকসব্জী, ফলমূল, ঔষধি সংগ্রহের জন্য প্রকৃতির কাছে যেতে হয়। আবার নারী ও তার চার পাশের উদ্ভিদ ও প্রাণী সম্পর্কে অগাধ জ্ঞান-প্রয়োগ করে প্রকৃতিতে সংরক্ষণ ও পুনঃসৃজন করে।

কিন্তু পরিবেশগত বিপর্যয়ের ফলে মাটি, পানি, বায়ু, বন, জীব সম্পদের উপর প্রতিকূল প্রভাব পায় নারী ক্রমশঃ অসহায় হয়ে পড়েছে। বন উজার হওয়ায়, পানির উৎস শুকিয়ে যাওয়ায় নারীকে এখন এগুলো সংগ্রহের জন্য অনেক হাঁটতে হয় ও পরিশ্রম করতে হয়। মাছ কমে যাওয়ায় নারীকে পূর্বের তুলনায় বেশি প্রোটিন ঘাটতির মুখোমুখি হতে হচ্ছে। শাকসব্জি, ফলমূলও সংগ্রহ করতে পারছে না। ফলে পরিবার ও নিজের জন্য গ্রাসাচ্ছাদন হয়ে পড়ছে দুর্ভিক্ষ থেকে দুর্ভহতর।

নারীরা সবচেয়ে বেশী পানি ব্যবহার করে। দূষিত পানি ব্যবহার করার কারণে তার অসুখ বিসুখও বেশী হয়। এছাড়াও পরিবারের পুরুষ ও শিশুদের জন্য বিপুল পানি রেখে দিতে হয় বলে নারীরা দূষিত পানি বেশী ব্যবহার করে। বন উজার হওয়ায় প্রাকৃতিক ক্রিয়া সম্পূর্ণ করার জন্য সূর্যাস্ত পর্যন্ত গ্রামীণ নারীকে অপেক্ষা করতে হয়। ফলে সে না খেয়ে থাকে। শরীরের উপর বিরূপ প্রভাব পড়ে।

পরিবেশ বিপর্যয়ের ফলে সৃষ্ট প্রাকৃতিক দুর্যোগ ও সবচেয়ে ক্ষতিগ্রস্ত হয় নারী। যে কোন প্রাকৃতিক বিপর্যয়ে নারী ও শিশু মৃত্যুর পরিমাণ বেশী। যেমন, ১৯৯১ এর প্রলয়ংকারী ঘূর্ণিঝড়ে নিহতদের ৮৫% ছিল নারী প্রাকৃতিক বিপর্যয়ের অন্যান্য প্রভাব তো আছেই।

ফলে পরিবেশগত বিপর্যয়ের ফলে নারী প্রকৃতির কাছে আশ্রয় না পেয়ে অসহায় বোধ করে। তার জীবনে চাওয়া-পাওয়া সমূহ আগের তুলনায় কম পূরণ হয়। নারী আরো দরিদ্র ও ক্ষমতাহীন হতে থাকে।

সম্ভাবনা :

১। জন সমাজের ভূমিকার বিস্তার

অনাদিকাল থেকে মানুষ পারস্পরিক প্রয়োজনে সমাজ সংগঠন করেছিল। আজকের দিনেও মানুষের একার পক্ষে এ প্রয়োজন মেটান সম্ভব নয়। তাই কোন মানুষ সমাজ বিচ্ছিন্ন হয়ে বাস করতে পারে না। সকল মানুষের চাওয়া-পাওয়ার মৌলিক ক্ষেত্রগুলোই এক যেমন, সকল মানুষের শরীর কেন্দ্রীক কিছু চাহিদা আছে। যথাঃ অনু, বস্ত্র, বাসস্থান, চিকিৎসা। আবার, মানুষের মনকেন্দ্রীক কিছু চাহিদা আছে। এগুলো হচ্ছে শিক্ষা, কাজ, শান্তি, সম্মান, গণতন্ত্র, অনুকূল পরিবেশ ইত্যাদি। সকল মানুষই এগুলো পেতে চায়। অবশ্য এ সকল চাওয়ার কোনটি সুপ্ত থাকতে পারে, কোনটি প্রকাশিত থাকতে পারে। ফলে সকল মানুষের মধ্যে একটি একক চাওয়া/উদ্দেশ্য কাজ করে। এই উদ্দেশ্যের ভিত্তিতে মানুষ তার অজান্তে সংগঠন করে জনসমাজ (Civil Society)। আর মানুষের এ সকল চাওয়া যখন বাধাগ্রস্ত হয় অথবা তার চাওয়াসমূহ অর্জনের জন্য জনসমাজ এ সকল চাওয়ার বিরোধী পক্ষের সাথে লড়াই করে।

তবে জনসমাজের সকলে একযোগে কাজ নাও করতে পারে। কোন একটি অংশ যখন কাজ করে, তখন অন্য অংশ নিষ্ক্রিয় থাকতে পারে আবার কতগুলি বিশেষ প্রেক্ষিতে দেখা যায় সকলেই সক্রিয়ভাবে কাজ করছে। কিন্তু নিষ্ক্রিয় থাকলে তাদের সমর্থন থাকে জন সমাজের অন্য অংশের প্রতি। যেমন, কোন সন্ত্রাসের ঘটনা যখন শোনা যায় তখন সকল অংশ সন্ত্রাস দমনে ঝাপিয়ে না পড়লেও তারা সন্ত্রাসের বিরুদ্ধে প্রতিক্রিয়া ব্যক্ত করে। সন্ত্রাসী, নিপীড়কদের উদ্দেশ্যে গালমন্দ করে। জনসমাজের বিরোধিতাকারীদের বাসও এই সমাজে। যদিও জনসমাজের মূল সুরের সাথে তারা ঐকমত্য পোষণ করে না। আপন স্বার্থ সিদ্ধির জন্য এরা জনসমাজের বিরুদ্ধে কাজ করে। ইতিহাসের পাতা থেকে দেখা যায় ঔপনিবেশিক শোষক গোষ্ঠী, রাষ্ট্র, ফ্যাসিবাদী, মৌলবাদীরা সবসময় আপন ও আপন গোষ্ঠীর স্বার্থ-সিদ্ধির জন্য জনসমাজকে নিপীড়ন করেছে। সমাজের মুষ্টিমেয়ের স্বার্থ-রক্ষার জন্য রাষ্ট্রের উৎপত্তি। গ্রীস নগর রাষ্ট্র থেকে আজকের আধুনিক রাষ্ট্র সর্বদা মানুষকে পীড়নের হাতিয়ার হিসেবে কাজ করেছে। রাষ্ট্র কখনও জনগণের দ্বারা জনগণের জন্য জনগণের রাষ্ট্র হয়ে ওঠেনি। রাষ্ট্র সর্বদা মৌলবাদী, ফ্যাসিবাদী, মুষ্টিমেয় এলিট শ্রেণীর ক্রীড়নক হিসেবে কাজ করেছে। এ কারণে ইতিহাসের নানা পর্বে আমরা জনসমাজকে রাষ্ট্রের, মৌলবাদী, ফ্যাসিবাদী, এলিট শ্রেণীর বিরুদ্ধে সংগ্রামে রত হতে দেখি। ক্ষুদ্র গণ্ডি থেকে বৃহৎ গণ্ডিতে এ সংগ্রাম চলছে। আমাদের দেশের প্রেক্ষিতে আমরা দেখি জনসমাজ ১৯৪৮ এর ভাষা আন্দোলনে, ১৯৬৯ এর গণঅভ্যুত্থানে, ১৯৭১ এর স্বাধীনতা সংগ্রামে, ১৯৯০র স্বৈরাচার বিরোধী আন্দোলনে একসাথে লড়াই। সাম্প্রতিক সময়ে জনসমাজের অংশ হিসেবে NGO দের সাথে মৌলবাদী ও রাষ্ট্রের বিরোধিতা লক্ষ্যনীয়। রাষ্ট্র মৌলবাদীদের এনজিও বিরোধী সমাবেশ করতে অনুমতি দিয়েছে। কিন্তু কোপেনহেগেনে অনুষ্ঠিত বিশ্ব সামাজিক উন্নয়ন শীর্ষ সম্মেলন সম্পর্কে মতবিনিময়ের জন্য কমিটির সভাপতি ডঃ ফারুক বলেন, “সরকারকে অবশ্যই সিদ্ধান্ত নিতে হবে তারা কি দেশে ৪০ হাজার গ্রামের ৩৫ লাখ দরিদ্র পরিবারের পক্ষ থাকবেন নাকি পক্ষ নেবেন মুষ্টিমেয় ফতোয়াবাজের। রাষ্ট্র ফতোয়াবাজদেরই পক্ষ নিয়েছেন। মজার ব্যাপার হচ্ছে মৌলবাদীরা সরকারী দলের একজন মহিলা এমপিও ফাঁসি দাবি করেছে। মহিলা এমপিও অপরাধ তিনি নারী পুরুষের সমানাধিকার চেয়েছেন। তাই দেখা যায় রাষ্ট্রযন্ত্র তার অংশের কেউও যখন জনসমাজের পক্ষে কথা বলে তার বিরোধিতা করে এবং জনসমাজ বিরোধীদের হাত শক্তিশালী করে। এরপরও জনসমাজের অংশ হিসাবে নারী সংগঠন, সাংস্কৃতিক জোট, ক্ষুদ্র গণ্ডি থেকে বৃহৎ তথা জাতীয় পর্যায়ে ও আন্তর্জাতিক পর্যায়ে ক্রমশঃ শক্তিশালী হচ্ছে এবং জনসমাজ বিরোধীদের উৎখাতের সংকল্পে বৈপ্লবিক ভূমিকায় অবতীর্ণ হচ্ছে। '৯৫ বিশ্ব নারী

দিবসের (৮ই মার্চ) নারীদের শ্রোগান ছিল মৌলবাদী রাজনীতির বিরুদ্ধে ও নারীর ক্ষমতায়নের স্বপক্ষে বিষয়গুলির উপর। যেমন, “ধর্মের নামে নির্যাতন বন্ধকর” “ধর্মের নামে নারী নির্যাতন বন্ধকর” “ধর্মের নামে রাজনীতি বন্ধ কর” “ইউনিফর্ম ফ্যামিলি কোড চালু কর” “সিডো সনদের পূর্ণ বাস্তবায়ন চাই” ইত্যাদি। এ সকল শ্রোগানের মাধ্যমে নারী নিপীড়নমূলক রীতিনীতি আইনকানুন নির্মূল করে নারী পুরুষের সমঅধিকার প্রতিষ্ঠা করতে চায়। বস্তুতপক্ষে নারী আন্দোলনের বিভিন্ন অংশের মধ্যে মতদ্বৈততা থাকলেও নারীর ক্ষমতায়নের স্বপক্ষে ও বিরুদ্ধ দিক ও শক্তিসমূহ তারা চিহ্নিত করতে পেরেছে এবং এ সকল বিষয়ে করণীয় সম্পর্কে ঐকমত্যে পৌঁছেছে। জনসমাজে স্বকীয় অন্যান্য অংশও তাদের প্রতি ইতিবাচক সাড়া দিয়েছে। জনসমাজের অংশ হিসেবে এনজিওদের কর্মকাণ্ডের পরিধি বিস্তার নারীর ক্ষমতায়নের পক্ষে কাজ করছে। নারীকে উন্নয়নের মূলধারায় সামিল করার জন্য এনজিওদের সংকল্প লক্ষ্যনীয়। একদিকে তারা নারীদেরকে ঋণ সরবরাহ করছে, অন্যদিকে সচেতনতামূলক প্রশিক্ষণ প্রদান করছে। গ্রাম ও শহরে গ্রামীণ ব্যাংক, প্রশিক্ষাব্রাক ও অন্যান্য এনজিও যাদেরকে ঋণ দিচ্ছে তাদের বেশীরভাগই নারী। এদের মধ্যে ব্রাক ও গ্রামীণ ব্যাংকের প্রায় ৯৩% দলীয় সদস্যই নারী। দলীয় সদস্যরা এ সকল ঋণ নিয়ে কর্ম বাজারে প্রবেশ করেছে। উদাহরণস্বরূপ “গ্রামীণ ব্যাংক থেকে ঋণ নিয়ে এসকল ভূমিহীন ঋণগ্রহিতা (নারীরা) সাড়ে পাঁচশ রকম বিভিন্ন কাজে টাকা খাটায়”। এনজিওদের অপ্রতিষ্ঠানিক শিক্ষায়ও নারীর ভর্তির হার ৭০ শতাংশ বা ততোধিক’। এভাবে জনসমাজের বিভিন্ন অংশ নারীর ক্ষমতায়নে ভূমিকা রাখছে। এছাড়া যোগাযোগের ক্ষেত্রে অভূতপূর্ব বিপ্লব সাধিত হওয়ায় মানুষ পরস্পরের কাছে আসছে। বিশ্ব জনসমাজের উদ্ভব হয়েছে। গণতন্ত্র, মানব অধিকার, পরিবেশ সংরক্ষণ ও পুনঃসৃজন আকাঙ্ক্ষানিয়ে মানুষ বিশ্ব পরিসরে মিলিত হচ্ছে। নব্বইর দশকের বিশ্ব সম্মেলনগুলো তারই স্বাক্ষর রেখেছে। যেমন, ’৯২ এর পরিবেশ সম্মেলনে বলা হয়েছে, নারী ছাড়া কোন নীতি কার্যকর করা হবে না। ’৯৩ সালে মানবাধিকার সম্মেলনে সকলই বলেছেন যে, “নারী ও কন্যাদের অধিকার মানবাধিকার থেকে বিচ্ছিন্ন করা যাবে না, মানবাধিকারের সাথে তা যুক্ত। ’৯৪ সালে কায়রো সম্মেলনে সব সরকার ঘোষণা দিয়েছেন যে, প্রজনন অধিকার বিষয়ে নারীর সিদ্ধান্ত নেবার অধিকার স্বীকৃত, ’৯৫ সালে সোশাল সামিটে বলা হয়েছে নারীর উন্নয়নে রাষ্ট্রীয় বিনিয়োগ ছাড়া দারিদ্র্য দূর হবে না’। অতঃপর সর্বত্র মানব অধিকার প্রতিষ্ঠার অংশ হিসেবে, গণতন্ত্র প্রতিষ্ঠার জন্য পরিবেশ রক্ষার জন্য নারীর ক্ষমতায়নের গুরুত্ব বিবেচনা করা হচ্ছে। আর নারীর ক্ষমতায়নের জন্য জন সমাজের ভূমিকার বিস্তার অবশ্যই একটি সম্ভাবনাময় দিক।

নয়া মূল্যবোধ সৃষ্টি হয়েছে : বিশ্বব্যাপী ধর্মনিরপেক্ষতাবাদ, মানবতাবাদ, মানবীয় সাম্যবাদ, যুক্তিবাদ, ব্যক্তিবাদ, নারীবাদ, পরিবেশবাদ আহৃত মূল্যবোধ চর্চা শুরু হয়েছে ব্যাপকভাবে। এ সকল মূল্যবোধ নারীর ক্ষমতায়নের অনুকূল পরিবেশ রচনা করছে। ধর্মনিরপেক্ষতাবাদী মূল্যবোধ মানবীয় বিষয়াবলীর ক্ষেত্রে ধর্মের নিয়ন্ত্রণ অপসারণ করে। সেক্ষেত্রে নারীর ক্ষমতায়নের পথে ধর্ম উৎসারিত আইন-কানুন, মূল্যবোধ বাধা তৈরী হবে। মানবতাবাদ নারী-পুরুষ নির্বিশেষে সকল ব্যক্তিকে মর্যাদা দেয়, মানব সাম্যবাদ সকলের সমতার প্রতি গুরুত্ব আরোপ করে, যুক্তিবাদ ঐতিহ্যমূলক সনাতন ব্যবস্থা ও গতানুগতিক চিন্তাধারাকে প্রশ্নের সম্মুখীন করে ব্যক্তিবাদ নারী-পুরুষ নির্বিশেষে মানব ব্যক্তিত্ব গড়ে তোলার পক্ষপাতি। নারীবাদে নারী-পুরুষের সম অংশিদারিত্ব ও ক্ষমতায়নের কথা বলছে। সর্বোপরি, পরিবেশবাদে নারী ও পরিবেশের মধ্যে পারস্পরিক গভীর আদর্শিক ও নির্ভরশীলতার সম্পর্ক আবিষ্কার করেছে ও পরিবেশ সংরক্ষণ ও পুনঃসৃজনে নারীর ক্ষমতায়নকে গুরুত্ব দেয়া হচ্ছে। এ সকল মূল্যবোধ সর্বক্ষেত্রে যথার্থভাবে প্রয়োগ না হলেও ব্যাপকভাবে নারী-পুরুষ তথা মানব মুক্তি ক্ষমতায়নের ক্ষেত্রে ইতিবাচক পরিবর্তন সংগঠনের ভূমিকা রাখছে। বাংলাদেশে জনসমাজের একটি বড় অংশ এ মূল্যবোধ লালন করছে ও নারীর ক্ষমতায়নের পক্ষের মূল্যবোধ প্রসারের ভূমিকা রাখছে। নারী নেতৃত্বের প্রদত্ত

বিভিন্ন শ্রোগানে এ সকল মূল্যবোধের বহিঃপ্রকাশ ঘটেছে। এর কয়েকটি উল্লেখ করা যায়। যেমন, 'নারীর অধিকার মানবাধিকার' 'আমার শরীর আমার সিদ্ধান্ত' নারীর নির্যাতন মানবাধিকার লঙ্ঘন।'

নারী নেতৃত্বের অভ্যুদয় : সনাতনী মত হচ্ছে নারী নেতৃত্ব প্রদানের উপযুক্ত নয়। তা পারিবারিক, সামাজিক, রাজনৈতিক যে নেতৃত্বই হোক। কিন্তু দু'দশকে বিভিন্ন ক্ষেত্রে বিশ্বয়করভাবে নারী নেতৃত্ব বিশ্বব্যাপী লক্ষ্য করা যাচ্ছে। বাংলাদেশ ও এর ব্যতিক্রম নয়।

ধর্মীয় নেতৃত্বে নারী : সাধারণতঃ ধর্মীয় ক্ষেত্রে নেতৃত্ব প্রদান দূরে থাক, ধর্ম সম্পর্কে বলার ক্ষমতা ও একচেটিয়াভাবে পুরুষের, নারীর নয়। নারী কেবল শুনবে। কিন্তু একদা অপ্রাসঙ্গিক নিষিদ্ধ বিষয়টি বাস্তবে রূপলাভ করেছে। ১৯৯২র ১১ই নভেম্বরে। সেদিন চার্চ অফ ইংল্যান্ডে মাত্র দু' ভোটার ব্যবধানে সিদ্ধান্ত গৃহীত হয়েছিল নারীরাও ধর্মযাজক হতে পারবে। অবশ্য এটি জানা যায় না ধর্মযাজক নারীরা প্রথাগত ধর্মকেই অনুসরণ করবে না ধর্মের যুগোপযুগী ভূমিকা প্রবর্তন করবে। তবে ইউরোপে ধর্মতত্ত্ববিদ নারীরা বলেছেন 'ধর্ম শাস্ত্রের পুরুষবাচক ও কেবল পুরুষদের উদ্দেশ্যে ব্যবহৃত শব্দসমূহ ত্যাগ করতে হবে। বাইবেলে নারীদের যেভাবে চিত্রিত করা হয়েছে তারা তার নিন্দা করে যথাযোগ্যভাবে চিত্রিত করার কথা বলছেন। তারা চার্চে, সমাজে, পরিবারে পুরুষের প্রভুত্ব ও নারীর অধঃস্তনতা মানে না। তারা মনে করেন পরিবারে নারী ও পুরুষের সম অংশিদারিত্বের শিক্ষা দেয়াই প্রকৃত ধর্ম'।

জানি না আমাদের দেশেও নারী কখন ধর্মীয় নেতৃত্বে আসীন হবে। ধর্মকে হাতিয়ার করে যেখানে নারীর জীবন বিধিয়ে তোলা হয়, নারীকে হত্যা করা হয় সেখানে ধর্মীয় ক্ষেত্রে নারী নেতৃত্ব ও ধর্মের নারীবাদী ব্যাখ্যা বড় প্রয়োজন। তবে ফতোয়াবাজরা নারীর ক্ষমতায়নের যেভাবে রুখে দিতে চাইছে তা থেকে মুক্তি পেত নারী। কিন্তু যেটি উল্লেখ্য যে, বহিঃবিশ্বের এসকল পরিবর্তন বাংলাদেশের বুকে এসেও লাগছে। ধর্মীয় নেতৃত্বে নারী না এলেও ধর্ম শাস্ত্র থেকে নারীর অনুকূলে উদ্ধৃতি প্রদানের পরিমাণ বাড়ছে। রাজনৈতিক নেতৃত্বে নারী : গত দুই দশকে রাজনৈতিক নেতৃত্বের ক্ষেত্রে বিশ্বব্যাপী একটি নাটকীয় পরিবর্তন সাধিত হয়েছে। সেটি হচ্ছে এশিয়া, আফ্রিকা, ইউরোপ, আমেরিকা সর্বত্র রাজনৈতিক নেতৃত্বে নারীর আসীন হওয়া। এ সকল স্থানে নারী কোথাও রাষ্ট্রের কোথাও বা প্রধান রাজনৈতিক দলগুলির নেতৃত্ব প্রদান করছেন। বহু দেশে পার্লামেন্টে নির্বাচিত নারী প্রতিনিধিদের সংখ্যা বাড়ছে। এমনকি মুসলমান সংখ্যা গরিষ্ঠ দেশগুলোতে ও এশিয়ার দেশে দেশে বিশ্বয়করভাবে সর্বোচ্চ রাজনৈতিক নেতৃত্বে নারীরাই আসীন হচ্ছে। পাকিস্তান, শ্রীলংকা বাংলাদেশে রাষ্ট্রীয় নেতৃত্বে নারীরাই আসীন। এমনকি সামরিক জান্তার মায়ানমারেও গণতান্ত্রিক আন্দোলনের নেতৃত্ব দিচ্ছে একজন নারী, অং সাং সুকী। এরা সবাই গণতান্ত্রিক ভাবে নির্বাচিত হয়েই ক্ষমতায় এসেছেন।

অবশ্যই এটা ঠিক যে, তৃতীয় বিশ্বে তথা বাংলাদেশে নারী নেতৃত্ব উত্তরাধিকারী সূত্রে প্রতিষ্ঠিত হয়েছে। বহুক্ষেত্রে তারা পুরুষতন্ত্র লালন করেন এবং প্রশাসন ব্যবস্থাপনা থেকে শুরু করে তারা পুরুষ শক্তির উপর নির্ভর করেন। কিন্তু তারপরও বলা যায় তৃতীয় উত্তরাধিকার সূত্রে ক্ষমতায় আসা একটি সাধারণ প্রপঞ্চ। নারী-পুরুষ উভয়ের ক্ষেত্রেই তা প্রযোজ্য। কিন্তু এই সব নারীদের প্রকাশ্যে বা গোপনে মৌলবাদ বিরোধিতার সম্মুখীন হতে হয়েছে। কিন্তু 'নারী নেতৃত্ব নাজায়েজ' সংক্রান্ত মৌলবাদীদের প্রচারণার বিরুদ্ধে জনগণ তাদেরকে বিপুলভাবে ভোট দিয়ে জয়ী করেছে। তাদের যোগ্যতা নিয়ে কেউ কোন প্রশ্ন করলে ও পুরুষদের থেকে তারা অযোগ্য এটা কেউ বলছে না। অন্য আরেকজন নারী নেতৃত্বের সাথেই তাদের যোগ্যতা তুলনা করা হয়।

সেক্ষেত্রে আগামী দিনে কেবল রাজনৈতিক ক্ষেত্রে নয়, যে কোন ক্ষেত্রে নেতৃত্বে আসীন হওয়ার ক্ষেত্রে এ সকল নেতৃত্ব মূল্যবোধগত বাধা অপসারণ করেছে।

বাংলাদেশে বিশ্বয়করভাবে লক্ষ্য করা যায় যে, সরকারি দল ৫ বিরোধী দল উভয় ক্ষেত্রেই নারী নেতৃত্বে আছে। অন্যান্য অনেক দলের ক্ষেত্রেও নারীকে নেতৃত্বে আনার প্রচারণা শোনা যায়। যেমন, জাতীয়

পাটিতে রওশান এরশাদের গুরুত্বপূর্ণ পদে আসীন হওয়ার কথা শোনা যায়। যদিও “বাংলাদেশে যুগ প্রাচীন ঐতিহ্য, সামাজিক নিয়মকানুন ও মূল্যবোধ, অর্থনৈতিক পরনির্ভরশীলতা মহিলাদের নির্দিষ্ট সীমার মধ্যে আবদ্ধ করে রেখেছে। রাজনৈতিক দলগুলোর একটি প্রধান ধারা হচ্ছে নারী ইস্যু কখনই তাদের কর্মসূচিতে এজেন্ডা হিসেবে অন্তর্ভুক্ত হয় না। ‘কিন্তু এই রুঢ় বাস্তবতা সত্ত্বেও দেশের রাজনৈতিক প্রক্রিয়ায় নারীদের অবস্থান লক্ষ্যনীয়। ‘৬৯ এর গণঅভ্যুত্থানে, ‘৭১ এর স্বাধীনতা যুদ্ধে এবং স্বৈরাচার বিরোধী গণতান্ত্রিক আন্দোলনে বিভিন্ন স্তরের নারীরা সম্পৃক্ত ছিল। বিশেষতঃ গত এক দশকে নারীদের উল্লেখযোগ্য উত্থান ঘটে। এসময়ের মহিলারা সরাসরি রাজনৈতিক প্রক্রিয়ায় চলে আসে’। এমনকি স্থানীয়, জাতীয় সকল পর্যায়ের নির্বাচনে নারীদের অংশগ্রহণ বাড়ছে। যেখানে ১৯৭৩ সালে মাত্র একজন নারী ইউনিয়ন পরিষদের চেয়ারম্যান হিসাবে জয়লাভ করেছিল, সেখানে ১৯৯২ সালে ১২ জন নারী জয়লাভ করে। প্রতিদ্বন্দ্বিতার ক্ষেত্রে এই সংখ্যা তুলনামূলকভাবে বেশী বেড়েছে। ১৯৮৮ সালে প্রতিদ্বন্দ্বী ছিল ৭৯ জন নারী, ১৯৯২ তে ছিল ১১৫ জন। সংসদ নির্বাচনে ১৯৭৯ সনে ১৭ জন নারী প্রতিদ্বন্দ্বিতা করে একজনও জয়লাভ করেননি। পরবর্তীতে ২ জন শূণ্য পদে উপনির্বাচনে জয়ী হয়েছিলেন। ১৯৯১র সংসদ নির্বাচনে ৩৬ জন নারী প্রতিদ্বন্দ্বিতা করে ৮টি আসনে জয়ী হয়েছিলেন। এ নির্বাচনে ১৬টি আসনে তারা শতকরা ৩০ভাগ ভোট পেয়েছিল এবং ৫টি আসনে শতকরা ৫০ ভাগ ভোট পেয়েছিল’। এ তথ্যাদি থেকে প্রমাণিত হয়, রাজনৈতিক ক্ষেত্রে নারীর পথ কুসুমাস্তীর্ণ নয়, আবার স্থবির ও নয়।

শিক্ষা ক্ষেত্রে নারী : বাংলাদেশে জনসংখ্যা নিয়ন্ত্রণ ও দারিদ্র্য বিমোচনের জন্য যে সকল ক্ষেত্রে নারী উন্নয়নের পদক্ষেপ নেয়া হয়েছে শিক্ষা তার অন্যতম। ‘দিল্লীতে অনুষ্ঠিত অষ্টম সার্ক সম্মেলনে বাংলাদেশের প্রধানমন্ত্রী শিক্ষা বিশেষত নারী শিক্ষার উপর জোর দেন’। অর্থমন্ত্রী বলেছেন ‘শিক্ষার মাধ্যমে মহিলাদের ক্ষমতায়ন করা এবং উন্নয়নের প্রধান গতিধারায় তাদেরকে সম্পৃক্ত করানো আমাদের উন্নয়ন কৌশলের গুরুত্বপূর্ণ দিক’। সরকার শিক্ষা ক্ষেত্রে নারীদের উন্নয়নের জন্য একাধিক পদক্ষেপ নিয়েছেন। ১৯৯৩-৯৪ এর বার্ষিক উন্নয়ন কর্মসূচিতে বলা হয়েছে পৌর এলাকার বাহিরে অবস্থিত বেসরকারী শিক্ষা প্রতিষ্ঠানে অধ্যয়নরত ছাত্রীদের ৮ম শ্রেণী পর্যন্ত বেতন মওকুফ শীর্ষক প্রকল্পগুলির বাস্তবায়ন অব্যাহত থাকিবে। উপরন্তু, দরিদ্র ছাত্রীদের লেখাপড়ার সুযোগ সম্প্রসারিত করার উদ্দেশ্যে নির্বাচিত বেসরকারী মাধ্যমিক বিদ্যালয়ের গরীব ছাত্রীদের বৃত্তিপ্রদান কর্মসূচীটি অব্যাহত থাকিবে। অর্থমন্ত্রী বলেন, ‘মাধ্যমিক পর্যায়ের মহিলা শিক্ষকের সংখ্যা বৃদ্ধির লক্ষ্যে ৭০০০ (সাত হাজার) স্নাতক ডিগ্রীধারী মহিলাকে প্রশিক্ষণ প্রদানের পর গ্রামীণ মাধ্যমিক বিদ্যালয়ে নিয়োগে কর্মসূচী গ্রহণ করা হয়েছে’। শিক্ষা ক্ষেত্রে নারীদের বর্তমান অগ্রগতি লক্ষ্যনীয়। ‘ভর্তি ও হাজিরার ক্ষেত্রে মেয়েরা এখনও ছেলেদের থেকে পিছিয়ে থাকলেও এই ব্যবধান কমছে। ১৯৮৫ সালে প্রাথমিক স্কুলে ছাত্রী ভর্তির হার ছিল ৪০ ভাগ। ১৯৯০ সাল নাগাদ তা ৪৪ ভাগে উন্নীত হয়েছে। মাধ্যমিক পর্যায়েও উন্নতি দেখা যাচ্ছে। ১৯৮৪ থেকে ১৯৯০ সালের মধ্যে ছাত্রীদের আনুপাতিক হার ৩১ ভাগ থেকে ৩৪ ভাগ উন্নীত হয়েছে’। পড়াশুনায় মেয়েরা যে ক্রমশঃ ভালো করছে ১৯৯৪ সালের এইচ, এস,সি পরীক্ষায় মেধা তালিকায় ও পাশের হারে ছেলেদের থেকে এগিয়ে থেকে তার স্বাক্ষর রেখেছিল। নারী শিক্ষা সম্পর্কে মূল্যবোধের পরিবর্তনে অনুকূল আবহাওয়া তৈরী হলে নারী যে কত সম্ভাবনার প্রতিফলন রাখতে পারে এটি ছিল তার প্রমাণ।

নারীর কাজের স্বীকৃতি : প্রবাদ আছে নারীর কাজ কখনও ফুরায় না। কিন্তু রাষ্ট্র, পরিবার, সমাজ সকলের কাছে নারীর কাজ তুচ্ছ বলে প্রতিপন্ন। ‘গৃহ কাজের স্বীকৃতি চাই’ এটা এখনও নারীর নেতৃত্বের শ্লোগান মাত্র। যদিও মানুষ মাত্রই চায় তার কাজ স্বীকৃতি পাবে, মূল্য পাবে। কিন্তু কাজকে তুচ্ছ জ্ঞান করায়

একদিকে সমাজ নারীকে তুচ্ছ বিবেচনা করে, অন্যদিকে স্বীকৃতিহীন কাজকে নারীও কাজ বলে গণ্য করে না। বর্তমানে নারীর কাজের আংশিক স্বীকৃতি মিলেছে। ১৯৮৯ সালে শ্রমশক্তি জরিপের প্রশ্নপত্রে 'কিছু বিশেষ প্রশ্ন যেমন, লাঙ্গল দেওয়া, সেচ/বপন, সংগ্রহ, পরিষ্কার, শুকানো, সিদ্ধ করা, শাক-সজী ও মসলা উৎপাদন, প্রক্রিয়াজাতকরণ ও খাদ্য রক্ষণাবেক্ষণ, হাস-মুরগী পালন সংক্রান্ত কর্মকাণ্ড যুক্ত হওয়ায় এবং তা অর্থনৈতিক কর্মকাণ্ড হিসেবে স্বীকৃত হওয়ায় নারীর সংখ্যা শ্রম শক্তিতে অংশগ্রহণে বৃদ্ধি পেয়েছে। কারণ ঐতিহ্যগতভাবে এসকল কাজ নারীই করে থাকে। দেখা গেছে, অর্থনৈতিক কর্মকাণ্ডের বর্ধিত সংজ্ঞা অনুযায়ী ১৯৮৯ ও ১৯৯০/৯১ সালে নারীর শ্রমশক্তিতে অংশগ্রহণ ছিল যথাক্রমে ৬১.৬% ও ৫৮.২%। সনাতনী সংজ্ঞায় এই হার ছিল যথাক্রমে '১০.৬% ও ১৪.১%'। নারীর কাজের এই আংশিক স্বীকৃতি নারীর ক্ষমতায়নের ক্ষেত্রে একটি পদক্ষেপ। এটি নারীকে মর্যাদাবান করবে ও গৃহ কাজের স্বীকৃতি আদায়ের পথে ভূমিকা রাখতে পারে।

পরিবেশ আন্দোলনের বিস্তার ও স্থায়িত্বশীল উন্নয়ন ধারণার বিকাশ : বিশ্বব্যাপী পরিবেশ বিপর্যয়ের কারণে মানব প্রজাতি আজ হুমকীর সম্মুখীন। এই প্রেক্ষিতে পরিবেশ সংরক্ষণ ও পুনঃসৃজনের বিষয়টি ব্যক্তি, সংস্থা, রাষ্ট্র যে কারো কাছে ক্রমশঃ সর্বাধিক গুরুত্বপূর্ণ বিষয় হিসেবে স্বীকৃত হচ্ছে। এ প্রসঙ্গে পাকিস্তানের পার্লামেন্ট সদস্য আতিয়া এনায়েতুল্লাহ একটি উক্তি উল্লেখ করা যেতে পারে। তিনি বলেন বিংশ শতকের আলোচ্য বিষয় হচ্ছে গণতন্ত্র ও নিরাপত্তা। একবিংশ শতকের বিষয়ে হবে পরিবেশ ও স্থায়িত্বশীল উন্নয়ন'। উন্নয়ন কৌশলের মূল বিবেচ্য হয়ে দাঁড়িয়েছে পরিবেশ। এমনকি বিশ্ব ব্যাংক বলছে, 'There is no difference between the goals of development policy and appropriate environment protection' অতএব পরিবেশ সংরক্ষণ ও পুনঃ সৃজনের জন্য পদক্ষেপ, প্রক্রিয়া ও কৌশল নিরূপণ গুরুত্বপূর্ণ হয়ে দাঁড়িয়েছে। আর সে ক্ষেত্রে প্রাকৃতিক সম্পদ ব্যবস্থাপনার কেন্দ্র নারী ও নারীবাদী মূল্যবোধের জাগরণ অবশ্যজ্ঞাবী হয়ে দাঁড়িয়েছে। দেখা গেছে পরিবেশ সংরক্ষণ ও পুনঃ সৃজনের ক্ষেত্রে নারী মানব অস্তিত্বের উষালগ্ন থেকে গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা পালন করেছে। তারপর থেকেও সর্বদা নারীকে প্রকৃতিকে সমৃদ্ধ করার, প্রকৃতিকে লালন করার ভূমিকায় দেখা যায়। কিন্তু পুরুষকে প্রকৃতি বিধ্বংসী ভূমিকায় দেখা যায়। আজও নারী প্রকৃতিকে ধ্বংসকারির ভূমিকায় দেখা যায় না। বরং দেশে দেশে নারী বনরক্ষণ আন্দোলনে নিয়োজিত (ভারতে বৃক্ষ আলিঙ্গন বা চিপকো আন্দোলন, দি গ্রীন বেল্ট মুভমেন্ট)। বাংলাদেশে খুলনা এলাকার চিংড়ি চাষের বিরুদ্ধে নারীরা প্রতিরোধ সংগ্রাম রচনা করেছে। তাদের কেউ কেউ জীবনও দিয়েছে। নারীরা সামাজিক বনায়নের কেয়ারটেকার হিসাবেও কাজ করেছে। পানি পরিশোধনে তৃতীয় বিশ্বে নারী উল্লেখযোগ্য ভূমিকা রাখে। FAO এর গবেষণায় দেখা যায় পরিবারের প্রয়োজনে নারী যে খাদ্য প্রক্রিয়াজাত করে তাতে কোন রকম আধুনিক প্রযুক্তি ব্যবহার করে না। নারী যে সহমর্মিতায়, যত্নে গাছ-গাছালী, পশু-পাখি মানুষের দেখা শোনা করে তার তুলনা মেলা ভার।

তাই একদিকে পরিবেশ আন্দোলনের নেতৃত্বে নারী আছে। অন্যদিকে পৃথিবীকে বাঁচানো তথা জাতির অস্তিত্ব টিকিয়ে রাখার জন্যও প্রাকৃতিক সম্পদ ব্যবস্থাপনায় নারীর মূখ্য ভূমিকা পালন অপরিহার্যতা লাভ করেছে। আজকে পরিবেশকে সংরক্ষণ ও পুনঃসৃজন করতে হলে তা নারীর সৃজনশীল, সহমর্মী, যত্নবান হওয়ার মূল্যবোধ দিয়েই করতে হবে। আর তাই পরিবেশকে বাঁচাতে হলে নারীর ক্ষমতায়ন ছাড়া সম্ভব নয়। বাংলাদেশেও নারীর এই সম্ভাবনা বিবেচনা করতে বাধ্য হচ্ছে।

জনসংখ্যা নিয়ন্ত্রণে নারীর ক্ষমতায়ন : এবারে কায়রোতে অনুষ্ঠিত জনসংখ্যা সম্মেলনের লক্ষ্য ছিল পরবর্তী দুই দশকে জনসংখ্যা ৮০০ কোটিতে ধরে রাখা। এই লক্ষ্যমাত্রা ভ্রষ্ট হলে জনসংখ্যা দাঁড়াবে

গড়ে ১২শ' কোটিতে। আর তার ধাক্কা লাগবে খাদ্যে। অতএব নরওয়ের প্রধানমন্ত্রী থ্রো-হারলেমের ভাষায় 'প্রতি বছর এই বিশ্বকে নতুন যে ৯ কোটি মানুষের খাবার এবং আশ্রয়ের ব্যবস্থা করতে হয়, তা কমাতে সবচেয়ে প্রথমে যা দরকার তা নারীশিক্ষা'। অতএব, কায়রো সম্মেলনের একটি মূল বিষয় ছিল নারীর অধিকার বাড়ানো ও ক্ষমতায়ন। সন্তান নেবে কিনা, নিলে কখন এবং কজয়জন নেবে এসব সিদ্ধান্ত গ্রহণের জন্য তাদের ক্ষমতায়ন গুরুত্বপূর্ণ হয়ে উঠে। বাংলাদেশ সরকারও এ লক্ষ্যে নারী শিক্ষা ও কর্মসংস্থান প্রসারের জন্য নানা রকম পদক্ষেপ গ্রহণ করছে।

দারিদ্র্য বিমোচনে নারীর ক্ষমতায়ন : পৃথিবীর দরিদ্র জনগোষ্ঠীর সত্তর ভাগই নারী। বাংলাদেশের ক্ষেত্রে এটি আরো বড় সত্য। 'শতকরা মাত্র ৮টি পুরুষ প্রধান পরিবারকে অতিশয় দরিদ্র বলে মনে করা হয়, অথচ নারী প্রধান এমন পরিবারের সংখ্যা শতকরা ৪০'। HKI এর তথ্য অনুযায়ী (২১টি থানায় জরিপ চালানো হয়েছিল)। 'পুরুষের সাপ্তাহিক মাথাপিছু আয় যেখানে বর্তমান মূল্যে '৯৪ সালে ৩৯৮.৮৬ টাকা সেখানে নারীর আয় ৬.৭৬ টাকা। শহরে বস্তুতে (৪টি বস্তুতে জরিপ চালানো হয়েছিল) যেখানে পুরুষের আয় ৪৫৪.৫৩ টাকা, সেখানে নারীর আয় মাত্র ৩৫.৩৮ টাকা অতএব নারীর ক্ষমতায়ন ছাড়া দারিদ্র্য বিমোচন সম্ভব নয়। বাংলাদেশে দারিদ্র্য বিমোচনের জন্য বিভিন্ন পঞ্চ-বার্ষিক পরিকল্পনায় নারী ইস্যুটি সম্পৃক্ত করতে সরকার বাধ্য হয়েছে। ১৯৯৩/৯৪ সালের বার্ষিক উন্নয়ন কর্মসূচীর খাতওয়ারী বিবরণে বলা হয়, 'মহিলা উন্নয়ন উপখাতের প্রকল্পসমূহ মূলতঃ দারিদ্র্য দূরীকরণ কর্মসূচীরই অংশ। 'মহিলাদেরকে দেশের কর্মকাণ্ডের সাথে কার্যকরভাবে সম্পৃক্তকরণের মাধ্যমে গ্রামীণ দারিদ্র্য দূরীকরণের লক্ষ্যে ১৯৯১/৯২ সালে মহিলা উন্নয়ন উপখাতের কর্মসূচী প্রণীত হয়'। অর্থমন্ত্রী তার বাজেট বক্তৃতায় বলেছেন, 'পল্লী জনগণের বিশেষ করে গ্রামীণ মহিলাদের দারিদ্র্য বিমোচনে কাজের বিনিময়ে খাদ্য, ভিজিডি, টি, আর, জি আয় কর্মসূচীগুলো অবদান রাখছে'। অতএব দেখা যায় দারিদ্র্য উন্নয়ন কর্মসূচী নেয়া হয়েছে। বেসরকারি সংস্থাসমূহ দারিদ্র্য বিমোচনের জন্য নারীকে অগ্রাধিকার দেওয়া প্রয়োজনীয় বিবেচনা করছে। পূর্বেই উল্লেখ করেছি যে বেসরকারী সংস্থাসমূহ তথা এনজিওসমূহ, গ্রামীণ দারিদ্র্য দূরীকরণে যাদের মধ্যে কাজ করছে তাদের বেশীর ভাগই নারী। যেখানে একসময়ে প্রাতিষ্ঠানিক ঋণে নারীদের কোন অংশগ্রহণ ছিল না, সেখানে দারিদ্র্যজনগোষ্ঠীর উন্নয়নের জন্য প্রদত্ত ঋণের বেশীর ভাগই পাচ্ছে নারী। একসময়ে ভাবা হতো নারীরা সার্থক ব্যাংক ব্যবহারকারী হতে পারবে না। গ্রামীণ ব্যাংকে নারী সদস্যরা তা ভুল প্রমাণিত করেছে। গ্রামীণ ব্যাংকে নারী সদস্যদের 'ঋণ আদায়ের হার ৯৮%। উল্লেখ্য যে গত এক দশকে গ্রামীণ ব্যাংকের ১.৩৬ মিলিয়ন নারী সদস্য ১৪ বিলিয়ন টাকা গ্রহণ করেছে'। ব্র্যাক, প্রশিকার ক্ষেত্রেও নারী ঋণ গ্রহীতাদের পরিশোধ হার ভাল।

আজ তাই দেশে দেশে দারিদ্র্য বিমোচন, জনসংখ্যা নিয়ন্ত্রণ, পরিবেশ রক্ষণ, গণতন্ত্র, শান্তির জন্য নারীর ক্ষমতায়ন প্রয়োজন হয়ে পড়েছে। এ সকল ক্ষেত্রে স্থাপিত কোন লক্ষ্যই নারীর ক্ষমতায়ন ছাড়া অর্জন সম্ভব নয়। বাংলাদেশের ক্ষেত্রেও এটি প্রযোজ্য। ফলে "সরকারও নারীকে উচ্চতর অগ্রাধিকার দিচ্ছেন। দৃষ্টান্ত হিসাবে বলা যায়, কন্যা শিশুদের জন্য নেয়া হয়েছে একটি কর্ম পরিকল্পনা। অপর দিকে, তৃতীয় পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনায় (১৯৮৫-৯০) নারীকে একটি পৃথক ইস্যু হিসেবে দেখানো হয়েছে। চতুর্থ পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনায় নারীকে সকল খাতওয়ারী কর্মসূচির লক্ষ্যধীন গ্রুপ হিসেবে গ্রহণ করে আরো সক্রিয় ভূমিকা নেয়া হয়েছেঃ। যদিও পিতৃতান্ত্রিক রাষ্ট্রীয় সরকারের বেশিরভাগ সদস্যই নারীর ক্ষমতায়ন চায় না। বেসরকারী সংস্থাসমূহের মধ্যে যে সবাই এবং সংস্থার সবাই যে নারীর ক্ষমতায়ন চায় তা নয়, কিন্তু দারিদ্র্য বিমোচনসহ যে সকল সমস্যা বাংলাদেশ মোকাবেলা করছে তা সমাধানের জন্য নারী উন্নয়ন কর্মসূচী নিচ্ছে।

অতএব, মাবাধিকারের প্রয়োজনে নারীর ক্ষমতায়ন না চাইলেও পৃথিবীতে কতকগুলি সমস্যা বিরাজ করছে যা নারীর ক্ষমতায়ন ছাড়া সমাধান করা সম্ভব নয়। তাই ব্যক্তি, সমাজ, রাষ্ট্র না চাইলেও নারীর ক্ষমতায়ন অবশ্যস্বাবী।

সহায়ক তথ্য ও গ্রন্থ

- * ১. মহিউদ্দিন আহম্মদ, কোপেনহেগেনের মানব মেলা, ২৮.৩.৯৫, ভোরের কাগজ
- ২. ১০.৩.৯৫ ভোরের কাগজ
- ৩. জাতিসংঘ সংবাদ, মার্চ, ৯৪
- * ৪. বেইজিং বিশ্ব নারী সম্মেলনের প্রস্তুতি, মালেকা বেগম, ৬.৪.৯৫, ভোরের কাগজ
- * ৫. ইউনিফরম ফ্যামিলি কোড, বাংলাদেশ মহিলা পরিষদ, ১লা এপ্রিল, ১৯৯৩, ঢাকা
- * ৬. ঐ
- ৬. UNDP's 1994 Report on Human Development of Bangladesh, Empowerment of Women, March, 1994 Dhaka.
- * ৭. বাজেট ১৯৯২-৯৩
- ৮. Social Consequences of Structural Adjustment Policies in Bangladesh, Atiur Rahman, Zulfikar Ali, presented at the 10th Biennial Conference of Bangladesh Economic Association, Dhaka May, 1993.
- * ৯. বিচিত্রা, ২৮শে ফেব্রুয়ারী, ১৯৯২
- * ১০. বাংলাদেশের সিভিল সমাজের সংগ্রাম, মুনতাসীর মামুন ও জয়ন্ত কুমার রায়, ১৯৯৫ ঢাকা।
- ১১. সংবাদ ২৮.৩.৯৫
- * ১২. বক্তৃতা ডঃ ইউনুস ১০ই মে ১৯৯৩ সংবাদ
- ১৩. জাতিসংঘ সংবাদ মার্চ, ১৯৯৪
- ১৪. ৬.৪.৯৫ ভোরের কাগজ, মালেকা বেগম
- * ১৫. Megatrends for Women, Patricia Aburdene & John Naisbitt, Great Britain, 1993
- * ১৬. ভোরের কাগজ, ১০.৪.৯৪-৯৫ সালে চীনে বেইজিং এ অনুষ্ঠিত চতুর্থ বিশ্ব নারী সম্মেলনে উপস্থাপনের জন্য তৈরী সরকারী প্রতিবেদনের তথ্য।
- ১৭. UNDP's 1994 Report on Human Development Bangladesh, Empowerment of Women, March, 1994 Dhaka.
- ১৮. গরিবের বাজেট ভাবনা ৪ হাল সনের বাজেট ও দারিদ্র্য বিমোচন প্রক্রিয়া, আতিউর রহমান ১৯৯৫, জুন, প্রশিকার উদ্যোগ আয়োজিত সেমিনারে পঠিত
- ১৯. অর্থমন্ত্রীর বাজেট (১৯৯৫/৯৬) বক্তৃতা
- ২০. বার্ষিক উন্নয়ন কর্মসূচী (১৯৯৫-৯৬) পরিকল্পনা কমিশন
- ২১. অর্থমন্ত্রীর বাজেট (১৯৯৫/৯৬) বক্তৃতা
- ২২. জাতিসংঘ সংবাদ মার্চ, '৯৪
- * ২৩. বিবিএস '৯৪
- ২৪. World Development Report, 1992, Development & Environment Executive Summary

- * ২৫. ভোরের কাগজ, ৩.৪.৯৫
 ২৬. জাতিসংঘ সংবাদ মার্চ, '৯৪
 ২৭. UNDP's 1994 Report on Human Development Bangladesh, Environment, April, 1995, Dhaka.
 ২৮. বার্ষিক উন্নয়ন কর্মসূচী (১৯৯৩/৯৪) পরিকল্পনা কমিশন
 ২৭. বার্ষিক উন্নয়ন কর্মসূচী (১৯৯২/৯৩) পরিকল্পনা কমিশন
 ২৮. অর্থমন্ত্রীর বাজেট (১৯৯৫/৯৬) বক্তৃতা
 ২৯. UNDP's 1994 Report on Human Development Bangladesh, Empowerment of Women, March 1994, Dhaka.
 ৩০. জাতিসংঘ সংবাদ মার্চ, '৯৪ ।

Wife's Work Participation and Fertility in a Less Developed Setting : A Case Study

Md. Abdul Quayum*

I. INTRODUCTION

The socio-economic and demographic realities make it inevitable that the presently high level of fertility must be brought under control and the vast majority of the potential female work force have to be productively employed to achieve sustainable socio-economic development of Bangladesh. Yet, only minimum information is available on the factors influencing high fertility and low wife's work participation and the extent of simultaneity between these two variables. This study attempts to apply an economic framework to analyse the simultaneous relationship between wife's work participation and fertility. We look at the quantifiable determinants of these two endogenous variables with special focus on the effects of predetermined variables income and wife's education.

The economic theory of fertility which typically stresses the household's demand for children as the primary factor in determining observed fertility, has its limitations, specially with regard to its application to LDCs. Considerations of different socio-biological factors and the limitations of demand-based approach highlights the need for a broader framework that account for certain hypotheses left out by the standard microanalytic formulation of fertility behaviour (Tabbarah 1971, '78; Esterlin 1970, '75; Watcher '75; Michael and Willis 1975). A threshold hypotheses of fertility analysis as argued by Encarnacion ('73, '74, '77) appears to be equipped to handle the extensions and modifications of the standard economic analysis and seems to be more applicable in LDCs (Quayum 1985a). The considerations of the theory of demand for leisure or non-market hours to analyse wife's labour supply do not seem to be unreasonable in a setting where incomes are relatively high but it may not be readily applicable in a less developed setting where husband's income is below the subsistence level. In such an environment, it is hard for one to accept the

* Associate Professor, Department of Economics, Rajshahi University.

The author owes a debt of gratitude of Prof. Ahsanul Habib, Department of Economics, Rajshahi University, for his efforts in doing the empirical exercise of this paper in the University's Computer Center.

neoclassical concept of a family balancing at the margin the ratios of marginal utilities of goods and leisure with their respective price ratios (Quayum 1985b). As an alternative the threshold hypotheses of wife's work participation seems to be consistent with empirically observed facts in LDCs.

The household production function models of fertility and labour force participation by married woman establish the negative relationship between children ever born (CEB) and wife's work participation (WWP). The threshold hypotheses of fertility and wife's work participation which seem to be more consistent with observed behaviour in LDCs also establish a negative relationship between CEB and WWP. But most of the empirical studies on CEB and WWP so far done in the south and South-East Asia show a negative effect of WWP on wife's completed fertility but the marginal effects of number of children on her work participation is either positive or statistically insignificant. Therefore in LDCs the relationship between CEB and WWP seems to be spurious. Even now, no explanation is provided in the literature about the seemingly vague relationship between CEB and WWP. The present study aims at analysing the rationale of this relationship both theoretically and empirically within the framework of the threshold hypotheses.

2. THEORETICAL FRAMEWORK

The extent to which joint production of money income and child services with respect to wife's time is possible are the crucial determinants of the relationship between wife's work participation and fertility. "Whether the labour force participation of women and family size move in the opposite or same directions, will depend on the relative time intensities of the two types of household activities, which will in turn depend on variety of societal and market characteristics", (McCabe and Rosenzweig, '76). To examine the relationship between wife's work participation and her fertility (CEB) through a household production function model, as presented by Ben-Porath (1973) and Willis (1973), the effect of an increase in the wage of wife (proxied by wife's education) on demand for child services, in elasticity terms is given by

(2.1) $\varepsilon_{CW} = \varepsilon_{C\pi C}^{\neq} (a_c - a_s) + \gamma \eta_{Cy}$ where a_c = share of wife's contribution in full prices of child services = (πc) , a_s share of wife's contributions in full prices of other household commodity services, γ = share of wife's earning in full family income, income elasticity of child services and compensated price elasticities of children and is less than zero. The argument for the negative relationship between wage rate increase (which is assumed to increase labour force

participation) and demand for child services depends on the fact that child services are substantially more intensive in wife's time than are commodity services so that $(a_c - a_s) > 0$ and the substitution effect outweighs the income effect; i.e:

$$|\varepsilon_{c\pi c}(a_c - a_s)| > |\gamma \eta_{cy}|$$

where $\varepsilon_{c\pi c} < 0$ as constrained by second order condition and η_{cy} is assumed to be positive.

But the intensity of wife's time in child services relative to other commodity services $(a_c - a_s)$ depends on a number of technical factors which may vary more among low income countries than among more developed countries. A low rate of return to schooling and low probability of market employment of older children in LDCs may result a significant substitution of older children's for wife's time in child bearing and in this case at least at the margin, children may not be very intensive in wife's time.

2. a. Threshold Hypotheses of Fertility and Wife's Work Participation

It seems to be the general view that, whatever the underlying mechanism or motivation rising family income and educational levels tend to bring about lower fertility. At low income level of a less developed setting, however, it may well be that a major effect of rising incomes and education is to enable women to acquire better health and have greater access to medical facilities and parental care, resulting in their greater capacity to bear more children. Therefore, in a less developed country like Bangladesh, indeed, there is a threshold level of family income such that below this level, the marginal effects of income and education on fertility are positive; above this level, the effects of increasing income and education become negative i.e.:

(2.2) $CEB = f(EW, FY)$ where

(a) $f'(EW) > 0$; $f'(FY) > 0$ for $EW \leq EW^*$ and $FY \leq FY^*$

(b) $f'(EW) < 0$; $f'(FY) < 0$ for $EW > EW^*$ and $FY > FY^*$

(where CEB = children ever born; FY = family income; EW = wife's education; EW^* = threshold level of EW and FY^* = threshold level of FY).

Regarding the wife's work participation (WWP) the usual explanation is that more years of schooling is associated with higher earning power, resulting in a rise in opportunity cost of time spent in non-market activities rendering a substitution effect towards market work. However, the situation may be quite different in a low income country like Bangladesh. In such an environment, there is a threshold level of income (FY^*) such that below the threshold, more

hours of work will be supplied by the wife, the lower her earning power as the family will attempt to reach the subsistence level; above the threshold, it may well be that the effect of a rise in her earning power on her labour supply is positive. i.e.:

(2.3) $WWP = \phi'(EW, FY)$ where

(a) $\partial \phi'(EW) < 0$ $\partial \phi'(FY) < 0$ for $EW < EW^*$

(b) $\partial \phi'(EW) > 0$ for $EW \geq EW^*$

Equations (2.2) and (2.3) show that other things remaining the same, wife's education appears to be the key explanatory factor in determining her work participation and fertility. We hypothesize that upto the threshold level of wife's education (EW) her years of schooling exerts a positive effect on her fertility while at that level, the effect of education on her labour force participation is negative. Therefore, at low level of schooling one can get a negative association between CEB and WWP. Similarly, at higher level of schooling, the marginal effect of EW on CEB is negative while at that level this effect is positive on WWP.

Therefore, at higher years of schooling, the relationship between WWP and CEB also seems to be negative.

Considering EW and FY as key explanatory variables, in spite of their differential effects on CEB and WWP for below and above threshold levels, the threshold hypotheses of wife's work participation and fertility establish a negative relationship between these two endogenous variables. Applying threshold hypotheses, the empirical studies so far done in different LDCs show a seemingly vague relationship between CEB and WWP. Using the same education threshold both for fertility and labour force participation, Encarnacion (1974), Canlas (1978), Herrin (1980b), Hull and Hull (1977), Razak Mohd (1980) Syaruddin (1978), Quayum (1982) found that the marginal effect of WWP on CEB was negative while the coefficient of CEB in WWP equation was significantly positive. For this positive coefficient of CEB, the authors argued that the greater the number of children in a household, the greater is the income required to maintain the same subsistence standard of the family, thus, wife has to work more to augment family income.

But we argue here that the threshold level of education at which the trend of fertility changes may be lower than the threshold education level for wife's work participation due to some socio-economic and institutional factors prevalent in the present situation of a less developed setting like Bangladesh. The women who have at least few years of high school education become aware of the

advantages of small family size. Besides, this level of education may enable the women to have better informations about the methods and use of contraception which lower the cost of fertility control. Even though this level of education can not increase the opportunity cost of women's non-market time due to low return of schooling at this level, fertility may begin to decline simply because of their changing attitude toward small family size and lower cost of fertility control. In the present environment of Bangladesh, no formal sector jobs which seem to be gratifying and rewarding, are available to the women unless they are educated at least upto secondary and (or) higher secondary levels. The women those who have some years of high school education, come from families characterised by relatively higher income and are generally married to husbands belonging to relatively higher income and educational groups. Since at relatively lower income level, women behave according to their need to work function, this level of education does not increase their work participation. Again as these women come from relatively higher income families their work experience in their parents' families influences their present labour force participation decision. We argue here that at least secondary level of education is required to increase the opportunity cost of wife's non-market time which may induce a substitution effect toward market work.

Thus the level of education for which there is a switch point for wife's work participation (EWS) may be higher than EW the education threshold for fertility, and in an interval where $EW < EW < EWS$, the relationship between EW and CEB and EW and WWP are both negative. Therefore, in this crucial interval in the domain of EW, one might observe a positive association between fertility and wife's work participation.

Figure (WWP)

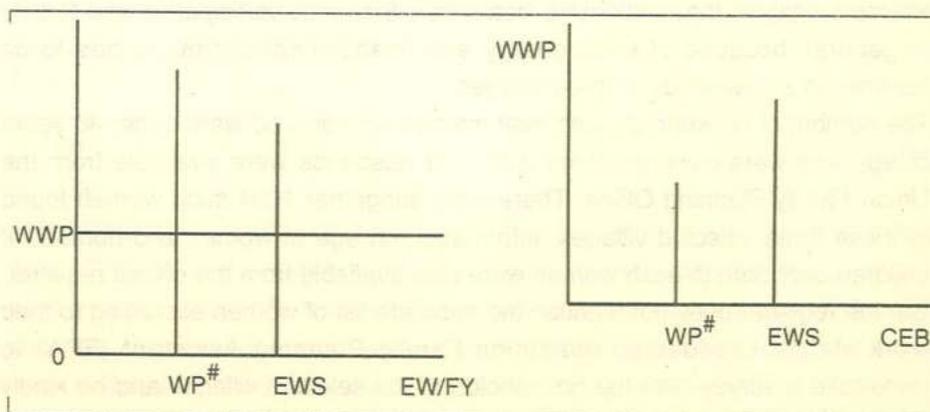


Figure (a) and (b) show that the level of education where $EW < EWS$, CEB increases and WWP decreases with an increase in EW and for the level of education where $EW > EWS$, the marginal effect of EW on CEB is negative while that effect is positive for WWP which implies a negative association between CEB and WWP for both of the above ranges of EW. But in an interval of EW where $EWS < EW < EWS$, the marginal effects of EW on CEB and WWP are both negative which shows a positive association between CEB and WWP within this interval of EW. Thus, in a less developed setting like ours, one may observe a cubic relationship between CEB and WWP (as shown in Fig. c). Therefore, in analysing the relationship between wife's work participation and fertility, instead of using the same threshold education (EW) both for the fertility and wife's work participation equations; if we use different threshold levels of education say EW (few years of high school education) for CEB equation and EWS (Secondary level of education) for WWP equation we might observe a clear cut negative relationship between these two endogenous variables.

3. DATA, SPECIFICATION AND THE MODEL

3.a. The Data Base

Data were collected from three villages of Mithapukur Thana. The respondents were women in the reproductive ages (15-44 years) who were currently living with their husbands are so called nuclear families, consisting of the couple and any unmarried children living with them, possibly including unmarried relatives but excluding parents and grand parents of either spouses. The area covered by this study comprises three villages namely Shadullapur, Jarullabad and Mamudpur which are neither backward nor advanced and therefore, reflect the common socioeconomic standard of rural Bangladesh. Though this study attempts analyse the relationship between wife's work participation and fertility in general, because of time, energy and financial constraints, it has to be confined in a case study of three villages.

The number of households, with ever married women who were under 45 years of age and were currently living with their husbands were available from the Union Family Planning Office. There were altogether 1084 such women found in those three selected villages. Information on age of women and number of children ever born to each woman were also available from the official registrar. But the registrar does not mention the separate list of women according to their work status. I requested the Union Family Planning Assistant (FPA) to undertake a survey over the households of the selected villages and he kindly

did it. In our pre-survey we found that out of these 1084 women 709 women were non-working and the rest 375 were working.

The technique of quota sampling had been used and sub-samples had been drawn approximately at 10 per cent level and 70 non-working women were randomly selected as respondents. In view of ensuring enough cases from each stratum a greater percentage of working women (55 out of 375) were selected. We appointed two female family planning workers and information pertaining to our study were collected by them through appropriate questionnaires from the selected 125 respondents during July, 1994. The whole process of data collection was coordinated by the union Family Planning Assistant (FPA) and supervised by me. Errors in reporting were minimized by cross-questioning the respondents and we hope that we had tried to reach the most possible accuracy that can be attained in the existing socio-cultural environment of Bangladesh.

3.b. Variables and Notations

MA = age of woman at marriage

CW_j = 1 if the woman belongs to age group j and 0 otherwise (takes 4, 5, 6, 7, 8, 9 where 5 is for the age group 20-24 years, 6 is for the age group 25-29 years ... and 9 is for the age group 40-44 years)

CW = (CW₄, CW₅, CW₆, CW₇, CW₈, CW₉)

EW_j = 1 if the educational level of the wife is j and 0 otherwise (where j is coded as 0 for no schooling, 1 for who finished 1 to 5 years of schooling, 2 for who finished upto 8 years of schooling, 3 for S.S.C. and 5 for Bachelor degree and above)

EW = (EW₀, EW₁, EW₂, EW₃, EW₄, EW₅)

EW* = wife's educational threshold for fertility

ENB = min (0, EW - EW*)

EXB = max (0, EW - EW)

1 Apart from those who were employed in formal jobs, the women who are engaged in income earning activities within the household under Grameen Bank credit programme were considered as working. Women who were working in their family farm (generally small holding under share cropping system) to irrigate borrow variety by lifting water from dug-well and tube-well were also considered working. Besides, in Shadullapur there are about 15 'showtali' families, women of which work as agricultural day labourer.

EWS = wife's educational threshold for work participation

ENW = $\min(0, EW - EWS)$

EXW = $\max(0, EW - EWS)$

FY = annual family income in thousand taka

FY* = threshold family income for fertility

FYN = $\min(0, FY - FY^*)$

FYX = $\max(0, FY - FY^*)$

CEB = the number of children the women has had

FYW = hreshold family income for wife's work participation

YHN = $\min(0, FY - FYW)$

YHX = $\max(0, FY - FYW)$

WWP = 1 if the wife is working or ever worked since marriage and 0 otherwise

The educational threshold for fertility, EW^* , that we considered corresponds eight years grade of schooling: the value is 2.0. A fertility equation which includes quadratic terms for EW was estimated and maximising CEB with respect to EW , we obtain $EW^* = 1.8$. For computational convenience, the value of EW^* is selected as 2.0 (rounding 1.8 to 2.0).

A wife's work participation equation which includes quadratic terms for EW was estimated and minimising WWP with respect to EW , we obtained $EWS = 2.9012$ and for computational convenience, the value of EWS is selected as 3.0 which corresponds secondary level of education. We tried the same procedure to arrive at the income thresholds both for the CEB and WWP equations but the results were not empirically tenable. By trial and error we found that the income threshold values of 6.0 for CEB equation and 9.0 for WWP equation were satisfactory.

3.c. The Model

To test the hypotheses regarding the presence of education and income thresholds whereby the marginal effects of schooling and family income on CEB and WWP are negative and positive depending on whether or not these variables lie below or above the thresholds; we define the education and income variables as follows:

$ENB = \min(0, EW - 2.0)$; ENB refer smaller of the two numbers 0 and $(EW - 2.0)$ while $EXB = \max(0, EW - 2.0)$ indicates the larger. Similarly we define $FYN = \min(0, FY - 6.0)$ and $FYX = \max(0, FY - 6.0)$. For a particular observation either $ENB = 0$ or $EXB = 0$ and either $FYN = 0$ or $FYX = 0$. For the wife's work participation function we define $ENW = \min(0, EW - 3.0)$, $EXW =$

$\max(0, EW-3.0), YHN = \min(0, FY-9.0)$ and $YHX = \max(0, FY-9.0)$. Similarly for a particular observation either $ENW = 0$ or $EXW = 0$ and either $YHN = 0$ or $YHX = 0$.

The hypotheses with regards to fertility and wife's work participation are formulated with individual household in mind while the data used are cross-section of households. We assume that the relationship embodied in the CEB equation is invariant across households and that the variation in the number of children ever born alive (CEB) is due to variation in the wife's years of schooling and the level of family income after holding constant the wife's age and her age at marriage. The wife's likelihood-to-work function is also assumed to be invariant across households and is held to vary with her years of schooling and her husband's family income after allowance is made for her age. Thus to test the simultaneous relationship between CEB and WWP within the framework of threshold hypotheses we specify our regression model as:

$$(3.1.1) \text{ CEB} = \alpha_0 + \sum_{j=5}^9 \alpha_{1j} \text{ CW}_j + \alpha_2 \text{ AM} + \alpha_3 \text{ FYN} + \alpha_4 \text{ FYX} + \alpha_5 \text{ ENB} + \alpha_6 \text{ EXB} + \alpha_7 \text{ WWP} + U_1$$

$$(3.1.2) \text{ WWP} = \beta_0 + \sum_{j=5}^9 \beta_{1j} \text{ CW}_j + \beta_2 \text{ FHN} + \beta_3 \text{ YHX} + \beta_4 \text{ ENW} + \beta_5 \text{ EXW} + \beta_6 \text{ CEB} + U_2$$

The number of children ever born to a woman (CEB) is the dependent variable in equation (3.1.1) and based on the threshold hypothesis we expect α_3 and α_5 to be positive and α_4 , α_6 and α_7 to be negative.

The equation (3.1.2) is the wife's work participation equation, where the dependent variable WWP is binary and takes the value 1 if she is in the labour force or ever worked since marriage and 0 otherwise. In line with the hypothesis we expect β_2 , β_4 and β_6 to be negative and β_3 and β_5 to be positive. Equation (3.1.1) and (3.1.2) are estimated by using ordinary least squares and results are reported in section 4. As we specified a simultaneous equation model, we can not rely heavily on the OLS estimates of our model since it involves simultaneity bias which is not eliminated even in the large sample case. Unfortunately the appropriate estimation technique, 2SLS was not empirically tenable for the above model. To test the applicability of threshold hypotheses and to come closer to an assumption of OLS estimates we exclude WWP from the first equation and CEB from the second equation and the model was estimated by using OLS. Deletion of endogenous explanatory variables from both of the

equation will remove simultaneity bias but again it may induce an error of specification.

In the context of the socio-economic reality of rural Bangladesh, husband's family income and the level of wife's education are, more often than not, mutually dependent through the interaction of choices during marriage. Therefore, inclusions of these two variables (which are not more often mutually exclusive) in structural equations for estimation may give rise a severe multicollinearity problem. Thus we consider EW as key explanatory variable and exclude family income and we specify our second model as:

$$(3.2.1) \text{CEB} = \gamma_0 + \gamma_2 \text{AM} + \sum_{j=5}^9 \gamma_2 \text{CW}_j + \gamma_3 \text{ENB} + \gamma_4 \text{EXB} + \gamma_5 \text{WWP} + v_1$$

$$(3.2.2) \text{WWP} = \delta_0 + \sum_{j=5}^9 \delta_{1j} \text{CW}_j + \delta_2 \text{ENW} + \delta_3 \text{EXW} + \delta_4 \text{CEB} + v_2$$

Since the rural women behave according to their need to work function to augment family income upto the subsistence level, husband's family income seems to be key explanatory factor for wife's work participation specially for below threshold level. Therefore, an alternative specification which includes income variables and excludes wife's educational level is made as:

$$(3.3.1) \text{CEB} = a_0 + a_1 \text{AM} + \sum_{j=5}^9 a_{2j} \text{CW}_j + a_3 \text{FYN} + a_4 \text{FYX} + a_5 \text{WWP} + W_1$$

$$(3.3.2) \text{WWP} = b_0 + \sum_{j=5}^9 b_{1j} \text{CW}_j + b_2 \text{HYN} + b_3 \text{YHX} + b_4 \text{CEB} + W_2$$

Equations (3.2.1) (3.2.2) and (3.3.1), (3.3.2) are estimated by using OLS.²

Since both of the above specifications are simultaneous equation models with two endogenous variables CEB and WWP, we can not rely heavily on the OLS estimates of the parameters as it involves simultaneity bias. Thus to estimate the parameter of all the structural equations of the above two alternative specifications we use two stage least squares (all the structural equations are over-identified) which unlike the ordinary least squares, would give us consistent estimates of the coefficients.

² The OLS estimation of WWP equation poses some limitations as the dependent variable is dichotomous (see e.g. Goldberger 1964). There are ways by which this dichotomous formulation can be transformed into a- α to+ α range (see Thiel 1971; Nerlove and Press 1973; Gujarati 1980) by using Probit or Logit analysis. Syaruddin (1978) estimated WWP equation by using OLS and Logit model for 1968 Philippines NDS data and found that the results obtained do not differ significantly. Thus for the purposes of this study, the OLS estimation is deemed sufficient.

4. EMPIRICAL FINDINGS

The estimated parameters of the equations (3.1.1) and (3.1.2) by using OLS are shown in Table 4.1. For the CEB equation, the coefficients of CW_j are all positive and monotonically increasing; this indicates that an increase in the age of women increases the cumulative exposure to child bearing and the number of children to a married woman increases steadily with her age during the childbearing period. The significant negative coefficients of AM indicates that fertility is contingent on exposure to the risk of childbearing and younger the woman marries the more children she will tend to have. The coefficients of ENB and FYN are positive but statistically insignificant which implies that the below threshold levels of EW and FY have no significant effects on CEB. This finding contrast the threshold hypothesis of fertility. The coefficients of EXB and FYX are both negative and significant which support our hypothesis that above the education and income thresholds CEB is negatively related with EW and FY . The coefficient of WWP is negative but unfortunately not statistically significant. The insignificant coefficients of ENB , FYN and WWP may be simply attributed to the simultaneity bias.

For WWP equation the estimated coefficient of ENW is negative and significant only at 5 per cent level while the coefficient of YHN is negative and significant at 1 per cent level: this support our hypothesis that WWP is closely tied with her husband's income at lower level and she should work more if YHN is lower to achieve a target level of FY . From the insignificant coefficient of YHX it can be inferred that above the threshold, more years of schooling of the wife is likely to produce a substitution effect in favour of market work which outweighs the income effect. From the estimated coefficients of wife's age cohort dummies, we do not observe any systematic relationship between the age of woman and her work participation. The coefficient of CEB is negative but not significant even at 10 per cent level i.e., the number of children ever born to a married woman can not exert any significant negative effect on her work participation.

Since the appropriate estimation technique for our simultaneous equation model (3.1) was not empirically tenable we made an alternative specification in which we excluded endogenous explanatory variables from each of the equations and the OLS estimates of CEB and WWP equations are reported in Table 4.1 (column 3 and 4). The estimated coefficients of CW_j and AM in the CEB equation follow the same pattern as before. But now the coefficients of ENB and FYN are positive and statistically different from zero. These findings support our hypothesis that below the income and education thresholds, the effects of rising income and higher years of schooling on CEB are positive. As our previous specification, the marginal effects of EXB and FYX are both negative and significant. For the WWP equation, the coefficients of ENW , EXW , YHN and YHX follow the same pattern as we observed in our first specification.

Table 4.1

OLS Estimates of CEB and WWP Equations

Variable Name	CEB Equation	WWP Equation	Alternative Specification	
			CEB Equation	WWP Equation
Constant	5.37040 (8.23)	-5.0870 (-1.47)	5.41700 (8.44)	0.76610 (0.69)
CW ₅	0.18916 (3.48)	0.02622 (1.05)	0.18345 (3.48)	0.01626 (0.69)
CW ₆	0.23272 (5.04)	0.02559 (1.18)	0.22741 (6.11)	0.01351 (0.70)
CW ₇	0.26724 (6.35)	0.02665 (1.27)	0.206309 (6.41)	0.01306 (0.74)
CW ₈	0.29915 (7.22)	0.01236 (0.58)	0.29489 (7.34)	-0.00335 (-0.20)
CW ₉	0.3278 (8.44)	0.00137 (0.06)	0.32576 (8.48)	-0.01537 (-0.93)
AM	-0.16708 (-4.50)	—	-0.16876 (-4.58)	—
ENB	0.22053 (0.78)	—	0.23915 (2.05)	—
EXB	-0.44166 (-2.82)	—	-0.48583 (-4.01)	—
ENW	—	-0.06843 (-1.87)	—	-0.07282 (-1.99)
EXW	—	0.45088 (6.09)	—	0.47432 (6.22)
FYN	0.15733 (1.06)	—	0.18345 (1.35)	—
FYX	-0.04620 (-2.01)	—	-0.04340 (1.98)	—
FHN	—	-0.14401 (-6.50)	—	-0.14283 (-6.59)
FHX	—	0.00760 (0.57)	—	0.01078 (0.81)
WWP	-0.10142 (-0.45)	—	—	—
CEB	—	-0.04628 (-1.22)	—	—
	R ² = 0.82 R ² = 0.80 D.F. = 113 N = 125	R ² = 0.67 R ² = 0.64 D.F. = 114 N = 125	R ² = 0.81 R ² = 0.80 D.F. = 125 N = 114	R ² = 0.66 R ² = 0.63 D.F. = 125 N = 115

Note : Figures in the parentheses are t-ratios.

The OLS and 2SLS estimates of the coefficients of the equations (3.2.1) and (3.2.2) are reported in Table 4.2. For the CEB equation, the OLS estimates of the coefficients of CW_j indicate that CEB increases steadily with wife's age during the childbearing period but unfortunately this is not tenable in our 2SLS estimation.

Table 4.2
OLS and Estimates of the Model 3.2

Variable Name	OLS Estimates		2SLS Estimate	
	CEB Equation	WWP Equation	CEB Equation	WWP Equation
Constant	3.02990 (5.43)	0.11037 (0.87)	4.39900 (2.31)	0.38974 (2.26)
CW ₅	0.26583 (4.47)	0.02706 (0.89)	0.08645 (0.36)	0.08081 (2.09)
CW ₆	0.31602 (6.32)	0.03953 (0.49)	0.12839 (0.54)	0.10166 (2.76)
CW ₇	0.34386 (7.69)	0.00764 (0.30)	0.28446 (2.64)	0.07529 (2.01)
CW ₈	0.35532 (8.02)	0.01843 (0.72)	0.24040 (1.53)	0.09076 (2.35)
CW ₉	0.40024 (9.56)	0.00867 (0.33)	0.32287 (2.72)	0.08995 (2.18)
AM	-0.05044 (-1.50)	—	-0.08363 (-1.14)	—
ENB	0.07552 (2.01)	—	1.4260 (2.04)	—
EXB	-0.76088 (-5.47)	—	-2.0105 (-2.35)	—
ENW	—	-0.1809 (-4.65)	—	-0.18129 (-4.31)
EXW	—	0.50065 (6.20)	—	0.30391 (2.67)
WWP	-0.08235 (-0.38)	—	-0.45540 (-1.83)	—
CEB	—	-0.06203 (-1.60)	—	-0.23642 (-3.06)
	R ² = 0.76	R ² = 0.47	R ² = 0.31	R ² = 0.39
	R ² = 0.75	R ² = 0.44	R ² = 0.25	R ² = 0.35
	N = 125	N = 125	N = 125	N = 125
	D. F. = 115	D. F. = 116	D. F. = 115	D. F. = 116

Note : Figures in the parentheses are t-ratios.

The coefficients of ENB is significantly positive while the coefficient of EXB is significantly negative: this finding indicates that wife's education affects CEB differentially for the below and above threshold levels. The same pattern is observed in our 2SLS estimation. Unlike the OLS estimation, 2SLS estimates of the coefficient of WWP in CEB equation and coefficient of CEB in WWP equation are both negative and statistically significant which support our hypothesis that the association between CEB and WWP is clearly negative when we use the different threshold education levels for the CEB and WWP equations.

Table 4.3
OLS and Estimates of the Model 3.3

Variable Name	OLS Estimates		2SLS Estimates	
	CEB Equation	WWP Equation	CEB Equation	WWP Equation
Constant	3.48380 (6.17)	0.21512 (1.54)	3.8053 (5.20)	0.44399 (2.51)
CW ₅	0.28798 (4.68)	0.07875 (2.88)	0.26485 (3.76)	0.10815 (3.46)
CW ₆	0.35506 (6.98)	0.06615 (2.64)	0.34047 (6.05)	0.10726 (3.38)
CW ₇	0.35980 (7.70)	0.06967 (2.99)	0.34943 (7.03)	0.11107 (3.67)
CW ₈	0.40248 (8.87)	0.04835 (1.96)	0.39627 (8.44)	0.09958 (2.92)
CW ₉	0.41624 (9.51)	0.04580 (1.88)	0.41675 (9.37)	0.09768 (2.86)
AM	-0.08853 (-2.67)	—	-0.11142 (-2.39)	—
FYN	0.06370 (0.39)	—	0.18506 (0.78)	—
FYX	-0.09195 (-4.01)	—	-0.08571 (-4.01)	—
YHN	—	-0.16157 (-6.58)	—	-0.15125 (-5.81)
YHX	—	0.04640 (3.31)	—	0.02453 (1.40)
WWP	-0.71653 (-3.57)	—	-0.32690 (-1.85)	—
CEB	—	-0.15739 (-4.45)	—	-0.27313 (-4.37)
	R ² = 0.74 R ² = 0.72 N = 125 D.F. = 115	R ² = 0.48 R ² = 0.45 N = 125 D.F. = 116	R ² = 0.74 R ² = 0.71 N = 125 D.F. = 115	R ² = 0.44 R ² = 0.40 N = 125 D.F. = 116

Note : Figures in the parentheses are t-ratios.

In the threshold hypotheses, the wife's educational level (EW) has been used as a proxy for her wage earning capability. But this may be questionable particularly for the range up to the threshold family income in case of rural Bangladesh. Thus inability of EW to measure wife's earning power and for the existence of high correlation between EW and FY, we specify the third model which excludes EW and includes income as a key explanatory factor. If we compare the OLS and the 2SLS estimations (Table 4.3), we observe that the coefficients of CW_j , AM, FYN, FYX and WWP in the CEB equation follow the same pattern. The coefficient of CW_j are all positive and the coefficient of AM is negative. The coefficient of FYN is positive but insignificant while the coefficient of FYX is significantly negative. The coefficient of WWP is negative and statistically significant even at 1% level in our OLS estimation but it is significant only at 5% level in the 2SLS estimation. Regarding our WWP equation the coefficient of YHN is negative and the coefficient of YHX is positive and both of them are statistically significant in our OLS estimation while the coefficient of YHX is not significant in the 2SLS estimation even at 10% level. The coefficient of CEB is negative and statistically significant. If we compare the insignificant coefficient of FYN with the significant coefficient of ENB in our previous specification we may conclude that it is not the income but the increase in wife's education which enhances the knowledge of nutrition, pregnancy and health practices may increase her fertility upto certain education threshold. Similarly for our WWP equation, the comparison between the coefficient of YHX and the coefficient of EXW in the Table 4.2 one may observe that for the above threshold level; it is not the income but the wife's education which increases the opportunity cost of her time and induces a substitution effect in favour of market work.

However the negative and significant coefficient of WWP in the CEB equation and CEB in WWP equation proves our hypothesis that by using separate education and (or) income threshold levels for the CEB and WWP equation one might observe a clear negative association between these two endogenous variables which can not be discerned if we use only one threshold.

5. CONCLUDING REMARKS

The findings which trace the likely impact of rising years of schooling on fertility underscore the need for a wide spread education programme designed to equip the majority of the women with a minimum years of schooling at least upto eight years. After this level, an increase in women's education will have

negative effects on fertility and their work participation unless they are educated upto secondary or higher secondary levels. Therefore, within this range of wife's education will have negative effects on fertility and their work participation unless they are educated upto secondary or higher secondary levels. Therefore, within this range of wife's education one might observe a positive relationship between fertility and her work participation.

Another implication we get from the finding of this study is that in the short-run, birth rates are likely to go up before they go down considering that a majority of households are still below the poverty level. In course of economic development, GNP is rising, per capita income is increasing but the distribution of income is becoming more unequal leaving majority of people at below threshold level. Therefore, an income equalization via redistribution may be beneficial to depress fertility but this programme will have a negative effect on wife's work participation as the threshold income for WWP equation is still higher than the average per capita income of Bangladesh. Any conventional measure, for instance a wage subsidy for those below threshold will have a neutral effect on family income as the wife will participate less in income earning market activities if she behaves according to her need-to-work function. Policies that improve health conditions might have a pronatalist effect in the short-run but in course of economic development, exposure to the modern amenities and new consumer goods accompanied by improved health conditions would induce a downward shift in demand for children function. As long run measures of reducing fertility and increasing wife's work participation it can be suggested that the present education programme should be designed to equip the majority of the women with a minimum years of schooling at least upto higher secondary level and family annual income should be raised more than taka nine thousand.

REFERENCES

1. Ben-Porath, Y. 1973: "Economic Analysis of Fertility in Israel: Point and Counter Point" *Journal of Political Economy*, Vol. 81: 5202-233.
2. Canlas, D.B. 1978 : "A Quantitative Study of Fertility and Wife's Employment in the Philippines, 1973" *The Philippine Economic Journal*, No. 36, 17(1-2): pp 98-121.
3. Easterlin, R.A. 1970: "An Approach to Fertility Analysis for LDCs". Paper presented for a meeting of the United Nations Ad Hoc Committee of

- Experts on Programmes in Demographic Aspects of Economic Development, New York.
4. Easterlin, R.A. 1975: "An Economic Framework for Fertility Analysis". *Studies in Family Planning*, Vol. 6, No. 3, March. pp 54-63.
 5. Encarnacion, J. 1973: "Family Income, Educational Level, Labour Force Participation and Fertility" *The Philippine Economic Journal*, No. 23, Vol. 12 (1-2): pp. 536-549.
 6. Encarnacion, J. 1974: "Fertility and Labour Force Participation: Philippines 1968". *The Philippine Economic Journal*, Vol. 11, pp. 113- 128
 7. Encarnacion, J. 1977: "Population and Development in South East Asia: A Fertility Model" Discussion paper No. 77-6 IEDR, School of Economics, University of the Philippines.
 8. Gujarati, D.N., 1988: *Basic Econometrics* McGraw-Hill International.
 9. Hull, T.H. and V.J. Hull, 1977: "The Relation of Economic Class and Fertility: An Analysis of Some Indonesian Data" *Population Studies*, Vol. 31: pp. 43-57.
 10. McCabe, J. and M. Rosenzweig, 1976: "Female Labour Force Participation, Occupational Choice and Fertility in Developing Countries", *Journal of Development Economics*, Vol. 3: pp. 141-160.
 11. Michael, R. and R.J. Willis, 1975: "Contraception and Fertility: Household Production Under Uncertainty", in *Conference on Income and Wealth, Household Production*. New York, Columbia University Press for NBER, pp. 27-94.
 12. Nerlove, M. and S.J. Press, 1973: *Univariate and Multivariate Log-Linear and Logistic Models*, Santa Monica, Calif: Rand.
 13. Quayum, M.A. 1982: "Fertility and Wife's Work Participation in Bangladesh: Threshold Hypotheses". An Unpublished Master Thesis. School of Economics, University of the Philippines.
 - 14.14. Quayum M. A. 1985a: "Income Education and Fertility in Northern Region of Bangladesh". *The Journal of Management, Business and Economics*, Vol. 11, No. 3.
 15. Quayum 1985b: "Labour Force Participation by Married Woman" *Bangladesh Economic Studies*, Vol. 2, No. 2.
 16. Razak Mohd. 1980: "Labour Force Participation of Married Women in Peninsular Malaysia: A Threshold Hypothesis". An Unpublished Master Thesis; School of Economics, University of the Philippines.

17. Syaruddin, 1978 : "A Logit Analysis of the Labour Force Participation Behaviour of Married Women in the Philippines", Unpublished M.A. Thesis, School of Economics, University of the Philippines.
18. Theil, H. 1971: *Principles of Econometrics*, John Willey and Sons, Inc. New York.
19. Tabbarah, R.B. 1971: "Towards a Theory of Demographic Development" *Economic Development and Cultural Change*, Vol. 19(2): pp 257-277.
20. Tabbarah, R.B. 1971: "Population Education as a Component of Development Policy" *Studies in Family Planning*. Vol. 7(7): pp. 197-201.
21. Tabbarah, R. B. 1978: "Fertility Behaviour in Demographic Development". In *The Population Framework: Data Collection Demographic Analysis, Population and Development*, Beirut: ECWA, pp. 277-284.
22. Watcher, M.L. 1975: "A Time-Series Fertility Equation: The Potential for a Baby Boom in the 1980s". *International Economic Review*, Vol. 16: 609-624.
23. Willis, R. 1973 : "A New Approach to the Economic Theory of Fertility Behaviour", *Journal of Political Economy*, Vol. 81: pp. S14-S65.

Investing in Girls' Education for Human Development in Bangladesh

Nasiruddin Ahmed*

I. INTRODUCTION

"This day is not the end and there are days ahead. On this day you will lay the foundation of those future days ..." — this song written by Humayun Ahmed, sung by Quddus Boyati and telecast on Bangladesh Television highlights the importance of basic education¹ in the lives of the people. Investment in basic education is a key element in achieving long-term sustainable development. Various studies have shown that a strong and positive relationship exists between investment in basic education and outcomes in economic productivity, health and social well-being, the growth of democracy and conservation of environment. The main contribution of education lies in improving individuals' ability to use available resources to produce goods and services —adjusting to economic disequilibrium (Schultz 1989). Over time, increase in girls' education have the potential to transform societies as their children and grandchildren reap the benefits.

Basic education is a human right. The rights and issues of basic education have been highlighted in the UN Convention on the Rights of the Child (1989), World Summit for Children (1990), World Conference on Education for All (1990), successive SAARC Summit Declarations and our constitution. Since gender disparities are distinctly visible in demographic, economic and social indicators, the education of girls is a major issue in universalising primary education in Bangladesh. The scope of this article is confined to promoting girls' basic education.² This is because girls' basic education lays the foundation for long-term human development. In this article an attempt has been made to highlight the gender gap in basic education in SAARC countries with particular focus on Bangladesh, describe the programmes for promotion of girls' education undertaken by the government of Bangladesh and some NGOs,

*.Thana Nirbahi Officer, Dhamrai, Dhaka.

¹Basic education intends to develop basic learning skills (i.e., 3 Rs) as well as basic life skills necessary for the children to survive, to improve the quality of their lives and to continue learning (WCEFA, 1990). The components of basic education include early childhood development, primary education and adult literacy.

²Human development is a process of enlarging people's choices (UNDP 1990). It includes three elements, namely development of the people, development for the people and development by the people (UNDP 1993). According to the UNDP Human Development Index, Bangladesh was ranked 146 among 173 countries in 1992.

identify major constraints to girls' education and give some recommendations for increased girls' education for human development in Bangladesh.

II. REVIEW OF LITERATURE

The literature on girls' education in Bangladesh is scanty. In this section the review of the available literature is limited to the examination of (i) household and community level and (ii) institution-based issues.

Household and Community-level Issues

Poverty and Cultural Norms : Available studies single out poverty as one of the major obstacles in girls' enrolment and retention in primary schools (Islam, 1982, Quasem 1983, Quadir and Kundu 1985 and Ahmed *et al.* 1993). This suggests that families find both direct and the opportunity costs of schooling difficult to bear. Apart from poverty, existing cultural norms and practices discourage parents from sending their daughters to schools (Papanek 1985 and Quasem 1983). However, middle-class families view some education as promoting a good marriage for daughters by enabling them to manage a household more efficiently (Ahmed *et al.* 1978). With the nationalization of primary schools, the local community has become less interested in sharing the responsibility for promoting primary education. It is not only economic poverty, but also what may be called a "culture of poverty" that hinders community involvement and parental interest in school management and promotion of girls' education (UNESCO 1987).

Income and Education : Data from a sample survey in Bangladesh show that girls' education varies positively with their family's income and landholdings (Ahmed and Hasan 1984). A high correlation exists between girls' enrolment and the proportion of adult household members who are educated (Islam 1982 and Ahmed and Hasan 1984). In a sample survey 91 per cent of the children from the most educated families were enrolled in schools, whereas only 12 per cent of the boys and 7 per cent of the girls from illiterate families were in schools (Ahmed and Hasan 1984).

Local Participation : Local participation is essential for universalization of primary education in Bangladesh. The Swanirvar (Self-reliant) Movement in the 1970s emphasised the need for local participation to create demand for various services, including education. As a result, it succeeded in raising girls' education in the Swanirvar villages (Sattar 1981). In another study (Quadir 1986) it is found that villagers were suspicious of corruption in the way contracts were issued for building schools and other social facilities. The villagers were willing, and believed they were able, to participate in building such facilities themselves.

Institution-based Issues

Distance to School : It implies expenses for travel, board, and ongoing. In one study it is found that girls' enrolment is negatively associated with distance because parents may be unwilling to allow girls to cross a major road or a river on the way to school (Ahmed and Hasan 1984). However, in another study (Islam 1982) it is found that increasing the number of schools will not necessarily foster larger enrolments. The survey included 208 female dropouts, 84 per cent of whom lived within a radius of one mile from the school.

Physical Facilities : Lack of adequate physical facilities like latrine, tubewell etc. may discourage girls' attendance more than boys. Seventy one per cent of the rural schools and 53 per cent of the urban schools in Bangladesh had no latrines (Quasem 1983). Families have withdrawn girls from schools owing to lack of latrines (Ahmed and Hasan 1984).

Curriculum : Some studies (Khatun 1979 and Quasem 1983) have reported that rural families perceive the formal curriculum as useless. Most of them wanted to see childcare, cooking and handicrafts in the curriculum because such education may make their daughters more eligible brides and so more likely to marry into an economically and socially powerful family.

III. THE VICIOUS CYCLE OF FEMALE DEPRIVATION

Female deprivation results from what Herz *et al.* (1991) call Vicious Cycle of Deprivation. Here girls are expected merely to play traditional roles: marry out early, many children, low productivity and low earnings and parents fail to invest in their daughters' education because they do not expect their daughters to be able to make economic contribution to the family, and the prophecy turns out to be self-fulfilling. Educating girls offers the best hope of cutting into this vicious cycle and leads to a virtuous circle from vicious cycle of deprivation. Educating girls raises their productivity and approximately wages increase by more than 10 to 20 per cent for each additional year of schooling. Educating girls yields nonpecuniary benefits in five areas (Summers 1992):

- i) Educating girls reduces child mortality because educated mothers marry later, choose to have fewer children and can invest more in health and development of each child;
- ii) An extra year of female schooling reduces female fertility by approximately 5 to 10 per cent;
- iii) By increasing knowledge about health care practices and reducing the average number of pregnancies, female education significantly reduces the risk of maternal mortality;
- iv) Educated women are more likely to enter into stable marriages and look out for their reproductive health, thereby help prevent the spread of AIDS; and
- v) Girls' education has important environmental benefits.

In calculating net social benefits of girls' education, Summer (1992) showed that in India, providing 1000 girls with an extra year of schooling would cost US\$ 32000. It would avert two maternal deaths, forty-three infant deaths, and three hundred births. Besides, one set of estimates prepared in the Women in Development Division of the World Bank suggests that a doubling of female enrolment ratios in 1975 in a large sample of developing countries could have averted nearly 4 million childhood deaths and about 30 million births. Empirical results from 152 countries including Bangladesh show that higher levels of primary school enrolments for girls are associated with longer life expectancy, lower infant mortality, lower maternal and lower total fertility rates (Hill and King 1993).

Participation of girls in the educational system is the result of two important variables: parental demand for girls' education; and public and private sectors' supply of services that respond to the nature of that demand and to community aspirations. Demand for girls' schooling is affected by cultural, social and economic circumstances such as social and cultural traditions and biases, religious beliefs, division of household labour, parental education, family income and expectations for the future. Supply is affected by such factors as accessibility, the number of school places, the number, quality and gender of teachers and the availability of textbooks and learning materials.

IV. GENDER GAP IN BASIC EDUCATION: PERSPECTIVES FROM SOUTH ASIA

There are more illiterates in South Asia today than its total population 35 years ago. More than half the illiterates of the world live in South Asia. If current trends continue, more than 60 per cent of the illiterates of the world will be concentrated in South Asia by the turn of the century. The share of female illiteracy will be even higher.

In all the countries of the SAARC other than Sri Lanka, gender gap is pronounced in respect of adult literacy and primary education. Gender disparities in adult literacy rate and primary school gross enrolment ratio in five SAARC countries, namely Bangladesh, India, Nepal, Pakistan and Sri Lanka are presented in figures 1 and 2 respectively.

The issue of girl child in South Asia was first raised in the SAARC Conference on Children (New Delhi, 1986) which emphasised the imperative to improve the mother-child life cycle, starting with the girl child. The Bangalore SAARC Summit (November 1986) placed children on its agenda and created a viable basis for the Islamabad SAARC Summit of 1988 to declare 1990 as the "SAARC Year of the Girl Child". The SAARC Summit held in Male in 1990 decided that the years 1991-2000 be designated as the "SAARC Decade of the Girl Child".

Subsequently a SAARC decade regional programme was prepared which was endorsed at the Colombo Summit in 1991. In pursuance of the government's commitment towards improving the conditions of female children and raising the status of women, the government formulated Bangladesh Decade Action Plan for the Girl Child 1991-2000.³

Figure 1
Literacy Rate in SAARC Countries
1990

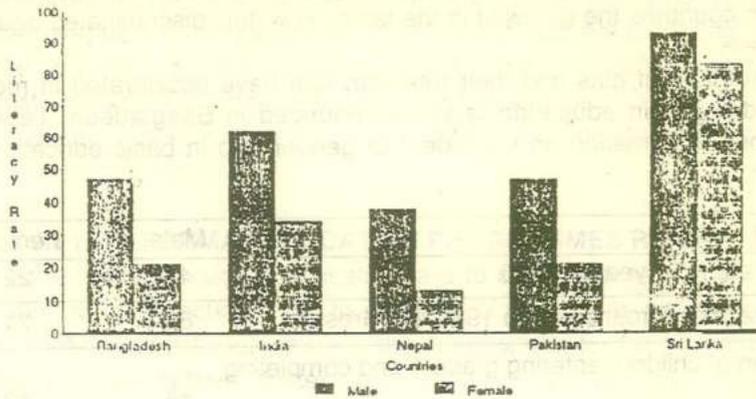
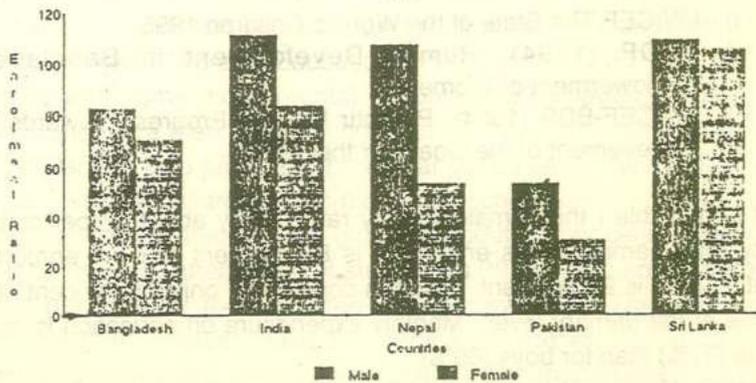


Figure 2
Primary School Enrolment Ratio
1988-92



source: UNICEF (1995), *The state of the world's children 1995*

³Action plan goals for basic education for the girl child in Bangladesh are given at Annexure-A.

V. GENDER GAP IN BASIC EDUCATION IN BANGLADESH

According to the Bangladesh Population Census 1991, female population constituted 48.52 per cent of the total population of Bangladesh. Of the total female population, female children (below 18 years old) were about 50 per cent. In almost all countries of the world, women outnumber men. In Bangladesh there are only 942 females for every 1000 males - more than 3 million women are "missing" owing to their excess mortality. Like many other South Asian countries the girl child in the family is widely discriminated against in Bangladesh.

Though enrolment of girls and their retention rate have accelerated in recent years, gender gap in education is still pronounced in Bangladesh. Table 1 presents some information on the extent of gender gap in basic education in Bangladesh.

Category	Male	Female
Literacy rate (15+ years), 1990	47	22
Primary school enrolment ratio 1986-92 (Gross)	83	71
Proportion of children entering grade 1 and completing grade 5	45	43
Primary school teachers	80	20
Monthly expenditure on education	69	31

- Sources:**
- i) UNICEF, The State of the World's Children 1995.
 - ii) UNDP (1994), Human Development in Bangladesh Empowerment of Women.
 - iii) UNICEF-BBS (1994), Progotir Pathay: Progress Towards the Achievement of the Goals for the 1990s.

It is evident from Table I that female literacy rate is only about 47 per cent of male literacy rate. Female gross enrolment is 85 per cent of male enrolment and completion ratio is 95 per cent. Women constituted only 20 per cent of all teaching force at the primary level. Monthly expenditure on education is much lower for girls (31%) than for boys (69%).

Net enrolment of primary school girls has increased over the years but the rates of increase in different areas differ widely. Regionwise enrolment of girls in different grades shows that Barisal Division has got the highest net enrolment of girls reveals that Narail ranks the highest (94 per cent) followed by Narsingdi (93.7 per cent) and Perojpur (93.2 per cent). Lowest enrolment was found in Sherpur (56.2 per cent) closely followed by Rangamati (56.8 per cent).

VI. AFFIRMATIVE ACTIONS TAKEN BY THE GOVERNMENT

In order to enhance female education and raise the status of women in Bangladesh, the government has taken some affirmative actions which include: (i) formulation of a Decade Action Plan for the Girl Child 1991-2000, (ii) implementation of compulsory primary education programme for boys and girls (6-10 years) since January 1992, (iii) implementation of non-formal education programmes in 75 thanas for school dropouts and those who never attended schools, (iv) free education upto grade 10 in the rural areas for girls, (v) food for education programme for boys and girls in primary schools since July 1993 to motivate the poor parents to send their kids to schools, (vi) sixty per cent quota of the posts in the primary schools for women etc. However, time is not ripe to evaluate these programmes.

VII. NON-FORMAL EDUCATION PROGRAMMES RUN BY NGOs

Since the formal system of education fails to cover a large number of children who can not go to schools due to a variety of reasons as well as a substantial number of school dropouts, there is the need for non-formal education. With the flexibility in their delivery system and ability for effective communication at the grassroots level, NGOs play a very effective role in promoting and implementing non-formal education. Some notable non-formal education programmes are run by the Bangladesh Rural Advancement Committee (BRAC), Swanirvar Bangladesh, Village Education Resource Centre (VERC), Proshika, Bangladesh Association for Community Education (BACE) and Underprivileged Children's Educational Programme (UCEP).

Starting with some experimental schools in 22 villages in 1985, at present BRAC runs more than 28000 schools throughout the country. The objective of the programme is to provide a three-year period basic literacy and numeracy to the poorest rural children whom the formal school system fails to reach. Nearly 70 per cent of the students are girls and about 80 per cent of the teachers are women. The daily attendance of students is 98 per cent and the dropout rate is only 2 per cent for the full three-year programme. The BRAC experience suggests that relevant curricula, dedicated and well-supervised teachers, effective involvement of the community in the management of the schools, effective interaction of teachers with students and guardians, small size of class (33 students), flexible school time, free supply of books and other educational materials to the students and proximity of schools to home are important factors influencing parents and children's decisions about school enrolment and retention. BRAC model of non-formal education has been adopted in some countries.

VIII. MAJOR CONSTRAINTS TO GIRLS' EDUCATION IN BANGLADESH

a. Household and Community-Level Barriers

- i) Poverty of parents and high direct cost (i.e., cost of clothes, paper, pencil etc. relative to parents' income) and high opportunity cost (i.e., for girls' household work, sibling care, and agricultural and marketing responsibilities) of educating girls perceived greater than the benefits.
- ii) Literacy of parents especially of mothers;
- iii) Traditional social norms and conservative attitudes towards girls' education; and
- iv) Ineffective community participation with little representation of women in school management mainly because of centralised character and top-down management of primary education.

b. Institution-based Constraints

- i) Poor physical access to educational institutions for girls owing to communication problems especially in the rainy season in the rural areas;
- ii) Inadequacy of culturally appropriate physical facilities such as separate schools seating arrangements, provision of separate furniture, latrines, supply of drinking water etc.;
- iii) Shortage of trained female teachers and education officers. A high concentration of female teachers in the urban primary schools;
- iv) Lack of flexible school schedules;
- v) Gender-biased, urban-oriented curricula and mismatch between curricula and real-life needs;
- vi) Absence of information on what and how well children learn in schools and on achievement status at the termination of basic education; and
- vii) Lack of effective monitoring of classroom teaching mainly because of lack of adequate number of female ATEOs and also lack of logistics support to ATEOs.

c. Policy-related Issues

- i) No comprehensive study meant for promotion of girls' basic education in Bangladesh is available. So inadequate data base for undertaking policy analysis on girls' education and raising the status of women in society;
- ii) Inadequate allocation in girls' education;
- iii) Lack of a definite policy and corresponding institutional framework for non-formal education; and
- iv) Policies and programmes meant for promoting girls' education not operating within a properly defined conceptual framework that encompasses all issues related to role and status of women in society.

IX. RECOMMENDATIONS

a. Household and Community-related

- i) Educating girls must be made more economically attractive. This means reducing labour market discrimination against women and integrating girls' education with income generation.
- ii) Educating parents, particularly mothers, for sensitizing them about their daughters' education.
- iii) Undertaking social mobilization of girls' education by applying three main strategies namely advocacy, partnership building and programme communication. Meena type of advocacy film, involvement of folk singers and mass media are effective.
- iv) Developing viable local government and entrusting it with the management of primary schools. This will ensure effective participation of the community especially the poor and women in school management.

b. Institution-based

- i) Proximity of primary schools to girls' home like BRAC schools.
- ii) Creating culturally appropriate physical facilities by providing either separate facilities for girls and boys or at least separate facilities for girls within the same school.
- ii) Recruiting and training an increased number of female teachers to enhance girls' enrolment and retention.
- iv) Having class hours suited to local conditions thus enabling girls to help their families in household chores, especially in economic activities;
- v) Promoting gender-neutral instruction by revising textbooks to improve perception of women's roles in family and society. Relevant curricula may be developed by linking it to the economy, rural life, health and nutrition, the local environment and the local language.
- vi) Continuous assessment of achievement level of students.
- vii) Career development opportunities for the teachers be expanded through provisions of advanced training, higher education and promotion to higher posts.
- viii) Raising management efficiency through a number of measures such as management training for various levels of management personnel, effective involvement of local government for planning, mobilising and utilising resources for promotion of girls' education.

c. Policy-related

- i) Developing gender disaggregated database for undertaking policy analysis on girls' education and raising the status of

women in society.

- ii) Allocating adequate fund for girls' education especially for books and supplies teaching aid, utilities.
- iii) Formulating a definite policy on complementary non-formal education for the left-outs and school dropouts. Lessons may be taken from BRAC experience.
- iv) Undertaking vigorous non-formal education programmes in the backward regions.
- v) Establishing linkages with other social services and collaboration with development parents in planning, implementation, monitoring, evaluation and sharing information.
- vi) Educating girls should be the concern of national education policy, not just of special projects and programmes.

X. POLICY IMPLICATIONS

The foregoing analysis brings out the following policy implications for consideration:

- i) National development plans should give greater emphasis on girls' education.
- ii) Linkages of the education sector with other sectors such as health and nutrition, agriculture, water and sanitation, and labour should be strengthened to optimise the benefits of girls' education.
- iii) Progress in girls' enrolment, retention, achievement and other areas can be monitored only with disaggregated data on disparities between urban and rural, between different ethnic groups, between men and women, and especially between different economic strata of society.
- iv) National and international resources must be reallocated in favour of basic education, especially girls' education.
- v) As an institutional framework for participation of parents and community in planning, mobilising and utilising local resources for increased girls' education, a viable local government system is needed.

XI. CONCLUSIONS

Investing in girls education is an issue of utmost importance for development of a country. But it can not be ensured without alleviating socio-economic problems like poverty, unemployment etc. Successful implementation of girls' education programmes would require some degree of structural and administrative adjustments as well as attitudinal changes in the implementing

agents and beneficiaries. Girls' education, as part of an integrated approach to human development, should be the forerunner for other development programmes. It must be kept in mind that success in girls' education programmes would largely determine the success in human development of Bangladesh. So future development policies and strategies must be formulated keeping this important consideration in mind.

REFERENCES

- Ahmed, P. *et al.* (1978) : *Women for Women: Women and Education*. Dhaka: Bangladesh Books.
- Ahmed, K.S. and Hasan, M.Y. (1984) : *A Case Study on Enrolment and Attendance of Primary School-Aged Children by Socioeconomic Grouping for the UPE/IDA Schools*. Dhaka: FREPD.
- Ahmed Manzoor *et al.* (1991) : *Basic Education and National Development*. New York: UNICEF.
- Ahmed Manzoor *et al.* (1993) : *Primary Education for All, Learning from the BRAC Experience: A Case Study*, Dhaka : Advancing Basic Education and Literacy.
- Ahmed, Nasirudin *et al.* (1993). *Implementation of Compulsory Primary Education Programme in Bangladesh: Problems and Prospects*. Savar: Bangladesh Public Administration Training Centre.
- Government of the People's Republic of Bangladesh: *Samata: Bangladesh Decade Action Plan for the Girl Child 1991-2000*. Dhaka: Ministry of Social Welfare.
- Gustavasson, Styrbjorn (1990) : *Primary Education in Bangladesh: For Whom*, Dhaka: University Press Limited.
- Herz, B. *et al.* (1991) : *Letting Girls Learn: Promising Approaches in Primary and Secondary Education*. World Bank Discussion Paper No. 133. Washington, D.C: The World Bank.
- Islam, Shamima (1982) : *Women's Education in Bangladesh: Needs and Issues*. Dhaka: FREPD.
- Khatun, Sharifa (1979) : "Women's Education in a Rural Community in Bangladesh" in Rounaq Jahan and Hanna Papanek (ed), *Women and Development: Perspectives from Southeast Asia*.
- King, Elizabeth M. and Hill, M. Anne (ed.) (1993): *Women's Education in Developing Countries: Barriers, Benefits and Policies*. Washington, D.C.: The World Bank.
- Lockheed, Marline E. *et al.* (1991) : *Improving Primary Education in Developing Countries*, Washington, D.C.:The World Bank.
- Lovell, Catherine H. and Fatema, K. (1989) : *The BRAC Nonformal Primary Education Program in Bangladesh*. New York: UNICEF.
- Mia, Ahmadullah *et al.* (1984) : *Situation of Female Enrolment and Dropout in Primary School*. Dhaka: Institute of Social Welfare and Research. Dhaka University.

- Qadir, S.A. and Kundu, S.K. (1985) : *Introducing Universal Primary Education in Bangladesh*. Dhaka: BIDS.
- Quasem, K.A. et al. (1983) : *Attitude of Parents Towards Schooling of Children*. Dhaka: FREPD.
- Sattar, Ellen (1981) : *Primary Education, Mass Literacy, Family Planning and Women's Programme in Ten Swanirvar Thanas of Bangladesh (Vol. 1)*. Dhaka: Bangladesh Association for Community Education.
- Schultz, Theodore (1989) : "Human Capital in Resorting Equilibrium". Paper presented at the Conference on Human Capital and Economic Growth, Institute for the Study of Free Enterprise Systems, State University of New York at Buffalo.
- Summers, Lawrence H. (1994) : "Investing in All the People: Educating Women in Developing Countries" (EDI Seminar Paper No. 45). Washington, D.C.: The World Bank.
- UNDP (1993) : Human Development Report 1993.
- UNDP (1994) : Human Development Report 1994.
- UNDP (1994) : Human Development in Bangladesh: Empowerment of Women.
- UNESCO (1987) : *Universal Primary Education for Girls Bangladesh*. Bangkok: APEID.
- UNICEF (1992) : *Strategies to Promote Girls' Education: Policies and Programmes that Work*. New York: UNICEF.
- UNICEF and Government of the People's Republic of Bangladesh (1994) : *Progotir Pathay: Progress Towards the Achievement of the Goals for the 1990s*. Dhaka: UNICEF and BBS.
- UNICEF : *The State of the World's Children*, 1995.
- WCEFA (1990) : World Conference on "Education for All: Meeting Basic Learning Needs". Jomtein, Thailand, 5-10 March, 1990.

Annexure-A

Action Plan Goals for Basic Education for the Girl Child in Bangladesh

- i) Enrolment of not less than 75 per cent of primary school-age girls by 1995 and completion by not less than 45 per cent of girls in that age group, by 1995. The corresponding percentages for the year 2000 will be 90 per cent and 65 per cent respectively;
- ii) Reaching the SAARC norm of 50 per cent completion rate by 1995 and the global goal of 80 per cent by 2000 for girls as well as boys;
- iii) Raising the adolescent and adult literacy for women (12-35 years) from 31 per cent in 1990 to 40 per cent in 1995 and 45 per cent by 2000;
- iv) Reaching the SAARC norm of reduction of adult and adolescent illiterary from the 1990 level by 25 per cent by 1995; and
- v) Acquisition of knowledge, skills and values required for better living for girls and women using the mass media and other forms of modern and traditional communication and social action.

Feminization of Poverty: Bangladesh Perspective

Khaleda Salahuddin*

INTRODUCTION

The economics of the South Asian region continue to be afflicted with endemic poverty which persists to be a major social and economic problem. Bangladesh with 47 per cent of the population below the poverty line (i.e., 2122 calories per day/per person), is among the poorest countries of the region. And women in Bangladesh carry a disproportionately large share of the burden of this endemic poverty.

Poverty may be defined as the lack of capabilities of an individual to fulfill his/her basic needs, such as the capabilities to have adequate food, clothing, shelter, education and health facilities so that he/she can lead a healthy active life, free of avoidable morbidity and premature mortality, and can develop inherent qualities for the satisfaction of self and the society and maintain his/her dignity.

Studies on poverty in Bangladesh, focusing mostly on the measurement of poverty level and poverty trends, based on a deficiency of income and nutrition, revealed that poverty is widespread in rural Bangladesh. It is also coming to light that within the household the weight of poverty falls more heavily on women than men. Diana Pearce (1978) who coined the term "Feminization of Poverty" maintained that women as a class are likely to be poorer than men in a capitalist economy: However the Social Summit deliberations (March 1995) revealed that women constitute 70% of the world poor.

Although it is now generally accepted that poverty is a multi-dimensional phenomenon, models for analyzing poverty situation rarely go beyond economic explanations. Economic dimension of poverty is very important, but socio-cultural factors can hardly be ignored for a clear understanding of the emerging phenomenon which is being termed as 'feminization of poverty'. Studies on poverty reveal a picture of potentially alarming proportions and far-reaching implications indicating that in Bangladesh poverty is being increasingly feminized.

Kabeer (1989) identified two distinct processes by which women become impoverished. They can become poorer along with the rest of the family-based household though a deterioration in its total package of entitlement in which case women's interests are interdependent with the collective interests of the

* A paper submitted at the eleventh Biennial Conference of Bangladesh Economic Association held on 29-31st July, 1995 at the Engineers' Institution, Dhaka.

rest of the household members. Alternatively, they can become poorer with the break down of the family unit itself and with it the system of rights and obligations upon which they critically rely. Thus women's impoverishment may be linked to the general impoverishment of the family-based household or to the disintegration of the core family unit and the less of male support.

It is generally recognized that poverty is not only a "state of deprivation" but also a "state of vulnerability". For the women of Bangladesh, constituting about half of the total population, vulnerability appears to be the central dimension of the poverty experience. The indicators are personal insecurity (in terms of marital status, residential status), crisis proneness and coping capabilities.

These factors are socio-cultural, but no less important than the economic factors in explaining the poverty experience of women, who are widely recognized as the poorest of the poor groups in Bangladesh. The number of female headed households (FHH), which are mostly poor, nuclear and headed by divorced, deserted and widowed women, has been increasing over time.

Poverty is the single most distressing factor that adversely affects the lives of poor women in Bangladesh. Poverty manifests itself in family structures, dependency rates, incomes, type of dwelling houses, level of education, nutritional intakes, access to health care services, participation in decision making and the state of vulnerability of an individual. Women lag far behind men on all these counts. As poverty tightens its strangle hold on people, both rural and urban, more and more women are joining the ranks of the absolute poor and destitute despite the fact that women, particularly the rural ones, struggle very hard in devising coping strategies for the survival of their families.

Although several measures of poverty and inequality, such as Kakwani Index, T. Index, Kuznet's Index, the Gini Co-efficient, the Head Count Ratio and the Poverty Gap Ratio, have been developed over time, no serious efforts have been made so far to look closely into the gender dimension of poverty.

However, in the recent years, a few social scientists have realized the importance of gender as a tool of socio-economic analysis which is complementary to the familiar variables such as income, family status etc. For example, Sen (1987) said "... to concentrate on family poverty irrespective of gender can be misleading in terms of both causation and consequences". Jain (1985) held the view that poverty segregates lives both in space and task and therefore limit perceptions to personal experience. Thus, segmentation of household members' experience is a reason why poverty is likely to intensify age and gender-based inequalities.

Although, the importance of gender as a crucial parameter in poverty analysis is slowly being recognized in some quarters, no general acceptable gender-based inequality measure has yet been devised. However, a Human

Development Index (HDI) for male-female disparity was estimated by using indicators of life expectancy, income and adult literacy rates (UNDP 1990). Among the low-ranking countries, Bangladesh occupied 23rd position out of a total of 130 countries. The female HDI as percentage of male HDI was seventy seven. The UNDP Report (1990) commented, "These comparisons show that national averages may conceal distressingly large gender disparities, and therefore professional work needs to be done to bring out clearly the state of human condition separately for men and women.

OBJECTIVE OF THE PAPER

This paper makes an attempt to throw some light on the ever widening poverty-related gender gaps and the far-reaching implications of the increasing feminization of poverty in Bangladesh.

The other objective is to make a few recommendations so that appropriate poverty focused policies and programmes may be formulated to halt and reverse this trend.

POVERTY-RELATED GENDER DISPARITIES

Since household level sex-desegregated poverty-related official statistics are hardly available, relevant information from various surveys and studies that are sufficiently indicative of the situation will be used. However, before we proceed to identify the poverty related gender gaps, let us find out which type of households may be defined as "poor" and how they could be categorized.

THE RURAL POOR

The Bureau of Statistics does not provide household level information. However, a survey (BIDS, 1989) of 62 villages identified two broad categories of rural households. These are:

- Extremely poor households whose average incomes amount to 60 per cent or less of the poverty line¹ income : and
- Moderately poor households whose average income falls in the range of 60 to 100 per cent of the poverty line.

Identifying the poor is an important aspect of poverty study concerned with formulation of policies. But the poor are not a homogeneous group. One group differs from the other not only in terms of geographic location, occupation, etc., but also in age-sex structure. The interests of different groups in poverty need not necessarily coincide. Therefore, information for measuring poverty will have

¹ A poverty line was computed by costing the normative minimum consumption bundle for the Bangladeshi population to arrive at a per capita daily intake of 2122 calories, and by adding to it a 30 per cent allowance for non-food basic needs. For 1988-89, the poverty line was estimated at Taka 4,340, equivalent to about US \$ 135.

to be generated for each of these identifiable groups. But the unit of generating information for any socio-economic study is the household. Hence, a very important aspect of poverty problem, namely the gender bias in the distribution of resources remains unaddressed. Therefore, poverty-related information should also include the gender dimension of poverty.

The poverty focused village survey of BIDS (1989) found that a higher proportion of females (76 per cent) belonged to poor households as compared to males (75.5 per cent). The following table clearly shows the gender gaps in the distribution of household members by poverty level.

Table 1

Percentage Distribution of Households Members by Poverty Level and Sex

Type of Household	Male	Female	Total
Poor	74.5	76.0	75.0
Moderately	20.0	18.8	19.7
Non-Poor	5.5	5.2	5.3

Households which faced food shortages reported a higher proportion of female members (71 per cent) compared to male members (69 per cent) (Table 2).

The survey also revealed that male per capita food consumption was found to be higher than their female counterparts not only on the aggregate, but also in every village. Female intake of food is only 72 per cent of the male in the age group of 10-49 years

Table 2

Percentage Distribution of Members by Food Availability

Food Availability of Households	Male	Female	Total
Deficit	19.60	22.00	21.00
Occasionally Deficent	49.70	49.30	49.70
Stable	20.10	18.90	19.50
Surplus	10.60	9.80	10.20

Source : BIDS Survey of 62 Villages, 1989.

The occupational pattern of the households showed that while there were more men (48 per cent) than women (45.5 per cent) in farming households, those with their principal source of income coming from wage labour had a higher proportion of women (28 per cent) compared to men (25 per cent). Illiteracy rate for the total population (5 years and above) was 63 per cent with male illiteracy being 55 per cent compared to 71 per cent for females.

There was no significant change in the marital status of the population since 1981. However, the widowed and divorced, separated and abandoned women outnumber men by 7 per cent in the same category.

The standard of living indicators are critical for the measurement of poverty. The above mentioned survey revealed that 53-55 per cent of men compared to 45-47 per cent of women owned basic clothing, such as a change of clothes, a pair of slippers or some winter clothing, such as shawl or sweater. This disparity was evident even when the woman was an earning member of the household. Fifty to sixty per cent of the earning women owned basic clothing compared to 82-86 per cent of the earning men. It clearly indicates that the status of being an earning member in the household did not necessarily enable a woman to get equal shares of resources with men. It appears, many women are deprived of basic human rights because of their gender.

Intrafamily maldistribution of resources point to a special kind of problem regarding eradication of poverty. Increasing income or food at the household level may not address this problem of bias against female members within the household.

Malnutrition described a wide range of physical conditions caused by a variety of nutritional problems starting from deficiency in a single nutrient in an otherwise balanced diet to inadequate dietary intake which cause depletion of body tissues and fluids resulting in loss of body weight and impairment of body growth. Food intake and disease are the immediate determinants of malnutrition.

UNDP's Report 1994 on human development in Bangladesh shows gender gaps in the Nutrition status of the Bangladeshi people. According to this report, the daily per capita calorie intake (K cal 1981) of men stood at 1,927 while that of women was 1,599. The daily per capita protein intakes (gm. 1981) also shows a considerable gap between men (41.4) and women (32.7).

BBS (1993) reports that in 1991, mortality rates per thousand live births among children of the age group of 1-4 years were 13.0 for males and 14.8 for females.

BBS (1993) also reports that in Bangladesh, the illiteracy rates (15 years plus) are 54.5 per cent for men and 75.8 per cent for women.

The figures for unenrolled children at the primary level are 22.3 per cent for boys and 38.6 per cent for girls while at the secondary level, the figures for such boys and girls are 68 per cent and 85 per cent respectively.

BBS (1993) also reports that 69 per cent of the total amount spent on education is claimed by men, while only 31 per cent goes to women. Notwithstanding the rapid increase in employment of women in rural and urban areas, so far women's occupational pattern has remained stereo typed and gender specific.

According to a Survey (BIDS, 1989) 86 per cent of rural women workers were found to be in home based employment and one-third of them reared poultry, sold eggs and chickens and 17 per cent of them were in livestock fattening. Other activities included paddy for husking and selling for profit, sewing and embroidery and making rice products for sale.

It appears that women generally choose those occupations which enable her to remain near the homestead.

The general causes of poverty in rural areas have been identified as lack of land and productive assets and a consequent involvement in low productivity and low paid jobs. Among the poor women from landless households, all these factors work with greater intensity as compared to their male counter parts.

A recent study (Salahuddin and Shamim 1992) shows that the poor urban slum-dwelling women are mostly absorbed in the informal sector. But considerable gender gaps exists in the distribution of employed persons by sex. The study found that among the employed persons in the four large slums in the Dhaka city, 55 per cent are males while about 45 per cent are females.

In the formal sector employment, however, men (50.48%) and women (49.52%) are evenly balanced. But among the unemployed population of the slums, women (87.46%) are far ahead of men (12.54%). Thus, more poor women were found affected by unemployment than men in the same category. Again, the study findings revealed that men not only out numbered women in the informal sector, but they (men) also earned higher income because of their involvement in the relatively more capital intensive work. On the other hand, women were at the bottom line, where there was little option for more investment as greater emphasis was placed on labour intensive activities at that level.

Women in the informal sector was mostly found engaged as helpers in the domestic sector (68%) where there was hardly any opportunity for them to learn marketable skills for better trades which could open up for them opportunities for higher incomes.

Segmentation of the labour market in the rural areas creates biases against women. Men and women perform different set of activities in each sector, the division of labour being dictated mostly by location, timing and nature of activities. Women work within and around the homestead. Women are hired for jobs such as crop processing, domestic service, vegetable gardening etc. Such limited opportunities of wage employment result in women being underemployed and receiving low wages. Statistics show that average weekly earnings of wome are about 42 per cent of that for men and 43 per cent for women workers get only 8 per cent of what men earn per week (UNDP Report, 1994).

Although garment industry is women dominated, illiterate female workers get only 76.4 per cent of what illiterate male workers earn. Thus, the economic indicators and that of human development point to the fact that in Bangladesh, women are not only worse off than men on all counts but they are also the poorest of the poor.

Nonetheless, women contribute substantially to the economy and the economic welfare of the family. But their contributions are hardly recognized in official statistics. Consequently, women remain invisible to the policy makers and planners and their issues and concerns are not adequately reflected in the state policies and programmes.

Labour force statistics in Bangladesh have come under heavy criticism in recent years for their inaccuracy and incompleteness for women. Much of women's labour force activity has gone underreported or unreported, even though their work in both market and non-market activities is often essential for the survival of their families.

FEMALE-HEADED HOUSEHOLDS AND POVERTY

A household with no male member over 18 years of age and where all the decisions are taken by a woman is defined as a female-headed household. BBS, 1992 reports that 16.5 per cent of all rural households are and 6.9 per cent of all urban households are female-headed. Another study (Safilios-Rothschild and Mahmud, 1989) reports that at least one-third of the older rural landless women (45-49 years) are heads of households.

In recent years, the trend is increasing due to increase in the number of divorces and desertions as men in extreme poverty leave their families in search of jobs and never come back. These women are the worst sufferers and among the most vulnerable groups. The female headed households in Bangladesh are born through a historical, social and economic process. According to a study (BIDS 1992), there are many widowed, divorced and abandoned women who do not get the support of the extended family. Most of these households are single member or nuclear type, consisting of only one member i.e., the woman herself or the woman with her children. It appears that in the last few decades the number of such households has increased.

The monthly household income of the female headed households is generally found to be 42-55 per cent of the average household. These households face a deteriorating situation with 21 per cent of them having less land now than 10 years ago. These households experience more severe food shortage than the average households do. A BIDS survey (1989) shows that the female headed households had an income which was 40 per cent below male headed households.

INSECURITY AND WOMEN IN POVERTY

Poverty is a state of vulnerability. For the female population, vulnerability constitutes a core element in poverty situation.

Vulnerability defines the quality of a social and institutional environment from the standpoint of the security of the person and property of individuals and household members. Insecurity emerges here as a key concern for the individual and the group. Its stark manifestation is in the incidence of actual exposure to violence of one category or another. Equally telling is a social environment vitiated by an endemic threat of violence and a perceived defenselessness against such eventualities.

In Bangladesh, violence against women is widespread which generates a sense of insecurity for women. It also adversely affects the state of confidence of the women to take their livelihood initiatives.

Constraints resulting from insecurity operate both as external limitations and internally as self-restriction.

The second major bearing which the issue of vulnerability has on a dimension of poverty relates to stability of household welfare. The vulnerability of the female headed households in a crisis situation is very high.

The coping capacity of such households during a crisis is very limited. The positive aid for the affected household, such as credit facility, commodity credit, patron support and network support, is rarely available to poor female headed households. Distress sale of household assets and distress loan (at a very high rate of interest) are the two coping strategies that these women use. But it worsens the crisis situation further for the household.

EMPOWERMENT OF THE POOR WOMEN

Empowerment is a process which enables individuals or groups to change balances of power in social, economic and political relations in society (UNDP Report 1994). In the context of Bangladesh, empowerment should give the vast majority of women not only the capacity for self-fulfillment and self-development, but also equal access to domestic and community resources, opportunities and power.

Empowerment of women refers to varieties of activities beginning with awareness of herself and her rights, her capabilities and potential as well as how the patriarchal socio-cultural economic and political forces affect her life because of her gender.

Obviously, it is not enough to make women aware of the need to change her consciousness, men who dominate the society today, will have to change their attitudes and accept equality for women in all spheres of life including economic, political and social.

The picture seems to be a dismal one. But signs of changes are already visible in the public arena of Bangladesh. Women are increasingly participating in public life. Organized groups activities sponsored by the Government and NGOs have assisted about 2 million rural poor women to start small scale income generating activities through providing credit, skills training as well as training in legal rights and functional literacy. There are now more than 500 such organizations with membership exceeding two million women in Bangladesh (UNDP Report 1994). Women's entry into formal industries is a significant development that started during the last decade. In the export oriented garment industry about 800,000 women are working (Khan 1993).

The Government has adopted measures at the national level to promote women's development. During the Fourth Five Year Plan, 25 focal points have been established in 25 line ministries for addressing gender issues. These are all new opportunities which have opened a new door for women's progress.

Notwithstanding the progress, the challenge still remains. The vast majority of women are not yet empowered to actively participate in the political, socio-cultural and economic spheres. The main objective is to obtain gender equality in all these spheres.

POLICIES AND PROGRAMMES FOR WOMEN IN POVERTY AND THEIR LIMITATIONS

The proclamation of the International Women's Year in 1975 and UN Decade of Women (1975-85) had its impact on the people and Government of Bangladesh. Programmes for women development were undertaken at the initiative of both Government and NGOs. But those early efforts were all uncoordinated and isolated and could hardly make any dent in the overall situation of women in Bangladesh.

A few words on development thinking may be in order here. In the fifties and sixties, we were obsessed by the trickle down effects of growth-oriented development. But the much celebrated 'trickle down' approach could not rescue Bangladesh from the stranglehold of poverty. And women, being the most deprived and 'poorest of the poor', were increasingly being marginalized for our adherence to the 'trickle down' approach.

However, during the seventies, target group approach to development began to be considered more appropriate for reaching benefits of development to socially and economically disadvantaged groups like women, landless and youth.

Women in Development (WID) approach grew out of this trend of thinking. The WID notion helped create an environment to focus on women's issues in the existing framework of society. But women's issues were treated separately from

the general concerns of development which marginalized women from the mainstream development efforts.

WID line of thinking takes for granted the existing social and institutional framework and tends to perpetuate patriarchal norms which are anti-women and hence anti development.

The Fourth Five Year Plan of Bangladesh for the first time aims to bring women in the mainstream development efforts to ensure equal participation. But in the absence of any policy support at the macro and micro levels to operationalize this objective, the progress towards achieving it may be extremely limited.

Interest in WID issues was generated almost entirely by donors whose influence in this sector has perhaps increased proportionately to the aid dependency of WID programmes. According to one estimate, between 1980-86, about 19 per cent of project allocations by donors went to projects where women were targeted as beneficiaries and of those, 55 per cent went to population and family planning projects, 2 per cent to health, 8 per cent to education and 25 per cent to self-help projects. The Government is the major recipient (87 per cent) of donor assistance. Only 13 per cent of these funds are channeled to NGOs including Grameen Bank.

However, some NGOs like Grameen bank, BRAC, Proshika and Swanirvar Bangladesh were effective in involving a large number of women in their poverty focused programmes. But no significant break-through in assisting women to move to the higher productivity or activities with higher economic returns could be achieved.

FACTORS RESPONSIBLE FOR THE LIMITED SUCCESS OF POVERTY ALLEVIATION PROGRAMMES

The main factors responsible for the limited success of poverty alleviation programmes are: 1) women are severely handicapped by socio-cultural and economic practices when they attempt to cope with poverty; 2) factors responsible for women's continued involvement in activities with low economic returns are spatial limitations, lack of skills training which excludes them from the area of activities using improved technologies, burden of housework, lack of nutrition and little control over reproductive rights; 3) little attention is given to perceptions, practices, and policies with respect to women that put obstacles to mainstream women in every sphere of life; 4) persistence of legal biases against women. Although the Constitution of Bangladesh grants equal rights to women in all spheres of public life, in family matters, such as marriage, divorce, custody of children, inheritance of property and maintenance personal laws prevail which are discriminatory towards women and hamper women's right to exercise their choices and involvement in the process of economic and social

development (Sobhan 1978); 5) use of ancient technology in domestic work and home production makes these activities time consuming and physically demanding for women. This factor limits women's choice of income generating work outside the household which could yield higher returns. Again, when a woman engages in work outside the home, she has to accommodate household work as well. That creates for her problems of coordination which sometimes became insurmountable; 6) women's near absence in national and other levels of policy making hampers the inclusion of poor women's concerns in state policies as well as in crucial decisions taken at all levels.

In this connection reference may be made to the implementation of structural reform policies involving cut backs in social sector allocations which has adverse impact on women, particularly the poor ones.

CONCLUSION AND STRATEGIES FOR DEFEMINIZATION OF POVERTY

CONCLUSION

Poverty related gender disparities in the family and society make poor women more vulnerable and dependent. Their vulnerability adversely affects their mobility, self confidence and livelihood initiative and limits their choice of work to low paid unskilled activities in and around the households. Because of the discriminatory practices perpetuated by a male dominated society regulated by patriarchal values and norms, women's access to education, training to learn skills, critical inputs like credit, improved technologies, marketing facilities and support services has remained extremely limited. Rural women's substantial contribution in homestead agriculture, livestock, poultry, fisheries remain unrecognized in official statistics. Hence, female producers' issues and concerns are hardly reflected in the national policies. Because of an inadequate data base, it is difficult to design multi-sectoral programmes for mainstreaming women.

Since no breakthrough in this vicious circle is yet visible, the women's group which is the 'poorest of the poor' continues to remain in perpetual poverty, while more and more women, particularly the widowed, abandoned and divorced ones, join the ranks with the passage of time. However, despite major constraints, women in increasing number are seizing opportunities to make a difference in their lives and their roles in public life are expanding. Efforts should be made to provide a supportive environment to these women.

Since poverty eradication/alleviation is the goal of Bangladesh's national development efforts, the policy makers and planners should recognize the phenomenon : known as feminization of poverty. As the burden of poverty is disproportionately heavy on women due to discriminatory practices against them in all the spheres of life including the household (i.e., the bias in the

distribution of resources within the house), 'gender' should be adopted as a frame of analysis to formulate policies, plans and programmes for poverty eradication/alleviation in Bangladesh.

STRATEGIES FOR DEFEMINIZATION OF POVERTY

The growing poverty has received the highest priority amongst the critical areas of concern identified for inclusion in the Regional Platform of Action endorsed by the second Asia Pacific Ministerial Meeting on Women in Development. It has been commented by Women Envision (Aug/Sep. 1994) that strategies for the eradication of poverty in the South Asian region have failed because of the lack of gender analysis of the economy. Such strategies are primarily concerned with the monetized economy and tend to target men as breadwinner, thereby having limited impact on women.

It also applies to the Bangladesh situation, because the traditional values with regard to who 'should' be the breadwinner of the family still largely regulate the thinking of our policy planners and key implementers. But the reality of the situation needs to be recognized by all concerned, else the development process initiated in this country will hardly gain momentum.

However, the following strategies may be suggested for defeminization of poverty in Bangladesh :

- ❑ Motivational programmes to bring about basic changes in perceptions, practices and policies is a must as they relate to women in all aspects of their daily life.
- ❑ It is necessary to set up a data bank with sex-desegregated relevant data in the planning ministry and similar banks in other line ministries where WID focal points have been established. A sex-desegregated data base is necessary to formulate gender sensitive policies, plans and programmes which will take into account the issues and concerns of people of both sexes. Women should be politically empowered to ensure that their concerns are reflected in the state policies.
- ❑ Alleviation of poverty and eradication of absolute poverty are basic to the achievement of sustainable development. Consistent efforts towards achieving a balanced development of men and women are a prerequisite for full development of human potential;
- ❑ Formal, non-formal as well as informal education is essential for empowering women with knowledge, skills and self-confidence for full participation in development.
- ❑ Income support for destitute female headed households is a means to satisfy their immediate needs. The Vulnerable Group Development

Programme undertaken through government initiative covers more than 14 per cent of all the female headed households (Task Forces Report, 1991). However, defeminization of poverty calls for empowering women economically by ensuring their equal access to employment with high incomes. Women's equal access to credit, support services and opportunities to market their products is essential.

- Programmes should be undertaken to provide destitute women with shelters. The NGOs may take initiative to help build modest houses for the beneficiaries under community supervision. Destitute women should be given priority in the distribution of 'khas' land (land owned by government). The available 'khas' land should be provided to build such houses for the destitute women.
- Women should be the target group in programmes such as optimum utilization of the homestead land. Women should also be given priority in the access to capital through extension of Grameen Bank type credit programmes.
- Structural adjustment programmes should be designed in such a way that they do not hurt poor women.

If circumstances demand, direct provisioning of health, shelter and education for the most vulnerable group of poor women may be made.

- To encourage women to graduate into activities with higher returns, provision for increased credit and appropriate technology is a must.
- Poverty alleviation efforts should be aimed at individual rather than the households, because men and women may have different self-interest within the family.
- The concern of human dimensions of development requires the integration of gender concerns at all stages and at all levels of sustainable development.
- Violence against women in all forms in the family and workplaces must be eliminated to ensure their increased mobility and freedom of choice for income generating activities.
- The political will to defeminize poverty is a must to achieve this objective. This objective is related to the achievement of gender equity and women's empowerment in all spheres of life. This should be reflected in the constitutions and manifestoes of the political parties and a statement of intent by the Government. In addition, strengthening of the national machineries for the advancement of women is also needed to translate the political will into action.

- ❑ Mass media campaigns of information, education and communication to reconstruct gender stereo types and socio-cultural practices as well as sharing of housework by male and female members of the family should be started immediately.
- ❑ There should be a national apex body for women to carry forward the task of mass mobilization of women to struggle for gender equity.
- ❑ There is also a need for setting up institutions for the poor women through which they can voice their demand and exert pressure on the political parties on a continuous basis.

REFERENCES

- Bangladesh Bureau of Statistics, *Statistical Year Book*, 1992.
- Bangladesh Bureau of Statistics, *Labour Force Survey*, 1989.
- Bangladesh Bureau of Statistics, *Statistical Year Book*, 1993.
- Bangladesh Planning Commission, *The Fourth Five Year Plan (1990-95)*.
- Hamid, S. "Gender Dimensions of Poverty" in *Rethinking Rural Poverty* (BIDS, 1992).
- Rahman, H.Z. *et al. Rethinking Rural Poverty: A Case of Bangladesh*, BIDS, 1992."
- Report of the Task Forces on Bangladesh Development Strategies for the 1990* (1991), UPL, Dhaka.
- Rahman R. I. *Impact of Grameen Bank on the Situation of Poor Rural Women*, BIDS, 1986.
- Saffios-Rothschild and Mahmud, *Women's Role in Agriculture - Present Trend and Potential for Growth* UNDP and UNIFEM, Dhaka.
- Salahuddin, Khaleda, *Women and Technology*, Dhaka, 1986.
- Salahuddin, K. and I. Shamim, *Women in Urban Informal Sector*, Women for Women, Dhaka, 1992.
- Sobhan, Salma (1978), *Legal Status of Women in Bangladesh*, BILLA (1978).
- UNDP, *Report on Human Development in Bangladesh*, 1994.
- World Bank, *Strategy Paper on Women in Bangladesh*, Dhaka, 1990.
- World Bank, *Bangladesh: Implementing Structural Reform*, 1993.

The Saga of Empowering Women in Bangladesh

Md Abdur Rahman*

In this paper I intend to initiate discussion on certain aspects of the issue of empowerment of women in society in the context of economic development of a poor country like Bangladesh. My interest in this issue is due to the following reasons.

The development hypothesis, which has evidently gathered force in recent years, emphasizes that rapid and sustainable development of a country is not possible without sufficient empowerment of women in society; and empowerment of women necessitates putting into place many development plans and policies which give women greater access to resources, to work and income and which give them opportunity to participate in many other activities concerning the administration, organization and management of the society in which they live and have their *being*.

This very widely held hypothesis of development has the appeal of a *received doctrine* in many developing countries where the sentiment conveyed by it sets the tone for all development dialogues and determines to a large extent the objectives and strategies of all plans adopted for the development of the country. This has emerged as the working hypothesis of development strategies in Bangladesh. Over recent years in the formulation of development plans and in the matter of taking decision on the strategies to be followed for the implementation of these plans special attention has been paid to ensure that women benefit immensely consequent upon the adoption and implementation of these plans. Besides, over the same period many reforms have been initiated and many changes suggested in the laws and customs which govern and relation between men and women in the society and which determine their share of power in the society. Evidence suggests that all these plans and policies, reforms and enactment of laws, if slow, have together been substantial and that these have brought noticeable changes in the socio-economic conditions of women in Bangladesh. This paper intends to focus on the pioneering works and endeavours of many persons, institutions and organizations which have made significant contribution towards strengthening the position of women in Bangladesh.

* Associate Professor, Dept. of Economics, Rajshahi University.

INTRODUCTION

The Setting

Before entering into the discussion of the various institutions and organizations which have taken great efforts to improve upon the socio-economic condition of women in society and before any discussion on the impact of those efforts it is necessary to take a brief look at the status and power of women now obtaining in Bangladesh.

Women in Bangladesh society are traditionally placed in a low status. The society has earmarked this low status for them and deprive them of much opportunities in education, employment and access to very many essential services. Laws, customs, conventions and even taboos which govern the assignment of rights and obligations to men and women derive their power and character from various injunctions of one religion or the other; these laws or customs are held inviolate and these laws more often than not subordinate the desire of women to the wishes and desires of men; in a non-growing economy these practices compel women to engage mostly in non-earning domestic work that given neither power nor honour. Their social position is reduced to the position of the proteges of men and their material deprivation is the most under existing social arrangements. It goes without saying that in Bangladesh women are the most disadvantaged group of persons in the society and that women constitute the majority of the working poor in the informal and formal sectors of the economy. It is then no wonder that at certain stage of the development of the society such plight of women will impress itself upon the conscience of advanced thinkers in the society who will try to devise various ways and means to ameliorate and mitigate the sufferings of women and to exalt their status in the society.

The Genesis of the Movement for Women's Empowerment in Bangladesh

In my opinion the Liberation War and the liberation of the country in the year 1971 set the stage and prepared the minds of the people for launching various movements for establishing and consolidating the rights and privileges of the underdogs, the down-trodden sections of the people of Bangladesh. Without going into any detailed analysis of this fact, this much can be stated that the liberation of the country enthralled the people of all walks of life with an incandescent desire to establish a civil society based on the principle of equality of all persons in all matters irrespective of caste, creed and sex. The whole nation was prepared for the establishment of a socio-political-economy system to be characterized by built-in checks against discrimination and exploitation of any group of persons by any other group of persons in the country. The first constitution of the country framed in the year 1972 gave proper cognizance to this feeling of the people and declared it illegal to discriminate any person on the basis of sex; and the constitution enjoins upon the government to make special provisions for women to remove or reduce the

existing inequality in the rights and privileges of men and women. I think, the Constitution of 1972 laid down the foundation of a civil and modern society based on the principle of equality of all persons in most matters pertaining to their life and work in the society.

Since the independence of the country many Acts have been passed and some existing acts amended to improve the position of women in the society. Mention must be made of the Muslim Marriages and Divorces (Registration) Act, 1974; the Dowry Prohibition Act, 1980; and the Cruelty to Women (Deterrent Punishment) Ordinance, Law Ordinance of 1961, place definite restrictions upon men's ability to marry and divorce any time at their own will without any explanation to their wives and also place definite restriction upon men's freedom to indulge in the pleasure of polygamy. To the extent that these Acts constrain the freedom of men to impose their desire on women these enhance the power and honour of women in the society. Despite their limited applicability and limited implementability these acts empower women in the sense that they think there will be less oppression and injustice to them since laws are on their side to give them protection in the event of some undesirable happenings.

Economic Empowerment

The actual power and status of women in any society, however, depends not on the possession of certain rights and privileges constitutionally, but on the ability of women to assert for those rights and to exercise those rights as a matter of fact. But the extent to which women in a particular society becomes able to exercise their legal rights is contingent upon their economic power in the society. This economic power is, however, a function of women's command over or share in the resources of the family or of the society, this extent of their freedom to take up paid jobs in accordance with their taste and ability and the extent of their freedom regarding the enjoyment and disposition of their wealth and income. So long as women are denied this economic power their social empowerment becomes more apparent than real. In the words of the late Honorable Martin Luther King, Jr. there is no use of the right to be able to sit with the white if the black have no money in their pockets to pay for the hamburger.

In what follows now, I shall attempt to explain the various measures which have been taken in Bangladesh to empower women in the economic sense of the term. References to events and movements, both at the national and international levels, will be made to shed light on how the movement for empowering women has gathered momentum in this country.

The Kind of Change at the International Level

At the international level, we know that in the seventies of this century development economists and other experts and researchers on the staff of the ILO and the World Bank found to their great surprise and anxiety that growth

efforts undertaken in many countries of the world had by and large bypassed the problems of the poor in the informal sectors of most of the developing countries in general and had bypassed the problems of the suffering women in particular. In their opinion growth strategies pursued in the past had resulted in the pauperization of the vast number of people on the one hand and in the feminization of the poverty on the other. According to some of these experts, though women in general contribute the major portion of what is called the basic needs of life in most societies they receive on average 40 per cent less of these amenities compared to men. ILO and World Bank therefore felt the need for designing new development programmes for the developing countries — programmes which would go a long way towards meeting the needs of the women more effectively than before.

The United Nations Organization championed the causes of women this time and declared the year 1975 as International Women's Year and the decade 1976-85 as the First UN Decade for Women. This engendered a wave of feminism all over the world and inspired enlightened sections of people of our society to start movements for enhancing the power and prestige of women by creating lots of opportunities for their work and income in the economy.

Wind of Changes in Bangladesh : In this connection honorable mention must be made of the attempts and endeavours of the Bangladesh Economic Association, that seized upon the programme for the UNO and organized seminars and conferences to pool together and secure the opinions and advices of the intellectuals concerning the steps to be taken for improving the socio-economic standing of women in Bangladesh. At its initiative and under its aegis, and of course with support from the Government, a two-day seminar was held in Dhaka on 9-10 May, 1976; the theme of the seminar was "Role of Women in Socio-Economic Development in Bangladesh". To quote from the proceedings of the seminar:

... about 300 delegates from all districts. ... representing all walks of life ... met in a workshop for two days to participate in exhaustive discussions on various aspects of the problem ... for the first time in the history of Bangladesh women from diverse walks of life submitted the fruits of their wide experience, deep insight ... and were able to articulate their views on various social and economic issues confronting members of their sex.

Some very important and in my opinion historic recommendations were made to upgrade women's power and status in the society. Women's emancipation was viewed as a necessary condition for the emancipation of the people in general and many recommendations were made to facilitate the emancipation of women from the dominating influence of men. According to me among the various recommendations that were made the following ones are very important and may be considered as revolutionary:

- [a] Polygamy must be banned henceforth.
- [b] Laws must be enacted to protect the interest of women regarding inheritance.
- [c] Abortion must be legalized.
- [d] Departments relating to health, family planning, social welfare, and primary education must be headed, administered and supervised by women.
- [e] The quota of appointment for women should be raised from 10 per cent to 30 and it is to be ensured that these quotas are filled by women.
- [f] Teaching positions should be reserved in primary schools for educated girls from neighbouring rural areas.
- [g] Women should have access to appointments in the defence and foreign services.
- [h] Primary education for girls should be made free and compulsory.
- [i] There should be at least one career women's hostel in every divisional towns.
- [j] To relieve the distress and inconveniences of working mothers Day Care Centers and Mother's Clubs should be established under government initiatives in villages.

My personal opinion is that these resolutions were taken or recommendations made to solve the most urgent problems of women in general and to solve the problems of working women in particular. What is very important is the fact that the participants emphasized the need for increased share in property and increasing participation in earning activities as the main way of ascending to power in society; they also realized the fact that without making sufficient arrangement for the education of women it is not possible to make their social position sufficiently dignified and attractive.

I would now like to make a short discussion to why education should play a vital role in the process of empowering women in society and I would also like to make a brief reference to what our government has done so far towards promoting the cause of women's education and for their proper employment in the society.

People should be given education in order to enable them to appreciate the spirit of and develop respect for human rights. In the words of Professor E. Hambro, President of the General Assembly at its 25th session, "Education is essential, because human rights are not granted, they are asserted by individuals who are aware of them". This piece of statement is much more relevant in the present context.

Mainstreaming the women into development process in order to empower them economically does not consist in the mere creation of more paid jobs for the uneducated and unlettered women in the non-agricultural sectors of the economy. Mainstreaming implies something more than this. It means creation

of opportunities for women to take part in the making and in the implementation of development plans, it implies creation of such environment in which women can take part in many decision-making bodies as well. Now, of course, women cannot be placed in such high positions in the society if they are not educated and trained that way. In the circumstances where uneducated female labour take part in paid jobs outside the confines of their home there is not much of difference between what they do outside and what they did in their houses.

Women turn their domestic skills into market skills, they commoditize their domestic labour. As one researcher (Nelson, 19..) has put it

The boundary between women's unpaid domestic labour and the paid labour they perform in the informal and formal sector outside is often a tenuous one. Both in the domestic realm and in the market place, women provide food, child care, domestic services, charm, companionship and sex.

Participation of women in such paid jobs does not add much to the status they enjoy in the society; at times this might be derogatory to their status even. No person, be a man or a woman, can enter into highly paid jobs studded with prestige and honour without proper education and training. So in order to empower the position of women there is need for giving adequate education and providing them with salaried jobs in various factories, firms, offices, institutions and organizations. It is really in this way that we can integrate women into the development process and we can promote their position in the society.

In a very broad sense of term mainstreaming women into development implies not only that development will be by women, it will be for them as well. Now, to speak about the importance of education, we must admit that spread of female education is essential in order to place them very suitably in various productive activities in the economy and thereby to consolidate their position in the society. There are, however, many obstacles to giving as much higher education to women as to men.

Over the last few decades there have been many important studies to find out the cost-benefit ratio of education in general and higher education in particular. Most of these studies show that benefits of higher education is much higher than its cost. What, however, is very important is that some of these studies reveal the uncomfortable truth that benefit in the case of male. Paul Gartler and Paul Glewwe in their work "The Willingness to Pay for Education for Daughters in Contrast to Sons: Evidence from Rural Peru" have given a very vivid explanation of why return to investment on higher education for daughters is less than that for sons. Time and space would not allow me to embark upon an analysis of this at the moment. What is, however, very important in their suggestions is that education for daughters(?) should be substantially subsidized in order to provide them sufficient incentive for such education. They suggest that parents do not have any non-economic bias against their

daughters' education; if subsidies in one form or the other are given and wide opportunities are created for them in the employment sectors of the economy. Now if we examine the situation of women's education and their situation in the job markets in Bangladesh we find that during the last one decade or so, and particularly after the assumption of power by the present government, many significant measures have been taken to spread education in general and female education in particular. Primary education is now free and compulsory for all, for the girl students now the scheme has been introduced to grant scholarship and stipends to all girl students in the sixth class and above. Besides this, the government has raised the quota for educated women in teaching jobs at the primary and secondary levels. In addition to these, the government has taken several more measures to ensure that women get priority over men in development activities concerned with family planning, social welfare, and rural development. But because of the near stagnating condition of the economy, non-expansion of the public sector and restlessness in the country women's participation in productive activities has been extremely limited. This is, however, true in the case of men's employment as well. Unemployment of the educated youths is now the country's one of the most serious problems.

Insofar as education and training are necessary prerequisites for suitable employment in the economy, and suitable employment contributes towards women's empowerment in society the current policy of the government of Bangladesh concerning the education and employment of the womenfolk can be regarded as steps in the right direction. Paul Gartler and Paul Glewwe have spoken very high of this policy in their studies mentioned above.

So far I have tried to focus on certain measures and policies which the Government of Bangladesh has taken from time to time to strengthen the position of women in society, economically, politically, and in many other ways. But we must admit that empowerment of women in society is much too important and much too big a task to be left to the government of a country alone. It is a task, accomplishment of which necessitates the collaboration and active cooperation of many other institutions including Non-Government Organizations (NGOs). We all know that support of many NGOs is now being considered indispensable for the overall development of our economy. Opinions might differ regarding the nature and extent of support which the nation should seek from various NGOs. At the moment I have no intention of entering into that controversy; what I intend to do here is to touch upon the activities of a new NGOs whose contribution towards the actual empowerment of women is too great to be ignored. Before I turn to that I want to make it very clear that currently more than a thousand NGOs are working in Bangladesh and most of them are involved in activities which directly or indirectly cater to the needs of the disadvantaged groups of people which include women as well. It is, however, not possible to evaluate the activities of all of these NGOs and

possibly it is not necessary for the purpose at hand. The NGOs whose contribution, I consider, has been tremendous and lasting, are Grameen Bank, BRAC, ASA, Proshika, Nijera Kari, etc. Besides these, organizations like Women for Women, the Bangladesh Mahila Parishad, etc. take up many issues of women for research and movements and urge the government and other relevant authorities to solve many problems of the women:

The Grameen Bank

The Grameen Bank was started on an experimental basis in 1976 and in 1983 it received government sanction as a regular bank. Till 1994 Grameen Bank had a membership of 17 million, 94 per cent of whom are women. The Bank operates 1087 branches and covers 34 thousand villages. This Bank has changed the lives of countless women suffering from extreme poverty and material deprivation. By providing loans to the depressed women and giving them necessary instruction and advices, the Bank has not only improved the working and living conditions of women in rural Bangladesh, it has improved the production base and production structure of the rural sectors of the economy as well. This bank has proved that willingness to work and ability to work of our women can be turned into a powerful engine of growth of a static society if some one cares to go to them and provide them with certain amount of financial resources. There is no doubt that millions of women, who were underdogs a few years ago, now enjoy a life with certain amount of dignity in the society. It is a very famous organization not because Clinton says so; rather Clinton says so since it is an important organization.

BRAC: BRAC is another NGO which merits special mention here. It is now the largest NGO of Bangladesh. About a million landless people are now trained members of BRAC. BRAC organizes cooperatives of men and women in villages, gives them credit and training and take special interest in the health and education of their members and arranges for training for these purposes. BRAC has by now set up about 17 thousand semi-formal primary schools for rural people and nearly 0.6 million boys and girls are enrolled in these schools. About two-thirds of the teachers of these schools are women; women constitute the majority of the BRAC members. BRAC's oral saline (Orsaline) has earned considerable popularity throughout the whole of Bangladesh and has been a life saver. It has also a leading role in maternal and child-health programme. BRAC has 20 training centers throughout the country. BRAC's contribution towards the alleviation of rural poverty and its contribution to improve income, health and education of its members, most of whom are women, cannot be exaggerated. Its endeavours for the upliftment of the socio-economic condition of the rural poor, specially for the weaker sex, are indeed very praiseworthy.

ASA : It is another NGO which has by now acquired a special position in Bangladesh by virtue of its splendid performance in the matter of ameliorating the distress and sufferings of the rural women. It assists the deprived rural women through credit operations, including education, training and health awareness programmes. Until now nearly 0.2 million group members have received assistance from ASA, Taka 580 million have so far been distributed for income-generating activities. ASA programmes are now being operated in 27 Thanas. Socio-economic empowerment of the grassroot communities is the main objective of this organization. Within the general framework for the improvement of the disadvantaged group of people ASA maintains a special space for the women of the marginalized rural families. On special aspect of ASA's programme is that it raises health and environment awareness in the rural areas through educating the women about these matters. Its activities have definite impact upon the people in the rural area and the ASA model is now being highly appreciated in certain Far Eastern Countries.

Proshika : Both Dhaka and Comilla Proshika organize cooperatives of the poor men and women with a view to giving training for starting development activities in the rural areas and give their members other logistic support to carry out various development projects in the rural areas — projects which are undertaken by the members for community interest. Its main emphasis is on training the members in matters related to development works in the rural areas. Educating the members, of necessity, is included in its programme of training. Proshika has no special programme for the women, but since it is an organization for the rural poor it is definitely helping the women in solving out many of their problems and in this way it is playing certain role in empowering the women in society. Currently, Dhaka Proshika has 65 Area Development Centers which organize thousands of groups throughout the country.

Nijera Kari : An organization for building up women leadership in the community. This organization is the brainchild of Khushi Kabir, formerly an organizer of BRAC. This organization does not give emphasis as much on growth of output as on the development of human beings as members of a community. One very important aspect of this organization is that unlike other NGOs, it arranges for various cultural functions through its members to throw light on various socio-economic problems of the people. Its programme also includes training in legal matters, training in health and training in business management. Until now it has formed more than 400 groups of which nearly 260 are groups of women and the rest are groups of men. One very significant contribution of this organization is that it emboldens its members to protest against oppression and injustice, it inculcates in its members the habit of rising in rebellion should there be any torture or injustice on them; it also gives the members enough education to understand their rights and privileges in the

society. It would not be therefore unjust to assert that Nijera Kari is an important and noteworthy organization in respect of empowering women in society.

CONCLUSION

In this paper I have considered several of the major changes in various policies which have taken place in recent decades —policies concerned with the empowerment of women in society. I have talked of the enactment and amendments of certain laws and adoption of certain policies for the expansion of employment opportunities for women. I have also mentioned certain recent changes in government policies concerning subsidizing the cost of women's education and fixation of quotas for the appointment of educated women in certain services. Lastly, I have referred to the role of certain leading NGOs in the matter of women's empowerment in society. But I have not stated anywhere in this paper the combined impact of all these measures and efforts on the social empowerment of women. This is, however, a deliberate omission and I have done so because impact of certain acts, ordinances and reforms cannot be comprehended at all. Impact of certain laws and reforms which guarantee women several rights and privileges and which prohibit men to do some injustice to women is shrouded with much uncertainty in a society where people have very little or no respect for law and where rule of law does not prevail. It is not only a question of how women can benefit from the passing of some laws, it is also a question of how people as a whole can benefit from some laws where there is no respect for law, no rule of law, and no easy method to enforce law. Government policies for the education of women and policies for appointment of education women in certain services might be of some use in promoting their social position; this is likely to be so in view of the fact that women are taking advantage of these policies and there is not much of difficulty in the materialization of these laws. Still I feel that in the absence of what is called affirmative action women would not benefit substantially even from the quota system which has been introduced for them. Affirmative action takes employment one step further, requiring that employers take specific actions that work to the benefit of women. In the USA affirmative action is undertaken to ensure that principle of equality be strictly followed in matters of recruitment of the black and other minority groups of people. The essence of this affirmative action is that all employers having work with the government must provide equal employment opportunity to all sorts of people, must abide by the provision of quota reserved for the disadvantaged (black) and should any employer fail to give as many employment to the black as required by the quota he must specify reasons for which the quota could not be filled in. The Labor Department regulations also require that private employers having business with the US government must analyze the reasons for their inability to abide by the regulations and must take up measures to remove the causes of their inability in the short run. Affirmative action, then, can be regarded as a follow-

up action to ensure that certain laws of the country are strictly adhered to by the concerned authorities. This affirmative action came into the USA in 1965 when the then President L.B. Johnson made the famous speech that:

It was not enough to give blacks freedom and legal equity and equality as a right. Rather blacks must have equality as a fact and equality as a result. Such an utterance and such an action is now urgently needed in the country to initiate the rule of law in the society and to empower women thereby.

I have spoken very high of the performances of certain NGOs; the opinion is based on their activities in relation to elevation of women in society; I have not made any attempt to examine the overall impact of their other activities. The questions of how much independence or freedom the NGOs should enjoy in a sovereign nation and what kind of coordination is necessary by the government to improve upon their functioning have not also been answered, because answering these questions would take us too far afield. Right at this point this much can, however, be said that in Bangladesh the battle for social empowerment of women has just begun on many fronts. We shall have to wait for many more years to see the victory in this battle.

REFERENCES

- BEA (1977) : Proceedings of the Seminar on "Role of Women in Socio-Economic Development in Bangladesh", Dhaka: Bangladesh Economic Association.
- BPC (1990) : The Fourth Five-Year Plan 1990-95 Dhaka: Bangladesh Planning Commission.
- Brandt, W. (1980) : North-South: A Programme for Survival
- Eastland, T. (1993) : "Affirming the Principle of Equality", American Studies Newsletter , September.
- Gartler, P. and P. Glewwe (1992) : "The Willingness to Pay for Education for Daughters in Contrast to Sons: Evidence from Rural Peru", World Bank Economic Review, January.
- Guhathakurta, M. and S. Begum (19..) : "Bangladesher Nari Andolan O Netriba Jigmasa".(Bengali).
- Halim, A. (1993) : Social Welfare Legislation in Bangladesh, Dhaka: Oihik.
- Khan, S. (1991) : Women and Development in the Fourth Five-Year Plan of Bangladesh.
- Patronogic, J. (1992) : Human Rights and International Humanitarian Law, New York: United Nations.
- PKSF (1991) : Annual Report 1990-91, Dhaka: Palli Karma Sahayak Foundation.

বাংলাদেশের অর্থনৈতিক অবকাঠামো উন্নয়নে বিদ্যুৎ খাতের ভূমিকা

মোঃ মোয়াজ্জেম হোসেন খান *

This paper examines the basic problems of the power sector of Bangladesh. In the first part of the paper, the author has made an attempt to define infrastructure. Special attention has been given on power as the principal component of infrastructure. In the second part, an objective analysis of the performance or the power sector of our country has been done. In doing so, the author has identified the basic problems of the sector the principal one being the so-called "System loss". The unprecedented system loss, as he has pointed out, is the main impediment on the way of electrifying the whole country. In the last and concluding part of the paper, a series of remedial measures have been suggested to overcome the problems and to accelerate the rate of electrification. Considering the environmental impact of the traditional methods of electricity generation, the author has underscored the need for nuclear energy generation in Bangladesh.

ভূমিকা

অর্থনৈতিক উন্নয়নের পূর্বশর্তই হচ্ছে অবকাঠামোগত উন্নয়ন। যে দেশের অবকাঠামো যত উন্নত সে দেশ তত উন্নত। অবকাঠামোর সাথে সম্পর্কিত খাতগুলোর মধ্যে আবার বিদ্যুৎ খাত হচ্ছে সবচেয়ে গুরুত্বপূর্ণ। কারণ অর্থনীতিতে এমন কোন খাত নেই যেখানে বিদ্যুতের প্রয়োজন হয় না। অথচ বাংলাদেশের মত বিকাশশীল দেশগুলোতে এ খাতটির অবস্থাই সবচেয়ে নাজুক। আমাদের দেশের বেশীর ভাগ গ্রামে এখনও বিদ্যুৎ যায়নি। এমন কি সবগুলো উপজেলা শহরেও আমরা অদ্যাবধি বিদ্যুৎ পৌঁছাতে পারিনি। এটা অত্যন্ত হতাশাব্যঞ্জক। আলোচ্য প্রবন্ধে তাই আমরা বাংলাদেশের বিদ্যুৎ খাতের বর্তমান অবস্থা বিশ্লেষণপূর্বক এর সমস্যাসমূহ চিহ্নিত করার প্রয়াস নিয়েছি এবং এ সকল সমস্যার সুষ্ঠু সমাধান করে কিভাবে গোটা দেশকে সম্ভাব্য সময়ের মধ্যে বিদ্যুতায়িত করা যায় সে ব্যাপারে একটা সুপারিশমালা তৈরি করার চেষ্টা করেছি।

পদ্ধতি ও তথ্য :

আমাদের বিশ্লেষণে আমরা যুক্তিসিদ্ধ বা ডায়ালেকটিক পদ্ধতি প্রয়োগ করেছি। তথ্য প্রধানত: মাধ্যমিক উৎস থেকে নেয়া হয়েছে যার মধ্যে উল্লেখযোগ্যগুলো হচ্ছেঃ বাংলাদেশ বিদ্যুৎ উন্নয়ন বোর্ডের বার্ষিক প্রতিবেদনসমূহ, ওয়ার্ল্ড ডেভেলপমেন্ট রিপোর্ট, বাংলাদেশ পরিসংখ্যান ব্যুরো কর্তৃক প্রকাশিত বর্ষগ্রন্থসমূহ, বাংলাদেশ সরকারের পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনার দলিলসমূহ ও বাংলাদেশ

* সহযোগী অধ্যাপক অর্থনীতি বিভাগ রাজশাহী বিশ্ববিদ্যালয়।

সরকারের অর্থ মন্ত্রণালয়কর্তৃক প্রকাশিত “বাংলাদেশ অর্থনৈতিক জরিপ শীর্ষক পরিসংখ্যান গ্রন্থের বিভিন্ন সংখ্যা। এছাড়াও আলোচ্য বিষয়ের উপর প্রকাশিত দেশী-বিদেশী বিভিন্ন ধরনের গবেষণাধর্মী গ্রন্থেরও সহায়তা নেয়া হয়েছে।

লক্ষ্য ও উদ্দেশ্য :

আলোচ্য প্রবন্ধের প্রধান লক্ষ্য হচ্ছে : সম্ভাব্য স্বল্পতম সময়ে সারা বাংলাদেশের বিদ্যুতায়ন কিভাবে সম্ভব তার পস্থা খুঁজে বের করা। এ মূল লক্ষ্যকে সামনে রেখে নিম্নোক্ত উদ্দেশ্য সমূহ নির্ধারণ করা হয়েছে:

- ১। বিদ্যুতায়নের বর্তমান অবস্থার একটা বস্তুনিষ্ঠ মূল্যায়ন করা;
- ২। বিদ্যুৎ খাতের মূল সমস্যাগুলো চিহ্নিত করা;
- ৩। বিদ্যুৎ খাতের অগ্রগতির স্বার্থে এ সমস্যাগুলোর প্রয়োজনীয় সমাধান খুঁজে বের করা।

অর্থনৈতিক অবকাঠামো এবং বিদ্যুৎ খাতঃ

অবকাঠামো হচ্ছে অর্থনীতির এমন কতগুলো খাতের সমষ্টি যাদের উপস্থিতি সমগ্র অর্থনীতির স্বাভাবিক কর্মকাণ্ড পরিচালনার জন্য অত্যাবশ্যকীয়। অবকাঠামোর বর্ণনা দিতে গিয়ে মার্কস লিখেছেন, “অবকাঠামো বলতে পরিবহন, যোগাযোগ, শক্তি, ভূমি উন্নয়ন ইত্যাদি খাতগুলোকে বুঝায়। এ সকল খাত উৎপাদনের বস্তুগত ভিত্তি সৃষ্টি করে যা উৎপাদন কার্য সম্পাদনের জন্য আবশ্যকীয়। এ খাতগুলো সরাসরি উৎপাদন প্রক্রিয়ায় অংশগ্রহণ করে না, অথচ এগুলো ছাড়া হয় উৎপাদন একেবারে সম্ভব নয়, অথবা অসম্পূর্ণ অবস্থায় সংঘটিত হতে পারে” (৬, পৃঃ ১৯১)। অর্থনৈতিক অগ্রগতিতে অবকাঠামোর ভূমিকা আলোচনা করতে গিয়ে লেনিন বিশেষ গুরুত্ব দিয়েছেন পরিবহন ও বিদ্যুতের উপর। তাঁর ভাষায় এ দু’টো খাত হচ্ছে গোটা অর্থনীতির উন্নয়নের এক ধরনের আবশ্যকীয় ভিত্তি। শিল্প ও কৃষির উন্নতির জন্য তিনি দেশের বিদ্যুৎ খাতের অগ্রগতিকে সবচেয়ে বেশী গুরুত্ব দিয়েছেন (৮, পৃঃ ১৫৯)। মার্কস ও লেনিনের অবকাঠামো সংক্রান্ত উপরোক্ত ব্যাখ্যা বা দৃষ্টিভঙ্গী আজকের পৃথিবীতে বিশেষ করে বিকাশশীল দেশগুলোর জন্য খুবই প্রাসঙ্গিক। কারণ অবকাঠামোগত দুর্বলতার জন্য এ সকল দেশ আর্থ-সামাজিক অগ্রগতির দিক দিয়ে অনেক পিছিয়ে পড়েছে।

আসলে একটা সময় ছিল যখন অবকাঠামো বলতে মূলতঃ সামরিক বাহিনীর কর্মকাণ্ডের সাথে জড়িত কতগুলো বিষয়কে বিশেষ করে বিমান ঘাটি, নৌঘাটি, রকেট বেজ ইত্যাদিকে বোঝানো হত। পরে বিংশ শতাব্দীর মাঝামাঝি সময়ে অর্থাৎ দ্বিতীয় মহাযুদ্ধোত্তর সময়ে অবকাঠামোর ধারণাটি সাধারণ অর্থনীতির ক্ষেত্রে বেশী বেশী গুরুত্ব পেতে শুরু করে। বর্তমানে পৃথিবীতে এমন একটি দেশ পাওয়া যাবে না যেখানে অবকাঠামোগত উন্নয়নের উপর গুরুত্ব দেয়া হয় না। তবে অতীতের তুলনায় বর্তমানে অবকাঠামোর সংজ্ঞার অনেক পরিবর্তন হয়েছে এবং এর পরিধি বৃদ্ধি পেয়েছে অনেক অনেক গুণে। বর্তমানে তাই অবকাঠামোকে আমরা এভাবে সংজ্ঞায়িত করতে পারি “অবকাঠামো বলতে একটা নির্দিষ্ট ভূ-খণ্ডে বিদ্যমান কতগুলো প্রতিষ্ঠান, রাস্তাঘাট দালানকোঠা ও সেবার সমন্বয়কে বুঝায় যেগুলো শুধু ঐ ভূ-খণ্ডের অর্থনীতির স্বাভাবিক পরিচালনার জন্যই নয়, এর জনগণের স্বাভাবিক জীবনযাত্রার জন্যও আবশ্যকীয়”। প্রকৃতপক্ষে অবকাঠামোর উপাদানগুলোর অবস্থাই কোন দেশ বা এলাকার উন্নয়নের স্তরকে নির্দেশ করে। কর্ম বা সেবার ধরন অনুযায়ী অবকাঠামোকে দু’ভাগে ভাগ করা হয়ঃ

১) অর্থনৈতিক অবকাঠামো (Economic infrastructure)

২) সামাজিক অবকাঠামো (Social infrastructure).

অর্থনৈতিক অবকাঠামো প্রধানতঃ উৎপাদনমুখী কর্মকাণ্ডের সাথে জড়িত। সেজন্যে একে উৎপাদন অবকাঠামোও (Production infrastructure) বলা হয়ে থাকে। অর্থনৈতিক অবকাঠামোর উপাদানগুলো উৎপাদনের সাথে সম্পর্কযুক্ত হলেও আংশিকভাবে ইহারা জনগণকেও বিভিন্ন ধরনের সেবা দিয়ে থাকে। অর্থনৈতিক অবকাঠামোর সাথে সম্পর্কিত খাতগুলো মূলতঃ জনগণের সেবায়ই নিয়োজিত—স্বাস্থ্য, শিক্ষা, সংস্কৃতি, পর্যটন ইত্যাদি খাতসমূহ এর মধ্যে পড়ে।

সে যাহোক, আমরা আমাদের প্রবন্ধে বেহেতু বিদ্যুৎ খাত নিয়েই আলোচনা করবো সেহেতু বিদ্যুৎ সম্পর্কে আলোচ্য প্রেক্ষিতে কিছু বলা দরকার। অর্থনৈতিক অবকাঠামোর সাথে সম্পর্কিত একটি খাত হলেও বিদ্যুৎ বা শক্তি হচ্ছে গোটা অর্থনৈতিক একটি মৌলিক খাত। কারণ বিদ্যুৎ ব্যবহৃত হয় না অর্থনৈতিক এমন কোন খাত নেই, আর থাকতেও পারে না। সম্ভবতঃ সেজন্যই লেনিন কমিউনিজমকে সংজ্ঞায়িত করতে গিয়ে এক পর্যায়ে বলেছিলেন যে, কমিউনিজম হচ্ছে সোভিয়েত শাসন যোগ সমগ্র রাশিয়ার বিদ্যুতায়ন (৭, পৃঃ ১২৩)। অন্য কথায় তিনি সমগ্র দেশের বিদ্যুতায়নকে রাশিয়ায় সাম্যবাদ বা কমিউনিজম প্রতিষ্ঠার ভিত্তি মনে করতেন। লেনিন তার সরকারের অর্থনৈতিক কর্মসূচির প্রথমেই স্থান দিয়েছিলেন বিদ্যুতায়নকে। এ উদ্দেশ্যে তিনি সেই ১৯২০ সালেই (গৃহযুদ্ধ ও বহিঃশত্রুর আক্রমণ পরবর্তী সময়ে) রাষ্ট্রীয় বিদ্যুতায়ন কমিশন গঠন করেছিলেন। বিদ্যুতায়ন ছাড়া কোন নির্মাণ কাজে হাত দেয়া সম্ভব নয়। কৃষি, শিল্প, পরিবহন ও যোগাযোগসহ অর্থনীতির অন্যান্য সকল খাতের উন্নতির জন্য প্রয়োজন বিদ্যুৎ। আর সেজন্যই মাত্র দশ থেকে কুড়ি বছরের মধ্যে সমগ্র দেশের বিদ্যুতায়নের জন্য লেনিন রাষ্ট্রীয় বিদ্যুতায়ন কমিশনকে একটি সূচিহিত ও সুসমন্বিত পরিকল্পনা রচনা করতে বলেছিলেন। হ্যাঁ, এটা ছিল একটা বিরাট, কঠিন ও দুঃসাহসিক কাজ বিশেষ করে রাশিয়ার মত সুবিশাল (পৃথিবীর এক ষষ্ঠাংশ) একটি দেশের জন্য। কিন্তু তারা এ কঠিন কাজটি করতে সমর্থ হয়েছিল পরিকল্পিত সময়েরও কম সময়ে। ১৯৩৫ সাল নাগাদ তারা সমগ্র দেশ বিদ্যুতায়নের আওতায় আনতে সক্ষম হয়েছিল। যে কাজ করতে উন্নত পুঁজিবাদী দেশগুলোর শত শত বছর লেগেছিল রাশিয়া সে কাজটি সমাধা করতে পেরেছিল মাত্র দেড় দশক সময়ে। বিশ্বের ইতিহাসে সম্ভাব্য স্বল্পতম সময়ে যা সারা বিশ্বকে অর্থাৎ করে দিয়েছিল।

বাংলাদেশ একটি বিকাশশীল দেশ। সমগ্র দেশের বিদ্যুতায়ন আমাদের সার্বিক অগ্রগতির জন্য খুবই গুরুত্বপূর্ণ। কিন্তু দুঃভাগ্য আমাদের যে, আমরা রাশিয়ার বিদ্যুতায়নের অভিজ্ঞতাকে আদৌ কাজে লাগাতে পারিনি বা চাইনি। অথচ আমাদের এশিয়ারই অন্য দু'টো দেশ চীন ও ভিয়েতনাম রাশিয়ার অভিজ্ঞতাকে পুরোপুরি করতে যার প্রতিফলন ঘটেছে দেশ দু'টোর বর্তমান চোখ ধাঁধানো অর্থনৈতিক সাফল্যে। অথচ আমরা যে আঁধারে ছিলাম সে আঁধারেই আছি। বিদ্যুতায়নে আমাদের দেশ অত্যন্ত নাজুক একটা অবস্থার মধ্যে আছে। বিদ্যুতের অভাবে আমাদের অর্থনৈতিক উন্নতি মারাত্মকভাবে ব্যাহত হয়ে চলছে। এরই আলোকে প্রবন্ধের পরবর্তী অংশে আমরা বিদ্যুতায়নের ক্ষেত্রে বাংলাদেশের বর্তমান পরিস্থিতির একটা বস্তুনিষ্ঠ বিশ্লেষণের প্রয়াস নিয়েছি।

বাংলাদেশের বিদ্যুৎ খাতের বর্তমান অবস্থাঃ

পূর্বেই উল্লেখ করা হয়েছে যে, বিদ্যুতায়নের দিক থেকে বাংলাদেশ এখনও বেশ পিছিয়ে আছে। সারণী-১ এ উপস্থাপিত তথ্য থেকে আমরা এর একটা পরিষ্কার চিত্র পেতে পারি। সারণীতে

উপস্থাপিত তথ্য থেকে দেখা যাচ্ছে যে, মাথাপিছু বিদ্যুৎ উৎপাদনের দিক থেকে বাংলাদেশ যুক্তরাষ্ট্র থেকে প্রায় দুইশত গুণ পিছিয়ে আছে। চীনের মাথাপিছু উৎপাদন আমাদের চেয়ে আট গুণ বেশী। ল্যাটিন আমেরিকার প্রত্যেকটি দেশ আমাদের চেয়ে মাথাপিছু বেশী উৎপাদন করে। এমনকি সার্ক দেশগুলোর মধ্যেও আমাদের অবস্থান খুব একটা সম্মানজনক নয়। ভারত ও পাকিস্তানে মাথাপিছু উৎপাদন বাংলাদেশের চেয়ে প্রায় পাঁচগুণ বেশী, আর শ্রীলংকায় আড়াই গুণেরও বেশী। একমাত্র নেপাল ও আফ্রিকার দু'টো

সারণী ১

বিশ্বের কয়েকটি দেশের মাথাপিছু বিদ্যুৎ উৎপাদনের পরিসংখ্যান ১৯৯০ সালে

দেশসমূহের নাম	বিদ্যুতের মোট উৎপাদন, মিঃ কিঃ ওঃ ঘঃ	মোট জনসংখ্যা মিঃ	মাথাপিছু বিদ্যুৎ উৎপাদন কিঃ ওঃ ঘঃ(২-৩)
১	২	৩	৪
১। মোজাম্বিক	৪৮৬	১৬.৫	২৯.৫
২। ইথিওপিয়া	৯০৬	৫৪.৮	১৬.৫
৩। নেপাল	৭৩৯	১৯.৯	৩৭.১
৪। শ্রীলংকা	৩,১৫০	১৭.৪	১৮১.০
৫। বাংলাদেশ	৮,০৫৬	১১৪.৪	৭০.৪
৬। ভারত	২৮৬,০৪৫	৮৮৩.৪	৩২৩.৮
৭। পাকিস্তান	৪৩,৯০৩	১১৯.৩	৩৬৮.০
৮। চীন	৬২১,২০০	১,১৬২.২	৫৩৪.৫
৯। বলিভিয়া	১,৯৫৫	৭.৫	২৬০.৭
১০। পেরু	১৩,৮১৮	২২.৪	৬১৬.৯
১১। চিলি	১৮,৩৭২	১৩.৬	১,৩৫০.৯
১২। ব্রাজিল	২২২,১৯৯	১৫৩.৯	১,৪৪৩.৮
১৩। মালয়েশিয়া	২৪,৭২২	১৮.৬	১,৩২৯.১
১৪। হাঙ্গেরী	২৮,৪১১	১০.৩	২,৭৫৮.৩
১৫। গ্রীস	৩৫,০০২	১০.৩	৩,৩৯৮.৩
১৬। সৌদিআরব	৪৭,৪০৪	১৬.৮	২,৮২১.৭
১৭। স্পেন	১৫০,৬৩৩	৩৯.১	৩,৮৫২.৫
১৮। সিংগাপুর	১৫,৬২০	২.৮	৫,৫৭৮.৬
১৯। ফ্রান্স	৪১৯,৫৩৪	৫৭.৪	৭,৩০৯.০
২০। যুক্তরাষ্ট্র	৩,০৩১,০২৩	২২৫.৪	১৩,৪৪৭.৩
২১। জাপান	৮৫৭,৩৪৭	১২৪.৫	৬,৮৮৬.৩

উৎস : ২০, পৃঃ ১৪০-৪২ এবং ১৬২-৬৩ অবলম্বনে হিসেবকৃত।

দেশ মোজাম্বিক ও ইথিওপিয়া (দু'টো দেশই যুদ্ধ বিধ্বস্ত) এ ক্ষেত্রে আমাদের থেকে কিছুটা পিছিয়ে আছে। আভ্যন্তরীণভাবে যদিও স্বাধীনতাউত্তর বাংলাদেশে বিদ্যুতের উৎপাদন বৃদ্ধি পেয়েছে, তবুও সেটা গর্ব করার মত কিছু না। কারণ ১৯৭২ সালে আমাদের মাথাপিছু বিদ্যুতের প্রাপ্যতা ছিল

সারণী ২

বাংলাদেশের অঞ্চল ভিত্তিক মাথাপিছু বিদ্যুৎ উৎপাদনের পরিসংখ্যান, ১৯৭২-৯২ সময়ে*

বছর	উৎপাদন						মোট জন সংখ্যা মিলিয়নে	মাথাপিছু বিদ্যুতের পাওয়া (৬ : ৮) কিঃওঃঘঃ
	পূর্বাঞ্চল		পশ্চিমাঞ্চল		মোট (২+৪)			
	কিঃওঃঘঃ	%	কিঃওঃঘঃ	%	কিঃওঃঘঃ	%		
১	২	৩	৪	৫	৬	৭	৮	৯
১৯৭২	৫৮১.৬	৮১.১	১৩৫.৪	১৮.৯	৭১৭.০	১০০.০	৭২.৬	০৯.৯
১৯৭৩	৮৫৬.৮	৭৮.৯	২২৮.৮	২১.১	১০৮৫.৬	১০০.০	৭৪.৩	১৪.৬
১৯৭৪	৯৮২.৪	৭৭.৬	২৮৩.০	২২.৪	১২৬৫.৪	১০০.০	৭৬.১	১৬.৬
১৯৭৫	১০২২.০	৭৭.৩	৩০০.১	২২.৭	১৩২২.১	১০০.০	৭৮.০	১৭.০
১৯৭৬	১১১৫.৭	৭৬.৪	৩৪৪.১	২৩.৬	১৪৫৯.৭	১০০.০	৭৯.৯	১৮.৩
১৯৭৭	১২২৪.৪	৭৫.৬	৩৯৪.২	২৪.৪	১৬১৮.৬	১০০.০	৮১.৮	১৯.৮
১৯৭৮	১৪৪৪.৪	৭৫.৫	৪৬৮.৫	২৪.৫	১৯১২.৯	১০০.০	৮৩.৭	২২.৯
১৯৭৯	১৬০৩.৩	৭৫.৫	৫১৯.০	২৪.৫	২১২২.৩	১০০.০	৮৫.৬	২৪.৮
১৯৮০	১৭৪৪.৫	৭৪.১	৬০৮.৮	২৫.৯	২৩৫৩.৪	১০০.০	৮৭.৭	২৬.৮
১৯৮১	১৯৭৮.৩	৭৪.৩	৬৮৩.৫	২৫.৭	২৬৬১.৮	১০০.০	৯৮.৭	২৯.৭
১৯৮২	২২৯২.০	৭৫.৫	৭৪৪.৪	২৪.৫	৩০৩৬.৪	১০০.০	৯১.৬	৩৩.১
১৯৮৩	২৮৪৫.৭	৮২.৯	৫৮৭.০	১৭.১	৩৪৩২.৭	১০০.০	৯৩.৬	৩৬.৭
১৯৮৪	৩৩৮৮.২	৮৫.৭	৫৬৮.০	১৪.৩	৩৯৫৬.২	১০০.০	৯৫.৭	৪১.৪
১৯৮৫	৩৬৫৫.৯	৮০.৭	৮৭২.৫	১৯.৩	৪৫২৮.৪	১০০.০	৯৭.৭	৪৬.৪
১৯৮৬	৩৪৮৭.৯	৭২.৭	১৩১২.৪	২৭.৩	৪৮০০.৩	১০০.০	১০০.৬	৪৭.৭
১৯৮৭	৪৭৪৯.১	৮৫.০	৮৩৭.৮	১৫.০	৫৫৮৬.৯	১০০.০	১০২.৫	৫৪.৫
১৯৮৮	৫৭৫২.৫	৮৭.৯	৭৮৮.৯	১২.১	৬৫৪১.৪	১০০.০	১০৪.৫	৬২.৬
১৯৮৯	৬৫৩৩.৯	৯১.৮	৫৮০.৯	০৮.২	৭১১৪.৮	১০০.০	১০৬.৫	৬৬.৮
১৯৯০	৭৪০১.০	৯৫.৭	৩৩১.০	০৪.৩	৭৭৩১.৯	১০০.০	১০৮.৫	৭১.৩
১৯৯১	৮১২৫.৮	৯৮.৩	১৪৪.৪	০১.৭	৮২৭০.২	১০০.০	১১০.৫	৭৪.৮
১৯৯২	৮৪৯৯.৯	৯৫.৬	৩৯৪.৩	০৪.৪	৮৮৯৪.২	১০০.০	১১২.৪	৭৯.১

* সংশ্লিষ্ট বছরের শেষ মাস হচ্ছে জুন। কিঃ ওঃ ঘঃ = কিলো ওয়াট ঘন্টা

উৎস : ৩ পৃঃ ৫৩, ২ পৃঃ ৫৩ এবং ৯ পৃঃ ৩৮-৪০ অবলম্বনে হিসেবকৃত।

সারণী-৩

বাংলাদেশের অঞ্চলভিত্তিক বিদ্যুৎ বিক্রয়ের পরিসংখ্যান, ১৯৭২-৭২ সময়ে

বছর	বিদ্যুৎ বিক্রয়					
	পূর্বাঞ্চল		পশ্চিমাঞ্চল		মোট=(২+৪)	
	গিঃওঃঘঃ	%	গিঃওঃঘঃ	%	গিঃওঃঘঃ	গিঃওঃঘঃ
১	২	৩	৪	৫	৬	৭
১৯৭২	৩৭৮.৪	৮০.৯	৮৯.৬	১৯.১	৪৬৮.০	১০০.০
১৯৭৩	৪৯৭.৩	৭৯.৭	১২৬.৬	২০.৩	৬২৩.৯	১০০.০
১৯৭৪	৬৬২.৬	৮০.০	১৬৫.৬	২০.০	৮২৮.২	১০০.০
১৯৭৫	৬৬৯.৬	৮০.২	১৬৫.৫	১৯.৮	৮৩৫.২	১০০.০
১৯৭৬	৭১৬.২	৭৬.৮	২১৫.৮	২৩.২	৯৩২.০	১০০.০
১৯৭৭	৭৭৪.৪	৭৬.৪	২৩৮.৭	২৩.৬	১০১৩.০	১০০.০
১৯৭৮	৯০৮.৮	৭৫.৫	২৯৫.৭	২৪.৫	১২০৪.৫	১০০.০
১৯৭৯	১০৪৭.২	৭৫.৮	৩৩৪.০	২৪.২	১৩৮১.৩	১০০.০
১৯৮০	১০২৭.৬	৭৩.১	৩৭৮.৬	২৬.৯	১৪০৬.২	১০০.০
১৯৮১	১২৭৯.৫	৭৩.৬	৪৬০.০	২৬.৪	১৭৩৯.৫	১০০.০
১৯৮২	১৫১৮.৬	৭৪.৯	৫০৯.৭	২৫.১	২০২৮.৩	১০০.০
১৯৮৩	১৮২৯.২	৭৬.৩	৫৬৯.৪	২৩.৭	২৩৯৮.৬	১০০.০
১৯৮৪	১৯৭৭.৬	৭৩.২	৭২৫.৮	২৬.৮	২৭০৩.৪	১০০.০
১৯৮৫	২০৪২.৭	৭১.৯	৭৯৭.৯	২৮.১	২৮৪০.৬	১০০.০
১৯৮৬	২৪২৯.১	৭৩.২	৮৮৪.৭	২৬.৮	৩৩১৩.৮	১০০.০
১৯৮৭	২৫৪৮.৭	৭৩.১	৯৩৬.৬	২৬.৯	৩৪৮৫.৩	১০০.০
১৯৮৮	২৬৯৯.৪	৭১.৫	১০৭৩.৪	২৮.৫	৩৭৭২.৮	১০০.০
১৯৮৯	৩৪৬৭.৩	৭৩.৮	১২২৭.৮	২৬.২	৪৬৯৫.১	১০০.০
১৯৯০	৩২৭২.৭	৬৯.৬	১৪৩২.০	৩০.৪	৪৭০৪.৭	১০০.০
১৯৯১	৩৪৫৩.৮	৭০.৯	১৪১৬.৮	২৯.১	৪৮৭০.৬	১০০.০
১৯৯২	৪৪৮১.১	৭৪.৪	১৫৪০.৩	২৫.৬	৬০২১.৪	১০০.০

উৎস : ৩, পৃঃ ৫৪ এবং ২ অবলম্বনে হিসেবকৃত।

সারণী ৪

বাংলাদেশের উপজেলা ও গ্রামের বিদ্যুতায়ন, ১৯৭২-৯২ সময়ে

বছর	উপজেলা		গ্রাম	
	সংখ্যা	%	সংখ্যা	%
১	২	৩	৪	৫
১৯৭২	১১১	২৩.৪	২৫০	০.৪
১৯৭৩	১২৩	২৫.৯	৩০০	০.৫
১৯৭৪	১৩৩	২৮.১	৩২৬	০.৫
১৯৭৫	১৬১	৩৪.০	৫০০	০.৮
১৯৭৬	২৩৭	৫০.০	১০২৪	১.৬
১৯৭৭	২৯৫	৬২.২	১৪২৪	২.২
১৯৭৮	৩২১	৬৭.৭	১৫১৮	২.৩
১৯৭৯	৩৩৫	৭০.৭	১৫৯৬	২.৫
১৯৮০	৩৫৭	৭৫.৩	১৬৭৫	২.৬
১৯৮১	৩৭৭	৭৯.৫	১৬৭৫	২.৬
১৯৮২	৩৮৮	৮১.৯	১৯৫৬	৩.০
১৯৮৩	৪০৩	৮৫.০	২০৫৪	৩.২
১৯৮৪	৪১৭	৮৮.০	২১০৪	৩.২
১৯৮৫	৪২২	৮৯.০	২১৯১	৩.৪
১৯৮৬	৪৩২	৯১.১	২৩৬১	৩.৬
১৯৮৭	৪৩৭	৯২.২	২৪৬১	৩.৮
১৯৮৮	৪৩৭	৯২.২	২৫৬১	৩.৯
১৯৮৯	৪৩৮	৯২.৪	২৬১২	৪.০
১৯৯০	৪৩৮	৯২.৪	২৬৫৭	৪.১
১৯৯১	৪৩৮	৯২.৪	২৭১৭	৪.২
১৯৯২	৪৩৮	৯২.৪	২৭৬৭	৪.৩

* এ হিসেবে পল্লী বিদ্যুতায়ন বোর্ড কর্তক বিদ্যুতায়িত গ্রামের সংখ্যা ধরা হয়নি।

উৎস : ৩, পৃঃ ৬০ এবং ২, পৃঃ ৫৮ অবলম্বনে হিসেকৃত।

মাত্র ১০ কিলোওয়াট ঘন্টার মত, আর ১৯৯২ সালে কুড়ি বছরের ব্যবধানে আমরা সেটাকে মাত্র ৮ গুণে উন্নীত করতে সক্ষম হয়েছি, অর্থাৎ মাথাপিছু উৎপাদন বেড়ে প্রায় ৮০ কিলোওয়াট ঘন্টায় পৌঁছেছে (সারণী ২)। সারণী ২ এর তথ্য থেকে আরও অত্যন্ত গুরুত্বপূর্ণ যে বিষয়টি পরিষ্কার হয়ে ধরা দিচ্ছে তা হচ্ছে এই যে, আমরা শুধু যে বিশ্ব মানে কম বিদ্যুৎ উৎপাদন করি তা-ই নয়, বিদ্যুৎ

উৎপাদনের ক্ষেত্রে প্রকট আঞ্চলিক বৈষম্য বিদ্যমান। আর দু'দশকের ব্যবধানে এ বৈষম্য বেশ বৃদ্ধি পেয়েছে। ১৯৭২ সালে দেশের মোট উৎপাদিত বিদ্যুতের শতকরা ৮০ ভাগেরও বেশী পূর্বাঞ্চলে উৎপাদন হতো, বাকীটা পশ্চিমাঞ্চলে। আশির দশকের শুরুতে পরিস্থিতির কিছুটা উন্নতি (১৯৮১ঃ ৭৪.৩% ঃ২৫.৭%) হলেও নব্বইয়ের দশকের শুরুতে অবস্থার মারাত্মক অবনতি ঘটে। ১৯৯১ সালে মাত্র ১.৭% বিদ্যুৎ দেশের পশ্চিমাঞ্চলে উৎপাদিত হয় অর্থাৎ প্রায় গোটা বিদ্যুটাই দেশের পূর্বাঞ্চলে উৎপাদিত হয়। এ অবস্থা কোনও সুস্থ অর্থনীতির পরিচায়ক হতে পারে না। বিদ্যুৎ বিক্রয়ের ক্ষেত্রেও ঠিক একই কথা প্রযোজ্য। তবে এ ক্ষেত্রে দু'দশক শেষে ১৯৯২ সালে যেখানে বিদ্যুৎ বিক্রয়ের অনুপাতটা ছিল ৮০.৯ঃ১৯.১, সেখানে দু'দশক শেষে ১৯৯২ সালে দেশের পশ্চিমাঞ্চলের পক্ষে এ অনুপাতটার সামান্য পরিবর্তন ঘটে গিয়ে দাঁড়ায় ৭৪.৪ঃ২৫.৬তে। এটা মূলতঃ সম্ভব হয়েছে জাতীয় একক গ্রীড ব্যবস্থা প্রতিষ্ঠার মাধ্যমে পূর্বাঞ্চল থেকে পশ্চিমাঞ্চলে বিদ্যুৎ হস্তান্তরের ফলে। এতে করে অবস্থার কিনতু খুব একটা পরিবর্তন ঘটেনি, বরং পূর্বাঞ্চলের উপর পশ্চিমাঞ্চলের নির্ভরশীলতা অনেকটাই বৃদ্ধি পেয়েছে। তার প্রমাণ হচ্ছে এই যে, দেশের পশ্চিমাঞ্চলের উৎপাদন প্রায় নেই বলা চলে (১৯৯২ সালে মাত্র ৪.৪% বিদ্যুৎ সেখানে উৎপাদিত হয়েছে), অথচ তার ব্যবহারের অংশটা প্রায় এক চতুর্থাংশে গিয়ে ঠেকেছে।

বিদ্যুতায়নের ক্ষেত্রে বাংলাদেশের হতাশাব্যঞ্জক চিত্রের আর একটা বড় প্রমাণ হচ্ছে মফস্বল বা গ্রামীণ এলাকার বিদ্যুতায়নের নিম্ন হার। সারণী ৪ এ উপস্থাপিত পরিসংখ্যান থেকে দেখা যাচ্ছে যে, দু'দশকে বাংলাদেশ বিদ্যুৎ উন্নয়ন বোর্ড মাত্র ৪.৩% গ্রামে বিদ্যুৎ পৌঁছাতে পেরেছে। এখানে উল্লেখ্য যে, পল্লী এলাকার বিদ্যুতায়নের জন্য সরকার ১৯৭৭ সালে পল্লী বিদ্যুতায়ন বোর্ড নামে একটি পৃথক সংস্থা গঠন করে এবং এর উপর পল্লী এলাকার বিদ্যুতায়নের সমস্ত দায়িত্ব অর্পণ করে। তবে মজার ব্যাপার হচ্ছে এই যে, এর পরও কিন্তু বাংলাদেশ বিদ্যুৎ উন্নয়ন বোর্ড পল্লী বিদ্যুতায়নের কাজ কিছুটা হলেও চালিয়ে গিয়েছে তার প্রমাণ হল সারণী ৪ এ উপস্থাপিত তথ্যসমূহ। যা হোক এ যাবত এ সংস্থাটি (পল্লী বিদ্যুতায়ন বোর্ড) মোট ৮,৯৩০টি গ্রামে বিদ্যুৎ পৌঁছাতে সমর্থ হয়েছে যা বাংলাদেশের পঁয়ষট্টি হাজার গ্রামের শতকরা প্রায় ১৩.৭ ভাগ (১২, পঃ VIIঃ ৭-৮)। তার মানে এ দাঁড়াল যে, এ পর্যন্ত দুটি সংস্থা মিলে আমাদের দেশের মাত্র ১৮.০% (৪.৩%+১৩.৭%) গ্রামকে বিদ্যুতায়িত করতে সমর্থ হয়েছে। অদ্যাবধি আমরা আমাদের সকল উপজেলায় বা থানায় বিদ্যুৎ পৌঁছাতে পারিনি (১৯৯২ সাল পর্যন্ত ৯২.৪% উপজেলায় বিদ্যুৎ গিয়েছে)। এ রকম খারাপ অবস্থার কারণ কি? কারণ একটাই-বিদ্যুৎ উৎপাদনে ঘাটতি। সারা দেশের বিদ্যুতায়নের জন্য উৎপাদনটাও হতে হবে যথেষ্ট। সারণী ৫ এ উপস্থাপিত তথ্য বলছে যে, বিগত বছর-গুলোতে আমাদের সংস্থাপন ক্ষমতা কয়েকগুণ বৃদ্ধি পেলেও সে অনুপাতে কিন্তু উৎপাদন ক্ষমতা ও

সারণী ৫
বাংলাদেশের বিদ্যুৎ উৎপাদন যন্ত্রের সংস্থাপন ক্ষমতা, প্রাপ্ত উৎপাদন
ক্ষমতা ও বিদ্যুতের চাহিদা সংক্রান্ত পরিসংখ্যান, ১৯৭৫-৯২ সময়ে
(মেগাওয়াট)

বছর	সংস্থাপন ক্ষমতা	প্রাপ্ত উৎপাদন ক্ষমতা	সর্বোচ্চ চাহিদা	রজার্ভ মার্জিন	
				(৩-৪)	%
১	২	৩	৪	৫	৬
১৯৭৫	৬৬৭	৪৯০	২৬৬	২২৪	৪৬.০
১৯৭৬	৭৬৬	৬০৬	৩০১	৩০৫	৫০.০
১৯৭৭	৭৬৭	৫৭১	৩৪২	২২৯	৪০.০
১৯৭৮	৭৫২	৫৫৭	৩৯৬	১৬১	২৯.০
১৯৭৯	৭১৮	৫৭১	৪৩৭	১৩৪	২৩.০
১৯৮০	৮২২	৬২৫	৪৬২	১৬৩	২৬.০
১৯৮১	৮১৩	৭০৭	৫৪৫	১৬২	২৩.০
১৯৮২	৮৫৭	৭১২	৬০৪	১০৮	১৫.০
১৯৮৩	৯১৯	৮১০	৭০৯	১০১	১২.০
১৯৮৪	১১২১	৯৯৮	৭৬১	২৩৭	২৪.০
১৯৮৫	১১৪১	১০১৮	৮৮৭	১৩১	১৩.০
১৯৮৬	১১৭১	১০১৬	৮৮৩	১৩৩	১৩.০
১৯৮৭	১৬০৭	১৪৪২	১০৮৪	৩৫৮	২৫.০
১৯৮৮	২১৪৬	১৮৫৯	১৩১৭	৫৪২	২৯.০
১৯৮৯	২৩৬৫	১৯৩৬	১৩৯৩	৫৪৩	২৮.০
১৯৯০	২৩৫২	১৮৩৪	১৫০৯	৩২৫	১৮.০
১৯৯১	২৩৫০	১৭১৯	১৬৪০	০৭৯	০৫.০
১৯৯২	২৩৯৮	১৭২৪	১৬৭২	০৫২	০৩.০

উৎস: ৩, পৃঃ ৫৯ এবং ২, পৃঃ ৫৭ অবলম্বনে হিসেবকৃত।

সারণী ৬

বাংলাদেশের বিদ্যুৎ খাতের সংস্থাপন ক্ষমতার কাঠামো, ১৯৮৮-৯২ সময়ে

বছর	কাঠামো					
	হাইড্রো	স্টীম টারবাইন	গ্যাস টারবাইন	কম্পাউন্ড সাইকেল	ডিজেল	মোট (২+২+৪+৫+৬)
১	২	৩	৪	৫	৬	৭
১৯৮৮	১১.০	৫৭.০	২৫.০	০৪.০	০৩.০	১০০.০
১৯৮৯	১০.০	৬০.০	২৪.০	০৪.০	০৩.০	১০০.০
১৯৯০	১০.০	৬০.০	২৪.০	০৪.০	০২.০	১০০.০
১৯৯১	১০.০	৬০.০	২৪.০	০৪.০	০২.০	১০০.০
১৯৯২.	১০.০	৫৯.০	২৫.০	০৪.০	০২.০	১০০.০

* গ্যাস ও স্টীম টারবাইনের সমন্বয়

উৎসঃ ৩, পৃঃ ১৯এবং ২, পৃঃ ১৯ অবলম্বনে হিসেবকৃত।

সারণী ৭

বাংলাদেশের বিদ্যুৎ উৎপাদন কাঠামো, ১৯৯১-৯২ সময়ে

দফাসমূহ	১৯৯১		১৯৯২	
	মোট উৎপাদন	%	মোট উৎপাদন	
	কিঃ ওঃ ঘঃ		কিঃ ওঃ ঘঃ	
১	২	৩	৪	৫
১। ষোড়শাল বিদ্যুৎ উৎপাদন কেন্দ্র	৩,১৭৬.২	৩৮.৪	৩,৩৬২.৪	৩৭.৮
২। অন্যান্য কেন্দ্র সমূহ	৫,০৯৪.০	৬১.৬	৫,৫৩১.৯	৬২.২
মোট :	৮,২৭০.২	১০০.০	৮,৮৯৪.৩	১০০.০

* কিঃ ওঃ ঘঃ = এক মিলিয়ন কিলো ওয়াট ঘন্টা

উৎসঃ ৩, পৃঃ ১৮ এবং ২, অবলম্বনে হিসেবকৃত।

সারণী ৮
বাংলাদেশের বিদ্যুৎ সঞ্চালন ও বিতরণ লাইনের চিত্র, ১৯৭২-৯২ সময়ে
(কিঃ মিঃ)

বছর	লাইনের বিবরণ				
	২৩০ কেভি	১৩২ কেভি	৬৬কেভি	৩৩কেভি	১১ কেভি ও তার নীচে
১	২	৩	৪	৫	৬
১৯৭২	-	৮২৭	১৬৭	২,৩৫৭	৬,৬৫৩
১৯৭৩	-	৮২৭	১৬৭	২,৪৩৮	৭,২৪১
১৯৭৪	-	৮২৭	১৬৭	২,৫৯৯	৭,৬৭৩
১৯৭৫	-	১,০৯৪	১৬৭	২,৯২০	৮,৪৬২
১৯৭৬	-	১,২৪৪	১৬৭	৩,৭৮১	১০,২৮৮
১৯৭৭	-	১,৩৩৭	১৬৭	৪,৩৭৩	১১,৭৯৭
১৯৭৮	-	১,৩৩৭	১৬৭	৪,৫৫৭	১২,৪৩৩
১৯৭৯	-	১,৩৩৭	১৬৭	৪,৬৭৬	১২,৭৭৪
১৯৮০	-	১,৪৭৮	১৬৭	৪,৮৫১	১৪,২৮০
১৯৮১	২৬	১,৬০০	১৬৭	৫,৬০৭	১৬,৩৬৮
১৯৮২	১৫৯	১,৬৪১	১৬৭	৬,১৩৫	১৮,০২১
১৯৮৩	১৭৯	১,৬৪১	১৬৭	৬,৮১১	১৯,৭৭৫
১৯৮৪	১৭৯	১,৬৪১	১৬৭	৭,২৮১	২১,০১৩
১৯৮৫	১৭৯	১,৯১৭	১৬৭	৭,৭২২	২৩,৩৭৪
১৯৮৬	২৫০	২,০৩০	১৬৭	৭,৯৫২	২৫,৪১৯
১৯৮৭	২৫০	২,০৬২	১৬৭	৮,০৬৭	২৬,৭১৫
১৯৮৮	২৫০	২,১২০	১৬৭	৮,১৪০	২৭,৫০৯
১৯৮৯	২৫০	২,২০৮	১৬৭	৮,১৬৩	২৮,১৪৪
১৯৯০	২৫০	২,২৩৫	১৬৭	৮,২৪২	২৮,৬৬৪
১৯৯১	২৫০	২,২৩৫	১৬৭	৮,৩৮৭	৩০,০৬৫
১৯৯২	২৫০	২,২৩৫	১৬৭	৮,৪৭৮**	৩০,৯৫২**

* এ যাবত পল্লী বিদ্যুতায়ন বোর্ড কর্তৃক ৩৩ কেভির ৩৫,৬০২ কিঃ মিঃ লাইন নির্মিত হয়েছে যা এ হিসেবে ধরা হয়নি।

** ডেসার ৫৫০ কিঃ মিঃ ৩৩কেভি ও ৬১০০ কিঃ মিঃ ১১কেভি ও তার নীচের লাইন অন্তর্ভুক্ত।

উৎস : ৩, পৃঃ ৫৮ ও ২, পৃঃ ৬০ অবলম্বনে সংকলিত।

সর্বোচ্চ চাহিদা বাড়ে। আর রিজার্ভ মার্জিনটা কমলেও এখনও কিন্তু শেষ হয়ে যায়নি। ১৯৭৫ সালে এই মার্জিন সেখানে ছিল ৪৬.০%, যেখানে ১৯৯২ সালে তা এসে দাঁড়ায় মাত্র ৩.০% এ। এটা নিঃসন্দেহে ভাল খবর। তবে সংস্থাপন ক্ষমতার পুরোপুরি ব্যবহার নিশ্চিত করা না গেলে কোন খবরই ভাল খবর হতে পারে না। সংস্থাপন ক্ষমতার অর্ধেকটাই ব্যবহার করা যাচ্ছে না। উন্নত কোন দেশে এরকম নজির খুঁজে পাওয়া যাবে না। আসলে আমাদের বিদ্যুৎ খাতের দুর্বল ব্যবস্থাপনাই এ জন্যে দায়ী। বিদ্যুতের সংস্থাপন ক্ষমতার কাঠামোগত বিশ্লেষণে দেখা যাচ্ছে যে, বিগত বছরগুলোতে এ কাঠামোতে উল্লেখ করার মত কোন পরিবর্তন ঘটেনি (সারণী ৬)। এখনও পর্যন্ত সংস্থাপন ক্ষমতার বেশীর ভাগটাই দখল করে আছে স্টীম টারবাইন (প্রায় অপরিবর্তিত ৬০%)। আমরা জানি যে, বিদ্যুৎ খাতের গোটাটাই আসলে বিদেশী সাহায্য নির্ভর। আর সেখানেই মজার ব্যাপার হচ্ছে এই যে, বাংলাদেশের মোট উৎপাদিত বিদ্যুতের শতকরা প্রায় ৪০ ভাগই উৎপাদিত ঘোড়াশাল বিদ্যুৎ উৎপাদন কেন্দ্রে (সারণী ৭)। এই কেন্দ্রটি কিন্তু প্রাক্তন সোভিয়েত সমাজতান্ত্রিক প্রজাতন্ত্রের সাহায্যে নির্মিত যা আমরা অনেকেই জানি না। এই কেন্দ্রটিতে মোট ৬টি ইউনিট। আমাদের উপস্থাপিত তথ্যে মাত্র ৪টি ইউনিটের উৎপাদনের হিসেব করা হয়েছে। পঞ্চম ইউনিট ইতোমধ্যেই চালু হয়েছে যার সংস্থাপন ক্ষমতা ২১০ মেগাওয়াট এবং ষষ্ঠ ইউনিটের নির্মাণ কাজ চলছে। এটির ক্ষমতাও ২১০ মেগাওয়াট। এককভাবে কোন বিদেশী সাহায্যে নির্মিত এটাই হচ্ছে বাংলাদেশের বৃহত্তম বিদ্যুৎ উৎপাদন কেন্দ্র।

বিদ্যুৎ উৎপাদনের চেয়ে বিদ্যুৎ সঞ্চালন ও বিতরণের প্রশ্নটি আরও গুরুত্বপূর্ণ। কারণ উৎপাদিত বিদ্যুতের কোন মূল্য নেই যদি না বিদ্যুতের ব্যবহারকারীর কাছে তা পৌঁছে দেয়া যায়। আর এটা করা হয় বিদ্যুতের সঞ্চালন ও বিতরণ লাইন নির্মাণের মাধ্যমে। লাইন নির্মাণের কাজটি অত্যন্ত ব্যয় বহুল, কঠিন ও সময় সাপেক্ষ ব্যাপার। এ দিক থেকেও আমরা বেশ পিছিয়ে আছি (সারণী ৮)। সারণী ৮ এর তথ্য থেকে দেখা যাচ্ছে যে, ১৯৭২ সালে দেশে উচ্চ ক্ষমতাসম্পন্ন ২৩০ কেভির কোন লাইন ছিল না, ১৩২ কেভি ক্ষমতাসম্পন্ন লাইনের মোট দৈর্ঘ্য ছিল মাত্র ৮২৭ কিলোমিটার, ৬৬ কেভির ১৬৭ কিলো মিটার, ৩৩ কেভির ২,৩৫৭ কিলো মিটার এবং ১১ কেভি ও তার কম ক্ষমতাসম্পন্ন লাইনের মোট দৈর্ঘ্য ছিল ৬,৬৫৩ কিলো মিটার মাত্র। দু'দশকে এ সমস্ত লাইনের মধ্যে ১৩২ কেভি, ৩৩ কেভি এবং ১১ কেভি ও তার নীচের ক্ষমতাসম্পন্ন লাইনের দৈর্ঘ্য বৃদ্ধি পেয়ে ১৯৯২ সালে গিয়ে দাঁড়িয়েছে যথাক্রমে ২,২৩৫, ৮,৪৭৮ ও ৩০,৯৫২ কিলো মিটারে। এখানে উল্লেখ করার দাবী রাখে ৬৬ কেভি লাইনের ব্যাপারটি। এ ক্ষেত্রে কিন্তু লাইনের দৈর্ঘ্য অপরিবর্তিত রয়েছে, অর্থাৎ ১৯৭২ সালে যা ছিল ১৯৯২ সালেও তাই আছে ১৬৭ কিলোমিটার। এখানে আরও একটি বিষয় উল্লেখ করা প্রয়োজন যে, ১৯৮০ সাল পর্যন্ত দেশে কোন ২৩০ কেভির লাইন ছিল না। ১৯৮১ সালে এর যাত্রা শুরু হয় মাত্র ২৬ কিলো মিটার দৈর্ঘ্য লাইন নিয়ে যা ১৯৯২ সালে মাত্র ২৫০ কিলো মিটারে দিয়ে দাঁড়াতে সক্ষম হয়। অবশ্য ২৫০ কিলো মিটারে সে পৌঁছে ১৯৮৬ সালেই। এর পরে আর এ লাইনের ক্ষেত্রে কোন পরিবর্তন ঘটেনি। আর ২৩০ কেভির লাইন নির্মাণের ব্যাপারটি মনে হচ্ছে জাতীয় গ্রীড নির্মাণের সাথেই মূলতঃ জড়িত (১৯৮২ সালে পূর্ব-পশ্চিম সংযোগ লাইন নির্মাণ সম্পন্ন হয়)।

দেশের অর্থনৈতিক অগ্রগতির দৃষ্টিকোণ থেকে বিদ্যুতের ব্যবহারের বিষয়টি খুবই গুরুত্বপূর্ণ কারণ উৎপাদনমুখী খাতগুলোর চেয়ে যদি অনুৎপাদনশীল খাতগুলোতে বিদ্যুতের ব্যবহার বেশী হয়

তাহালে বুঝতে হবে যে দেশের অর্থনৈতিক উন্নতি ব্যাহত হচ্ছে। সারণী-৯ এ উপস্থাপিত তথ্য বলছে যে, গার্হস্থ্য খাতে বিদ্যুতের প্রায় এক তৃতীয়াংশ ব্যবহৃত হচ্ছে। উৎপাদনশীল খাতে বেশীর ভাগ বিদ্যুৎ ব্যবহৃত হলেও কৃষিতে মাত্র ২% এর মত বিদ্যুৎ ব্যবহৃত হচ্ছে। অথচ কৃষি আমাদের জাতীয় আয়ের শতকরা ৪০ ভাগের মত দিচ্ছে। এখন থেকেই বোধগম্য যে, আসলে উৎপাদনশীল খাতে বিদ্যুতের প্রকৃত ব্যবহার খুবই কম। আর সে কারণে আমাদের দেশের অর্থনৈতিক অগ্রগতি মারাত্মকভাবে ব্যাহত হচ্ছে। বিগত দু'টি দশকে বিদ্যুতের ব্যবহারকারীদের সংখ্যা বেড়েছে (সারণী-১০), কিন্তু বেশ মন্থর গতিতে। সারণী ১০ এর তথ্যে একটা জিনিস লক্ষ্যনীয় যে, ১৯৯১ সালের তুলনায় ১৯৯২ সালে সর্বক্ষেত্রে বিদ্যুৎ ব্যবহারকারীদের সংখ্যা হ্রাস পেয়েছে। আর এর সাথে আমাদের অর্থনীতিতে বিদ্যমান মন্দাবস্থার যদি কেহ মিল খুঁজে পান তাহলে অবাক হবার কিছু থাকবে না। কারণ এটাই স্বাভাবিক যে, দেশে অর্থনৈতিক কর্মকাণ্ড সংকুচিত হলে বিদ্যুতের ব্যবহারও কমে যাবে। এর বিপরীতটা কোথাও কখনও ঘটতে দেখা যায়নি।

বাংলাদেশে বিদ্যুতায়নের পথে সবচেয়ে বড় বাধা হচ্ছে তথাকথিত সিস্টেম লস। সিস্টেম লস বলতে সাধারণত বিদ্যুতের উৎপাদন সঞ্চালনজনিত অপচয়কেই বোঝানো হয়ে থাকে। আন্তর্জাতিক মানে স্বাভাবিক অবস্থায় এটা ১ থেকে ৩% বেশী হওয়ার কথা না। তবে বিভিন্ন প্রতিকূল অবস্থার কারণে এটা কোন কোন ক্ষেত্রে ৭ থেকে ১০% হতে পারে। যেমন, থাইল্যান্ডের সিস্টেম লস ৭-৮% এর মত। উন্নত দেশগুলোতেও এ অংকটা সিঙ্গেল ডিজিটের মধ্যেই থাকে। অথচ আমাদের দেশের সিস্টেম লস অকল্পনীয় এবং অবিশ্বাস্য (সারণী ১১)। সারণীতে উপস্থাপিত তথ্য থেকে দেখা যাচ্ছে যে, বিগত দু'দশকে বাংলাদেশে বিদ্যুতের সিস্টেম লস ত্রিশের কোঠা থেকে নীচে তো নামেইনি, বরং কোন কোন বছর চল্লিশের কোঠায় পদার্পন করেছিল। যেমন ১৯৭৩ সালে সিস্টেম লসের পরিমাণ ছিল ৪২.৬%, ১৯৮০ সালে ৪০.২%, ১৯৮৮ সালে ৪২.৩% এবং ১৯৯১ সালে ৪১.১%। স্বাধীনতা যুদ্ধ পরবর্তী বিধবস্ত বাংলাদেশে ১৯৭৩ সালের সিস্টেম লস মোটামুটি মেনে নেয়া গেলেও, ১৯৮০, ১৯৮৮ এবং ১৯৯১ এর চল্লিশোর্ধ্ব অংকগুলো কিন্তু কিছুতেই মেনে নেয়া যায় না। অপরদিকে উৎপাদনজনিত অপচয়টা কিন্তু বিগত দু'দশকে মোটামুটিভাবে একই স্তরে ছিল, অর্থাৎ ৫-৬% এর মধ্যে। এটা গ্রহণযোগ্য হলে বাকীটাকে আমরা চুরি বলে ধরে নিতে পারি।

কিন্তু বাংলাদেশ বিদ্যুৎ উন্নয়ন বোর্ড গোটাটাকে সিস্টেম লস নামে আখ্যায়িত করে আমাদেরকে শুধু বিভ্রান্তির মধ্যেই ফেলছে না, প্রকারান্তে বিদ্যুতের চুরিটাকে আড়াল করারও চেষ্টা করছে। কিন্তু আড়াল করতে চাইলেই তো আর আড়াল করা যায় না। বিশ্বের কোথাও এরকম অস্বাভাবিক

সারণী ৯

বাংলাদেশের অর্থনীতিতে বিদ্যুৎ ব্যবহারে বিভিন্ন
খাতের অংশ, ১৯৯১-৯২ সময়ে

খাতসমূহ	অংশ,	
	১৯৯১	১৯৯২
১	২	৩
১। বৃহৎ শিল্প ও ব্যবসা	৩৭.৬	১৯.০
২। গার্হস্থ্য	২৮.৪	১৭.৮
৩। ক্ষুদ্র শিল্প	০৮.৮	০৫.৪
৪। ক্ষুদ্র ব্যবসা	০৮.৭	০৭.০
৫। কৃষি	০১.৯	০১.৪
৬। পল্লী বিদ্যুতায়ন বোর্ড	-	০৯.৯
৭। ডেসা	-	৩৭.৬
৮। অন্যান্য	১৪.৬	০১.৯
মোট	১০০.০	১০০.০

উৎসঃ ৩, পৃঃ ৫৭ এবং ২, পৃঃ ৫৬ অবলম্বনে হিসেবকৃত।

সিস্টেম লসের নজির নেই এমন কি সার্ক দেশগুলোতেও না। বাংলাদেশ ছাড়া সার্কের অন্যান্য দেশে সিস্টেম লস বিশেষ কোটা অতিক্রম করেনি। তথাকথিত সিস্টেম লস আমাদের অর্থনীতিতে যে কি বিপুল পরিমাণ ক্ষতি করছে তার একটা হিসেব এবারে আমরা উপস্থাপন করার চেষ্টা করবো। আমাদের হিসেবে দেখা গেছে যে, আমরা যদি আমাদের সিস্টেম লস অন্ততঃ অর্ধেক নামিয়ে আনতে পারি তাহলে বছরে বাংলাদেশের প্রায় চার বিলিয়ন টাকা সাশ্রয় হতে পারে। এই পরিমাণ টাকা দিয়ে প্রায় ১০০ মেগা ওয়াট ক্ষমতাসম্পন্ন একটা বিদ্যুৎ উৎপাদন কেন্দ্র অথবা ২৩০ কেভি ক্ষমতাসম্পন্ন প্রায় ১০০ কিলোমিটার বিদ্যুৎ সঞ্চালন লাইন নির্মাণ করা যায়। তাহলে এ হিসেব থেকে সহজেই বোধগম্য যে, বিগত দু'দশকে কম করে হলেও আমরা আরও ২০টি মাঝারি আকারের বিদ্যুৎ উৎপাদন কেন্দ্র নির্মাণ করতে পারতাম যা থেকে

সারণী ১০
খাত অনুযায়ী বিদ্যুৎ ব্যবহারকারীদের সংখ্যাগত
পরিসংখ্যান, ১৯৭২-৯২ সময়ে

(হাজার)

বছর	খাত সমূহ			
	গার্হস্থ্য	শিল্প ও ব্যবসা	অন্যান্য	মোট
১	২	৩	৪	৫
১৯৭২	২৩৫.২	১৯.১	০০.৩	২৫৪.৬
১৯৭৩	২৫৮.০	১৯.৭	০০.৩	২৭৭.৯
১৯৭৪	২৮১.৫	২১.৫	০০.৩	৩০৩.৩
১৯৭৫	২৭৯.০	৩৮.১	০১.০	৩১৮.২
১৯৭৬	১৭৩.৭	১২৮.০	০৪.৭	৩০৬.৫
১৯৭৭	১৯৪.১	১৪৯.২	০৬.০	৩৪৯.২
১৯৭৮	২২৩.৫	১৭১.৫	০৮.৫	৪০৩.৫
১৯৭৯	২৫২.৪	১৮৮.৬	১০.৭	৪৫১.৭
১৯৮০	২৯২.০	২১২.৮	১৭.২	৫২২.১
১৯৮১	৩৩০.৫	২২৮.০	০৯.৯	৫৬৮.৪
১৯৮২	৪০৮.৯	২৩০.০	০৬.২	৬৪৫.১
১৯৮৩	৪২০.৫	২৪১.৮	০৬.৯	৬৬৯.১
১৯৮৪	৪৬৭.৩	২৫১.৫	০৮.৭	৭২৭.৬
১৯৮৫	৫২৫.৯	২৬৮.১	০৯.৮	৮০৩.৮
১৯৮৬	৫৮৫.৮	২৮৯.২	১৩.৬	৮৮৮.৬
১৯৮৭	৬৪৫.৩	৩০৫.১	১২.৭	৯৬৩.১
১৯৮৮	৬৯০.০	৩১৫.২	২৫.৯	১০৩১.১
১৯৮৯	৭৮০.০	৩৩৬.৩	৩০.৪	১১৫১.৭
১৯৯০	৮১৫.০	৩৩.২	২৭.৩	১১৭৫.৬
১৯৯১	৮৫৪.০	৩৩১.২	৩০.৮	১২২৪.০
১৯৯২	০.৬	.৭	২৭.৭	০৯০৩.০

উৎসঃ ৩, পৃঃ ৫৬ এবং ২, পৃঃ ৫৫ স্মরণে হিসেবকৃত।

সারণী ১১

বাংলাদেশে বিদ্যুতের সিস্টেম লসের পরিসংখ্যান, ১৯৭২-৯২ সময়ে

বছর	লস মোট উৎপাদনের অংশ হিসেবে		উৎপাদনজনিত অপচয় (২-৩)	লস নীট উৎপাদনের অংশ হিসেবে
	স্টেশনসমূহের ব্যবহারসহ	স্টেশনসমূহের ব্যবহার বাদে		
১	২	৩	৪	৫
১৯৭২	৩৪.৮	৩০.০	৪.৮	৩১.৫
১৯৭৩	৪২.৬	৩৮.৬	৪.০	৪০.২
১৯৭৪	৩৪.৬	২৯.৩	৫.৩	৩০.৯
১৯৭৫	৩৬.৮	৩১.৪	৫.৪	৩৩.২
১৯৭৬	৩৬.২	৩০.১	৬.১	৩২.০
১৯৭৭	৩৭.৪	৩১.৭	৫.৭	৩৩.৬
১৯৭৮	৩৭.০	৩২.১	৪.৯	৩৩.৮
১৯৮৯	৩৪.৯	৩০.০	৪.৯	৩১.৫
১৯৮০	৪০.২	৩৫.৩	৪.৯	৩৭.২
১৯৮১	৩৪.৭	৩০.১	৪.৬	৩১.৫
১৯৮২	৩৩.২	২৮.৬	৪.৬	৩০.০
১৯৮৩	৩০.১	২৬.১	৪.০	২৭.২
১৯৮৪	৩১.৮	২৭.৭	৪.১	২৮.৯
১৯৮৫	৩৭.৩	৩২.৮	৪.৫	৩৪.৪
১৯৮৬	৩১.১	২৬.৪	৪.৭	২৭.৭
১৯৮৭	৩৭.৬	৩২.৫	৫.১	৩৪.৩
১৯৮৮	৪২.৩	৩৬.২	৬.১	৩৮.৬
১৯৮৯	৩৪.০	২৮.৪	৫.৬	৩০.১
১৯৯০	৩৯.১	৩৩.৬	৫.৫	৩৫.৬
১৯৯১	৪১.১	৩৫.৬	৫.৫	৩৭.৭
১৯৯২	৩২.৩	২৬.৭	৫.৬	৩৮.৩

উৎস : ৩, পৃঃ ৬২ এবং ২, পৃঃ ৫৯ অবলম্বনে হিসেবকৃত।

বাংলাদেশ বঞ্চিত হয়েছে শুধুমাত্র বিদ্যুৎ চুরির জন্য। বর্তমানে বাংলাদেশে ছোট, বড় ও মাঝারি মিলে সর্বমোট ৩০টির মত বিদ্যুৎ উৎপাদনের কারখানা রয়েছে (৭, পৃঃ ১৮)। এর সাথে এ কুড়ি বছরে আরও কুড়িটা কেন্দ্র যদি যুক্ত হতো তাহলে আমাদের দেশের বিদ্যুৎ উৎপাদন ক্ষমতা আজকের প্রায় দ্বিগুণ হতো। আর তা যদি হতো তাহলে আজকে অবশ্যই আমরা সারা দেশে বিদ্যুৎ দিতে পারতাম। সারা দেশকে বিদ্যুতায়িত করতে পারলে অর্থনৈতিক উন্নতির কোন্ পর্যায়ে আমরা পৌঁছাতাম তা বোধ করি আর ব্যাখ্যা করার প্রয়োজন নেই।

এবার আসা যাক জাতীয় গ্রীডের ব্যর্থতার প্রসঙ্গে। সারণী ১২ এর তথ্য থেকে এটা প্রমাণিত হচ্ছে যে, উৎপাদনজনিত ত্রুটি বা লোড শেডিং এর কারণে বিদ্যুৎ সঞ্চালনের ক্ষেত্রে ব্যর্থতার পরিমাণ সবচেয়ে বেশী এবং তা বছরের পর বছর হ হ করে বৃদ্ধি পেয়েছে। যেমন ১৯৯০ সালে সংখ্যা ও স্থায়ীত্বের দিক থেকে এর অংশ ছিল যথাক্রমে ১১.১% এ। ট্রান্সফর্মারের ত্রুটির বেলায়ও ঠিক একই বক্তব্য প্রযোজ্য। ১৯৯০ সালে এর অনুরূপ অংকগুলো ছিল যথাক্রমে ২৭.৮% ও ৩৭.২% যা বৃদ্ধি পেয়ে ১৯৯২ সালে হয় যথাক্রমে ৩৬.১% ও ৪০.২%। অন্যান্য কারণগুলোর মধ্যে লাইনের ত্রুটি ব্যতীত বাকীগুলো অর্থাৎ আবহাওয়াজনিত কারণে লাইনের ক্ষতি পূর্ব-পশ্চিম সংযোগ লাইনে ত্রুটি এবং জাতীয় গ্রীডের সার্বিক ব্যর্থতার কারণে জাতীয় গ্রীডের ব্যর্থতার পরিমাণ ১৯৯২ সালে প্রায় শূন্যের কোটায় গিয়ে দাঁড়ায়। আর লাইনের ত্রুটিজনিত কারণে ব্যর্থতার পরিমাণও ১৯৯০ এর তুলনায় ১৯৯২ সালে বেশ নাটকীয়ভাবে কমে আসে (অংকগুলো হচ্ছে যথাক্রমে ৪৫.৫% ও ৪০.৯% এবং ২৯.৮% ও ১৫.৯%)। তাহলে উপরোক্ত তথ্য থেকে একটা জিনিস পরিষ্কার যে, মূলতঃ কারিগরি কারণেই বিদ্যুতের উৎপাদন ও সঞ্চালন ব্যর্থ হচ্ছে। আর এক্ষেত্রে যদি কেহ দুর্নীতির গন্ধ পান তাহলে তাকে উড়িয়ে দেয়া যাবে না। কারণ আমরা প্রায় দৈনিক খবরের কাগজে দেখতে পাই ট্রান্সফর্মার চুরির খবর এবং খুচরা যন্ত্রাংশের অভাবে উৎপাদন বন্ধ থাকার খবর। আমাদের ঠিক বোধগম্য হচ্ছে না যে, চোর ট্রান্সফর্মার চুরি করে অন্যদেশে রপ্তানি করছে নাকি আবার ট্রান্সফর্মারের মালিকের কাছে বিক্রি করছে। অভিজ্ঞতা কিন্তু দ্বিতীয় বক্তব্যের পক্ষেই রায় দিচ্ছে। তার মানে ট্রান্সফর্মারের মধ্যেই চোর নিহিত রয়েছে। এই চোরকে ধরা কি কোন কঠিন কাজ? যন্ত্রাংশের বেলায়ও ঠিক এই যুক্তি প্রযোজ্য। কেন প্রয়োজনীয় যন্ত্রাংশটি যথাসময়ে যথাস্থানে থাকবে না? কেনই বা নীচু মানসম্পন্ন যন্ত্রাংশ ক্রয় করা হবে? এ সকল প্রশ্নের জবাব খুঁজে বের করা আদৌ কঠিন কোন কাজ নয় যদি ইচ্ছে থাকে।

বিদ্যমান এই দুর্নীতি ও চুরির গোটা চাপটা গিয়ে পড়ছে বিদ্যুতের উৎপাদন খরচের উপর। সেখানেই আমরা দেখতে পাচ্ছি যে, মাত্র ১০ বছরের ব্যবধানে বিদ্যুতের উৎপাদন খরচ দ্বিগুণের বেশী বৃদ্ধি পেয়েছে (সারণী-১৩)। উল্লিখিত সারণীর তথ্য থেকে দেখা যাচ্ছে যে, ১৯৮৩ সালে প্রতি কিলো ওয়াট বিদ্যুতের উৎপাদন খরচ যেখানে ছিল মাত্র ১.১৬ টাকা ১৯৯২ সালে তা বেড়ে গিয়ে হয় ২.৫১ টাকা। অথচ ঐ একই সময়ে জ্বালানীর দাম কিন্তু দ্বিগুণও হয়নি (সারণী-১৪)। একমাত্র গ্যাসের দাম প্রায় চার গুণ বৃদ্ধি পেয়েছে। এখানে উল্লেখ্য যে, গ্যাসের দাম এমনিতেই খুব কম ছিল এবং ওখানেও ইতোমধ্যে ভাল সিস্টেম লস হচ্ছে যেটা স্বাধীনতা উত্তর প্রথম দিকের বছরগুলোতে এমনি কী কল্পনাও করা যেত না। এখানে আরও স্মরণ রাখা দরকার যে, গ্যাস চালিত কারখানাগুলো মোট বিদ্যুতের মাত্র এক চতুর্থাংশ উৎপাদন করছে। সে হিসেবেও কিন্তু বিদ্যুতের উৎপাদন খরচ এত বেশী হওয়ার কথা নয়। সুতরাং কারণ অন্য জায়গায় নিহিত। আর তা হচ্ছে দুর্নীতি ও চুরি।

সারণী ১২
বাংলাদেশে বিদ্যুৎ সরবরাহের ক্ষেত্রে বিভিন্ন কারণে
জাতীয় গ্রীডের ব্যর্থতার চিত্র, ১৯৯০-৯২ সময়ে

কারণসমূহ	১৯৯০		১৯৯১		১৯৯২		১৯৯০		১৯৯১		১৯৯২	
	ব্যর্থতার	%	ব্যর্থতার	%	ব্যর্থতার	%	স্থায়ীত্ব	%	স্থায়ীত্ব	%	স্থায়ীত্ব	%
	সংখ্যা		সংখ্যা		সংখ্যা		মি:		মি:		মি:	
১	২	৩	৪	৫	৬	৭	৮	৯	১০	১১	১২	১৩
১। উৎপাদনজনিত ক্রটি বা লোড শেডিং	১২	১১.১	৮৮	২৩.১	২৩১	৩২.৬	৩৭৫	১০.৫	৬,৭৭৮	২১.৩	৪১,৩৩৮	৪২.১
২। ট্রান্সফর্মারে ক্রটি	৩০	২৭.৮	৮৫	২২.৩	২৫৬	৩৬.১	১,৩২৫	৩৭.২	১১,৭১১	৩৬.৮	৩৯,৫৪৬	৪০.২
৩। সরবরাহ লাইনে ক্রটি	৪৮	৪৪.৫	১৮৭	৪৯.১	২১১	২৯.৮	১,৪৫৮	৪০.৯	৯,৪২৭	২৯.৬	১৫,৬১৪	১৫.৯
৪। খারাপ আবহা- ওয়ার জন্য সরবরাহ লাইনের ক্ষতি	১২	১১.১	১৯	০৫.০	০৩	০০.৪	২৫৪	০৭.১	৩,৮৯৯	১২.২	৭৬৬	০০.৮
৫। পূর্ব-পশ্চিম সংযোগ লাইনে ক্রটি	০৫	০৪.৬	০২	০০.৫	০৮	০১.১	১০৮	০৩.০	৪৪	০০.১	১০৪১	০১.০
৬। গ্রীডের সার্বিক ব্যর্থতা	০১	০০.৯	০০	০০.০০	০০	০০.০	৪৫	০১.৩	০০	০০.০	০০	০০.০
মোট :	১০৮	১০০.০	৩৮১	১০০.০	৭০৯	১০০.০	৩,৫৬৫	১০০.০	৩১,৮৫৯	১০০.০	৯৮,৩০৫	১০০.০

উৎস : ৩, পৃঃ ২৬ এবং ২, পৃঃ ২৫ অবলম্বনে হিসেবকৃত।

অন্যান্য ক্ষেত্রের মত রাজস্ব আদায়ের ক্ষেত্রেও আমাদের বিদ্যুৎ খাতের ব্যর্থতা গণনচূষী। এর একটা চিত্র সারণী ১৫তে উপস্থাপিত তথ্য থেকে পাওয়া যাবে। বিদ্যুতের এককপ্রতি মূল্য বৃদ্ধি, সংযোগ সংখ্যা বৃদ্ধি, গুরু ও ভ্যাট বৃদ্ধি ইত্যাদি সব কারণে বছর বছর রাজস্ব আদায়ের হার বৃদ্ধি পাওয়ারই কথা। কিন্তু দেখা যাচ্ছে যে, একটা দোদুল্যমান অবস্থা এক্ষেত্রে বিদ্যমান। এমনকি কোন কোন বছর বিশেষ করে ১৯৯১ সালের হার ছিল ঋণাত্মক অর্থাৎ ৩.৩%। এটা আদৌ ঘটনাক্রমে নয় যে, সংবাদ পত্রের পাতা খুললেই প্রায়ই দেখা যায় যে, সরকারী ও বেসরকারী বছ

সারণী ১৩
বাংলাদেশে বিদ্যুতের উৎপাদন খরচ, ১৯৮৩-৯২ সময়ে

বছর	খরচ
১	২
১৯৮৩	১.১৬
১৯৮৪	১.১৮
১৯৮৫	১.৩৮
১৯৮৬	১.৮০
১৯৮৭	১.৭৫
১৯৮৮	২.০১
১৯৮৯	১.৯৩
১৯৯০	২.২৫
১৯৯১	২.৪২
১৯৯২	২.৫১

উৎস: ৩, পৃঃ ২২ এবং ২, পৃঃ ২১ অবলম্বনে হিসেবকৃত।

সারণী ১৪
বাংলাদেশে জ্বালানী তেল ও গ্যাসের মূল্য সূচক, ১৯৮২-৯২ সময়ে

দফাসমূহ	১৯৮২	১৯৮৬	১৯৯০	১৯৯১	১৯৯২
১	২	৩	৪	৫	৬
১। কোরোসিন	১০০.০০	৯২.৯	১২৩.১	১৮৯.৯	১৮৫.৭
২। হাই স্পীড ডিজেল	১০০.০০	৯২.৯	১২৪.১	১৮৯.৯	১৮৫.৭
৩। লাইট ডিজেল	১০০.০০	৯১.৩	১২১.৬	১৭৪.৪	১৭০.১
৪। ফার্নেস	১০০.০০	৮৭.০	১০৩.৭	১৩৭.২	১৩১.৭
৫। তিতাস গ্যাস	১০০.০০	১৮১.৮	৩৫৮.৮	৩৭২.২	৪১০.০
৬। শেল গ্যাস	১০০.০	২০০.৯	৩৯৬.৫	৪১১.৪	৪৫৩.২

উৎস: ৩, পৃঃ ৬৪ ও ২, পৃঃ ৬২ অবলম্বনে হিসেবকৃত।

সারণী ১৫

বাংলাদেশের বিদ্যুৎ খাতে মোট রাজস্ব আদায়ের চিত্র, ১৯৭২-৯২ সময়ে

বছর	টাকা, মিলিয়নে	পূর্ববর্তী বছরের তুলনায় পরিবর্তন, %,+,-
১	২	৩
১৯৭২	৭৮.৩৯৩	-
১৯৭৩	১০৯.৩১৫	৩৯.৫
১৯৭৪	১৫৫.৭১২	৪২.৪
১৯৭৫	২০১.৪৬২	২৯.৪
১৯৭৬	৪৫৩.৩৮৯	১২৫.১
১৯৭৭	৫২৩.৫৩১	১৫.৫
১৯৭৮	৬১০.৪৬৪	১৬.৬
১৯৭৯	৭০০.৯৬৪	১৪.৮
১৯৮০	৮৩১.৯০২	১৮.৭
১৯৮১	১৪৫৫.৬৩৩	৭৫.০
১৯৮২	১৮০৯.৬৮৫	২৪.৩
১৯৮৩	২৫১৯.৯১০	৩৯.২
১৯৮৪	২৮৬৬.৯৩৩	১৩.৮
১৯৮৫	৩৮৪৩.৩২৪	৩৪.১
১৯৮৬	৪৪৮৫.১২৩	১৬.৭
১৯৮৭	৫৬৬১.৬৬৮	২৬.২
১৯৮৮	৬৬৭৮.৩৪০	১৮.০
১৯৮৯	৭৬৩৯.৮৫০	১৪.৪
১৯৯০	৯৪৮৬.৩০১	২৪.২
১৯৯১	৯১৭২.৮৫৯	-৩.৩
১৯৯২	১০৪৮৪.৭১০	১৪.৩

উৎস : ৩, পৃঃ ৫৮ এবং ২, পৃঃ ৬০ অবলম্বনে হিসেবকৃত।

প্রতিষ্ঠান ও ব্যক্তির কাছে বিদ্যুৎ খাতের শত শত কোটি টাকার বিদ্যুৎ বিল বকেয়া পড়ে আছে বছরের পর বছর। কেন এমনটা ঘটে বা ঘটছে? এর উত্তর খুবই সহজ। যে দেশে চোর চুরি করে পার পায়, যে দেশে দুর্নীতি করে পার পাওয়া যায়, যে দেশে কোন রকম জবাবদিহিতা নেই সেখানে এমনটাই স্বাভাবিক, এর চেয়ে ভাল কিছু আশা করা অপরাধ বৈকি।

সে যাহোক, আমরা আমাদের বিশ্লেষণে দেখতে পেলাম যে, বাংলাদেশের বিদ্যুৎ খাতের অবস্থা মোটেও আশাব্যঞ্জক নয়। স্বাধীনতার দু'যুগ অতিক্রান্ত হলেও বাংলাদেশের অধিকাংশ এলাকা বিদ্যুৎহীন। এ রকমটা আর চলতে দেয়া যায় না। দেশের সার্বিক অগ্রগতির স্বার্থে অবস্থার পরিবর্তন প্রয়োজন, প্রয়োজন দ্রুত বিদ্যুতায়ন। সারা দেশের বিদ্যুতায়ন ও সাড়া দেশের অগ্রগতি সম্ভব নয়। প্রবন্ধের পরবর্তী অংশে আমরা তাই দেশের দ্রুত বিদ্যুতায়ন ও বিদ্যুৎ খাতের উন্নতির জন্য একটা সুপারিশমালা তৈরী করার চেষ্টা করেছি।

সুপারিশমালাঃ

বিদ্যুৎ খাতে বিদ্যমান সমস্যাসমূহের আশু সমাধানে ও বিদ্যুতায়নের গতিকে ত্বরান্বিত করার জন্য আমাদের মতে নিম্নলিখিত ব্যবস্থাসমূহ গ্রহণ করা আবশ্যিকঃ

- ১। সর্বক্ষেত্রে জবাবদিহিতা কয়েম করা। এ ব্যাপারে জাতীয় সংসদের মাধ্যমে নতুন আইন প্রণয়ন এবং প্রয়োজনে বিদ্যমান আইনের সংশোধন করতে হবে।
- ২। আইনের যথাযথ ও দ্রুত প্রয়োগ নিশ্চিত করতে হবে। এ ক্ষেত্রে বিচার বিভাগের স্বাধীনতা নিশ্চিত করা একান্ত প্রয়োজন যার অভাবে দেশে বিচার ব্যবস্থা নিরপেক্ষতা হারিয়েছে এবং মানুষ ন্যায় বিচার থেকে বঞ্চিত হচ্ছে।
- ৩। ট্রেড ইউনিয়ন সমূহকে হীন রাজনৈতিক স্বার্থে ব্যবহার করা চিরতরে বন্ধ করতে হবে। এ ব্যাপারে দেশের সকল রাজনৈতিক দলসমূহকে অবশ্যই একটা সমঝোতায় পৌঁছাতে হবে। এটা অবশ্য সমস্ত দেশের বেলায়ই প্রযোজ্য। এ ব্যাপারে সবচেয়ে বড় দায়িত্ব সরকারের। কারণ অভিজ্ঞতায় দেখা যাচ্ছে যে, আমাদের দেশের এ যাবত কালের সরকারগুলো ক্ষমতায় থাকার হীন কৌশল হিসেবে ট্রেড ইউনিয়নগুলোকে যথেষ্ট ব্যবহার করেছে। এরই অবধারিত কুফল হিসেবে আমাদের শ্রমিক, কর্মচারী ও কর্মকর্তাদের মধ্যে কাজ না করে বেতন নেয়ার সংস্কৃতি গড়ে উঠেছে। চুরি ও দুর্নীতি প্রাতিষ্ঠানিক রূপ লাভ করেছে। এভাবে নীরবে যে কাজটি ঘটে গেছে তা হলো “চরিত্র হনন”। মনে রাখতে হবে যে, দুর্নীতিবাজরা ও চোররা সবসময়ই সরকারের ছত্র-ছায়ায় থাকতে ভালবাসে।
- ৪। রেডিও ও টেলিভিশনের মত গণমাধ্যম সমূহকে সম্পূর্ণ স্বায়ত্ত্বশাসন দিতে হবে যাতে করে যে কোন ধরনের দুর্নীতি, চুরি ও অন্যান্য অপকর্মের যথেষ্ট কভারেজ পায়। এতে করে সাধারণ মানুষের মধ্যে যেমন সচেতনতা বৃদ্ধি পাবে, ঠিক তেমনিভাবে দোষী ব্যক্তির সমাজের কাছে হেয় প্রতিপন্ন হবে। ফলে দুর্নীতি ও চুরিসহ অন্যান্য সব দুঃকর্ম ক্রমাগতই কমে আসবে।
- ৫। ভাল কাজের জন্য পুরস্কার ও খারাপ কাজের জন্য শাস্তির একটা ব্যবস্থা গড়ে তুলতে হবে। পুরস্কার নৈতিক ও বৈষয়িক দু'ধনেরই হতে হবে। নৈতিকটা সনদ ও স্বীকৃতির আকারে হতে হবে এবং বৈষয়িকটা অবশ্যই টাকার অংকে হবে। শাস্তির ব্যাপারেও নৈতিক ও বৈষয়িক দিক

থাকবে। নৈতিকতা পদাবনতির আকারে হবে এবং বৈষয়িকতা টাকার অংকে হবে। তবে গোটা ব্যাপারটাই সংশ্লিষ্ট ব্যক্তি বা ব্যক্তিবর্গের কর্মের ফলে বিদ্যুৎ খাতের লাভ বা লোকসানের সাথে সংযুক্ত হবে যে, অত্যন্ত ও নিষ্ঠভাবে এ নীতির প্রয়োগ করতে হবে, অন্যথায় এর সুফল পাওয়া যাবে না।

- ৬। বিদ্যুৎ খাত আমাদের দেশে একটি লোকসান খাত হিসেবেই পরিচিতি পেয়েছে। এর র়েট অফ, রিটার্ন সর্বদাই ঋণাত্মক (২, পৃঃ ২৭)। সে কারণে বিশ্ব ব্যাংকের চাপে সরকার বিভিন্ন ধরনের সংস্কারমূলক পদক্ষেপ ইতোমধ্যেই গ্রহণ করেছে। এর মধ্যে রয়েছে পল্লী বিদ্যুতায়ন বোর্ড গঠন, ডেসা গঠন এবং সোনালী কর্মমর্দনের মত পদক্ষেপসমূহ। কিন্তু অবস্থার কোন পরিবর্তন হয়নি। বর্তমানে সরকার বিদ্যুৎ ব্যবস্থাকে ব্যক্তিগত খাতে ছেড়ে দেয়ার চিন্তা ভাবনা করছে বলে শোনা যাচ্ছে। দেশে বিদ্যমান অবস্থায় এতে যে ইম্পিত ফল পাওয়া যাবে তার আদৌ কোন নিশ্চয়তা নেই। এর দৃষ্টান্ত হচ্ছে শিল্প খাতের বেসরকারীকরণ। এ ব্যাপারে আমাদের বক্তব্য হচ্ছে যে, বেসরকারী খাতকে বড়জোর বিদ্যুৎ খাতে নতুন পুঁজি বিনিয়োগে উৎসাহিত করা যেতে পারে। ভারত যেমনটা করেছে। ইতোমধ্যেই আমেরিকান কয়েকটি কোম্পানী সেখানে নতুন বিনিয়োগের চুক্তিও করেছে। অতএব সরকারী খাতের বিদ্যুৎ ব্যবস্থাকে বেসরকারী খাতে ছেড়ে দেয়ার আমরা ঘোর বিরোধী।
- ৭। স্বল্প মেয়াদে একটা লক্ষ্যমাত্রা নির্ধারণ করতে হবে যে, বিদ্যুতে বিদ্যমান সিস্টেম লস্কে অবিলম্বে অর্ধেকে অর্থাৎ ১৫% থেকে ২০% এর মধ্যে নামিয়ে আনতে হবে। আর দীর্ঘমেয়াদে, এটাকে অবশ্যই সিঙ্গেল ডিজিটে নামিয়ে আনতে হবে। এ লক্ষ্যে সর্বশক্তি নিয়োজিত করতে হবে।
- ৮। অবৈধ সংযোগের জন্য কঠিন শাস্তির বিধান চালু করতে হবে। অবৈধ সংযোগ ধরার জন্য স্বল্প ব্যবধানে বিশেষ ব্যবস্থায় জরিপ চালানোর ব্যবস্থা করতে হবে।
- ৯। সর্বোপরি বিদ্যুৎ খাতের জনবলের জন্য আলাদা বেতন কাঠামোর প্রচলন করতে হবে। আমাদের মতে, তাদের কাজের ধরন অনুযায়ী কোন-ইফিসিয়েন্ট বা সহজ ব্যবস্থা চালু করা যেতে পারে। অর্থাৎ কাজের গুরুত্ব ও ঝুঁকি অনুসারে বাড়তি সহগ প্রয়োগ করতে হবে।
- ১০। পরিশেষে, সরকারী খাতের কোন প্রতিষ্ঠানে যাতে বিদ্যুৎ খাতের বকেয়া না থাকে সে ব্যাপারে সরকারকে অবশ্যই জরুরী পদক্ষেপ নিতে হবে। মনে রাখতে হবে এটা আর্থিক শৃংখলার সবচেয়ে বড় একটা দিক। আর সরকারকেই তা প্রতিষ্ঠা করতে হবে। একটা জবাবদিহিমূলক সরকারের এটাই হওয়া উচিত অন্যতম প্রধান বৈশিষ্ট্য।

আমরা দৃঢ়ভাবে বিশ্বাস করি যে, উপরোক্ত সুপারিশগুলো যদি যথাযথভাবে বাস্তবায়িত করা হয়, তাহলে বাংলাদেশের বিদ্যুৎ খাতে বিদ্যমান নৈরাজ্যজনক অবস্থার অবশ্যই অবসান ঘটবে। সে তার গতি ফিরে পাবে। আর তখন সারা দেশের বিদ্যুতায়নের কাজ দ্রুত এগিয়ে যাবে এবং দু'হাজার সাল নাগাদ আমরা দেশকে বিদ্যুতহীনতার অভিশাপ থেকে মুক্ত করতে সক্ষম হবো।

উপসংহার :

বাংলাদেশ দুবার ঔপনিবেশিক শোষণের শিকার হয়েছিলঃ প্রথমবার বৃটিশদের ১৭৫৭ থেকে ১৯৪৭ সালের আগস্ট পর্যন্ত এবং দ্বিতীয়বার ১৯৪৯ থেকে ১৯৭৮ সালের ডিসেম্বর পর্যন্ত পাকিস্তানী নব্য

ঔপনিবেশিকদের। ঔপনিবেশিক শাসনামলে তাদের অবহেলার কারণে তাই আমাদের এ অঞ্চলের অবকাঠামোগত উন্নয়ন তেমন একটা হয়নি (১৮, পৃঃ ৪৪৭-৫৩)। তারা যেটুকু করেছিল সবই তাদের শাসন ও শোষণকে চিরস্থায়ী করার স্বার্থে। একমাত্র স্বাধীনতার পর ১৯৭২ সাল থেকেই প্রকৃতপক্ষে আমাদের দেশের অবকাঠামোগত উন্নয়ন শুরু হয়। শুরু থেকেই বাংলাদেশ সরকার দেশের অবকাঠামোর উন্নয়নের উপর বেশ গুরুত্ব দিয়ে আসছে। এর প্রমাণ পাওয়া যায় পঞ্চ বার্ষিক পরিকল্পনাগুলোতে অবকাঠামোর সাথে সংশ্লিষ্ট খাতগুলোতে বরাদ্দের অংশ থেকে। প্রায় প্রত্যেকটি পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনায়ই অবকাঠামোর খাতগুলোতে মোট বরাদ্দের শতকরা ৫০ ভাগের মত নির্ধারিত ছিল।

১ম, ২য়, ৩য় ও ৪র্থ পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনায় এ খাতগুলোর অংশ ছিল যথাক্রমে ৫১.১%, ৪৮.৮%, ৪৭.১ ও ৪৮.৭%। এর মধ্যে একমাত্র বিদ্যুৎ খাতের অংশগুলো ছিল যথাক্রমে ১১.৭%, ১১.৪%, ১৬.০% ও ১২.৪%, (১০, পৃঃ ৩২, ১১, পৃঃ III-১০; ১২, পৃঃ ৫২, ১৩, পৃঃ I- 21)। বাংলাদেশের মত একটি বিকাশশীল দেশের জন্য অংকগুলো চোখ ধাঁধানোর মতই বটে। এগুলো শুধু কাগজ পত্রেই সত্য, বাস্তবে চিত্র কিন্তু সম্পূর্ণ ভিন্ন। বাস্তবতা হচ্ছে এই যে, আমাদের দেশটি অবকাঠামোগত উন্নয়নে বিশেষ করে বিদ্যুতায়নের দিক থেকে এখনও বেশ পিছিয়ে আছে। আমরা এই প্রবন্ধের প্রথম দিকেই এ সম্পর্কে আলোচনা করেছি। তার অর্থ দাঁড়াচ্ছে এই যে, বিদ্যুৎ খাতে বরাদ্দকৃত অর্থের একটা মোটা অংশ হয় অপচয় হয়েছে না হয় আত্মসাৎ হয়েছে। আমরা আমাদের বিশ্লেষণে দেখেছি যে, বিদ্যুৎ খাত নানা সমস্যায় জর্জরিত, নানা রোগে আক্রান্ত। এদের মধ্যে সবচেয়ে গুরুতর হচ্ছে তথাকথিত “সিস্টেম লস” তবে বিদ্যুতের সিস্টেম লস বা চুরি কোন দুরারোগ্য ব্যাধি এটা আমরা মনে করি না। আমাদের সুপারিশ মোতাবেক প্রয়োজনীয় পদক্ষেপ গ্রহণ করা হলে সিস্টেম লস সহ বিদ্যুৎ খাতে বিদ্যমান সকল রোগের সুচিকিৎসা হবে বলে আমরা বিশ্বাস করি। পরিশেষে, আর একটি কথা আমরা বলতে চাই। সেটা হচ্ছে এই যে, পরিবেশের ভারসাম্যের কথা মনে রেখে বাংলাদেশের উচিত হবে বিদ্যুৎ উৎপাদনের পদ্ধতি হিসেবে আনবিক শক্তি গড়ে তোলা। রূপপুরে এ রকম একটি কেন্দ্র স্থাপনের পরিকল্পনা অবশ্য বহু আগেই নেয়া হয়েছিল কাজও শুরু হয়েছিল। নিরপেক্ষ তদন্ত হওয়া প্রয়োজন। আর তা হওয়া উচিত। কারণ দ্রুত তার ভিত্তিতেই আমাদেরকে সিদ্ধান্ত নিতে হবে যে, আমরা আনবিক শক্তি কেন্দ্র নির্মাণ আদৌ করবো কি না। আমরা মনে করি আমাদের দেশে ঝামেলামুক্ত ও দুঃখমুক্ত বিদ্যুৎ উৎপাদনের জন্য আনবিক শক্তি কেন্দ্র গড়ে তোলা অপরিহার্য।

গ্রন্থপঞ্জী

- ১। বাংলাদেশ পরিসংখ্যান ব্যুরো : বাংলাদেশ পরিসংখ্যান বর্ষত্রু ১৯৯৩।
- ২। বাংলাদেশ বিদ্যুৎ উন্নয়ন বোর্ড : বার্ষিক প্রতিবেদন ১৯৯১-৯২।
- ৩। বাংলাদেশ বিদ্যুৎ উন্নয়ন বোর্ড : বার্ষিক প্রতিবেদন ১৯৯০-৯১।
- ৪। এরিস্তভা ল, ব, : প্রোইজ্ ভদ্ সদ্ ভেন্ন ইয়া ইনফ্রাস্ত্রুকতুরা পাকিস্তানা, নাউকা প্রকাশন, মস্কো, ১৯৭৮।
- ৫। কচেরগা আ, ই, এবং মাজারাকি আ, আ, : নারোদনা - খাজ্ ইয়ায়েস্তভেন্নী কমপ্লেক্ন্ ই সোত্‌সিয়াল্‌নিয়়ে প্রোবলেমী, মিসল, প্রকাশন, মস্কো, ১৯৮১।
- ৬। মার্কস কা, : কাপিতাল, তম-১ : মার্কস কা, এবং এণ্ডোল্‌স্ ফ্রে: সম্পূর্ণ রচনাবলী, (রুশ), ২য় প্রকাশন, তম -২৩।
- ৭। লেনিন ভ,ই, : নির্ধারিত রচনাবলী, খন্ড-১১, প্রগতি প্রকাশন, মস্কো, ১৯৮১।
- ৮। লেনিন ভ,ই, : দক্‌নাদ ছেরাসিস্কোভা সেনত্রাল্‌নোভা ইস্পল্‌নিতেল্‌নোভা কমিতেতা ই সাভিয়েতা নারোদনিখ্ কমিসারভ আ ভেনেষনেই ই ভুনুত্‌রেন্নেই পলিতিকে, সম্পূর্ণ রচনাবলী (রুশ), তম-৪২।
9. Bangladesh Bureau of Statistics: *Statistical Yearbook of Bangladesh*, 1973.
10. The First Five Year Plan 1973-78: Planning Commission, GOB, Dacca, 1973.
11. The Second Five Year Plan 1980-85: Planning Commission, GOB, Dacca, 1980.
12. The Third Five Year Plan 1985-90: Planning Commission, GOB, Dhaka, 1985.
13. The Fourth Five Year Plan 1990-95: Planning Commission, GOB, Dhaka, 1990.
14. Galbraith J.K. : *Economic Development in Perspective*, Cambridge, 1962.
15. Hirschman A. : *The Strategy of Economic Development*, New Haven, 1953.
16. Nafis A.: *A New Economic Geography of Bangladesh*, New Delhi, 1976.
17. Nurkse R.: *Equilibrium and Growth in the World*, Harvard, 1966.
18. Rashid H. : *Geography of Bangladesh*, UPL, 1977.
19. Tinbergen J.: *Central Planning*, New Haven-L., 1964.
20. World Development Report 1994: *Infrastructure Development*, Oxford Univeraity Press.

The Privatization of Commercial Banks in Bangladesh

M. Kabir Hassan*

I. INTRODUCTION

The purpose of this research is to analyze the banking system in Bangladesh, and to suggest policies to foster privatization of commercial banks in Bangladesh. This research specifically examines the financial statements (balance sheet and income statements) of both nationalized commercial banks (NCBs) and private banks, and statistically analyzes them so as to understand their relative performance over the past decade. There are various lessons to be learned from this research with respect to the privatization of the NCBs and the general policies and guidelines of private-sector banking in Bangladesh.

The development of financial markets will increase the efficiency of the flow of funds between savings and investment. Increased efficiency will take place through a variety of mechanisms: the cost of intermediation will decrease because of increased competition to attract users and providers of funds; the cost of raising funds will decrease as the inflation rate declines; and funds will increasingly be allocated to users with better investment projects. The establishment of a market driven private banking system is linked to achieving higher employment, increased productivity, more efficient use of resources and more rapid economic growth in Bangladesh.

Banks in general, perform three basic function valued by the overall economy. One of these functions is the centralization of credit evaluation and borrower.

* Paper prepared for presentation at the 11th Biennial Conference of Bangladesh Economic Association, July 29-31, 1995.

* Department of Economics and Finance, University of New Orleans, New Orleans, LA 70148, USA.

The author thanks Professor ASM Akkas of Bangladesh Public Administration Training Center, Dr. Forest Cookson of the Financial Sector Reform Project, Bangladesh, Dr. Mizanur Rahman Shelley of the Center for Development Research, Bangladesh, Professor Craig Baxter of American Institute of Bangladesh Studies, Dr. Toufic Ahmed Chwodhury of Bangladesh Institute of Bank Management, Dr. Abdul Mubin of Ministry of Finance, Government of Bangladesh, and Shah Abdul Hannan, Deputy Governor of Bangladesh Bank for their valuable and perceptive comments on various drafts of this manuscript. Their comments added immeasurably to this paper. The author also acknowledges a research grant from the American Institute of Bangladesh Studies.

This centralization exploits cost economies and together with a diversified loan portfolio, lowers the price of credit. Second, banks offer transformation services that convert claims issued by borrowers into instruments that investors are willing to hold. These claims may be transformed with respect to their maturity, liquidity and credit risk. This special role of banks derives from the social welfare enhancements that can be realized when banks coordinate the funding of these liquid assets with liquid liabilities. Third, banks provide access to payments system and to a clearing house for transactions. Public policies to attain safe and sound banking have traditionally been focused on methods to assure the continuous and efficient functioning of their transactions and payments mechanism. However, whether these services are rendered optimally by nationalized or private banks remains an open question, and this research will shed light empirically on the relative merits of these two types of banking system for Bangladesh.

The health and efficiency of the financial sector are crucial to economic growth. It is the system by which a country's most profitable and efficient projects are systematically and continuously funded, and thus it is the mechanism which ensures that resources are directed to the most productive sources of future growth. The financial system not only transfers funds from savers to investors: It must be able to select projects which will yield the highest returns, accumulate sufficient quantities of capital to fund the range of investment projects across economic activities, account for price risks across assets, monitor performance and enforce contracts.

This financial sector requires a highly skilled manpower and quality information to undertake this vast range of tasks. The most common role of government in a successful financial system has been to ensure that financial institutions serve these vital functions as efficiently as possible. This role has taken the form of regulatory to monitor and enhance bank solvency and to limit financial sector instability. The efficiency of national investment depends on the complementary roles of both the private and public sector.

The NCBs have expanded credit to priority sectors in response to government directives without due regard to quality, often at interest rates below the bank's cost of funds. This has led to inefficient resource allocation and widespread loan delinquency. It has become increasingly difficult for the banking system to play its essential role of supporting the country's economic development and adjustment goals. The prevalence of these problems reduces the level of investment, the productivity of capital and the volume of savings. This results in a diminished economic growth and employment opportunities.

Bangladesh's continuous stagnation in investment and economic growth is related to the situation in its financial sector. The financial sector has the potential to contribute to economic and industrial growth by enhancing resource mobilization and improving resource allocation. At present, Bangladesh has a small undeveloped financial sector. It contribute. 2.1 percent to GDP in 1989, declining to 1.8 percent by 1992; the sector is growing slower than GDP. In terms of the usual measure of financial depending (M2/GDP), however, there was a small gain, form 29 percent in FY '89 to 33 percent in FY '93. While the extent of bad debts in the nationalized commercial banks is now known with accuracy, they are believed to be substantial. If these bad loans are also bad investments, Bangladesh's capital/output ratio will have been adversely affected, lowering the rate of economic growth. If the annual impact of bad investments were compounded over the 23 years since independence, the overall effect on economic growth would be substantial. The main challenge for Bangladesh's financial system for the near future is to improve the quality of intermediation and resource allocation to contribute to a more rapid rate of economic growth and higher levels of saving and investment.

This paper is divided into eight sections. Following introduction in section I, a short history of the financial sector reform is provided in section II. Section III focuses on the significance of this research paper. Section IV discusses the current structure of the Bangladesh financial sector. Section V Presents data related to the comparative performance of nationalized and private-sector banks, and statistically analyze them. Section VI discusses the privatization of nationalized banks, and lesson learned form them. Section VII examines the merits of chartering new banks to foster privatization in Bangladesh. Conclusions and policy implications are given in Section VIII.

II. A SHORT HISTORY OF FINANCIAL SECTOR REFORM IN BANGLADESH

Until the early 1980, the Government owned, controlled and directed Bangladesh's financial system with the objective of allocating funds to priority sectors. Loan recovery was not emphasized because loans were collateralized and considered ultimately collectable. The quality of financial intermediation, judged by loan recovery rates, was dismal. Bangladesh had virtually no private banking and role the private sector was considered secondary. In the early 1980s, the Government began to reform the financial sector. Interest rates on deposits were raised to provide a positive real return on deposits, private banks were allowed to enter two NCBs were denationalized and another nationalized bank was converted into a limited liability company and partially privatized (Hassan 1993).

Recognizing the need to reform the financial sector, the Bangladesh Government appointed a National Commission on Money, Banking and Credit to undertake a major study of the financial sector in late 1984. The Commission made its recommendations for financial sector reform in 1986. The problem of loan delinquencies was recognized as a key issue that needed to be addressed. Restoring the financial system were identified as important strategies to revive the banking sector's crucial role in financial intermediation, and ensure its stability.

In 1990, the Bangladesh Government started with a five-year financial sector reform project with the following ten agenda :

a) Introduce a more liberal interest rate policy; b) Introduce and implement an improved loan classification system; c) Introduce capital adequacy requirements and enforce these on the banking system; d) Develop improved supervision systems for the banks and use such systems to manage short-falls in capital adequacy and to identify problem areas within the banking system; e) Develop money market instruments and initiate the auctioning of a short term money market instrument; f) Improve the operation of the capital markets and take the regulatory steps needed to improve such markets; g) Clean up the jute debt in the commercial banking system and eliminate any risk to the commercial bank portfolio; h) Reform the NCBs in a three step process: 1. Recapitalize the NCBs; 2. Improve their operating systems; 3. Develop strategic approaches to their future development; i) Improve loan recovery through introduction of better legislation and courts to collect delinquent loans, improve the flow of credit information for new loans, and require the NCBs to improve their debt collection; j) Initiate an immediate programme of improvement in manpower through upgraded training for bankers.

Policy changes under this programme have introduced flexibility in interest rates on deposits and loans and improved prudential regulations and supervision of banks. The impact on the quality of intermediation is, however, not known yet and a private industrialist still can not obtain financing for a large project without having to approach a Government-owned commercial or development bank.

It is apparent from the above agenda that the NCBs improve their efficiency and profitability to restore viability; through the improvement of their management, organization, credit extension procedures, financial management, accounting and information system. Banks need to establish a system where by the performance of manager is monitored and valued

against targets, and rewards and penalties given accordingly to motivate staff. Credit criteria for lending should be strengthened with more emphasis placed on a borrower's creditworthiness than on his collateral.

Monitoring and collection of loans needs to be streamlined. Uniform accounting standards for branches and reconciliation into branch accounts are necessary. Effective internal auditing should be introduced. This research intends to address these issues so as suggest future course of action needed to resolve the existing banking crisis in Bangladesh.

III. SIGNIFICANCE OF THIS RESEARCH

Financial development is a prerequisite for economic development. Given the very low levels of both domestic and national savings, and together with rapid population growth. Bangladesh has the need to mobilize its financial resources more effectively to make resources available for investment.

The McKinnon-Shaw model (1973) of financial development states that development of country's financial structure is a precondition for economic growth, but the two authors provide alternative theories of the transmission mechanism by which financial conditions affect savings and investment. According to Professor McKinnon (1973), economic units must accumulate money prior to investment. McKinnon's hypothesis emphasizes the importance of money broadly defined as the primary vehicle through which saving (investment) occurs. Complementarity hypothesis implies that domestic savings share a positive relationship with the demand for real broad money. According to Shaw (1973), economic units must not necessarily accumulate money prior to investment may occur through the accumulation of non-money assets. This hypothesis implies a negative relationship between domestic savings and demand for real broad money, suggesting a substitution from money to other non-money financial assets as the primary repository of domestic savings.

The importance of financial institutions for rapid growth is undisputed. A comprehensive study by King and Ross (1992) from across 119 developed and developing countries over the 1960-1989 period provides compelling evidence that economic growth is dramatically dependent on financial sector size, private sector bank, credit to private enterprises and interest rates. The larger the financial sector in the context of the overall economy, the greater the share of lending by depository rather than central banks, and the greater the share of credit to the private rather than public sector, the greater is the rate of economic growth. These factors increase growth by raising both the amount and efficiency of investment.

Hassan and Nunes (1994) also investigate the relationship between the volume of demand deposits and economic output in developing economies. Many authors have accepted the theory that financial development is a prerequisite for economic growth in underdeveloped and developing nations, and have emphasized the important-role assumed by the commercial banking system as an intermediary between savers and investors. Although much empirical analysis has been presented which supports the financial development theory, most has been indirect in nature. The authors employed data obtained from the *International Financial Statistics Yearbook 1992*) to produce significant evidence supporting the hypothesis that growth in the commercial banking sector significantly explains growth in economic output.

Hassan, Khan and Haque (1992) empirically examine the determinants of income velocity of money in Bangladesh, and find that proxy for financial development (demand deposits over time deposits) affects velocity negatively, implying that the development of financial institutions in Bangladesh for McKinnon's complementarity hypothesis for Bangladesh, suggesting that Bangladesh's financial system has not yet achieved a level of development where by alternative non-monetary assets have replaced money as the primary repository for domestic savings. Hassan and Hossain (1992) show that private sector banks are more efficient than NCBs in Bangladesh on a risk-return criteria over 1984-85 period. One important policy implication from these studies is that the efficiency of existing commercial banks in Bangladesh should be improved so that these banks can accelerate the pace of economic development by monetizing the domestic savings and channelling these savings to productive ventures.

This research contributes to our understanding of the relative merit of private banking vis- a-vis NCBs and its role in the development of Bangladesh in the following ways. First, Private sector banks are viable alternatives to inefficient NCBs. At present, potential investors are fully aware of the overvaluation of NCB loan portfolio and hence overstated net worth and have little interest in purchasing shares. For privatization to occur, the NCBs need to be restructured so as to attain a reasonable ability to function as businesslike operations. The sale of equity shares in the NCBs to the public through the capital market will yield positive benefits both for the government and for the equities market itself. The government will gain revenue from the sales (and the BB will no longer have to use its limited resources to subsidize NCB operating costs). The offering of NCB equity shares will increase the volume and variety of shares available for trading thereby broadening the securities market.

Second, funds are mobilized primarily through the banking system in the formal financial sector. There is no secondary market for government securities, no market for corporate debt and the equity market is small. Hence there is a preponderance of debt financing relative to equity financing. The banking system cannot provide large-scale long-term funds. Most deposits in the banks are short term, banks are limited in their ability to provide long-term lending because of the large risk factors associated with short-term borrowing and long-term lending. Furthermore, banks have a tendency to make loans based on collateral and/or personal relationships, not on projected cash-flows. As a result, most companies are highly leveraged and small and medium scale enterprises are virtually unable to obtain financing. Equity markets are in a rudimentary state and have yet to fulfill their potential to foster efficiency in the mobilization and allocation of long-term finance. Increases in long-term interest rates will provide increased incentive for the capital market to play an expanded role in financial investment to augment commercial bank lending.

Third, a risk averse investor would expect a positive relationship between risk and return from a financial investment in a capital market. Varley (1992) finds that this positive risk-return relationship does not exist for Bangladesh. The low-risk, low maturity National Savings Certificates offer a yield (16.6% APR) which is higher than the yield offered on high risk equity investment (16.0%), and this difference is large on an after-tax basis because NSC yields enjoy tax subsidies while equity returns do not. Given a negative relationship between risk and return, it is paradoxical to observe that most businesses in Bangladesh have higher leverage ratios. This paradox exists because of regulatory laxity on the punishment of loan defaulters. It is expected that with a proper enforcement of a loan recovery act, the inverted risk-return relationship will become direct, and will encourage businesses to float their shares in the capital market.

Fourth, reform of the financial system and of the NCBs is a crucial aspect in the development of the Bangladesh equity capital market. System reform will increase the supply of loanable funds and, as the securities of privatized NCBs become available for trading, increase the scope of equity financing as well. Privatization of NCBs will help alleviate the current problem of a lack of securities which, in turn, will foster further financial market development. Deregulation will also help convince the private sector of the government's commitment to developing financial markets and increase investors' confidence in the equity markets. Overtime, it is expected that private business will be able to finance expansion by publicly selling debt and equity securities. However, development of the equity market is dependent on financial market reform and expansion of private banking.

Fifth, the establishment of flexible interest rates will give both the private banks and the NCBs greater scope to improve and expand their operations. The ability to adjust interest to take into account such aspects of the banking industry as cost of funds, credit risks, and local competitive pressures will provide both opportunity and risk to the institutions involved. It is anticipated that private banking will expand as a result of private bankers' sharper competitive instincts and superior experience. This competitive opportunity should make the issuing of additional private bank charters more attractive, thus increasing the financial and political strength of the private banking sector. The likely expansion of private banking should not be mistaken, however, for a guarantee of security and continued existence of all banks, private or nationalized. In a competitive environment where banks are required to meet financial soundness requirements such as capital adequacy, some banks, private or NCB, may fail and go out of business. Just as profits are the reward for efficiency so the failure the penalty for inefficiency. Reward and penalties are inseparable from a well-functioning competitive market environment.

Sixth, without a substantial improvement in the NCB's operations and financial soundness it would be difficult to sell them to private investors. Improved supervision is also necessary to lessen the risk of bank failure or losses to depositors. Privatization of the banking system and its consequent increase in the number and soundness of loans made to private entrepreneurs will increase the size of the private economy per se. In particular, it will increase the size of that portion of the private economy, comprising publicly traded companies, that is accessible to prospective individual investors, not simply members of families or closed groups.

Seventh, a private banking system is also essential to the development of private enterprise firms fully independent entities, since government-owned commercial banks are generally able to and frequently do, exert excessive control over enterprises to which they lend.

IV. THE CURRENT STRUCTURE OF BANGLADESH FINANCIAL SECTOR

This section provides an overview of the current structure of the banking system in Bangladesh. The formal financial sector in Bangladesh includes: (a) Bangladesh Banks as the central bank; (b) 22 commercial banks, including four nationalized commercial banks, two denationalized private banks, ten domestic private banks and six foreign private banks; (c) four Government-owned specialized banks, two of which have targeted the agricultural sector the and two others serve industry; (d) one government-owned investment company; (e)

four non-bank financial institutions; (f) two leasing companies; (g) two large Government-owned insurance companies, (life and general) and several private insurance companies, including one foreign owned; and (h) the Dhaka Stock Exchange (DSE). Table 1 provides an overview of the institutions in the Bangladesh Financial Sector.

The roots of Bangladesh Bank (BB) date back to Reserve Bank of India out of which the State Bank of Pakistan was created in 1948. Bangladesh Bank took over central banking functions from the State Bank of Pakistan at the end of 1971. The Bangladesh Banking order of 1972 specifies BB's central banking responsibilities and gives it substantial powers to formulate and implement monetary and supervisory policies and to advise the Government on economic policy. The Banking Companies Act (1991) and Financial Institutions Act (1993) specify a wide range of prudential requirements and extend BB's powers to issuing directions to banks and financial institutions.

The financial health of Bangladesh Bank is good without any open or hidden losses. Its lending to the Government is moderate. BB operates the country's payments system reasonably well with a poor transport and communication infrastructure. However, Bangladesh Bank supervision is rather weak because of an inadequate number of bank auditors. There is a strong need to continue to strengthen BB as it would otherwise not be capable of supervising an expanding and increasingly liberalized financial system.

Table 2 presents the volume of deposits and advances in the banking system over the 1981-92 period. Deposits are Taka 2,600 crore and advances Taka 2,250 crore at the end of 1992. During the period of the financial sector reforms deposits have grown at rates of 10-15 percent per annum while advances rose first and then dropped sharply in 1992. The drop was probably caused by loan provisioning and agricultural credit write-off rather than a decline in the volume of advances. Table 3 provides the ratio of broad money to GDP. This ratio is a measure of financial deepening. The higher the ratio, the greater the level of financial deepening in the economy. This table indicates that there has been no significant increase in the financial deepening of the economy in the three years period before the reform. The ratio was stable at 27 percent for the three years and then resumed its growth to 29 percent.

Commercial banks dominate the financial system of Bangladesh. Table 4 presents deposits and advances by type of a bank over the 1986-1993 period. Four nationalized commercial banks dominate the banking system with 63 percent of Bank deposits and 53 percent of advances in 1993. These Banks

have lost market share between 1986 and 1993, in deposits from 69 percent to 63 percent and in advances from 56 percent to 53 percent. They continue, however, to exert oligopolistic market power over the banking system. NCBs have helped to further the Government's socioeconomic objectives by expanding their rural branch network and lending to agriculture, lending to small scale and cottage industries and funding state-owned enterprises.

Domestic private banks, which include two denationalized banks increased their market shares between 1986 and 1993, in deposits from 20 percent to 27 percent and in advances from 14 percent to 25 percent. These banks expanded their network 33 branches, comprising 85 percent of the 39 new branches created during fiscal year 1992. The domestic private bank's growth is more impressive, if data for the two denationalized banks are excluded. The denationalized banks share many of the same problems as NCBs. Domestic private banks offer higher interest rates to attract deposits and charge higher rates on loans. Their service is considered better than NCBs and they have expanded into fee-based and international services. These banks compete for a limited number of creditworthy borrowers but not with NCBs for priority or public sector lending.

As BB's supervision improves, however, problems in the private banks are also emerging, including insider lending. They also face problems of capital adequacy. Foreign banks lost market share in deposits from 6 percent in 1986 to 5 percent in 1993, partly because of the failure of Bank of Credit and Commerce International (BCCI), partly because they offer lower deposit rates. These banks cater to multinationals, international transactions and high net-worth individuals. Table 5 presents a breakdown of public and private sector loans. The Government and the public sector accounted for 23 percent, and the private sector 77 percent of deposits in FY'91, about the same distribution as in the previous year. The Government and public sector increased their share of bank credit from 31 percent in FY'91 to 39 percent in FY'93, reducing the private sector's share commensurately. If the Government bonds issued to NCBs for recapitalization are excluded, over the medium term the share of public credit has remained more or less unchanged.

Table 6 gives the number of branches for the different types of banks. This table indicates that there are a number of large branch banks followed by the foreign and private banks which have more limited branch networks.

The NCBs have branch networks average 900 branches; an extremely large number. The networks have emerged from years of management concentration

on deposit mobilization and providing banking service to rural areas. The NCB's drive to expand their deposits arises from the continual need to provide fresh fund in an environment of poor loan recovery. As deposits are clearly associated with branch numbers, while advances are industry and location specific, the need to expand deposits leads directly to expanding branch network. Urban branches are better sources of deposits than rural branches so the primary objective is to increase urban branches. However central bank policy required that the rural branch network be expanded at the same time, to provide banking services in such areas. Taken together these two factors led the NCBs to increase their branch network rapidly.

The two denationalized banks much smaller branch networks than the NCBs: Their rural networks have been cut back since denationalization. The two agricultural credit banks have more than 1,000 branches. Domestic private banks average 50 branches and foreign banks only 4.

Table 7 provides a breakdown of rural and urban branches of all banks. This structure of the banking system is very clear. The Government banks have very large urban branch networks (300/bank); the private banks, excluding the denationalized have much smaller networks (41 banks) and the denationalized banks are in between with 100/banks. Apart from the very large rural networks of the NCBs are 7-8 times large than that of the other banks.

A large branch networks is important for collection of deposits and to provide the public with general banking services. Companies and people want to maintain deposits at a convenient branch so the number and location of branch are an essential element of any strategy to mobilize deposits. The massive branch networks reflect the explicit NCB strategy of deposits mobilization. The growth of the branch network has been an important element in the growth of deposits over the past 15 years.

The large branch networks is very difficult to monitor and control. NCBs have shown to date, limited capacity to control branch operation. The poor control of the branches is reflected in the high costs to the Banks of the inter branch reconciliation balances and the high levels of bad debt. The NCBs have not effectively decentralized control of the branches so that the span of control required of the Head Office far exceeds anything that effective management can handle.

All nationalized and denationalized banks in Bangladesh are undercapitalized even under the current standard, which is some what lower than the minimum recommended by the 1992 Bable Committee. The Government recapitalized

the NCB, to the tune of Taka 17.3 billion in 1992 and Taka 14.6 billion in November 1993. The recent capitalization has been necessary because of the laxity in recognizing losses and continued bad lending. In addition, previous recapitalization did not cover bad jute loans. While estimates of bad debts are not definitive because of weak prudential standards, they are likely to be substantial.

The high default rate among NCB borrowers has occurred because of poor management, lack of little incentive to make good loans and Government direction and intervention. NCBs were required to make high-risk loans to priority sectors, new entrepreneurs, public corporations, sick industries and borrowers with political influence. In addition, these NCBs were obliged to endure loan forgiveness programs by the Government. For example, these NCBs have used imprudently high equity ratio as a basis for lending. They have also been lulled into a false sense of security because their lending has been collateralized and bad loans were masked by inadequate accounting practices.

It is nearly impossible to foreclose on collateral and liquidate it. The recent legal reforms undertaken as part of the financial sector reforms have enabled the banks to obtain increases in their favour from the Financial Loan Courts in their cases against defaulters. However, very little collateral has actually been liquidated because of weak legal enforcement mechanisms. These problems will have to be strengthened by substantial improvements of enforcement.

The two denationalized private commercial banks inherited substantial bad loans from the nationalized period. At the time of denationalization, the quality of their loan portfolio was not fully disclosed to their former owners. Equipped with a bad loan portfolio and poor lending practices, these banks have conducted their business as if they were still NCBs. Not surprisingly, they have not come up to normal commercial banking standards under the new and tighter banking control and supervision. Their net worth is likely to be seriously eroded, specially since they have not had the recapitalization support provided to NCBs.

V. COMPARATIVE PERFORMANCE EVALUATION OF THE BANKING SYSTEM

5.1. Methodology and Data

This research examines the relative performance of private commercial banks over the 1984-1993 period by statistically analyzing several accounting ratios that reflect risk-return characteristic of these institutions and exposure to risks.

Profitability is clearly more the important, because satisfactory profits preserve the bank's capital, providing it with a base for future survival and growth. Due to the lack of well-functioning stock market, stock prices of private banks provides no reliable guide for bank performance. Therefore this research focuses on various profitability and efficiency ratios of the banking sector in Bangladesh. By examining these ratios, the strength and weakness of private versus public banks can be ascertained, and appropriate remedial action can be undertaken (Sinkey 1992).

More specifically, this research examines the NCBs, private sector banks and Islami Bank by employing five efficiency criteria: productive efficiency measures how efficiently by a bank is utilizing its resources to produce a given level of output. Operational efficiency measures how well a bank is managing its cost structure. Distributive efficiency refers to how equitably a bank is collecting deposits and disseminating credit to various account size classes.

The primary source of data utilized in this research is Scheduled Bank Statistics and Bangladesh Bank Monthly Bulletin published by Bangladesh Bank, and Statistical Yearbook of Bangladesh by the Government of Bangladesh and Annual Reports of Concerned Banks. Individual interviews and discussion with top management of private banks and NCBs and senior staff at Bangladesh Bank and Ministry of Finance provide a secondary source of information when the necessary information can not be obtained in the published documents.

5.2 Analysis of Empirical Results

The domestic and foreign private banks performed better than the NCBs and the denationalized banks on operational efficiency criteria. Table 8 shows that the large private sector banks are more productive than NCBs. Deposits and loans per employee at private banks are almost twice as that of at NCBs. The private banks also mobilize almost three times more deposits and loans per branch than do the NCBs. A commercial bank's cost structure shows the most important determinant of its intermediation margins, and significant difference in margins indicate differences in efficiency.

Table 9 shows the gross intermediation margin (which includes the interest margin and fee income) of NCBs and private banks. Margins at NCBs have been consistently lower than at private banks, and furthermore, have been declining since 1989. These differences are due to their uncommercial approach to pricing loans, exacerbated by direct credit to jute and other sectors, their higher share of non-earning assets and their lower fee income. Private banks are charging higher lending rates and more fee income, so that

they can afford to pay slightly higher interest rates and still earn higher gross profit margins. However, these data do not reveal the emerging problems with the quality of loans in domestic private banks, which is likely to increase as banking supervision and capital control intensifies.

Table 10 presents various productive efficiency ratios of public, private and Islami Bank. Three specific proxies are used to measure productive efficiency of commercial banks : fund utilization ratio, per employee fund utilization ratio and profit-employed fund ratio. The fund utilization ratio is defined as the ratio of fund employed over loanable fund. This ratio shows the ability of a bank to convert its loanable fund into income earning assets such as loans and advances. These ratios indicate that both private and Islami Banks are more efficient than the NCBs in terms of these ratios. Table 11 provides various profitability ratios of selected public, private and Islami Banks. Four measures of profitability such as income-expense ratio, profit-expense ratio, profit-loanable fund ratio and profit-employed fund ratio indicate very strongly that the private sector banks have been more profitable than NCBs over the 1984-1992 period. The average profitability ratio over this time period also supports this conclusion. It is also important to note that the profitability ratios have been declining over this time-period for all three types of banks. The profit-employed fund ratio of the NCBs has declined from 2 percent in 1984 to 1 percent in 1992, while the same ratio for the private banks has declined from 5.3 percent in 1985 to 2 percent in 1992.

Table 12 provides the operational efficiency ratios of selected public, private and Islami Bank. Islami Bank has the highest per employee administration cost, with private banks in the second and the public banks in the third position. However, the administrative cost per taka employed is the lowest for Islami Bank, and this ratio is the same for public and private sector banks. Table 13 presents a composite productivity index for each type of bank. We constructed this ratio because private banks have the highest profit and operating cost, and this ratio provides us a common yardstick to compare relative performance of these banks. According to this ratio, the private sector banks are the most profitable, with the Islami Bank in the second, and the public sector banks in the third position. The average value of this composite productivity index over the 1984-1992 period was for private banks, 0.57 for Islami Banks and 0.23 for the public sector banks.

Table 14 shows a bank inequality index that explains the distribution of deposits and advances within the various types of banks in the banking sector. Bank Inequality Index is calculated as a ratio of cumulative percentage of total

deposits over cumulative percentage of total advances in a given account size class. This index ranges from 0 to 1 with a higher value indicating a more equitable distribution between deposits and loans. The public sector banks are found to be more equitable than its private sector counterparts in collecting deposits and disseminating loans and advances. The NCBs did not collect deposits from small savers and disburse them to rich borrowers disproportionately like their private sector counterparts.

Table 15 shows the allocation of employable funds to various sectors by the three types of banks. Private sector banks and Islami Banks are behind in lending to agriculture and manufacturing sector. Not only these banks lend less to these two sectors, but also their lending to these sectors have been declining over the years. Private sector banks are motivated towards short-term profit, and this is evident in their huge involvement in trade financing. The role of the Islami Bank is not according to the norm. Islami Bank is far behind of public sector banks in long-term lending. The term financing of Islami Bank has come down from 29.7 in 1984 to 14.72 in 1992. Islami Bank also lags behind in terms of distributional equality of bank deposits and advances. The performance of the private sector banks is generally better than NCBs in productive, profitability and operational efficiency criteria, but worse than NCBs in allocative and distributive criteria.

VI. PRIVATIZATION OF NATIONALIZED COMMERCIAL BANKS (NCBs)

The expected improvement of the NCBs has not been forthcoming and the banks continue to experience rising levels of bad debt and operating losses. The jute exposure of these banks is not resolved yet. The critical question is whether the time is ripe for privatization of these banks. In spite of reforms implemented since 1989, and significant progress made in financial policy, Bangladesh's financial sector remains underdeveloped and continued reforms are needed along a broad front. The main issue is that the quality of financial intermediation remains poor. Lending to priority sectors had inflicted enormous cost to the economy's growth. Thus, improving the quality of intermediation dominates other important concerns such as resource mobilization and money and capital market development. Under present circumstances, additional resources at the disposal of NCBs would only result in more bad loans. Money and capital market development is contingent on the participation of healthy financial institutions and reputable firms in need of financing for expansion. A sound, efficient banking system, the main financier of industry, agriculture and trade, is essential for economic growth. Banker's role in independently screening and monitoring investments and sharing risk, is crucial of the development of entrepreneurs and the economy.

Countries in other South Asian countries have implemented reforms gradually for many years to improve the performance of its banks, but they are still inefficient and provide poor service and are saddled with bad debts and inadequate capital. International experience suggests that developing a competitive, efficient banking system under government ownership is difficult at best. Thus, Bangladesh should pervasive NCBs, allow new banks and financial institutions entry and permit the orderly exit of failed banks and financial institutions to develop a competitive, efficient private financial sector which can contribute fully to industrial and economic growth. Commercialization of the NCBs, while desirable, will not substitute for their ultimate privatization.

Rupali Bank, the partially privatized NCB, has been identified by the government as a candidate for privatization. The privatization strategy should minimize restructuring prior to privatization and fully disclose Rupali's condition to enable buyers to make informed bids. Restructuring prior to privatization could include a financial package to restore solvency and some downsizing of staff and branches that could be done quickly, leaving the main effort to the buyer's judgement and strategy. It may be advisable to amend the regulations restricting bank ownership by a group of 5 percent to interest buyers who can also manage the bank. Successful privatization will also require imposing a hard budget constraint on the state-owned enterprises, the main debtors of these banks—the major restructuring effort in the jute sector will assist in this regard. The privatization process should be transparent and utilize an auction to gain polemical support.

To reverse the public's poor perception of bank privatization, previous unsuccessful attempts should be rectified as a priority. The denationalized banks, Ultra Bank and Pubali Bank have performed as badly as the NCBs. Uttara Bank and Pubali Bank need to be restructured urgently by the Government with BB's intervention and assistance. Restructuring could include a financial package to restore solvency, management and staff reorganization and branch closure. Where necessary, the problems in domestic private banks also need to be dealt with. The Government should then build on the decisive, and hopefully successful, privatization of Reapeal and interventions in Uttara, Pubali and other private banks, to privatize the remaining three NCBs.

Opposition to privatizing the remaining NCBs may arise from bank employees, bureaucrats, loan defaulters and the general public. The employees may not want this because they fear of losing jobs. Bureaucrats may oppose such move purely on ideological ground and belief that selling price is not fair. Loan defaulters may oppose it because they believe that private owners will be more

stringent in collecting overdue loans. The general public may oppose it on the ground that the selling price is too low and selling a bank to a group of individuals is the result of nepotism.

A successful privatization may require the following steps. First, the branch network must be reviewed and the losing branches must be closed. For the most NCBs, this will lead to a substantial reduction of rural branches. Their rural branches may be coordinated with BKB and RAKUB, the specialized agricultural and rural credit banks. Second, the labourforce must be trimmed to a size consistent with the profitable operation of the bank, and the pension facility of retained staff must be funded. Golden shake program to discharge employees must also be funded. Third, the future tax liability of the banks must be assessed prior to privatization, and the government should be ready to pay any overpaid taxes as they are likely to receive any underpayment. Fourth, the management responsibility must be clearly defined. It may be desirable to relax the restriction of 5 percent ownership in order to find prospective manager owner. Finally, the loan portfolios of the NCBs must be cleaned up.

The privatization of two nationalized commercial banks (NCBs) in the early 1980s offers some interesting lessons in the pitfalls of implementing a policy of privatization. While the privatization of one bank (Rupali) was stalled after partial sale, the Government divested two other banks, Pubali and Uttara. The decision to divest these banks was related to the fact that their previous owners were Bangladeshi, and thus no legal entanglements were expected. The process of divestiture was, therefore, limited to negotiating only with the previous owners. However, to make it politically acceptable, a portion of the shares was reserved for the employees, and a small part for the Government. The sale prices of Pubali and Uttara were fixed by Government on its "valuation" of net worth. The Government skipped the essential task of properly evaluating asset values and restructuring finances where necessary. Even the asset valuation was reportedly unavailable to the prospective owners.

Almost a decade after privatization, the competitive position and operational efficiency of the two banks has hardly changed, no major management changes have occurred, redundant staff has not been released, and the banks are suffering huge operating losses. In spite of the fact that both banks did not provide for classified loans, their combined loss in 1991 alone amounted to about Taka 243 million. A large part of the ongoing problems of the privatized banks can be traced to the history of mismanagement during the period of

public sector management. Substantial advance—transferred during privatization as asset—have not turned out to be non-performing; overmanning continues under threat of militant unionism; and unprofitable branches cannot be closed as they serve the Government's social program. While one bank is owed almost Taka 240 crore by Government-owned corporations (mainly textile mills) and on account of the recent Government agricultural loan forgiveness scheme, the other carries almost Taka 200 crore on account of the directed jute credits.

The Government has not taken an evenhanded approach between NCBs and these private banks in meeting its debt obligations. In one case, whereas it compensated all the NCBs for its guaranteed debt for a closed out Government consumer corporation, it refused to pay the privatized bank, which had to ultimately seek a decree from the High Court. Another important aspect which has seriously undermined commercialization of these banks is the continuing lack of autonomy on staffing issues. The privatization terms not only bound the purchasers to abide by the service and employment rules agreed to by the Government in 1982, the banks were also required to follow strictly the frequent pay raises and annual bonuses awarded to public enterprises. In short, the basic ingredients for successful privatization—a healthy cash flow and managerial autonomy—were missing, thereby eliminating the possibility of any genuine commercialization.

The following three major lessons can be learnt from the early experience with bank privatization in Bangladesh. First, while change in ownership is a necessary condition, it is not a sufficient condition for successful privatization. There is a need to successfully develop privatization strategy which includes a thorough *ex-ante* analysis of financial and managerial aspects of the enterprises targeted for privatization. This must be done within and environment of strong banking supervision. Second, the failure to reap clear economic efficiency gains results in deepening public skepticism about the privatization process, and provides Government with a disincentive for further divestiture programs. Third, the choice of the sale strategy—public offering, wide ownership, as opposed to a closed deal—is also an important determinant of the ultimate success of the enterprise. In the case of the two banks, the mere transfer of shares to the previous owners did not precipitate major efficiency changes. The doubts surrounding the value of assets and the task of fixing responsibility for past debts has preoccupied the attention of the owners, to the detriment of introducing such changes.

VII. CHARTERING NEW BANKS TO FOSTER PRIVATIZATION

While the importance of a private banking system is paramount, the relevant question is what is the best way to develop one. The competitive approach of starting more private banks and supervising these closely to insure that there is compliance with the various regulations governing the banking system seems to be the best way to expand the private banks. There are three important points that relate to the development of private banking. First, it must be recognized from the outset that more private banks will certainly lead to problem cases. But, these problems can be handled by protecting the depositors to some extent and punishing the owners of the private bank by closing them when their net worth goes below a specified amount. Second, the recent amendments to the Banking Companies Act restricting ownership to 5 percent is certain to cause difficulties with the development of private banks. While the idea of restoring the concentration of economic power is a valid objective, this can be better achieved through the issuance of many bank licenses. Third, the question of more foreign banking may be considered. If respectable foreign retail and merchant banks are interested in opening up branches, then these banks should be encouraged to start up business. Foreign banks are one of the best ways to encourage private foreign investment.

At present the policy towards new financial institutions in Bangladesh is a case by case approach. There is no strategic policy with respect to the vision of how the financial system would develop. At present Bangladesh has a branches banking system, i.e., a few banks each with a large number of branches in contrast with a unit banking system comprising a large number of banks each with a few branches. The relevant question is what is an optimal banking structure for Bangladesh.

The advantage of a large branch network is based upon the proposition that deposits are collected from many small depositors and concentrated to fund the loans. One should note that by learning to participate in consortium, large loans can be managed by groups of small banks. Small banks can also mobilize funds and make these available to large city banks for lending. The connection between concentration of deposits and large loans within a single bank is not necessary.

The management of the banking sector has two primary objectives : (a) to create competition to ensure efficiency and access to banking services; (b) to perform financial intermediation at low total cost. In the context of Bangladesh these objectives have several implications.

Competition is effective only when there is profit maximizing behavior. This means that the financial institution has no objective other than to earn as much profit as possible. Thus, in particular reference to Bangladesh, this profit maximizing behavior means that (a) employment levels should not be maintained except in so far as it contributes directly to bank profits; (b) salaries and other labor compensation should be managed to promote profit maximization (bonuses are incentive based, etc.); (c) loans are based on the bank's assessment, not directed to achieve Government works to encourage loans in some sector, the Government should provide the necessary incentive through direct subsidy.

Any essential deviation from the principle of competition will lead to a loss of efficiency, reduced return to investments financed by the banks, and reduced payments to savers (depositors). All of these will reduce the rate to growth of the economy. Those who believe that there is widespread market failure cannot provide convincingly a mechanism to estimate such failure and correct for it. Experience in Bangladesh and elsewhere suggests that if there are market failures the regulations of Government have generally not succeeded in correcting these. Claims to subsidize sectors to offset market failure cannot be and have not been justified analytically. There is no evidence that one can successfully replace competition by regulation. Encouragement of competition should be the objective of Government policy, not its destruction. Often it is the very private interests already in the sector that wish to restrict competition through restricting entry.

A second aspect of competition is to create access to the banking system for all persons with good projects. Access is restricted by a number of behaviors: (a) government banks where access to funds is regulated by special programs, official objectives, or traditional regulation; (b) banks controlled by an industrial-trading group where lending is largely made available to or through members of the group. Such banks may not provide access to funds for outsiders. Good projects presented by outsiders may be joined by group interests or in some cases taken over.

This suggests that entry of new banks should be straightforward; otherwise access of borrower will be restricted. It is a myth that only a few private banks promote competition, many are required. It is also a myth that Government intervention can select good investments or that Government enterprises work efficiently. One of the conditions of a competitive market is that when profits rise above normal returns entry should be sufficiently easy that new entrants will increase the level of competition. In Asia there has always been concern

that banks will fund largely the financial interest of the owners or the business grouping to which the owners belong. The nature of business and investment has tended to emphasize family ownership and management; the separation of management and ownership that characterizes European, Japanese, and North American industry is far less widespread in South Asia and Bangladesh in particular.

Rationed financial access is characteristic of much of Asia. The transition to a world of separation of ownership and management, with owners solely concerned with the return on their investment is probable decades away. One has to expect strong group and family interests to be manifest by private banks. To insure more equality of access to capital. South Asian Governments have in the past nationalized their banks and encouraged the development of directed lending. The alternative approach to achieving increased competition and greater access to capital is to allow easier entry into the financial sector. There is little that can be done to limit group concentration through their ownership of a bank; but it is feasible to have a large number of groups. As competition increases banks become more efficient and the group orientation can survive only if the group can generate good projects. One hundred groups are better than ten.

In Bangladesh efforts are made through the Banking Control Act 1991 and amendments thereto, to achieve broad based ownership and to limit the lending to Directors. The concept of broad based ownership is promoted by limiting the voting power and ownership of any person to 5 percent of the shares. This concept is actually difficult to make effective and the private banks, with few exceptions, do not really reflect broad based ownership. Instead banks come under control of a group. Such control may be majority ownership or it may be the confidence of other share holders in management permits such management to operate the bank. Broad based ownership which does not permit bank management to operate with an effective strategy is not likely to prove beneficial. The willingness of person to invest in banks on the basis of the after-tax rate of return is limited, since the dividends are not particularly high. Broad based ownership will in banking be a hard path to follow. It may be more effective to increase the number of banks but allow greater ownership share in a Bank.

Competition in any economic sector requires relative ease of entry and exit. While some borrowers may have access to foreign financial institutions, most do not so. Hence effective competition can only result from entry when the potential for high profits exists. This point is often overlooked. If there is a

perceived potential to earn a surplus then entry should be available even if there are no supernormal profits being earned by existing banks. There may be technologies or ideas that a new entrant can bring to bear on the sector that will lower production costs. New financial initiations may have better ways to collect is wrong to use a concept of capacity of the banking system to limit entry since this reduces the pressure on existing banks to become more efficient.

The exit question is particularly difficult in the financial sector although in Bangladesh this is a pervasive problem in the economy. A financial firm can leave the market in a number of ways: (a) go out of business or be closed down by the bank supervision authority; (b) merger with another financial institution; or (c) take over by the bank supervision authority and subsequently resolved to the public.

These methods are important to insure that unsuccessful financial firms do not continue to risk depositors and Government's money. The management of failed financial institutions should be fired or demoted. However, the authorities have generally been permissive in allowing continued operation by existing management of the banks. It is important the inefficient banks be reduced in importance. New banks are needed to provide the necessary financial services while old inefficient banks strive to survive. If the existing inefficient banks can reform themselves, then they can fight for market share with the new banks. However, if inefficient, losing banks are left in the market without reduction in size, then the scope for new banks is reduced and the financial system cannot be improved.

In conclusion, achievement of efficient financial intermediation requires three simultaneous conditions : (a) recognition as par to costs of bad debts and adequate return to capital by the banks; (b) profit maximizing behavior by financial institutions; and (c) effective supervision by the central Bank to insure that the banks perform within the prescribed law.

The Bangladesh Bank should be given responsibility for determining who should receive Bank licenses. The issuance of new licenses should be determine with the objective of developing the financial system and should be made without the possibility of political interference. The choice that must be made by the political authorities is whether the nation wants a private, competitive banking system or a state owned system. Once this choice is made, it becomes the responsibility of the central Bank to develop satisfactory commercial banking system. For a competitive system, the central bank determines the number of banks it believes appropriate and then awards licenses to achieve this target.

The management of granting licenses should be a routine procedure of the central bank. First, the BB should design a grading system for applications which reflects the developmental objectives for the financial system. This grading system should be approved by an appropriate committee to insure it reflects the intent of the government policy. Upon approval, this grading system should be promulgated to the general public.

Second, an application form should be designed, and this should include the following : (a) a business plan including projected balance sheet and profit and loss statement and branch plan; (b) sponsors and their financial history including reputation; (c) a plan for raising the requisite capital; (d) a demonstration of sufficient banking and business experience in the proposed managerial staff. Third, the BB would determine annually the number of new banks to be established during the year based on the need to increase capital in the banking system over the next few years. Finally, applications would be accepted up to a cut-off date and all such graded and ranked. Charters would be granted from the top with a minimum score needed, until the target number was marked or there were no more acceptable proposals.

VIII. CONCLUSIONS AND POLICY IMPLICATIONS

The main purpose of this paper has been to examine the relative performance of banking sector in Bangladesh, and to investigate their key problems, and suggest possible remedies. In Bangladesh, the establishment of a market driven private banking system is linked to achieving higher employment, increased productivity, more efficient use of resources and more rapid economic growth.

Financial regulation needs urgent attention to ensure the safety of the financial system during the process of restoring the NCBs to health and as private banking expands through privatization and new entry. Prudential regulation and supervision should be upgraded, as should the capacity for enforcement. The legal system requires special attention to safeguard the interest of lenders and enable them to liquidate collateral in case of default. Finally, accounting and audit standards should be brought up to international levels to support prudential regulation and supervision and to protect lenders.

Bangladesh Bank (BB) is the regulator and supervisor of the financial system and is faced with a multitude of difficult banking problems that it must tackle on a large scale. While prudential regulations have been upgraded, much remains to be done to bring them up to international standards. The regulations that need to be brought to international standards include capital adequacy, income

recognition, asset classification and doubtful bad debt provisions, insider banking, banks' equity participation in other companies, lending exposure limits, and liquidity management. Currently, although BB has jurisdiction over issuing bank licenses and bank branching, in practice the cabinet is consulted in most decisions. The application criteria and procedures for banks should be outlined in detail and applicants meeting those criteria should obtain licenses automatically. BB has powers to intervene in problem of banks but the procedure is time consuming and inflexible and needs revision.

Loans nonperformed by one are considered substandard in Bangladesh but bad by international standards. Many standard loans are actually bad, but it takes years for them to be classified as doubtful and then bad. The cost of bad debts is deferred to the future and many pre-1989 bad debts are still not fully provided against. Thus, current borrowers pay high interest rates charged by banks to permit provisioning for bad loans made years ago. Quicker recognition of bad debts, more stringent provisioning requirements and a one-shot full recapitalization of NCBs accompanied by a major management restructuring should lead to lower lending interest rates and avoid a series of NCB recapitalization spread over several years. The one-shot recapitalization would also make current NCB performance more transparent because the impact of poor lending in the past would have been removed.

The regulation limiting bank ownership by one person or group to 5% may need to be relaxed, even though a waiver clause does exist. The regulation has been imposed to prevent the concentration of economic power, but may slow down the privatization of banks and the entry of new institutions. Investors prepared to risk substantial amounts of equity need to have management control. Concentration of economic power can be checked by increased competition and better supervision.

Improved supervision is necessary to lessen the risk of bank failure or losses to depositors. The improvement in bank supervision and bank management information systems will enable Bangladesh Bank to carry out its supervision of commercial bank will essentially be substituted for releasing commercial banks from direct controls. Finance is an information intensive industry that relies on accurate, timely and transparent information for its functioning and development. Like other South Asian countries, Bangladesh can work with the accounting profession to require all large companies to adopt international accounting and audit standards.

BB has been reluctant in the past to take action, for political reasons, against banks known to be in bad financial condition except in the most egregious

instances of fraud. BB should now intervene more aggressively in troubled banks to develop a sound private system and legal and political barriers to action should be dealt with expeditiously and firmly. Delays will prove costly for the Government, and ultimately for the economy. The Bank Deposit Insurance Ordinance was promulgated in 1984. Deposit Insurance is provided for Taka 60,000 per depositor. Membership is mandatory for all banks and the low premium applies to all banks uniformly. The scheme is underfunded because of low premiums and lack of investment income and the premium funds are commingled with BB funds.

The framework of business laws and legal procedures should facilitate transactions and to enforce contracts in a timely and cost effective manner. Banks and other financial institutions have to be able to foreclose and liquidate collateral in the event of borrower default. Recently several pieces of legislation were passed in Bangladesh to improve its legal framework for the financial system. Among these are the Banking Companies Act, Financial Loan Courts Act, Securities and Companies Commission Act, and the Financial Institutions Act, the jurisdiction of the Financial Loan Courts now needs to be logically extended by amending the law to include the implementation of its decrees. At the moment, implementation of Loan Court decrees is done under the Civil Procedure Code, which takes years and can afford the NCBs little hope of collecting on their collateral within any reasonable time frame. The special foreclosure powers given to development banks have not been used. Thus, much needs to be done to improve contract enforcement, especially to encourage private sector financial institution lending for industrial projects.

Table 1

Bangladesh : Financial System, June 1993

Bangladesh Bank			
Deposit Money Banks			
Nationalized Commercial Banks	Private Commercial Banks	Foreign Banks	Specialized Banks
Sonali Bank	Arab-Bangladesh Bank	Grindlays Bank	Bangladesh Shilpa Bank
Janata Bank	City Bank	American Express Bank	Bangladesh Krishi Bank
Agrani Bank	International Finance Investment and Commerce Bank	Standard Chartered Bank	Bangladesh Samabaya Bank
Rupali Bank	National Bank Pubali Bank ¹ Uttara Bank ¹ Islami Bank of Bangladesh Ltd. ² United Commercial Bank Eastern Bank National Credit and Commerce Bank Ltd. Al-Barakah Bank Ltd. ² Bank of Small Industries and Commerce, Bangladesh, Ltd.	Habib Bank State Bank of India Banque Indosuez	Rajshahi Krishi Unnayan Bank

Table 1, (Continued)

Other Financial Institutions			
Specialized Institutions	Cooperative Institutions	Publicly-owned Institutions	Other Private Sector Institutions
Bangladesh Shilpa Rin	Grameen Bank	Shadharan Bima Corporation	National Credit Ltd. Bangladesh
Sangstha Bank House Building Finance Corporation	Development Board Land Mortgage Cooperative Banks	(Insurance) Jiban Bima Corporation (Insurance)	Commerce and Investment Co. Ltd.
Investment Corporation of Bangladesh	Other Cooperative Bank/Societies	Bangladesh Post Office Savings Scheme and Life Insurance Scheme	Saudi Bangladesh Industrial and Agricultural Investment Co., Ltd. Industrial Promotion and Development Co. of Bangladesh Ltd. United Arab Emirate Bangladesh Investment Company International Leasing and Development Co. of Bangladesh United Leasing Co., Industrial Leasing Co. of Bangladesh, Ltd.

Source : Bangladesh Bank, Banking Control Department.

¹ Previously nationalized commercial Bank.

² Operates according to Islamic Banking principles.

Table 2
Total Deposits and Advances of All Banks in Bangladesh : 1991-1992 End Period

(Tk. in Crore)

Period	Deposits (Depo)	Advances (Adv)	Growth of (Depo)	Growth of (Adv)
June 81	348.26	309.69	-	-
June 82	391.40	411.89	12.39	33.00
June 83	511.78	471.19	30.76	14.40
June 84	737.50	645.66	44.10	37.03
June 85	937.80	681.83	27.10	33.48
June 86	1,113.66	1,047.29	18.75	21.52
June 87	1,334.97	1,129.07	19.87	7.81
June 88	1,561.60	1,334.28	16.98	18.18
June 89	1,646.25	1,588.69	5.42	19.07
June 90	1,910.93	1,903.25	16.08	19.80
June 91	2,139.26	2,124.57	11.95	11.63
June 92	2,445.33	2,158.58	14.31	1.60
Dec. 92	2,600.50	2,238.80	13.12	8.60

Source: Bangladesh Bank

Table 3
Gross Domestic Product (GDP) and Money Supply (M2): 1980-1992

(Tk. in Crore)

Period	GDP	M2/CPI	M2/GDP (%)	GDPG
1980-81	36,062.52	6,130.00	17.00	-
1981-82	36,351.02	6,281.00	17.30	0.80
1982-83	37,659.66	7,147.00	19.00	3.60
1983-84	39,241.36	9,045.00	23.00	4.20
1984-85	40,693.30	10,534.00	25.90	3.70
1985-86	42,459.30	10,931.00	25.70	4.34
1986-87	44,234.70	12,068.00	27.30	4.18
1987-88	45,513.50	12,202.00	26.80	2.89
1988-89	46,660.30	12,576.00	26.90	2.52
1989-90	49,752.70	14,025.00	28.20	6.60
1990-91	51,444.20	14,592.00	28.30	3.40
1991-92	53,618.90	15,670.00	29.20	4.23

- Source:
1. M2 Bangladesh Bank; as of June of each period.
 2. GDP: Bangladesh Bureau of Statistics. Base Year: 1984-85=100; and for preceding year, data have been estimated as per the growth rate of GDP.
 3. CPI : as of June of each period : Bangladesh.

Table 4
Deposit and Advances by Types of Banks: 1986-1983

(Taka billion in 1989 constant prices)

	June-1986		June-1989			June-1992			June-1993		
	Tk. billion	% Share	Tk. billion	% Share	Growth rate	Tk. billion	% Share	Growth rate	Tk. billion	% share	Growth rate
Deposit											
NCBs	102.62	89	115.97	64	4.0	141.04	65	6.7	156.30	63	10.2
Doms											
Private	29.17	20	42.66	24	14.0	54.96	25	8.9	61.74	27	21.4
Banks											
Foreign	9.35	6	13.69	8	15.9	11.27	5	-7.7	11.6	5	2.9
Banks											
Specialized	7.53	5	8.59	4	3.3	10.91	5	6.9	13.77	5	26.2
Banks											
Advance											
NCBs.	82.12	56	85.24	51	1.2	103.46	53	6.6	116.76	53	12.8
Doms											
Private	20.66	14	33.30	20	16.3	45.63	23	11.7	55.84	25	22.4
Bank											
Foreign	8.36	5	10.51	7	11.2	7.96	4	-10.1	9.42	4	18.3
Banks											
Specialized	36.14	24	37.81	22	1.8	39.36	20	-0.9	40.07	18	1.8
Banks											

Source: Bangladesh Bank, Financial Sector Reform Project.

Table 5
Public and Private Share of Commercial Bank Credit : 1989-1993
 (percent, end of period)

	1989	1990	1991	1992	1993
Public Sector ¹	24.3	23.4	30.8	31.5	38.8
Private Sector	75.7	76.6	69.2	68.5	61.2
Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

¹ Includes bonds issued by the Government to NCBs to recapitalize them.

Sources : Financial Sector Reform Project : Bangladesh Bank.

Table 6
The Structure of Banking System in Bangladesh

Type	Number	Branches	Average Branches/ Bank
NCBs	4	3566	892
Denationalized	2	556	278
Other Private	8	340	43
Specialized	3	1158	386
Foreign	6	22	4
Total	23	5642	256

Source: Bangladesh Bank.

Table 7
The Distribution of Urban and Rural Branches in Bangladesh

Type	Urban Branches (%)	Urban Branches/Bank	Rural Branches (%)
NCBs	33	300	67
Denationalized	48	130	52
Private	100	41	0
Specialized	10	37	90
Foreign	100	4	0
Total	34	84	66

Source: Bangladesh Bank.

Table 8
The Comparative Productivity Measures of Nationalized Commercial Banks and
Private Commercial Banks : 1989-1992

(Taka million)

	1989	1990	1991	1992	1989	1990	1991	1992
Type of Bank	Deposits per Employee				Advances per Employee			
NCBs	2.20	2.31	2.67	2.87	1.68	1.88	1.95	2.05
PSBs	3.94	4.09	4.51	4.97	3.25	3.33	3.80	3.75
	Deposit per Branch				Advances per Branch			
NCBs	38.06	40.64	47.01	50.52	29.11	33.10	34.60	36.06
PSBs	107.35	106.63	120.44	133.01	88.51	86.83	101.35	100.41

Note : NCB = Four Nationalized Commercial Banks;² PSB = Four Largest Sector Banks
(Arab-Bangladesh, IFIC, City Bank, and National Bank)

Source : Annual Reports of Various Banks.

Table 9
The Comparative Margins of Public and Private Commercial Banks : 1989-1992

	Aggregate NCBs				Aggregate Private Banks			
	1989	1990	1991	1992	1989	1990	1991	1992
Interest Received	8.84	5.74	8.62	7.12	8.97	10.14	9.88	9.49
Interest Paid	7.47	7.37	7.23	6.59	7.95	8.06	8.06	7.75
Interest Margin	1.37	-1.63	1.39	0.53	1.02	2.08	1.82	1.74
Other Income	1.08	3.81	0.66	0.85	1.73	1.91	2.03	2.02
Gross Margin	2.45	2.18	2.05	1.38	2.74	3.98	3.86	3.76
Operating Cost	2.44	2.23	2.14	2.23	2.47	2.59	2.65	2.50
Staff Cost	1.75	1.59	1.53	1.65	1.16	1.23	1.23	1.21
Other	0.61	0.56	0.53	0.51	1.00	1.05	1.10	1.00
Expenses								
Depreciation	0.08	0.08	0.08	0.08	0.32	0.32	0.31	0.08
profit (pre-tax)								
Margin	0.01	-0.05	-0.09	-0.86	0.27	1.39	1.21	1.25
(Taka million)								
Total	160,804	177,485	200,620	215,393	22,393	24,810	29,462	32,746
Yr- End								
Assets								
Average	141,717	169,145	189,053	208,132	20,749	23,601	27,136	31,104
Assets								

Source : Bangladesh Bank.

Table 10

**Productive Efficiency of Selected Public Private Sector Banks
and Islami Bank Bangladesh Limited: 1984-1992**

	1984	1985	1986	1967	1988	1989	1990	1991	1992
	(in Taka)								
PUBLIC SECTOR BANK¹									
1. Fund Utilization Rates (%)	81.98%	86.09%	78.94%	75.95%	85.06%	85.49	80.50%	75.59%	78.80
2. Per employee Deposits	1242	.51	1566	1735	1395	2137	2306	2344	3043
3. Per employee Utilization in "000" Taka	993	118	1193	1247	1409	1637	1656	1717	1916
PRIVATE SECTOR BANKS²									
1. Fund Utilization Rate(%)	62.96%	67.36%	76.84%	79.51%	83.96%	87.43%	87.42%	88.87%	92.00%
2. Per employee Deposits Mobilization in "000" tk.									
Mobilization in "000" tk.	3187	284	2812	3337	3489	3888	4111	4351	4369
3. per employee Fund Utilization in "000" Taka	1993	193	1900	2381	2538	2954	2970	3143	3491
ISLAMI BANK BANGLADESH LTD									
1. Fund Utilization Rate (%)	84.70%	73.2%	70.89%	87.96%	88.40%	80.29%	85.74%	88.07%	84.96%
2. Per employee Deposit Mobilization in "000" tk	2165	29	3133	3361	4113	4099	5313	5723	6785
3. Per employee Fund Utilization in "000" Taka	1573	18	1882	2513	3090	2798	3872	4264	4986

Source: Annual Reports of the concerned banks.

Note : ¹ Public sector Banks include the Sonali, Janata and Agrani Banks.

² Private sector commercial Banks include City Bank Limited, National Bank Limited, United Commercial Bank Limited, and Arab-Bangladesh Bank.

Table 11

**The Profitability of Selected Public, Private Sector Banks
and Islami Bank Bangladesh Limited: 1984-1992**

	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	84-92
PUBLIC SECTOR BANKS¹										
1. Income-Expn. Ratio	119	1.16	1.13	1.05	1.05	1.01	1.01	1.00	1.03	1.07
2. Profit-Expn. Ratio	0.19	0.16	0.13	0.05	0.05	0.01	0.01	0.00	0.03	0.07
3. Profit- Loanable Fund Ratio	0.016	0.016	0.014	0.006	0.005	0.001	0.001	0.000	0.001	0.007
4. Profit-Employed fund Ratio	0.20	0.019	0.017	0.008	0.005	0.001	0.001	0.000	0.001	0.008
PRIVATE SECTORS BANKS LTD.										
1. Income-Expn. Ratio	1.32	1.37	1.28	1.23	1.21	1.05	1.13	1.13	1.13	1.21
2. Profit-Expn. Ratio	0.32	0.37	0.28	0.23	0.21	0.05	0.13	0.13	0.13	0.21
3. Profit Loanable Fund Ratio	0.02	0.036	0.031	0.028	0.026	0.007	0.019	0.018	0.018	0.023
4. Profit- Employed Fund Ratio	0.05	0.053	0.041	0.035	0.031	0.008	0.022	0.020	0.020	0.029
ISLAMI BANK BANGLADESH² LTD.										
1. Income-Expn. Ratio	1.2	1.11	1.06	1.09	1.19	1.11	1.53	1.20	1.01	1.18
2. Profit-Expn. Ratio	0.24	0.11	0.06	0.18	0.19	0.11	0.53	0.29	0.13	0.20
3. Profit- Loanable Fund Ratio	0.0	0.008	0.005	0.015	0.016	0.010	0.043	0.026	0.011	0.017
4. Profit- Employed Fund Ratio	0.13	0.011	0.007	0.017	0.018	0.103	0.050	0.030	0.013	0.020

Source : ¹Annual Reports of concerned banks.

²"Resume of Activities of Financial Institution of Bangladesh." 1992-93, Ministry of Finance.

Notes : ¹Public Sector Banks include the Sonali, Janata and Agrani.

²Private Sector Commercial Banks include the City Bank Limited, National Bank Limited, United Commercial Bank Limited and Arab- Bangladesh Bank Limited.

Table 12
Operational Efficiency of Selected Public, Private Sector Banks and
Islami Bank Bangladesh Limited : 1984-1992

	(in Taka)								
	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
PUBLIC SECTOR BANKS¹									
A. Per employ administrative cost	28,181	37067	40,067	41,777	45,533	53,785	56,680	63,024	72,237
B. Administrative cost per Taka employed	0.03	0.34	0.036	0.036	0.036	0.033	0.034	0.037	0.038
PRIVATE SECTOR BANKS²									
A. Per employee administrative cost	86,859	99,020	97,456	115,173	108,992	114,976	124,478	130,910	132,433
B. Administrative cost per Taka employed	0.044	0.02	0.051	0.049	0.043	0.039	0.042	0.042	0.038
ISLAMI BANK BANGLADESH LTD.									
A. Per employee administrative cost	64,261	57,85	76,695	83,056	91,304	106,287	124,643	139,657	166,698
B. Administrative cost per Taka employed	0.041	0.032	0.041	0.033	0.030	0.039	0.032	0.033	0.034

Source : Annual reports of respective banks.

Notes : ¹ Public Sector Banks include the Sonali, Janata and Agrani Bank.

² Private Sector Commercial Banks include the City Bank Limited, National Bank Limited, United Bank Limited and the Arab-Bangladesh Bank Limited.

Table 13

**Composite Productivity Index of Public, Private Sector Banks
and Islami Bank Bangladesh : 1984-1992**

	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	84-92
PUBLIC SECTOR BANKS¹										
1. Profit-Employed Fund Ratio	0.020	0.019	0.017	0.008	0.006	0.001	0.001	0.000	0.001	0.008
2. Administrative Cost per Taka Employed	0.030	0.034	0.036	0.036	0.035	0.033	0.034	0.037	0.038	0.035
3. Composite Index of Operational Efficiency (1/2)	0.67	0.56	0.47	0.22	0.17	0.03	0.03	0.00	0.03	0.23
PRIVATE SECTORS BANKS²										
1. Profit-Employed Fund Ratio	0.035	0.035	0.041	0.035	0.031	0.008	0.022	0.020	0.020	0.029
2. Administrative Cost per Taka Employe	0.044	0.052	0.051	0.049	0.043	0.039	0.042	0.042	0.038	0.044
3. Composite Index of Operational Efficiency (1/2)	0.80	1.02	0.8	0.71	0.72	0.21	0.52	0.48	0.53	0.66
ISLAMI BANK BANGLADESH LTD.										
1. Profit-employee Fund Ratio	0.019	0.011	0.007	0.017	0.018	0.013	0.050	0.030	0.013	0.020
2. Administration Cost per Taka Employe	0.041	0.032	0.041	0.033	0.030	0.039	0.032	0.033	0.034	0.035
3. Composite Index of Operational Efficiency (1/2)	0.46	0.34	0.17	0.52	0.60	0.33	1.56	0.91	0.38	0.57

Source : Annual Reports of concerned banks.

Notes : ¹Public Sector Banks include the Sonali, Janata and Agrani Bank.

²Private Sector Commercial Banks include the City Bank Limited, National Bank Limited, United Commercial Bank Limited, and Arab- Bangladesh Bank Limited.

Table 14
**The Distributive Efficiency of Public and Private Sector Banks and Islami Bank
 Bangladesh Limited : June 30, 1993 and December 31, 1992**

CUMULATIVE										
Size of Accounts		Public			Private			Islami Bank		
		% of total amount deposi- ted	% of total amount advan- ced	Banking inequa- lity index	% of total amount depos- ited	% of total amount advan- ced	Banking inequa- lity index	% of total amount depo- sited	% of total amount advan- ced	Banking inequa- lity index
1	0	2	3	4=(3/2)	5	6	7=(6/5)	8	9	10=(9/8)
Up to-	5,000	8.90	1.47	0.17	3.94	0.03	0.01	1.10	0.08	0.07
5,001-	10,000	15.53	4.47	0.29	7.24	0.13	0.02	2.99	0.25	0.08
10,001-	25,000	26.51	7.34	0.28	13.43	0.41	0.03	7.08	0.69	0.10
25,001-	50,000	35.51	9.37	0.26	19.37	0.94	0.06	19.87	1.59	0.08
50,001-	100,000	44.36	12.33	0.28	27.57	1.85	0.07	27.23	3.11	0.11
100,001-	200,000	53.27	16.29	0.31	38.49	3.62	0.09	39.29	5.86	0.15
200,001-	300,000	58.12	18.68	0.32	45.05	5.50	0.12	48.23	9.52	0.20
300,001-	400,000	61.24	20.41	0.33	50.37	7.11	0.14	56.13	14.41	0.26
400,001-	500,000	63.88	21.97	0.34	8.95	0.1.....	61.95	19.86	0.32
500,001-	1,000,000	69.71	27.45	0.39	65.83	51.27	0.23	74.80	31.81	0.43
1,000,001-	2,500,000	76.00	35.74	0.47	75.86	29.82	0.39	87.60	49.89	0.75
2,500,001-	5,000,000	79.45	41.07	0.52	82.16	42.72	0.52	94.01	64.18	0.68
5,000,001-	7,500,000	82.43	45.37	0.55	84.92	50.93	0.60	96.01	73.13	0.75
7,500,001-	10,000,000	84.53	46.98	0.56	87.81	60.17	0.69	97.17	78.68	0.81
10,000,001-	50,000,000	92.36	63.58	0.69	94.95	81.89	0.86	100.00	97.92	0.98
50,000,001-	100,000,000	94.80	71.38	0.75	97.61	88.62	0.91	-	100.00	1.00
100,000,001 and above		100.00	100.00	1.00	100.00	100.00	1.00	-	-	-

Source : Bangladesh Bank; Central Accounts Department, Islami Bank Bangladesh Limited.

Table 15

Lending to Various Sectors by Selected Public, Private Sector Banks and Islami Bank Bangladesh Limited 1984-1992

	In (%)					
	Public Sector Banks ¹		Private Sector Banks ²		Islami Bank Bangladesh Ltd.	
	1984	1992	1984	1992	1984	1992
1. Agri., Hunting, Forestry and Fishing	9.53	5.65	0.22	0.28	1.07	0.26
2. Manufacturing	31.88	40.56	30.68	31.96	23.85	11.07
3. Wholesale and Retail Trade, Rest. & Hotels	23.77	20.32	30.46	37.54	57.58	59.91
4. Insurance, Real Estate, and Business Serv.	4.84	6.21	7.86	10.55	3.75	2.92
5. Transport, Storage & Commun.	1.61	1.15	1.57	1.24	1.71	1.59
6. Others	28.38	26.11	28.91	18.43	11.17	24.6
	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

Source: Ministry of Finance: "Resume of the Activities of Financial Institutions of Bangladesh," 1992-93.

Notes: ¹Public Sector Banks include the Janata and Agrani Bank.

²Private Sector Commercial Bank Limited, and the Arab-Bangladesh Bank Limited.

REFERENCES

Table 16

The Portfolio Structure of Financing by Public and Private Sector Banks and the Islami Bank Bangladesh Limited; 1984-1992

	Public Sector Banks ¹		Private Sector Banks ²	
	1984	1992	1984	1992
1. Money at Call and Short Notice	100.93	3.31	0.75	5.19
2. Loans, Overdraft & Cash Credit Employed Fund Ratio (%)	71.57	69.02	69.55	79.10
3. Bills Purchased and Discounted Employed Fund Ratio (%)	6.00	3.45	12.36	1.79
4. Investment in Securities Employed Fund Ratio (%)	33.47	24.22	17.34	13.93
	100.00	100.00	100.00	100.00
Islami Bank Bangladesh Ltd.			1984	1992
1. Short Term Financing (TDR)-Employed Fund Ratio (%)			1.13	3.38
2. Term Financing (Musharaka, Hire Purchase)- Employed Fund Ratio (%)			29.7	14.72
3. Trade Financing (Murabaha, BaiMuazal)- Employed Fund Ratio (%)			69.14	72.98
4. Investment Against Securities- Employed Fund ratio (%)			0	0.41
5. Other- Employed Fund Ratio%			100	100

Source: Annual Reports of respective Banks.

Notes: ¹ Public Sector Banks include the Sonali, Janata and Agrani Bank.

² Private Sector commercial Banks include the City Bank Limited, National Bank Limited, United Commercial Bank Limited, and the Arab Bangladesh Bank Limited.

REFERENCES

1. Hassan, M. Kabir : "Financial Repression in Economic Development : A Test of the McKinnon Hypothesis for Bangladesh," in *The Economy of Bangladesh : From Stagnation to a Threshold of Breakthrough*, edited by Abu Wahid and Charles Weis, Westview Press, 1994 (Forthcoming).
2. Hassan, M. Kabir and Duane Nunes : "The Banking Sector and Economic Growth in Developing Countries : An Empirical Investigation" *Finance and Banking* (Forthcoming).
3. Hassin, M.kabir : "The Financial Sector Reform of Bangladesh," *Thoughts on Economics*, Vol.3, 1-2, January- June, 1993: 40-64.
4. Hassan, M. Kabir, and Traiq Hossain : "Performance Evolution of Private Sector Commercial Banks," *The Indian Journal of Economics*, Vol. LXXIII, Part II, No. 289, October 1992: 159-180.
5. Hassain, M. Kabir : "An Econometric Analysis of Credit Constraint, Foreign Interest Rates and Currency Depreciation in the Demand for Money in Bangladesh," *The Bangladesh Development Studies*, Vol. XX, No. 4, December 1992: 25-45.
6. Hassan, M. Kabir, Mahmud Khan and Badrul Haque : "Financial Development and Income Velocity : of Money in Bangladesh," *The Bangladesh Development Studied*, Vol. XXI, No. 1, March 1993: 15-27.
7. King, Robert G. and Ross Levinge : "Financial Indicators & Growth in a Cross Section of Countries," *Policy Research Working Paper*, No. 819, The World Bank, January 1992.
8. McKinnon, Ronald : *Money and Capital in Economic Development*. Washington, DC: Brookings Institution, 1973.
9. *Report of the National Commission on Money, Banking and Credit*. Chairmen A. F. A Husain, June 19-1986.
10. Shaw, Edward : *Financial Deepening in Economic Development*, New York: Oxford University Press, 1973.
11. Sinkey, Joseph F : *Commercial Bank Management in the Financial Services Industry*, Fourth Edition, Macmilian Publishing Company, 1992 (USA).
12. Varley, John W : *Returns , Risks and Capital Markets Development in Bangladesh*, Macro- Financial Group, Financial Sector Reform Project, Bangladesh Bank, September, 1992.

भारतीय संसदीय प्रणाली का विकास
संसदीय प्रणाली का विकास

Abstracts

বাংলাদেশের অর্থনীতির স্বনির্ভর উন্নয়নের লক্ষ্যকাঠামোগত রূপান্তরঃ

প্রত্যয়গত ও তাত্ত্বিক দিকসমূহ

(সার সংক্ষেপ)

নিসার উদ্দিন *

উক্ত মূল শিরোনামের আলোকে (ক) প্রত্যয়গত ও (খ) তাত্ত্বিক দিকসমূহ সম্বন্ধে আলোচনা করা হয়েছে এ প্রবন্ধে।

(ক) অতীতে বাংলাদেশ শুধু সমৃদ্ধ ও স্বনির্ভরই ছিল না, শ্রেষ্ঠ পণ্য রপ্তানিকারক দেশ হিসাবে জগৎজোড়া খ্যাতিও অর্জন করেছিল। তাই এ দেশে সমৃদ্ধ স্বনির্ভর অর্থনীতি গড়ে উঠার সম্ভাবনা আজও উজ্জ্বল। এ প্রত্যয় আমাদের রয়েছে। কারণ বর্তমান বিশ্বের অনেক স্বীকৃত উন্নত দেশের মৌলিক সম্পদ সমূহের তুলনায় বাংলাদেশের মৌলিক সম্পদ সমূহ গুণে ও পরিমাণে কোন অংশে কম প্রতিশ্রুতিশীল নয়। দেশের অর্থনৈতিক উন্নয়নে অতীব অপরিহার্য কৃষি ও শিল্প উন্নয়নের সুবর্ণ সুযোগও রয়েছে বাংলাদেশে। এখানে কৃষি উৎপাদন আড়াই থেকে তিন গুণ বৃদ্ধি করা সম্ভব। শিল্প বিপ্লবের পূর্ব পর্যন্ত বিশেষ বাংলাদেশই ছিল সর্বাধিক শিল্প-সমৃদ্ধ দেশ। তাই শিল্প উন্নয়নের অশেষ যোগও এখানে বিদ্যমান। কৃষি এবং শিল্প ছাড়াও আমাদের আরো অনেকগুলো পটেনশিয়াল খাত রয়েছে। এগুলো হলো গার্মেন্ট শিল্প, হিমায়িত মৎস্য, চামড়া শিল্প, জনশক্তি রপ্তানি, হাঁসমুরগীর খামার, সফটওয়্যার, ইলেকট্রনিক্স ইত্যাদি। এ সব খাতের প্রত্যেকটিতে আয় বৃদ্ধির সম্ভাবনাও বিপুল।

(খ) এখন দেখা যাক উপরোক্ত লক্ষ্য বিগত দু'দশকে(১৯৭৫ হতে ১৯৯৫ পর্যন্ত) বাংলাদেশে কিভাবে কি প্রচেষ্টা নেয়া হয়েছে। ১৯৭৫ সনে জিয়া সরকার ক্ষমতায় আসন। এ সময়ে বাংলাদেশের অর্থনৈতিক অবস্থা ছিল অত্যন্ত হতাশাব্যঞ্জক। বে-সরকারী খাত সম্পূর্ণরূপে নিষ্ক্রিয় হয়ে পড়ে এবং সরকারী খাতে বিনিয়োগও নৈরাশ্যজনক পর্যায়ে পৌঁছে। রাস্তায়ও শিল্পগুলো সরকারী ভর্তুকি দিয়ে কোন রকমে টিকিয়ে রাখা হয়। চোরাচালানের মাধ্যমে অনেক পণ্যসহ দেশের বহু সম্পদ পাচার হতে থাকে। জিনিসপত্রের দাম অস্বাভাবিকভাবে বেড়ে যায়। দেশের অর্থনৈতিক প্রবৃদ্ধি দারুণভাবে ব্যাহত হয়।

জিয়া সরকার দেশের অর্থনীতিকে এই হতাশাব্যঞ্জক অবস্থা হতে রক্ষার্থে বিভিন্ন পদক্ষেপ গ্রহণ করেন। এ সরকার কৃষি তথা গ্রাম উন্নয়নের ওপর অধিক গুরুত্ব আরোপ করেন। দ্রুত কৃষি তথা গ্রাম উন্নয়নের লক্ষ্যে পল্লীবিদ্যুৎ উন্নয়ন বোর্ড গঠন এবং সমন্বিত পল্লী কার্যক্রম প্রবর্তন করেন। প্রতিটি গ্রামকে স্বনির্ভর করে গড়ে তোলার উদ্দেশ্যে প্রত্যেকটি গ্রামে গ্রাম সরকার নামে একটি সংগঠন করেন। গ্রামের সকল প্রকার সম্পদের জরিপ করা এবং জরিপের মাধ্যমে প্রাপ্ত সম্পদের সাহায্যে গ্রামকে স্বনির্ভর করে গড়ে তোলাই ছিল উক্ত গ্রাম সরকারের প্রধান দায়িত্ব। প্রতিটি গ্রাম স্বনির্ভর হয়ে গড়ে উঠলে বাংলাদেশ স্বনির্ভর ও উন্নত হয়ে গড়ে উঠবে। এটাই ছিল এ সরকারের উন্নয়ন কৌশল। এ সরকার কৃষি উৎপাদন ২/৩ গুণ বৃদ্ধির পরিকল্পনা করেছিলেন। প্রতিটি ক্ষেত্রে হতে বছরে ২/৩টি ফসল উৎপাদনের লক্ষ্যে পানি সেচ ব্যবস্থা নির্মাণের উদ্যোগ গ্রহণ করেছিলেন। দেশব্যাপী খাল খনন ও পুনঃখননের কাজ শুরু করেছিলেন। অন্যান্য উপায়েও পানি সেচ ব্যবস্থা করা হয়েছিল। শুধু তাই নয়। দেশের সার্বিক উন্নয়নের লক্ষ্যে পদক্ষেপ গৃহীত হয়। দেশের প্রতিটি বিভাগের উন্নয়নের জন্য বিভাগীয় উন্নয়ন বোর্ড, উপজাতীয় অঞ্চলের জন্য উপজাতি উন্নয়ন কর্তৃপক্ষ, উপকূলের দ্বীপসমূহের জন্য উপকূলীয় উন্নয়ন বোর্ড ও দেশের হাওড় সমূহের উন্নয়নের জন্য হাওড় বোর্ড গঠন করা হয়। শিল্প উন্নয়ন, গণ-সাক্ষরতা অভিযান, পরিবার

* (লেখক পরিচিতি).....

পরিকল্পনা, মজাপুকুর সংস্কার, মৎস্য চাষ, বৃক্ষরোপণ প্রভৃতি উন্নয়নমূলক কাজও পরিকল্পিতভাবে চলে। রপ্তানি বৃদ্ধির লক্ষ্যে চট্টগ্রাম রপ্তানিমুখী শিল্প উন্নয়ন অঞ্চলও গঠন করা হয়। ক্ষেতখামার ও কল-কারখানা সহ সকল উৎপাদন ক্ষেত্রে উৎপাদন বৃদ্ধি পায়। রপ্তানি বাণিজ্যেও সাফল্য আসে। ১৯৮১ সালে মোট জাতীয় উৎপাদন প্রায় ৭.৫% হারে বৃদ্ধি পায়। তবে সরকারী খাতের শিল্পায়নে পূর্বের মতই লোকসান চলতে থাকে।

১৯৮২ সালে নির্বাচিত সাত্তার সরকারকে উৎখাত করে এরশাদ সরকার ক্ষমতায় আসে। এ সরকার মহাকুমাকে জেলা এবং থানাকে উপজেলা ঘোষণা করে, বিচার বিভাগীয় আদালতসহ সরকারের সকল গুরুত্বপূর্ণ অফিসের শাখা ঐ উপজেলায় স্থাপন করেন। উপজেলা পর্যায়ে প্রতিটি বিভাগীয় অফিস একজন দায়িত্বশীল বড় অফিসার কর্তৃক পরিচালনার ব্যবস্থা করেন। সড়ক উন্নয়নের মাধ্যমে প্রতিটি উপজেলাকে জেলা ও রাজধানী ঢাকার সংগে যুক্ত করা হয়। প্রতিটি উপজেলাতে টেলিফোনও দেওয়া হয়। উপজেলাকে সকল প্রকার উন্নয়ন তৎপরতার কেন্দ্রবিন্দু করা হয়। পরিবহণ ও যোগাযোগ ব্যবস্থার ওপর গুরুত্ব আরোপ করা হয়। গুচ্ছ গ্রাম সৃষ্টির মাধ্যমে ছিন্নমূল মানুষের পুনর্বাসনের ব্যবস্থা করা হয়। চিরায়ত নিয়মের কৃষি, শিল্প রপ্তানি প্রভৃতি উন্নয়নের প্রচেষ্টা অব্যাহত রাখেন এরশাদ সরকার। কৃষি, পরিবার পরিকল্পনা, রপ্তানি প্রভৃতি ক্ষেত্রে কিছুটা অগ্রগতি অর্জিত হলেও শিল্পের উন্নয়ন বাধাগ্রস্ত হয়। কারণ শিল্প উন্নয়নের উদ্দেশ্যে প্রদত্ত ঋণ আদায়ে এ সরকার ব্যর্থ হয়। এক্ষেত্রে তাই আরো নতুন ঋণ প্রদান করা সম্ভব হয় নাই। উপরন্তু রেল বিভাগে ঘাটতি, বিদ্যুৎ খাতে উচ্চহারে সিস্টেম লছ ও রাষ্ট্রায়ত্ত্ব শিল্প সমূহে বড় রকমে লোকসান চলতে থাকে। এ সমস্যা উত্তরণের উদ্দেশ্যে প্রয়োজনীয় সংস্কার কাজে হাত দিতে এ সরকার অসমর্থ হয়। আভ্যন্তরীণ সম্পদ হতে এক কপর্দক ও উন্নয়নের জন্য ব্যয় করা সম্ভব হয়নি। দেশ সম্পূর্ণরূপে বৈদেশিক সাহায্যের ওপর নির্ভরশীল থেকে যায়।

১৯৯১ সালে ক্ষমতায় আসে বর্তমান গণতান্ত্রিক সরকার। এ সরকার উপজেলা সিস্টেম বাতিল করে, ইউনিয়নকে উন্নয়ন তৎপরতার কেন্দ্র করেছেন। বর্তমান সরকার গার্মেন্ট শিল্প, চিংড়ি চাষ, হাঁস মুরগীর খামার, দুগ্ধ খামার, জনশক্তি রপ্তানি প্রভৃতি প্রতিশ্রুতিশীল খাত সমূহের সম্ভাবনার পূর্ণ সদ্ব্যবহারের চেষ্টা করছেন। সরকারী খাতের সমস্যা নিরসনের উদ্দেশ্যে সংস্কার ও বে-সরকারীকরণ, পরিবহণ ও যোগাযোগ ব্যবস্থার উন্নয়ন, রপ্তানি বাণিজ্য বৃদ্ধির লক্ষ্যে ত্বরিত পদক্ষেপ গ্রহণ, বেসরকারী খাতকে উৎসাহ দান, পরিবার পরিকল্পনার ওপর গুরুত্ব আরোপ, প্রাথমিক শিক্ষা বাধ্যতামূলক করণ, নারী উন্নয়ন, যুব উন্নয়ন, স্বকর্মসংস্থান, দারিদ্র্য বিমোচন প্রভৃতি ক্ষেত্রে তৎপরতা সহ দেশের সার্বিক উন্নতি তথা দেশকে স্বনির্ভর করে গড়ে তোলার উদ্দেশ্যে কাজ করে যাচ্ছে। ফলে মাত্র চার বছরের মধ্যে সুফল দেখা দিয়েছে। কৃষি, শিল্প, রপ্তানি বাণিজ্য ইত্যাদি ক্ষেত্রে উল্লেখযোগ্য হারে সাফল্য এসেছে। মাথাপিছু আয় বৃদ্ধি পেয়েছে। মুদ্রাস্ফীতি সর্বনিম্ন পর্যায়ে রাখা হয়েছে। বৈদেশিক মুদ্রার রিজার্ভ রেকর্ড পরিমাণ বৃদ্ধি পেয়েছে। বেসরকারী খাত সম্প্রসারিত হচ্ছে। এ বছর অর্থনীতিতে প্রবৃদ্ধির হার হবে ৪.৫। সামষ্টিক অর্থনীতিক স্থিতিশীলতা (স্ট্যাবিলিটি) এসেছে। দেশ তার বার্ষিক উন্নয়ন কর্মসূচীর ব্যয়ের ৪৩% আভ্যন্তরীণ সম্পদ হতে মেটাতে সক্ষম।

আন্তর্জাতিক ক্ষেত্রে গ্যাট-এর পরিবর্তে বিশ্ব বাণিজ্য সংস্থা (ডব্লু, টি, ও) প্রবর্তিত হয়েছে। বর্তমান সরকার উন্মুক্ত বাজার অর্থনীতি অনুসরণ করার কথা বলেছেন। কোন দেশই স্বদেশের বাজারকে বিদেশীদের কাছে সম্পূর্ণরূপে উন্মুক্ত করে দেয় না। আমরাও তা করতে পারি না। জাতীয় অর্থনীতিক স্বার্থকে সকল কিছুর উর্ধ্বে স্থান দিতে হবে। স্বদেশী শিল্পকে যৌক্তিক পর্যায়ে পর্যন্ত প্রটেকশন দিতে হবে। একথা মনে রেখে উপরোক্তভাবে আর্থিক সংস্কার ও প্রাইভেটাইজেশন কার্যক্রম দ্রুত এগিয়ে নিলে, বাংলাদেশ অদূর ভবিষ্যতে স্বনির্ভর, সমৃদ্ধ ও উন্নত হয়ে গড়ে উঠবে— একথা প্রত্যয়ের সংগে বলা যায়।

The Logic of Structural Reform Programme (SRP) for Attaining Swanirvar (Self-reliant) Bangladesh

A. Rashid Negaban*

While acknowledging the slow pace of the Structural Reform Programme SRP in the areas of trade, fiscal policy, financial sector and privatization, it is pointed out that the results so far achieved have not been salutary. Already due to sectoral reforms in railway, industries and the power sector, thousands of employees have been thrown out of job. Industries have fallen sick and some of them have been closed down. The state owned enterprises (SOEs) at present put under private ownership have not gained increased efficiency. Private investment both domestic and foreign have also not yet picked up. For much of this episode the World Bank held responsible the political instability and slow pace of structural reforms in various sectors. True there is accumulation of reserves both in dollar and local currency with the banking system which is cited as a sign of macro stability; but these funds are remaining idle since no incentive for investment exists. At the moment may we not ask, "Does structural reform offer us as much benefit as we expected?" On the other we may also agree with the Bank's argument that of reforms have not been in time and executed properly. Both may be true. But the logic of the (SRP) that export-led growth, and non encouragement of import substitutes in the country and directing private investment in those lines where the industries have comparative advantage at present will lead to growth of private and foreign investment in the country is sound. The root cause of inefficiency in industries is not the labourers alone but the present management, absence of appropriate technology, fiscal and financial policies of government. These causes of inefficiency may rule in public sector as well as in private sector. In order to be competitive with foreign industries the WB suggestion that the country needs 'Outward looking' and not 'Inward looking' policies i.e. to encourage export based industries and not import substitutes do not co-exist with the idea of 'big push' needed for Bangladesh at present. Big push cannot be generated by the country's export industries alone which constitutes not more than 10 p.c. of GDP. That in a situation where the vast unemployed labour force is increasing at a rate of 8 p.c. per annum and already 30-40 p.c. of labour force is

* Professor of Economics Government Jagannat University College, Dhaka.

unemployed, the argument that export led industries in the private sector and infrastructural development in the public sector will absorb them is hard to believe. Time is also a factor. Planning is needed where resource constraint is felt as well as for a rapid pace of development. The structural reform in the Bangladesh context will need a much longer period due to the usual character of structural change. Garment industry in Bangladesh is often cited as a success story of private sector export-led growth now contributing to 50 p.c. of export earning. What is true is that garment products are now entering foreign markets under Multi-Fibre Arrangement (MFA) quotas.

The termination of the IMF quotas in the Uruguay Round Package may result in trade diversion or loss of hitherto guaranteed market for garments product if Bangladesh's exports are not competitive with other countries' garments products. The Structural Reforms Programme i.e., privatization is applicable to all state owned enterprises (SOEs) either they earn profit or not since government is committed to market-based reforms and private sector development. However the economic reasons as pointed out by the Bank is that these are incurring huge losses under public management which on an average came close to \$300 million (over 1 p.c. of GDP) in the financial year 1992/93 and constitute a major burden on the budget and divert resources away from pressing areas. Since resources are not fully employed the benefits of competitive economy is not realized. There may be gain in some and loss in others in the process of development. We are to explore yet unknown sectors for gainful employment of resources released from the losing sectors. We are to accept the theory of complementarity among industries. This is related to the concept of externality in production. Industries gaining from development of new industries should compensate the loss incurred by the new industries. Once externalities have been taken into account, the rules of efficiency in industries have to be restated. The whole thought is that the country is suffering from quality of its inputs and outputs. Consumers are not directed by lower price alone, they also look to quality of products. If Bangladesh products are not comparable or at par with foreign goods, then only low price will not create taste for them. Bangladesh products were out beaten in competition because of low quality. Products which are mostly natural like 'frozen fish' or where quality control is too high such as garments and specialized textiles foreign market is established. Costs could be economized and quality raised high if high technology, increasing labour productivity, creating an innovative managerial class is possible. For creating much of these external economies public sector should come in the forefront. The structural reforms have little to prescribe to improve the quality of product except that private ownership will take up

appropriate technology based on comparative costs. It is also true that in the public sector such innovative practices are less seriously done. The initiative to replace traditional jute products like hessian and sacks by paper products are not being taken up by the public sector until recently. The quality of manpower is important to raise labour productivity. Although this task is vested with the public sector there is no emphasis on quality education at all. This will ultimately lower the quality of management and administration in government offices and business.

About the much talked of success of macro economic stability which was possible due to credit squeezing, policies of the government this stability has given rise to excess reserves in the fold of the banking system. Further expenditure reducing policy may throw the economy out of equilibrium (already there is disequilibrium in the financial sector due to this policy). What is needed is an expenditure switching policy in the public sector even at the cost of mild inflation. Without building an optimum size of the domestic sector, the export sector is no guarantee that growth and stability will be at all credible.

We may draw our conclusion from the above arguments that SRP has overlooked some measures badly needed for the economy such as 'big push' in investment benefitting a poverty ridden economy, externalities, strengthening domestic market, improving the quality of service and products, obtaining financial equilibrium. Unless these issues are included in its programme only fast execution of SRP may further aggravate the existing problems, much less the removal of poverty for attaining Swarnirvar (Self-Reliant) Bangladesh.

বাংলাদেশের উন্নয়ন পরিকল্পনার অভিজ্ঞতা

(সার সংক্ষেপ)

মোঃ নজরুল ইসলাম *

স্বাধীনতার অব্যবহিত পর থেকে বাংলাদেশের আর্থ-সামাজিক বিকাশের জন্য পরিকল্পিত উন্নয়নপন্থা অবলম্বন করা হয়। বাংলাদেশে এ পর্যন্ত চারটি পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনা প্রণয়ন করা হয়েছে।

প্রথম পরিকল্পনায় মোট দেশজ উৎপাদনের প্রবৃদ্ধির লক্ষ্যমাত্রা নির্ধারণ করা হয় শতকরা ৫.৫ ভাগ কিন্তু বাস্তবে অর্জিত হয়েছে মাত্র শতকরা ৪ ভাগ। কৃষিখাতে উৎপাদন বৃদ্ধির লক্ষ্যমাত্রা ছিল শতকরা ৪.৬ ভাগ। প্রকৃত উৎপাদন বাড়ে শতকরা ৩.৭ ভাগ। ম্যানুফেকচারিং খাতে উৎপাদন বৃদ্ধির প্রত্যাশা ছিল শতকরা ৭.১ ভাগ অর্জিত হয়েছে মাত্র শতকরা ০.৩ ভাগ। সেবা খাতের প্রবৃদ্ধির লক্ষ্যমাত্রা ছিল শতকরা ৬.৭ ভাগ অর্জিত হয়েছে ৫.৬ ভাগ। শক্তি ও গ্যাস খাতে প্রবৃদ্ধির লক্ষ্যমাত্রা ছিল শতকরা ১১.৫ ভাগ অর্জিত হয়েছে শতকরা ৭.৮ ভাগ। জনসংখ্যা বৃদ্ধির হার প্রত্যাশা করা হয়েছিল শতকরা ২.৮ ভাগ অর্জিত হয়েছে শতকরা ২.৪ ভাগ।

পরিকল্পনাকালে যুদ্ধ বিধস্ত অর্থনীতির পুনর্বাসন ও পুনর্গঠন কাজের উপর সরকারের অধিকতর গুরুত্ব আরোপ করা হয়। প্রথম পরিকল্পনার অন্যতম উদ্দেশ্য ছিল রাষ্ট্রীয় অর্থনীতিকে সমাজতান্ত্রিক অর্থনীতিতে রূপান্তর করা। পরিকল্পনার এ লক্ষ্য বাস্তবায়িত হয়নি। এর কারণ এ দেশে সে সময়ে ক্ষমতায় অধিষ্ঠিত রাজনৈতিক দলের নেতৃত্ব সোশালিস্ট পার্টির হাতে ছিল না এবং ক্ষমতাসীল দলের নেতৃত্ব ও কর্মীরা সমাজতন্ত্র প্রতিষ্ঠার জন্যও নিবেদিত ছিল না। সে সময় পরিকল্পনা কমিশন-সমাজতান্ত্রিক পরিকল্পনা নির্মাণও করেনি। ফলে রাষ্ট্রীয় অর্থনীতিকে সমাজতান্ত্রিক অর্থনীতিতে রূপান্তরের উদ্দেশ্য সফল হয়নি। তবে প্রথম পরিকল্পনাকালে পুনর্বাসনও পুনর্গঠন কাজে সাফল্য অর্জিত হয়েছে। শক্তি ও গ্যাস খাতে লক্ষ্যমাত্রার দ্বিগুণ সাফল্য অর্জিত হয়েছে।

প্রথম পরিকল্পনার অধিকাংশ লক্ষ্যমাত্রা অর্জিত হয়নি। এর কারণ হলো বাস্তবায়ন পর্যায়ে পরিকল্পনাটি নানাবিধ প্রতিকূলতার সম্মুখীন হয়।

দ্বিতীয় পরিকল্পনায় জিডিপি-র বার্ষিক প্রবৃদ্ধির হার হয়েছিল শতকরা ৫.৪ ভাগ কিন্তু পরিকল্পনাকালে অর্জিত হয় শতকরা ৩.৮ ভাগ। পরিকল্পনাকালে কৃষিখাতের প্রবৃদ্ধির লক্ষ্যমাত্রা নির্ধারণ করা হয়েছিল শতকরা ৫.৫ ভাগ। প্রবৃদ্ধি এইখাতে অর্জিত হয়েছে মাত্র শতকরা ৩.৫ ভাগ। শিল্পখাতে প্রবৃদ্ধির লক্ষ্যমাত্রা ধরা হয়েছিল শতকরা ৮.৪ ভাগ। প্রবৃদ্ধি অর্জিত হয়েছে শতকরা ৩.৮ ভাগ। দ্বিতীয় পরিকল্পনায় প্রাথমিক শিক্ষা ও গণশিক্ষা কর্মসূচী যথেষ্ট অগ্রাধিকার পেলেও বাস্তবে অর্জিত সাফল্য ছিল হতাশাজনক। পরিকল্পনাকালে দেশের বিভিন্ন ইনস্টিটিউট, প্রশিক্ষণ ইত্যাদির সংখ্যা এ সময়ে বেশ বৃদ্ধি পায়। পরিকল্পনাকালে খাদ্যে স্বয়ং সম্পূর্ণতা অর্জন, জনসংখ্যা বৃদ্ধিরোধ, জনগণের জীবনযাত্রার মান উন্নয়ন ও স্বনির্ভরতার বিকাশ করার প্রত্যাশা সফল হয়নি। বরং পরিকল্পনাটি লক্ষ্যের দৃষ্টিকোণ থেকে ছিল যথেষ্ট উচ্চাভিলাসী।

তৃতীয় পরিকল্পনাকালে প্রবৃদ্ধির হার ধরা হয় ৫.৪ শতাংশ। প্রকৃত প্রবৃদ্ধির হার অর্জিত হয়েছে ৩.৮১ শতাংশ। কৃষি খাতে প্রবৃদ্ধি নির্ধারণ করা হয়েছে ৪ শতাংশ। কিন্তু বাস্তবে অর্জিত হয়েছে ১.৭২ শতাংশ। শিল্পক্ষেত্রে প্রবৃদ্ধির হার প্রত্যাশা করা হয়েছিল শতকরা ১০.১০ ভাগ কিন্তু অর্জিত হয়েছে শতকরা ৪.০২ ভাগ। বিদ্যুৎ, গ্যাস ও প্রাকৃতিক সম্পদ খাতে প্রবৃদ্ধির লক্ষ্যমাত্রা নির্ধারণ করা হয়েছিল শতকরা ৯.৬০ ভাগ কিন্তু অর্জিত হয়েছে শতকরা ১৭.৩৯ ভাগ। নির্মাণখাতে প্রবৃদ্ধির লক্ষ্যমাত্রা ধার্য করা হয় শতকরা ৬.৪০ ভাগ কিন্তু বাস্তবে অর্জিত হয় শতকরা ৭.০৬ ভাগ। তৃতীয় পরিকল্পনাকালে জনসংখ্যা প্রবৃদ্ধি ১৯৮৫/৮৬ সালের ২.৪% থেকে কমে ২.১৬% হলো ১৯৯০ সালে। এই ক্ষেত্রে প্রবৃদ্ধির অর্জন

লক্ষ্যমাত্রার নীচেই রয়েছে। কৃষি ও শিল্পখাতে উন্নয়নের হার লক্ষ্যমাত্রার অনেক নীচে থাকায় জাতীয় আয়ের প্রবৃদ্ধি অর্জন করতে পারেনি।

চতুর্থ পরিকল্পনাকালে জিডিপি-র প্রবৃদ্ধির লক্ষ্যমাত্রা নির্ধারণ করা হয়েছিল শতকরা ৪.৬ ভাগ, অর্জিত হয়েছে শতকরা ৪.৬ ভাগ। কৃষিখাতে প্রবৃদ্ধির লক্ষ্যমাত্রা প্রত্যাশা করা হয়েছিল শতকরা ৩.৬ ভাগ পরিকল্পনাকালে প্রবৃদ্ধি অর্জিত হয়েছে শতকরা ১.৮ ভাগ। শিল্পখাতে প্রবৃদ্ধির হারের লক্ষ্যমাত্রা নির্ধারণ করা হয়েছিল শতকরা ৯.১ ভাগ, বাস্তবে ১৯৯৩/৯৪ সালে অর্জিত হয়েছে শতকরা ৯.১ ভাগ। পরিবহণ ও সেবা খাতের লক্ষ্যমাত্রা নির্ধারণ করা হয়েছে শতকরা ৫.৪ ভাগ বাস্তবে অর্জিত হয়েছে ১৯৯২/৯৩ সালে শতকরা ৪.৮ ভাগ। চতুর্থ পরিকল্পনায় জাতীয় আয়ের প্রবৃদ্ধির হার লক্ষ্যমাত্রা অর্জন করতে পারে নাই। বাস্তবতার নিরিখে দেখলে এদেশের বর্তমান প্রেক্ষাপটে এই উন্নয়ন হার যথেষ্ট বলে বিবেচিত হয় না। বাস্তবে বাংলাদেশে দারিদ্র্য সমস্যা প্রকট, ভূমিহীন সমস্যা ব্যাপক, জনসংখ্যা সমস্যা ভয়াবহ, জনগণের জীবন যাত্রার মান খুব নীচুতে। সেজন্যে আরও অধিক উন্নয়ন হারের প্রয়োজন। যদিও পরিকল্পনাকালে শিল্প, শক্তি ও গ্যাস খাতে লক্ষ্যমাত্রার তুলনায় অধিক প্রবৃদ্ধি অর্জন করেছে। সবগুলি পরিকল্পনা বিশ্লেষণ করলে দেখা যায় ভাষাগত কিছু ব্যবধান ছাড়া সবগুলি পরিকল্পনার লক্ষ্যসমূহ প্রায় সদৃশ্য। আদর্শগতভাবে যদিও প্রথম পরিকল্পনা বিশ্লেষণ করলে দেখা যায় ভাষাগত কিছু ব্যবধান ছাড়া সবগুলি পরিকল্পনার লক্ষ্যসমূহ প্রায় সদৃশ্য। আদর্শগতভাবে যদিও প্রথম পরিকল্পনার সংগে রয়েছে অন্যান্য পরিকল্পনার মৌলিক পার্থক্য। প্রথম পরিকল্পনার অন্যতম লক্ষ্য ছিল রাষ্ট্রীয় অর্থনীতিকে সমাজতান্ত্রিক অর্থনীতিতে রূপান্তর। কিন্তু প্রথম পরিকল্পনা ছাড়া অন্যান্য পরিকল্পনার লক্ষ্যসমূহের কোন কোনটির মধ্যেও রয়েছে পার্থক্য। যেমন দ্বিতীয় পরিকল্পনার দলিলে ও তৃতীয় পরিকল্পনার লক্ষ্যসমূহের কোন কোনটিরও মধ্যেও রয়েছে পার্থক্য। যেমন দ্বিতীয় পরিকল্পনার দলিলে প্রশাসন বিকেন্দ্রীকরণের কথা বলে গ্রাম সরকার গঠনের কথা বলা হলো। আর তৃতীয় পরিকল্পনায় প্রশাসনে জনগণের অংশ গ্রহণের কথা বলে উপজেলা গঠন করার কথা বলা হলো। অভিজ্ঞতায় দেখা যায় বাস্তবায়ন পর্যায়ে প্রতিটি পরিকল্পনা নানাবিধ বাধার সম্মুখীন হয়েছে। তাই এদেশের কোন পরিকল্পনাই প্রবৃদ্ধির ঈষ্পিত লক্ষ্যমাত্রা অর্জন করতে পারেনি। ম্যানুফেকচারিং খাতে কেবলমাত্র চতুর্থ পরিকল্পনাধীন সময়ে প্রবৃদ্ধি কাংখিত লক্ষ্যমাত্রা অর্জন করতে পেরেছে। গৃহায়ন, পরিবহণ ও সেবা, কৃষি খাত সবগুলো পরিকল্পনাধীন সময়ে প্রবৃদ্ধির নির্ধারিত প্রত্যাশা অর্জনে ব্যর্থ হয় শক্তি ও গ্যাস খাতে সবগুলো পরিকল্পনাতেই প্রবৃদ্ধির লক্ষ্যমাত্রার তুলনায় অধিক সাফল্য অর্জন করেছে। কেবলমাত্র তৃতীয় পরিকল্পনাকালে নির্মাণ খাতেই অবদান সন্তোষজনক। বাংলাদেশে বিভিন্ন পরিকল্পনাই বৈদেশিক ও অভ্যন্তরীণ সম্পদের স্বল্পতার ফলে ব্যয় বরাদ্দের কাংখিত লক্ষ্যমাত্রা অর্জিত হয়নি। প্রথম, দ্বিতীয় ও তৃতীয় পরিকল্পনাধীন সময়ে ব্যয় বরাদ্দের লক্ষ্যমাত্রায় শতকরা ৫০ ভাগ, ও ৭০ ভাগ অর্জিত হয়েছে। অভিজ্ঞতায় বুঝা যায় চতুর্থ পরিকল্পনায় যে ঈঙ্গিত লক্ষ্যমাত্রা অর্জিত হবে এটা বিশ্বাস করা কষ্টকর। সবগুলো পরিকল্পনা বিশ্লেষণে দেখা যায় বাংলাদেশের কোন পরিকল্পনায় বিনিয়োগের কাংখিত লক্ষ্যমাত্রা অর্জিত হয়নি।

বাস্তবায়ন পর্যায়ে প্রতিটি পরিকল্পনা বিভিন্ন প্রতিকূলতার সম্মুখীন হয়েছে। প্রকৃত অর্থনৈতিক প্রবৃদ্ধির দিক থেকে বিচার করলে দেখা যায় যে, প্রতিটি পরিকল্পনার অভিজ্ঞতা ছিল হতাশাব্যঞ্জক। পরিকল্পিত লক্ষ্যমাত্রার সিংহ ভাগই বাস্তবে অর্জিত হয়নি। অথচ পরিকল্পনাসমূহের নির্ধারিত লক্ষ্যগুলো কতটা কম খরচে, কি পরিমাণ এবং কত কম বিদেশী সাহায্য গ্রহণ করে বাস্তবায়ন করা যায় সে দিকে দৃষ্টিপাত করা হয়নি। প্রতিটি পরিকল্পনা দেশী-বিদেশী বিভিন্ন ঘটনা প্রবাহের দ্বারাও বাধাগ্রস্ত হয়েছে। বিশ্বব্যাপী মন্দা, মুদ্রাস্ফীতি ইত্যাদি ঘটনাসমূহ এবং দেশের ভিতরে প্রাকৃতিক দুর্যোগ, ফসলহানি, রাজনৈতিক অস্থিরতা ইত্যাদির ফলেও অর্থনীতিতে নাজুক অবস্থার সৃষ্টি হয়েছে। অন্যদিকে সম্পদের সীমাবদ্ধতা, ব্যবস্থাপনায় জটিলতা, দুর্নীতির বিস্তার, প্রাতিষ্ঠানিক ক্রটি-বিচ্ছ্যতিসমূহ পরিহার করতে পারলে ভবিষ্যতে আমাদের উন্নয়ন পরিকল্পনার স্বার্থক বাস্তবায়ন সম্ভব হবে।

বাংলাদেশের বিত্তহীন ও পরনির্ভরশীলতার সংস্কৃতি

(সার সংক্ষেপ)

—জয়নাল আবেদীন*

বাংলাদেশের গ্রামগুলোতে ছোট ও ক্ষুদ্র কৃষকেরা দ্রুত গতিতে বিত্তহীন ও ভূমিহীন কৃষকে পরিণত হয়ে শহরে ভিড় জমাচ্ছে। এ বৃদ্ধির হার যে কোন দেশ প্রেমিক ও সমাজ সচেতন নাগরিকের নিকট খুবই উদ্বেগ ও উৎকর্ষার বিষয়। বাংলাদেশের গ্রামে যাদের এক সময় কিছু জমি-জমা ছিল ক্রমান্বয়ে অভাবের তাড়নায় সে সব জমি গ্রামের ধনী কৃষক, জোতদার ও ফড়িয়া এবং শহরে বসবাসকারী ব্রিফকেসধারী ইনভেনটর, ঠিকাদার, লাইসেন্স-পারমিট শিকারী মধ্যসত্ত্বভোগী ব্যবসায়ী ও ঘুষখোর চাকরিজীবী শ্রেণীর হাতে চলে যাচ্ছে। আর এ ভাবেই গ্রাম বাংলায় বছরের পর বছর বিত্তহীন বেড়ে চলেছে দ্রুতবেগে। আমাদের সমাজে অবশ্য বিত্তহীন নিম্ন আয়ের মানুষ ও জমি-জমাহীন ভাগচাষীর অস্তিত্ব নতুন কোন ব্যাপার নয়। দীর্ঘ কালের ইংরেজ ও পাকিস্তানী ঔপনিবেশিক শোষণ ও স্বাধীন বাংলাদেশের তেইশ বছরে পুরাতন শোষণ ভিত্তিক সমাজ কাঠামো অটুট রাখার ফলে শোষণ অব্যাহত থাকার কারণে গরীব আরো গরীব এবং ধনী আরো ধনী হচ্ছে।

২। আমাদের দেশে বিত্তহীন বা ভূমিহীনের অবস্থান নতুন কোন বিষয় নয়। ১৭৫৭ সালের পলাশী যুদ্ধ থেকে শুরু করে ১৭৯৩ সালে কর্ণওয়ালিশ প্রবর্তিত চিরস্থায়ী বন্দোবস্তের ফলে তৎকালীন বাংলাদেশের লক্ষ-লক্ষ ক্ষুদ্রচারী ও কুটির শিল্পের কারিগর জীবিকা হারিয়ে পরিণত হয় ক্ষেতমজুর বিত্তহীন শ্রেণীতে। ছিয়াত্তরের সর্বগ্রাসী মন্বন্তরে বাংলাদেশের এই শ্রেণীর বিত্তহীনরা ব্যাপক হারে প্রাণ হারায় এবং সমগ্র বাংলাদেশ এক মহাশাশানে পরিণত হয়।^১

আজ থেকে ১১৮ বছর পূর্বে ১৮৭৭ সালে ঐতিহাসিক হান্টার সাহেব তাঁর "A Statistical Account of Bangal" নামক গ্রন্থে ঢাকা জেলা (বর্তমানের বৃহত্তর ঢাকা জেলা) এর বিত্তহীনদের কথা উল্লেখ করে লিখেছেন, "ঢাকা জেলায় দিন-মজুরদের একটি নির্দিষ্ট শ্রেণী গড়ে উঠার প্রবণতা লক্ষ্যণীয়। এদের জমি নেই এবং জমি পত্তনও নেয় না। জামি যতই মহার্ঘ হয়ে উঠেছে ততই স্বাভাবিকভাবেই ভূমিহীনদের সংখ্যা বৃদ্ধি পাচ্ছে।" সে সময়ে বর্তমানের বৃহত্তর রংপুর জেলায়ও জনাব হান্টার ভূমিহীন দিনমজুর শ্রেণীর অস্তিত্ব লক্ষ্য করেছেন।

৩। ১৯৩৯/৪০ সালে ক্লাইভ কমিশন রিপোর্টে বলা হয়েছে যে, কৃষির ওপর নির্ভরশীল জনসংখ্যার শতকরা ৩০.৬ ভাগ ভূমিহীন। এই রিপোর্টে অবশ্য পত্তন নিয়ে জমি চাষকারী কৃষক ও বর্গা চাষীদেরও ভূমিহীন হিসেবে দেখানো হয়েছিল। ১৯৪৪/৪৫ সালে ইসহাক রিপোর্টে পূর্ব বাংলার (বর্তমানের বাংলাদেশ) বিত্তহীন অর্থাৎ ভূমিহীন জনগোষ্ঠীর সংখ্যা নিরূপন করতে গিয়ে বলা হয়েছে যে, গ্রামের মোট জনসংখ্যার ২৯.৯ ভাগ ভূমিহীন। ক্লাইভ কমিশন ও ইসহাক রিপোর্টের গড় বের করলে আমরা দেখতে পাচ্ছি সে কালে আমাদের জনগোষ্ঠীর শতকরা ৩০ ভাগ ছিলেন ভূমিহীন।

৪। ১৯৫০ সালে জমিদারী প্রথা বিলোপ আইন পাশ করার ফলে জমিদারী ব্যবস্থা বিলোপ হলেও জমি বন্টনের কোন সুষ্ঠু কর্মসূচী ও পরিকল্পনা গৃহীত না হওয়ায় প্রকৃত বিত্ত ও ভূমিহীন গণ মানুষের উল্লেখযোগ্য হারে জমি লাভের কোন সুযোগ সৃষ্টি হয়নি। জমিদারদের মোসাহেব শ্রেণীর উচ্চবিত্ত ঘরের লোকেরাই জমিদারী বিলুপ্ত হওয়ায় সবচেয়ে বেশি লাভবান হয়। অধিকাংশ হিন্দু জমিদার ও তালুকদার জোতদার শ্রেণী ভারতের বিভিন্ন রাজ্যে চলে গেলে তাদের জমি প্রধানত কৃষদের দখলে চলে আসে।

* লেখক-বাংলাদেশ অর্থনীতি সমিতির সদস্য (২১৫) বর্তমানে উপ-মহাব্যবস্থাপক, বাংলাদেশ কৃষি ব্যাংক, সংগঠন ও পদ্ধতি বিভাগ, প্রধান কার্যালয়, ঢাকায় কর্মরত।

এতে যদিও বিত্তবান কৃষকরা বেশি লাভবান হয়, তবুও এর ফলে মধ্যবিত্ত, বর্গা চাষী ও গরীব কৃষকেরা কিছু জমির মালিক হয়।

৫। স্বৈরাচারী আইয়ুব খানের অগণতান্ত্রিক শাসনকালে (১৯৫৮-৬৯) ভূমিহীন মানুষের সংখ্যা বৃদ্ধি পায়। স্বৈরাচারী আইয়ুব খানের তথাকথিত 'মৌলিক গণতন্ত্র' ব্যবস্থার অধীনে গ্রামের ধনী বিত্তবান কৃষক ও টাউট শ্রেণীর লোকেরা চেয়ারম্যান মেম্বার হয়ে গ্রাম প্রশাসনের হর্তা-কর্তা-বিধাতা, হয়ে বসেন। এই টাউট শ্রেণীর স্বার্থ রক্ষায় আইয়ুব সরকার অধিকতর সচেষ্ট ছিলেন। 'ওয়ার্কস প্রোগ্রাম' এর মাধ্যমে এ শ্রেণীর হাতে বিপুল পরিমাণ কালো টাকা পুঞ্জিভূত হয়। অপর দিকে অর্থনৈতিক সংকট, বেকারত্ব ও অভাবের তাড়নায় ক্ষুদ্র কৃষকেরা জমি বিক্রি বা বন্ধক দেয় এই পরগাছা শ্রেণীর নিকট। ১৯৬৫ সালে পাক-ভারত যুদ্ধের ফলে প্রবর্তিত আইন "শত্রু সম্পত্তি" যা আজও 'অর্পিত সম্পত্তি' নামে চালু আছে এতে হিন্দু পরিবারগুলোর জমি বাজেয়াপ্ত ও বিক্রির ওপর যে নিষেধাজ্ঞা চালু করা হয় এর ফলেও বহু প্রান্তিক ও গরীব হিন্দু চাষী জমি হারিয়ে ভূমিহীন পরিণত হয়।^২ ফলে আইয়ুবের শাসনকালের এক দশকে দ্রুতবেগে বেড়ে চলে ভূমিহীন কৃষকদের সংখ্যা।

৬। ১৯৭১ সালের রক্তক্ষয়ী যুদ্ধের মাধ্যমে অর্জিত স্বাধীন ও সার্বভৌম বাংলাদেশ লাভের পরে ভূমিহীন গরীব মানুষের সংখ্যা বৃদ্ধি না পেয়ে বরং এটা কমার কথা সকলেই আশা করেছিল। কিন্তু স্বাধীনতা লাভের দু'দশকের পরেও বাস্তবে মানুষ অধিক হারে গরীব ও বিত্তহীনে পরিণত হচ্ছে। স্বাধীনতা উত্তর বাংলাদেশে এ ব্যাপারে সর্বপ্রথম তথ্যমূলক পরিসংখ্যান আমরা পাই তৎকালীন আই আর ডি পি (বর্তমান বিআরডিবি) এর বেঞ্চ মার্ক সার্ভে থেকে। এতে দেখা যায় গ্রামের মোট পরিবার সংখ্যার শতকরা ৩৮ ভাগের বসতবাড়ি ছাড়া অন্য কোন জমি নেই। ১৯৭৭ সালের অপর এক হিসাবে দেখা যায়, ভিটে বাড়ি বা অন্য কোন রকম কিছুই নেই এরূপ পরিবারের সংখ্যা মোট পরিবারের সংখ্যার শতকরা ১১.০৭ ভাগ। বসত বাড়ি নেই তবে কিছু জমি জমা আছে বা নেই এরূপ পরিবারের সংখ্যা শতকরা ১২.৪৬ ভাগ। শুধু ভিটে বাড়িটুকু আছে এরূপ পরিবারের সংখ্যা শতকরা ৩২.৭৯ ভাগ। ভিটে বাড়ি ছাড়া শুধু কিছু জমি আছে এরূপ পরিবারের সংখ্যা শতকরা ১৫.২৯ ভাগ।

৭। ১৯৭৩ সালে মধ্যপ্রাচ্যের যুদ্ধকে কেন্দ্র করে 'তেল' কে অস্ত্র হিসেবে ব্যবহার করতে গিয়ে তেলের মূল্য কয়েক গুণ বৃদ্ধির ফলে বাংলাদেশের অর্থনীতিতে দারুণ প্রতিক্রিয়া দেখা দেয়। ফলে দেশের নিম্নবিত্ত সমাজ, সীমিত আয়ের (চাকরিজীবী) লোকজন ও ক্ষুদ্র-মাঝারি চাষীরা দিশেহারা হয়ে পড়ে। ১৯৭৪ সালের ভয়াবহ বন্যার ফলে শস্যহানী ও বঙ্গবন্ধুর সরকার কর্তৃক কিউবায় পাটজাত দ্রব্য রপ্তানির ফলে সৃষ্ট যুক্তরাষ্ট্রের 'খাদ্য সাহায্য রাজনীতির দাবার চালে সংঘটিত' ৭৪-এর দুর্ভিক্ষে জনগণের আর্থিক সংকট চরম আকার ধারণ করে। এ সময়ে শুধু ভাত যোগাড়ের তাগিয়ে পানির দামে বহু কৃষক পরিবার জমি বেচতে বাধ্য হয়। ফলে দেশে ভূমিহীন কৃষকের সংখ্যা দ্রুতবেগে বৃদ্ধি পেতে থাকে। ১৯৭৫ সালের জুন নাগাদ বাংলাদেশের ভূমিহীন কৃষকের সংখ্যা এসে দাঁড়ায় শতকরা ৩৩ ভাগে।

৮। ১৯৭৫ সালের মধ্য আগস্ট বঙ্গবন্ধুর সরকারকে অস্ত্রের মাধ্যমে উৎখাত করার পর থেকে ১৯৯০ সাল পর্যন্ত দেশে প্রত্যক্ষ ও পরোক্ষভাবে সামরিক শাসন চলে। ফলে এসময়ে দেশে ভূমিহীনদের সংখ্যা বহুগুণে বৃদ্ধি পায় এবং দেশের অর্থনীতিতে পরনির্ভরশীল সংস্কৃতি চাঙ্গা হয়ে ওঠে। 'ঋণ করে ঘি খাওয়া' হয়ে ওঠে এ নব সংস্কৃতির মূল মন্ত্র। ১৯৭৫-৯০ এই দেড় দশকে আমাদের অর্থনীতিতে পরনির্ভরতার সংস্কৃতির অবাধ চর্চার ফলে রাজধানী ঢাকা সহ দেশের বড় বড় শহরগুলোতে বস্তির সংখ্যা বৃদ্ধি পেয়েছে বহুগুণে।

শহরের বস্তিবাসী মহিলা ও পুরুষেরা ভূমিহীন পরিবারের সদস্য। বৃটিশ আমলে লিখিত কথাশিল্পী শরৎ চন্দ্রের গল্প 'মহেশ' এর নায়ক গফুর গরীব কৃষক হলেও কন্যা আমিনাকে নিয়ে স্বগৃহেই দিন কাটাতো।

কিন্তু ১৯৪৭ ও ১৯৭১ সালে পর পর দু'বার স্বাধীনতা লাভ করে বর্তমানের গফুররা কন্যা সহ নিজ ভিটাবাড়ি থেকে বিতাড়িত। তাদের আশ্রয় শহরের বস্তিতে। কন্যা আমিনাদের অনেকেই ভাসমান পতিতা।

৯। ১৯৭৭ সালে রাষ্ট্রপতির বিশেষ সচিব (স্বনির্ভর) মরহুম মাহবুব আলম চাষী এক জরিপে উল্লেখ করেছিলেন যে, দেশে ভূমিহীন কৃষকদের সংখ্যা শতকরা ৫০ ভাগ। ১৯৭৮ সালে এ সংখ্যা দাঁড়ায় শতকরা ৫৬ ভাগে। বর্তমানে দেশের ভূমিহীন কৃষকদের সংখ্যা শতকরা ৭০ ভাগ।^{১০} অথচ ১৯৬৮ সালে এর পরিমাণ ছিল শতকরা ২০ ভাগ মাত্র।

১০। স্বাধীন বাংলাদেশের অভ্যুদয়ের পর থেকে (১৯৭২-৯২) বর্তমান পর্যন্ত এ দু'দশকে দেশে দ্রুত বেগে ভূমিহীন কৃষক ও বিত্তহীন মানুষের সংখ্যা বৃদ্ধির কারণগুলোর মধ্যে অন্যতম হল বিদেশী পুঞ্জির পরিমাণ বৃদ্ধি এবং এই পুঞ্জি গুটি কয়েক (কয়েক হাজার) মধ্যসত্ত্বভোগীর হাতে পুঞ্জীভূত হওয়া।

পাকিস্তানের ২৩ বৎসরে (১৯৪৭-৭০) যেখানে সাম্রাজ্যবাদী লগ্নি পুঞ্জির পরিমাণ ছিল ৪,৫০০ কোটি টাকা সেখানে বাংলাদেশের প্রথম ৬ বৎসরে (১৯৭২-৭৮) ৬,০০০ কোটি টাকার ওপর আন্তর্জাতিক লগ্নি পুঞ্জির অনুপ্রবেশ ঘটেছে। বর্তমানে ঋণ ও সাহায্যসহ এর পরিমাণ এক লক্ষ কোটি ছাড়িয়ে গেছে।^৪

১৯৪৭-৯২ বিদেশী পুঞ্জি অনুপ্রবেশের চিত্র

বিদেশী ঋণ/সাহায্য প্রাপ্তির বৎসর		পরিমাণ
১৯৪৭-৭০	সমগ্র পাকিস্তানে	৪,৫০০ কোটি টাকা
১৯৭২-৭৮	বাংলাদেশে	৬,০০০ কোটি টাকা
১৯৭৯-৯২	বাংলাদেশে	৯৪,০০০ কোটি টাকা

১১। অথচ বাংলাদেশের অভ্যুদয়ের পরে আন্তর্জাতিক সাহায্য সম্পর্কে আমাদের অর্থনৈতিক দর্শন ছিল স্বনির্ভরতা অর্জন এবং মুক্তিযুদ্ধ বিরোধী কোন রাষ্ট্রের নিকট থেকে বা যে কোন দেশের থেকে শর্তযুক্ত কোন বৈদেশিক সাহায্য গ্রহণ না করা। কিন্তু বেশি দিন যেতে না যেতেই আমরা উক্তদর্শন থেকে সরে আসি। বৈদেশিক ঋণ, সাহায্যের জন্য দরজা খুলে দেই।

১২। এ পর্যন্ত প্রতিশ্রুত ও প্রাপ্ত বৈদেশিক সাহায্যের হিসাবে দেখা যায় যে, ১৬ ডিসেম্বর ১৯৭১ থেকে জুন ১৯৯২ পর্যন্ত প্রতিশ্রুত সাহায্যের পরিমাণ ২৯৯৮ কোটি ৫ লাখ ডলার। প্রতিশ্রুত অনুদান ও ঋণের পরিমাণ যথাক্রমে ১৩৯৬ কোটি ৬৯ লাখ ও ১৬০১ কোটি ৩৬ লাখ ডলার। অনুদান ও ঋণের পরিমাণ যথাক্রমে ১১৮৫ কোটি ৫৬ লাখ ও ১২৩৩ কোটি ৫৯ লাখ ডলার। স্বাধীনতার পর থেকে গত অর্থ বছর পর্যন্ত তুলনামূলক বিচারে আমাদের অব্যাহত সাহায্যের হার বাড়ছে। ১৯৭২/৭৩ অর্থ বছরে হার ছিল ৫৪.৭% আর ১৯৯১/৯২ অর্থ বছরে এর পরিমাণ বেড়ে হয়েছে ৭৬.৬%। গত অর্থ বছর পর্যন্ত অব্যাহত সাহায্যের পরিমাণ দাঁড়িয়েছে ৬ হাজার ৪২৫ কোটি ৮২ লাখ ডলার। সাহায্য ব্যবহারে আমাদের অদক্ষতাই এর জন্য দায়ী বলে দাতা দেশগুলি উল্লেখ করেছেন। বিশ্ব ব্যাংকের স্মারক রিপোর্টে জুন, ১৯৯২ নাগাদ বাংলাদেশের দেনার পরিমাণ ১২ হাজার ২ শত ৩ কোটি ডলার যা মোট দেশজ উৎপাদনের ৫৫% বলে উল্লেখ করা হয়েছে। এদিকে বিশ্ব ব্যাংক থেকে প্রকাশিত 'ওয়াল্ট টেবিলস ১৯৯৪'তে বাংলাদেশের মোট বৈদেশিক ঋণের সর্বশেষ একটি হিসেব দেয়া হয়েছে। এখানে বলা হয়েছে, সর্বশেষ তথ্য অনুযায়ী বাংলাদেশের মোট বৈদেশিক ঋণের পরিমাণ ১ হাজার ৩শ' ২৮ কোটি ৯০ লাখ ডলার। স্বাধীনতার পর ১৯৭২-এ এই ঋণের পরিমাণ ছিল ১৬ কোটি ১০ লাখ ডলার। অর্থাৎ

দু'দশকেরও বেশি সময়ে বাংলাদেশের বৈদেশিক ঋণ বৃদ্ধি পেয়েছে ৮১ দশমিক ৮৯ গুণ। বিশ্ব ব্যাংকের এই তথ্য অনুযায়ী বাংলাদেশের মোট বৈদেশিক ঋণের মধ্যে দীর্ঘমেয়াদী ঋণের পরিমাণ সর্বাধিক।^৫ ১৩। ১৯৭২ সাল থেকে আজ পর্যন্ত দেশের গণতান্ত্রিক বা অগণতান্ত্রিক সকল সরকারই মুখে মুখে বৈদেশিক সাহায্য নির্ভরতা কামানোর কথা বলা সত্ত্বেও বাস্তবে ঘটেছে উল্টো। এ প্রবণতা দারুণভাবে বৃদ্ধি পায় ১৯৭৫ পরবর্তী সরকার সমূহের আমলে। একজন শাসকতো বৈদেশিক সাহায্য নির্ভরশীল সংস্কৃতির পৃষ্ঠপোষক হিসেবে প্রকাশ্য জনসভা সমূহে বলে বেড়াতেন যে, “ মানি ইজ নো প্রোব্লেম”। ফলে আমাদের বৈদেশিক সাহায্যের বোঝা হালকা তো হয়নি-ই বরং তা সিদ্ধবাদে দৈত্যের মতো জাতির ঘাঁড়ে চেপে বসেছে। এর ভয়াবহতার চিত্র প্রকাশ পেয়েছে গত বছর প্রকাশিত বিশ্ব ব্যাংকের এক স্মারক রিপোর্টে। এতে বলা হয়েছে যে, বৈদেশিক সাহায্যের বর্তমান পরিস্থিতি এতই মারাত্মক যে, ১৯৯৫ সাল পর্যন্ত বাংলাদেশের আর্থ-সামাজিক পরিস্থিতি অপরিবর্তিত থাকলেও ঋণ সংকট চরমে পৌঁছবে। এই সময়ে পূর্বে গৃহীত ঋণের মেয়াদ পূর্ণ হওয়ার কারণে সুদের সাথে আসল ঋণ ফেরতের অংকও বিশাল আকার ধারণ করবে। বিশ্ব পরিস্থিতি ও বাংলাদেশের আর্থ সামাজিক পরিস্থিতি যদি অনুকূলেও থাকে তাহলেও অভ্যন্তরীণ সঞ্চয়ের ক্রম অধোগতি, অর্থনৈতিক ক্ষেত্রে অব্যবস্থাপনা এবং সাহায্য ব্যবহারে অদক্ষতার কারণে ঋণ সংকট থেকে মুক্তি পেতে আমাদের ২৭২৬ সাল পেরিয়ে যাবে বলে এক সমীক্ষায় দেখা গেছে।

১৪। কিন্তু প্রশ্ন হচ্ছে বিদেশী দাতা দেশ ও তাদের বিভিন্ন সংস্থা ঋণ ও সাহায্যের নামে আমাদের যা গিলাচ্ছে তার কতটুকু জাতি বা দেশের স্বার্থে ব্যবহার করা সম্ভব হচ্ছে? দেশের অর্থনৈতিক অবস্থা বলে দিচ্ছে বৈদেশিক ঋণ ও সাহায্যের বিপুল অংশই আমাদের বদহজম হচ্ছে। যার ফলে কিছু মধ্যসত্ত্বভোগী অসং লোকজন রাতারাতি বাড়ি, গাড়ি ও প্রচুর কালো টাকার মালিক হয়েছে। আর এদের ভার টানতে গিয়ে দেশের জনগোষ্ঠীর বিপুল অংশ হচ্ছে রিক্ত ও নিঃস্ব। দেশ ও জাতির স্বার্থে অর্থনৈতিক ক্ষেত্রে বিরাজমান এ পরিস্থিতির গোলক ধাঁ ধাঁ থেকে আমাদের বের হয়ে আসতেই হবে। তাই সময় থাকতেই আমাদের বৈদেশিক সাহায্য নির্ভরশীলতার সংস্কৃতি পরিহার করতে হবে। শুধু যেটুকু ঋণ গ্রহণ না করলেই নয়-সেটুকু ঋণ গ্রহণ করে আমাদের জাতীয় উন্নয়নে তা ব্যয় করতে হবে। তাই সময় থাকতেই আমাদের সাবধানতা অবলম্বন করা দরকার।

টাকা :

১. ক্ষেত মজুর আন্দোলন, তানভীর মোকামেল, পৃষ্ঠা-২
২. ক্ষেত মজুর আন্দোলন, তানভীর মোকামেল, পৃষ্ঠা-৪
৩. ৩১-১০-৯০ ইং তারিখে দৈনিক সংবাদে প্রকাশিত কৃষক লীগের সমাবেশে আওয়ামী লীগ সভানেত্রী শেখ হাসিনার ভাষণ।
৪. ০৮-০৫-৯৩ ইং তারিখে বাংলাদেশ প্রকৌশল বিশ্ববিদ্যালয়ের সমাবর্তন অনুষ্ঠানে গ্রামীণ ব্যাংকের প্রতিষ্ঠাতা প্রফেসর মুহাম্মদ ইউনুস-এর ভাষণ।
৫. দৈনিক সংবাদ, তাং-১০-০৩-৯৫ ইং।

The Dependency Syndrome and Self-Reliance : Some Basic Theoretical Issues

S. Masud Hussain*

Dependence on external sources of Financing, though inevitable under certain circumstances, has always been a concern for the planners of a developing country. The present paper throws some light in general terms as to how a developing country should approach economic development and economic freedom through internal resource mobilization. Many of the points mentioned in the paper are not new but the present state of affairs in planning in some of the developing countries do warrant a continuous reminder.

To be self reliant, economic freedom and the preservation of democracy is a must. Democracy cannot exist in a healthy form in a situation where the country does not have economic freedom. A number of pressure groups accompanies the aid regime. Some of these come from outside and the rest originate in the home country. Consultants, local bureaucracy, supplier groups etc., are examples.

The most desirable way to finance projects is through using only the local resources, which has so far remained a dream for most of the less developed countries of the world. The degree of dependence on external and internal finance, however, is at different levels amongst the developing countries.

Mobilizing domestic resources through direct taxation should always be kept under control and within a limit. The possibility of increasing direct tax bases and the rates have become limited due to the fact that most developing countries have already over-burdened their tax payers during the past. Indirect taxes, however, offer great opportunity of mobilizing more resources to match with the increased demand for funds. Some of the developing countries of the world have experienced good results with the introduction of value added tax during the past years. Almost all the items of goods and services traded in a country can come under the purview of this tax. There is also a chance of raising revenues through imposition and/or increase of various registration fees, transfer fees, court fees etc.

Income generation from government sector enterprises and projects still remain a minor objective or sometimes an impossibility due to the presence of a num-

* Professor of Accounting, University of Dhaka.

ber of problems like high rate of systems loss, inefficiency, lack of planning, unfair competition, wrong policy etc. High subsidy consumed by some of the state owned enterprises greatly reduce the availability of fund for other priority purposes. The importance of the positive relationship between internal resource mobilization and efficient operation of government owned enterprises must be understood. A number of governments during the recent past have taken initiative to transfer state owned enterprises to private ownership at a varied degree. The transformation, is sometimes too radical, particularly where it is being done at the dictation of some external authorities. A number of factors like the level of entrepreneurial skill development in the country, political ideology of the people, industrial culture and socialization, the value and belief system in the society are very often ignored in such transformation decisions. An alternative approach can be an indirect transformation i.e., some state owned enterprises may be handed over to a community rather than to individuals. This, however, needs a lot of experimentation and a complete model has to be developed gradually.

Efficient use of existing resources and a search for untapped ones is a must for internal resource mobilization. Cost control and cost reduction techniques, if applied to all economic and non-economic units of a developing country can pave the way for accumulation of big savings or surplus. Wasteful use of resources can greatly be avoided through asking the beneficiaries to contribute towards the project cost. This, however, should be done in a most rational and equitable manner, taking into account fully the ability to pay by the concerned society.

Presence of foreign aid component to a large extent in the total financial involvement greatly reduces the independence of planning.

A developing country cannot be expected to have the same pattern of living as in the highly developed nations of the world within a short span of time. Over ambitious plans very often lead to a frantic search for foreign aid even if these entail difficult conditionalities. Prime emphasis should be on generating more internal resources as the demand for developmental work rises in the country. Once a developing country is able to build its own basic infrastructure, a concerted effort should be made to avoid foreign aid as far as possible. The recent slogan of the developing countries, 'trade not aid' has been rightly founded on the understanding of the evil effects of foreign aid.

স্থানীয় পর্যায়ে অংশীদারিত্বমূলক পরিকল্পনা : জনগণের অংশ গ্রহণের প্রাতিষ্ঠানিক রূপরেখা এবং সম্ভাব্য কর্ম-কৌশল

(সার সংক্ষেপ)

মোঃ আবুল কাশেম *

১। ভূমিকা

বাংলাদেশের উন্নয়ন কর্মকান্ডের স্থবিরতা কাটিয়ে উঠতে হলে বর্তমানের উর্ধ্ব-নিম্নমুখী (Top-down) পরিকল্পনা প্রক্রিয়ার সাথে নিম্ন-উর্ধ্বমুখী (Bottom up) পরিকল্পনার অর্থাৎ গ্রামাঞ্চলের বৃহত্তর জনগোষ্ঠীর সম্পৃক্ততার মাধ্যমে অংশীদারিত্বমূলক পরিকল্পনার সমন্বয় সাধান অপরিহার্য। তাই পূর্ণ গণতান্ত্রিক প্রক্রিয়ায় এবং গ্রামাঞ্চলের জনগণের পূর্ণ অংশ গ্রহণের মাধ্যমে গ্রাম পর্যায়ে উন্নয়ন প্রকল্প গ্রহণ ও বাস্তবায়ন এবং এর সুফল বৃহত্তর জনগোষ্ঠীর দোর-গোড়ায় পৌঁছানোর উদ্দেশ্যে স্থানীয় পর্যায়ে উপযুক্ত প্রতিষ্ঠান গঠন করা একান্ত প্রয়োজন।

স্থানীয় পর্যায়ে উন্নয়ন পরিকল্পনা প্রণয়ন, গ্রহণ ও বাস্তবায়নের জন্যে “গ্রাম উন্নয়ন পরিষদ” নামে স্থানীয় প্রতিষ্ঠান গঠন করা যেতে পারে। এ-পরিষদ গ্রামবাসীদের (সকল ভোটার) প্রত্যক্ষ তদারকের মাধ্যমে পরিচালিত হবে এবং গ্রামের ভোটারদের দ্বারা নির্ধারিত একজন প্রতিনিধি এ-পরিষদ পরিচালনার সার্বক্ষণিক দায়িত্বে নিয়োজিত থাকবেন। এ প্রক্রিয়ায় ইউনিয়ন পরিষদ, থানা পরিষদ/প্রশাসন, জেলা পরিষদ/প্রশাসন, ইত্যাদিকে “গ্রাম উন্নয়ন পরিষদের” সহায়ক ও সমন্বয়কারী প্রতিষ্ঠান হিসেবে নতুন করে টেলে সাজাতে হবে এবং এ-সকল প্রতিষ্ঠানের কর্ম-পরিধি এবং দায়িত্ব ও কর্তব্য সুনির্দিষ্টভাবে পুনঃনির্ধারণ পূর্বক এ গুলোকে শক্তিশালী করতে হবে।

গ্রাম উন্নয়ন পরিষদের গঠন ও পরিকল্পনার মৌলিক দর্শন হবে গ্রামবাসীদের নিজেদের আর্থ-সামাজিক পরিস্থিতির উন্নয়নের লক্ষ্যে তাঁদের মাঝে ব্যাপক আগ্রহ ও চেতনা সৃষ্টি করা এবং তাঁদের মধ্যে এ আস্থা ও বিশ্বাস প্রতিষ্ঠিত করা যে তাঁরাও নিজেদের এবং সমাজের পরিবর্তন আনয়নে সক্ষম।

গ্রাম উন্নয়ন পরিষদের দীর্ঘ মেয়াদী উদ্দেশ্য ও লক্ষ্য হবে মূলতঃ (ক) জনগণের আধ্যাত্মিক ও মানবিক গুণাবলী এবং মূল্যবোধের উন্নতি সাধন করা এবং (খ) তাঁদের উন্নততর জীবন ব্যবস্থা অর্জন করা।

গ্রাম উন্নয়ন পরিষদের জন্যে সরকারী সহায়তার প্রধান নীতি হবে গ্রামবাসীদের কাজ করার প্রবল আগ্রহ সৃষ্টি করা এবং তাঁদের স্বতঃস্ফূর্তভাবে কাজে অংশ গ্রহণের অনুপ্রেরণা দেওয়া। এর জন্যে নিম্নে প্রদত্ত নীতি ও পন্থা সমূহ গ্রহণ করা যেতে পারেঃ

- (ক) ঐ সকল গ্রামকে সর্ব প্রথম ও অধিক সহায়তা প্রদান করা যে সকল গ্রামের অধিবাসীগণ গ্রামের পরিবর্তন আনয়নে তীব্র ইচ্ছা, আত্মনির্ভরশীলতা এবং সহযোগিতার মনোভাব দেখাবে।
- (খ) গ্রামের আয়তন, সম্পদ, প্রাকৃতিক ও সামাজিক অবস্থা এবং উন্নয়নের পর্যায়, ইত্যাদি মানদণ্ডের বিচারে সরকারী সহায়তা পাওয়ার জন্যে বিবেচিত হবে।
- (গ) বাস্তব কাজের অভিজ্ঞতার আলোকে প্রতিটি গ্রামের পরবর্তী উন্নয়ন কর্মসূচী গ্রহণ ও বাস্তবায়ন করতে হবে।
- (ঘ) গ্রামের উন্নয়ন কর্মসূচীর জন্যে যে পরিমাণ অর্থ ও অন্যান্য সম্পদের দরকার হবে তার একটি নির্দিষ্ট অংশ গ্রামবাসীকে বহন করতে সম্মত থাকতে হবে। এবং

* উপ-প্রধান, পরিকল্পনা কমিশন।

(ঙ) দক্ষতার সাথে সম্পদের ব্যবহারের নিশ্চয়তা থাকতে হবে।

গ্রাম উন্নয়ন পরিষদের উন্নয়ন পরিকল্পনা প্রণয়ন, পরিকল্পনা গ্রহণ ও বাস্তবায়ন সম্পর্কীয় নীতি ও কলা-কৌশল :

(ক) গ্রাম উন্নয়ন পরিষদ স্থানীয় সরকার বিভাগের প্রণীত গ্রাম উন্নয়নের সার্বিক নীতি ও কর্ম-কৌশলের ভিত্তিতে গণতান্ত্রিক পদ্ধতিতে গ্রামের স্বল্প মেয়াদী, মধ্যমেয়াদী ও দীর্ঘমেয়াদী পরিকল্পনা দলিল প্রণয়ন করবে। এক্ষেত্রে ইউনিয়ন, থানা ও জেলা উন্নয়ন পরিকল্পনা প্রণীত হবে। পরিকল্পনা কমিশন জেলা পরিকল্পনার সাথে কেন্দ্রীয় পরিকল্পনার সমন্বয় সাধন করবে।

(খ) সকল উন্নয়ন প্রকল্প গ্রাম উন্নয়ন পরিষদের সকল সদস্য/সদস্যের ন্যূনতম দু'তৃতীয়াংশের সম্মতিক্রমে গ্রহণ করতে হবে। এ-পদ্ধতিতে গ্রামবাসীদের একতা এবং গণতান্ত্রিক পদ্ধতিতে সিদ্ধান্ত গ্রহণের প্রশিক্ষণ পাওয়া যাবে।

(গ) প্রকল্প সমূহ গ্রামবাসীদের সকলের সাথে সরাসরি সম্পৃক্ত হতে হবে এবং তাদের উৎপাদন ও আয় বৃদ্ধি এবং জীবনযাত্রার মানের উন্নয়নের সহায়ক হতে পারে।

(ঘ) কোন কোন ক্ষেত্রে প্রকল্প সমূহ গ্রামবাসীদের নিজস্ব শ্রম ও উপকরণ এবং পূর্ণ বা আংশিক আর্থিক সহায়তার মাধ্যমে বাস্তবায়ন করার প্রচেষ্টা নিতে হবে।

(ঙ) গ্রামের বিশেষ প্রাকৃতিক এবং অন্যান্য সংশ্লিষ্ট বিষয়াদি যেমন, মাটিরপ্রকৃতি, ভৌগোলিক অবস্থান, পরিবহণ ব্যবস্থা, উৎপাদিত দ্রব্যাদির বাজারজাতকরণের সম্ভাবনা, আর্থিক সামর্থ্য, গ্রামবাসীদের সহযোগিতার চেতনা বা ইচ্ছা, গ্রামের প্রথা বা ঐতিহ্য, সাংস্কৃতিক উৎকর্ষতা, ইত্যাদির প্রতি লক্ষ্য রেখে বা বিবেচনা করে প্রকল্প গ্রহণ এবং বাস্তবায়ন করতে হবে।

গ্রাম উন্নয়ন পরিষদ পরিচালনার সম্ভাব্য কর্ম-কৌশল :

গ্রাম উন্নয়ন পরিষদ পরিচালনার জন্যে ৩টি প্রধান কর্ম-কৌশল অবলম্বন করা যেতে পারে।

এ গুলো হচ্ছেঃ

(ক) গ্রাম উন্নয়ন পরিষদের নেতৃত্বসহ গ্রাম উন্নয়নের সাথে সংশ্লিষ্ট সকলকে, যথা-সরকারের নেতৃত্ব, রাজনৈতিক নেতৃত্ব, সংশ্লিষ্ট সরকারী কর্মকর্তা ও কর্মচারিবৃন্দ, সমাজের বিভিন্ন পেশার প্রতিনিধি এবং বিভিন্ন শ্রেণীর প্রতিনিধিবৃন্দকে গ্রাম উন্নয়ন সম্পর্কিত বিষয়ে শিক্ষা ও প্রশিক্ষণ গ্রহণ করা।

(খ) গ্রাম উন্নয়নের ক্ষেত্রে সরকারি আর্থিক ও কারিগরী সহায়তার জোর সমর্থন ও নিশ্চয়তা প্রদান করা।

(গ) উন্নয়নের বিভিন্ন পর্যায়ে গ্রাম উন্নয়নের পরবর্তী কর্মসূচী ও উন্নয়ন কর্মকান্ড গ্রহণ করা (Village upgradation through selective sequential approach) এতে গ্রামে গ্রামে উন্নয়নের প্রতিযোগিতার পরিবেশ সৃষ্টি এবং সম্পদের সর্বোত্তম ব্যবহার সুনিশ্চিত করা যেতে পারে।

Industrial Sickness and the Bangladesh Perspective

Mir Nazmul Karim*

I. INTRODUCTION

Over the years, it has been noted with grave concern that the country's industrial sector has not performed well and has become a victim of Industrial Sickness. This is manifested by huge outstanding project loan in various banks and Development Financial Institutions (DFI). The problem is hampering the loan-giving performance of Bangladesh Shilpa Bank (BSB) and Bangladesh Shilpa Rin Sangstha (BSRS).

A House of Consultants study revealed that 80% of the industrial units were sick and could not use even 10% of their installed capacity. The purpose of this paper is to examine this phenomenon and suggest some ways of tackling the same.

II. DEFINITION OF INDUSTRIAL SICKNESS

The term "Industrial Sickness" is a very recent one and was coined by the Reserve Bank of India (RBI) in November, 1975. Some of the definitions are given below:

RBI defines a sick industrial unit as follows, "An Industrial unit may be regarded as sick if it has incurred cash loss for one year and in the opinion of the bank is likely to incur cash loss in the current year as well as in the coming year and which has an imbalance in its capital structure such as Current Ratio of less than 1:1 and worsening Debt-Equity Ratio (total outside liabilities/net worth).

According to Industrial Credit and Investment Corporation of India (ICICI), an industry may be regarded as sick whose financial viability has been threatened by factors present and continuing. The adverse factors relate to management, marketing, financial burden, poor labour relation etc. Under the impact of these factors, the performance of the concerned industrial unit deteriorates to such an extent that it keeps on incurring cash loss leading to the erosion of net worth.

But Professor Banerjee argues that the RBI guideline of cash loss, low current ratio and worsening debt equity ratio cannot be applied in practice in identifying a sick industrial unit. He further adds that much of these deficiencies could be overcome if the provisions of Sick Industrial Unit (Special Provisions) Act, 1985 are applied.

After carefully evaluating the foregoing views regarding Industrial Sickness, we propose that an industrial unit may be considered as sick which satisfies the following conditions:

- i) the unit is in existence for the last seven years;
- ii) its working capital has become negative;

* Assistant Professor in the Department of Humanities of Bangladesh University of Engineering & Technology, Dhaka.

- iii) the net worth has eroded by 50% or more;
- iv) has incurred cash loss for the last three consecutive years;
- v) the cumulative value of the losses has exceeded the sum total of capital and reserve;
- vi) profit after meeting all expenses becomes less than or equal to the current interest burden.

III. CAUSES OF INDUSTRIAL SICKNESS

An industrial unit may become sick at any stage of its life cycle namely inception, growth, stability and decline. It is a slow organic process and may take long time before surfacing. Experience has shown that remedial steps adopted at the incipient stage can help in reviving the health of an industrial unit. For this purpose, it is necessary to predict the approaching sickness well in advance of its occurrence.

It is mainly caused by complex interplay of internal and external factors. The internal factors mainly relate to management and the external factors represent the adverse macro and micro economic factors. In general, a sick industrial unit is unable to withstand normal economic hazards such as inflation, economic recession etc.

Again an industrial unit may be born sick, made sick or sickness may be thrust upon it by some adverse external factors.

IV. SYMPTOMS OF INDUSTRIAL SICKNESS

Before turning sick, an industrial unit throws up certain signals which has to be detected carefully by the management. When these signals continue for a long time, it turns into symptoms. These symptoms are a reliable indicator of sickness. Some instance of leading symptoms are slow turnover, low cash position, excessive fixed assets, non-payment of loan instalment, delay in submission of financial statements, irregular bank account etc.

V. REHABILITATION OF SICK INDUSTRIAL UNITS

Keeping in view the urgency of releasing the huge public fund invested in sick units, a comprehensive rehabilitation programme must be adopted without any further delay. While doing so, the following points must be carefully noted:

- a, Ascertain whether the unit is genuinely sick;
- b, Conduct indepth study to identify the factors which has made it sick;
- c, Determine precisely the probability of attaining the goals of rehabilitation considering the benefits and cost;
- d, A green signal may be given if the results are positive. If the prospects are gloomy, the unit may be allowed to face a natural death known as "mercy killing"

VI. CONCLUSION

While sickness in industry cannot be eradicated totally, it can be kept under control through regular monitoring of performance. For this purpose, a comprehensive accounting and management information system should be installed and maintained in every industrial unit.

A Critique on Industrial Revolution

Mir Nazmul Karim*

I. INTRODUCTION

It is widely agreed that Industrial Revolution which took place in England was a pivotal event in the history of civilization. It marked a turning point in history which brought the end of medieval age and ushered an era of development and prosperity. With the invention of machine and steam power, man was freed from physical labour and large-scale production and distribution was facilitated. During this period, fluent and spontaneous inventions, innovations coupled with steady expansion in science and technology paved the way for Industrial Revolution in England. As a result, it occupied the distinction of becoming the "first industrial nation in the world". Scholars have often wondered why Industrial Revolution took place in England rather than other in countries of the world. The present paper makes an attempt to examine the question in short and arrive at an acceptable answer.

II. WHAT IS INDUSTRIAL REVOLUTION

With a view to grasping its exact meaning, and significance, a precise definition is necessary. The Industrial Revolution was not a revolution in the ordinary sense of the term as it never sought to replace the old system totally. In fact, it was a systematic and spontaneous change in social and economic thinking and based upon Britain's own history, culture, philosophy, social/political thought and economic institution.

Economic historians now believe that the prevailing social, political and economic condition in Britain was conducive enough for this type of fundamental change to take place. Mathias is of the opinion that resulting changes were very slow requiring no specific policy and involved a fundamental change in economic structure which occurred between the years 1740 and 1780.

III. FACTORS FAVOURING INDUSTRIAL REVOLUTION

It has already been mentioned that Britain possessed certain unique socio-political and economic condition which favoured the advent of the Industrial Revolution. Some of the notable factors are the innovative nature of the people, a strong legal framework, a sound agricultural base, a favourable attitude of the capitalist class, the demographic character, education and reputed entrepreneurs whom Mathias has termed as "Captains of Industry".

IV. A CRITICAL EVALUATION OF INDUSTRIAL REVOLUTION

Even though Industrial Revolution brought many benefits, it was not an

* Assistant Professor in the Department of Humanities of Bangladesh University of Engineering & Technology, Dhaka.

unmixed blessing. On the one hand, it brought prosperity and well-being for the masses and enabled Britain to become a leading trading nation. On the other hand, it created social inequality and allowed the affluent class in determining the fate of the poor and underprivileged.

In the meantime, a Second Industrial Revolution took place in the United States which was very different in nature than the first one. It originated not from agriculture but from a breakthrough in the field of communication (telephone); light and power (electricity and electric motor); entertainment (camera); consumer goods (mass-retailing and advertising); transportation (automobiles) and new material (aluminium, rubber and industrial chemical).

Another interesting feature is that the pace of change did not remain stationary and ultimately brought about the Third Industrial Revolution (Computer). This revolution had its origin in the research lab of the western world. These two latest revolutions have changed our way of life and has brought about radical transformation in global socio-political and economic environment.

It has been observed that the developed countries have managed to reap the benefits of these revolutions by virtue of their superior position in the field of science, technology, education and strong work ethics. These countries were very alert to the problems caused by rapid industrialisation and has adopted necessary measures to protect the environment.

The under developed countries, on the other hand, are facing all sorts of problems in industrialising their country as the advanced countries are placing embargoes on their development programme on the plea of environmental degradation.

The position of the Least Developed Countries (LDC) including Bangladesh have become very vulnerable due to the formation of World Trade Organisation (WTO), North American Free Trade Association (NAFTA) and Asia Pacific Economic Cooperation (APEC). The recent decision of U.S.A. not to import garments from Bangladesh which is using child labour is an example of such embargo. If this is carried out, it would be a serious blow to an industrial sector enjoying a high growth rate.

V. CONCLUSION

We can conclude that the foregoing revolutions were quite unique in nature and grew under specific condition, which cannot be replicated. It is often wondered whether a LDC country like Bangladesh would be able to stage such a revolution. The reply is no since it lacks the necessary factors to sustain its growth and we are late runners in the path of economic development.

In spite of this gloomy picture, we have every reason to be hopeful of attaining the desired economic progress by following the path of Newly Industrialised countries like Korea, Singapore, Taiwan, Hong Kong, Thailand etc. For this purpose, we have to implement our development plans with greater efficiency by borrowing latest ideas and techniques and guard against all types of wastage and inefficiency.

Decentralized Privatization Programme Needs Centralized Institutional Arrangement: Lesson for Bangladesh from International Experience*

Shahidul Haque*

The beginning of privatization programme, defined as a systematic strategy by the public sector to withdraw from direct economic activity and to transfer its productive assets to the private sector, started meaningfully in Bangladesh at the fag-end of 1980s, though other developing countries at that time had gone well ahead in their decentralized-privatization processes. With persistent inefficiencies of state-owned enterprises (SOEs) and mounting losses, privatization has become a compelling necessity in the economy of Bangladesh. The appropriate policy response to the damaging consequences of poor performance is to privatize a broad spectrum of the SOW sector while encouraging competition and tangible reforms in those SOEs that are likely to remain in the foreseeable future. Privatization is now a worldwide phenomenon with more than 8000 SOEs having been privatized in over 80 countries in the last 13 years following dis-enchantment with SOEs. Behind this international backdrop the case for privatization in Bangladesh is primarily based on three interrelated classes of reasons: the positive effect on government's fiscal situation, improvement in the efficiency of enterprises following privatization, and signaling effects that will promote greater investment and higher growth in the medium term. The lesson from international experience, particularly from the developing countries where privatization programme has recorded convincing success emerges that whilst the benefits of privatization are clear, they will become manifest in Bangladesh only if the decentralized programme is managed in a transparent, credible and well conceived manner, the enabling and regulatory environment is strengthened to prevent private sector abuse of the programme, and competition is encouraged to prompt efficiency. Privatization properly structured can yield substantial and enduring benefits including higher productivity and growth of output and employment, and this is well prove if we look into the privatization programme of many developing

Associate Professor, Government Nizamuddin College, Madaripur.

countries, particularly Argentina, Chile, Mexico, Malaysia and also Pakistan. These countries issued a broad-based privatization policy statement clarifying its objective and expressing its clear commitment to the programme. These five countries in this context followed a couple of strategies towards (i) enabling and regulatory environment, (ii) social concerns arising from labour restructuring during privatization process, (iii) accepted procedures and processes for taking over SOEs for privatization, (iv) financing privatization, (v) public-private economic partnership. But the crucial strategy that played a vitally positive role for the success of their decentralized privatization programme attributed to their centralized institutional arrangement for action.

Though the earliest attempts at privatization began soon after Independence in 1971 not much is known about the institutional set-up for privatization between 1971 and 1982 except that a large number of small industrial units were sold through tenders within limited circle. Following the declaration of the Industrial Policy of 1986 which, in part, aimed at an acceleration for privatization, the institutional arrangements for privatization, half heartedly initiated by the Government of Bangladesh between 1986 and 1991, are found a failure for two reasons. First, attempts to accelerate privatization by creating other units/bodies had opposite effect in the privatization programme: it resulted in a process that was too cumbersome and very slow. Second, although five agencies were involved in the implementation of divestiture - ECNEC, ICOP, the Disinvestment Board, the Executive Committee (for privatization), and the Working Group—one single entry was responsible and accountable for success or failure.

As centralizing privatization in Bangladesh is desirable given economies of scale in dealing with complex transactions, the experience from countries—Argentina, Chile, Mexico, Malaysia and Pakistan—that have successfully divested public enterprises show that to contribute to success, an institutional structure set up to recommend policy guidelines and to implement privatization should have: (a) a centralized unit with overall authority for planning and executing the programme; (b) the central secretariat a small body of technical staff with the bulk of the work contracted out to technical experts. In this respect, the Pakistani model is relatively more applicable, since the chosen technique in Bangladesh is similar to that in Pakistan, i.e., centralized actions. Therefore, based on the experience, it is clear that in Bangladesh an institutional arrangement designed for a successful decentralization should have the following key features. First, the Disinvestment Board should be given its own budget plus ability to attract highly qualified staff with the requisite skills

to provide internal dynamism necessary to meet privatization objectives. Second, there should be a guideline for all involved in the privatization process; minimal negotiation, i.e., bidding document should contain all information including the government's concerns; the consensus and support of the Prime Minister and Cabinet as well as top civil officials. Moreover the Board should prove a friendly-welcome towards the involvement of the private sector in a number of ways from the initial stage to the final stage of the privatization process.

In general, the institutional experience, particularly from the developing countries, has given us the valuable lesson that coupled with other measures institutional arrangements with well centralized coordination demand top priority to enhance the prospects for decentralizing privatization programme in Bangladesh.

Impact of Informatics Revolution on the Growth of Human Societies and Options for Bangladesh

Colonel M. Azizur Rahman (Retd.)*

1. How emerging technologies like information technology (IT) and the correlated emerging management styles are fast impacting the growth of human societies and how Bangladesh can leverage her growth from this IT impact, and how economists and other development planners can maximize the benefits from the impact is the subject matter of this paper.
2. Four biological and basic human urges and needs of man: hunger (for 'food'), sexual urge (for reproduction and perpetuation of species), fear (for security and protection against all life opposing forces) and their economic management (of allocation, distribution, growth, and stability) are unchanging with time but the standards and forms of goods and services needed to satisfy man's basic needs are set by the emerging technologies and the related management methods or styles. Most of us know all these basic facts of life.
3. Many of us do not readily realize that the standards of these human needs are continually changing with the capability of his civilization, where, emerging 'technologies' and the related management styles play important roles. The computer (i.e., IT or cyberspace or information superhighway) is becoming the key to the emerging technologies and to the commensurate modern efficient management methods of styles. Also, cyberspace is bringing about a new global human civilization - many call it a global village or a global market (through the WTO and the Internet!).
4. Happiness and survival of man depend on his capability to meet the current standards and needs of his (now global) civilization which are dependent on emerging technologies and changing management styles (may be compared with the old theory of evolution and the theory of survival of the fittest).
5. Management and technology are mutually and directly correlated to effect higher economic efficiency or productivity. Technology is related to the use of tools and management methods or styles can be related to the use of technology. IT (related to emerging technologies and management styles) is becoming the key to economic growth. Computer screens are becoming a gateway to the emerging technologies which are providing competitive edges and comparative advantages to the nations of the world for economic growth.

* Consultant, PIAG, Ministry of Industries.

6. All four basic drives: and the corresponding basic needs: are inter-related and mutually supportive. Every life system on this earth is destined to die. The systems only strive to have a longer life-span through the satisfaction to these drives or needs. Timely adoption of situational or emerging technologies and changing management styles can ensure perpetuation and growth of the human species.
7. Changing, adapting and conforming to situational requirement on this earth has been as old as man himself since nature provides on this earth a suitable environment for man, but seldom are the detailed natural forms of this environment exactly suitable for his needs and man has to make it suitable by producing the desired goods and services to meet the current standard of his civilization that is becoming globalized faster with market economy. IT is fueling this globalization.
8. Undoubtedly, most of us are likely to agree to the simple philosophy of changing management styles but not to the modality of changing such styles and for that purpose humans, as political and fighting animals, do wage wars within and among the societies. We humans often differ and fight among ourselves on the basic needs: food, sex, security and their management methods or related basic issues of life like freedom, equality and democracy etc.
9. For a balanced economic growth, proper allocation of resources to all the four basic needs are prerequisites as all the four needs are interactively and mutually supportive. The national planning bodies for development planning probably do not analyze the basic needs in the model related above e.g., security or defense-management is not integrated properly with development planning. An unsecured plan can hardly be implemented and we all know about the efficiency of the developing countries project implementation and political instability. Also, the question of adoption of changing technology and management is not properly and timely analyzed. The effort is less cohesive and more disintegrative.
10. Historically it has been seen that any life system or human society which lacked sufficient knowledge of those drives and needs and or neglected to provide reasonable priorities and importance to the basic needs, could not survive long. The main problem or secret of growth of survival is: to update our knowledge and conform to the situational requirements i.e., to satisfy the needs of the current standards of the global human civilization.
11. Since the advent of digital computers in 1940s, growth curves of better and greater number of goods and services and hence human civilization attained a rather faster rate of change. After steady growth of about thirty or forty years, with the advent of microcomputers around 1980s, the cyberspace or information superhighway in 1990s, Information Age or the Information Revolution has started. Suddenly, we have entered the next century which many of us are unable to perceive. The Informatics

Revolution's fast changing scenario is already breaking down national barriers and the century-old social, economic and political systems.

12. Some economic characteristics of IT are summarized here: (1) delivering the same capability gets cheaper every year (2) absolute performance or capacity gets greater every year (3) conditions for successful use get easier every year (4) short obsolescence cycle is combined with extended useful life (5) rapid proliferation (in the 'West') is combined with slow understanding (6) makes many forms of activity location-independent (7) IT is a leverage technology.
13. Because of the interactive effects of: world media telecommunication (i.e., now cyberspace or information superhighway) and international and regional organizations today we are the citizens of the world. In such a situation IT is reinforcing the following summarized current and future trends for economic growth: (1) more free market economy (2) private entrepreneurship (privatization) (3) productivity through business organization (4) individual entrepreneurship (5) shorter product life cycle (6) customization of goods and services (7) just in time (JIT- no inventory) and total quality management (TQM) (8) globalization of business (MNCs & TNCs) and market (9) interdependence of national economies (10) international trade and comparative advantages (GATT/WTO) (11) competition, joint ventures, acquisitions and mergers (12) restructuring of traditional business organization, paperless office, electronic data interchange (EDI), computer integrated manufacturing (CIM), and computer integrated business (CIB) (13) regional and world cooperation and networking the globalization.
14. Economies are getting informatized. Today information is a vital resource like the other conventional factors such as land, labour, capital and organization. Information has acquired an added dimension with the status of a global currency. It is the information, that will keep the vitality of the economy in future. The economy would become an Information Movement and Management (IM&M) Economy. The IT has been recognized by many countries including all the OECD countries and the NICs, as strategic and vital to ensure the competitiveness of their economies, and many have established national plans to exploit IT.
15. Technology or methods of production do affect growth, and informatics is fast becoming a prerequisite for technology and production management. The emerging technologies have all the potential to help third world nations in supporting their large population size. In the recent past, Dr. Salam advised these nations to increase the investment in science and technology. Message in Peter Drucker's book *The New Realities* about the politics of the information age is very loud and clear. He emphasized on-management, knowledge-workers, individual entrepreneurship and information-based societies and said "... governments must and will

contract ... many other centers of influence are emerging. The age of the charismatic political leader is over. Economic theories no longer work. Society is entering a post-business phase in which all effective organizations will be information-based and the key to success will be knowledge".

16. Allocation, growth, distribution and stability are the universal problems for managing any form of economic system. Proper prioritization of these four is a prerequisite for any happy economic growth, paradoxically every thing has a cost and real growth is only possible at the cost of inequality, unemployment and instability. Only the wiser societies accept this cost, produce surpluses and then manage reasonable stability through redistributing the surpluses. This is what the first world countries are actually doing. Poorer and unwiser societies are all scrambling for distribution and social justice without accepting the pains and pangs of growth. The emerging technology and management systems can help growth, other things remaining same.
17. IT can contribute very positively to most of the Bangladesh's current development-plan objectives like: human resource development; poverty alleviation and employment; growth and self-reliance; ecosystem-driven industrial development through market economy that will require improved human resource and management efficiency. More than the physical resources, Bangladesh lacks modern management knowledge and culture at the national level. Higher speed of development associated with first changing IT standards and industry is creating more lag. The answer may lie in adopting IT in time by obtaining mutual benefits from international trade and networks for various regional and international cooperative bodies.
18. The development planners and economists of developing countries like Bangladesh should study and ponder over the following issues at the national level and motivate the population and the government to adopt IT in time: (1) are they allocating and prioritizing their resources among the four basic needs: food, population control, protection or defense and their management methods? (2) are they perceiving the needs and attempting to change their attitude towards?(management methods or styles needed by the standard of the current (global) civilization? (3) are they ready to soften their traditional hardened management and work culture? (4) are they allocating for and trying to adopt or adapt the as fast as other competing societies are doing? (5) are they adopting a global outlook to share the world knowledge and resources with the developed countries?

Agricultural Productivity in Developed and Developing Nations and Performance of Bangladesh Economy

A.F.M. Mofizul Islam*

It is undoubtedly acceptable that the agricultural development is now crucial for rural *vis-a-vis* economic development of a nation. Agricultural expansion is essential to provide food for a growing non-agricultural labour force, raw materials for industrial production, savings and tax revenue to support development of the rest of the economy, to earn more foreign exchange, and to provide a growing market for domestic manufactures. In many of the developed and developing countries progress of irrigation technology is one of the factors that has raised productivity of land and labour enabling a small agricultural labour force to meet the domestic and external demand for farm products. In order to speed the development process some nations have implicitly or explicitly taxed agriculture as a means to promote industry. This has generally not worked well. Instead, policies consistent with rising agricultural productivity have proved a former foundation for industrialisation and thereby socio-economic development of a nation.

In Bangladesh, productivity in both agriculture and manufacturing sector is very poor comparing to the neighbouring countries. For the development of rural economy through agricultural development, we need policies like expansion of modern technology, specially policies that might increase yields among small scale, low income producers and policies that might provide help small farmers and landless labourers. To this end, policies like measures of land reforms, land settlement at the extensive margin, new form of rural institution and various special programmes designed the productivity and incomes of the rural poor are needed. "Agricultural change and rural development" has already been started in many of the Third World nations to change the fate of the people. Greater attention is needed in Bangladesh as well.

* IBA, Dhaka University.

Optimum Crop Combination for Bangladesh Agriculture

Md. Zakir Saadullah Khan *

INTRODUCTION

Bangladesh is one of the densely populated countries in the world with 810 persons per square km. Out of total 1,43,998 sq. km. only 60% of the land area is actually available for cultivation. Area cultivated per farm is 2.20 acres. The population is growing at the rate of 2.17%. It needs increased agricultural production to feed the growing number of people every year. To be self-sufficient in food and to maximize crop production, the intensification of land use is necessary by using diversification of cropping.

There are more than 60 crops cultivated in Bangladesh in three distinct cropping season. *Rabi* season is the most favourable period for diversification and intensification for cropping, our optimum crop combination for the crop sector of Bangladesh will be constructed for this *Rabi* season only, when different varieties of crops can be grown. So this paper will concentrate on four *Rabi* season crops cereals (x_1), Pulses (x_2), oilseeds (x_3) and vegetables (x_4) (mainly potato and sweet potato).

ESTIMATE OF THE COMPONENTS OF THE MODEL

In selecting the type of crops to cultivated, it appears that the correlation of returns are important. Variability will be reduced in diversification of crops if the correlation coefficient of returns of the two crops in negative. In practice, however, crops which are negatively correlated in returns are rare due to influence of business cycle. Activities with low positive correlation perhaps will be the best available and a correlation coefficient of zero is preferable to greater positive correlation.

Under uncertainty, risk is measured by variance of expected returns. Crops with higher variance of expected returns is risky compare to the lower one.

It has always been the concern of the farmers to seek an optimal set of crop combination that will not only realize the full profit potential but also the possibility of reducing uncertainties in the cultivation of these crops. This need has become more pressing in recent years with the emergence of increasingly limited land suitable for cultivation. Thus it can be seen that there is urgency for a systematic determination of an efficient production plan for the crops. Linear programming is widely recognized as a method for determining a profit maximizing plan of a farm that are feasible with a set of linear farm constraints.

RESULTS AND INTERPRETATION

In our study, linear programming optimization technique is applied for allocating acreages of typically small farmer of Bangladesh to different crops. The objective function is specified to maximize gross margins (value Added). The resource constraints here are the land acreage, fertilizer of three major types- UREA, TSP and MP.

On the basis of the time series study of Gross value added from agricultural crops of Bangladesh between 1981/82 and 1989/90; in the *Rabi* season the programme is found feasible for the vegetables (x_4) alone and the objective function is maximum return per acre. The optimum allocated acreages to vegetables (x_4) is 80% of total land holding. This crop found profitable, the rest three is kept for diversified cropping pattern which are due to other reasons.

The iterated programme indicates that optimal allocation favours the higher net return rate acreages. But due to its subsistence nature, agriculture of Bangladesh is characterized by diversified farming to meet household requirement and minimize the risk and uncertainty in agriculture.

As risk is measured by the variance of expected return, therefore it is found that, the highest variance of return (Tk. 10173574.16) shows is for vegetables (x_4). At the same time vegetables (x_4) is the highest risky crop among these four crops- Cereals (x_1), Pulses (x_2), oilseeds (x_3) and vegetables (x_4). It implies that vegetables (x_4) is the highest risky crop among these four crops though the expected return is highest. As a typical farmer is risk averter, therefore, he will diversify the crop production 'spreading risk'.

The second highest variance of return (Tk 1001707.54) is for Pulses (x_2). At the same time Pulses (x_2) shows lowest expected return (Tk. 1714.91) per acre among these four crops. It implies that Pulses (x_2) is highly risky and at the same time expected return is the lowest. So, Pulses (x_2) is not supposed to be planted by a risk averter farmer.

Variance of Oilseeds (x_3) is the lowest (Tk. 479028.84) among these four crops. The expected return per acre for Oilseeds (x_3) is higher than the expected return of Pulses (x_2).

On the other hand, Cereals (x_1) has second highest expected return per acre (Tk. 3951.11) and comparatively lower variance that Pulses (x_2) and Vegetables (x_4).

An optimal combination of activities in terms of reducing variability, cereals (x_1) and Pulses (x_2) as combined crop-mix in farm may lead to some degree of

reduction in income fluctuation compare to other combinations, as their gross margin correlation coefficient is minimum (+0.6343). Correlation of return between Cereals (x_1) and Oilseeds (x_3) is the second lowest (+0.72068) and correlation of return between Cereals (x_1) and vegetables (x_4) is +0.87. The covariance of return of Cereals (x_1) and Oilseeds (x_3) is the lowest which indicates that combinations of activity with Cereals (x_1) and oilseeds (x_3) along with Vegetables (x_4) will usually have more stable aggregate return.

As a risk averter farmer will not plant Pulses (x_2), therefore, an optimum combination of activities in terms of reducing variability, Cereals (x_1) and Oilseeds (x_3) as combined crop-mix in farm may lead to some degree of reduction in income fluctuation.

CONCLUSION

Farmers of Bangladesh are risk averter due to their subsistence nature. As a result they always prefer to produce cereals at first rather than any other crops. Because the first goal is to fulfil the basic consumption. As vegetables (mainly potato and sweet potato) can be used as a substitute of rice and wheat, therefore, the farmer should produce vegetables (mainly potato) which will bring more returns as well as fulfil the basic consumption. Oilseeds (x_3) is also present in the farm plans but in a very small scale. There is no existence of crop pulses (x_2) at all, in the farm plan due to its highest variance and lowest expected return. So in the *Rabi* season, the combination of production of crop, vegetables, cereals and/or oilseeds would be the best risk reducing strategy.

পরিবেশ সংকট ও উন্নয়ন তত্ত্ব

(সার সংক্ষেপ)

খুরশীদ আলম *

মানুষ প্রকৃতির অবিচ্ছিন্ন সত্ত্বা হওয়ায় মানুষের বেঁচে থাকার সব রকম উপায়-উপকরণ, বিজ্ঞান ও প্রযুক্তি সবই প্রকৃতিলব্ধ এবং প্রাকৃতিক পরিবেশকে অবলম্বন করে বিকশিত। অর্থনীতি যেহেতু মানুষ ও তার প্রাকৃতিক সম্পদ নিয়ে কাজ করে, সেহেতু অর্থনীতিবিদদেরকে প্রাকৃতিক পরিবেশ সম্পর্কে না ভেবে উপায় নেই। অর্থনৈতিক উন্নয়নের দুইটি ভিত্তি কাজ করে। একঃ একটা অবিচ্ছিন্ন প্রাকৃতিক অবস্থার সাথে সেই ভূখন্ডের মানুষের সম্পর্ক এবং প্রাকৃতিক পরিবেশ ও সম্পর্কের উপর মানুষের নিয়ন্ত্রণ ক্ষমতা; দুইঃ সংশ্লিষ্ট ভূখন্ডের মানুষের নৃতাত্ত্বিক ও সমাজতাত্ত্বিক বিকাশ এবং মানুষের পারস্পরিক সম্পর্ক। প্রকৃতির সঙ্গে মানুষের সম্পর্কের প্রকৃতি মানুষের পারস্পরিক সম্পর্কের মূল নির্ধারক হওয়ায় এবং মানব সমাজের অস্তিত্ব ও বিকাশ এই সম্পর্কসমূহের মাধ্যমে প্রবাহিত হওয়ায় বর্তমান পরিবেশ সংকটের যুগে প্রাকৃতিক পরিবেশকে অর্থনৈতিক উন্নয়নের অন্যতম মূল উপাদান হিসাবে অর্থনৈতিক তত্ত্ব ও কর্মনীতিতে গ্রহণ করা অপরিহার্য হয়ে পড়েছে। প্রাকৃতিক পরিবেশের পরিবর্তনের সাথে সাথে তার প্রাকৃতিক সম্পর্কের প্রকৃতিও পরিবর্তিত হতে থাকে। আবার প্রাকৃতিক সম্পদের যথেষ্টর ও অপব্যবহারের কারণে প্রাকৃতিক পরিবেশ প্রতিকূল বা দূষিত হয়ে একই প্রকৃতির অন্যান্য সম্পদকে প্রভাবিত করতে থাকে। এই দুইয়ের পারস্পরিক সম্পর্ক প্রত্যক্ষ ও ইতিবাচকভাবে সম্পর্কযুক্ত হয়ে সামগ্রিক উন্নয়নকে প্রভাবিত ও নিয়ন্ত্রিত করছে।

অর্থনৈতিক প্রাণী হিসাবে মানুষ প্রাকৃতিক সম্পদের আহরণ ও রূপান্তরের কাজে তথা উৎপাদন-কর্মকাণ্ডে শারীরিক শ্রমকে সহজসাধ্য ও গতিশীল করার জন্য প্রযুক্তির উদ্ভাবন ও ব্যবহার করে আসছে। প্রযুক্তি হচ্ছে, প্রকৃতির সঙ্গে মানুষের পারস্পরিক সম্পর্কের মাধ্যম। প্রযুক্তির বিকাশের সাথে সাথে প্রকৃতির উপর মানুষের নিয়ন্ত্রণ ও আধিপত্য বৃদ্ধি পেতে থাকে এবং বর্তমানে এই নিয়ন্ত্রণ একচ্ছত্র আধিপত্যের চূড়ান্ত রূপ ধারণ করেছে। এর ফলে প্রকৃতি তার আপন বিকাশের গতিধারায় ক্রমশই বাধাগ্রস্ত হয়ে পড়ছে। প্রযুক্তি মানুষকে দিয়েছে যেমন আয়েশ ও অফুরন্ত কর্মদক্ষতা, তেমন অপরদিকে প্রযুক্তি মানুষকে প্রকৃতির উপর একচ্ছত্র আধিপত্যমূলক ক্ষমতা প্রদান করে প্রাকৃতিক সম্পদ ও পরিবেশকে যথেষ্ট ব্যবহারের সুযোগ করে দিয়েছে। মানুষের ভেতরকার পারস্পরিক প্রতিযোগিতায় এই আধিপত্য মারাত্মক প্রকট হয়ে উঠেছে। এর ফলে প্রকৃতির সঙ্গে মানুষের যে বৈপরিত্য বা দ্বন্দ্ব সৃষ্টি হয়েছে, সেটা উপলব্ধি করে এই দ্বন্দ্ব নিরসনের প্রচেষ্টা চালানোই পরিবেশ চেতনা। পরিবেশ চেতনার প্রথম কথাই হলো, প্রকৃতির সঙ্গে মানুষের সম্পর্ক উপলব্ধি করা। প্রকৃতির সঙ্গে মানুষের সম্পর্ক দ্বন্দ্বিক। বিজ্ঞান ও প্রযুক্তি এবং উৎপাদন কর্মকাণ্ডের মাধ্যমে এই দ্বন্দ্বিক সম্পর্ক বিরাজমান। প্রযুক্তি বিকাশের সাথে সাথে উৎপাদন প্রক্রিয়া অর্থাৎ প্রকৃতির সাথে মানব সমাজের সম্পর্কের পরিবর্তন ঘটে চলছে। মানুষ যেহেতু সমাজবদ্ধ ভাবে প্রাকৃতিক শক্তির মোকাবেলা করে এবং সামগ্রিকভাবে উৎপাদন করে, সেহেতু প্রকৃতির সঙ্গে মানুষের সম্পর্কের ধরন নির্দিষ্ট কালের উৎপাদন পদ্ধতির উপর নির্ভরশীল। উৎপাদন উপায় ও উৎপাদন প্রক্রিয়া শ্রেণীস্বার্থে ও ভোগবাদী উৎপাদনের শৃঙ্খলে আবদ্ধ হয়ে থাকায় মানুষের পক্ষে যেমন প্রাকৃতিক প্রতিকূলতা ও পরিবেশ দূষণ প্রতিরোধ করা সম্ভব হচ্ছে না, তেমনই প্রকৃতিও অসহায় হয়ে পড়েছে। প্রকৃতি ও মানুষের এই অসহায়তা দূর করে এই দুইয়ের পারস্পরিক সম্পর্কের উন্নয়ন না ঘটিলে মানুষের সামাজিক উন্নয়ন অগ্রসর করা সম্ভব হবে না।

প্রাক-পুঁজিবাদী উৎপাদন ব্যবস্থায় পরিবেশ সাময়িকভাবে ক্ষতিগ্রস্ত হলেও প্রকৃতির অভ্যন্তরীণ শুদ্ধি প্রক্রিয়ায় তা পূরণ হয়ে গেছে। অথচ পুঁজিবাদী উৎপাদন ব্যবস্থায় এমন মুনাফাভিত্তিক সার্বজনীন পণ্য উৎপাদন-পুনঃউৎপাদন প্রক্রিয়া প্রতিষ্ঠিত হয়েছে, যেখানে সর্বোচ্চ মুনাফা অর্জন এবং সর্বোচ্চ পরিমাণ ভোগ করাই

* সিনিয়র সহকারী সচিব, শিল্প মন্ত্রণালয়।

উৎপাদন ও চাহিদার নির্ধারক। এই উন্নয়ন তত্ত্বে ভোগ্য পণ্য উৎপাদনই সারকথা। উৎপাদিত পণ্য বিক্রির জন্য ভোক্তার অর্থনৈতিক কাঠামো গড়ে এবং মুনাফার জন্য উৎপাদন করে এবং একটা আদর্শিক ও বস্তুগত কাঠামো সৃষ্টি করা হয়েছে, যাতে সর্বোচ্চ পরিমাণ ভোগের প্রতিযোগিতায় আবদ্ধ হয়ে মুনাফাভিত্তিক অর্থনৈতিক গতিপ্রবাহ সৃষ্টি করে চলছে। এই উন্নয়ন তত্ত্বের আওতায় উৎপাদিত ভোগ্য পণ্য মূলক কৃত্রিম দ্রব্য মানুষকে কৃত্রিম জীবন-যাপনের শৃঙ্খলে আবদ্ধ করে। কৃত্রিম ভোগ্যপণ্য যতোই বিস্তৃত ও বিকশিত হতে থাকে, ততোই মানুষ তার প্রাকৃতিক অবস্থান থেকে বিচ্ছিন্ন হয়ে পড়ে। অথচ প্রাকৃতিক সম্পদকে মানুষের সামগ্রিক উৎপাদনের আওতায় এনে প্রতিটি মানুষের নিকট সমান সহজলভ্য করা গেলে পরিবেশ সুষ্ঠু রেখে যেমন ভোগ্যপণ্য উৎপাদন করা যেতো, তেমনি কতিপয় কৃত্রিম ভোগ্যপণ্য উৎপাদনের প্রয়োজন হতো না। যে প্রযুক্তি মানুষের শ্রমশক্তি সহজসাধ্য ও কর্মক্ষম করার চেয়ে প্রাকৃতিক ভারসাম্য নষ্ট বা পরিবেশ দূষণ করে তেমন প্রযুক্তি মানুষের কল্যাণ ও সামাজিক বিকাশের বেশি ক্ষতি করে।

পরিবেশ সংরক্ষণ এখন উন্নয়ন কর্মকাণ্ডের অন্যতম মূল মাত্রা (Dimension) হয়ে পড়েছে। এতদিন উন্নয়নের দু'টো দিক ছিল; একটি, সমাজের বস্তুগত সম্পদের বিকাশ, অপরটি, মানব সম্পদের বিকাশ এবং এই দুইয়ের মিথস্ক্রিয়ায় সমাজের সার্বিক উন্নয়ন সাধন। এখন এর সঙ্গে তৃতীয় মাত্রা হিসেবে 'পরিবেশ সংরক্ষণ ও বিকাশ' সংযুক্ত হয়ে উন্নয়ন তত্ত্বে একটা নতুন ভাবধারা ও তাত্ত্বিক কাঠামো (Ideology & Model) সৃষ্টি হতে পারে। যে কোন উন্নয়ন কর্মকাণ্ডে এই তিনটি মাত্রার সমন্বয়ে পরিকল্পনা ও কর্মকৌশল গ্রহণ করা যায়। এ জন্য প্রতিটি উন্নয়ন কর্মকাণ্ডে 'পরিবেশ উন্নয়ন সূচী' (Environment Development Index) যুক্ত করা দরকার। যেমন, একটি সড়ক বা কারখানা নির্মাণ করার ক্ষেত্রে যে পরিবেশগত সমস্যা সৃষ্টি হবে তা, হিসাব করে পরিবেশ সংরক্ষণ ও বিকাশ ঘটানোর জন্য যে সব পদক্ষেপ গ্রহণ করা হবে এবং এর ভিত্তিতে যে সুফল পাওয়া যাবে তা-ই হবে পরিবেশ উন্নয়ন সূচী (EDI) বর্তমান উন্নয়ন তত্ত্বে (Human Development Index, HDI) হিসাব করা অনিবার্য হয়ে পড়েছে। এই ক্ষেত্রে এখন দরকার, উন্নয়নের অন্য সব সরকম প্রযুক্তির ন্যায় পরিবেশ সংরক্ষণ এবং পরিবেশের সুসামঞ্জস্য পূর্ণ ব্যবহারের জন্য প্রতিটি ক্ষেত্রে প্রযুক্তির উদ্ভাবন ও বিকাশ সাধন করা এবং তা প্রতিটি উৎপাদন কর্মকাণ্ডে প্রয়োগ করা। পৃথিবীব্যাপী জনসংখ্যার চাপ, এর বস্তুগত সম্পদের বিরাট চাহিদা এবং পরিবেশ বিপর্যয়ের বিপজ্জনক অবস্থার কারণে উৎপাদন হ্রাস করে প্রাকৃতিক অবস্থার সহজাত গুণ্ডির সুযোগ দেওয়া সম্ভব নয় হয়তো। তা' ছাড়া এই সহজাত গুণ্ডির প্রক্রিয়া দীর্ঘ সময়ব্যাপী। এ জন্য প্রয়োজন 'পরিবেশ প্রযুক্তি'। ভৌত বিজ্ঞান ও পরিবেশ বিজ্ঞানের ব্যাপক গবেষণার মাধ্যমেই এই প্রযুক্তির উদ্ভাবন ও বিকাশ সম্ভব। এ ভাবেই 'পরিবেশ প্রযুক্তি' অর্থনৈতিক উন্নয়নের অন্যতম প্রধান সহগ (Coefficient) হতে পারে।

ওয়ার্ল্ড কনজারভেশন স্ট্রাটেজির তিনটি মৌলিক নীতি হচ্ছে, প্রয়োজনীয় প্রাকৃতিক ভারসাম্য বজায় রাখা, প্রকৃতির মূল জেনেটিক বৈচিত্র্য সংরক্ষণ এবং বিভিন্ন প্রাণ-প্রজাতি ও ইকোসিস্টেমের প্রয়োজন ভিত্তিক সুষ্ঠু ব্যবহার। জেনেটিক বৈচিত্র্য জাতিসমূহ স্ব-উদ্যোগে রক্ষা করতে পারে। এই মৌল নীতির ভিত্তিতে উন্নয়নের সমষ্টিক ও ব্যষ্টিক পর্যায়ে পরিবেশ প্রযুক্তির ব্যবহার নিশ্চিত করতে হবে। যেমন, একজন চাষী বাড়ির আবর্জনা দ্বারা পরিবেশ দূষণ না করে বরং সার তৈরি করল, তাই রাসায়নিক প্রযুক্তির স্থলে 'পরিবেশ প্রযুক্তি' হতে পারে। পরিবেশের সঙ্গে উন্নয়নের দ্বন্দ্ব নিরসন করতে মানবজাতির ভোগ হওয়া দরকার প্রকৃতি-নির্ভর। প্রকৃতিনির্ভরতা মানুষের জীবনকে কষ্টকর করার চেয়ে বরং সহজ, স্বাভাবিক করবে। প্রয়োজন অর্থনৈতিক উন্নয়নের মূলনীতি পরিবর্তন এবং সম্পদ বন্টনে পুনর্বিন্ধ্যাস ও সমতাভিত্তিক করা।

'পরিবেশ প্রযুক্তি' উৎপাদন পদ্ধতির অন্যসব প্রযুক্তির সাথে একীভূত হয়ে সমাজে নতুন ধরনের উৎপাদন শক্তি গড়ে তুলতে পারে। প্রকৃতি ও মানুষের মধ্যকার বৈরিতা এড়িয়ে ভারসাম্যমূলক প্রাকৃতিক অবস্থায় মানব জাতির প্রকৃত উন্নয়নের ধারা সৃষ্টি করতে হলে পুঁজিবাদ উৎখাত করে এই নতুন উৎপাদন শক্তির নেতৃত্বে প্রকৃত সমাজতন্ত্র কায়েম করা অপরিহার্য। পরিবেশ ও মানব মুক্তির এই, সামাজিক আন্দোলনে অর্থনীতিবিদগণ নতুন উন্নয়ন তত্ত্ব সৃষ্টি করতে পারেন।

বাংলাদেশের অর্থনৈতিক ক্ষেত্রে উদার সংস্কার কর্মসূচীঃ একটি বিশ্লেষণ

(সার সংক্ষেপ)

মুহাম্মাদ মাহবুব আলী*

বাংলাদেশ বিশ্বের অন্যতম দরিদ্রতম দেশ। দরিদ্রতার কারণে উন্নত বিশ্বের উপর নির্ভরশীল। পরিনির্ভরশীলতার কারণে স্বাধীনতা প্রাপ্তির পর দীর্ঘ ২৪ বৎসর কেটে গেলেও অর্থনৈতিক মুক্তি ঘটেনি। স্বাধীনতার অব্যবহিত পরেই তৎকালীন সরকার সকল ব্যাংক-বীমা, মিল, কল-কারখানা রাষ্ট্রায়ত্ত্বকরণ করেন। ফলে ব্যবসা-বাণিজ্য, শিল্প-কারখানার প্রায় নব্বই শতাংশ সরকারের সরাসরি নিয়ন্ত্রনে চলে আসে। পঁচাত্তরের পট পরিবর্তনের পর থেকে বেসরকারী খাতকে উৎসাহ প্রদান করা হয় ধীরে ধীরে রাষ্ট্রায়ত্ত্ব শিল্প-কল-কারখানা বেসকারী খাতে হস্তান্তরের প্রক্রিয়া গ্রহণ করা হয়। সরকারী খাতের সংকোচন ও বাজারমুখী অর্থনীতিতে গতি সঞ্চারণ মূল উদ্দেশ্য হয়ে দাঁড়ায়।

আশির দশকে কাঠামোগত সমন্বয় সাধন ও সমষ্টিগত স্থিতিশীলতা অর্জনের লক্ষ্যে কার্যক্রম গ্রহণ করা হয়। এ কার্যক্রমের আওতায় দেশের কৃষি, শিল্প, বেসরকারী বিনিয়োগ বৃদ্ধি, বাণিজ্য নীতিমালার ক্ষেত্রে বাধা নিবেদন শিথিল, রাজস্ব ক্ষেত্রে শৃংখলা, গুন্ডহারের পরিবর্তন, বিনিময় হার অবমূল্যায়ন করা হয়। তবে অর্থনৈতিক ক্ষেত্রে তেমন সাফল্য অর্জিত হয়নি। আরো ব্যাপকভিত্তিক পরিবর্তনের প্রয়োজনীয়তায় অর্থিক ক্ষেত্রে ১৯৯০ সাল থেকে উদারকরণ নীতি পরিচালিত হচ্ছে। অর্থনীতিতে অবদমনের ক্ষতিকারক প্রভাব পরিলক্ষিত হওয়ায় আই.এম.এফ. ওয়ার্ল্ড ব্যাংক উদার কর্মসূচী গ্রহণের পরামর্শ দিয়েছেন।

বাংলাদেশের সূচনালগ্ন থেকে আশির দশকের প্রথমার্ধ পর্যন্ত আর্থিক খাত সরকারের নির্দেশে বাংলাদেশ ব্যাংকের কঠোর নিয়ন্ত্রণে পরিচালিত হতো। সুদের হার নির্ধারণ থেকে আরম্ভ করে ঋণদান কর্মসূচী পর্যন্ত সবই সরকারের কঠোর নিয়ন্ত্রণাধীন ছিল। আর্থিক প্রতিষ্ঠানগুলোর নির্ধারিত নীতিমালার কারণে কোনরূপ স্বাধীনতা ছিল না এবং বাজার ব্যবস্থায় দক্ষতার সাথে প্রতিযোগিতামূলক ব্যবসা পরিচালনা করতে পারেনি।

১৯৯০ সালে সরকার অর্থনৈতিক ক্ষেত্রে ব্যাপক পরিবর্তনের সূচনা করেন। সুদের হার এবং ঋণ শ্রেণীকরণ ও প্রতিবিধানের সংশোধিত নিয়মাবলীর মাধ্যমে বেশ বড় ধরনের পরিবর্তনের সূত্রপাত হয়। বস্তুতঃ আর্থিক ক্ষেত্রে পরিবর্তন এবং উন্নয়নের গতিতে ত্বরান্বিত করার লক্ষ্যে সংস্কার কর্মসূচী অব্যাহত রয়েছে। সুদের হার হ্রাসকরণ ও পুনর্বিদ্যাসিত ঋণ কর্মসূচী ছাড়াও টাকাকে বিনিময়যোগ্যকরণ করা হয়েছে, সিকিউরিটিজ ও এক্সচেঞ্জ কমিশন গঠন করা হয়েছে, এবং পুঁজি বাজারকে সুদৃঢ়করণে বিশেষ ভূমিকা নেয়া হয়েছে। শীঘ্রই দেশের দ্বিতীয় স্টক এক্সচেঞ্জ চট্টগ্রামে কাজ শুরু করবে। বৈদেশিক মুদ্রা নিয়ন্ত্রণ সংক্রান্ত কার্যাবলী সহজতর করা হয়েছে। ক্রেডিট গ্যারান্টি ফন্ডের আওতায় ক্ষুদ্র শিল্পে বিনিয়োগকারীদের উৎসাহ দেয়া হচ্ছে। বাংলাদেশ ব্যাংক “বৃহদাংক ঋণ সমীক্ষা কোষ” গঠন করা হয়েছে। উদার সংস্কার কর্মসূচীর স্বার্থে বিভিন্ন নিয়ন্ত্রণ বিধি শিথিল করা হচ্ছে। ইতোমধ্যে নতুন অনুমতি প্রাপ্ত সাতটি বেসরকারী বাণিজ্যিক ব্যাংকের মধ্যে ব্যাংক তিনটি কার্যক্রম শুরু করেছে।

বৈদেশিক মুদ্রা বাজার উদার করার ফলে অধিকাংশ লেনদেনের ক্ষেত্রে বাংলাদেশ ব্যাংকের পূর্ব অনুমোদনের প্রয়োজন হয় না। পূর্বে বাংলাদেশ ব্যাংকের পক্ষ থেকে সোনালী ব্যাংক বৈদেশিক মুদ্রার বিনিময় হার প্রতিদিন নির্ধারণ করত বর্তমানে প্রত্যেক ব্যাংকের আন্তর্জাতিক বিভাগ স্ব-স্ব ব্যাংকের পক্ষের বৈদেশিক মুদ্রার বিনিময় হার প্রতিদিন ঘোষণা করে থাকেন।

* উত্তরা ব্যাংক লিঃ এ অফিসার প্রোগ্রাম ১ হিসেবে কর্মরত এবং ঢাকা বিশ্ববিদ্যালয়ের অর্থনীতি বিভাগের একজন এম ফিল গবেষক।

বৈদেশিক মুদ্রা নিয়ন্ত্রণবিধি শিথিল করার দরুন বিদেশী ব্যাংক ও অন্যান্য আর্থিক প্রতিষ্ঠানের লাভ, রপ্তানিকারক পণ্য বিপণনের জন্যে বিদেশী পত্রিকায় বিজ্ঞাপন ছাপানো, ওয়ার্কশপ/সেমিনারের অংশগ্রহণের জন্যে ফিস, বিভিন্ন শিক্ষা প্রতিষ্ঠানে ভর্তির জন্যে দরখাস্ত, ভর্তি ফি, থাকার খরচ, চিকিৎসার জন্যে ১০ হাজার ডলার, পুস্তক, জার্নাল ও দ্রব্য আমদানির জন্যে আড়াই হাজার ডলার পর্যন্ত প্রেরণের ক্ষেত্রে বাংলাদেশ ব্যাংকের পূর্ব অনুমোদনের প্রয়োজন হয় না। ভ্রমণ কোটা বৃদ্ধি করে সার্কভুক্ত দেশে ৫০০ মার্কিন ডলার এবং অন্যান্য দেশের জন্যে ২৫০০ ডলার নির্ধারণ করা হয়েছে। দেশে আগমনকারী ও বর্হিগমনকারী যে কেহই ৫০০ টাকা এবং ৫০০০ মার্কিন ডলার পূর্ব ঘোষণা ছাড়াই আনা-নেয়া করতে পারবে। রপ্তানি লব্ধ আয়ের ২০ শতাংশ বৈদেশিক মুদ্রায় সংরক্ষণ করা যায়।

১৯৯৩ সালের ২০শে অক্টোবর টাকাকে বিনিময়যোগ্যকরণ করা হলেও তা কেবল আংশিকভাবে চলতি হিসাবের উপর করা হয়। আংশিক বিনিময়যোগ্যকরণের মাধ্যমে আশা করা হয় যে রপ্তানি আয় বৃদ্ধি ও বিনিয়োগ বৃদ্ধি পাবে এবং টাকার উপর্যুপরি অবমূল্যায়নের প্রয়োজন ঘটবে না। ১৯৯৪ সালের ২৪শে মার্চ টাকাকে চলতি লেনদেনের জন্যে পূর্ণ রূপান্তরযোগ্য করা হয়। টাকাকে বিনিময়যোগ্যকরণের অন্যতম উদ্দেশ্য হচ্ছে দেশী-বিদেশী বিনিয়োগকে উৎসাহিত করা এবং দেশে একটি স্থিতিশীল অর্থনৈতিক কাঠামো গড়ে তোলা।

পুঁজি বাজার সুসংগঠিত করার লক্ষ্যে সরকার বিভিন্ন পদক্ষেপ গ্রহণ করেছেন। কোম্পানী আইন ১৯৯৪ ঘোষণা করা হয়েছে। সিকিউরিটিস এবং এক্সচেঞ্জ কমিশন গঠন করা হয়েছে। পুঁজি বাজারের বিকাশের জন্যে একদিকে ক্ষুদ্র বিনিয়োগকারীদের উৎসাহ সৃষ্টির প্রচেষ্টা গ্রহণ করা হয়েছে অন্যদিকে বিদেশী বিনিয়োগকারীদের উৎসাহ প্রদান করা হচ্ছে। পুঁজি বাজারে বিদেশী বিনিয়োগ এবং ক্ষুদ্র বিনিয়োগকারীদের পাশাপাশি যাদের কাছে কালো টাকা আছে তাদের বিনিয়োগে উৎসাহ যোগানো হচ্ছে।

দেশে বাস্তবিক এখনো মূলধন ও মুদ্রা উভয় বাজারের আরো উন্নয়ন প্রয়োজন। উদ্যোক্তা শ্রেণীর সৃষ্টি, শিল্পে অর্থায়নের জন্যে যে প্রাথমিক পূর্বশর্তগুলো পালন করা আবশ্যিক তা অবিলম্বে গ্রহণ করা উচিত। এ ছাড়া আর্থিক প্রতিষ্ঠানগুলোর ঋণদান কর্মসূচী ও পদ্ধতি উন্নত করা প্রয়োজন। বস্তুতঃ দরকার হচ্ছে এদেশীয় অর্থনীতিবিদ, রাজনৈতিক ও সমাজ সংস্কারকদের ব্যাপকভিত্তিক আলোচনা ও জাতীয় সংসদকে ঐকমত্যের আওতায় উন্নয়ন পরিকল্পনাকে টেলে সাজানো। দেশকে উন্নয়ন কাঠামোয় নিয়ে আসার জন্যে একটি শক্তিশালী রাজনৈতিক আদর্শগত সমঝোতা ও নীতিমালার আলোকে উপযুক্ত পদক্ষেপ নিতে হবে।

ম্যাকিনন-শ্য প্রমুখ অর্থনীতিবিদ নিয়ন্ত্রণমুক্ত অবাধ সুদের হার উর্ধ্বসীমা নির্ধারণকে প্রাধান্য দিয়েছেন। কিন্তু দেশে সুদের হার নির্ধারণের ক্ষেত্রে নিম্ন ও উর্ধ্ব সীমা নির্ধারণ করে দেওয়া হয়েছে। কিন্তু প্রতিযোগিতার জন্যে এটি ঠিক নয়। এখনো এদেশে অপ্রাতিষ্ঠানিক আর্থিক খাত অর্থনীতিতে গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা পালন করছে। এ অবস্থা থেকে উত্তরণ ঘটানো উচিত। আর এ কারণেই প্রাতিষ্ঠানিক আর্থিক প্রতিষ্ঠানগুলোর বিদেশে ও এদেশে প্রত্যন্ত অঞ্চলে শাখার বিস্তৃতি, পরিচালনার ক্ষেত্রে দক্ষতা বৃদ্ধি, গ্রাহক সেবার মান উন্নয়ন ও সঞ্চয়-বিনিয়োগ বৃদ্ধি করতে হবে। কেননা আর্থিক প্রাতিষ্ঠানের উন্নয়ন ও বিস্তৃতি ঘটলে জাতীয় উৎপাদনও বৃদ্ধি পাবে। এর ফলে হস্তী, ফটকা কারবার ক্রমাগতই যেমন হ্রাস পাবে তেমনি সাধারণ লোকও ব্যাংকে জমাদানের মাধ্যমে সঞ্চয় ও বিনিয়োগকে উৎসাহিত করতে সক্ষম হবে। আর্থিক প্রতিষ্ঠানের কর্মতৎপরতা প্রসারণের মাধ্যমে অর্থনৈতিক অগ্রগতি সম্ভব। কেননা প্রকৃত সঞ্চয় ও পুঁজি গঠনের মাধ্যমে যে রিপুল সংখ্যক মানুষ বর্তমান আর্থিক কাঠামোয় অর্থনৈতিক লেনদেন থেকে বঞ্চিত ও সুযোগ লাভে উৎসাহী নয় তারা প্রাতিষ্ঠানিক বিস্তৃতিতে উৎসাহী হয়ে উঠবেন।

উপরন্তু যে সমস্ত খাতে অর্থনৈতিক উদারকরণের ক্ষতিকারক প্রভাব পড়ছে সেগুলো খুঁজে বের করা এবং ক্ষতিকারক প্রভাব কাটিয়ে উঠার জন্যে উপযুক্ত ব্যবস্থা গ্রহণ করা উচিত। কেননা আর্থিক সংস্কার কর্মসূচীর মূল উদ্দেশ্য হচ্ছে দেশে একটি উপযুক্ত সঞ্চয়-বিনিয়োগ কাঠামো গড়ে তোলা যার মাধ্যমে জিডিপির বার্ষিক প্রবৃদ্ধির হার দ্রুত বৃদ্ধি করা সম্ভব হবে।

Financial Repression In Economic Development : A Test of the McKinnon Hypothesis for Bangladesh

M. Kabir Hassan*

This paper provides an empirical test of McKinnon's complementarity hypothesis and Shaw's financial deepening hypothesis for the effects of financial development on saving and economic growth and the relevant policy implications for a less developed country like Bangladesh. To test for complementarity between money and capital in Bangladesh. The demand for money function utilized by Thornton and Poudyal (1990) is estimated employing data from Bangladesh over the time period including the years 1975-1990. The money demand function may be expressed

$$MP=f(DSAV, RGDP, INF, LMP),$$

which is to be estimated simultaneously with the savings function

$$DSAV=G(MP,GGDP, RGDP, FSAV).$$

In these functions, MP is defined as real per capita broad money, DSAV is the ratio of gross domestic savings to nominal gross domestic product, RGDP represents real per capita gross domestic product and GGDP is its growth rate, INF is the rate of inflation, LMP is defined as MP lagged one time period, and FSAV is the ratio of foreign savings to gross domestic product at current prices, and t is the time subscript. All data employed in this analysis is obtained from the International Statistics Yearbook 1992, and the World Bank's World Table (1991).

The results for Bangladesh provide support for McKinnon's complementarity hypothesis, suggesting that Bangladesh's financial system has not yet achieved money as the primary repository for domestic savings. These results are as expected due to the position occupied by Bangladesh on the world's development ladder, and support McKinnon's assertion that the conditions necessary for complementarity exist in the world's least developed economies. Recently, Bangladesh has placed a larger role on the private sector in the

* University of New Orleans, USA.

development process, implying that the private sector will undertake a larger proportion of investment. To achieve a sustained economic growth, the financial sector must mobilize domestic resources effectively and allocate them efficiently to finance new productive economic activities. Since complementarity exists between money and capital, a higher real deposit rate of interest will induce investors to accumulate the required amount of money prior to investment. Efficiency of both the mobilization and allocation of savings will be maximized when the institutional interest rates are set at their free-market equilibrium levels, and selective or directed credit programmes are abolished. The government should ensure that the financial system operate competitively and coordinate the fiscal, monetary and exchange rate policies to control inflation and capital flight.

ধানকলে কর্মরতা নারীশ্রমিকঃ মাঠপর্যায়ে

তথ্যভিত্তিক একটি সমীক্ষা

(সারসংক্ষেপ)

ইসরাত জাহান রূপা *

১। ভূমিকা

আলোচ্য জরিপ প্রতিবেদনটি মূলতঃ কুষ্টিয়া জেলার জগতি ইউনিয়নের খাজানগর গ্রামে গড়ে ওঠা ধানকলে কর্মরতা নারীশ্রমিক সম্পর্কিত। এখানে নারীশ্রমিক বলতে তাদেরকেই বোঝানো হয়েছে যারা ধানভাঙ্গানো কলে পারিশ্রমিকের বিনিময়ে কর্মরত। এরা একবেলা না খাওয়া খুপরিতে বাস করা স্বাস্থ্যহীন মানুষ, যারা প্রতিদিন ভোররাতে উঠে কাজে নিয়োগ হয়, অস্বাস্থ্যকর পরিবেশে কাজ করে এবং দিনশেষে যা মজুরি পায় তা দিয়ে কোনমতে জীবনধারণ করে। মাঝে মাঝে মালিকের সাথে দরকষাকষি করে এবং অন্যান্যের বিরুদ্ধে প্রতিবাদী হয়ে ওঠে, কিন্তু কাজ হারাবার ভয়ে তারা সবকিছু সহ্য করে বেঁচে থাকে।

এই গ্রামটিকে নির্বাচন করা হয় এজন্য যে, সেখানে স্বাধীনতা যুদ্ধ পরবর্তীকালে ধান ভাঙ্গানো কলের দ্রুত বিস্তৃতি এলাকার আর্থ-সামাজিক পরিবর্তনে প্রভাব ফেলে- যা নারীশ্রমিকদের কর্মসংস্থানের ক্ষেত্র গড়ে তুলতে সহায়ক হয়। এদের কাজ মূলতঃ ধানসিদ্ধ, শুকানো, ঝাড়াই ও বাছাই করা। এরা ভোররাতে উঠে ধানসিদ্ধ শুরু করে এবং সকাল থেকে সারা দুপুর ধান শুকানোর কাজ করে। অতঃপর শুকানো ধান বস্তায় ভরে এবং ভ্যানে তুলে দেয় ধানকলে পাঠানের জন্যে। পরবর্তী পর্যায়ে ভাঙ্গানো ধান ঝাড়াই এবং বাছাইয়ের কাজও তারা করে থাকে। এদের মজুরি প্রতিমণ ধানের জন্য ২.৫০ টাকা। এরা মালিক কিংবা ব্যাপারীর ধানের সরবরাহ অনুযায়ী কাজ পেয়ে থাকে। ধানের সরবরাহ না থাকলে তখন তাদের একটানা বেকার জীবন যাপন করতে হয়। কর্মক্ষেত্রে তাদের এই আবির্ভাব বা আগমনকে কয়েকটি কারণে চিহ্নিত করতে পারিঃ

- ক) যৌতুকের শিকার, তালাক, বিবাহবিচ্ছেদ ও নির্যাতনের কারণে দুর্ভিষহ জীবনযাপন,
- খ) গ্রাম ও শহরাঞ্চলে মেয়েদের কর্মসংস্থানের সীমিত সুযোগ,
- গ) গৃহপরিচারিকার অসম্মানজনক পেশার পরিবর্তে নিজস্ব স্বাধীন পেশা নির্বাচন,
- ঘ) বেঁচে থাকার তাগিদে বাধ্য হয়ে কর্মসংস্থানের ব্যবস্থা গ্রহণ।

আলোচ্য প্রবন্ধে মূলতঃ নারীশ্রমিকদের কর্মক্ষেত্রে স্থানান্তরের কারণে, অন্তর্ভুক্তির মেয়াদ, পূর্বের অবস্থান, মজুরির পরিমাণ ও মালিকের পার্থক্যমূলক আচরণ, কর্মক্ষেত্রে সমস্যার ধরন, এবং শ্রমিক ইউনিয়নের ভূমিকাসহ প্রাসঙ্গিক কিছু নীতিমালার সুপারিশ করা হয়েছে।

২। তথ্য সংগ্রহ প্রক্রিয়া

এ প্রবন্ধে যেসব তথ্য ব্যবহার করা হয়েছে তার সবটুকুই সংগৃহীত হয়েছে কুষ্টিয়া জেলার খাজানগর গ্রামের ধানকলে কর্মরতা নারীশ্রমিকদের উপর জরিপ থেকে। এ জরিপে ২৬টি ধানকলে মোট ২৪৫ জন শ্রমিক কাজ করে, যাদের মধ্যে ২০০ জন নারীশ্রমিক। অর্থাৎ যার মোট শ্রমিকের শতকরা ৮১.৬৩ ভাগ নারী এবং শতকরা ১৮.৬৩ ভাগ পুরুষ। উল্লেখ্য যে, ২০০ জন নারীশ্রমিক থেকে ২৫% হিসেবে ৫০ জন নারীশ্রমিককে নির্বিচারী নমুনায়নের মাধ্যমে নির্বাচন করা হয়েছে। এসকল তথ্য গত ১৯৯১ সালের জুন হতে সেপ্টেম্বর মাস সময়ের মধ্যে সংগ্রহ করা হয়েছে।

* আই. বি. এস. রাজশাহী বিশ্ববিদ্যালয় পি এইচ. ডি. ফেলো।

৩। প্রাপ্ত তথ্যের ফলাফল

গবেষণায় প্রাপ্ত ফলাফল অনুযায়ী পরিলক্ষিত হয় যে, কর্মক্ষেত্রে মেয়েদের অংশগ্রহণে তাড়ন প্রতিক্রিয়াই (Push Effect) মুখ্য। কারণ স্বরূপ, গ্রামীণ দারিদ্র্য বেড়ে গেছে। জনসংখ্যার চাপে কর্মসংস্থানের ব্যবস্থা সংকুচিত হচ্ছে, বেকারত্ব বাড়ছে। খাজানগর গ্রামের ধানকলে শতকরা ৯৪ ভাগ নারীশ্রমিক অভাব বা দরিদ্রতার কারণে বাধ্য হয়ে কর্মক্ষেত্রে এসেছে। পাশাপাশি কাজের সুযোগ থাকবার ফলে ধানকলের শতকরা ৭২ ভাগ কর্মক্ষেত্রে অংশগ্রহণ করছে। অর্থাৎ একদিকে অভাবের তাড়না অন্যদিকে কাজের সুযোগ আকর্ষণে তারা বাড়ীর বাইরে কাজ করতে বাধ্য হয়। প্রাপ্ত তথ্যে দেখা যায় শতকরা ২২ ভাগ নারী শ্রমিক ১ বৎসরের কম সময়ের মধ্যে কাজে এসেছে এবং শতকরা ২৮ ভাগের কাজের মেয়াদ হয়েছে ৩-৪ বৎসর। কাজ ভালবেসে কিংবা নিজস্ব একটি ব্যক্তি পরিচয় পাওয়ার জন্য তারা এ কাজ গ্রহণ করেননি। অভাব, দারিদ্র্য ও অর্থনৈতিক অস্থিচ্ছলতা তাদের কাজে অংশ গ্রহণ করতে বাধ্য করেছে।

পরবর্তী পর্যায়ে তাদের কাছে প্রশ্ন রাখা হয়েছিল যে, বর্তমান পেশায় অংশগ্রহণের পূর্বে তাদের অবস্থান কি ছিল। এক্ষেত্রে দেখা যায় সর্বাধিক সংখ্যক অর্থাৎ শতকরা ৪৮ ভাগ নারীশ্রমিক স্বামীর সংসারে ছিল। দেখা যায় বিয়ের পরই তারা আর্থিক দুরাবস্থায় পতিত হয়। এক্ষেত্রে যৌতুকের চাপ, অন্য মেয়ের প্রতি স্বামীর আসক্তি, বাবা-মার সংসারে তাদের ফিরিয়ে আনে। ফলে বাধ্য হয়ে কলকারখানায় কাজ নিতে বাধ্য হয়।

বর্তমান অর্থনৈতিক অবস্থায় এ সমস্ত নারীশ্রমিক তীব্রভাবে মজুরি শোষণের শিকার। যে কাজে দক্ষতার খুব একটা প্রয়োজন নেই সেসব কাজ এবং কম মজুরির কাজই মেয়েদের জন্য নির্ধারিত বলে নারীশ্রমিকেরা অভিযোগ করেছেন। অর্থাৎ মোকামে ধান এলে প্রতি বস্তা ধান ট্রাক হতে নামানো-উঠানো মেশিন পরিচালনার জন্য দৈনিক মজুরি গড় প্রতি পুরুষ শ্রমিকদের জন্য যেখানে ৪০ থেকে ৫০ টাকা। সেখানে ধান ভিজানো থেকে একে চালে প্রক্রিয়াজাতকরণের পস্থা সহ শুকিয়ে ঘরে তুলে দেয়ার জন্য গড় প্রতি দৈনিক মজুরি ৩০ থেকে ৪০ টাকা নারীশ্রমিকদের প্রাপ্য। অর্থাৎ কাজের পার্থক্য অনুযায়ী এবং লিঙ্গভিত্তিক পার্থক্য করে মালিক তাদের ইচ্ছামত মজুরি নির্ধারণ করে থাকেন। আন্দোলন করে কিংবা ধর্মঘট করেও তারা মজুরির পরিমাণ বাড়াতে পারেননি বলেছেন।

কাজ করতে এসে নারীশ্রমিকেরা কোন সমস্যায় পড়েছেন কিনা তৎসম্পর্কিত প্রশ্ন করা হয়েছিল। যেমন-নিয়োগকর্তা, পরিবারের লোকজন, গ্রামের মাতব্বর কর্তৃক সমস্যার কথা এক্ষেত্রে বলা হয়েছে। দেখা যায়, নমুনা অন্তর্ভুক্ত নারীশ্রমিকেরা পরিবার ও নিয়োগকর্তা থেকে কমই বাধার সম্মুখীন হয়েছেন। সর্বাধিক সংখ্যক অর্থাৎ শতকরা ৭৬ ভাগ কাজ করতে এসে কোন প্রকার সমস্যার কথা বলেননি। তবে গ্রামের মৌলভী ও মাতব্বর কর্তৃক মেয়েদের বাইরে বের হওয়া শরীয়ত বিরোধী এ ধরনের সমস্যার কথা বলেছেন ধানকলের ১২ ভাগ। তাঁদের মতে, যেখানে বাঁচাই প্রধান সমস্যা সেখানে বোরকা কিনে পর্দা করার প্রশ্নই আসেনা। তবে লক্ষ্যনীয় যে, কর্মক্ষেত্রে এসব মেয়েরা শাড়ী দিয়ে মাথায় ঘোমটা টেনে দেয় পর্দা হিসাবে।

কর্মক্ষেত্রে শ্রমিক ইউনিয়নের ভূমিকা সম্পর্কে নারীশ্রমিকদের মতামত কি পরবর্তীতে তাদের কাছে এ সম্পর্কিত প্রশ্ন রাখা হয়েছিল। এক্ষেত্রে ধানকলের মোট ৫০ জন নারীশ্রমিকের মধ্যে ২৯ জন কর্মক্ষেত্রে শ্রমিক ইউনিয়নের প্রয়োজন বলে মনে করেন, ২ জন মনে করেন প্রয়োজন নেই এবং বাকী ১১ জনের এ সম্পর্কে কোন ধারণা নেই বা ঝেঁঝেন না বলেছেন। কর্মক্ষেত্রে তারা শ্রমিক ইউনিয়নের প্রয়োজন মনে করেন ন্যায্য দাবী আদায়ের জন্য, তবে এক্ষেত্রে উদ্যোগের অভাব রয়েছে বলেছেন। উদ্যোগের অভাব

বলতে তারা বুঝিয়েছেন অস্থানীয় বলে, মালিকের ভয়ে, ঝামেলার কারণে সচেতনতার অভাব ও মতের অমিল প্রভৃতি কারণে শ্রমিক ইউনিয়ন করা থেকে তারা বিরত রয়েছেন।

৪। প্রাসঙ্গিক সুপারিশসমূহ

এই প্রেক্ষিতে আলোচ্য গবেষণায় নারীশ্রমিকদের শ্রমবিষয়ক স্বার্থরক্ষা ও অধিকার রক্ষার জন্য বাস্তবসম্মত কিছু নীতিমালার সুপারিশ করা যেতে পারে।

৪.১ উন্নত মজুরি নির্ধারণের সুপারিশ

দ্রব্যমূল্যের উর্ধ্বগতি ও জীবনযাত্রার ব্যয় যখন বেড়ে যাচ্ছে-তখন বর্তমান বাজারদরের সাথে সামঞ্জস্য রেখে সরকার কর্তৃক এ সমস্ত বেসরকারী ধানকল প্রতিষ্ঠানাদিতে মজুরি কাঠামোর একটি ন্যূনতম হার নির্ধারণ করে দেয়ার জন্য সুপারিশ করা যেতে পারে।

৪.২ কর্মক্ষেত্রে নিরাপত্তা বিধানের সুপারিশ

৮ ঘন্টা কার্যক্রম আন্তর্জাতিকভাবে স্বীকৃত হলেও ধানকলে কর্মরতা নারীশ্রমিকেরা এর আওতাবহির্ভূত তাদের দৈনিক ১৮ থেকে ২০ ঘন্টা কাজ করতে হয়- যা আইনতঃ নিষিদ্ধ। অন্যদিকে, মালিকের ইচ্ছামত ছাঁটাইয়ের ভয়ে - মেয়েদের কাজের প্রতি বিরূপ প্রতিক্রিয়ার সৃষ্টি করে। বেসরকারী প্রতিষ্ঠান হলেই যে মালিকের খেয়ালখুশীমত ছাঁটাই হবে তা নয়; নারীশ্রমিকদের ছাঁটাইয়ের যথার্থ কারণ থাকতে হবে। এক্ষেত্রে এমন আইন প্রবর্তিত হওয়া উচিত যা মালিক মানতে বাধ্য। আর মালিক যদি আইন অমান্য করে তবে সেক্ষেত্রে তার বিরুদ্ধে শাস্তিমূলক ব্যবস্থা নেয়া উচিত।

৪.৩ নারী-পুরুষের বৈষম্য দূরীকরণ

গবেষিতব্য এলাকায় দেখা গেছে কায়িক শ্রমদান এবং কর্মে সুযোগ-সুবিধা, বেতনের হার মহিলাদের ও পুরুষদের পার্থক্য রয়েছে। সরকার কর্তৃক দরিদ্র শ্রমজীবী নারী শ্রমিকদের জন্য মজুরি নির্দিষ্ট করে দেয়া উচিত যাতে কর্মনিয়োগকারী ও গ্রামীণ সমাজের নেতা, চেয়ারম্যান, মাতব্বর এবং প্রতিষ্ঠানের মালিক দ্বারা শোষিত না হয়। জাতিসংঘ সনদের ১১ ধারায়, নারীর প্রতি সকল প্রকার বৈষম্য অপনোদন সংক্রান্ত কনভেনশনে সম অধিকার প্রতিষ্ঠার জন্য গুরুত্ব আরোপ করা হয়েছে-

অধিকারগুলি যাতে নারীশ্রমিকেরা পেতে পারেন সেজন্য সামাজিক সচেতনতা সৃষ্টি করা উচিত।

৪.৪ শ্রমিক ইউনিয়ন সম্পর্কিত সচেতনতা সৃষ্টি

গবেষিকা প্রত্যক্ষ করেছেন, ধানকলে কর্মরতা নারীশ্রমিকেরা ইউনিয়ন করার মত অনুকূল পরিবেশ পান না। সুতরাং এক্ষেত্রে বলা যেতে পারে যে:

ক) বর্তমান আর্থ-সামাজিক প্রেক্ষাপটে সর্ব প্রথম নারীদের কমপক্ষে প্রাথমিক শিক্ষায় শিক্ষিত হতে হবে।

খ) তাদের ন্যায্য দাবী বুঝে নিতে শিখতে হবে। এ ব্যাপারে শ্রমিকদের কল্যাণে নিয়োজিত বিভিন্ন সংগঠন বা রাজনৈতিক সংগঠনের মাধ্যমে নারীশ্রমিকদের শ্রমিক ইউনিয়নের উদ্দেশ্য ও কার্যকলাপ সম্পর্কে অবহিত করার ব্যবস্থা নেয়া যেতে পারে।

গ) যেহেতু এটি একটি বেসরকারী মালিকানাধীন ব্যবসায়ী প্রতিষ্ঠান সেহেতু শ্রমিকের সুবিধা অসুবিধাগুলি জানার জন্য মালিককে মানবিক দৃষ্টিকোণ থেকে দায়িত্ব পালন করতে হবে। কারণ শ্রমিক ও মালিক উভয়ের পরিপূরক এ ধারণা তাদের মধ্যে আত্মস্থিত হবে।

৪.৫ বিকল্প কর্মসংস্থানের সম্প্রসারণ

মেয়েদের কাজ স্থানান্তরিত হয়ে পুরুষের হাতে চলে যায়। এই পরিস্থিতিতে শ্রমজীবী মহিলাদের মিল চালাবার মত প্রশিক্ষণের ব্যবস্থাসহ গ্রামের চাহিদানুযায়ী বিভিন্ন কর্মসংস্থানের ব্যবস্থা হলে মহিলা শ্রমশক্তির ব্যবহার হবে।

৪.৬ স্বাস্থ্যগত পরিবেশের প্রয়োজনীয়তা

১৯৬৫ সালের ফ্যাক্টরীজ এ্যাক্টের আওতায় পরিবেশের স্বাস্থ্যগত বিষয়ের উপর জোর দেয়া হয়েছে। কিন্তু বাস্তবে সরেজমিনে দেখা গেছে, এই নির্দেশ আদৌ পালিত হয় না। এক্ষেত্রে সুপারিশ করা যেতে পারে যে, তাদের ল্যান্ডফিল ও বাথরুম যেন স্বাস্থ্যসম্মত হয়।

৪.৭ উপযুক্ত চিকিৎসা ব্যবস্থা

কর্মক্ষেত্রে কাজ করতে যেয়ে কোন শ্রমিক দুর্ঘটনায় পতিত হলে মালিকপক্ষকে উপযুক্ত পারিশ্রমিক প্রদান করে তার চিকিৎসার বন্দোবস্ত করতে হবে।

৪.৮ অবসর বিনোদনের সুযোগ

ধানকলে কর্মরতা নারীশ্রমিকদের অবসর বলতে কিছু নেই। এক্ষেত্রে গবেষণা প্রত্যক্ষ করেছেন যে, কিছুসংখ্যক নারীশ্রমিক মালিকের বাসায় টেলিভিশন দেখে কিছুটা বিনোদন পেয়ে থাকেন এখানে সুপারিশ করা যেতে পারে যে, ধানখোলাগুলিতে কেন্দ্রীয়ভাবে নিয়ন্ত্রিত রেডিও সেটের ব্যবস্থা করলে ফাঁকে ফাঁকে তারা কিছুটা বিনোদনের সুযোগ পায়। আই. এল. ও. নীতি অনুযায়ী শিল্পশ্রমিকদের ৮ ঘণ্টা কাজ, ৮ ঘণ্টা বিশ্রাম, ৮ ঘণ্টা বিনোদনের সর্বজনগ্রাহ্য আইন ধানকলগুলিতে ন্যূনতমভাবেও মান্য হয় না।

৫। উপসংহার

এই গবেষণা প্রতিবেদনটি স্বল্প পরিসরে হলেও ধানকলে কর্মরতা নারীশ্রমিকদের তথা সংশ্লিষ্ট ক্ষেত্রের দরিদ্রতম নারীদের আর্থ-সামাজিক অবস্থানের একটি চিত্র আমাদের সামনে ফুটে উঠেছে - যার সাথে এই শ্রেণীর বৃহত্তম অংশের সমস্যা সমূহের মিল খুঁজে পাওয়া যেতে পারে।

উল্লেখ্য যে, দরিদ্রতা, ভূমিহীনতা, বেকারত্ব প্রভৃতি নানাবিধ কারণে মহিলাদের আর্থ-সামাজিক অবস্থানের ক্রমপরিবর্তনশীলতা এই বাস্তব চিত্রকে বিবেচনায় রেখেই যে কোন উন্নয়ন পরিকল্পনা প্রণয়ন করা বাঞ্ছনীয়। তবে যে কোন কর্মসূচীই সার্থক করে তুলতে হলে সংশ্লিষ্ট সরকারী এজেন্সীসহ শ্রমিক, মালিক, ইউনিয়ন, স্বৈচ্ছাসেবী প্রতিষ্ঠান, স্থানীয় সরকার তথা সমগ্র নারীসমাজকে তাদের ন্যূনতম অধিকার আদায়ের জন্য উদ্যোগী হওয়া প্রয়োজন। সর্বোপরি শ্রমআইনের সুষ্ঠু প্রয়োগের জন্য সরকারের উপর চাপ সৃষ্টি করা একান্ত আবশ্যিক। তবে বর্তমান বাংলাদেশে তথ্যের পর্যাণ্ডতার জন্য কোটি কোটি টাকা উন্নয়ন পরিকল্পনায় মহিলাদের উন্নয়নের নামে অনুৎপাদনশীল খাতে বিনিয়োগ হচ্ছে। এই অর্থ যদি সুষ্ঠু পরিকল্পনার মাধ্যমে বিনিয়োগ হয়, তবে তা কেবল মহিলাদের জন্যই নয় দেশের জন্যও হবে মঙ্গলজনক এবং উন্নয়নের জন্য তা হবে ফলপ্রসূ বিনিয়োগ।

Human Resource Development in Bangladesh: Scenarios, Problems and Remedies

S. M. Athar*

Human Resource Development (HRD) may be defined as improving the aptitudes, skills, abilities, knowledge, understanding and attitudes of the people. It presupposes investments in education, training and development, health and nutrition, environment and employment as well as achieving and ensuring political and economic freedom. It also purports to mean investment in HRD researches.

Bangladesh lags behind globally in terms of investments and developments in general and in technical education, health, labour and manpower. It also lags behind in respect of Human Development Index (HDI), adult literacy rate and literacy deprivation. Human development index for Bangladesh is 0.318 whereas it is 0.936 for Hong Kong; 0.439 for India; and 0.423 for Pakistan. Adult literacy rate for Bangladesh is 33 P.C. whereas the same for Hong Kong, India and Pakistan have been 88; 43; and 30 P.Cs respectively. Literacy deprivation rate in Bangladesh is 76 P.C. whereas it is 14 P.C. for Hong Kong and 60 P.C. for India.

Thus the HRD programmes and activities in the last ten to twenty years cannot be said to be satisfactory. They are beset with various problems and bottlenecks. Among others, the major problems of HRD in Bangladesh may be identified as:

1. Lack of effective planning on the basis of a comprehensive nation-wide survey and need assessment of quality and quantity of HRD.
2. Lack of coordination in primary, secondary, higher, general and technical education as to methodology, medium, standards, style, facilities, courses and curriculums.
3. Lack of priority for HRD in both public and private sectors.
4. Lack of due investment in HRD.
5. Lack of experienced and effective instructors. Qualified foreign instructors are costly. Further brain drainage and outflux of talented and qualified hands from the country aggravated this problem.
6. Lack of facilities for conducting an effective HRD programme.
7. Lack of evaluation and feed back of HRD programmes in both private and public sectors.

Professor, Department of Management, Chittagong University.

Suggestive Recommendations for HRD

1. **Effective Planning and Coordination** : A prior comprehensive countrywide survey and assessment of need for HRD is essential. All programmes for HRD especially as regards education should be mono-standard rather than multi-standard throughout the whole country and all citizens for the country should have equal opportunities for education and knowledge.
2. **Priority** : Top priority should be given for HRD in the public and private sectors. To treat the HRD affairs, a separate ministry may be established. There should be a nation-wide campaign for HRD.
3. **Investment in HRD** : Favourable policy should be adopted to encourage investment in HRD. Extra incentives for HRD in the form of tax-credit, VAT exemptions etc. may be given for investment in HRD.
4. Sufficient number of institutions and training centres for educational, professional and vocational trainings should be established for regionally balanced development and growth in human resources.
5. Well trained and qualified instructors should be given due incentives and all harmful brain-drainage should be controlled.
6. Employment opportunities and proper placements of skilled and qualified people of the country should be ensured.
7. Modern techniques such as computerized or audio visual methods should be used for accelerating the process of HRD.

মানব পুঁজি গঠন : একটি তুলনামূলক পর্যালোচনা

সরদার সৈয়দ আহমেদ*

ভূমিকা

আমাদের মত অনুন্নত দেশ সমূহে বস্তুপুঁজির যথেষ্ট অভাব আছে কিন্তু মানব পুঁজির অভাব আরও প্রকট। উন্নয়নের কেন্দ্র বিন্দু মানুষ। সে মানুষকে যদি উন্নয়নের এজেন্ট হিসাবে সুদক্ষ রূপে গড়ে তোলা যায় তবে বস্তুপুঁজির অভাব দূরীভূত হয়ে উন্নয়ন ও অগ্রগতির দ্বার উন্মোচিত হবে। মানব উন্নয়নের তথা মানব সম্পদের ক্ষেত্রে বাংলাদেশের পশ্চাদপদতাই অর্থনৈতিক অনুন্নয়নের মূল কারণ। কারিগরি জ্ঞানও মারাত্মক ভাবে ব্যাহত হচ্ছে। আমাদের বিপুল জনসংখ্যা আছে কিন্তু এ বিপুল জনসংখ্যাকে সম্পদে পরিণত করতে পারিনি এটা আমাদের ব্যর্থতা। পৃথিবীর উন্নত দেশ সমূহের ইতিহাস থেকে জানা যায় যে সে সমস্ত দেশের অর্থনৈতিক উন্নয়নে মানব সম্পদের ভূমিকা ছিল মুখ্য। এ প্রবন্ধে বাংলাদেশ সহ উন্নয়নশীল দেশের মানবপুঁজি গঠনের কিছু প্রসঙ্গ নিয়ে আলোচনা করা হয়েছে।

মানব উন্নয়নের ক্ষেত্রে বাংলাদেশের অবস্থান

সাধারণতঃ মানব উন্নয়ন এবং মানব সম্পদ উন্নয়নকে একই অর্থে ব্যবহার করা হয়ে থাকে। কিন্তু এ গুলোর মধ্যে সূক্ষ্ম পার্থক্য বিদ্যমান। মানব সম্পদ উন্নয়ন বা মানব পুঁজি গঠন মানব উন্নয়ন থেকে সংকীর্ণ অর্থাৎ মানব উন্নয়ন ব্যাপক অর্থে ব্যবহৃত হয়ে থাকে। United Nation Human Development Repot 1992 এ বলা হয়েছে, "Human development as the process of enlarging the range of people's choice, increasing their opportunities for education, health care, income and employment and covering the full range of human choice from a sound physical environment to economical and political freedom" মানব পুঁজি গঠন বলতে বুঝায় "Process of acquiring and increasing the number of persons who have the skills, education and experience which are critical for the economic and political development of a country. Human capital formation is thus associated with investment in man and his development as a creative and productive resources" (F. H. Harloision).

মানব সম্পদ উন্নয়ন বা মানব পুঁজি গঠন বলতে মানব উন্নয়নের একটা সূচক জ্ঞান ও দক্ষতা অর্জনকে বুঝায় যা মানব উন্নয়নের উদ্দেশ্যে প্রয়োজন। মানব উন্নয়নের ক্ষেত্রে বিশ্বে বাংলাদেশের অবস্থান খুবই করুণ।

টেবিল : ১ থেকে দেখা যায় যে, মানব উন্নয়নের ক্ষেত্রে বাংলাদেশের অবস্থান বিশ্বের দেশ সমূহের মধ্যে ১৪৬তম এবং মানব উন্নয়ন সূচক মাত্র ০.৩০৯। বাংলাদেশে বয়স্ক শিক্ষিতের হার শতকরা ৩৭% ভাগ মাত্র। শতকরা ৬০ ভাগ মানুষ স্বাস্থ্য সুবিধা এবং শতকরা ৩২ ভাগ লোক সেনিটেশন সুবিধা ভোগ করে থাকে। খাদ্যমান ও ক্যালরীর ঘাটতি প্রচুর, ফলে জীবন প্রত্যাশা মাত্র ৫২ বৎসর যা উন্নত দেশের তুলনায় প্রায় শতকরা ২৬ ভাগ কম। উচ্চ মানব উন্নয়ন এবং এমন কি নিম্ন মানব উন্নয়ন সূচক দেশ সমূহের মধ্যেও বাংলাদেশের অবস্থা খুবই খারাপ।

* এ প্রবন্ধে মতামত লেখকের নিজস্ব।

টেবিল ১
মানব উন্নয়ন প্রোফাইল

এইচ. ডি. আই র্যাংক	জীবন প্রত্যাশা	স্বাস্থ্যসেবা %	নিরাপদ পানি%	সেনিটেশন %	দৈনিক ক্যালরি	বয়স্ক শিক্ষিত হার %	এনরোলমেন্ট রেসিও পত্রিকাপ্রতি সকলস্তর ১০০জনে	দৈনিক টেলিঃ ১৯৯০
	১৯৯২ ৮৮-৯০	১৯৫৮-৯১ ১৯৯২	১৯৮৮-৯১ (%কয়স)	৮৮-৯১ ১০০ জনে	প্রয়োজন ১৯৯০৬.২৩)	১৯৯০		
উচ্চ মানব উন্নয়ন	৭০.৫	৯৫	৮৬	৭৬	১২২	৯২	৬৬	২৭.৮
মধ্যম মানব উন্নয়ন	৬৮.০	৮৮	৭৭	৮০	১০৯	৮০	৫০	৮.৬
চীন বাদে								
৫৪ থাইল্যান্ড	৬৮.৭	৭০	৭৬	৭৪	১০০	৯৪	৪৫	৭.৩
৫৭ মালয়েশিয়া	৭০.৪	৯০	৭২	৯৪	১২৪	৮০	৫৮	১৪.০
৯০ শ্রীলংকা	৭১.২	৯০	৭১	৬০	৯৯	৮৯	৬৮	৩.২
৯৪ চায়না	৭০.৫	৯০	৮৩	৯৭	১১২	৮০	৪৩	৪.২
৯৯ ফিলিপাইন	৬৪.৬	৭৫	৮২	৬৯	১০৮	৯০	৬৪	৫.৪
১০১ কোরিয়া	৭০.৭	১০০	-	-	১২৩	-	-	২৩.০
১০৫ ইন্দোনেশিয়া	৬২.০	৮০	৫১	৪৪	১২২	৮৪	৫৮	২.৮
১১৮ মালদ্বীপ	৬২.৬	৭৫	৫১	২৮	৮০	-	-	০.৮
নিম্ন মানব উন্নয়ন	৫৫.৮	-	-	২২	৯৯	৪৯	৪২	২.১
ভারতবাদে								
১৩২ পাকিস্তান	৫৮.৩	৯০	৫৬	২৪	১০১	৩৬	২৪	১.৫
১৩৫ ভারত	৫৯.৭	-	-	১৫	১০৫	৫০	৫০	৩.২
১৪৬ বাংলাদেশ	৫২.২	৬০	-	৩২	৯৪	৩৭	৩২	০.৬
১৪৯ নেপাল	৫২.৭	-	৪২	৮	১০৩	২৭	৪১	০.৮
১৬২ জুটান	৪৭.৮	৭০	৩১	৯	-	৪১	১১	-

Source : UNDP Human Development Report 1994.

(ডঃ মোঃ আবদুল জলিল স্মরণিকা শিক্ষা সপ্তাহ, ঢাকা বিভাগ '৯৫)

টেবিলে ১ এ উল্লেখিত দেশ সমূহের মধ্যে স্বাস্থ্যসেবা, দৈনিক ক্যালরি, দৈনিক পত্রিকার ক্ষেত্রে বাংলাদেশ সর্ব নিম্নে। বয়স্ক শিক্ষারহার নেপাল ব্যতীত সর্ব নিম্নে এবং এনরোলমেন্ট অনুপাত (৬-২৩ বৎসর) মাত্র শতকরা ৩২% যা থাইল্যান্ডে শতকরা ৪৫ ভাগ, মালয়েশিয়ায় শতকরা ৫৮ ভাগ, শ্রীলংকায় শতকরা ৬৮ ভাগ, চীনে শতকরা ৪৩ ভাগ, ফিলিপাইনে শতকরা ৬৪ ভাগ, ইন্দোনেশিয়ায় শতকরা ৫৮ ভাগ, ভারতে শতকরা ৫০ ভাগ, নেপালে শতকরা ৪১ ভাগ।

শিক্ষার মাধ্যমে মানব পুঁজির গঠন

শিক্ষা হলো মানব পুঁজি গঠনের গুরুত্বপূর্ণ মাধ্যম। সুতরাং মানব পুঁজি গঠনের হার নির্ভর করে শিক্ষা ব্যবস্থার ধরন এবং শিক্ষা খাতের বিনিয়োগের মাত্রার উপরে। শিক্ষা খাতে বিনিয়োগ বেশী হলে মানব পুঁজি গঠনের হারও বেশী হবে। আমাদের মত অনুল্লত দেশ সমূহের শিক্ষাকে ভোগের দৃষ্টিকোণ থেকে বিচার করা হয়। তাই শিক্ষা খাতে বিনিয়োগকে বিনিয়োগ মনে না করে বরং ভোগ ব্যয় মনে করার প্রচুর লোক রয়েছে। এদেশের ব্যক্তিগত ও সামাজিক কস্ট-বেনিফিট হিসাব করে শিক্ষা গ্রহণ হয় না। শিক্ষা একটি উৎকৃষ্ট বিনিয়োগ হলেও শিক্ষার ধরনের উপরে লাভের হার নির্ভর করে। তবে শিক্ষার স্তর যাই হোকনা কেন এবং যে ধরনের শিক্ষাই হোকনা কেন সকল শিক্ষারই কম বেশী অর্থনৈতিক ও সামাজিক গুরুত্ব আছে।

শিক্ষা মানুষকে যে জ্ঞান দান করে তার মূল্য অপরিমিত। পৃথিবীতে যত প্রকার শক্তি আছে তার মধ্যে জ্ঞানই সর্ব উৎকৃষ্ট শক্তি। এজন্যই বলা হয়, 'knowledge is power' উৎপাদন ও অর্থনৈতিক উন্নয়নের জন্য প্রয়োজন দক্ষজন শক্তির। মার্শাল বলেছেন, "knowledge is the most powerful engine of production" সকল প্রকার ও উন্নয়ন ও অগ্রগতির জন্য শিক্ষা বা জ্ঞানের বিকল্প নেই। শিক্ষার মাধ্যমে জ্ঞান বা দক্ষতা অর্জন করে মানুষ প্রকৃতিকে বশ করতে শিখেছে। পৃথিবীর উন্নত দেশ সমূহের অর্থনৈতিক উন্নয়নের ক্ষেত্রে মানব সম্পদ বা মানব পুঁজি অধিকতর ভূমিকা পালন করেছে। অর্থনীতিবিদ অধ্যাপক গলব্রেথ বলেন, "We now get the large part of our industrial growth not from more capital investment but from investment in men and improvement brought about by improved men" (Jhingar M.L 1976) Edward Demision দেখিয়েছেন যে ১৯০৯ সাল থেকে ১৯৫৭ সাল পর্যন্ত সময়ে শিক্ষা আমেরিকার অর্থনৈতিক উন্নয়নে ২৩% অবদান রেখেছে। প্রফেসর T.W. Schultz মানব পুঁজির উপর অত্যধিক গুরুত্ব আরোপ করেছেন এবং শিক্ষা খাতে বিনিয়োগ বৃদ্ধির কথা বলেছেন। তিনি দেখিয়েছেন যে, "Investment in education contributed 3.5 times more than investment in physical capital" (Jhingar M.L (1976).

বাংলাদেশে শিক্ষা খাতে বিনিয়োগ মাত্রা

শিক্ষা একটি সম্প্রসারণশীল খাত, জনসংখ্যা বৃদ্ধির সঙ্গে সঙ্গতি রেখে শিক্ষার সুযোগ সুবিধা সৃষ্টি করার জন্য প্রচুর অর্থ বিনিয়োগ করা প্রয়োজন। বর্তমান সরকার শিক্ষা খাতের উপর গুরুত্ব আরোপ করেছেন। বাজেটে শিক্ষা খাতকে সর্বোচ্চ স্থান দেয়া হয়েছে। এ খাতে বরাদ্দ বেশী করা হলেও প্রয়োজনের তুলনায় কম। জাতীয় আয় হিসাবের তুলনায় এ খাতে আমাদের বিনিয়োগ শতকরা ২% ভাগের কিছু বেশী। টেবিল-২ থেকে দেখা যায় যে হংকং ও মালয়েশিয়ায় যথাক্রমে জাতীয় আয়ের শতকরা ৬.৯ ভাগ এবং ৫.৬% ভাগ শিক্ষায় বিনিয়োগ করে। আমাদের পাশ্চাত্য দেশসমূহে যেমন ভারতে এ হার শতকরা ৩.২ ভাগ, পাকিস্তানে ২.৬ ভাগ শ্রীলংকায় শতকরা ৩.০ ভাগ, থাইল্যান্ডে শতকরা ৩.২ ভাগ, নেপালে শতকরা ২.৮ ভাগ। টেবিলে উল্লেখিত দেশ সমূহের মধ্যে বাংলাদেশের অবস্থান সর্ব নিম্নে। ইউনেস্কোর সুপারিশ মোতাবেক এ খাতে জি, ডি, পি র শতকরা ৭.৮ ভাগ বরাদ্দ করা উচিত।

টেবিল ২
শিক্ষাখাতে সরকারী ব্যয়

দেশ	জাতীয় আয়ের শতকরা	মোট সরকারী খরচের শতাংশ
হংকং	৬.৯	১৫.৯
কোরিয়া	৩.৬	২৩.৩
সিঙ্গাপুর	৬.৬	১৫.৩
মালয়েশিয়া	৫.৬	১৬.৯
থাইল্যান্ড	৩.২	১৬.৬
শ্রীলংকা	৩.০	-
ফিলিপাইন	২.৯	১০.৩
পাকিস্তান	২.৬	-
ভারত	৩.২	-
বাংলাদেশ	২.২	১০.৫
নেপাল	২.৮	১০.৮

Source: Solaiman Mandal, 1995.

টেবিল-২ থেকে এটা সুস্পষ্ট যে ফিলিপাইন, বাংলাদেশ, ও নেপাল ব্যতীত অন্যান্য দেশ সমূহ মোট সরকারী ব্যয়ের শতকরা ১৫ থেকে ২৩ ভাগের বেশী শিক্ষা খাতে ব্যয় করে থাকে। বাংলাদেশের এ হার শতকরা ১০.৫ ভাগ মাত্র। শিক্ষাখাতে বরাদ্দ বাড়ানো প্রয়োজন। শিক্ষায়ব্যক্তিগত বিনিয়োগ হিসাবে ধরলে দেখা যাবে যে বিপুল পরিমাণ অর্থ- এ খাতে আসে।

মানব পুঁজি মওজুদ অবস্থা

মানব সম্পদের উন্নয়নের অবস্থা পরিমাপের জন্য মানব পুঁজি মওজুদকে অন্যতম সূচক হিসাবে ব্যবহার করা হয়ে থাকে। দেশের বর্তমান মানব পুঁজি মওজুদ অবস্থা থেকে অর্থনীতির জন্য কি পরিমাণ এবং কোন ধরনের মানব পুঁজি গঠন প্রয়োজন তার নির্দেশনা পাওয়া যায়। টেবিল-৩ থেকে দেখা যায় যে প্রতি ১০ হাজার লোকসংখ্যার মধ্যে চিকিৎসক বাংলাদেশে ১.৫, ভারতে ৪.০, ফ্রান্সে ৩১.৩ এবং আমেরিকাতে ২১.৩ ও জাপানে ১৫.২ জন।

টেবিল ৩

চিকিৎসক, ডেন্টিস্ট, ইঞ্জিনিয়ার ও বিজ্ঞানীর সংখ্যা (প্রতি ১০ হাজার লোকের মধ্যে)

	চিকিৎসক	নার্সিং	ডেন্টিস্ট	ইঞ্জিনিয়ার/বিজ্ঞানী
বাংলাদেশ	(১.৫)	১.১	০.০৪	(২.৬)
ভারত	(৪.০)	৫.৯	০.১	(১০.৫)
জাপান	(১৫.২)	৫৫.৯	৩.৬	(১০.৯)
শ্রীলংকা	(১.৮)	৭.৮	-	৪.০
থাইল্যান্ড	(১.৬)	১৪.১	০.৪	(৪.৩)
ফ্রান্স	(৩১.৩)	২৬.৩	-	-
আমেরিকা	(২১.৩)	১৪২.৯	-	৮৩.৩

উৎস : A.T.M Zahurul Huq, 1995. (Number in the brackets relates to late eighties and other late' 70s.

জাপানে নার্সের সংখ্যা প্রতি ১০ হাজার লোকসংখ্যার জন্য ৫৫.০ জন, আমেরিকায় ১৪২.৯ জন, শ্রীলংকা ৭.৮ জন, ভারতে ৫.৯ জন যা বাংলাদেশ ১.১ জন। প্রতি ১০ হাজার জনসংখ্যার মধ্যে ডেনটিস্ট জাপানে ৩.৬ জন, ভারতে ০.১ জন শ্রীলংকায় ০.২ জন, থাইল্যান্ডে ০.৪ জন এবং বাংলাদেশে ০.০৪ জন মাত্র। ইঞ্জিনিয়ার ও বিজ্ঞানীর সংখ্যা বাংলাদেশে ২.৬ জন, ভারতে ১০.৫ জন, জাপানে ১০.৯ জন আমেরিকায় ৮৩.৪ জন, শ্রীলংকায় ৪.০ জন, এবং থাইল্যান্ডে ৪.৩ জন।

শিক্ষক সম্পদ মণ্ডলুদ অবস্থা

শিক্ষার মান উন্নয়ন তথা মানব পুঁজি গঠন নির্ভর করে শিক্ষক সংখ্যার উপরে। শিক্ষার খাত একটি শ্রম-ঘন খাত। বাংলাদেশের শিক্ষা খাত একটি বড়খাত, শিক্ষার বিভিন্ন স্তরে বিপুল সংখ্যক শিক্ষক নিয়োজিত আছে। ১৯৯০ সালের হিসাবে প্রাথমিক স্তরে ১৮৯৫০৮, মাধ্যমিক স্তরে ১২৯৬১৬, মাদ্রাসায় ৮৩৭৬১, জন এবং কলেজে ১৯৯৫০ জন। (আহমেদ, সরদার সৈয়দ ১৯৯৫)। এত বিপুল সংখ্যক শিক্ষক নিয়োজিত থাকা সত্ত্বেও প্রয়োজনের তুলনায় এদেশের শিক্ষক সংখ্যা অনেক কম। টেবিল ৪ থেকে দেখা যায় যে, প্রাথমিক স্তরে ১০ হাজার স্কুল বয়সী লোকসংখ্যার মধ্যে শিক্ষক সংখ্যা যুক্তরাজ্যে সর্বোচ্চ যা ৪২৫ জন, নেদারল্যান্ডে তা ২৪৭ জন, শ্রীলংকা ২২৫ জন, এবং বাংলাদেশে মাত্র ৬৫ জনের কাছাকাছি। বাংলাদেশের তুলনায় যুক্তরাজ্যে প্রাথমিক স্তরে শিক্ষক সংখ্যা সাড়ে ছয় গুণ এবং শ্রীলংকায় প্রায় সাড়ে তিন গুণ বেশী।

টেবিল-৪

প্রতি ১০ হাজার স্কুল বয়সী লোকসংখ্যার মধ্যে শিক্ষক সংখ্যা

দেশ	প্রাথমিক স্তর	মাধ্যমিক স্তর
বাংলাদেশ	৬৪.৭	১২৬.৬
ভারত	৭৫.৮	২৩১.২
জাপান	২২৪.৬	৪৩৩.৬
সিঙ্গাপুর	২২০.৫	৩০১.৩
যুক্তরাজ্য	৪২৫.০	-
শ্রীলংকা	২২৪.৮	-
উত্তর আয়ার ল্যান্ড	২৪৭.১	৭৪৭.৬
স্কটল্যান্ড	২৪৬.৫	৫২৬.২
আমেরিকা	২২১.২	৫২৪.৮

Source A. T.M Zahurul Haq, 1995.

মাধ্যমিক স্তরে প্রতি ১০ হাজার লোকসংখ্যার (স্কুল বয়সী) মধ্যে নেদারল্যান্ডে ৭৪৭.৬ জন, স্কটল্যান্ডে ৫২৬ জন, ভারতে ২৩১ জন, অথচ বাংলাদেশে তা ১২৬ জনের কিছু বেশী মাত্র। বিগত দশকে এদেশে প্রাথমিক শিক্ষক সংখ্যা বৃদ্ধি পেয়েছে। ০.৬৮%, মাধ্যমিক স্তরে ৫৮.৮৪%, মাদ্রাসা শিক্ষক ২১১.৮৬% এবং কলেজ স্তরে ৬৩.৩৩% (আহমেদ, সরদার সৈয়দ ৯৫) শিক্ষক সংখ্যা বৃদ্ধি করা প্রয়োজন কিন্তু শিক্ষা খাতে যে বাজেট বরাদ্দ করা হয় তার প্রায় শতকরা ৪৫ ভাগ খরচ হয় শিক্ষক কর্মচারীদের বেতনে। (রহমান, আতিউর ৯৪)।

মানব পুঁজি গঠন লেভেল

১৯৬১সালের হিসাবে বাংলাদেশে শিক্ষিতের হার শতকরা ১৭ ভাগ যা ১৯৯১ সালে বৃদ্ধি পেয়ে দাঁড়ায় শতকরা ২৪.৬ ভাগ। এত বছরে শিক্ষা বৃদ্ধি পাইয়েছে মাত্র শতকরা ৭.৬ ভাগ। ১৯৯২ সালে বাংলাদেশের বয়স্ক শিক্ষিতের হার ছিল শতকরা ৩৭ ভাগ। যা চীনে শতকরা ৮০ ভাগ ভারতে শতকরা ৫০ ভাগ, ইন্দোনেশিয়ায় শতকরা ৮৪ ভাগ মালয়শিয়ায় শতকরা ৮০ ভাগ, ফিলিপাইনে শতকরা ৯০ ভাগ, শ্রীলংকায় শতকরা ৮৯ ভাগ এবং থাইল্যান্ডে শতকরা ৯৪ ভাগ (টেবিল-১)

১৯৯০ সালে প্রাথমিক শিক্ষায় ভর্তিরহার ছিল শতকরা ৭৩ ভাগ অথচ এই ভর্তির হার ভারতে ৯৭%, শ্রীলংকায় ১০% উক্ত বছরে আমাদের মাধ্যমিক পর্যায়ে ভর্তির হার ছিল ১৭% যা শ্রীলংকায় ৭৪%, ফিলিপাইনে ৭৩% মালয়শিয়ায় ৫৯% ইন্দোনেশিয়ায় ৪৮%, ভারতে ৪৩% নেপালে ৩০%। পাকিস্তানে ২০%, (জলিল, মোঃ আব্দুল ১৯৯৫)। তৃতীয় স্তরে ১৯৮৯ সালে ভর্তির হার ছিল ৩.৬০%, যা নেপালে ৬.২০%, পাকিস্তানে ৪.৮%, শ্রীলংকায় ৪.২% (ব্যানবেইজ-১৯৯২)।

স্বাধীনতার পর শিক্ষক সম্প্রসারণ বা শিক্ষার হার বৃদ্ধির বহু পদক্ষেপ নেয়া হয়েছে। শিক্ষা প্রতিষ্ঠান বেড়েছে। শিক্ষাত্রীর সংখ্যাও বেড়েছে। ১৯৭২-১৯৯২ পর্যন্ত প্রাথমিক স্তরে শিক্ষার্থী বেড়েছে শতকরা ৬৫ ভাগ, মাধ্যমিক স্তরে শতকরা ৭২ ভাগ, কিন্তু কলেজ স্তরে এ হার বেড়েছে শতকরা ১২৭.৮ ভাগ এবং বিশ্ববিদ্যালয় স্তরে শিক্ষার্থী বেড়েছে শতকরা ১০৪ ভাগ। শিক্ষার এ ব্যাপক সম্প্রসারণ সত্ত্বেও অন্যান্য দেশের তুলনায় আমাদের অবস্থা এখনও আশাশ্রয়নীয় নয় (আল-মুতি, আবদুল্লাহ ১৯৯৩) বয়স্ক শিক্ষিতের হার, বিজ্ঞানী এবং টেকনিসিয়ান আর, এন্ড ডি সাইনটিস্ট ও টেকনিসিয়ান ইত্যাদি ক্ষেত্রে ১৯৯২ সালে বাংলাদেশের অবস্থা টেবিল ৫ এ দেখানো হলো। উল্লেখিত দেশ সমূহের মধ্যে বাংলাদেশে বয়স্ক শিক্ষিতের হার সর্ব নিম্ন প্রতি ১০ হাজার লোক সংখ্যার মধ্যে বাংলাদেশে বিজ্ঞানী এবং টেকনিসিয়ান এর সংখ্যা ০.৫ জন যা হংকং এ ৪১.০ জন, কোরিয়ায় ৪৭.৩ জন, সিংগাপুর ২৩.৬ জন। অন্যান্য ক্ষেত্রে ও যেমন আর, এনড, ডি বিজ্ঞানীও টেকনিসিয়ান ট্যারগ্যারি গ্রাজুয়েটস, সাইন্স গ্রাজুয়েটস নেপাল ব্যতীত অন্যান্য দেশের তুলনায় বাংলাদেশের অবস্থান সর্বনিম্নে।

টেবিল ৫

এশিয়ার নির্বাচিত উন্নয়নশীল দেশ সমূহে মানব পুঁজি গঠন

দেশ	বয়স্ক শিক্ষার হার	বিজ্ঞানী ও টেকনিসিয়ান (প্রতি ১০ হাজারে)	আর, এন্ড ডি বিজ্ঞানী ও টেকনিসিয়ান প্রতি ১০ হাজারে	ট্যারগ্যারি গ্রাজুয়েটস বয়স	বিজ্ঞান গ্রাজুয়েটস %মোট গ্রাজুয়েটস
	১৯৯০	১৯৮৫-৮৯	১৯৮৫-৮৯	১৯৮৫-৮৯	১৯৮৬-৮৮
হংকং	-	৪১.০	-	৬.৭	-
কোরিয়া	৯৬	৪৭.৩	২১.৬	৫.৮	৩৪
সিঙ্গাপুর	-	২৩.৬	-	-	৩১
ব্রুনাই	৭৮	২৭.০	৫.৬	১.৪	-
মালয়েশিয়া	৯৩	-	৩.৭	৫.০	৩১
থাইল্যান্ড	৮৮	১.২	১.৫	১.৪	১৩
শ্রীলংকা	৭৩	-	২.০	০.৫	৫০
চীন	৯০	৮.৫	-	৬.৭	৪৩
ফিলিপাইন	৭৭	-	১.১	০.৬	৪০
ইন্দোনেশিয়া	৩৫	১০.১	১.৭	-	১২
পাকিস্তান	৪৮	৪.১	১.৩	-	-
বাংলাদেশ	২৬	০.৫	-	০.৩	২৭
নেপাল	-	০.৬	০.২	-	১৮

মানব পুঁজি গঠনের ধরন

একটি দেশের সামগ্রিক উন্নয়নের ধারা যেমন হবে তা সে দেশের শিক্ষার ধরনের (শিক্ষা ব্যবস্থার) উপর নির্ভর করে। আমাদের দেশের শিক্ষা ব্যবস্থা এখনও ঔপনিবেশিক আমলের। স্বাধীন দেশের উপযোগী এবং সমন্বিত উপযোগী একটা সুষ্ঠু সুন্দর শিক্ষা ব্যবস্থা আমরা এখন ও গড়ে তুলতে পারিনি। দেশের অর্থনৈতিক উন্নয়নের জন্য শিক্ষার প্রয়োজন কিন্তু কোন স্তরের এবং কোন ধরনের শিক্ষার উপর গুরুত্ব আরোপ প্রয়োজন তা নিরূপণ করা প্রয়োজন। শিক্ষা মানুষের মৌলিক অধিকার। এ অধিকার থেকে কাউকে বঞ্চিত করা ঠিক নয়, কাজেই প্রাথমিক শিক্ষায় সকল নাগরিকের জন্য সমান অধিকার ন্যায় সংগত। দেশের অর্থনৈতিক কর্মকাণ্ডের জন্য শ্রম শক্তি সরবরাহ করে মাধ্যমিক ও উচ্চ মাধ্যমিক শিক্ষা, শিল্পকারখানার শ্রমিক, অফিস-আদালতের কেরাণী ও অফিসার, পুলিশ ও সেনাবাহিনীতে সৈনিক হিসাবে এ স্তরের নাগরিকগণই নিয়োজিত হন। কৃষি উৎপাদন বৃদ্ধির ক্ষেত্রে এ স্তরের শিক্ষার ভূমিকা অতীব গুরুত্ব পূর্ণ। কৃষি প্রযুক্তির ব্যবহারে মাধ্যমিক শিক্ষা উল্লেখ যোগ্য ভূমিকা পালন করে থাকে। শিক্ষা উন্নত কৃষি প্রযুক্তি ব্যবহার মাত্রা বৃদ্ধি করে থাকে। (হোসেন, মাহবুব ১৯৯০ ও জাহাঙ্গীর আলম ১৯৭৯)। আমরা মাধ্যমিক স্তরের শিক্ষায় কারিগরি ও বৃত্তিমূলক শিক্ষার চেয়ে সাধারণ শিক্ষার উপরে অধিকতর গুরুত্ব আরোপ করে থাকি। মাধ্যমিক শিক্ষা জীবন জীবিকার প্রয়োজনের ভিত্তিতে কার্যমুখী না হয়ে সাধারণ হওয়াতে এ স্তরের আউট পুট উন্নয়নে আশানুরূপ ভূমিকা পালনে ব্যর্থ হচ্ছে। এছাড়া মাধ্যমিক পর্যায়ে মাদ্রাসা শিক্ষা প্রচলিত আছে, এ শিক্ষায় শিক্ষিতদের কর্মসংস্থানের সুযোগ খুবই সীমিত। মাধ্যমিক স্তরের বিজ্ঞান বিভাগের ছাত্র/ছাত্রীদের সংখ্যাও হ্রাস পাচ্ছে। ১৯৮৮ সালে নবম ও দশম শ্রেণীর মোট ছাত্র/ছাত্রীর মধ্যে বিজ্ঞান বিভাগের ছাত্র/ছাত্রী ছিল যথাক্রমে ৪০.৬৩% এবং ২৯.৯১% যা ১৯৯৩ সালে কমে দাঁড়ায় যথাক্রমে ২৮.৪২% এবং ২০.৯৮% (জলিল এ মোঃ আবদুল ১৯৯৫), বাংলাদেশে কর্মমুখী শিক্ষার প্রসার খুবই কম। উন্নত দেশ সমূহে কারিগরি, বৃত্তিমূলক ও পেশা ভিত্তিক শিক্ষায় শিক্ষিত লোক সংখ্যা বহু। দক্ষিণ কোরিয়া, মালয়েশিয়া, ব্যাংকক, সিঙ্গাপুর, থাইল্যান্ড, ইন্দোনেশিয়া এবং শ্রীলংকাতেও আশির দশকে কারিগরি ও পেশাগত শিক্ষার দ্রুত প্রসার ঘটেছে। ভারতে শিক্ষিত লোকসংখ্যার প্রায় ৫% কর্মমুখী শিক্ষায় শিক্ষিত আর বাংলাদেশে এ হার ১% এরও এর কম (জলিল, মোঃ আবদুল ১৯৯৫)।

টেবিল ৬

মাধ্যমিক স্তরে টেকনিকাল ও ভোকেশনাল শিক্ষা বিষয় ভিত্তিক বন্টন

বাণিজ্যিক প্রোগ্রাম	স্বাস্থ্য	শিল্প ও ইঞ্জিনিয়ার	কৃষি	গার্হস্থ্য অর্থনীতি	অন্যান্য	
আফগানিস্তান	৬.৪	৭.৪	৩০.৩	২৪.৬	৬.৪	২৪.৯
বাংলাদেশ	০.১	০.১	৪.৪	০.৪	-	৯৪.৯
ভারত	-	১.০	৩৩.০	১.১	-	৬৪.৯
মালয়েশিয়া	১৫.০	-	১০.১	৭.৫	৭.৪	-
নেপাল	২৮.৫	-	৯.৬	৫৩.৬	৮.৩	-
পাকিস্তান	৩৩.২	-	৬৬.৮	-	-	-
শ্রীলংকা	৪৭.৮	১.৫	৪৩.৬	১.৯	২.৮	২.৪
থাইল্যান্ড	৩২.১	-	৪০.২	৪.৯	৩.৯	১৮.৭
জাপান	৩৮.৯	১.৯	৩৩.৮	১২.৫	১০.৩	২.৬
চীন	৮.২	১২.৩	১৬.২	৩২.৮	--	৩০.৫

মাধ্যমিক স্তরে কারিগরি ও বৃত্তিমূলক শিক্ষার অবস্থা টেবিল-৬ এ দেখানো হলো।

বাণিজ্যিক প্রোগ্রামে বাংলাদেশে মাত্র শতকরা ০১ ভাগ পড়ে যা শ্রীলংকায় শতকরা ৪৭.৮% ভাগ, পাকিস্তান শতকরা ৩৩.২ এবং নেপালে শতকরা ২৮.৫ ভাগ। স্বাস্থ্য বিষয়ে বাংলাদেশের হার শতকরা ০১ ভাগ, যা চীনে শতকরা ১২.৩ ভাগ, আফগানিস্তানে শতকরা ৭.৪ ভাগ। শিল্প ও ইঞ্জিনিয়ারিংয়ে বাংলাদেশে শতকরা ৪.৪ ভাগ মাত্র পড়াশুনা করে থাকে যা মালয়েশিয়ায় শতকরা ৭০.১ ভাগ পাকিস্তান শতকরা ৬৬.৮ ভাগ, চীন ও নেপাল ব্যতীত অন্যান্য দেশে এ হার শতকরা ৩০ থেকে ৪৪ ভাগ পর্যন্ত। বাংলাদেশ কৃষি প্রধান দেশ অথচ এদেশে কারিগরি ও বৃত্তিমূলক শিক্ষায় শিক্ষিতদের মধ্যে মাত্র শতকরা ০.৪ ভাগ কৃষি বিষয়ে পড়ে। নেপালে শতকরা ৫৩.৬ ভাগ, চীনে শতকরা ৩২.৮ এবং আফগানিস্তানে শতকরা ২৪.৬ ভাগ কৃষিতে পড়ে। টেবিলে প্রদর্শিত দেশ সমূহের মধ্যে আমাদের অবস্থান সর্ব নিম্নে। বর্তমান বাংলাদেশের মাধ্যমিক স্তরে কৃষি শিক্ষা এবং গার্হস্থ্য অর্থনীতি বাধ্যতামূলক করা হয়েছে এটা একটা ভাল উদ্দেশ্য। তবে অন্যান্য ট্রেড ও চালুকরার পদক্ষেপ নেয়া প্রয়োজন। মাধ্যমিক শিক্ষা ও মাদ্রাসা শিক্ষা আরও বাস্তব মুখী করা উচিত। কারিগরি ও বৃত্তিমূলক শিক্ষার সঙ্গে অর্থনৈতিক উন্নয়নের সম্পর্ক প্রত্যক্ষ। এ শিক্ষা প্রসারের উপর সর্বোচ্চ গুরুত্ব আরোপ করা প্রয়োজন। এবং মাধ্যমিক স্তরের মোট শিক্ষার্থীর কমপক্ষে ২৫.৩০% এ শিক্ষায় শিক্ষিত হওয়া উচিত।

উচ্চ শিক্ষা অর্থনৈতিক উন্নয়নে এর ভূমিকা রাখলেও এটা একটা দীর্ঘ মেয়াদী বিনিয়োগ। এ শিক্ষায় ব্যক্তিগত ও রাষ্ট্রীয় খরচ বিপুল পরিমাণ। এর ব্যক্তিগত চাহিদাও অর্থনৈতিক কারণে উপর নির্ভরশীল কম। সামাজিক মর্যাদা ও সম্মানের জন্য অনেকেই এ শিক্ষায় আগ্রহী হয়। উচ্চ স্তরের দক্ষ লোক অর্থনৈতিক উন্নয়নে গুরুত্ব পূর্ণ ভূমিকা পালন করে থাকে।

আমাদের দেশে সমাজ বিজ্ঞান ও মানবিক বিভাগের উচ্চ শিক্ষিত লোকের সংখ্যা প্রয়োজনের চেয়ে অনেক বেশী। শিক্ষা, বিজ্ঞান, ইঞ্জিনিয়ারিং, চিকিৎসা ও কৃষি বিজ্ঞানের উচ্চ দক্ষতা সম্পন্ন লোকের চাহিদা থাকা সত্ত্বেও এসব শিক্ষা তেমন বৃদ্ধি করা সম্ভব হচ্ছে না বরং এ ক্ষেত্রে ছাত্র সংখ্যা হ্রাস পাচ্ছে। টেবিল ৭ এ বিষয় ভিত্তিক ছাত্র/ছাত্রী বন্টন লক্ষ করলে দেখা যায় যে শিক্ষার্থীর শতকরা ৬৮.১ ভাগ মানবিক ও সমাজ বিজ্ঞানে অধ্যয়ন করে। পাকিস্তান, শ্রীলংকা, ইন্দোনেশিয়া, ফিলিপাইনে এ হার শতকরা ৪০ ভাগ থেকে শতকরা ৪৫ ভাগ। আমাদের দেশে মানবিক ও সমাজ বিজ্ঞানে যে সব শিক্ষার্থী লেখা পড়া করে থাকে তারা আবার এমন সব বিষয় নিয়ে লেখাপড়া করে সেগুলির বাস্তব গুরুত্ব কম কিন্তু পাশ করা সহজ। এ ধরনের বিলাসী শিক্ষা সম্প্রসারণ করলে সম্পদের অপচয় হতে পারে। কর্ম জগতের সঙ্গে উচ্চ শিক্ষার গ্যাপ হ্রাস করা প্রয়োজন। যে সকল বিষয়ে কর্ম জগতের সঙ্গে সম্পর্ক কম সেগুলোর সম্প্রসারণ সীমিত করা উচিত। উচ্চ শিক্ষা রাষ্ট্রীয় প্রয়োজনের দিক লক্ষ রেখে পরিকল্পিত উপায়ে বাড়ানো উচিত। অপরিবর্তিত উচ্চ শিক্ষা সম্পদের অপচয় ঘটায় কারণ এর ফলে বেকারত্ব ও অর্ধবেকারত্ব সৃষ্টি হয়। যা সম্পদের অপচয় ছাড়াও সামাজিক অসন্তোষ সৃষ্টি করে থাকে। প্রফেসর, Mgnt, Machlup, Singer zewis আরো অনেক খ্যাতনামা অর্থনীতিবিদ অনুন্নত দেশের উচ্চ শিক্ষা সম্পর্কে উপরোক্ত মতামত ব্যক্ত করেছেন।

টেবিল ৭
উচ্চশিক্ষায় ছাত্র-ছাত্রীদের বিষয় ভিত্তিক বন্টন (শতকরা)

	বৎসর	শিক্ষা	মানবিক/ সমাজ বিজ্ঞান	বিজ্ঞান ও ইঞ্জিনিয়ারিং	চিকিৎসা বিজ্ঞান	কৃষিবিজ্ঞান	অন্যান্য
বাংলাদেশ	১৯৮১	১.২	৬৮.১	২৪.৬	৩.৭	১.৬	০.৮
চায়না	১৯৮২	২৪.৬	১১.৯	৪১.৯	১৪.২	৬.৬	০.৮
ভারত	'৭৯	৩.০	৬৯.৩	২৩.৮	২.৭	০.৯	০.৩
পাকিস্তান	'৭৯	৩.৬	৪৪.৯	২৬.৮	১৫.৬	৩.৯	৫.১
শ্রীলংকা	'৮১	১৮.৫	৪৩.৬	২৮.৫	৪.৭	১.৯	২.৯
ইন্দোনেশিয়া	'৮২	২৬.৮	৪৭.১	১৫.২	৩.৫	৬.৫	০.৮
নেপাল	'৮০	৭.৩	৭১.৪	১৪.৪	৩.৪	৩.৪	-
ফিলিপাইন	'৮১	৮.২	৩৯.৩	৩৩.৮	৯.৪	৪.১	৫.২
জাপান	'৮১	৯.৯	৫৫.১	১৯.২	৫.৯	২.৬	৭.৪
অস্ট্রেলিয়া	'৮২	১৫.২	৫০.৫	২৩.৩	৭.১	২.৭	১.৩
রাশিয়া	'৮২	২৮.৮	৮.২	৪৫.৩	৭.৩	১০.৪	-
নিউজিল্যান্ড	'৮২	৮.৩	৪৭.৬	২৮.৬	৬.১	৫.৭	৩.৭

সূত্র : -Singh Raja Roy-1986 (টেবিল-(১৫-পৃঃ ৭৪-৭৬)।

বিজ্ঞান ও ইঞ্জিনিয়ারিং এ রাশিয়ায় শতকরা ৪৫.৩ ভাগ, চীনে শতকরা ৪২ ভাগ এবং ফিলিপাইনে শতকরা ৩৪ ভাগ এবং বাংলাদেশে শতকরা ২৪.৬ ভাগ শিক্ষার্থী অধ্যয়ন করে থাকে। (টেবিল-৭)

চিকিৎসা বিজ্ঞানে পাকিস্তান সর্বোচ্চ যা শতকরা ১৫.৬ ভাগ, চীনে শতকরা ১৪.২ ভাগ, ফিলিপাইনে শতকরা ৯.৪ ভাগ এবং বাংলাদেশে শতকরা ৩.৭ ভাগ শিক্ষার্থী অধ্যয়ন করে। এ শিক্ষার প্রয়োজন অনেক কিন্তু এ শিক্ষায় প্রবেশাধিকার সীমিত করে রাখা হচ্ছে।

এ শিক্ষায় ব্যয় বেশী হবার কারণে হয়ত বা এ শিক্ষাকে সীমিত করে রাখা হচ্ছে। এ শিক্ষায় ব্যক্তিগত লাভের হার বেশী তাই চাহিদা ব্যাপক। মোট উচ্চ স্তরের শিক্ষার্থীদের শতকরা ১.৬ ভাগ কৃষি বিজ্ঞানে অধ্যয়ন করে যা চীনে শতকরা ৬.৬ পাকিস্তানে শতকরা ৩.৯, ইন্দোনেশিয়ায় শতকরা ৬.৫, নেপালে শতকরা ৩.৪, ফিলিপাইনে শতকরা ৪.১ ভাগ (টেবিল-৭) কৃষি প্রধান দেশ হিসাবে বাংলাদেশে এ শিক্ষার অত্যধিক গুরুত্ব দেয়া প্রয়োজন।

শিক্ষা বিষয়ে চীনে ২৪.৬% শ্রীলংকা ১৮.৫%, ইন্দোনেশিয়ায় ২৬.৮ এবং বাংলাদেশে ১.২% অধ্যয়ন করে থাকে, বাংলাদেশ এ ক্ষেত্রে টেবিলে বর্ণিত দেশ সমূহের মধ্যে সর্ব নিম্ন। শিক্ষার মান শিক্ষক ছাত্র অনুপাতের উপর নির্ভর করে। বাংলাদেশে প্রাথমিক স্তরের শিক্ষক ছাত্র অনুপাতের ১:৬৫, মাধ্যমিক স্তরে ১:৩৪, কলেজে পর্যায়ে ১:৩৪ এবং বিশ্ববিদ্যালয় ১:১৬ (বি, বি, এস-৯৩) টেবিল ৮ এ শিক্ষক ছাত্র অনুপাত দেখানো হলো।

টেবিল ৮

শিক্ষক ছাত্র অনুপাত (আন্তর্জাতিক তুলনা)

দেশ	প্রাথমিক				মাধ্যমিক			
	১৯৭০	১৯৭৫	১৯৮০	১৯৮৬	১৯৭০	১৯৭৫	১৯৮০	১৯৮৬
বাংলাদেশ	৪২	৫৬	৪৪	৫৮	২৫	২৪	২১	২৮
ভূটান	২২	২৬	২৭	৩৭	১৬	১৮	১৩	৫
ভারত	৪১	৪২	৪৩	৪২	২১	২০	২০	২০
নেপাল	২২	২৯	৩৮	৩৫	২১	২৮	৩১	২৮
পাকিস্তান	৪১	৪০	৪৮	৩৯	১৯	১৮	১৬	১৮
শ্রীলংকা	৩০	৩০	৩২	৩২	২৫	২১	২১	১৮
জাপান	২৬	২৬	২৫	২৩	১৮	১৭	১৮	১৬
অস্ট্রেলিয়া	২৮	২২	২১	১৮	১৭	১৫	১৩	১২
নিউজিল্যান্ড	২৪	২৩	২০	-	২৫	২২	২১	-

উৎস : Raja Roy Singh P. 78. 1986. A T. M. Zahurul Haq 1991.

টেবিল ৮ থেকে দেখা যায় যে, বাংলাদেশে প্রাথমিক ও মাধ্যমিক উভয় পর্যায়েই শিক্ষক ছাত্র অনুপাত সর্বোচ্চ। ভারত, নেপাল ও পাকিস্তান ব্যতীত অন্যান্য দেশের তুলনায় বাংলাদেশে এ হার প্রাথমিক পর্যায়ে প্রায় দ্বিগুণ। কলেজ পর্যায়ে ঐচ্ছিক বিষয় হিসাবে শিক্ষা বিষয়টি চালু করতে পারলে ভাল হত। শিক্ষা প্রতিষ্ঠান হলো মানব সম্পদ উন্নয়ন বা পুঁজি গঠনের কারখানা। আর এ কারখানায় শিক্ষক হলেন কারিগর। এ কারিগর সংখ্যা কম হলে মানব সম্পদ উন্নয়ন মারাত্মক ভাবে বিঘ্নিত হওয়াটাই স্বাভাবিক। মানব পুঁজি গঠন শুধু শিক্ষকদের উপরে নির্ভর করেনা। শিক্ষকদের দক্ষতা বৃদ্ধির জন্য শিক্ষক প্রশিক্ষণ প্রয়োজন। বাংলাদেশে প্রাথমিক শিক্ষকদের জন্য ৫৪টি ইনস্টিটিউট আছে এবং এ স্তরের ৭৩ ভাগ শিক্ষক প্রশিক্ষণ প্রাপ্ত/মাধ্যমিক স্তরের শিক্ষকদের জন্য মাত্র ১০ টি কলেজ আছে। মাধ্যমিক পর্যায়ের শিক্ষকদের ৬৫/৭০% শিক্ষক প্রশিক্ষণ প্রাপ্ত নয়। (জলিল, মোঃ আব্দুল ৯৫) কলেজ ও বিশ্ববিদ্যালয়ের শিক্ষকদের জন্য প্রশিক্ষণের কোন ব্যবস্থা নেই। সর্বস্তরের শিক্ষকদের নিয়মিত বিভিন্ন মেয়াদী প্রশিক্ষণের ব্যবস্থা নেয়া উচিত?

মানব সম্পদের উন্নয়নে বিনিয়োগ ও লাভের হার নির্ধারণ

যে কোন ক্ষেত্রে বিনিয়োগ করার পূর্বে সম্ভাব্য লাভের হার হিসাব করা হয়। যে ক্ষেত্রে rate of return ভাল সে ক্ষেত্রেই একজন বুদ্ধিমান বিনিয়োগকারী অর্থ বিনিয়োগ করে থাকে কিন্তু বাংলাদেশের শিক্ষা খাতে বিনিয়োগ rate of return দ্বারা নির্ধারিত হয়না। ব্যক্তি তার বর্তমান ও foregone income হারায় এবং নগদ অর্থ বিনিয়োগ করে থাকে। ছাত্র জীবন শেষে কর্মজীবনে কত টাকা আয় করতে পারবে অথবা (rate of return পরিমাণ কত হবে) তার হিসাব খুবই কম করতে দেখা যায়। অর্থনৈতিক কারণের চেয়ে সামাজিক মর্যাদার কারণেই অনেকে লেখাপড়া করে থাকে। বিশ্বের সকল দেশই শিক্ষা খাতে বিপুল পরিমাণ অর্থ বিনিয়োগ করে থাকে। তবে অনেক দেশ পরিকল্পিত ভাবে শিক্ষা সম্প্রসারণ করে এবং সতর্কতার সহিত বিনিয়োগ প্যাটার্ন নির্ধারণ করে থাকে। শিক্ষা খাতে আমাদের বিনিয়োগও

বিপুল পরিমাণ কিন্তু আমরা সঠিক বিনিয়োগ প্যাটার্ন নির্ধারণ করতে পারিনি। আমাদের মত গরীব দেশে এ কাজ খুবই কঠিন। শিক্ষার বিনিয়োগ বাড়ানোর কথা সকলেই বলে থাকেন কিন্তু কি ধরনের শিক্ষায় কত বিনিয়োগ প্রয়োজন এবং কি প্রকার কত পরিমাণ মানব শক্তির প্রয়োজন তা নিরূপণ করা কঠিন কাজ।

শিক্ষায় বিনিয়োগ করার ফলে ব্যক্তিগত ও সামাজিক লাভ পরিমাণ করা অত্যন্ত জটিল কাজ। অর্থনৈতিক উন্নয়নের কোন স্তরের জন্য কোন স্তরের শিক্ষায় বেশী বিনিয়োগ প্রয়োজন তা বিভিন্ন স্তরের লাভের হার নিরূপণ ছাড়া বলা যায় না। (টেবিল-৯ লক্ষণীয়) দেখা যায় যে তাইওয়ান, থাইল্যান্ড ও ইথিওপিয়ায় প্রাথমিক শিক্ষার প্রাইভেট ও সোশাল রিটার্ন বেশী।

টেবিল ৯

শিক্ষার বিভিন্ন স্তরের লাভের হারের আন্তর্জাতিক চিত্র। (শতকরা)

দেশ	বর্ষ	প্রাইভেট রিটার্ন			সোশাল রিটার্ন		
		১ম	২য়	৩য়	১ম	২য়	৩য়
ভারত	১৯৬৫	১৭.৩	১৮.৮	১৬.২	১৩.৪	১৫.৬	১০.৩
ফিলিপাইন	১৯৭১	৯.৫	৬.৫	৯.৫	৭.০	৬.৫	৮.৫
সিংগাপুর	১৯৬৪	৮.৫	২৮.০	১২.৫	৮.০	২১.০	১১.০
তাইওয়ান	১৯৭২	৫০.০	১২.৭	১৫.৮	২৭.০	১২.০	১৭.০
থাইল্যান্ড	১৯৭০	৫৬.০	১৪.৫	১৪.০	৩০.৫	১৩.০	১১.৫
ইথিওপিয়া	১৯৭২	৩৫.০	২২.৫	২৯.৪	২০.৩	১৮.৭	৯.৭
কেনিয়া	১৯৭১	২৪.০	৩৩.০	৩১.০	২১.৭	১৯.২	৮.৮
জাপান	১৯৭৩	-	৫.৯	৮.১	-	৪.৬	৬.৮
ইউ.কে	১৯৭২	-	১১.৭	৯.৬	-	৩.৬	৮.২
কানাডা	১৯৬১	-	১৬.৩	১৯.৭	-	১১.৭	১৪.০

উৎস: Schiefebein Ernesto (1983).

টেবিল -৯ থেকে আরও দেখা যায় যে উন্নত দেশ সমূহে উচ্চ শিক্ষায় এবং উন্নয়নশীল দেশ সমূহে মাধ্যমিক শিক্ষায় রিটার্ন বেশী। যেমন ভারত, সিংগাপুর ও কেনিয়া মাধ্যমিক শিক্ষায় প্রাইভেট ও সোশাল রিটার্ন বেশী।

টেবিল-১০ থেকে দেখা যায় যে উন্নয়নশীল আফ্রিকার ৯টি দেশের প্রাথমিক শিক্ষার চেয়ে উচ্চ শিক্ষায় প্রাইভেট রিটার্ন বেশী, তবে সোশাল রিটার্ন প্রাথমিক স্তরে বেশী। এবং উন্নত দেশ ব্যতীত অন্যান্য দেশ সমূহে প্রাথমিক স্তরে প্রাইভেট ও সোশাল রিটার্ন অন্যান্য স্তরের চেয়ে বেশী। টেবিল ১০ থেকে আরও লক্ষণীয় যে মাধ্যমিক স্তরের চেয়ে উচ্চ শিক্ষায় প্রাইভেট রিটার্ন বেশী এবং উচ্চ শিক্ষার চেয়ে মাধ্যমিক শিক্ষায় সোশাল রিটার্ন বেশী।

টেবিল ১০
শিক্ষার স্তর ও অঞ্চলভেদে শিক্ষার রিটার্নস (শতকরা)

অঞ্চল	প্রাইভেট রিটার্ন			সোশাল রিটার্ন			
	এন, এ	প্রাথমিক	মাধ্যমিক	উচ্চ	প্রাথমিক	মাধ্যমিক	উচ্চ
উন্নয়নশীল	৯	২৯	২২	৩২	২৯	১৭	১২
আফ্রিকা							
এশিয়া	৮	৩২	১৭	১৯	১৬	১২	১১
লেটিন আমেরিকা	৫	২৪	২০	২৩	৪৪	১৭	১৮
ইন্টারমিডিয়েট	৮	২০	১৭	১৭	১৬	১৪	১০
উন্নত	১৪	-	১৪	১২	-	১০	৯

উৎস : Schiefebein, Ernesto P. 48. 1983.

উপরোক্ত আলোচনায় এটা সুস্পষ্ট যে শিক্ষার প্রাথমিক ও মাধ্যমিক স্তরে অধিকতর বিনিয়োগ করা প্রয়োজন।

উন্নয়নশীল দেশ সমূহে উচ্চ শিক্ষার বিষয় ভিত্তিক সোশাল রিটার্ন কৃষিতে ৮.০%, ইঞ্জিনিয়ারিং এ ১৫%, বিজ্ঞান ১৪.২%, মেডিসিনে ১২.২%, মানবিকে ১৪.০%, অর্থনীতিতে ১৫.০% (Schiefebein Emes of-1983) উচ্চ শিক্ষায় বিষয় ভিত্তিক সোশাল রেইট অব রিটার্ন বিভিন্ন দেশে বিভিন্ন রকম। কাজেই কোন দেশের জন্য কি ধরনের শিক্ষায় বেশী বিনিয়োগ করা প্রয়োজন তা সে দেশের প্রেক্ষাপটেই নির্ধারিত হওয়া প্রয়োজন।

উপসংহার

মানব পুঁজি গঠনের হার ও মান নির্ভর করে সে দেশের প্রচলিত শিক্ষা ব্যবস্থার উপর। বাস্তবোচিত ও বৈজ্ঞানিক সুষ্ঠু সুন্দর একটা শিক্ষা ব্যবস্থা থাকা প্রয়োজন। শিক্ষার ব্যবস্থা বা শিক্ষার ধরন নির্ধারণের ক্ষেত্রে Fritiz Machlup এর বক্তব্য খুবই তাৎপর্যবহু। তাহার ভাষায়, "Education is not a homogeneous good neither as an output nor as an put in the production process. Much depend on whom you educates and how, in what kind of knowledge or skill, at what levels, for how long etc. and much depends also on the state of their economy in which the educated plan to work and earn a living" (Machlup Fritiz 1983).

আমাদের দেশে শিক্ষা প্রসারে ধনবান ও বিদ্যোৎসাহী ব্যক্তিবর্গের অবদান অপরিসীম। অধিকাংশ শিক্ষা প্রতিষ্ঠানই ব্যক্তিগত ও সামাজিক উদ্যোগে গড়ে উঠেছে। অর্থনৈতিক উন্নয়নের দিক বিবেচনা করে শিক্ষা প্রতিষ্ঠান গড়ে ওঠেনি এদেশে। কারিগরি ও বৃত্তিমূলক শিক্ষার সঙ্গে অর্থনৈতিক উন্নয়নের সম্পর্ক প্রত্যক্ষ। অথচ এ শিক্ষা এদেশে খুবই স্বল্প, যে সমস্ত শিক্ষা প্রতিষ্ঠান ব্যক্তিগত ও সামাজিক দান অনুদানে গড়ে ওঠেছে সেগুলো হলো সাধারণ শিক্ষা প্রতিষ্ঠান, সাধারণ শিক্ষার অবকাঠামোগত, শিক্ষক ও শিক্ষা উপকরণের খরচ বৃত্তিমূলক ও কারিগরি এসব পেশাগত শিক্ষার (ডাক্তারী, ইঞ্জিনিয়ারিং, ও কৃষি) চেয়ে অনেক কম। সাধারণ শিক্ষা শ্রম-ঘন এবং কারিগরি ও পেশাগত শিক্ষা পুঁজি-ঘন। (Capital intesive)। আমাদের দেশের ধনবান ব্যক্তিগণ পুঁজি কম শিক্ষার চেয়ে (সস্তা) সাধারণ শিক্ষার প্রতিষ্ঠান গড়ে তোলাতে অধিকতর আগ্রহী বলে প্রতীয়মান হয়। কারিগরি বৃত্তিমূলক ও পেশাগত শিক্ষা প্রসারের প্রয়োজনীয় পদক্ষেপ নেয়া খুবই জরুরী।

গ্রন্থপঞ্জী

আহমেদ, মোজাফফরঃ শিক্ষা, প্রকৌশল, প্রযুক্তি ও উন্নয়ন-সংকলন, বাংলাদেশ-অর্থনীতি শিক্ষক সমিতি, মার্চ ১৯৯৫।

Ahmed, Muzaffor: Cost Efficiency in Higher Education II BEA Journal Vol., No 2B 1991.

আল-মুতী, আবদুল্লাহঃ উচ্চ শিক্ষা শিক্ষামানের মূল্যায়ন, শিক্ষা বার্তা, ৬ষ্ঠ বর্ষ, ৮ম সংখ্যা ১৯৯৩।

আহমেদ, সরদার সৈয়দঃ শিক্ষা খাতে অপ্রতুল বিনিয়োগ এবং প্রাসংগিক আলোচনা বি,ই,এ জার্নাল, ২ সংখ্যা, ২ বি, ১৯৯১।

আহমেদ, সরদার সৈয়দঃ শিক্ষার অপচয় ও সমস্যা সংকলন- বেটা-১৯৯৫।

Alam, Jahangir: Education and Adoption of Improved Farm Technology. BEA Journal, 1979.

BANBEIS : Bangladesh Education Statistics-1975-1992.

B.B. S. : Statistical Pocket Book of Bangladesh-1981-92.

B.B.S. : Statistical Year Book of Bangladesh-1988-1993.

বাংলাদেশ অর্থনৈতিক জরিপ ১৯৮০-১৯৯৩।

হোসেন, মাহবুবঃ গ্রামীণ অর্থনীতিতে মৌলিক শিক্ষার প্রভাব ও চাহিদা, বাংলাদেশ উন্নয়ন সমীক্ষা, ৭ম খন্ড, বার্ষিক সংখ্যা ১৯৯০।

Huq A T M Zahurul: Development in Bangladesh: Present Scenario and Some Policy Option. Shankalan, Bangladesh Economics, Teachers, Association, March, 1995.

Huq . A T M Zahurul: Human Resource Development in Bangladesh presented of a seminar organised by Islamic Economics Research Bureau, Dhaka, 1991.

Jhingar, M.L: The Economics of Development and Planning, 1976.

জলিল, মোঃ আব্দুলঃ জন সম্পদ সৃষ্টিতে শিক্ষার ভূমিকা স্মরণিকা শিক্ষা সপ্তাহ, ঢাকা বিভাগ-১৯৯৫।

জলিল, মোঃ আব্দুলঃ কর্মমুখী শিক্ষা- বাংলাদেশ প্রেক্ষিত, সংকলন, বাংলাদেশ অর্থনীতি শিক্ষক সমিতি, মার্চ ১৯৯৫।

Machlup, Fritig Issues in the Theory of Human Capital, Education as Investment. *The Pakistan Development Review*, Vol-XI, No 1-Spring 1981.

Mandal, Solaiman, M: Problems of Human Capital Formation in Bangladesh—Shankalan, Bangladesh Economies Teachers, Association, March 1995.

রহমান, আতিউর: উন্নয়নে শিক্ষার আদর্শ- বাংলাদেশের জন্য দক্ষিণ-পূর্ব এশীয় অভিজ্ঞতা থেকে শিক্ষানীতি, শিক্ষাবার্তা, ৭ম বর্ষ, ৬ষ্ঠ সংখ্যা, ১৯৯৪।

Schiefebein, Ernest : Educational Financing in Developing Countries, Research Finding, and Contemporary Issues 1DRC, earada 1993.

Singer H. W. The Role Human Capital in Developments, *Pakistant Journal of Applied Economics*, Vol. 11, No 1, Summer, 1983.

Singh, Raja Roy: Education in Asia and Pacific, Retrospect Prospect UNESCO, Bangkok, 1986.

Schultz, T.W. : Investment in Human Capital, AER, March 1961.

HRD Financiers of Bangladesh

Md Shihab Khan*

INTRODUCTION

Structural adjustment of the economy of Bangladesh is being conceived as the necessary condition for attaining self-sustained growth with equity which has been our prime end for a long time. For successful structural adjustment of the economy, we need both human and non-human resources. HRD contributed 23% of the growth of the total real income during 1929-57. Japan, South Korea, Taiwan, Singapore, Hong Kong, Thailand etc. Which were poorly endowed with natural resources emphasised on HRD and have been able to achieve high levels of growth with satisfactory degree of equity. Like these countries, Bangladesh is poorly endowed with non-human resources but adequately rich in potential human resources. In order to restructure the economy on the basis of changing comparative advantages, the human resources must be developed according to the present and future needs of the economy. Bangladesh has planned to transform its potential human resources into actual ones and with this end in view has been mobilising funds for HRD from different sources. Different financiers have, however, different interests and interests of some financiers are exclusively conflicting. The clash of interests among different financiers and within the members of the same group of financiers are creating problems for HRD. As a result, funds available for HRD is far below the required level and whatever scant amount of resources are available for HRD, their utilisation rate is very low because of, among others, lack of effective coordination among the financiers. This article tries to classify the HRD financiers, focus on their wide and varied range of interests, intra-and-inter-financiers relationships, HRD financiers and beneficiaries relationships, government's role in HRD, contribution of HRD in the miraculous growth of the high performing East Asian countries. The article concludes by emphasising on the effective coordination among the financiers for proper utilisation of HRD funds.

CLASSIFICATION OF HRD FINANCIERS

The government of Bangladesh (GOB), local NGOs, national NGOs, international NGOs, donor countries or organisations, multilateral donors, are the existing major HRD financiers. The people of the country are also providing HRD funds on a small scale. For a self-sustained growth the people must provide the entire fund for HRD in future.

Lecturer, Department of Economics, Barhmanbaria Government University College.

RANGES OF INTEREST OF THE HRD FINANCIERS

The interests of the GOB cover a wide range from health, population control, education to skill development. HRD is the prime objective of some NGOs, while some NGOs take interest in a number of areas of which HRD is one. The various bilateral donors differ in respect of their emphasis on different aspects of HRD. For example, the Nordic countries generally have a preference for poverty alleviation, population control and woman development programmes, whereas USAID programmes have a bias in favour of agriculture and rural development.

INTRA-AND-INTER-FINANCIERS RELATION

There are 51 different types of projects under 13 different ministries and/or departments of the GOB. These projects have direct and indirect human development implications. An evaluation of 130 projects by the IMED of Ministry of Planning reflects that 24 (18.46%) out of 130 projects have demonstrated gravely poor performance. One of the major causes of poor performance can be attributed to the lack of effective coordination among the different branches of the government machinery.

The ADAB (Association of Development Agencies in Bangladesh) is the apex body of the NGOs operating in Bangladesh. It facilitates exchange of information and experiences to promote better understanding among NGOs and to avoid replication of mistakes. In the NGO sector HRD initiatives are being carried out, in various degrees, by 13055 registered voluntary social welfare agencies. The ADAB is trying to strengthen coordination among NGOs. Still its coordination effort is far below the required level, because they have not yet chalked out a comprehensive plan to cover whole Bangladesh within a specific period. In the case of undertaking programmes including HRD, the GOB and the NGO sector seem to have been symbiotic, while in the case of formulating regulatory laws for NGOs, they seem to be exclusively antagonistic. The donors of HRD funds have diverse commercial and political interests in providing fund for HRD. Some of their interests are compatible and some are conflicting. When several donors participate in a project or programme, the conflicting interests create problems.

The NGOs are largely financed by the foreign donors. The NGO-donor relationship has been steady.

The GOB-donor relationship is determined by the power of the donors, because of which GOB can not allocate funds to the sectors which seem more important to it.

HRD FINANCIERS-BENEFICIARIES RELATION

The HRD financiers have always supported the programmes which have been thought beneficial from their point of view. They consulted little with the beneficiaries in the case of formulating the programmes. In many cases, the programmes have yielded poor result for lack of cooperation between the HRD financiers and the beneficiaries.

CONTRIBUTION OF HRD IN SOME EAST ASIAN COUNTRIES

High performing east Asian countries such as Hong Kong, Taiwan, Japan, South Korea, Malaysia etc. have been able to develop their human resources according to their priorities, because their HRD efforts were largely supported by themselves.

SOME CONCLUDING REMARKS

Though we do not have satisfactorily reliable information regarding expenditures on HRD by different financiers, yet our HRD expenditures seem to approximate the percentage of national income (5% of NI) which has been suggested by HRD report of UNDP, 1991. As a result, our HDI (Human Development Index) should have been much higher than what it is now. In terms of HDI, we are marginally at a higher position than Nepal. Our HRD expenditures are not producing effective results for, among other reasons, lack of proper coordination.

Human Development: Role of Government in Financing and Promoting Education in Bangladesh

M. Zainul Abedin*

Education is the process of learning and gaining experiences that lead to the full and balanced development of the citizens of a country. Its main objective is to facilitate an all-round development of our children. A good educational system produces skilled and effective human resources for the development of culture, science, technology and the economy of a country. A national government always plays an important role in financing and promoting such a vital system of education. This article aims at investigating the role of Bangladesh Government in financing and promoting education.

Historically education in Bangladesh has been financed for a long time by government and private sources, and by collection of fees from the students. Payment of regular fees by the students was actually introduced in this region in the British period. Modern secular education was practically introduced in this country by the British rulers. The Christian Missionaries took a lead in this respect though they were biased towards their religion. During the British period, education was largely left with the private sector and government participation was at a very low level. The situation did not change much at the early stage of Pakistan period. However, the Third Five Year Plan of Pakistan (1965—70) allocated Rs. 2,500 million for the promotion of education in the then East Pakistan (E.P.). This brought a growth stimulus in the education sector. Between 1963 and 1971 the number of universities rose from 2 to 6, colleges from 91 to 520, professional colleges from 24 to 127, high schools from 1924 to 4162 and junior high schools from 1455 to 1664. In the same period the number of primary schools increased from about 27 thousand to nearly 30 thousand while the number of other schools went up from 4265 to 6689.

Just after independence (1971), the primary schools were nationalized by the government in 1974. Around the same period (1972) an Education Commission headed by Dr. Quadrat-e-Khuda, was set up to propose a new educational policy for a new nation.

In 1979 the national educational advisory council adopted a far reaching practical resolution for universal primary education (UPE) in Bangladesh. The

* IBS, Rajshahi University.

new education policy reforms of 1984 attempted to decentralize the administration and supervision functions as well as to mobilize the local authorities in the efforts of promoting education. The elected government of 1991 started the implementation of UPE programme and undertook food for education project for this purpose. It made education of women free upto the tenth class in rural areas and declared stipends for meritorious girls. It gave permission for opening private universities, technical colleges and schools.

As a result of private and government efforts the number of educational institutions (67423), teachers (0.45 million) and students (20.4 million) increased to a great extent in 1992. But these are still inadequate to meet the requirements of our country. The number of students per teacher, on an average, rose from 35 in 1975 to 46 in 1992. Our adult literacy rate is one of the lowest ones (32%) in the world. One of the main reasons for poor achievements in our education sector is the poor public financing for education. From an empirical investigation it is found that there exists significant positive dependence of literacy promotion on the growth of GDP and public spending on education as it was depicted from the observed data of the last 18 years (1976-93). It is discernible from the estimated equation that 1 per cent increase in real GDP raises literacy rate by 2.21 per cent while 1 per cent enhancement of real public spending on education lifts up the literacy rate by 4.39 per cent.

Considering the above facts, we strongly recommend the raising of real public spending on education upto 5 per cent of real GDP in the near future. To make the best use of existing manpower and material resources, double shifts may be introduced in all the primary and secondary schools of Bangladesh. The recommendations of the Dr. Quadrat-e-Khuda report are still valid and deserve special attention of the government for their immediate implementation. The call of the 1979 education council for UPE should be implemented without any further delay. Non-government Organizations may also supplement government's effort in this regard. The facilities of Madrasha, schools, mosques, Imams, educated youths should also be mobilized for this purpose. Primary schools should be given top priority in the allocation of public funds for education. With a view to remove illiteracy a well defined master plan for education for the next 10 years has to be prepared and implemented very carefully. A war against illiteracy has long been overdue in Bangladesh. Let us fight it for eradication of illiteracy and poverty.

বাংলাদেশের উদ্বৃত্ত জনশক্তি সম্পদে রূপান্তরের মাধ্যমে দারিদ্র্য বিমোচনঃ একটি পর্যালোচনা

মুহম্মদ মাহবুব আলী*

বিশ্ব ব্যাংকের ১৯৯৪ সালে প্রকাশিত রিপোর্ট অনুসারে বাংলাদেশ স্বল্প আয়ের দেশগুলোর মধ্যে দশম স্থানের অধিকারী। এই স্বল্প আয়ের দেশে জন সংখ্যার আধিক্য এক ভয়াবহ পরিস্থিতির সঞ্চার করেছে। জনসংখ্যার দিক দিয়ে বিশ্ব মানচিত্রে এই দেশের অবস্থান অষ্টম।

দেশের মানব সম্পদ উন্নয়নের সাথে সাথে দারিদ্র্য বিমোচন এর প্রশ্নটিও অঙ্গাঙ্গীভাবে জড়িত। কর্মসংস্থানের অভাব, পরনির্ভরশীলতা, নিম্নমানের জীবন যাত্রা, উচ্চ জনা হার, স্বাস্থ্য ও পুষ্টির অভাব, বিশুদ্ধ পানি ও পয়ঃনিষ্কাশনের অভাবে, কুসংস্কারাচ্ছন্নতা প্রভৃতি এদেশের সাধারণ মানুষকে অনগ্রসর করে তুলেছে। এসমস্ত ভিন্নমুখী উপাদান হলেও কিন্তু এগুলো এক সূত্রে গাঁথা। দারিদ্র্য বিমোচিত হলেই এগুলোর অভাব যুচবে, জীবন যাত্রার মান উন্নত হবে আর মানুষ তখন বিবেচিত হবে শ্রম নির্ভর পুঁজির অন্যতম স্তম্ভ হিসাবে। ফলে বাড়তি জনশক্তি বোঝা না হয়ে সম্পদে রূপান্তরিত হবে। দেশের জনসংখ্যার অর্ধেক নারী হলেও অর্থনৈতিক ক্ষেত্রে এদের অবদান অত্যন্ত সীমিত। আর তাই উৎপাদনশীল কর্মকাণ্ডে নারীদের ব্যাপকভিত্তিক অংশগ্রহণ প্রয়োজন।

দুর্বল জনশক্তির জন্যে সৃষ্টি হয়েছে অর্থনৈতিক পশ্চাৎপদতা। আর এই অর্থনৈতিক পশ্চাৎপদতার কারণে সৃষ্ট দারিদ্র্য বেঁচে থাকার জন্যে ন্যূনতম মৌলিক চাহিদার অপূর্ণতাকে ক্রমান্বয়ে বৃদ্ধি করছে।

প্রকৃত পক্ষে, দারিদ্র্য দূরীকরণের জন্যে বিভিন্ন সরকারের আমলে গৃহীত কার্যক্রম গুলো মূলতঃ রাজনৈতিক স্বার্থে প্রণোদিত। ফলে দারিদ্র্য বিমোচনের জন্যে বিদেশ থেকে প্রচুর অর্থ সাহায্য পাওয়া গেলেও তা মূলতঃ ব্যয়িত হয়েছে অনুৎপাদনশীল খাতে। দেশে অদ্যাবধি বাস্তব সম্মত কোন ভূমি সংস্কার হয়নি। অনুপস্থিত জমির মালিকেরা জমির উন্নতিকল্পে সাধারণতঃ কোন খরচ করে না। বরং ক্রমাগত ভাবে কৃষিখাত থেকে জোর করে সম্পদ আহরণ করা হচ্ছে। এর পাশাপাশি বিশাল অংকের বৈদেশিক সাহায্য ও ঋণ গ্রহণ করে দারিদ্র্য বিমোচনের লক্ষ্যে ব্যয় না করে মুষ্টিমেয় লোকের অবৈধ ও অন্যায় মূলক সুযোগ সুবিধা বৃদ্ধির লক্ষ্যে ব্যয়িত হচ্ছে। আকাঙ্ক্ষিত উন্নয়ন অপূর্ণ রয়ে গেছে। সাম্প্রতিক আর্থিক সংস্থার কর্মসূচী সত্ত্বেও বিনিয়োগ, সঞ্চয়, কর্মসংস্থান ও ক্রয় ক্ষমতা জনিত সংকট দূরীভূত হয়নি। ফলে সমষ্টিগত স্থিতিশীলতা অর্জনও সম্ভব হচ্ছে না।

মানব সম্পদ উন্নয়নের ক্ষেত্রে এদেশের শহর ও গ্রামীণ এলাকার মাঝেও দূর্বল ব্যবধান রয়েছে। দেশের যে সমস্ত উন্নয়ন কর্মকাণ্ড সাধিত হয়েছে তা প্রধানতঃ শহর কেন্দ্রীক। আর উচ্চবিত্ত ও মধ্যবিত্তের মধ্যে উচ্চ শিক্ষা গ্রহণ স্বাস্থ্য-সচেতনতা ও পরিবার পরিকল্পনা কর্মসূচী সহ বিভিন্ন নাগরিক সুযোগ সুবিধা গ্রহণের হার অনেক বেশী। গ্রামীণ এলাকায় প্রায়শই উপর থেকে সাহায্য আকারে কর্মসূচী চাপিয়ে দেয়া হয়। অনেক ক্ষেত্রেই এ সমস্ত কর্মসূচীতে ব্যাপক ভিত্তিক জনগোষ্ঠীর অংশগ্রহণের সুযোগ থাকে না। বরং সামাজিক বৈষম্য, বিভেদ ও আয় বন্টনে অসাম্য থেকে অনাকাঙ্ক্ষিত প্রতিযোগিতার উদ্ভব হয়।

মানব উৎপাদ উন্নয়নের ক্ষেত্রে দক্ষ শ্রম শক্তি গড়ে তোলা একান্তভাবে প্রয়োজন। এ জন্যই জন সম্পদকে বিনিময় যোগ্য ও উৎপাদনশীল সম্পদে রূপান্তরিত করতে হল একদিক যেমন দেশের চাহিদা মোতাবেক

* উত্তরা ব্যাংক লিঃ এ অফিসার গ্রেডঃ-১ হিসেবে কর্মরত এবং ঢাকা বিশ্ববিদ্যালয়ের অর্থনীতি বিভাগের একজন এম ফিল গবেষক।

উৎপাদন করতে হবে তেমনি বিদেশে জন শক্তির চাহিদা অনুযায়ী জনশক্তিকে উপযুক্ত কারিগরি জ্ঞান ও দক্ষতার নিরিখে প্রস্তুত করতে হবে।

এদিকে শহরে একদিকে যেমন উচ্চতর শ্রেণীর বিকাশ ঘটেছে দ্রুত তার চেয়েও দ্রুত হারে দরিদ্র শ্রেণীর বিন্যাশ ঘটছে। এ দরিদ্র শ্রেণী মূলতঃ গ্রাম থেকে শহরে আগমন করেছে বেঁচে থাকার জন্য ন্যূনতম চাহিদা পূরণের আশায়। কিন্তু চাহিদার ক্ষেত্রে যে তীব্র সংকট রয়েছে তা পূরণ করা কষ্টসাধ্য। ফলে মেট্রোপলিটন শহরগুলোতে একদিকে যেমন অবাপ্তিত অন্যান্যদিকে অকর্মণ্য ও বোঝাস্বরূপ এরা পরিগণিত হয়। শহরের বস্তিবাসীদের কর্মসংস্থানের ব্যাপারটি ক্রমশ গুরুতর হয়ে উঠেছে। স্থায়ী কর্মসংস্থানের অভাব, স্বল্প আয়, অস্বাস্থ্যকর পরিবেশে বসবাস, বিস্কৃত পানি ও পয় নিষ্কাশন ব্যবস্থায় অপ্রতুলতা এদের জীবনকে দুর্বিসহ করে তুলছে। এদের সন্তান-সন্ততিরীও বঞ্চিত হচ্ছে পুষ্টিকর খাদ্য, শিক্ষার সুযোগ থেকে। এদের অমানবিক জীবন যাপনের জন্য সরকারের পাশাপাশি উন্নয়ন কার্যক্রমের সাথে জড়িত বেসরকারী সংস্থাগুলোও বহুলাংশে দায়ী। এই অবস্থায় এক নৈরাজ্যের সৃষ্টি হয়েছে। ছাত্র-ছাত্রীরা জ্ঞান আহরণের তুলনায় পরীক্ষায় কোনভাবে উত্তীর্ণ হওয়ার পছন্দ করে।

এদেশে সামাজিক ও মনস্তাত্ত্বিক কারণে ছেলে-মেয়েরা কলেজ বিশ্ববিদ্যালয়ে শিক্ষাগ্রহণকে মর্যাদা প্রদান করলেও শ্রমের মর্যাদা দানে একান্তভাবে অনগ্রহী। অথচ শিল্পোন্নত দেশের শিক্ষা ব্যবস্থা মূলতঃ কর্মমুখী ও সৃজনশীল। উচ্চবিদ্যার সন্তান-সন্ততি ছাড়া বাকী সকল ছাত্র-ছাত্রীদের উচ্চ শিক্ষার খরচ নিজেদের বহন করতে হয়। শিক্ষার পাশাপাশি কর্মসংস্থানের সুযোগও থাকে। এতে ছাত্র-ছাত্রীরা শিক্ষা গ্রহণের সংগে সংগে কর্মে উদ্যোগী হয়ে ওঠে। অথচ এদেশের কর্মসংস্থানের এই সংকটময় পরিবেশে ছেলে-মেয়েরা উচ্চ শিক্ষিত হওয়ার পর আত্মনির্ভরশীল ও স্বনির্ভরতার লক্ষ্যে চাষাবাদ, হাস-মুরগীর চাষ, মৎস্য চাষ, গবাদি পশুর খামার করার চেয়ে বরং চাকরি করাকে অধিক প্রাধান্য দেয়।

দেশে কৃষি খাতও উন্নত নয়। অনেকক্ষেত্রে মূলতঃ মধ্যবিত্তভোগীর ভূমিকা আমরা পালন করছি। দেশীয় তাঁত শিল্পের অবস্থাও সুখকর নয়।

আমরা মূলতঃ প্রাথমিক পণ্য রপ্তানি করে থাকি। আর প্রাথমিক পণ্যের মূল্য একদিকে যেমন স্বল্প তেমনি ক্রমাবনতিশীল। বস্তুতঃ তীব্র প্রতিযোগিতামূলক আন্তর্জাতিক বাণিজ্যে কারিগরি ও বৈজ্ঞানিকভাবে দক্ষ রাষ্ট্রের পক্ষে কেবল সুবিধা করা সম্ভব।

দারিদ্র্যের কারণে সৃষ্টি হয় পরমুখাপেক্ষিতা ও পরনির্ভরশীলতা। কুপমণ্ডুকতা ও কুসংস্কারের দরুন অন্ধবিশ্বাস গড়ে উঠে এবং একই সাথে বসবাস ঘটে অস্বাস্থ্যকর পরিবেশে। উচ্চ জন্মহার ও নিম্নমুখী জীবন যাত্রার দরুন মৌলিক চাহিদা পূরণ হয় না। স্বাভাবিক কর্মদক্ষতা বিনষ্ট হওয়ায় রূপান্তিত হয় দুর্বল জনশক্তিতে। ফলে জনসংখ্যা সম্পদে পরিণত না হয়ে বরং অর্থনৈতিকভাবে বোঝাতে রূপান্তরিত হয়। উদ্বৃত্ত জনগোষ্ঠীকে সম্পদে রূপান্তরের নিমিত্তে ভাসমান ও ভূমিহীনদের স্বনির্ভর ও উন্নয়ন কর্মকাণ্ডে অংশগ্রহণ, ক্ষমতা কাঠামোয় দরিদ্র জনগোষ্ঠীর অংশগ্রহণ, সামাজিক বৈষম্য ও মেরুকরণ দূচ করা প্রয়োজন।

বাংলাদেশের ন্যায় উন্নয়নশীল দেশে অবকাঠামোগত সমস্যার কারণে দুর্বল জনশক্তি দারিদ্র্যকে প্রকট করে তুলছে। আর তাই অবকাঠামোগত উন্নয়ন করতে হবে। কৃষি ও শিল্প উভয়খাতে সামঞ্জস্য-পূর্ণ উন্নয়ন প্রয়োজন।

বিপুল জনসংখ্যাকে সম্পদে রূপান্তরের লক্ষ্যে শিক্ষা-প্রশিক্ষণ, দক্ষতা বৃদ্ধি, বাস্তবানুগ মজুরির হার, পণ্য ও শ্রমের ন্যায্যমূল্য প্রাপ্তি, স্বাস্থ্যের উন্নয়ন, আত্মনির্ভরশীল ও উৎপাদনমুখী কর্মকাণ্ডে নিয়োজিত হওয়া এবং কর্মে বিনিয়োগের কার্যকারিতা প্রয়োজন।

Youth Entrepreneurship Development in Rural Bangladesh : A Study of Some Selected Rural Youth Poultry Farmers of Chittagong

Md. Solaiman*
Md. Tayub Chowdhury

Prelude

This paper focuses on the potentialities of rural youth entrepreneurship development with particular reference to rural youth poultry farmers of Chittagong. In Bangladesh, ninety per cent of the youth live in the rural areas, most of them are school drop-outs and do not have much opportunity to learn any skill to engage themselves in productive activities. Further, thousands of youth in Bangladesh continue to suffer from poverty, illiteracy, unemployment and malnutrition etc. Among the various factors contributing to malnutrition, it appears that lack of animal protein is the most important one. Live stock products, such as meat (including poultry) and eggs contribute about one-sixth of the calories and one-third of the proteins in the per capita food supplies of the world. The economy of Bangladesh is primarily agrarian with agriculture contributing about 50 per cent of GDP, and poultry is one of the most important item in this sector. Thus by providing employment opportunities, poultry farms help in reducing unemployment on one hand and on the other hand it may assist in solving the problem of malnutrition by supplying meat, eggs etc. So the issue of entrepreneurship development in the rural areas of Bangladesh in the context of poultry farmers needs to be carefully analysed.

Methodology

This paper is the product of the combination of two methods, i.e., empirical survey and desk study. In empirical survey, 50 youth poultry farmers were chosen for study purpose on purposive sampling basis. In order to present the fact in logical format, the supporting and relevant data were collected through desk study. The data collected through schedule were then processed and analysed. Factors indicating growth of rural youth entrepreneurs were rated by weighted scores. Seven points bi-polar scale systems were used in recording the opinion data of sample respondents.

Associate Professor and Lecturer (respectively) Dept. of Marketing, Chittagong University.

Potentialities

Existing literature reveals that the potentiality of entrepreneurship developments is very bright in Bangladesh in view of the fact that the rural area of the country is substantially endowed with raw materials for poultry farming, a vast home market and cheap-cum-abundant supply of labour. It is reported that the potentialities of entrepreneurship development with particular reference to poultry farmers in sample areas is bright. Similar findings were also reported by Abdullah Farouk.

Package Programme for Entrepreneurship Development: Its Adequacy/Otherwise

Entrepreneurship development depends on multiple factors which may be offered in an integrated package form. This type of programme covers stimulatory activities, supportive activities and sustaining activities. The attitudes of the sample respondents towards the adequacy/otherwise of integrated package assistance of entrepreneurship development have been evaluated by 7-point bi-polar scale system. It shows that the overall score as per opinions of the respondents based on 15 sub-variables is 1.7 which signifies the inadequate and inefficient provision of package assistance for entrepreneurship development in the study areas.

Problems of Sample Rural Youth Poultry Farmers

There are enormous problems that engulf the process of entrepreneurship development of rural youth poultry farmers. Based on empirical data a number of problems have been identified.

The survey reveals that instability of government policy and lack of adequate financial support are the two most important problems in the development of entrepreneurship. Absence of entrepreneurship courses in the curriculum of educational organizations has also been identified as an impeding factor. Motivational programmes offered by government and other development agencies do not reportedly cover the prospective entrepreneurs. The scope for training to develop skill is far from satisfactory. MIS and research on entrepreneurship problems are reportedly conspicuous by their absence.

Conclusion

There is a bright future for rural youth entrepreneurship development in general and poultry farmers development in particular. However, integrated package

assistance activities will require to be strengthened for solving existing problems in this regard. To this end, the following recommendations may be considered;

- i) Entrepreneurship courses may be introduced in the curriculum of Secondary and Higher Secondary Education in Bangladesh.
- ii) Adequate financial support may be made available to sample entrepreneurs.
- iii) The target groups such as school and college drop-outs may be trained for entrepreneurial courses through achievement motivation, awareness development and management skills development etc.
- iv) Government and other local & foreign funding agencies may motivate research works by concerned groups on relevant aspects of entrepreneurship.
- v) Entrepreneurs of rural areas may be brought into a network by some agencies like "Centre for Rural Entrepreneurship Development" to harmonise ideas to establish small ventures with collaboration among rural entrepreneurs, academicians, researchers and the like.

