

**BANGLADESH
JOURNAL
OF
POLITICAL
ECONOMY**

VOL. XIII No.1

Bangladesh Economic Association

BANGLADESH JOURNAL OF POLITICAL ECONOMY

Vol. XIII No. 1

The volume contains the Memorial Lectures and the Articles presented at the Tenth Biennial Conference (1993) of the Bangladesh Economic Association as well as the Proceedings of the Conference.

ABDUL GHAFUR
DEBAPRIYA BHATTACHARYA
Editors

July 1995

BANGLADESH ECONOMIC ASSOCIATION

4/C, Eskaton Garden Road, Dhaka-1000

Telephone : 407023

বাংলাদেশ জার্ণাল অব পলিটিক্যাল ইকনমি

ত্রয়োদশ খণ্ড, প্রথম সংখ্যা

বাংলাদেশ অর্থনীতি সমিতির
দশম দ্বিবার্ষিক সম্মেলন (১৯৯৩)-এ
প্রদত্ত স্মারক বক্তৃতা, উপস্থাপিত প্রবন্ধাবলী ও
সম্মেলনের কার্যবিবরণী

সম্পাদনায়
আব্দুল গফুর
দেবপ্রিয় ভট্টাচার্য

জুলাই ১৯৯৫

বাংলাদেশ অর্থনীতি সমিতি

৪/সি, ইস্কাটন গার্ডেন রোড, ঢাকা-১০০০

টেলিফোন : ৪০৭০২৩

BEA Executive Committee

1993-95

- * Bangladesh Journal of Political Economy is published by the Bangladesh Economic Association.
- * No responsibility for the views expressed by any authors of articles published in the Bangladesh Journal of Political Economy is assumed by the Editors or Publisher.
- * Bangladesh Economic Association gratefully acknowledges the financial assistance provided by the Government of Bangladesh towards publication of this volume.
- * The price of this volume is Tk. 200/-; US\$ 15 (foreign). Subscription may be sent to the Business Editor, Bangladesh Journal of Political Economy, C/O Bangladesh Economic Association 4/C, Eskaton Garden Road Dhaka-1000; Telephone: 407023. Members and students certified by their concerned departments may obtain the Journal at 30% discount.

President

Prof. Anisur Rahman

Vice Presidents

Prof. Muinul Islam
Prof. Abdul Bayes
Mr. Abdur Rahman
Mr. Ali Ashraf
Mr. Abdul Malek

General Secretary

Dr. Debapriya Bhattacharya

Treasurer

Mr. Khondaker Ibrahim Khaled

Joint Secretary

Mr. A. K. M. Shameem

Assistant Secretaries

Mr. Altaf Hossain
Dr. A. K. Enamul Huq
Mr. Sadequr Rahman Bhuiyan

Members

Dr. Muhiuddin Khan Alamgir
Prof. M. Lutfur Rahman
Mr. Md. Yunus
Mr. Abdul Haque Miah
Ms. Salma Chaudhuri
Mr. Matiur Rahman Khan
Mr. Abdul Awal Chowdhury
Mr. Kamrul Islam Chowdhury
Mr. Sardar Syed Ahmed
Mr. Mustafizur Rahman Sardar
Mr. A. K. M. Delwar Hossain Maldar
Mr. Md. Nazrul Islam

EDITORIAL ADVISORY BOARD

1. Prof. Rehamn Sobhan
2. Prof. Muzaffer Ahmad
3. Prof. M. A. Hamid
4. Prof. Mohammad Yunus
5. Prof. Moazzem Hossian
6. Prof. Sekander Khan
7. Prof. Wahiduddin Mahmud
8. Prof. Sanat Kumar Saha
9. Dr. A. K. M. Shahadatullah

EDITORIAL BOARD

- Chairman : Prof. Anisur Rahman
- Executive Editors : Dr. Abdul Ghafur
Dr. Debapriya Bhattachrya
- Business & Communication : Mr. A. K. M. Shameem
Editor

CONTENTS

Memorial Lectures / স্মারক বক্তৃতা

1. *Professor M. N. Huda Memorial Lecture* —From Theology to Empericism : Reappraising, Bangladesh's Experience with Economic Reforms
- Rehman Sobhan
২. অধ্যাপক মাযাহারুল হক স্মারক বক্তৃতা —জাতীয়তাবাদের অর্থনীতি
- মোজাফফর আহমদ
৩. প্রফেসর রকিবউদ্দিন স্মারক বক্তৃতা —উন্মুক্ততা, উৎপাদন দক্ষতা ও সামষ্টিক অর্থনৈতিক নীতি : প্রেক্ষিত বাংলাদেশ
- আবদুল গফুর
4. *Professor Akhlaqur Rahman Memorial Lecture*—Housing in Bangladesh- An Overview
- Amirul Islam Chowdhury
৫. প্রফেসর এম, সামসুল ইসলাম স্মারক বক্তৃতা —কৃষির রূপান্তর ও প্রাতিষ্ঠানিক ঋণের ভূমিকা : বাংলাদেশ প্রেক্ষিত
- লুৎফর রহমান
৬. প্রফেসর আবু মাহমুদ স্মারক বক্তৃতা —বিকাশমান অর্থনৈতিক তত্ত্ব ও বাজার অর্থনীতি
- মাহবুব উল্লাহ

Articles/ প্রবন্ধাবলী

01. Key Privatisation Issues : An International Perspective and Bangladesh Experience
- Owaize Sadaat
02. বিকাশশীল বিশ্বে রাষ্ট্রের অর্থনৈতিক ভূমিকা - প্রেক্ষিত বাংলাদেশ
- মোঃ মোরাজ্জাম হোসেন খান
03. অনূন্নত দেশে উন্নয়ন তত্ত্বঃ সমস্যা ও সীমাবদ্ধতা
- সরদার সৈয়দ আহমেদ
04. Privatisation and Orientation Towards Free Market Economy in Bangladesh: Some Issues
- S. M. Ather
05. Trade Policy and Economic Development in Bangladesh
- Mohammad Ali Akbar

06. The Foreign Aid in the Development Process of Bangladesh :
Structural and Dimensions, 1971-90
- Khan A. Matin
07. বৈদেশিক সাহায্যের রাজনৈতিক সমাজতত্ত্বঃ প্রেক্ষাপট বাংলাদেশ, ১৯৭২-১৯৯২
- মোঃ সাইফুর রশীদ
08. Industrialization in Bangladesh, Aid-Dependence and
Failures of Technology Transfer
- M.M. Huq
09. Labour Force Statistics on Women in Bangladesh
- Khaleda Salahuddin
10. Taking Stock: Trends in WID Issues in the Decade of the Eighties
- Shamim Hamid
11. Social Consequences of Structural Adjustment Policies in Bangladesh:
A Study with Special Emphasis on Vulnerable Groups
- Atiur Rahman and Zulfiqur Ali
12. Poverty Alleviation and National Economic Growth
- William Christensen
13. Some Reflections on Disaster Mitigation Strategies and
Sustainable Development in Relation to Flood Action Plan
- Murshed Ahmed
14. Evaluating the Impact of Privatisation and Deregulation in
Bangladesh Agriculture : A Preliminary Assessment
- Abu A. Abdullah
15. The Policy of Agricultural Development and Privatisation:
Some Observations
- Md. Abdul Mannan Chowdhury
16. Agricultural Policy in Bangladesh
- Mohammad Ali Akbar
17. A Test of the Verdoorn Effect for Bangladesh Agriculture
- Tariq S. Islam, Ahsanul Habib and M. Ismail Hossain
18. কৃষি ঋণ আদায়ের নিম্নহারের কারণ ও প্রতিকার
- সরদার সৈয়দ আহমেদ
19. ধার্মীণ ভূমিহীনতা
- মোঃ নজরুল ইসলাম
20. কৃষির বিবর্তন এবং ভবিষ্যৎ করণীয়
- মোঃ গোলাম আজম আযাদ
21. Industrial Policy in Bangladesh: A Critical Appraisal
- Ayubur Rahman Bhuiyan and Mohammed Ali Rashid
22. An Assessment of Industrial Policy: What Policies Are We Talking About?
- Salma Chaudhuri Zohir

23. The Crisis of Industrial Policy in Bangladesh: Nationalisation versus Privatization
- M. A. Mannan Chowdhury
24. Cottage Industries of Bangladesh: An Investigation in the Role of the Government Played for their Development
- K.B.M. Mahbubur Rahman
25. Public Manufacturing Sector in Bangladesh: Trends in the Eighties and Reform Issues
- Debapriya Bhattacharya
26. বাংলাদেশের আঞ্চলিক শিল্পকাঠামো ও শিল্পনীতিঃ একটি অঞ্চলানুগ বিশ্লেষণ
- এ. কে. এনামুল হক
27. Optimum Utilization of the Potentiality of a Small and Cottage Industries Sector : A Grassroot Level Strategy
- Salahuddin Mortaza Hossain
28. Impact of Import Deregulation in Bangladesh
- Abul Kalam Azad
29. Impact of Exchange Rate Policy A Review of Recent Policy Measures in Bangladesh
- Mustafizur Rahman
30. A Short Note on the Exchange Rate Policies in Bangladesh
- M. M. Akash
31. Privatisation, Trade and Liberalisation in Bangladesh Service Economy
- Dilip Kumar Roy
32. Marketing Practices and Environmental Factors Affecting Marketing Decisions: A Study of Some Enterprises in Chittagong
- Syed M. Ather and M. Solaiman
33. Recent Trends of Profitability and Productivity of Commercial Banks of Bangladesh
- M. Zainul Abedin

Annexures/ পরিশিষ্ট

- ১। দ্বাদশ সম্মেলনের সংক্ষিপ্ত কার্যবিবরণী
- ২। সম্মেলনের উদ্বোধনী অধিবেশনে মাননীয় প্রধানমন্ত্রী বেগম খালেদা জিয়া কর্তৃক প্রদত্ত প্রধান অতিথির ভাষণ
- ৩। সম্মেলনের উদ্বোধনী অধিবেশনে সম্মেলন প্রস্তুতি কমিটির আহবায়ক জনাব খন্দকার ইব্রাহিম খালেদ কর্তৃক প্রদত্ত স্বাগত ভাষণ
- ৪। সম্মেলনের উদ্বোধনী অধিবেশনে সমিতির সভাপতি ডঃ মহিউদ্দিন খান আলমগীর কর্তৃক প্রদত্ত সভাপতির ভাষণ
- ৫। উদ্বোধনী অধিবেশনে সমিতির সাধারণ সম্পাদক ডঃ দেবপ্রিয় ভট্টাচার্য কর্তৃক পঠিত ধন্যবাদ প্রস্তাব
- ৬। সমিতির সাধারণ সম্পাদক ডঃ দেবপ্রিয় ভট্টাচার্য কর্তৃক উপস্থাপিত ১৯৯৩-৯৫ মেয়াদকালের কার্যনির্বাহী পর্ষদের প্রতিবেদন

Editors' Note

This issue of the Bangladesh Journal of Political Economy is based on the papers presented at the Tenth Biennial Conference of the Bangladesh Economic Association held in Dhaka in May 1993. A total number of 32 papers were presented in the Conference. The present publication Contains full version of 20 papers and shorter version of the rest 12. One paper from the Ninth Conference, not published earlier, has also been included in the volume. The volume also contains a short reportage on the Tenth Biennial Conference as well as major documents pertaining the proceedings.

The Editors gratefully acknowledge the editorial assistance provided by Mr. Birupaksha Paul and Mr. Belayet Hossain. Mr. Shahjahan Hafiz Mukul of Multimedia Bangladesh and Mr. Syed Amirullah of DeskTop Computing Ltd. deserve thanks for efficiently handling the printing and typesetting jobs respectively.

The delay in publication of the volume is regreted.

Professor M. N. Huda Memorial Lecture

From Theology to Empericism : Reapparaising Bangladesh's Experience with Economic Reforms

Rehman Sobhan*

INTRODUCTION AND COVERAGE OF THE PAPER

The recent Aid consortium meeting in Paris concluded with words of appreciation by our development partners at the Government of Bangladesh's (GOB) efforts at persisting with the agenda of market oriented economic reforms and has urged on the GOB to further intensify the reform programme. These post-consortium reflections by our donors are however not entirely novel. Similar positive notes have been registered after earlier consortium meetings when previous governments were also complimented on their success in initiating and persisting with their programme of market oriented reforms. Where however the donors remain less forthright is in their willingness to express themselves on the macro and micro-economic performance of the economy and its relationship to the reform agenda put in place by our development partners.

It is not unexpected that our development partners take such an interest in Bangladesh's reform programmes because they have been directly involved in designing the various programmes of economic reform put in place by the GOB over the last decade and even longer. The donor's interest in reforming our economy derives from a legitimate concern that the billions of dollars invested in Bangladesh have yielded a poor harvest owing largely to the manifest weaknessess in policy design and implementation in Bangladesh over two decades.

Without going into the fine points of the extent to which successive government's have initiated and embraced these economic reforms or indeed the merits of the extent of donor involvement, there will be little debate that a great deal of the background documentation associated with our policy reforms

* *Executive Director, Centre for Policy Dialogue (CPD)*

has been prepared at the initiative of particular donors such as the World Bank, the IMF collectively known as the Bretton Woods Institutions (BWI) and the Asian Development Bank (ADB). Indeed the present programme of reforms under implementation over the last two years originated in the Policy Framework Paper (PFP) negotiated by the GOB with the World Bank and IMF in August 1990. The scope for successive GOBs to modify the reform programme appears to have diminished over the years as our degree of external dependence has intensified, our capacity for governance has weakened, our economy has deteriorated and the donors have as a result become more adamant in seeking conformity to their policy advise.

The reform agenda under implementation in Bangladesh is itself part of a global programme of reform put in place in the developing and former socialist countries by the BWI under the rubric of structural adjustment. The universal nature of these reforms have come to acquire the character of a holy writ enacted by the BWI with little scope for callibrating reforms to the varying social circumstances and historical experience of particular countries. Bangladesh thus shares the same agenda with Chad and Honduras. It is not surprising that such an agenda, in place for a decade, has yielded mixed results around the world which has given rise to serious rethinking on the outcome of these reforms (Taylor 1987 and 1990. Sobhan 1992b), OECF, UNCTAD).

The Bangladesh economy has shown little sign of the dynamism one would have associated with a faithful adherence to the BWI reforms. It is therefore, appropriate, after a decade of exposure to these reforms to attempt our own appraisal of the reform experience in Bangladesh. My review of Bangladesh's economic reform experience presented in this paper is thus designed to initiate a national dialogue on reviewing the present reform programme which has dominated Bangladesh's development strategy for the last decade and has had significant implications for the direction and performance of our economy. My paper is far from a definitive treatise on the subject and draws upon more substantial work on reviewing the reforms (Rahman 1989, Task Force Report Vol.1.). It is thus my intention to raise questions through this paper about the unsatisfactory performance of the economy over the last decade, the period associated with the intensification of the structural adjustment reform. The paper goes on to suggest the need for a serious rethinking about the assumptions and

specifics of the dominant reform agenda and the need for a less theologically driven, more empirical approach to reform.

THE COURSE OF REFORM

A Perspective on the Present Reforms

Bangladesh has been exposed to a decade of structural adjustment reforms as conceived by the World Bank. However previous regimes in Bangladesh had initiated a number of economic reforms some of which date back to the mid-1970s which could fall within the construct of structural adjustment reforms. These included measures to expand the role of private enterprise, reducing subsidies on agricultural inputs, some measure of exchange rate adjustment and massive monetary reforms to reduce inflationary pressure on the economy (Islam 1977, Rahman 1989).

It is thus somewhat misleading to periodise a reform process since policymakers in Bangladesh and indeed in many other developing countries have been reforming various facets of the economy in the direction of promoting private initiative, competition and market forces over two decades. The point of departure in Bangladesh has however been that the reforms of the period 1972-82 were largely undertaken in response to specific problems faced by the economy at the time largely arising out of short term exogenous shocks. The reform process since 1982 has been much more holistic in its coverage, attempting to change the entire direction of the economy towards a private enterprise dominated market economy. This is not to say that prior to 1982 the Bangladesh economy was a largely command economy since the contribution of Public Enterprises to GDP did not exceed 15% which was well below levels in Taiwan, Malaysia, even Chile and the Republic of Korea (Sobhan and Ahmad 1980). This was not surprising in a small farmer dominated agrarian economy with a large service and informal sector. Thus even the changes initiated since 1982 are part of a continuum in the process of reforming what was and remains a mixed economy.

Structural Adjustment Reforms

The term structural adjustment (SA) has originated from the Bretton Woods Institutions (BWI), the World Bank and the International Monetary Fund (IMF). The adjustment process as used by the BWI is better understood as an instrument for realising certain goals rather than as an end product of development. The SA

process thus emphasises such institutional changes as the substitution of the public sector by greater economic activity by the private sector, the use of market forces to guide production and allocative decision and the attempt to expose an economy to greater openness in the way of import liberalisation and export promotion. These instruments are deployed through the medium of policy reforms and institutional changes. However it must be kept in mind that the reforms are not ends in themselves. They are intended to promote more sustainable economic growth, investments, exports, better living conditions for all segments of the population and greater democratisation of economic opportunities.

The Post Liberation Reform Process

In the post-liberation period after Dec. 15, 1971, Bangladesh inherited a rather overregulated economy based on import controls, foreign exchange rationing, an overvalued exchange rate, subsidised pricing for food under the public food distribution system (PFDS) as well as for publicly provided agricultural inputs and institutional credit. About 34% of the value of fixed assets in the modern manufacturing sector was contributed from public enterprises (ibid.).

In the aftermath of liberation the share of public enterprises in manufactures increased by another 43% because of the nationalisation of enterprises abandoned by the Pakistani owners, who had prior to independence dominated the trading, financial and modern manufacturing sector of pre-liberation Bangladesh. As a result the state expanded its role in manufactures, banking, insurance and trade. Some nationalisation of local capital took place but since the indigenous bourgeoisie was underdeveloped and had only evolved over the previous 10 years under heavy state patronage, the decisive influence in expanding the public sector was the circumstantial pressures arising out of independence rather than a categorical commitment of the ruling party to build a command economy.

The post-liberation regime in fact, *ab initio*, committed itself to divest some two-thirds of the smaller abandoned enterprises over which it had assumed control in December 1971. It had also begun a process of bringing the price of public goods closer to the market price, had carried out two devaluations of the taka in December 1971 and again in March 1975 and had introduced, at the end of 1974, the most severe measures of monetary stabilisation undertaken before

or since, which contributed to a drastic reduction in the rate of inflation by the Autumn of 1975 (op.cit. Islam). However at the time the regime changed in August 1975, the direction of the economy was not significantly different from what it was in the 1960s.

Reforms in the 1975-82 Period

Between 1975-82 more emphasis was put on promoting private sector development. Whilst successive regimes continued to disinvest those abandoned units so listed by the post-liberation regime, they did very little to divest themselves of the 77% of the modern manufacturing sector retained under public ownership and managed by a number of large public corporations. Some jute spinning units, specialised textile mills, some tanneries and re-rolling mills were divested. However the emphasis of the government at that time was to expand the scope for private economic activity at all levels of industry, in trade, banking, insurance and distribution of agricultural inputs where it was expected that public and private enterprise would operate in competitive coexistence. However the instrument of choice of that regime was massive lending to prospective private enterprises through the public sector development finance institutions (DFI). This same model had already been tested in the 1960s under Pakistani rule, where first a Pakistani and then an embryo Bengali entrepreneur class had grown up under the patronage of the Pakistani had state. Since 1977, close to a billion dollars were obligated to private entrepreneurs in Bangladesh to promote investment in industry, transport, trade and construction.

Short term shocks to the economy, largely due to the rise in energy prices, but also due to a severe deterioration in Bangladesh's terms of trade, had led to the monetary stabilisation and exchange rate adjustment programme of 1974/75. A similar deterioration in the macro-economic balances again drove Bangladesh to the IMF in 1980 for short term financing under the Extended Fund Facility (EFF) (Matin, 1986). Whilst the adjustment programmes undertaken in 1974/75 were largely directed by the government of Bangladesh's (GOB) own compulsions, the IMF under the terms of the 1980 EFF, committed to lend \$800 million to Bangladesh. It demanded significant reforms in the budget, monetary and exchange rate policies of the GOB in 1980 (ibid.) However disbursements under the 1980 EFF were suspended in March 1981 after the disbursement of only \$

20 million, due to the failure to keep within agreed borrowing targets. Interestingly enough, the present Finance Minister was also Finance Minister in 1980/81. He has since argued in a paper presented to an academic seminar in January 1990 that the suspension of the EFF in July 1981 was unjustified due to a mechanistic application of conditionality provisions (Sobhan (ed.) 1991). The IMF did not take account of the compulsions of the GOB to domestically procure foodgrains under the Public Food Distribution System (PFDS) to support prices in the wake of a bumper food crop in the winter of 1980/81. (ibid.)

Reforms Since 1982

Notwithstanding the suspension of the EFF disbursements, the deteriorating macro-economic balances in the economy kept the GOB under pressure from the BWI to carry out a stabilisation programme. The new Martial Law regime which seized power in March 1982 was more responsive to BWI pressures and initiated a series of measures to improve its balances (Rahman 1991).

However by the beginning of the 1980s the BWI had embarked on its course of structural adjustment reforms throughout the Third World. Most such countries had for reasons similar to Bangladesh in 1980/81 faced severe exogenous shocks both due to the adverse movement in their terms of trade and for some, due to the escalation in debt service obligations due to the global rise in interest rates and the recessionary economic conditions in the global economy triggered off by the tight money policies of the Volcker-Reagan administration in the U.S. at the beginning of the 1980s. With the resultant collapse in commercial bank lending the BWI emerged as the primary sources of finance and intermediation with the commercial banks for purposes of debt rescheduling which gave them unprecedented leverage in directing reforms within affected Third World economics. The BWI however chose to treat the macro-economic instability of 1980-82 not as the result of a short term exogenous shock but as the outcome of longer term structural maladjustment in most Third World economics as a result of faulty policies. It thus used its critical position in the global financial system to pressurise all its prospective borrowers to embark on an agenda of macro-economic stabilisation backed up by an agenda of reform which broadly covered the areas of import liberalisation, exchange rate adjustments, financial deregulation, fiscal reforms, desubsidisation of public goods, and development of private enterprise. These reforms were intended by the BWI to make most

Third World countries more likely to realise a path of sustainable growth based on a more outward oriented development strategy (Sobhan 1992 b). From 1982 onwards Bangladesh went through a similar pattern of reforms indicated above. During the period 1986-89, Bangladesh again took recourse to the IMF under its Structural Adjustment Facility (SAF) and again between 1990-93 took resort to the IMF's Enhanced Structural Adjustment Facility (ESAF) (Rahman 1991). Both programmes involved agreement over a Policy Framework Paper (PFP), negotiated between the GOB and IMF which sets out the agenda of macro-economic reforms during the period. The commitment of the GOB to the PFP provides the seal of approval of the other aid donors to pledge aid to Bangladesh every year in April at the Aid consortium meeting convened by the World Bank in Paris. The PFP negotiated by the GOB with the IMF in Washington in August 1990 is currently the guideline for the prevailing economic reform agenda. It spans three regimes, that of President Ershad (ousted in December 1990), the interim government of President Shahabuddin Ahmed (Dec. 1990—March 1991), and the incumbent government of Prime Minister, Khaleda Zia, elected to office in March 1991.

The Reform Package

The PFPs are backed up by series of structural adjustment (SA) loans extended by the World Bank and Asian Development Bank as either programme or sector loans. These loans provide cash foreign exchange to the GOB to carry out a series of policy and institutional reforms in particular sectors or areas of the economy. Some of the areas covered by these loans include the Industrial, Energy, Financial and Agricultural Sector loans from the World Bank and the Food Crop Sector Loan and Industrial Sector Loan of the Asian Development Bank.

The IMF related loans commit the GOB to a regime of macro-economic stabilisation on its budgetary and balance of payments account, monetary stability and competitive exchange rates. The sectoral loans of the World Bank and ADB cover such areas as desubsidisation of agricultural inputs and public utility services, financial deregulation, import liberalisation, fiscal reforms, divestiture of public enterprises, improved revenue collection and management of public utilities.

It should be kept in mind that some of these reform programmes predated the era of structural adjustment. The World Bank and USAID have since 1977 been

introducing conditionalities into various lending programmes to disengage the GOB from distribution of fertiliser and control over irrigation equipments through the Bangladesh Agricultural Development Corporation (BADC). Similar pressure has been applied to reduce the GOB's involvement in the PFDS and particularly to end the subsidised food rationing system to the urban areas. Discrete pressure to promote privatisation has been applied from the 1970s and substantial resources from the World Bank, ADB and-KFW Bank of Germany has been channelled through the DFIs to promote lending to the private sector (Sobhan 1991 b.)

MACRO-ECONOMIC REFORMS

Budgetary Stabilisation

The GOB has put in place a programme of budgetary stabilisation through measures to enhance public revenue collections and reduce public expenditures. The fiscal deficit has fluctuated between 7-9% of GDP (Table I). It rose to 11.2% in 1982/83 and was then reduced through a programme of expenditure cuts. In the latest year, 1991/92, the deficit is down to 5.2% of GDP (World Bank 1993). This would suggest some success in budgetary stability. In fact the concept of budgetary stability as a measure of macro-economic performance is somewhat meaningless for an essentially aid dependent economy.

Bangladesh's budget deficit, measured as the gap between total public expenditures (TPE) and revenue, is in fact inherent in its dependence on aid. Annual commitments of development aid to Bangladesh imply that the government must plan to spend more than it earns to accommodate the disbursements of external aid. The growing dependence on aid and weak revenue effort has further encouraged the aid using agencies to pass a rising share of their current expenditure liabilities on to the donors. The size of the budget deficit is thus determined less by the budgetary management skills of the GOB and more by the budgetary accounting practices of the GOB as well as actual disbursement of development aid by its donors.

For at least a decade, if not longer, the GOB has been crediting items of current expenditure such as salaries of personnel in the regular employment of Bangladesh, utility and maintenance costs, which traditionally are included in the revenue budget, as part of the ADP. This trend has originated since donors,

concerned at the GOB's shortage of Taka resources, have begun to pick up the costs of local expenditures under the head of reimbursable project aid (RPA) where foreign exchange from the project aid budget is converted into takas. This generosity of the donors has encouraged ministries to push current expenditures, which may otherwise have had to be trimmed due to revenue constraints, into the ADP where RPA would underwrite these costs or sustain them when a project graduates from the implementation stage to an ongoing programme (see Sobhan and Nazrul Islam in Sobhan 1990 b). The outcome of this budgetary sleight of hand has been manifest in the high share of current expenditures in the ADP. This is not normally recognised in the publication of the budget but is captured in the more detailed volumes on the *Demand for Grants* which gives expenditure details for each item of budgetted expenditure and is released with the budget but rarely read by either MPs or researchers.

A quick review of the *Demand for Grants* shows that the current expenditure component of the ADP in 1986/87 was as high as 33%. This current expenditure escalated to 37% in the Revised ADP of 1991/92 and rose even further to 39% of the ADP for 1992/93. If in fact budgetting was done more consistently and we put the current expenditure of the ADP where it belongs, in the revenue budget, then in 1991/92 our revenue expenditure would have been Tk. 10.63 billion and not the budgetted amount of Tk. 7.9 billion. Since revenue earnings for 1991/92 were estimated at Tk. 9.52 billion we should in fact have reported a budget deficit on revenue account of Tk. 1.11 billion or 10.4% of total current expenditure rather than a surplus of Tk. 1.62 billion or 20.5% over current expenditure. This would suggest that the capacity for self-financing the ADP in 1992/93 was less than zero and even lower than in 1986/87 when the corrected budget deficit was 13.6% of revenue expenditure. With an even higher share of the ADP in 1992/93 committed to current expenditure the real budget deficit this year will be as high as in 1991/92. Thus whenever a Finance Minister takes encouragement from a cut in his budget deficit, he had better be sure that this does not owe to improved accounting skills in other ministries rather than actual economies in current expenditure.

Total aid dependence in the ADP thus has special implications about the methodology of estimating macro-economic performance. Improvements in disbursement procedures and more effective aid utilisation by the GOB

contribute to higher ADP expenditures. Since this is entirely aid financed the TPE deficit will increase. Conversely, a reduction in the TPE deficit means a decline in the level of development expenditure and deterioration in aid utilisation. This trend is clearly manifest as a further explanation of Bangladesh's lower budget deficit in 1991/92 and 1992/93 even if we use the uncorrected estimates of revenue expenditure.

Table I shows that the share of the Annual Development Plan (ADP) expenditure to GDP has declined from 10.6% in 1980/81 to a low of 5.8% in 1991/92 (ibid.) This unremitting decline over the last decade has reflected a growing weakness in the development effort. Correspondingly the aid utilisation ratios have also declined from a measure of 115.7 in 1980/81, to 93.7% in 1990/91 and 94.3% in 1991/92 (this uses World Bank measures of aid utilisation). Project aid utilisation ratios (20% of the opening pipeline of aid in the current year according to World Bank measures) have declined from 139.8% in 1980/81 to 100% in 1990-92.

The reduction in the uncorrected budget deficit was thus not realised by a significant cut in total public expenditure —TPE) but a readjustment in budget accounting methods and a contraction in development expenditure. Thus the revenue expenditure - GDP ratio has risen from 6% in 1980/81 to a high of 9.6% in 1988/89. In 1989/90-1991/92 it averaged 8.9%. These figures could be higher if revenue expenditures in the ADP were included. Whatever way we do our accounts, the TPE/GDP has remained in the region of 15/16%.

The slight improvement in the revenue collections in the last two years has helped to underwrite the rising volume of current expenditure. But this has not been enough to reduce the real current account deficit though it has according to the GOB's accounting methods, contained the size of the deficit. The current fall in the officially estimated current deficit however remains the end-product of declining development expenditure and remains a measure of the weakness of the development effort over the last decade. It also reflects creative accounting by the Ministries who are spending less on the development account. As a result the growth of the Bangladesh economy's productive potential over the last decade has remained arrested which may account for the weak growth of the economy. There are many reasons for this weak development effort of the GOB relating to weak governance and low administrative efficiency which have been discussed by the World Bank (World Bank 1993) and which need more extensive

discussion than is possible in this paper (Sobhan 1993a). How to improve the governance of the society and economy should be the focal point of any agenda of policy reform in Bangladesh because without addressing this crucial issue macro-economic policy reforms cannot expect to yield the expected results (ibid.),

Stabilisation of the External Account

Bangladesh's macro balance on external account is also an artificial construct determined by the volume of aid disbursements. An improvement in the balance of payments usually reflects a decline in the share of imports. The import-GDP ratio has in fact declined from 17% in 1984/85 to 15.1% in 1991/92 (Table 1). Merchandise imports in nominal terms have stagnated and in 1991/92 stood at \$ 3.46 billion compared to \$ 3.76 billion in 1988/90 (World Bank 1993). In real terms import values have been declining over the last five years. In contrast exports have done better and the export/GDP ratio has risen marginally between 1979/80 and 1991/92 though it is still about the same level it was today as it was in the mid '60s when jute was king. Today garment exports have been doing exceedingly well to compensate for the decline of jute. But the fact that only 15-20% of the external earnings from garments are retained at home means that the net increase in earnings has been less dramatic. Similarly the rise in earnings from overseas remittances has made a significant contribution to our external earnings, rising from \$ 379 million in 1980/81 to \$ 848 million in 1991/92 (World Bank 1993).

However the reduction in our external deficit owes little to these success stories and derives largely from import stagnation. Had in fact Bangladesh sustained its import/GDP ratios at even the mid 1980s level the external gap would have been wider by least 2% of GDP. It could have been higher if the economy had been more dynamic and the import/GDP ratio rose. It was thus the sluggish demand for imports and low level of development activity which led to weak aid utilisation which compressed the external resource gap. In these circumstances we have much less cause for optimism about Bangladesh's path to self-reliance if this in fact derives from economic recession and ineffective aid disbursement. Thus Bangladesh's external reserves by June 1992 were at an all time high of \$ 1.7 billion which is equal to 6 months of imports compared to the traditional one and half months sustained by its reserves through the 1980s. Bangladesh's aid

pipeline has now swollen from \$ 2.86 billion in 1980/81 to \$ 5.84 billion in 1991/92 (ibid.). As a percentage of annual imports this reflects a rise from 121% to 166%.

Bangladesh's full reserve coffers and bulging aid pipeline are now exercising a negative effective on our real effective exchange rate which has remained relatively stable over the 1980s because inflation has kept pace with the nominal depreciation of the Taka. In fact at a market clearing level our exchange rate in the second half of the 1980s has remained relatively steady because buyers of foreign currency are having their needs satisfied from the aid budget and full reserve position. Pressure on the GOB by the BWI to depreciate the exchange rate is thus a command policy decision and not a market determined decision (World Bank 1993). The problem faced by an aid-dependent economy such as Bangladesh is that due to its built-in external deficit, derived from the criticality of aid to its development effort, an equilibrium exchange rate cannot be scientifically determined and must be derived from the accident of economic performance and efficiency of aid disbursement.

The ritual games played between the IMF and the GOB over the appropriate exchange rate thus remain rather academic and have little influence on the export promoting propensities of the exchange rate (Rahman 1991). It is worth remembering that econometric exercises have shown no strong correlation between the REER and export growth which in the model has proved much more sensitive to trends in world demand (ibid.). Thus in 1981/82, when the REER depreciated 9.6% due to a 23% devaluation in the nominal value of the Taka, total exports increased by 3% and non-traditional exports not at all. However in the mid 1980s when REER kept on appreciating total and particularly non-traditional exports such as garments expanded rapidly, (ibid.).

OUTCOME OF ECONOMIC REFORMS

The Lack of an Evaluation Model

A scientific analysis which is based on a well defined model which causally links the specific policy interventions indicated above with macro and micro-economic changes in the economy has yet to be designed. For all their enthusiasm about promoting macro-economic reforms the BWI has yet to develop a definitive analytical design to gauge the impact of its policies around the world. The three evaluations they have carried out of their structural adjustment lending

programme in the decade of the '80s have serious analytical flaws and suffer from a selective use and interpretation of data (World Bank 1992). This has been highlighted in a number of powerful critiques of the BWI policies and evaluation exercises (Taylor 1988, Taylor *et al.* 1993, Singh 1993).

As far as Bangladesh goes the World Bank's work, captured in the annual Country Economic Memorandum (CEM) prepared for the Bangladesh aid consortium meeting, has been slight in its analytical rigour. What we are left with is largely a series of *a priori* statements of the merits of a policy and an ex-post review of certain macro-economic data such as GDP growth, investment, exports and inflation rates which establish little causality between policy reforms and their outcomes.

A valuable work at the Bangladesh Institute of Development Studies by Sulian Hafeez Rahman (1991), reviewing Bangladesh's experience with economic stabilisation and adjustment, attempts to review macro-economic performance and goes on to demonstrate that specific policy interventions such as exchange rate adjustments and monetary stabilisation did not yield the predicted results. However this work again suffers from the absence of a holistic analytical model which can trace the interrelations of policies through the macro-economy.

Given these conceptual limitations on an analysis of policy reforms we will in this paper follow the route of the World Bank as well as other analysts of the economy such as Rahman and the Task Force Report on macro-economic policies. We will look at certain indicators of performance such as GDP growth, structural change, savings, investment, exports, price stabilisation and the privatisation process during the 1982-92 period to see whether any discernible improvements were registered in the economy compared to the previous decade where reforms were more episodic and limited in their purpose.

Macro-economic Performance

In Table II we present some of the macro-economic measures of performance of the Bangladesh economy. Growth rates are naturally sensitive to the base year chosen. For our purposes we review the growth performance of the economy from 1972-75—the three years of recovery in the immediate aftermath of the war of liberation, the period between 1975-81 and then the period of intensive policy reforms from 1982 to the present. We find that the post-war years, notwithstanding the severe socio-political and institutional dislocations of the war

and its aftermath, registered a robust GDP growth of 7.1% p.a. This in part owes to a low base but indicates that growth trends in this period remained very positive.

The post-recovery phase of 1975-81 broadly coincided with the regime of President Ziaur Rahman, first as Martial Law Administrator and then as President. GDP growth rate in this period averaged 5.1%

In the period from 1982-90, which coincided with the regime of President Ershad, again as Martial Law Administrator and then civilian President, Bangladesh has, since 1982, been exposed to a relentless agenda of donor supported structural adjustment reforms. In the 1982/90 period, growth averaged 3.1% per year. From March 1991 an elected government came to power. In 1990/91 GDP growth was 3.6%, in 1991/92 it was 3.9%. In 1992/93 a growth of 3.8% is forecast. This suggests that the weak growth trend of the 1980s has not really been corrected. Thus over the full decade of reforms from 1982-92, average GDP growth rates have remained below 4% and thus weaker than in the two regimes of the 1970s. This is surprising if for no other reason than the fact that in the 1982-92 period, the post-war dislocations had been corrected and institutions were more securely established. Policy reforms begun in 1974, accelerated in 1977 and after, were in place, massive aid had been disbursed in support of Bangladesh development. Thus a comprehensive programme of reform should have yielded quite significant results. What we instead have before us is sluggish economic growth compared to the 1970s and well below growth trends not just in East and South East Asia but even growth registered by our South Asian neighbours.

Agricultural Growth Trends

This weak GDP growth was corroborated by weak growth in the agricultural and manufacturing sector. During the 1970s, agricultural growth averaged 4.2% compared to an average of 1.6% in the 1980s, which was below the population growth rate of 2.4% (Rahman 1991). Growth in 1989/90, at 7.7%, reflected the recovery from two years of declining agricultural production in 1987/88 and 1988/89 due to floods. But this growth fell to below 2% in 1990/91 and 1991/92. An excellent crop, free of weather hazards in 1992/93, promises a 5.6% growth but this does little to explain the weak and unstable growth of the agricultural sector, interrupted by occasional good years. What is particularly disturbing is the erratic nature of agricultural growth. Between 1981/82 and 1991/92 agricultural

growth declined in 6 out of 10 years, was negative in two years and was below the population growth rate in 6 years.

The weak and unstable growth has been less severe in food crop production because of the use of HYV technology and spread of irrigation. However even this performance has been constrained by the desubsidisation of inputs such as fertiliser and irrigation water needed for HYV technology. This desubsidisation has impacted most severely on the subsistence farmers whose cost of production has increased without compensatory gains from the higher prices available to bigger farmers with a marketable surplus. The rise in input prices has thus become a tax on small farmers which they pay because of their subsistence compulsions. But it has meant that they have not been able to expand input use and hence production to its fullest potential.

Trends in the Industrial Sector

The trend in industrial growth was not much better. However because of robust growth in the publicly owned utilities sector due to high rates of investment, sectoral growth was stronger. However if we concentrate on manufacturing, the sector with maximum exposure to policy reforms, including privatisation, we find that in the 1980s growth averaged 2.5%, well below the rates registered in the 1970s. Growth was quite uneven and heavily weighted by the very robust growth of garments and leather goods. If we look at growth trends in 34 subsectors of manufacturing, we find only six sectors, sugar (public sector), garments (private sector), wooden furniture (private sector), printing and publishing (private) industrial chemicals (private and public) and fertiliser (public) registered any sustained growth. Growth in other sectors was stagnant and showed significant year to year variations.

Investment Trends

Weak economic growth is the outcome of both low rates of investment and declining efficiency of investment. We will merely look at investment trends which have registered a steady decline from 15.9% of GDP in 1980/81 to a low of 10.3% in 1991/92. This decline in investment rates has been continuing throughout the period 1982-92. We have already observed the trend of declining public investment which fell from 8.7% in 1980/81 to 4.7% in 1991/92. However what is even more disturbing is that private investment, which was the targetted beneficiary of the reforms and privatisation programme, fell from 7.2% in 1980/81

to 5.6% in 1991/92. These investment trends indicate that during the high tide of the reforms real investment growth declined in absolute terms in the public sector and was stagnant in the private sector. Indeed levels of private real investment may even have declined in absolute terms.

Savings Performance

Low investment rates tend to reflect dismal rates of gross domestic savings (GDS) and weak aid utilisation. GDS remained below 4% throughout the 1980s and in some years was around 2%. In 1991/92 however there was some improvement in the GDS rate. Low savings reflect a weak capacity for domestic resource mobilisation which has been both the cause and effect of high rates of dependence on external resource inflows (Sobhan 1984, 1990). Low savings rates have transferred the burden of underwriting development on to external resource inflows. However weak utilisation of aid, manifest in low public investment, has kept total investment rates depressed.

Export Performance

We have already observed that positive areas of performance have been observed to be in the export sector. Export growth owed to the dramatic escalation in garment exports, which contributed to substantial creation of new employment, and to a lesser extent in leather and frozen fish. Total export growth in the 1980s averaged 7.7% in real growth which was double the growth rate in the 1970s. This compensated for the decline in the traditional export sector of jute and jute goods which has become a major casualty of the changing trends in global demand for jute products.

The disturbing feature of Bangladesh's export performance has been the very slow progress in building backward linkages with the domestic textile sector. Investments in the modernisation of the textile industry, which has been in place since the 1930s and upgradation in the product quality of the handloom industry, could have ensured that Bangladesh could have retained around a billion dollars over the last 5-7 years which has gone to pay for imports of all intermediate inputs in the garment industry (Sobhan 1992 a).

It has been argued that very little of the growth in garment exports owed to changes in Bangladesh's macro-policies. In fact during the period of maximum growth, the REER was appreciating (Rahman 1991). The growth originated from the market niche created for low cost garment exports under the Multi Fibre

Agreement (MFA). However the response from small/medium entrepreneurs has been impressive and demonstrates that private entrepreneurship has great promise in areas where markets are secure, investment finance needs are modest, technology assimilation is easy and a system of back to back financing of letters of credit provides a ready supply of working capital free of the hassles of import regulation. Thus the garment sector is a demonstration of what some sensible policy support directed to entrepreneurs, dealing within their financial level and managerial competency, can achieve. However it is arguable that a more purposeful government, such as in the Republic of Korea, would have intervened much more positively to capture the backward linkage effects of the garment exports and would have taken the lead in promoting further exports in such labour intensive areas such as finished leather products and consumer electronics (*ibid.*).

Inflation Trends

Another area where reforms may have had same beneficial effect is in the relatively low rates of inflation which averaged around 10%. This has in the last two years fallen to around 5%. Some of this low rate of inflation owes to the weightage of foodgrains in the consumption basket. A long standing policy of keeping food prices stable has thus contributed to this lowered rate of inflation, particularly in the year 1992/93, where a bumper crop has led to a fall in foodgrain prices on the open market.

Rahman and Shilpi have estimated an econometric model which indeed suggests that production trends, reinforced by an official policy of foodgrain price stabilisation, has done much more to contain inflation than has the monetary policy of the government (Rahman, 1991). The government has in fact been reasonably conservative in its policy towards monetary growth and has made limited use, during the 1980s, of deficit financing to underwrite public deficits. The availability of aid has in fact made this unnecessary. Indeed the World Bank has in recent years argued for a more adventurous credit policy to stimulate economic activity (World Bank 1997).

The main target of official monetary policy has been to promote private sector activity so that the traditional fears of the private sector being crowded out of the market hardly applies to Bangladesh in the 1980s. The economy has thus remained less exposed to the potential instabilities of an aggressive monetary policy.

Thus whilst money supply (M2) grew at a rate of 21% between 1981/82 and 1988/89, the inflation rate was 10.8% and GDP growth, 3.2%. This suggests a low and unstable velocity of circulation of money which raises doubts about the causal links between monetary policy and inflation (Rahman 1991).

The Debt Crisis

Credit policy to the private sector has however been vitiated by the mounting problem of default by the private borrowers from both the nationalised commercial banks (NCB) and the DFIs. The NCB have traditionally been used to underwrite the losses of public enterprises and to promote private economic activity. This has led to politicised lending decisions and lax regulation which has contributed to the accumulation of overdue loans both to the NCB and DFIs. The DFIs were faced with an escalation in default rates where upto 90% of their borrowers remained in arrears of their dues (Sobhan 1991 b). Total recovery rates fell to below 10% of monies due in and led to a suspension of lending by the principal financiers of the DFIs, the World Bank, ADB and KfW Bank in 1985 which has had serious consequences for promoting private investment. Currently only a limited amount of external financing is being directed to the private sector through the ADB and the IFC through direct loan and equity support to some private industry. However the very rigorous appraisal procedures and collateral requirements for these loans limit their compass and is no substitute for lending through the DFIs. Private commercial banks and financial institutions have been much more cautious in investments in risky ventures and have limited their financing to trade and more export oriented industries such as garments.

The crisis of the DFIs has extended to the NCBs where escalating overdues have led to the World Bank, through the medium of a Financial Sector Credit package, imposing severe conditionalities for promoting reforms in the Banking sector. This has led to the NCB being forced to make provisions for overdue loans which has severely eroded their capital base which had to be reinforced with a massive infusion of public money. There has been some improvement in recovery over the last two years but this has not prevented the need for a further recapitalisation of Taka 3.2 billion so as to keep the NCB viable (World Bank 1993).

The outcome of this credit crisis has been a severe decline in accommodation to borrowers. Many of the principal defaulters are industrialists so that the stagnation in the industrial sector originates in the unresolved crisis in the

financial sector. In the last year the government has registered, some, 1500 industries as being 'sick'. This indicates that they need some debt rescheduling and new lines of credit to resume business. The government has advised the commercial banks to deal with these sick industries on a bilateral basis and to accommodate them if they are convinced of their sincerity to repay as well as the longer term viability of the project. Few Bank managers in the NCBs are willing to risk official sanctions by exercising such discretion towards a class of borrowers who have consistently defaulted in their obligations and may default again.

Privatisation Policies

The crisis in the financial sector itself originates in the problems of entrepreneurial development which was central to the SA reforms of the World Bank. Under pressure from the World Bank and more recently the ADB, the GOB has since 1977 been pushing credit to the private sector through the DFIs (Sobhan 1991 b). This indiscriminate lending, usually under official patronage, between 1977-82 lay at the root of the default crisis of the 1980s. The absence of a mature entrepreneurial class to avail of this liberal access to public money seems to have escaped the attention of the Bank and the local policymakers who were driven by an *a priori* belief that unlimited supplies of seasoned entrepreneurs were waiting for infusions of public credit.

A similar form of *a priori* reasoning thus drove the privatisation policy. This assume that public enterprises suffered from some form of originals in which made them chronically inefficient and that a private enterprise would automatically establish itself as a more efficient manager of these public assets. The resultant divestiture policy included outright sale under concessional installment terms to private buyers, denationalisation on favourable terms to the former Bangaldeshi owners of the jute and textile mills nationalised in 1972, and public sale of shares through the stock market of 49% of government equity in particularly public industries and banks. The preparatory work of these disinvestment exercises was however weak and the oversight of the outcomes of the divestiture process remained negligent.

Upto the beginning of 1991 the GOB had divested itself of about 700 enterprises thereby reducing the share of public enterprise assets from 77% to 43% in the modern manufacturing sector . However not a single review of the performance of these divested enterprises was attempted. The interim government of President

Shahabuddin Ahmed in early 1991; commissioned a survey of these enterprises which managed in 2 months to look at 290 enterprises. Of these 53% were seen to have closed down (Sobhan 1992a).

In the 1993 CEM the World Bank states that of 497 divested units, other than, 1993 the 62 units of the jute and textile mills, 245 or 49.2%, had closed down (World Bank 1993). The Bank sought to draw some inspiration from the fact that these closed mills were smaller in size. In a survey of 24 closed units in the industrial area in Tejgaon, Dhaka they found that 18 continued to operate but that only 8 were operating as industries.

The fact remains that the massive lending and accelerated divestiture to the private sector has not ended in a burst of private investment, improve micro-economic efficiency of enterprises or overall growth of manufacturing output. We have seen the poor growth figures for manufacturing output and investment in the 1982-92 period, we have seen the massive defaults of the private borrowers to the DFIs and NCB, we have seen the dismal performance record of the divested units and the general state of crisis which has compelled the GOB to declare 1500 enterprises as off icially sick. All this suggests that whatever be the long term potential of private enterprises in Bangladesh or the many and continuing weaknesses of the public sector, there are no readymade panaceas in the promotion of the private sector where the entrepreneurial tradition has remained weak.

Import Liberalisation

The emphasis on making the private sector more competitive through a policy of indiscriminate import liberalisation is again showing no positive results. The GOB has indeed been quite successful in drastically reducing the number of items covered by quantitative restrictions from about 8000 or more in 1982 to around 100 items in 1992. Average rates of duty are down to 25% but in practice they range from 100% to zero. However there is no doubt that imports are more readily available today in Bangladesh, indeed excessively so because of illegal imports. Thus domestic industries face a much more competitive environment than they did a decade ago which many of them now argue is a major factor in explaining the pervasive sickness of the industrial sector.

This suggests that a long period of protected industrial growth, designed to create rents for reinvestment within the industrial sector, may be a critical

precondition for encouraging first generation industrialists to set the stage for sustained industrial growth. This form of protected industrialisation was certainly the strategy which stimulated industrial growth in Japan, Taiwan, ROK, India, Brazil, Mexico and Turkey. However the East Asians ensured that protecting domestic industry went hand in hand with a well planned strategy based on massive state support for export oriented industry which yielded spectacular results (Sobhan, 1993b, Wade, 1990).

RETHINKING OUR REFORM AGENDA

More of the Same?

We have seen from the above discussion that Bangladesh has experimented for at least a decade with structural adjustment reforms designed by the BWI. The outcome of this reform has been far from satisfactory in realising the proclaimed objectives of the reform. About the only area where some improvement has been recorded and this only in the last two years, is a slight upturn in revenue collections. This effort, whilst modest, should be commended and improved upon in the years ahead.

The most recent evidence for 1992/93 shows that our so-called macro-economic gains in balancing the revenue budget, reducing the external resources gap, accumulating over \$ 2 billion in foreign exchange resources and reducing the rate of inflation derive less from substantive policy reforms than emerge as the negative consequence of weak project implementation, changes in budget classification methods and the persistence of an ongoing economic recession. Even if the growth of the economy in 1992/93 registers some percentage gain over the previous years, these growth trends do not raise the average trend rate of growth and still leaves Bangladesh lagging behind its South Asian neighbours. The decline in the rate of public and private investment over the last decade has and will therefore continue to compromise the rate of growth of the economy through the 1990s.

Our development partners, both in their documentation prepared for the Aid Consortium and in bilateral sermons delivered by particular ambassadors continue to blame our inadequate performance on an insufficiency of reform, attributable in part to weakness of political will, administrative incompetence, governmental malfeasance, continuing civil disorders and the intransigence of the labour movement. They continue to argue that what we need is more import

liberalisation, more privatisation, more depreciation of the exchange rate and a greater capacity to discipline our labour force. Never once has it entered their minds to question the logic or the historical evidence or contemporary experience of other developing countries exposed to similar reforms, as to whether their universalist solutions for Bangladesh are likely to realise their proclaimed outcomes.

Reappraising the Logic of Reform

For example the argument that even more import liberalisation will axiomatically lead to greater competitive efficiency of the Bangladesh economy is questionable both on conceptual (Taylor, Wade, Banuri, OECF) and empirical grounds (Amsden, Luedde-Neurath, Wade, UNCTAD). There is no logical basis to argue that import liberalisation by one country, in a world economy in recession, replete with trade distortions, with widely varying supply side responses between countries, will axiomatically lead to improved competitive behaviour by local producers. There are any number of countries, led by the Republic of Korea and Taiwan, but including the world's fastest growing economy in the last decade, China, as well such countries such as Brazil and Mexico in the 1960s and '70s who used a substantial measure of import protection to promote significant industrial growth and structural transformation, without prejudice to phenomenal expansion of exports and change in their composition of trade. There is similar extensive evidence in the 1980s to show that import liberalisation in many developing countries has coincided with deceleration in growth, exports and investment, leading to a process of deindustrialisation (Sobhan 1992b).

Nor is there any evidence to support the view that an accelerated programme of privatisation would lead to both greater micro-economic efficiency in the privatised enterprises or greater macro-economic efficiency. All the World Bank has done is to produce a highly selective study of four carefully chosen countries, Mexico, Chile, U.K. and Malaysia, selected on the *prima facie* evidence of promised good results from privatisation, to demonstrate the positive outcomes of privatisation (World Bank 1992c). They have made no attempt to study countries such as Bangladesh, where over 50% of the privatised enterprises have closed down or Africa, where in a number of countries, privatised enterprises have not performed particularly well or closed down (Mkindawire). All we are thus left with are assertions of faith that privatisation will deliver good

results or the overall questionable proposition that economies with a large private sector have performed better than those with a large public sector. But this evidence cannot explain why China, Taiwan, Malaysia, Brazil, Mexico who have had public sectors which, in relation to GDP, were discernibly larger than Philippines, India, Bangladesh or Pakistan, have done so much better (Singh and Chang 1992). Even if it could be established that private enterprise correlates with macro-economic dynamism in Thailand or Taiwan this evidence is insufficient to establish that similar good results will follow from rapid privatisation in Bangladesh or Ethiopia.

The Causality of Reform

In Bangladesh itself neither the World Bank nor our policymakers have produced one shred of evidence to support the proposition that the much greater degree of economic liberalisation and privatisation registered in the period 1982-92 has improved the rate of manufacturing investment, growth, or economic competitiveness. All we have is a set of tables in the 1993 Country Economic Memorandum of the World Bank forecasting improved growth trends if we realise further liberalisation (World Bank 1993). There is no supporting model or empirical evidence to trace the causal link between the Bank's reform agenda and these synthetic numbers they have presented in their memorandum. Their forecasts are thus more in the nature of wishful thinking rather than the outcome of serious analysis and research.

What statistical evidence we in fact have indicates that in the 1980s there has been stagnation in manufacturing investment, output and also efficiency (Sahota). Unlike the Bank I would however hesitate to establish a reverse correlation that this weak economic performance owes exclusively to economic liberalisation. But what we would suggest is that we need to re-examine the theory of liberalisation, develop a workable model to programme the outcomes of different reform policies, generate macro-economic evidence to feed the model which can integrate socio-political as well as administrative variables into the analysis. This would take into account the nature and quality of our entrepreneurial class, the importance of physical infrastructure, the political environment, including the state of law and order and the prevailing administrative system which influence micro-responses to macro-economic policies.

The Need for Empiricism

Whilst we are putting together the analytical tools and evidence to support more effective policymaking we would do well to more systematically study the

experience of the success stories of East and South East Asia as well as understand what is going on in a much larger number of other developing countries whose own experience with a reform agenda similar to Bangladesh's has yielded such modest results (Sobhan 1992b).

What we are asking for is not a return to past policies which also contained serious weaknesses but a serious objective review of what is essentially an ideologically driven agenda designed by the BWI for Bangladesh and the use of greater empiricism in the design of economic policy. We have to be guided by our own experiences with reform, reject or redesign policies which do not work, generate our own models, designed by our own experts, and present the results before the people for an ongoing public dialogue which is necessary to build the political consensus which must underlie the very major reforms necessary to stimulate the economy.

A Renewed Reform Agenda

There are obviously no ready made solutions to Bangladesh's problems. What is certain is that the somewhat simplistic policy agenda originating in the BWI and rather readily embraced by successive governments in Bangladesh now needs more rigorous scrutiny. Such a review must recognise that there are many valuable elements in the BWI proposals which originate from both policy and administrative weakness on the part of the GOB and our entrepreneurs. Many of these reforms in such areas as fiscal policy, improvement in project implementation and better prioritisation of scarce resources, effective discipline in the banking sector, all merit urgent action by the GOB. The GOB itself has made positive attempts to improve performance which should be built upon.

This policy review will however need to look inwards to draw on our strength and domestic capacities. We will have to explore how we can further accelerate the mobilisation of domestic resources so as to reduce our chronic external dependence if we are serious about establishing autonomy in our decision making process. We will have to see how we can eliminate waste and malfeasance in our public expenditures. We will have to find ways of nursing our sick public/private sector back to health and learn how to channel resources, without inducing similar sickness, to the more dynamic components of the industrial sectors, particularly in the area of small and rural industry (Mosharaf Hossain). We will need to stimulate small holder agriculture, our most efficient productive

agents, whilst absorbing the labour of the landless in gainful employment (*ibid.*). We will have to learn how to replicate the success stories of the Grameen Bank and other successful non-governmental initiatives within a comprehensive programme to eradicate mass poverty, ensure universal primary education and health care, all within this century. We will have to both expand and diversify our narrow export base and to promote efficient backward linkage which will not prejudice export competitiveness. Above all we will have to make the state more dynamic, responsible and creative rather than its perceived role as a predator and inefficient consumer of aid given resources. This will imply a rethinking rather than a diminution in the role of the state, including ways to improve its macro-economic management capacities, making its work transparent and democratically accountable. Public enterprises will need to be made genuinely autonomous, commercially motivated and develop non-adversarial process of interaction with the private sector.

This process of rethinking will need to be largely endogenous where Bangladesh uses its own expertise to find ways to use its heavily underutilised capacities. Some indication of this potential was captured in the 29 Task Force Reports, commissioned by the interim government in office from December 1990 to March 1991 where 255 of the best experts in Bangladesh were commissioned to work on identifying problems and producing policy options for the newly elected government and parliament. This commendable work, done on a voluntary basis, provided a unique demonstration of the enormous potential available in Bangladesh of underutilised human and material capacities waiting to be used more productively.

A more endogenous growth process will have a positive impact on poverty alleviation because it is the poor who remain the most creative and productive class in Bangladesh. However there remain many areas in industry, infrastructure, human resources, based on sunk investments, many originating in aid programmes, which can be stimulated to contribute to a higher growth rate through more purposeful planning and more sensitively designed policy instruments.

A policy agenda which both targets and empowers the hardworking poor whilst promoting creative entrepreneurship will be the best investment to sustain Bangladesh's still fragile democratic institutions. Our history has shown that the

only protection against unconstitutional seizure of power is the unstinted support and public mobilisation of the mass of the population. This can be realised by giving the people of Bangladesh a positive stake in the stability of a dynamic economy based on a much fuller democratisation of economic opportunities. (Sobhan 1990a).

A Dialogue for Reform

The above discussion on the broad features of a renewed development agenda need to be translated from general indications to specific propositions. This will require detailed research and an ongoing public dialogue involving the government, political opposition, business, NGOs and professionals, since the task is beyond any individual even group of people. This dialogue will have to be more than just a dialogue of the elite and will have to be taken into the field to involve the classes of people directly affected by a reform agenda. They will have to *ab initio* be made participants in this dialogue if their support is sought for policy reforms.

This ongoing national dialogue will hopefully build a national development consensus as well as articulate clear differences in the specifics of policy which would be the basis of political debate. Out of such dialogue we may expect an authentic national reform to which both the government and parliament can be fully committed and held accountable before both the people and our development partners.

Table-I
Fiscal and External Sector Indicators

	1980/81	1981/82	1982/83	1983/84	1984/85	1985/86	1986/87	1987/88	1988/89	1989/90	1990/91	1991/92
(% of GDP)												
Government Account												
Total Revenue	9.3	8.8	8.8	8.2	8.6	9.2	8.9	9.0	9.1	9.1	10.0	11.0
Total Expenditure	18.4	17.4	19.9	17.3	15.3	16.8	17.3	16.8	16.5	16.6	17.1	16.2
Fiscal Deficit	-9.1	-8.7	-11.2	-9.2	-7.2	-7.6	-8.4	-7.8	-7.4	-7.4	-7.1	-5.2
External Financing	6.5	7.9	9.8	8.0	6.9	6.8	7.5	7.5	7.3	6.2	6.3	5.9
Development Expenditure	10.6	9.6	8.4	8.5	8.4	7.3	9.1	6.9	7.0	6.4	6.5	5.8
External Account												
Export	5.0	4.7	5.6	5.7	6.5	5.8	6.6	6.0	6.5	6.9	7.6	8.7
Import	17.7	19.4	18.5	16.6	18.3	16.8	16.0	16.6	17.1	17.5	15.4	15.1
Current Account	-10.0	-12.0	-8.4	-6.7	-9.1	-7.7	-5.9	-6.2	-7.4	-7.3	-4.1	-2.3
Deficit												

Source : 1980/81-89/90: Rahman 1991
1990/91-91/92 : World Bank 1993.

Table II
Macro Economic Trends in the Bangladesh Economy

	1972/73- 1974/75	1975/76- 1980/81	1981/82 1989/90	1990/91	1991/92
1. GDP Growth (% per annum)	7.1	5.1	3.1	3.6	3.9
	1980/81	1984/85	1989/90	1990/91	1991/92
2. Invest /GDP (%)	15.9	12.8	12.1	10.4	10.3
3. Savings /GDP (%)	3.4	1.9	2.2	3.2	4.5
4. Rate of inflation (increase over previous year %)	12.5	10.9	9.3	8.9	6.2
5. Sectoral share of GDP (%)					
a) Agriculture	48.8	41.3	38.3	37.6	36.9
b) Manufacturing	10.6	9.9	9.9	9.8	10.1
6. REER	100	96.53	93.55	87.58	86.27

Source : (i) 1971/72- 89/90, Rahman 1991
 1990/91- 91/92 World Bank 1993
 (ii) & (iii) 1980/81 Rahman 1991
 1984/85-91/92 World Bank 1993
 (vi) 1980/81 Rahman 1991
 1984/85- 91-92 World Bank 1993
 (v) World Bank 1993
 (vi) World Bank 1993; N.B. 1980-81
 World Bank Country Economic
 figure taken from
 Memorandum for 1989.

Bibliographical References

- Amsden, A. *Asia's Nest Giant: South Korea and Late Industrialisation*, Oxford University Press, 1989.
- Banuri, T. (ed.) *Economic Liberalisation : No Panacea*, Clarendon, Oxford, 1990.
- Hossain, Mosharaf *A Sustainable Medium Term Development Strategy for Bangladesh*, Serialised in *Weekly Holiday Dhaka* Jan. 1,8,15, 1993.
- Islam, N. *Development Planning in Bangladesh*, C. Hurst, London, 1977.
- Luedde Neurath, R. *Import Controls and Export Oriented Development: A Reassessment of the South Korean Case*, Westview Press, Boulder, 1986.
- Matin, K.M. *Bangladesh and the IMF, An Exploratory Study*, BIDS Research Monograph No. 5, 1986.
- Mkandawire, T. *Political Economy of Privatisation in Africa*, CODESRIA, Dakar, Nov. 1992.
- Oversease Economic Cooperation Fund (OECE) *Issues Related to the World Bank's Approach to Structural Adjustment: Proposal from a Major Partner*, OECF, Occasional Paper 1, Oct. 1991.
- Rahman, S. *Macro-Economic Stabilisation and Adjustment: The Experience of Bangladesh in the 1980s*, March 1991, (BIDS, Mimeo.).
- Sahota, G. *et al.* 'South Asian Development Model and Productivity in Bangladesh' BDS, March-June 1991, Dhaka.
- Singh, Ajit *Close Vs. Strategic Integration with the World Economy: a Critique of the World Development Report, 1991*, paper prepared for a conference organised by the World Bank and WIDER, Washington D.C., Feb. 1993.
- Singh, Ajit and *Public Enterprises in Developing Countries and Economic Efficiency: UNCTAD Discussion Papers No. 48, Geneva, Aug. 1992.*
- Chang, H.
Sobhan, R.
and Ahmad, M. *Public Enterprise in an Intermediate Regime: A Study in the Political Economy of Bangladesh*, BIDS, Dhaka 1980.
- Sobhan, R. *The Crisis of External Dependence: The Political Economy of Foreign Aid to Bangladesh*, Zed Press, London, 1984.
- Sobhan, R. (a) *The Development of the Private Sector in Bangladesh: A Review of the Evolution and Outcome of State Policy*, BIDS Research Report No. 128, 1990.
- Sobhan, R. (ed.) (b) *From External Dependence to Self Reliance: Development Strategy for Bangladesh*, University Press, Dhaka, 1990.
- Sobhan, R. (a) *Democracy and Development: Lessons for Bangladesh*, Inaugural

- Sobhan, R. (a) *Democracy and Development: Lessons for Bangladesh*, Inaugural Address to the Bangladesh Economic Association, January 1991, Dhaka.
- Sobhan, R. (ed) (b) *Debt. Default to the Development Finance Institutions: The Crisis of State Sponsored Entrepreneurship in Bangladesh*, University Press, Dhaka, 1991.
- Sobhan, R. (ed) (c) *Structural Adjustment Policies in the Third World: Design and Experience*, University Press, Dhaka, 1991.
- Sobhan, R. (a) 'An Industrial Strategy for Industrial Policy: Redirecting the Industrial Development of Bangladesh in the 1990s, *Bangladesh Development Studies*, March-June 1992.
- Sobhan, R (b) 'Rethinking the Market Reform Paradigm' *Economic and Political Weekly*, 25 July, 1992, Bombay.
- Sobhan, R (a) *Bangladesh: Problems of Governance*, University Press, Dhaka, 1993.
- Sobhan, R (b) *Rethinking the Role of the State in Development: Asian Perspectives*, University Press, Dhaka, 1993.
- Taylor, L. *Varieties of Stabilisation Experience*, Clarendon Press, Oxford, 1988
- Taylor, L. (ed) *The Rocky Road to Reform*(Mimeo.), WIDER, Helsinki, June 1990.
- Taylor, L. and Fenelli, J.M, and *The World Development Report 1991, A Critical Assessment, paper prepared for a symposium on economic reform in developing countries :*
- Frenkel, R *WIDER, Washington D.C. February 1993.*
- UNCTAD *Trade and Development Report, 1990, 1991, 1992 Geneva*
- Wade, R. *Governing The Market*, Princeton Univ. Press. 1990.
- World Bank *World Development Report 1991.*
- World Bank (a) *The Third Report on Adjustment Lending: Private and Public Resources for Growth*, World Bank, Country Economics Department, March 1992, Washington, D.C.
- World Bank (c) *World Bank Conference on Welfare Consequences of Selling Public Enterprises* World bank, Washington, D.C. June 1992.
- Report of the Task Forces on Bangladesh Development Strategies for the 1990s*

Vol. 1 Policies for Development.

Vol. 2 Managing the Development Process.

Vol. 3 Developing the Infrastructure.

Vol. 4 Environment Policy.

Pub. by University Press Dhaka, 1991.

অধ্যাপক মাহহারুল হক স্মারক বক্তৃতা

জাতীয়তাবাদের অর্থনীতি

মোজাফ্ফর আহমদ *

বাংলাদেশের সংবিধানে যে চার মূলনীতির কথা উল্লেখিত আছে জাতীয়তাবাদ তার অন্যতম। জাতীয়তা নিয়ে নানা অপ্রয়োজনীয় বিতর্কের অবতারণা হলেও জাতীয়তাবাদকে অন্য দুই মূলনীতির মত সাংবিধানিক সংশোধনের মাধ্যমে বিসর্জন দেয়া হয়নি। জাতীয়তাবাদ নিয়ে সাধারণ যে অজ্ঞতা তাহল একে স্বদেশপ্রেমের সাথে এক করে দেখা। স্বদেশপ্রেম স্বজাতিপ্রেম জাতীয়তাবাদের প্রকাশ, কিন্তু জাতীয়তাবাদের সমার্থক নয়। জাতীয়তাবাদকে সাধারণভাবে বলা হয় একটি জনগোষ্ঠীকে একাত্ম ও একত্র করার শক্তি ও সে শক্তির ভিত্তি তৈরিকারী দর্শন। একাত্ম একীভূত শক্তিই বিভিন্ন জাতীর জন্য প্রতিকূল পরিবেশেও অভাবনীয় কৃতিত্বের অর্জন সম্ভব করে তুলেছে। স্বরণ করুন জাপানের কথা, সেখানে উষর ভূমিতে প্রাকৃতিক সম্পদবিহীন বিভিন্ন দ্বীপে নানা স্থানীয় অস্ত্রধারী দলগুলোকে একত্র করেছিল জাতীয়তাবোধ, তাদেরকে পরাজিত ও ধ্বংসপ্রাপ্ত অবস্থা থেকে আজ এক বিক্রমশালী অর্থনৈতিক পরাশক্তিতে পরিণত করেছে তাদের অস্থিমজ্জায়স্থিত জাতীয়তাবাদে উদ্বুদ্ধ স্বজাতিপ্রেম ও স্বদেশ প্রেম। বাংলাদেশের স্বাধীনতা ও একটি পরাক্রমশালী শক্তির বিরুদ্ধে জয়ের ফসল যা সম্ভব হয়েছিল বহুকালব্যাপী বিভিন্ন ঔপনিবেশিক শোষণ ও অবিচারের বিরুদ্ধে প্রত্যয়ী সাধারণ মানুষের একাত্ম সংগ্রামের মাধ্যমে।

জাতীয়তাবাদ সম্পর্কে যা ঐতিহাসিকভাবে সত্য তাহল এটি আধুনিক কালের ইতিহাসে এমন এক সংঘবদ্ধ ও সংহত সুশৃঙ্খল শক্তির বিকাশ ঘটিয়েছে যা জড়, ভাববাদী ও নিষ্ক্রিয় জনশক্তিকে অভাবনীয় অমিত সম্ভাবনার দ্বারপ্রান্তে বারবার পৌঁছে দিয়েছে। জাতীয়তাবাদ দ্ব্যর্থহীন আনুগত্যের কারণে পরিপূর্ণ দায়িত্বশীল ও ক্ষুদ্রস্বার্থবুদ্ধি পরিহারে উদ্বুদ্ধ ও প্রতিশ্রুত মানবগোষ্ঠীর জন্ম দিয়েছে। কেবলমাত্র এ কারণেই জাতীয়তাবাদ একটি মানবিক আদর্শ যাকে বাঙালী দার্শনিক অরবিন্দ মনে করেছেন স্বজাতিপ্রেম ও স্বদেশ প্রেমের মাধ্যমে মহান একক সৃষ্টিকর্তা ও সর্বনিয়ন্ত্রার কল্যাণশক্তির মানব-মাধ্যমে প্রকাশ। অর্থশাস্ত্রের ইতিবৃত্তকার জর্জ সোল তার লেখায় বারবার বলেছেন বর্তমান উন্নত আর্থ-সামাজিক ব্যবস্থার সৃষ্টিতে জাতীয়তাবাদের সৃষ্টিশীল ভূমিকা ছিল অপরিহার্য।

জাতীয়তাবাদ তাই উন্নয়নের পক্ষে একটি সহায়ক শক্তি। কিন্তু জাতীয়তাবাদকে কেবল শক্তি বলে চিহ্নিত করাই যথেষ্ট নয়, বলা উচিত জাতীয়তাবাদ মানবিক কল্যাণে একটি দর্শন না হলে এটি বিভাজন প্রক্রিয়ায় মানবগোষ্ঠী শক্তির অপপ্রয়োগের শিকার হতে পারে। যদি আমরা জাতীয়তাবাদকে স্বজাতিপ্রেম ও স্বদেশপ্রেমের ভিত্তি হিসাবে একাত্ম জাতি-সত্তা ও জাতিভিত্তিক রাষ্ট্রের কথা বলি তাহলে জাতীয়তাবাদ জাতিসত্তার উন্নয়ন ও আর্থসামাজিক বিকাশে একটি সচল সামাজিক শক্তির সৃষ্টি করতে সমর্থ হয় সেজন্য রাষ্ট্রের প্রয়োজন সজ্ঞানভাবে জাতীয়তাবাদের ধ্বনাত্মক আদর্শকে পরিচর্যা করা যার ফলে রাষ্ট্রের ক্ষমতা

সর্বস্তরের জনসম্পদের সৃষ্টিধর্মী ক্রিয়াশীল শক্তির উপর নির্ভরশীল হয়ে তাদেরই বৃহত্তর কল্যাণ সাধনে ব্রতী হয়। সুতরাং কল্যাণমুখী জাতীয়তাবাদের প্রধান শর্ত হল এমন একটি সামাজিক সত্ত্বার বিকাশ ঘটানো যার মাধ্যমে রাষ্ট্রের প্রতিটি জনের মৌলিক প্রয়োজন মেটাতে পারে ও তার সুপ্ত সম্ভাবনাকে বৃহৎ কর্মে নিয়োজিত করতে পারে। স্বদেশপ্রেম যদি ফাঁকাবুলি না হয় এবং সর্বজনের কল্যাণ ও প্রয়োজনে না আসে তাহলে রাষ্ট্র শক্তিশালী হতে পারে না, কারণ বিভাজিত জনগোষ্ঠী রাষ্ট্রকে সংঘাতময় দুর্বল একটি প্রতিষ্ঠানে পরিণত করে।

যদি জাতিভিত্তিক রাষ্ট্র সৃষ্টি না হয় তাহলে বিশ্বকে সার্বভৌম রাষ্ট্রসত্ত্বার সমষ্টি হিসাবে চিহ্নিত করা অসম্ভব হয়ে পড়ত। আর জাতিভিত্তিক রাষ্ট্রসত্ত্বার যদি আত্মিক ও নিজস্ব সংহত শক্তি না থাকে তাহলে বিশ্বরাষ্ট্রসংঘে তার অবস্থান দুর্বল হতে বাধ্য। এজন্যই আজ যখন উন্নত দেশগুলো তাদের রাষ্ট্রশক্তিকে সংহত রাখতে ব্যস্ত তখন তারাই উন্নয়নকামী তৃতীয়বিশ্বকে তাদের স্বার্থে ও প্রয়োজনে এমন সব অবস্থায় নিপতিত করেছে যে সংহত শক্তিশালী জাতীয় রাষ্ট্রসত্ত্বার বিকাশ এখানে দুঃসাধ্য হয়ে উঠছে। মনে রাখা প্রয়োজন একজন দুর্বল মানুষের চাইতে একটি দুর্বল রাষ্ট্র অনেকবেশী অসহায়। ছোট হয়ে আসা পৃথিবীতে আজ যে তীব্র প্রতিযোগিতা নৃশংস আকার ধারণ করেছে সেখানে আত্মশক্তিহীন রাষ্ট্রের অবস্থা অত্যন্ত করুণ। একটি রাষ্ট্র আঞ্চলিক গোষ্ঠীভুক্ত হয়েও নিজের জন্য প্রয়োজনীয় সুবিধা পেতে ব্যর্থ হয়। কেবলমাত্র আত্মশক্তিশালী রাষ্ট্রই স্বদেশবাসীর মঙ্গল ও উন্নয়ন নিশ্চিত করতে পারে যার ফলে রাষ্ট্রসত্ত্বা ও জাতিসত্ত্বা আরও শক্তিশালী হয় অন্যথায় এমন রাষ্ট্র হয় বিলীন হয় অথবা অন্যশক্তিশালী রাষ্ট্রের কৃপা ও অনুগ্রহ নিয়ে টিকে থাকে। কোন সম্মানজনক জনগোষ্ঠীর জন্য এমন অবস্থা কাম্য হতে পারে না।

বাংলাদেশে আজ কি ঘটছে? এদেশ আজও আত্মশক্তিতে বলীয়ান হতে পারে নি এবং যে জাতীয়তাবাদ এদেশকে স্বাধীনতা সংগ্রামের মাধ্যমে জয়ী করেছিল তার বিকাশ বৃহত্তর জনগোষ্ঠীর কল্যাণে পরিপূর্ণভাবে বিকাশিত হয়নি বলেই স্বদেশ প্রেম ও স্বজাতিপ্রেমের আজ বড় ঘাটতি। ফলে এ দুর্বল রাষ্ট্র কেবল অপমানকর অবনত স্থান থেকে আরও অবনত স্থানে অপনত হচ্ছে। আমরা আমাদের প্রতিবেশীর কাছ থেকে আমাদের পানির ন্যায্য অংশ আদায় করতে পারি না, আমরা পূর্বতন ঔপনিবেশিক শক্তির নাগরিকের বোঝা বহন করছি, আমরা পার্শ্ববর্তীদেশ থেকে উদ্বাস্তুর বোঝা ঘাড়ে নিতে বাধ্য হয়েছি। অন্যদিকে সাহায্যের ডালি নিয়ে যে সমস্ত দেশ ও সংস্থা এদেশে ক্রিয়াশীল, যারা আমাদের বন্ধু ও সহায়ক শক্তি বলে পরিচয় দিয়ে থাকে, তারাও আমাদের আত্মশক্তি সৃষ্টিকারী উন্নয়নের পথ থেকে বিচ্যুত করে তাদের দেশীয় স্বার্থের সাথে সাযুয্যপূর্ণ শর্তে আমাদের রাজী হতে বাধ্য করেছে আর এ তৎপরতা চলছে এদেশেরই একদল সুবিধাবাদী সুবিধাভোগীদের সহায়তায়। এ সমস্তই ঘটছে যখন আমাদের জাতীয়তাবাদের ভিত্তিকে দুর্বলকারী নানা দেশী ও বিদেশী সংগঠন প্রকাশ্যে তৎপর হয়ে উঠেছে। দুর্বলরাষ্ট্র ফিলিপিনের কেউ কেউ একে (সে দেশকে) উপনিবেশকারী যুক্তরাষ্ট্রের একানুতম রাষ্ট্র হিসাবে চিন্তা করেন। তেমনি এদেশেও অনেকে এদেশকে অন্য কোন দেশের অংগ হিসাবে ভাবতে দ্বিধা করেন। এটি আমাদের জাতিসত্ত্বা আজ কোন স্তরে পৌঁছেছে তারই একটি দৃষ্টান্ত মাত্র। কেবল হীনমন্যতার প্রকাশ নয়, এ আরও বাস্তবভাবে আমাদের রাষ্ট্র পরিচালকদের বৃহত্তর জনগোষ্ঠীর কল্যাণ, মঙ্গল ও উন্নয়ন সাধনে ব্যর্থতার বিমূর্ত প্রকাশ। কারণ সাধারণ মানুষের কাছে অর্জিত স্বাধীনতার গর্বকে খর্ব করে বিভাজিত ক্ষুদ্র গোষ্ঠী যখন চালিকাশক্তি হয়ে দাঁড়ায় তখন জাতিসত্ত্বা হয় বিপন্ন। এটিই আজ কঠিন বাস্তব

যা এদেশের কল্যাণ ও উন্নয়কামী জাতীয়তাবাদীদের সজ্ঞানভাবে বোঝা দরকার। আমাদের বিভিন্ন রাষ্ট্রের পরস্পর নির্ভরতার কথা দিয়ে বোঝানো হয় আমাদের উন্নয়নের জন্য এ নির্ভরতা দোষের নয়, কিন্তু পরস্পর নির্ভরতা যখন একমুখী হয় তখন সার্বভৌমত্ব বিনষ্ট হয় এবং জাতিস্বত্ত্বা বিপর্যস্ত হয়। সুতরাং আত্মশক্তি যা বৃহত্তর জনগোষ্ঠিকে উন্নয়নের মাধ্যমে, কল্যাণের মাধ্যমে, অংশিদারিত্বের মাধ্যমে একাত্ম করে সেটির অর্জন ছাড়া উন্নয়নের কোন বিকল্প এদেশে নেই এবং এটিই আমাদের জাতীয়তাবাদ ভিত্তিক উন্নয়নের জন্য অপরিহার্য। এটি না হলে রাষ্ট্রের শক্তি বৃদ্ধি হয় না কারণ রাষ্ট্রের শক্তি অস্ত্রে নয় বরং রাষ্ট্রের শক্তি নিহিত আছে এর আপামর জনসাধারণের মিলিত সত্ত্বার মধ্যে।

যারা আজ আন্তর্জাতিকতাবাদের কথা বলেন তারা ইতিহাস বিস্মৃত। প্রকৃত অর্থবহ আন্তর্জাতিকতার ভিত্তি হল স্বীকৃত ও শক্তিশালী জাতিসত্ত্বা আর সে জাতিসত্ত্বার ভিত্তি হল সমন্বিত সংহত একাত্ম ও উদ্বুদ্ধ জনগোষ্ঠি। যে রাষ্ট্রে এমনি জনশক্তির বিকাশ স্তিমিত, স্তব্ধ বা অবরুদ্ধ সে জাতি আন্তর্জাতিক ব্যবস্থায় কেবল অপমানকর অবস্থায় নিপতিত হয়। ইসরাইল, জাপান, সিংগাপুর, তাইওয়ান ইত্যাকার রাষ্ট্রে এমনি জাতিসত্ত্বার বিকাশ ছাড়া বর্তমানের বিস্ময়কর উন্নয়ন সম্ভব হত না আর পরাশক্তির প্রত্যক্ষ ও পরোক্ষ ভারবহনে ব্যাপ্ত থাকলে এমনি জাতিসত্ত্বার বিকাশ ঘটতে ব্যর্থ হয়ে সোভিয়েত ইউনিয়ন ও পূর্ব ইউরোপ আজ হতমান, সমগ্র মুসলিম বিশ্ব সম্পদশালী হয়েও দুর্বল। মনে রাখা দরকার সময়ের পরিমাপে আমরা আমাদের টিকে থাকার শক্তি অর্জন স্বল্পতম সময়ে না করতে পারলে আমাদের অস্তিত্বই বিপন্ন হবে। সীমাহীন বিলাসিতার ক্ষুদ্রদ্বীপগুলোর পাশে বিশাল বিস্তীর্ণ দরিদ্র জনসাধারণের যে জীবনধারণের গ্লানি ও বিদেশে অনিয়মিত ও অপমানকর অবস্থান তাতেও আমাদের রাষ্ট্রকর্ণধারদের বোধদয় ঘটেছে বলে মনে হয় না। এজন্য সমস্ত জনগোষ্ঠিকে শক্তিশালী ও সন্তোষনাময় জাতি ও রাষ্ট্রসত্ত্বায় রূপান্তরিত করতে জাতীয়তাবাদী অর্থনীতির কোন বিকল্প নেই, না হলে আমাদের মানবসম্পদ নষ্ট হবে, প্রাকৃতিক সম্পদ বিনষ্ট হবে। আমরা আজ বাংলাদেশে বৃহৎ জনগোষ্ঠির মানবেতর অবস্থানে সমগ্র ও বিনাশিত বিচলিত হতে দেখছি একটি ক্ষুদ্র দেশ বিদেশী শক্তির হাতে, তাতে আমাদের চেতনা আসেনি। আমাদের সরকার দুর্বল কারণ তাদের শক্তির মূল দেশের বৃহত্তর জনগোষ্ঠির মাঝে নেই, তারাও ঐ ক্ষুদ্রগোষ্ঠির প্রতিভূ। এ দুর্বলরাষ্ট্র তাই আন্তর্জাতিকভাবে শক্তিধরের উপর নির্ভরশীল যারা বলছে তোমরা প্রশাসন জান না, যারা বলছে তোমাদের এখানে ঐ ক্ষুদ্রগোষ্ঠিকে আরও ক্ষমতাধর কর, যারা দরিদ্রকে কেবল সহানুভূতির কথাই বলে ক্ষমতাধরদের স্বার্থরক্ষার্থে কিন্তু তাদের শক্তিশালী প্রকৃত সৃজনশীল করে তোলার কোন কথা বলে না। সুতরাং আন্তর্জাতিক চক্র কাজ করছে আমাদের বিশালজনগোষ্ঠির সংহত করার প্রক্রিয়ার বিরুদ্ধে আমাদের জাতীয়সত্ত্বার বিকাশের বিপক্ষে যাতে আমরা আত্মশক্তিতে বিশ্বসংস্থায় সম্মানজনক অবস্থান থেকে বঞ্চিত হই। তাহলে যে প্রশ্নের উত্তর আমাদের খুঁজে পেতে হবে তা হল এ দুর্বল অবস্থা ও দুর্বলতা থেকে পরিত্রাণ কি করে পাওয়া যায়। সেজন্য আমরা বিশ্বের শক্তিধর রাষ্ট্রগুলোর অর্থনৈতিক দর্শন ইতিহাসের আলোকে বিচার করতে চাই।

দুই

জাতীয়তাবাদী অর্থনীতির ইতিহাস সুদীর্ঘ। আধুনিক জাতীয়তাবাদী অর্থনীতি আধুনিক জাতি-রাষ্ট্র সৃষ্টির সমসাময়িক। অর্থাৎ সপ্তদশ শতাব্দীতে এ দর্শনের সাক্ষাৎ মেলে। তখন পুরোনো সাম্রাজ্য ভেঙেছে, নতুন সাম্রাজ্যবিস্তার শুরু হয়েছে, সামন্তবাদ ইউরোপে দুর্বল হয়ে অস্তিত্ব হারাচ্ছে এবং ধনতন্ত্রের বিকাশ

শুরু হয়েছে। আরেক শতাব্দির মধ্যেই শিল্পবিপ্লব ঘটেছে। কিন্তু এ সময়ই জাতি-রাষ্ট্র তাদের অর্থনৈতিক শক্তি অর্জনে ব্রতী হয় ব্যবসা বাণিজ্য বিস্তার আর ছোট শিল্পের বিবর্তন এর মাধ্যমে যথাসম্ভব সম্পদ সৃষ্টি ও সম্পদ সঞ্চয়নের প্রক্রিয়ায় কৃষি কিন্তু অর্থব্যবস্থার প্রধান ভিত্তি হিসাবে বিরাজ করেছে যদিও বাণিজ্য ও শিল্প সম্পদ সংগ্রহ ও সঞ্চয়নের মূল শক্তি হিসাবে বিকশিত হয়েছে। শক্তি সঞ্চয়ের প্রয়োজনেই বৈদেশিক বাণিজ্য প্রাধান্য পেতে শুরু করে। উদ্বৃত্ত বাণিজ্যের মাধ্যমে মূল্যবান ধাতু চলে আসত স্বদেশে, যা ছিল দেশের সম্পদ ও সম্বলতার দৃশ্যমান পরিচিত। এ থেকে যে অর্থনৈতিক তত্ত্বের উদ্ভব তার মূল কথা হল যত পার বিদেশে বিক্রয় কর কিন্তু দেশের ভেতরে বিদেশী পণ্য বিশেষ আসতে দিও না। অর্থাৎ বৈদেশিক বাণিজ্য করার মত উদ্বৃত্ত ও আকর্ষণীয় উৎপাদন ও দেশজ চাহিদা মেটাতে প্রয়োজনীয় পণ্য দেশে উৎপাদন ছিল জাতি-রাষ্ট্রের অর্থনৈতিক শক্তি সঞ্চয়ের প্রাথমিক তত্ত্ব। সুতরাং সরকার আমদানী পণ্য নিষিদ্ধ করতে, উচ্চ শুল্ক বসাতে এবং রপ্তানী পণ্যে ভর্তুকী দিতে সদাপ্রস্তুত ছিল। এ জাতীয় অসম বাণিজ্য প্রতিযোগী জাতি-রাষ্ট্রের বাধা অতিক্রম করতে সামরিক শক্তির উপর নির্ভর করতে হত কিন্তু সামরিক শক্তি সৃষ্টি, পরিচালনা ও নিয়ন্ত্রণে প্রয়োজন ছিল উদ্বৃত্ত সম্পদ। অনেকেই কেবল উদ্বৃত্ত বাণিজ্যের দিকেই তাদের আলোচনা সীমিত করেন, কিন্তু মনে রাখা প্রয়োজন উদ্বৃত্ত বাণিজ্য ছিল শক্তিদ্র গর্বিত জাতি-রাষ্ট্র গঠনের প্রক্রিয়ার একটি অঙ্গ মাত্র। এখানে স্মরণীয় যে এন্টনীও স্রাফা (১৫৮০-১৬৫০) এই বৈদেশিক বাণিজ্য প্রাধান্য ব্যবস্থাকে রাষ্ট্রশক্তি বৃদ্ধির প্রক্রিয়া বলে চিহ্নিত করেছেন। এ যুক্তিতে যে শিল্প, শ্রম ও কাঁচামাল প্রক্রিয়াকরণের মধ্য দিয়ে মূল্য সংযোজন করে এবং এর ফলে বহির্বাণিজ্য কৃষিপণ্যনির্ভরতার চাইতে অধিক লাভজনক হয় এবং দেশে উদ্বৃত্ত সম্পদ বেশী পরিমাণ ফিরে আসে যা রাষ্ট্রকে সম্পদশালী ও শক্তিশালী করে ও জনসাধারণের জীবনকে উন্নত করতে সাহায্যতা করে। থমাস মান ছিলেন এন্টনীও স্রাফা সমসাময়িক। তিনি আরও এগিয়ে গিয়ে বলেছেন যে রাষ্ট্রের উচিত বাণিজ্য উদ্বৃত্ত সৃষ্টিতে সর্বপ্রকারের ব্যবস্থা নেয়া। উল্লেখযোগ্য যে বৃটেনবাসী থমাস মান উদ্বৃত্ত সৃষ্টিতে রাষ্ট্রের প্রত্যক্ষ ও সক্রিয় ভূমিকার পক্ষে মত প্রকাশ করেছেন। যারা মনে করেন বাণিজ্যে উদ্বৃত্ত মতবাদ আজ বিগত ধারণা, তাদের স্মরণ করা উচিত জাপান, চীন, দক্ষিণ কোরিয়া, তাইওয়ান, সিঙ্গাপুরসহ ইউরোপ-আমেরিকা এই বাণিজ্য সুবিধার তত্ত্ব আজও পরিহার করেনি।

ফ্রান্সে জাঁ বাপটিস্ট কলবের (১৬১৯-১৬৮৩) ছিলেন এই উদ্বৃত্ত বাণিজ্য তত্ত্বের একজন সফল প্রবক্তা। তিনি একজন উল বিক্রেতার সন্তান, যাকে কার্ডিনাল ম্যাজ্যারা তার বিষয়সম্পত্তি দেখাশোনার ভার দিয়েছিলেন। সেখানে কলবের এমন সাফল্য অর্জন করেন যে কার্ডিনালের সুপারিশে জাঁ বাপটিস্ট সম্রাট চতুর্দশ লুই-এর অর্থমন্ত্রী হিসেবে দীর্ঘকাল কাজ করেন। তিনি শিল্প ও বাণিজ্যকে অগ্রাধিকার দিয়েছিলেন, আমদানীর উপর উচ্চ শুল্ক বসিয়েছিলেন, যোগাযোগ ব্যবস্থা উন্নতিসাধন করেছিলেন, শ্রমিকদের কাজের সন্ধানে বিদেশ গমন বন্ধ করেছিলেন, বিদেশ থেকে সস্তা ও দক্ষ শ্রমিক আমদানী করবার ব্যবস্থা করেছিলেন, একচেটিয়া ব্যবসার জন্য বাণিজ্য সংস্থা গঠনে সহায়তা দিয়েছিলেন, এবং উন্নততর উৎপাদন প্রক্রিয়া ও নতুন উন্নত পণ্য উৎপাদনে সাহায্য করেছিলেন। ফলে এক দশকেই রাষ্ট্রের আয় দ্বিগুণ হয়েছিল, ফ্রান্স ইউরোপের প্রধান শক্তিদ্র রাষ্ট্র বলে পরিগণিত হয়েছিল। বিজ্ঞান ও প্রযুক্তির অভাবিত প্রসার ঘটেছিল, শিক্ষা বিস্তার হয়েছিল দেশের সর্বত্র, আর সামরিক শক্তি গড়ে তুলতে শক্ত অর্থনৈতিক ভিত্তি গড়ে উঠেছিল। ইংল্যান্ডেও এমনিধারা অর্থনৈতিক নীতিমালা প্রবর্তিত হয়েছিল যদিও আভ্যন্তরীণ

বাণিজ্য ও শ্রমিকের ক্ষেত্রে ফরাসী দেশের নীতি সেখানে প্রয়োগ করা হয়নি।

তিন শতাব্দী আগে জাতীয়তাবাদী অর্থনীতির মৌল নীতিমালা কি ছিল? প্রথমতঃ ছিল শুষ্কের উঁচু দেয়াল ও দেশজ পণ্য উৎপাদনকে রক্ষা করতে আমদানী নিষিদ্ধ করণ। এর কারণ ছিল আভ্যন্তরীণ আয় ও শ্রমবিনিয়োগের ব্যবস্থাকে সংহত করা। কারণ দেশজ উৎপাদনের ভিত্তি ছাড়া প্রাথমিকভাবে অর্থনৈতিক শক্তি গড়ে উঠতে পারে না। এজন্য বিদেশের সস্তা সুলভ সুন্দর পণ্য আকর্ষণীয় হয়ে উঠেনি। দ্বিতীয়তঃ রাষ্ট্রে সরাসরি বিনিয়োগ, উৎপাদন ও বাণিজ্য প্রক্রিয়ায় সংযুক্ত ও সক্রিয় হয়ে পড়েছিল রাষ্ট্রশক্তির স্বার্থে। উল্লেখ্য রাশিয়া, প্রুশিয়া, অস্ট্রিয়া ও জার্মানীতে অষ্টাদশ শতাব্দীতে অনেক শিখিই রাষ্ট্র স্থাপন করেছিল। তৃতীয়তঃ এ সমস্ত নীতি পদ্ধতির মূল চালিকা মন্ত্র ছিল রাষ্ট্রশক্তি হিসাবে টিকে থাকা, অবদমিত বা পরাভূত না হওয়া। অবশ্য একথা স্মরণীয় রাষ্ট্রের প্রত্যক্ষ অংশগ্রহণ উঠতি বণিক বুর্জোয়া শ্রেণীর পছন্দের ছিল না, তারা তাদের ব্যবসা বাণিজ্যে পূর্ণ স্বাধীনতা চাইতেন। আরও স্মরণীয় যে বাণিজ্য উদ্বৃত্ত তত্ত্বের কাল ছিল রাজন্যবর্গের শাসনকাল; তখন যে উদারপন্থী রাজনৈতিক দর্শন সাধারণভাবে দৃশ্যমান হয়ে উঠেছিল, তারা রাষ্ট্রের ক্ষমতাধর অবস্থানের বিপক্ষে অবস্থান নিয়েছিলেন। তাহলেও যে প্রশ্ন নিয়ে আমাদের ভাবতে হবে এ উপমহাদেশে ইউরোপের সমসময়ে যে রাষ্ট্রশক্তির উত্থান হয়েছিল যার ফলে সময়কালে যে জাতিসত্ত্বার উদ্ভব সম্ভব হতে পারত (হয়তাবা বহুধা বিভক্ত উপমহাদেশে) সেপথ ঔপনিবেশিক শাসন রুদ্ধ করে শিল্পায়ান ও বাণিজ্য সম্প্রসারণের পথ বিনষ্ট করে দেয়। আমরা নতুন করে রাষ্ট্রশক্তির সন্ধান করছি, জাতিসত্ত্বাকে সংহত করতে চাইছি। এ প্রেক্ষিতে সে সময়ের ইতিহাস আমাদের জন্য জাতীয়তাবাদী অর্থনীতির সপক্ষে কি কোন শিক্ষাই রাখে না?

তিন

সামাজিক অর্থনৈতিক অবস্থা স্থবির থাকে না বলে সীমিত আমদানী ও পর্যাপ্ত রফতানীর মাধ্যমে সৃষ্ট বাণিজ্য উদ্বৃত্ত একদল বণিক শ্রেণীর উদ্ভবকে সম্ভব করেছিল যারা উন্মুক্ত বাণিজ্যের পক্ষে উদ্বৃত্ত বাণিজ্য অভিধাকে বিতর্কিত করে তুলেছিল। লক্ষ্যণীয় যে এ সময় ইউরোপে রাষ্ট্রশক্তি সংহত হয়েছে, জাতিসত্ত্বাও চিহ্নিত হয়েছে এবং জাতি ভিত্তিক রাষ্ট্র ব্যবস্থা প্রবর্তিত হয়েছে। যারা মুক্ত উদ্যোগ ও সীমিত রাষ্ট্র ব্যবস্থাপনার পক্ষে যুক্তি প্রদর্শন করেন তাদের মধ্যে সম্রাট চুতর্দশ লুই এর শক্তিদর প্রণয়িনী মাদাম দ্য পম্পদরের চিকিৎসক ফাঁসোয়া কে'নে (১৬৯৪-১৭৭৪) উল্লেখের দাবিদার। তারা উদ্বৃত্ত বাণিজ্য তত্ত্বের বিপক্ষে যে যুক্তি তুলে ধরেন তাহল প্রথমতঃ অর্থনৈতিকভাবে যে কোন কাজ করার অধিকার একটি মৌল অধিকার এবং এর নিয়ন্ত্রণ National order and National law- এর পরিপন্থী। দ্বিতীয়তঃ কৃষিই হল জাতীয় মৌল সম্পদ সৃষ্টির ভিত্তি, শিল্প ও বাণিজ্য নয়, কেননা সমস্ত সম্পদের উৎস হল প্রাকৃতিক সম্পদ। তৃতীয়তঃ বাণিজ্য উদ্বৃত্তের ব্যবস্থাকে সহজীকরণের পন্থার উপাদান মাত্র। অর্থাৎ এগুলো আরেকটি পণ্য মাত্র। প্রকৃত সম্পদ হল প্রাকৃতিক সম্পদে শ্রমের বিনিয়োগে সৃষ্ট পণ্যাদি। উদ্বৃত্ত বাণিজ্য ক্ষতিকর এজন্য যে একটি দেশ অধিক প্রকৃত সম্পদ বিদেশে পাঠিয়ে রাষ্ট্রীয় নিয়ন্ত্রণের কারণে অল্প প্রকৃত সম্পদ আনছে। সুতরাং রাষ্ট্রকে সম্পদশালী হতে হলে প্রাকৃতিক সম্পদকে যথাযথ ব্যবহার করতে হবে এবং শ্রমের উৎপাদন শক্তির উৎকর্ষ সাধন করতে হবে। এটা মূলতঃ বর্তমানের কৃষি বনাম শিল্প বিতর্কের একটি প্রাথমিক সংস্করণ। কৃষিতে যথার্থ উন্নয়ন ছাড়া রাষ্ট্রীয়ভাবে শিল্পসৃষ্টিতে সাহায্য রাষ্ট্রের শক্তি বৃদ্ধি করে না, জাতিসত্ত্বার বিকাশের জন্য বস্তুগত ভিত্তিও তৈরী করে না।

ফিজিওক্রাটদের এই তত্ত্ব রাষ্ট্রের নিয়ন্ত্রণকে সীমিত করতে উৎসাহী ছিল। লক্ষ্যণীয় জাতি রাষ্ট্র ও সংহত জাতিসত্তার উন্মেষের আগে এ তত্ত্বের জন্ম হয় নি বা তা প্রয়োগের প্রশ্নও উঠেনি। রাষ্ট্রনিয়ন্ত্রণ উঠতি বুর্জোয়াদের জন্য ছিল অবাস্তব হস্তক্ষেপ আর বুর্জোয়াদের উদারপন্থী মতবাদ তাদের নিয়ন্ত্রণমুক্তির জন্য রাষ্ট্রের হস্তক্ষেপকে স্বৈরাচার আর নিয়ন্ত্রণমুক্ত ব্যবস্থাকে সৃষ্টির নিয়মানুযায়ী স্বাধীনতা বলে দার্শনিক তত্ত্বও দাঁড় করিয়েছিল। আমাদের বর্তমান অবস্থার সাথে এর মিল খুঁজে পাওয়া যায়। আমাদের নব্যধনীদেব সম্পর্ক আন্তর্জাতিক বণিকদের সাথে, সেখানে নিয়ন্ত্রণ গ্রহণীয় নয়। কিন্তু শক্তিদর রাষ্ট্র, সংহত জাতিসত্তা সৃষ্টিতে রাষ্ট্র নিয়ন্ত্রণের যে শতাব্দীব্যাপী ভূমিকা, সেটি ছাড়া নিয়ন্ত্রণ মুক্তির দর্শন সংহত জাতিসত্তা সৃষ্টির বিরোধী ভূমিকা পালন করতে পারে। পার্থক্য হল, বর্তমানের নব্য বুর্জোয়া কিন্তু কৃষিতে উৎসাহী নয়, তারা শিল্প বাণিজ্যেই উৎসাহী। তাই তারা কৃষির পক্ষে কথা বলে না কিন্তু নিয়ন্ত্রণমুক্ত শিল্প বাণিজ্য গড়তে চায় বিদেশের বাজারের আশায়। এর মধ্যে সৃজনশীল জাতীয়তার দৃষ্টিকোণ থেকে যে স্ববিরোধিতা রয়েছে সেটি বিচারের দাবীদার। কারণ এ স্ববিরোধিতার কারণে ফরাসীদেশে অষ্টাদশ শতাব্দীতে যে দুই মতবাদের মধ্যে দ্বন্দ্ব শুরু হয়েছিল, উন্নত বিশ্ব বা উন্নয়নশীল বিশ্বে আজও তার পরিসমাপ্তি ঘটেনি; পার্থক্য হল এটুকুই যে উন্নত বিশ্বে রাষ্ট্রশক্তি ও জাতিসত্তা সংহত অবস্থানে আছে; দরিদ্র নিম্ন আয়ের দেশে সে অবস্থা বিরাজমান নয়। প্রশ্ন হল, তাহলে কেন ঘোড়ার আগে গাড়ী জুড়বার এমন প্রবণতা যা নব্যশিল্পায়িত দেশেও প্রাথমিক স্তরে কখনই দৃশ্যমান হয়নি।

চার

ফ্রান্সের ফিজিওক্রাটদের শক্তিদর মিত্রশক্তি হিসাবে ঝটল্যান্ডে দার্শনিক এ্যাডাম স্মিথের আবির্ভাব ঘটেছিল। তিনি Theory of Moral Sentiments লিখে বিদ্বজনের দৃষ্টি আকর্ষণ করেছিলেন। ফলে বৃটেনের এক ডিউকের সাথে তার সখ্যতা জন্মে। তাঁর সাথে তিনি বহুবার ফরাসীদেশের এক প্রান্ত থেকে অন্য প্রান্ত পর্যন্ত ভ্রমণ করেছেন আর এ সাথে পরিচিত হয়েছেন ফিজিওক্রাটদের তত্ত্ব ও তাত্ত্বিকদের সাথে। তিনি ফ্রান্সে বসেই তার বিখ্যাত An Enquiry into the Nature and Casuses of the Wealth of Nations লিখতে শুরু করেন আর এ বিশাল গ্রন্থটি প্রকাশিত হয় ১৭৭৬ সালে যে সালে আমেরিকার স্বাধীনতার ঘোষণা শক্তিদর ইউরোপকে চমকে দিয়েছিল। সরকারীভাবে মুক্ত বাণিজ্য ও সীমাবদ্ধ রাষ্ট্রীয় নিয়ন্ত্রণ তার নিজের দেশে চালু হতে আরও সত্তর বছর সময় যেতে হয়েছে এবং সে নীতি আবার বিসর্জিত হয়েছিল ১৯৩০-এ। আবার এই আশীর দশকে তার সীমিত শক্তিতে বিতর্কিত আবির্ভাব ঘটেছে। প্রতিটি উন্নত দেশের অর্থনীতির ইতিহাস পর্যালোচনা করলে যে সত্যটি বেরিয়ে আসে তা হল তারা প্রকৃত মুক্ত বাণিজ্য ও সীমিত রাষ্ট্রক্ষমতার ব্যবহার সম্পর্কে আগ্রহী হলেও উদ্বৃত্ত বাণিজ্যের প্রয়োজনীয়তা কখনই বিস্মরিত হয়নি এবং তাদের রাষ্ট্রশক্তি ও জাতিসত্তার প্রয়োজনে ইতিহাসের বিস্তৃত সময়ে মার্কেন্টাইলিস্টদের অর্থনৈতিক নীতিমালাকে প্রাধান্য দিয়েছে। তাহলে প্রশ্ন আমরা তার অন্যথা করব কেন?

এমতাবস্থায় স্মিথের অর্থনৈতিক দর্শন নিয়ে আলোচনার যথার্থতা আছে কি? নিশ্চয়ই আছে, কেননা দ্বিতীয় বিশ্বযুদ্ধোত্তর পৃথিবীর পশ্চিমের রাষ্ট্রপুঞ্জ IMF-WB-এর সৃষ্টি করে যুক্তরাষ্ট্র ও তার মিত্ররা যে দর্শনকে উন্নয়নের ভিত্তি করতে চাচ্ছে তার মূল ও প্রথম প্রবক্তা এ্যাডাম স্মিথ। তবে স্মরণীয় যে IMF-WB-এর দর্শন সত্ত্বেও এশীয় শিল্পশক্তিগুলো আজও সরকার নিয়ন্ত্রিত অর্থনৈতিক ব্যবস্থা, আমদানীর

উপর শুষ্কের চড়া হার, রপ্তানী, উন্নয়নে প্রত্যক্ষ এবং পরোক্ষ রাষ্ট্রীয় সাহায্য বজায় রেখেছে। পরাশক্তির ভূমিকায় যে অর্থনৈতিক 'Cost' আছে তারই কারণে যখন আমেরিকা বিপর্যস্ত তখন তার কমিউনিজম বিরোধী রাষ্ট্রশক্তিগুলোর সাথে এশিয়া ও ইউরোপে স্থিথীয় দর্শন ভিত্তিক কলহ প্রকট হয়ে উঠেছে। সেকারণেই আজ মুক্ত বাজার, নিয়ন্ত্রণ মুক্ত শিল্প ও ব্যবসা, শুষ্ক-মুক্ত বাণিজ্য আমদানী উদারিকরণ : বিরোধী রাষ্ট্রশক্তিগুলোর সাথে এশিয়া ও ইউরোপে স্থিথীয় দর্শন ভিত্তিক কলহ প্রকট হয়ে উঠেছে। সেকারণে জাতীয়তাবাদী অর্থনীতি বুঝতে আন্তর্জাতিকবাদী অর্থনীতি সম্পর্কে ধারণা থাকা প্রয়োজন। মনে রাখা প্রয়োজন স্থিথীয় অর্থনৈতিক তত্ত্ব অত্যন্ত সুন্দরভাবে ঔপনিবেশিক শাসকেরা উপনিবেশগুলোর ক্ষেত্রে প্রয়োগ করে অনুনত অবস্থার সৃষ্টি করে রেখে গেছে অসম বিনিময়ের মাধ্যম। এটি একটি ঐতিহাসিক পরিহাস। এ পরিহাসের অন্য একটি উদাহরণ হল যুক্তরাষ্ট্রে স্বয়ং। মার্কেন্টাইল জাতীয়তাবাদী অর্থনৈতিক তত্ত্বের প্রয়োগেই যুক্তরাষ্ট্রে দেড়শ বছরে অত্যন্ত শক্তিশালী রাষ্ট্রসত্তায় রূপান্তরিত হয়, আর সে তত্ত্ব থেকে সরে আসে যখন ইউরোপ ও এশিয়ার প্রতিদ্বন্দ্বী শক্তিগুলো বিধ্বস্ত ও বিপর্যস্ত। কিন্তু চল্লিশ বছর পরে যুক্তরাষ্ট্রে বাণিজ্যে বিশাল ঘাটতি নিয়ে প্রতিযোগিতায় টিকে থাকতে অসুবিধার সম্মুখীন। যুক্তরাষ্ট্রে তখন তার অবস্থানকে শর্তাধীন করে মুক্ত ব্যবস্থা থেকে সরে এসেছে যদিও মুক্ত বাজার ব্যবস্থার জন্য সে নিজেও IMF-WB এর মাধ্যমে জোর তৎপরতা চালাচ্ছে। যুক্তরাষ্ট্রের প্রতিযোগী ও প্রতিদ্বন্দ্বী শক্তি সমূহের নবতর উত্থান ঘটেছে জাতীয়তাবাদী অর্থনীতির মাধ্যমেই; মুক্তবাজার অর্থনীতি অনুসরণ না করে।

স্থিতি ফিজিওক্র্যাটদের মতই শিল্পের অর্থনৈতিক মূল্যকে ছোট করে দেখেছেন এবং কৃষিকে প্রকৃত সম্পদের উৎস বলে মনে করতেন। স্থিতি আমেরিকায় কৃষির প্রাধান্যকে প্রংশসা করেছিলেন এবং বলেছিলেন কৃষি থেকে বিচ্যুত হয়ে শিল্পায়ন আমেরিকার অর্থনীতিতে বিরূপ প্রভাব ফেলবে। অবশ্য এ চিন্তার পেছনে ছিল ইউরোপীয় শিল্পের উৎকর্ষ ও দক্ষতা এবং মুক্ত আন্তর্জাতিক বাণিজ্যের ধারণা। কিন্তু স্বরণীয় যে আমেরিকার স্বাধীনতার যুদ্ধের মূল কারণই হল ইউরোপীয় ঔপনিবেশিক শাসনে আমেরিকার শিল্পায়ন বিরোধী মনোভাব এবং আমেরিকাকে তাদের একচেটিয়া বাজারে পরিণত করার প্রচেষ্টা। চার্চিল তার সুলিখিত ইতিহাস সম্পর্কিত বইতে স্বীকার করেছেন বৃটেনের ঔপনিবেশিক শাসনের যে ধারণা তা ছিল উপনিবেশগুলোর জন্য অর্থনৈতিকভাবে শোষণ ও তাদের উন্নয়নের পথে বাধাস্বরূপ। আমেরিকার স্বাধীনতা যুদ্ধের পেছনে ছিল অগ্রসরমান জনগোষ্ঠীর উন্নয়নপন্থা নির্দ্বন্দ্বিতা জাতীয় অধিকারের প্রশ্ন। আজ সে ঔপনিবেশিক শক্তিগুলোই উন্নয়নশীল বিশ্বের অগ্রগমণে প্রচ্ছন্নভাবে অথবা প্রত্যক্ষভাবে একই ধরনের বাধা সৃষ্টি করে জাতীয় অর্থনীতির যথার্থ বিকাশে বিঘ্ন সৃষ্টি করছে। তাদের দেশে পণ্যবিক্রির পথে বাধা আর সাহায্যের মাধ্যমে অবাধ বাণিজ্যের সুযোগ এ দুই স্ববিরোধী তত্ত্ব নানাভাবে উন্নয়নশীল দেশে জাতীয় অর্থনীতির বিকাশকে ব্যাহত করছে। বাংলাদেশ তার কোন ব্যতিক্রম নয়। লক্ষণীয় যে স্থিতির তত্ত্ব যদি আমেরিকা মেনে নিত তাহলে কৃষিতে ঈর্ষণীয় উন্নতি হলেও শিল্পায়ন বিঘ্নিত হত কিন্তু স্থিতি যেটা লক্ষ্য করেন নি তা হল ঔপনিবেশিক শাসনের নীতিমালা আমেরিকার অর্থনীতিতে বিরূপ প্রভাব ফেলেছিল যার ফলে জাতীয়তাবাদের মনোভাব দৃঢ় হয়ে উঠছিল। অন্যভাবে বললে বলতে হয় স্থিতি তার মুক্ত বাণিজ্য নীতির মাধ্যমে অর্থনৈতিক ঔপনিবেশিকতাবাদের তোষণ করেছেন কারণ তার আপেক্ষিক উৎকর্ষ ও তত্ত্ব ও অসম মুক্তবাণিজ্য ছিল ইউরোপীয় শিল্পস্বার্থের পক্ষে উপনিবেশগুলো শোষণের তাত্ত্বিক যৌক্তিকতা। আমেরিকার বিদ্রোহ তাই কেবল বৃটেনের বিরুদ্ধে নয়, এটি ছিল স্থিথীয় অর্থনৈতিক দর্শনকে

জাতীয়তাবাদের কষ্টিপাথরে বিচার করে তার বর্জন। সেদিন আমেরিকা যে ভুল করেনি, ইতিহাস তার সাক্ষ্য বহন করছে, অথচ সে যুক্তরাষ্ট্র আজ উন্নয়নশীল দেশে স্থিথীয় অর্থনৈতিক দর্শনের বোঝা চাপিয়ে জাতীয় অর্থনৈতিক বিকাশকে অবরুদ্ধ করতে অগ্রণী ভূমিকা পালন করেছে। আমেরিকা সেদিন Domestic Resource Cost সম্পর্কিত তত্ত্ব যা তুলনামূলক সুবিধা তত্ত্ব ও শ্রমের বিশেষায়ণের ভিত্তি তাকে পরিত্যাগ করেছিল কেননা আমেরিকা জানত তার পণ্যের জন্য ঔপনিবেশিক শক্তিগুলোর দুয়ার উন্মুক্ত নয়, তার যে বিনিময় ক্ষমতা তা থেকে সর্বাধিক সুযোগ পাওয়া সম্ভব নয়। মুক্ত বাজার অর্থনীতির পক্ষে স্থিতির সর্বাধিক পরিচিত তত্ত্ব হল পূর্ণ প্রতিযোগিতামূলক বাজার ব্যবস্থায় অদৃশ্য নিয়ন্ত্রণ উৎপাদক শক্তির সবচেয়ে উপযুক্ত ব্যবহার নিশ্চিত করে কারণ এমনি অবস্থায় সর্বজন তার জন্য সবচেয়ে কল্যাণকর অবস্থান নিশ্চিত করতে কোন নিয়ন্ত্রণের মধ্যে পড়ে না। এই মুক্তবাজারের অদৃশ্য শক্তির পেছনে পূর্ণ প্রতিযোগিতা, এবং শ্রম ও মূলধনের পূর্ণ বিনিয়োগ সংক্রান্ত ধারণা বাস্তব জগতে আদর্শ মাত্র যার সন্ধান কোন দেশে কোন সময়ে কোন বাজারে আজ পর্যন্ত পাওয়া যায় নি। স্থিথীয় দর্শনের একটি উৎসাহী সংযোজন হল জাঁ ব্যাণ্ডিস্ট সের তত্ত্ব যার মূল কথা হল সরবরাহ তার চাহিদা সৃষ্টি করে কারণ প্রতিযোগিতামূলক বাজারে পণ্য ও উৎপাদকের মূল্য চাহিদা ও সরবরাহ নির্ভর আর যে কোন বস্তুর উৎপাদন উৎপাদকের চাহিদা ও তার আয় নিশ্চিত করে কোন না কোন পণ্যের চাহিদা ও উৎপাদন নিশ্চিত করে। এ তত্ত্বের অন্তঃসার শূন্যতা কেইস পরবর্তীতে সুনির্দিষ্টভাবে চিহ্নিত করেছেন। স্থিথীয় দর্শন যে ইউরোপীয় শক্তিসমূহ তাদের অর্থনৈতিক নীতিমালায় গ্রহণ করেন নি শুধু তাই নয় উন্নয়নশীল যুক্তরাষ্ট্র সদ্যস্বাধীন হয়ে এ তত্ত্বের বিপক্ষে অবস্থান নিয়েই নিজের অর্থনীতিকে শক্তিশালী জাতীয় অর্থনীতির পত্তন করেছিল অষ্টাদশ শতকের শেষে (১৭৯১)।

আমেরিকায় জাতীয়তাবাদী অর্থনীতির মূল স্থপতি ছিলেন আলেকজান্ডার হ্যামিলটন যিনি স্বাধীনতায়ুদ্ধে জর্জ ওয়াশিংটনের মিলিটারী সহকারী হিসাবে দক্ষতার পরিচয় দিয়েছিলেন এবং তাকেই প্রেসিডেন্ট ওয়াশিংটন তার অর্থমন্ত্রী Secretary of Treasury হিসাবে বেছে নিয়েছিলেন। আমেরিকার ইউনিয়নের কংগ্রেস হ্যামিলটনকে অর্থনৈতিক উন্নয়নের জন্য একটি পরিকল্পনা প্রণয়নের ভার দেন। তখন আমেরিকান ইউনিয়নে ভূস্বামী আর বণিকের প্রাধান্য চলছে। আর স্থিথীয় দর্শন ও ফরাসী দেশের ফিজিওক্রাটিক দর্শন কৃষির প্রাধান্য ও কৃষিপণ্যের বাণিজ্যকে উন্নয়নের সহজ উপায় বলে চিহ্নিত করাই স্বাভাবিক ছিল। কিন্তু হ্যামিলটন আটলান্টিকের পরপারে ক্ষুদ্র একটি সাম্রাজ্যবাদী রাষ্ট্রের অমিত্বিক্রম সামরিক শক্তির পরিচয় পেয়েছিলেন এবং তিনি জানতেন ফরাসী দেশের সামরিক ও আর্থিক সহায়তা ছাড়া স্বাধীনতার যুদ্ধ জয়ের সম্ভাবনাই ছিল না। হ্যামিলটন লক্ষ্য করেছিলেন যে বৃটেন কৃষিক্ষেত্রে পরিবর্তন এনে দ্রুত শিল্পায়নের মাধ্যমেই তার অর্থনৈতিক শক্তি খুঁজে পেয়েছিল আর তাই পরাক্রমশালী সামরিক শক্তিকে সমর্থন যুগিয়েছিল। সুতরাং হ্যামিলটন কংগ্রেসে যে রিপোর্ট দাখিল করলেন তাতে তিনি জোরালোভাবে স্থিথীয় দর্শনকে বাতিল করে শক্তিশালী জাতি-রাষ্ট্র গঠনের স্বার্থে দ্রুত শিল্পায়নের সুপারিশ করলেন; শিল্পপণ্য আমদানী বন্ধ করেই সেপথে অগ্রসর হবার যুক্তি দিলেন, না হলে উন্নত ইউরোপের শিল্পপণ্যে আমেরিকা ভেসে যাবে। হ্যামিলটন যুক্তি দেখালেন ভবিষ্যৎ রয়েছে শিল্পায়নে ও শিল্পপণ্যের বাণিজ্যে আর বাণিজ্য তখনই গুরুমুক্ত হবে যখন আমেরিকা প্রতিযোগিতায় সমকক্ষ হয়ে উঠবে। হ্যামিলটন তাই সজ্ঞানভাবে জাতীয়তাবাদী অর্থনীতির বুনিয়ে গড়তে মুক্ত বাজারকে বর্জন করলেন,

বাণিজ্যকে সীমিত করলেন আর শিল্পায়নকে সম্ভব করতে কৃষিকে শিল্প ও প্রয়োজনীয় পণ্য উৎপাদনে উৎসাহিত করলে। তিনি কৃষি উন্নয়ন ও শিল্পায়নকে সহগামী প্রক্রিয়া হিসাবে তুলে ধরেন। যারা আমদানী উদারীকরণে উন্নয়ন তত্ত্বের উৎকর্ষ দেখছেন তাদেরকে হ্যামিলটনের লেখা পড়ে দেখতে বলব এবং তার যুক্তি দু'শব্দের পরেও উন্নয়নশীল দেশের জন্য প্রযোজ্য। বাংলাদেশ মুক্তবাজার নীতিতে বৃটিশ শাসনে ডাউন্ডি ও কলকাতার জন্ম দিয়েছে, পাকিস্তান আমলে সমৃদ্ধ করাচীর সৃষ্টি করেছে কিন্তু তার শিল্পায়ন ও কৃষিজ অগ্রগতি সম্ভব হয়ে উঠেনি। আমেরিকা ঔপনিবেশিক শাসন ও স্বাধীনতা সংগ্রাম থেকে জাতীয়তাবাদী অর্থনীতির স্বপক্ষে যে শিক্ষা গ্রহণ করেছিল, পরনির্ভর বাংলাদেশ সে সজ্ঞানতা থেকে বঞ্চিত। হ্যামিলটন চেয়েছিলেন দ্রুততার সাথে ইউরোপীয় শিল্পসমৃদ্ধ দেশের সমকক্ষ হতে একটি গর্বিত জাতিসত্তার বিকাশ ঘটতে যার জন্য নিয়ন্ত্রিত বাণিজ্য, শিল্পায়নে সরকারী সক্রিয় ভূমিকা ও ভর্তুকী আর কৃষি ও শিল্পের সম্পূর্ণ অগ্রগতি এবং সেজন্য মানবসম্পদ উন্নয়ন ও গবেষণার সমৃদ্ধি তার উন্নয়ন পরিকল্পনার অঙ্গ হয়ে উঠেছিল। তার দৃষ্টিতে রাষ্ট্র ও ব্যক্তিমালিকানা খাত সম্প্রীতির মাধ্যমে সহযোগী হয়ে উঠবে যাতে জাতীয় সমৃদ্ধি সম্ভব হয়। মুক্ত বাজারের অদৃশ্যহাতের খেলায় জাতীয়তাবাদী হ্যামিলটনের বিশ্বাস ছিল না তিনি অর্থনৈতিক ক্ষেত্রে রাষ্ট্রের প্রত্যক্ষ উপস্থিতির প্রবক্তা ছিলেন। তার জাতীয়তাবাদী অর্থনীতি আমেরিকার জাতি রাষ্ট্রের স্বপ্নের সাথে সম্পৃক্ত তাই স্থিথায় দর্শন বা মারকেনটাইল নীতি কোনটিই তিনি গ্রহণ না করে জাতি স্বার্থ ও রাষ্ট্রশক্তির প্রয়োজনকে প্রাধান্য দিয়েছিলেন। হ্যামিলটনের অর্থনৈতিক দর্শন তাই অষ্টাদশ শতাব্দির শেষ দশক থেকে দ্বিতীয় মহাযুদ্ধ পর্যন্ত বিস্তৃত সময়ে আমেরিকার অর্থনীতিকে পরিচালনা করেছে সক্রিয়ভাবে। আমাদের মুক্তিযুদ্ধ কোন শক্তিদ্র অর্থনৈতিক দর্শনের জন্ম দেয়নি, যার ফলে আমাদের জাতিসত্তা আজ সংশয়িত। রাষ্ট্রশক্তি আজ দুর্বল, সার্বভৌমত্ব আজ বিপন্ন।

পাঁচ

আমেরিকাতেই কেবল নয় জার্মানিতেও জাতীয়তাবাদী অর্থনীতির বিকাশ ঘটেছিল ঊনবিংশ শতকে। ঊনবিংশ শতকের মধ্য পর্যন্ত জার্মানী ছিল একটি কৃষিপ্রধান দেশ এবং শক্তির দাবাখেলায় তার কোন স্থান ছিল না। ফ্রান্স ও বৃটেন সে গৌরবের অধিকারী ছিল। কিন্তু ঐ শতাব্দির শেষ পাদে জার্মানী এমন শক্তিদ্র জাতি হিসাবে বিকাশ লাভ করেছিল যে ফ্রান্স ও বৃটেন জার্মানীকে সমীহ করতে শুরু করল। এ পরিবর্তনের নায়ক ছিলেন ফ্রেডরিস্ লিষ্ট ও অটো কন বিসমার্ক। প্রথমজন ছিলেন জাতীয়তাবাদী অর্থনীতিবিদ এবং বিসমার্ক ছিলেন দ্রুত শিল্পায়নের প্রয়োজনীয়তা উপলব্ধিকারী দূরদৃষ্টিসম্পন্ন রষ্ট্রনায়ক। কিন্তু বিসমার্ক জীবন শুরু করেছিলেন মুক্ত বাজার মুক্ত বাণিজ্যের সমর্থক হিসাবে। কিন্তু সে উদারনৈতিক মতবাদ জাতীয়স্বার্থে ভ্রান্ত বলে তিনি পরিত্যাগ করেছিলেন। তিনি জার্মানীকে শক্তিদ্র করে তুলতে উচ্চ শুল্ক ধার্য করে দেশে আধুনিক শিল্প গড়ে উঠতে অগ্রণী ভূমিকা পালন করেছিলেন। তিনি পরিষ্কারভাবে বুঝেছিলেন মুক্ত বাজার অর্থনীতির তত্ত্ব কোনদিনই জার্মানীকে শক্তিদ্র আধুনিক শিল্পায়িত রাষ্ট্র হিসাবে গড়ে উঠতে দেবে না। ভূস্বামীর লৌহ ও ইস্পাত শিল্পের জন্য আমদানী শুল্কে সহমত দিয়েছিলেন এই শর্তে যে কৃষি পণ্যেও অনুরূপ শুল্ক বসানো হবে। এ অর্থে বিসমার্ক হ্যামিলটনকেও ছাড়িয়ে গিয়েছিলেন। হ্যামিলটনের শুল্ক ব্যবস্থা কেবল শিল্পক্ষেত্রেই সীমাবদ্ধ ছিল। বিসমার্কের কৃষি খাতকে রক্ষার জন্য শুল্কের যে ধারা তা আজও ইউরোপের সমস্ত উন্নত দেশগুলোতে বর্তমান আর এ নিয়েই বর্তমানে আমেরিকার

সাথে দ্বন্দ্ব। বর্তমানে কেবল শুষ্ক ও আমদানীর পরিমাণের পরিমিতি নয়, কৃষিখাতে ভর্তুকীও কম নয়। কৃষিখাতকে এমনিভাবে চাঙ্গা রাখার নীতি কেবল ইউরোপে নয় জার্মান, দক্ষিণ কোরিয়া, তাইওয়ানেও দেখা যায়।

বিসমার্কের এই পরিবর্তনের পেছনে ছিল ফ্রিডরিচ লিষ্ট-এর লিখিত বই The National System of Political Economy। এ বইতে লিষ্ট স্মিথের Wealth of Nations এর তত্ত্বকে বাতিল করে দেন। লিষ্ট বলেন স্মিথের তত্ত্বের পেছনে রয়েছে আস্তর্জাতিকতাবাদে অসীম বিশ্বাস যার মাধ্যমে সর্বদেশের মানুষ সর্বমানবের কল্যাণে কাজ করে যাবে। এ বিশ্বাসকে আঁকড়ে থাকলে বিশ্বের জনগোষ্ঠী কেবলমাত্র বিশাল ব্যক্তিসমূহের সমষ্টি মাত্র, তখন ব্যক্তিস্বার্থ মানবকল্যাণের সাথে প্রতিদ্বন্দ্বি হয়ে দাঁড়ায় না আর রাষ্ট্রীয় কোন নিয়ন্ত্রণ এ ব্যবস্থাকে বিঘ্নিত করে, কিন্তু বাস্তব তা নয়। ব্যক্তি ও বিশ্বের মাঝে রয়েছে জাতি-রাষ্ট্র এবং জাতিরাষ্ট্র উন্নত ও শক্তিশালী না হলে সে রাষ্ট্রকে অন্যরাষ্ট্রের উপর নির্ভরশীল হয়ে পড়তে হয়। লিষ্ট বিশ্বাস করতেন শিল্প কৃষির চেয়ে উন্নত অর্থনৈতিক কর্ম এবং সেকারণেই শিল্পকে অগ্রাধিকার দিতে হবে। টিকে থাকার জন্য শুষ্ক আরোপ করতে হবে। শিল্প কৃষির চেয়ে উন্নত কর্ম এজন্য যে শিল্পায়নে অধিকতর শিক্ষা, গবেষণা ও দক্ষতার প্রয়োজন হয়, যার ফলে সমাজে ধনাত্মক পরিবর্তন আসে। এছাড়াও শিল্পায়ন জাতিকে আত্মশক্তিতে উদ্ভুদ্ধ করে। তিনি তুলনা করে দেখালেন যে শিল্পায়ন ও শিল্পায়িত জাতির মানসিক শক্তি অনেক বেশী, স্বাধীনতার স্পৃহা অদমিত আর কেবলমাত্র কৃষিনির্ভর জাতির মানসিক অবস্থা উন্নয়নের জন্য নিম্নস্তরে অবস্থান করে কারণ তারা ভাগ্যবাদী হয় ও উদ্যোগ ও উদ্যমে তাদের মানসিক আর্তি থাকে কম। যেহেতু শিল্প অধিকতর মূল্য সংযোজন করতে সমর্থ হয় সেহেতু শিল্পায়নের ফলে দেশজ উৎপাদন সহায়ক উপকরণের ব্যবহার হয় ভাল, শিল্পে শক্তির (Energy) ব্যবহার অধিকতর বলে শক্তির সন্ধান ও বিনিয়োগ উৎকর্ষ সাধন করে। শিল্প-কৃষির মিশ্রক্রিয় কৃষিকেও উন্নত হতে সাহায্য করে অগ্র ও পশ্চাদবর্তী সম্পর্কের মাধ্যমে। কৃষি পণ্যের চাহিদা বাড়ে, কৃষিতে উৎপাদন বৃদ্ধি পায়, কৃষিতে মুনাফা, খাজনা ও মুজুরিও বৃদ্ধি পায়, বিভিন্ন প্রকার কৃষি পণ্যের চাহিদা বৃদ্ধিতে কৃষিপণ্যের ব্যাপ্তি বৃদ্ধি পায়।

লিষ্টের কাছে শিল্প হল সমাজ পরিবর্তনের একটি অত্যাবশ্যিকীয় শক্তি, এর মাধ্যমে (Capital) সৃষ্টি হয়, এটি স্মিথের মতানুযায়ী শ্রম ও সঞ্চয়ের বিকল্প ব্যবহার মাত্র নয়। সেজন্য স্বল্পকালীন ক্ষতি স্বীকার করেও শিল্পায়নকে অগ্রাধিকার দেয়া প্রয়োজন। লিষ্টের মতবাদ উন্নয়নের একটি বিশেষ স্তরে একটি অতি কার্যকর ব্যবস্থা। লিষ্ট ছিলেন অর্থনীতির ইতিহাস-নির্ভর স্কুলের একজন প্রবক্তা যারা ইতিহাসের শিক্ষাকে অর্থনৈতিক তত্ত্ব নির্মাণে প্রয়োজনীয় মনে করতেন, স্মিথের মত কোনমাত্র বিমূর্তধারণায় তাদের বিশ্বাস ছিল না। লিষ্ট, এখানে স্মরণ করা যেতে পারে, আমেরিকা সফর করেছিলেন এবং হ্যামিলটনের জাতীয়তাবাদী অর্থনৈতিক চিন্তা থেকে অনুপ্রাণিত হয়েছিলেন।

বিসমার্ক লিষ্টের মতবাদকেই ব্যবহার করেছিলেন। এই শুষ্ক নির্ভর শিল্পায়ন নীতির ফলেই এক প্রজন্মের ভিতরেই দুর্বল বিচ্ছিন্নতাবাদী জার্মানী ইউরোপে এক প্রধান শিল্পশক্তি হিসাবে নিজের জায়গা করে নেয়।

হয়

যখন জার্মানী ও আমেরিকায় জাতীয়তাবাদী পরিবর্তন আসছিল তখন আরেকটি দেশ এ থেকে অনুপ্রাণিত হয়েছিল। সেদেশটি হল সূর্যোদায়ের দেশ নিপ্পন বা জাপান। দুর্বল, অনূন্নত কৃষি, সামান্তান্ত্রিক দেশ

জাপান কি করে বিশ্বশক্তি হিসেবে স্বপ্রকাশ ঘটালো এ কাহিনী আরও বিশ্বয়কর ও নাটকীয়। জাপানের উন্নয়ন প্রক্রিয়াকে অত্যন্ত সচেতনভাবে দক্ষিণ কোরিয়া ও তাইওয়ান অনুসরণ করেছে।

আজও জাপানী অর্থনীতি মার্কেন্টাইল দর্শন অনুসরণ করছে, যা দিয়ে তার উন্নয়ন প্রক্রিয়ার শুরু। সেজন্য আমেরিকা ও ইউরোপ এমনভাবে জাপানের উদ্বৃত্ত বাণিজ্যের বিরুদ্ধে খাপ্পা হয়ে উঠে। লক্ষ্যণীয় যে বিশ্বের অন্যতম শিল্পশক্তি হয়েও জাপান তার মার্কেন্টাইল দর্শনকে বর্জন করেনি। এটিই জাপানকে বৃটেন ও যুক্তরাষ্ট্র থেকে বিশেষভাবে পৃথক করে চিহ্নিত করে।

১৮৫৮ সালে যুক্তরাষ্ট্র জাপানকে নৌশক্তির ভয় দেখিয়ে বৈদেশিক বাণিজ্যের পথ প্রথম খুলে দেয়। তখন জাপান ছিল অনুনত কৃষিনির্ভর দেশ। শুধু তাই নয় যুক্তরাষ্ট্র আমদানী শুল্কের সীমা শতকরা পাঁচ ভাগে সীমিত রাখতে জাপানকে বাধ্য করে, যখন যুক্তরাষ্ট্র নিজে অতি উচ্চ হারে (৫০০%) আমদানী শুল্ক ধার্য করেছিল। এর ফলে জাপানের বাজারে বিদেশী পণ্য এমনভাবে আসে যে জাপানের নিজস্ব কাপড়, কাগজ ও চিনির মত ক্ষুদ্র শিল্প বিনষ্ট হয়ে যায়। জাপানের এই উন্মুক্ততার অবাধ বাণিজ্যের ফল ভাল হয়নি। তার মুদ্রাব্যবস্থা বিনষ্ট হয়, তার কৃষি ব্যবস্থাতেও এসবের বিরূপ প্রতিক্রিয়া পড়ে। সেকারণে জাপান যত তাড়াআড়ি সম্ভব দেশজ শিল্পকে বাঁচাবার জন্য আমদানীর ক্ষেত্রে উচ্চ শুল্ক হার প্রবর্তন করে আর বিদেশী বিনিয়োগ যাতে না ঘটতে পারে তার ব্যবস্থা নেয়। অভ্যন্তরীণ ক্ষেত্রে ব্যবস্থার আজও বিশেষ পরিবর্তন ঘটেনি। যে কারণে কয়েক বছর আগে যুক্তরাষ্ট্রের বাণিজ্যমন্ত্রী এ বলে অভিযোগ করেন যে জাপানের সার্বিক ব্যবহার অর্থনীতির ক্ষেত্রে দুর্বল সদ্য উন্নয়নকামী দেশের মত। জাপান সাম্প্রতিক কালেও বাণিজ্যিক লাইসেন্স প্রথার মাধ্যমে তার আমদানী অতি শক্তভাবে নিয়ন্ত্রণ করেছে। উচ্চশুল্ক ছাড়াও ঐচ্ছিক কোটা আমদানীর সীমা নির্দিষ্টকরণ, আমদানীর পণ্য ও উৎপাদনস্থলের ব্যাপারেও সক্রিয় বৈষম্যমূলক ব্যবস্থা গ্রহণ। আমদানীর জন্য বৈদেশিক মুদ্রার ব্যবহার নিয়ন্ত্রণ এ সমস্তই সেদেশের আমদানী সীমিতকরণের পদ্ধতি হিসেবে আজও প্রত্যক্ষ বা পরোক্ষভাবে ব্যবহৃত হয়ে আসছে। এই বৈদেশিক অর্থনৈতিক সম্পর্ক সীমিত করণের নীতি বৈদেশিক বিনিয়োগের ক্ষেত্রেও জাপান সমান আনুগত্যের সাথে প্রয়োগ করেছে। যে কারণে দ্বিতীয় মহাযুদ্ধের কালে জাপানে বৈদেশিক বিনিয়োগ তেমন হয়নি। জাপান কেবল যে কোন কোন ক্ষেত্রে বৈদেশিক বিনিয়োগ হতে পারবে সেসব ক্ষেত্রেই সীমিত করেনি তারা বৈদেশিক বিনিয়োগের ক্ষেত্রে জাপানী ব্যবস্থাপনার জন্যও শর্ত রেখেছে; বৈদেশিক কোন নাগরিকের উচ্চপদে নিয়োগের ব্যাপারেও কড়াকড়ি নিয়ন্ত্রণ চালু রয়েছে এবং সব ক্ষেত্রেই অন্ততঃ শতকরা ৫০ ভাগ জাপানী মালিকানার শর্তও রাখা হয়েছে। বিদেশী অনুপ্রবেশের বিরুদ্ধে জাপান একটি জাতীয় সতর্কতামূলক ঐক্যমত রয়েছে যার মূলে রয়েছে কমোডর পেরীর সেদেশের জন্য অপমানজনক অভিযান। জাপানে বিদেশী আর্থিক সাম্রাজ্যবাদ সম্পর্কে সবসময় আত্মরক্ষামূলক ব্যবস্থা সংরক্ষণ করেছে। যে কারণে সাবুরো ওকিতা অত্যন্ত গর্বের সাথে বলেছেন যে জাপান কোন বৈদেশিক মূলধন ছাড়াই উন্নত হয়েছে এবং জাপানী অর্থনীতিতে সে বিদেশী নিয়ন্ত্রণকে পরিহার করতে সমর্থ হয়েছে। আমাদের নীতি নির্ধারক ও উচ্চবিস্তার মনোভাব এর বিপরীতে অবস্থান করে যদিও দীর্ঘকালের ঔপনিবেশিক শোষণ ও বর্তমানের বিদেশী নিয়ন্ত্রণ আমাদের দেশকে অপমানকর অবস্থানে ঠেলে দিয়েছে।

সাত

উনিশ শত দশ সালের মেক্সিকান বিপ্লব বিশ শতকের প্রথম বিপ্লব, রুশ বিপ্লবেরও আগে। মার্কসীয় দর্শনের অনুসারীদের দ্বারা সাধিত রুশ বিপ্লবের বিপরীতে মেক্সিকোর বিপ্লব ছিল জাতীয়তাবাদী এবং

মেক্সিকোর নিজস্ব আর্থ-সামাজিক বাস্তবতাই এ বিপ্লবের মূল প্রেরণা ও ধারণা যুগিয়েছিল, এতে কোন ধার করা তত্ত্ব স্থান পায় নি। বিপ্লব ছিল ক্ষুদ্র প্রভাবশালী ভূস্বামী, যাজকশ্রেণী, সামরিক বাহিনী ও বিদেশী পুঁজিপতিদের বিরুদ্ধে যারা ৩০ বছর ধরে এক নায়কত্ব ও স্বৈরাচারকে দেশের উপরে চাপিয়ে দিয়ে নিজেরা একটি অলিগার্কিক আর্থ-সামাজিক ও রাজনৈতিক ব্যবস্থা কায়েম করেছিল। দেশজ গণতান্ত্রিক জাতীয়তাবাদী চেতনা এর বিপক্ষে অবস্থান নিয়ে জয়ী হয়। প্রোফিরিও ভিয়াজের সরকার বিদেশী পুঁজি ও শক্তিদ্বারা দেশজ শ্রেণীর সাথে আঁতাত করে জনগণকে সিদ্ধান্ত গ্রহণ প্রক্রিয়া ও অর্থনৈতিক উন্নতির সম্ভাবনা থেকে বঞ্চিত করেছিল। বিদেশী পুঁজি দেশজ উদ্বৃত্ত বিদেশেই পাচার করত এবং এদের কোন ক্রিয়াকর্ম দেশের আপামর জনসাধারণের উন্নতি করেনি।

যুক্তরাষ্ট্র ও জার্মানীর ক্ষেত্রে আমদানী নীতি সংরক্ষণবাদী হিসেবেই দেশজ অর্থনৈতিক উন্নয়নের সম্ভাবনা সৃষ্টি করেছিল। জাপানের ক্ষেত্রে সংরক্ষণবাদী নীতি ছাড়াও রাষ্ট্র নেমেছিল Entrepreneur এর ভূমিকায়। মেক্সিকোর ক্ষেত্রে উৎপাদন সম্পর্কিত সমস্ত ক্রিয়াকর্মের মালিকানাও নিয়ন্ত্রণ ছিল রাষ্ট্রের হাতে এবং রাষ্ট্রের প্রাথমিক দায়িত্ব হিসেবে পরিগণিত হল সাধারণ মানুষের জীবনের মানোন্নয়ন এবং আর্থ-সামাজিক বৈষম্য দূরীকরণ। কিন্তু বেসরকারী উদ্যোগেরও নির্দিষ্ট ক্ষেত্র ছিল। ফলে শিল্পে ও বাণিজ্যে সরকারী ও বেসরকারী খাতের সহাবস্থানের আহবানের সৃষ্টি হয় যা থেকে মিশ্র অর্থনীতির তত্ত্ব জন্ম নেয়। শক্তিদ্বারা রাষ্ট্রের কামনা ও বৈষম্য নিরসনের লক্ষ্য এমনি এক নতুন অর্থনৈতিক ব্যবস্থার সৃষ্টি করে। ডানিয়েল কসিও ভিলেগার্স এই বিপ্লবের মূলনীতি হিসেবে বলেন যে রাষ্ট্রের হাতে দেশের ও সাধারণ মানুষের আর্থ-সামাজিক উন্নয়নের প্রাথমিক দায়িত্ব অর্পণ করা হয় এর ফলে বিস্তারিত নিয়ন্ত্রণ (যা ফরাসী দেশে অষ্টাদশ শতকে বিদ্যমান ছিল) অর্থনৈতিক প্রশাসনের অঙ্গ হয়ে দাঁড়ায়। ক্লাসিক্যাল স্বনিয়ন্ত্রিত অর্থনীতির বিপরীতে মেক্সিকান জাতীয়তাবাদী অর্থনীতিমালার ফলেই, কানাডীয় অর্থনীতিবিদ বেনজামিন হিসিস বলেন, একটি অনুন্নত কৃষিনির্ভর দরিদ্র মেক্সিকো চার দশকে শিল্পায়িত দেশে রূপান্তরিত হতে পেরেছে। এর জন্য সরকারের নিয়ন্ত্রণ, প্রত্যক্ষ উপস্থিতি ও নির্দেশনা বিশেষ ভূমিকা রেখেছে এবং যেখানে দেশজ বেসরকারী খাতও বিকশিত হতে পেরেছে। মেক্সিকো তাই দক্ষিণ আমেরিকায় ব্রাজিলের সমকক্ষ অর্থনৈতিক শক্তির কারণ উন্নয়নের হার ছিল গড় বৎসরে ৮ শতাংশের বেশী এবং অর্থনৈতিক খাতে মৌলিক পরিবর্তনও সাধিত হয়েছিল এ সময়ে। স্বরণ রাখা উচিত মেক্সিকোই সর্বপ্রথম রাষ্ট্রীয় সার্বভৌমত্বের স্বার্থে বিদেশী বিনিয়োগ ক্ষতিপূরণ ছাড়াই অধিগ্রহণের নজীর স্থাপন করে।

আট

তাইওয়ান ও দক্ষিণ কোরীয়া এশিয়া-প্রশান্ত সাগর অঞ্চলে দুই ক্ষুদ্র রাষ্ট্র যারা তাদের সাধিত উন্নয়ন দিয়ে বিশ্বকে হতবাক করে দিয়েছে। জাপানের মত তাদেরও বিশেষ কোন প্রাকৃতিক সম্পদ নেই এবং জাপানের মত তারাও মার্কেন্টাইল অর্থনীতাই অনুসরণ করে সমৃদ্ধ হয়েছে-যতপার শিল্পায়িত দ্রব্য রপ্তানী কর আর আমদানীকে তেমনভাবে সীমিত কর।

তাইওয়ানের অর্থনীতি সম্পর্কে আমেরিকার এক ব্যাঙ্কার সম্প্রতি International Herald Tribune-এ লিখেছেন, যে সরকার সরাসরি একচেটিয়াভাবে ব্যাঙ্ক, জাহাজ নির্মাণ, ইস্পাত, সার ইত্যাদি ক্ষেত্রে উৎপাদন সম্পূর্ণ এবং অন্যান্য ক্ষেত্রে বেসরকারী খাতের সাথে তারা মূল্য নির্ধারণী কার্টেল হিসেবে যুক্ত।

বৈদেশিক মুদ্রার আগমন ও বৈদেশিক বিনিয়োগ কঠোরভাবে নিয়ন্ত্রিত। আমদানী অত্যন্ত সীমিত, আমদানী শুল্কের হার প্রায় ৬০ শতাংশ যা থেকে সরকারী আয়ের এক-পঞ্চমাংশ আসে। কিন্তু তা সত্ত্বেও তাইওয়ানের বিস্ময়কর উন্নয়নকে কি অস্বীকার করা যায়? মাত্র বিশ বছরে একটি অনুন্নত কৃষি নির্ভর দ্বীপ থেকে একটি দ্রুত অগ্রসরমান শিল্পসমৃদ্ধ দেশে সে পরিণত হয়েছে।

তাইওয়ানের এ সাফল্য স্বীখের অদৃশ্য হাতের কারসাজী নয়। মুক্ত বাণিজ্য, মুক্ত বাজার ও নিয়ন্ত্রণহীন বেসরকারী উদ্যোগেরও ফসল নয়। ১৯৪৯ সালেই তাইওয়ান GATT থেকে সরে আসে এবং এদিকে সে সুনির্দিষ্টভাবে বিশ্বকে জানিয়ে দেয় যে সে তার দেশের অর্থনীতিকে উন্মুক্ত রাখছে না এবং সে যে শিল্পায়নের উদ্যোগ নিয়েছে সেজন্য বাণিজ্যিক বাধানিষেধ অতীব প্রয়োজনীয়। তাইওয়ান জাপানের উন্নয়নের প্রাথমিক পর্যায়ের অনুসরণে সরকারী খাতে উৎপাদন ক্ষেত্রে শিল্প স্থাপন ও পরিচালনার জন্য কর্পোরেশন স্থাপন করে। সাম্প্রতিককালে Asian Wall Street Journal উল্লেখ করে তাইওয়ানের সরকারী আয়ের (NT \$ 323b) ৭৯% শতাংশ আসে সরকারী শিল্প কর্পোরেশনগুলো থেকে। তবুও তাইওয়ানকে তো সমাজতান্ত্রিক রাষ্ট্র বলে চিহ্নিত করা হয়নি। ১৯৭১ যখন তাইওয়ান সরকারী খাতে ভারী শিল্প স্থাপনের উদ্যোগ নেয় তখন লক্ষ্যছিল শিল্পক্ষেত্রে শতকরা ২০ ভাগ প্রবৃদ্ধি অর্জন। সেবছর তাইওয়ান ঘোষণা করে যে বিদেশী বিনিয়োগের অনুমতি সেসব ক্ষেত্রে দেওয়া হবে না যে সব ক্ষেত্রে দেশীয় উৎপাদনের সাথে প্রতিযোগিতার সুযোগ রয়েছে এবং বিদেশী পুঁজিকে তাইওয়ানের অর্থনীতির ক্ষেত্রে অতিরিক্ত প্রভাব ফেলতে দেয়া হবে না। অন্যদিকে তাইওয়ান রপ্তানীমুখী ও উন্নত প্রযুক্তির ক্ষেত্রে সরকারী ও দেশজ বেসরকারী বিনিয়োগ উৎসাহিত করার নীতিও গ্রহণ করে। তাইওয়ান সপ্তদশ শতকের ইতালীয় অন্তনিও সেরার উপদেশের প্রতিধ্বনি করে সংরক্ষিতভাবে রপ্তানী-মুখী শিল্পপণ্য উৎপাদনে তৎপর হয়। এসবই তাইওয়ানের সাফল্যের মূলনীতি।

দক্ষিণ কোরীয়ার শিল্পায়ন শুরু হয় ষাটের দশকে। এটি একটি উন্নতভূমির দেশ। অর্থনৈতিক উন্নয়নে দক্ষিণ কোরিয়া জাপানও তাইওয়ানের মতই জাতীয়তাবাদী মার্কেনটাইল নীতিই অনুসরণ করেছে। শিল্পপণ্য উৎপাদনে অগ্রাধিকার রপ্তানী সম্প্রসারণে তৎপরতা, আমদানী সীমিতকরণে সর্বপ্রকার ব্যবস্থা গ্রহণ এবং সরকারী ও বেসরকারীখাতের নিকট সম্পর্ক স্থাপন করেছে। এ সম্পর্কে কোন সন্দেহ নেই যে রাষ্ট্রই অর্থনৈতিক ক্ষেত্রে সর্বব্যাপী ও এককভাবে নির্ধারক ভূমিকা রেখেছে। মালয়েশিয়া তার শিল্পায়নের স্বার্থে যখন দক্ষিণ কোরিয়া ও তাইওয়ানের অভিজ্ঞতার বিশ্লেষণ করেছে তখন ISIS এ সিদ্ধান্তেই পৌঁছায় যে দক্ষিণ কোরিয়ার অর্থনৈতিক উন্নয়নের মূলে রয়েছে সরকারের জাতীয়তাবাদী চেতনায় উদ্ভূত নিয়ন্ত্রণ ও উদ্যোগ। এখানে সরকারী-বেসরকারী খাতের সম্পর্কে সরকারই প্রধান ও নীতি নির্ধারণকারী শক্তি। Far Eastern Economic Reviewতে দক্ষিণ কোরিয় অর্থনৈতিক উন্নয়নের বিচার করতে গিয়ে এ মন্তব্যই করা হয়েছে যে যারা দক্ষিণ কোরিয়ার উন্নয়নকে ধনতন্ত্র ও মুক্তবাজার অর্থনীতির সাফল্য বলে দেখতে চান তারা ভুলে যান কেন্দ্রীভূত অর্থনৈতিক পরিকল্পনা, সরকারী নির্দেশনা ও নিয়ন্ত্রণ, সরকারী মালিকানাধীন প্রধান প্রধান শিল্পগুলো, সরকার নিয়ন্ত্রিত বেসরকারী খাতের জন্য ঋণ ও উৎসাহব্যঞ্জক ব্যবস্থাই এ সাফল্যের কারণ। এটি দক্ষিণ কোরিয়ার বেসরকারী উদ্যোক্তাদের কোন পৃথক সাফল্য নয়, এটি একটি দেশপ্রেমী জাতীয়তাবাদী সরকারের অর্থনৈতিক ব্যবস্থাপনার সাফল্য। বাস্তবে দক্ষিণ কোরিয়ার পরিকল্পনা সংস্থা অত্যন্ত সতর্কতার সাথে সেরা, মান, করবের লিষ্ট ও হ্যামিলটনের

অর্থনৈতিক ধারণার বাস্তবায়ন করেছে, শ্বিথের আদর্শের নয়। দক্ষিণ কোরিয়ায় শিল্পায়নের গতি কৃষি খাতের উন্নয়নের চেয়ে দ্রুতই কেবল হয়নি, অনেক সময়ই এটি কৃষিখাতের উন্নয়নের বিনিময়ে হয়েছে। শিল্পখাতের মূল্যসংযোজনের বৃদ্ধি ঘটেছে গড়ে বছরে ২০-৩০ শতাংশ হারে যখন কৃষি খাতে এটি ছিল মাত্র চার শতাংশ। পার্ক চুংহির আমেরিকার অর্থনৈতিক উপদেষ্টারাই উন্নয়নের যে কৌশল ও নীতি তৈরী করেছিলেন এটি তারই ফল কারণ উষর ভূমিতে সম্পদ সৃষ্টির তেমন সম্ভাবনা কখনই দক্ষিণ কোরিয়ায় ছিল না। কোরিয়া অত্যন্ত সজ্ঞানভাবে প্রধান খাতসমূহের মধ্যে ভারসাম্যহীন উন্নয়নের নীতি গ্রহণ করেছিল। যখনই ১৯৬৮ সালে কোরিয়া একটি বৃহৎ অবিভাজিত ইস্পাত শিল্প সংস্থা স্থাপনে পদক্ষেপ নেয়, বিশ্বব্যাংক ও তার সমস্ত সহযোগী সংস্থা তার বিরোধিতা করেছিল। তারা এটিকে ঝুঁকিপূর্ণ, অপ্রয়োজনীয়, অতিমাত্রায় খরচপ্রবণ বলে চিহ্নিত করেছিল। কিন্তু কোরিয় সরকারের জাতীয়তাবাদী অনুভূতি সরকারী খাতে Pohang Steel Mill স্থাপন করে যেটি পৃথিবীর পঞ্চম বৃহত্তম এবং অত্যন্ত সফলতার সাথে পরিচালিত হয়ে জাপান ও আমেরিকার ইস্পাত শিল্পের সাথেও সফলভাবে প্রতিযোগিতা করেছে।

এখানে স্মরণযোগ্য জাপান ও তাইওয়ানের মতই দক্ষিণ কোরিয়া অত্যন্ত শক্তহাতে আমদানী নিয়ন্ত্রণ করেছে। এ সম্পর্কে তাদের পরিত্রাতা যুক্তরাষ্ট্রের ড্রুগুটি তারা উপেক্ষা করেছে। ১৯৬৮ সালে কোরিয় সরকার ভর্তুকী দিয়ে বিভিন্ন প্রকার মেশিনারী শিল্পও গড়ে তোলে এবং মেশিনারীর আমদানী ক্রমান্বয়ে নিষিদ্ধ করে। এ প্রসঙ্গে ১৭৯১ সালে আলেকজান্ডার হ্যামিলটনের রিপোর্ট স্মরণে আসে। এ মেশিনারী শিল্পগুলো সরকারীখাতে অথবা সরকারী বেসরকারী যৌথ উদ্যোগে গড়ে উঠেছে। এই মৌল ভিত সৃষ্টিকারী উদ্যোগই দক্ষিণ কোরিয়ায় সফল শিল্পবিপ্লব সম্ভব করে তোলে। যে নীতির অনুসরণ আমাদের সাহায্যদাতাদের শর্তাবলী প্রায় সব সময়ই অসম্ভব করে তুলেছে।

দক্ষিণ কোরিয়া ও তাইওয়ান বিদেশী পুঁজির বিনিয়োগকেও উৎসাহ দেয় নি; বিদেশী ব্যাঙ্ক ও আর্থিক সংস্থার দেশের অভ্যন্তরে অনুপ্রবেশকেও উৎসাহ দেয়নি। তাদের স্টক বাজারে বিদেশীরা দেশীয় শিল্পের কোন শেয়ার কিনতে পারে না। অথচ আমরা বিদেশী পুঁজির আশায় আমাদের নাজুক স্টক, অর্থসংস্থা, শিল্প ও বাণিজ্য সবই বিদেশীদের কাছে উন্মুক্ত করেছি নিঃশর্তভাবে। বিদেশী ব্যাঙ্কগুলো তাইওয়ান ও কোরিয়ায় অত্যন্ত সীমিত ক্রিয়াকর্ম করতে পারে। তারা রপ্তানীক্ষেত্রে ঋণ দিত না কারণ রি-ডিসকাউন্ট সুবিধা তাদের নেই। তারা স্বল্পসময়ের ডিবেঞ্চারও ইস্যু করতে পারে না। তাদের Loan portfolio সমগ্র ব্যাংকিং খাতের মাত্র ৩ শতাংশ। বিদেশী পুঁজির অনুপ্রবেশ বন্ধ করে, বিদেশী ব্যাংকের কাজকর্ম নিয়ন্ত্রণ করে দক্ষিণ কোরিয়া ও তাইওয়ান অত্যন্ত সজ্ঞানভাবে বিদেশী অর্থব্যবস্থার প্রভাব এড়িয়ে গেছে। আরও বলা প্রয়োজন এদেশগুলোতে দেশের সার্বভৌমত্ব এড়িয়ে export processing zone নেই, এরা দেশীয় শিল্পকে ভর্তুকী দিয়ে, উন্নত মানব সম্পদ যুগিয়ে, নিজেদের প্রযুক্তিজ্ঞান বাড়িয়ে, গবেষণার মাধ্যমে প্রযুক্তি আত্মস্থ করে ক্রমশঃ দ্রুত নিজেদের প্রতিযোগিতার শক্তি সৃষ্টি করেছে।

ইন্দোনেশিয়া তাদের আধুনিক শিল্পায়নের গুরু করেছে আশীর দশকে। তারাও আমদানী ক্রমেই নিয়ন্ত্রিত করেছে, শিল্পায়নকে দ্রুততা দিয়েছে। শুধু তাই নয় ইন্দোনেশিয়া সরকার অত্যন্ত সতর্কতার সাথে শিল্পবাণিজ্যের মালিকানা অ-ইন্দোনেশিয়াদের ব্যাপারে সীমিত করে আনছে। সরকার বিদেশী বিনিয়োগের ক্ষেত্রে ইন্দোনেশিয়াদের (চাইনিজ নয়) সম্পৃক্ত করেছে এবং প্রযুক্তি ও ব্যবস্থাপনা ক্রমান্বয়ে

ইন্দোনেশিয়াদের হাতে ছেড়ে দেবার বাধ্যবাধকতা সৃষ্টি করেছে। কোন বিদেশী শিল্প-বাণিজ্যসংস্থাই সংখ্যাগুরু শেয়ারের মালিক দশ বছরের বেশীকাল ধরে থাকতে পারে না। বিদেশীরা স্থানীয় ব্যাংক থেকেও অর্থ ঋণ নিতে পারে না। ইন্দোনেশিয়ার এই জাতীয়তাবাদী অর্থনীতি তাদের প্রবৃদ্ধিকে সীমিত করেনি। এক কালের বৃহৎ জনগোষ্ঠীর অনুন্নত দেশ যেখান থেকে কাঁচামাল ও তেলের সরবরাহ হত, সে আজ মেশিনারী, ইস্পাত, ইলেকট্রনিক্সের মত ক্ষেত্রে নিজের যোগ্যতা প্রমাণে অনেকখানি সফল হয়েছে।

মালয়েশিয়া দক্ষিণপূর্ব এশিয়ার জাপান হতে চায়। দ্রুত শিল্পায়নই তার কাম্য। এজন্য মালয়েশিয়া প্রধানতঃ নির্ভর করেছে সরকারী সংস্থা HICOM (Heavy Industries Corporation of Malaysia) এর উপর। আশীর দশকে যাত্রা শুরু করে এ সংস্থা বিভিন্ন প্রকারের ভারী শিল্প স্থাপন করেছে যার পণ্য তারা ইউরোপেও সফলতার সাথে রপ্তানী করেছে। সত্তরের দশকে সরকারী খাতে তারা হোটেল, অফিস বিল্ডিং, ক্যাসু, আনারস, চা, রাবার ও পামের বাগান থেকে শুরু করে কাপড়, ইস্পাত, আসবাবপত্র, টিনজাত দ্রব্য, শিল্প ব্যবহৃত কেমিকেল, জুতা তৈরী করতে শুরু করে। তারা কৃষি পণ্যও শিল্প প্রযুক্তির ব্যাপারে গবেষণার বিস্তৃত অবকাঠামোও সৃষ্টি করে। মালয়েশিয়ায় আজ ১১৫টিরও বেশী সরকারী সংস্থা কৃষি, শিল্প, বাণিজ্য, অর্থখাতে ক্রিয়াশীল। এদের অধীনে ৫০০টিরও বেশী সাবসিডিয়ারী কোম্পানী রয়েছে। তারা সর্বক্ষেত্রে ভূমিপুত্রের অগ্রাধিকার নিশ্চিত করেছে। সরকার বিদেশী পুঁজির মালিকানাও এসব ক্ষেত্রে সীমিত করেছেন। বিদেশী বিনিয়োগের শর্তসমূহ বেশ শক্ত এবং EPZ থেকে তাদের Employment বা Value added আভ্যন্তরীণখাতের তুলনায় তেমন কিছু নয়।

থাইল্যান্ডকে মনে করা হয় সম্ভাবনাময় নবতম এশিয়া শিল্পশক্তি। এর শিল্পখাত বছরে গড়ে ১০% করে বেড়েছে। এই শিল্পায়নের ক্ষেত্রে রাষ্ট্রের ভূমিকা অত্যন্ত প্রত্যক্ষ। ৭০টি সরকারী উৎপাদন সংস্থা বছরে শতকরা ২০% হারে তাদের প্রবৃদ্ধি বজায় রেখেছে। Thailand Tobacco Monopoly এর তামাক আমদানীর একচেটিয়া অধিকার রয়েছে। তবুও ১৯৩২ সাল থেকে সরকার সজ্ঞানভাবে স্থানীয় উদ্যোগীশ্রেণী সৃষ্টিতে সচেষ্ট রয়েছে যাতে চাইনিজ প্রভুত্ব কমে আসে। থাইল্যান্ডে তিরিশের দশকে বিদেশী সংস্থার জাতীয়করণ করা হয়েছিল, পরবর্তীতে বিদেশী সংস্থার উপর নিয়ন্ত্রণ ছিল কড়া। পঞ্চাশের দশকে সরকারী উদ্যোগে শিল্পায়নের শুরু। ষাটের দশকে বিশ্বব্যাংক ও যুক্তরাষ্ট্র সরকারী সংস্থাগুলোর সমালোচনা করতে শুরু করে, কিন্তু থাই সরকার তাদের কথায় কর্ণপাত করেনি। থাই সরকার বিদেশী দ্রব্যের উপর ৩০০% থেকে ৬০০% শুল্ক বসিয়েছে আর দেশের ভিতরে বিদেশী পণ্যের নকল গড়ে উঠতে বাধা দেয়নি। ফলে বিদেশী দ্রব্যের আমদানী কমেছে, দেশের ভিতরে বিদেশের সমতুল্য দ্রব্যের উৎপাদনের সম্ভাবনা বেড়েছে। থাইল্যান্ড একারণে WIPO থেকে সরে থেকেছে।

সিঙ্গাপুরকে মুক্তবাজার অর্থনীতির আদর্শ বলে চিত্রায়িত করা হয়। কিন্তু সত্য হল সিঙ্গাপুরে সরকার নাবিক হিসাবে, উদ্যোগী হিসাবে, ব্যাবস্থাপক হিসাবে, নিয়ন্ত্রক হিসাবে বিশাল বাণিজ্য ও শিল্প ক্ষেত্রে সরাসরি উপস্থিত রয়েছে। সিঙ্গাপুর উন্নয়নের স্থপতি Dr. Goh Ken Swee নিজেই বলেছেন এটি laisses Faire অর্থনীতি নয় কারণ মুক্ত অর্থনৈতিক ব্যবস্থা আমাদের উন্নয়নে কোন অর্থবহ অবদানই রাখেনি; ঐ নীতির সময় দেশে ছিল বিশাল সংখ্যায় বেকার, অস্বাস্থ্যকর গৃহব্যবস্থা, অপ্রতুল শিক্ষার সুযোগ। সুতরাং রাষ্ট্রকে সক্রিয় হস্তক্ষেপের ভূমিকা নিতে হয়েছে। ভৌত ও সামাজিক অবকাঠামো গড়ে তোলা, পরিবার

নিয়ন্ত্রণ করা, গৃহায়ন, গবেষণা থেকে শুরু করে শিল্প ও বাণিজ্যে সরকারের ভূমিকা প্রত্যক্ষ ও মুখ্য। বেসরকারী খাতের জন্য অত্যন্ত নির্দিষ্ট নিয়মাবলী রয়েছে, কি তারা করতে পারবে আর কি তারা করতে পারবে না। আমদানী ক্ষেত্রে নিয়ন্ত্রণ নেই কারণ তার রক্ষা করার জন্য তেমন কোন শিল্পখাত নেই। বিদেশী পুঁজি এখানে রপ্তানীর জন্য সুবিধাদি গ্রহণ করে। সুতরাং এখানে সুদক্ষ সেবাখাতই প্রধান; কিন্তু যেসমস্ত দেশীয় শিল্প রয়েছে, সরকার তাকে যথাযথ সুরক্ষা করেছে। তামাক, এলকোহল, আসবাব, পেট্রোলিয়াম সামগ্রী, চিনি, চকলেট, বিস্কিট এ সমস্তের উপর শুল্ক বেশ চড়া।

নয়

আমরা ইতিহাসের পরিক্রমায় সপ্তদশ শতাব্দী থেকে বিংশ শতাব্দীর শেষ দশক পর্যন্ত এসেছি। আমরা উন্নত দেশের উন্নয়নের ইতিহাস পর্যালোচনা করেছি এবং বর্তমানে দ্রুত উন্নয়নশীল তৃতীয় বিশ্বের দেশের উন্নয়নের ইতিবৃত্ত তুলে ধরেছি। এ থেকে আমাদের কি সাধারণ উপাদান বেরিয়ে আসে? প্রথমতঃ রাষ্ট্রীয় নীতি ও তার প্রত্যক্ষ ভূমিকা উন্নয়নের জন্য অপরিহার্য। রাষ্ট্র মালিক উদ্যোক্তা, ব্যবস্থাপক, নীতিনির্ধারক, উৎপাদক হিসাবে প্রত্যক্ষ ভূমিকা রাখে। দ্বিতীয়তঃ শিল্পায়নই প্রধানতঃ উন্নয়নের প্রধান কৌশল, যদিও কৃষির সহায়ক উন্নয়নও অপরিহার্য। তৃতীয়তঃ দেশের আভ্যন্তরীণ বাজার বিদেশী প্রতিযোগিতা থেকে মুক্ত রাখা বাঞ্ছনীয় এবং অত্যন্ত সতর্কতার সাথে গুটিকয় প্রয়োজনীয় পণ্যের প্রবেশই কাম্য। চতুর্থতঃ সিঙ্গাপুর ছাড়া সমস্ত দেশই বিদেশী পুঁজির প্রবেশ সম্পর্কে সতর্কতা অবলম্বন করেছে। পঞ্চমতঃ প্রযুক্তি, মানব সম্পদের সহায়ক ক্ষমতায়ন অপরিহার্য। ষষ্ঠতঃ রপ্তানী শিল্পকে দ্রুত ও দক্ষভাবে গড়ে তুলতে হয়। সপ্তমতঃ বিদেশী অর্থসংস্থার উপর নির্ভরতা পরিহার প্রয়োজন। অষ্টমতঃ জবাবদিহিকারী জনদরদী, দেশপ্রেমিক জনগোষ্ঠীর প্রশাসনে প্রাধান্য অপরিহার্য। নবমতঃ সৃজনশীল জাতীয়তাবাদই উন্নয়নের সর্বশ্রেষ্ঠ উপাদান। বাংলাদেশের বর্তমান পরনির্ভরশীল উন্নয়ন চিন্তায় এসমস্তই অনুপস্থিত। জাতীয়তাবাদী অর্থনীতির বিকাশে প্রথমেই বুঝতে হবে উন্নয়ন হল জাতির আত্মবিকাশ ও আত্মমর্যাদাসম্পন্ন হবার জন্য আপন পরিমন্ডলে জনগণকে তাদের অভিজ্ঞানসহ সমৃদ্ধ হবার প্রক্রিয়া। এটি কোন আমদানী করা মডেল বা জ্ঞান থেকে আসে না; যদিও বিভিন্ন প্রক্রিয়ার শিক্ষার নামে উন্নত দেশ থেকে আমরা সুবিধাভোগীরা একে আহরণ করে আনি এবং একে এদেশের বাস্তবতার নিরিখে যাচাই না করে সে পণ্যের পসরা বিদেশী সাহায্যে পরিপুষ্ট হয়ে আমলাতন্ত্রের (কখনও সামরিকতন্ত্রের) অধীনে জনগণের উপর চাপিয়ে দিই। যে দেশগুলোর কথা উপরে বলেছি তারা কেউ তা করেনি। বিদেশের তত্ত্ব থেকে জ্ঞান আহরণ করেছে, এবং যারা একে দেশজ ভিত্তিতে নিজের করে নিয়েছে তারাই উন্নত হয়েছে এবং যারা বিশ্বাস করেছে উন্নয়ন কৌশলের জ্ঞান বিশ্বজনীন তারাই ঠেকেছে। সুতরাং জ্ঞানপাপীদের রাজনৈতিক প্রশাসনিক ক্ষেত্র থেকে ক্ষমতাচ্যুত করা প্রয়োজন জাতীয়তাবাদের স্বার্থে। কৃষি ক্ষেত্রে উন্নয়ন আসবেনা প্রকৃত কৃষককে তার শ্রমলব্ধ ফসলের আদর্শমূল্য নিশ্চিত না করতে পারলে আর কৃষি ক্ষেত্রের গবেষণাকে মাঠ পর্যায়ের সমস্যা ও সম্ভাবনার সাথে যুক্ত করতে না পারলে, শিল্প ক্ষেত্রে দ্রুত মুনাফাকারী footloose সংস্থার মাধ্যমে অর্থবহ পরিবর্তন আসবে না। শ্রমিকের স্বার্থকে রক্ষা করে তার ব্যবহারিক জ্ঞানকে সমৃদ্ধ না করতে পারলে ভারী শিল্প গড়ে উঠতে পারে না একজন্য শিক্ষা ক্ষেত্রে অনুকরণ ও তত্ত্বীয় দিক পরিহার করে উদ্ভাবন ও ব্যবহারিক মানসিকতা সৃষ্টি প্রয়োজন, শ্রমের মর্যাদাদান অপরিহার্য, সৃজনশীলতার মূল্যায়ন অত্যাবশ্যিকীয় এবং সমাজ সম্পৃক্ততা অতীব গুরুত্বপূর্ণ। অর্থ সংস্থার ক্ষেত্রে

বিদেশী অনুপ্রবেশ বন্ধ না করলে জাতীয় সৃজনশীল প্রয়োজনগুলো অগ্রাধিকার পায় না, সঞ্চয় মনোবৃত্তিও গড়ে উঠে না। দেশজ সঞ্চয় ও বিনিয়োগের মূল শর্ত হল এ থেকে পরিচ্ছন্ন ও পরিস্ফুটভাবে জনগণের অভিজ্ঞান যে তারাও তাদের পরিমণ্ডল আত্মবিকাশের পথ খুঁজে পাবে। জনবিচ্ছিন্ন শহরাশ্রয়ী মধ্যসত্ত্বভোগী সরকার, বুদ্ধিজীবী, আমলা, বিজ্ঞানী এ পরিবর্তন আনতে অসমর্থ, কারণ তারা অতি সহজেই দাতাদের শিক্ষার কারণ তাদের পণ্য তাদের হাটেই বিক্রয়। এ থেকে বেসরকারী উন্নয়ন সংস্থাও কোন ব্যতিক্রম নয়। এদেশের অতীত আছে যেখানে সমস্যাও ছিল সাফল্যও ছিল, এদেশে ঔপনিবেশিক আমলের আগে জনসমর্থিত শিক্ষাও ছিল এবং বৃষ্টিবিরোধী স্বাধীনতা আন্দোলনের সময় জাতীয় শিক্ষাক্রমের আলোচনাও যথেষ্ট হয়েছিল যার মূল কথা ছিল মাটি ও মানুষের সাথে সম্পর্ক গঠন ও শিক্ষাকে ব্যক্তিক ও সামষ্টিক উন্নয়নের ও আত্মত্যাগী চরিত্র গঠনের বাহন করে তোলা। আমরা সে ঐতিহ্য হারিয়ে ফেলেছি। তাই সংবিধানে যতই জাতীয়তাবাদ থাকুক, এ বিশ্লেষণ নিয়ে যতই বিতর্ক করি না কেন এর প্রয়োগিক দিকে অগ্রসর না হয়ে আমাদের পশ্চাদগমন ঘটেছে। কিন্তু মুক্তিযুদ্ধের অস্বীকার তা কখনই হতে পারে না, সে কারণে মুক্তিযুদ্ধ যারা জাতীয় আত্মবিকাশে বিশ্বাসী তাদের জন্য আজও অসম্পূর্ণ এবং ঘটনাচক্রে মুক্তিযুদ্ধা হয়ে যারা হারিয়ে গেছেন বা মুনফা লুটেছেন তাদের আবার নতুন প্রজন্মের প্রকৃত মুক্তির আদর্শে উদ্বুদ্ধ হয়ে ক্ষেত্রে খামারে কলকারখানায় পরনির্ভর সুবিধাবাদী শ্রেণীর বিরুদ্ধে সংগ্রামে নামতে হবে জাতীয় আত্মবিকাশের স্বার্থে। না হলে এদেশ কেবল পরনির্ভরশীল থাকবে, পদানত থাকবে, হতমান ও মর্যাদাহীন হয়েই থাকবে। আমার প্রজন্ম ব্যর্থ হয়েছে। আগামী প্রজন্ম যে আছে মাটির আর মানুষের কাছাকাছি, আমি তার লাগি কান পেতে আছি।

প্রফেসর রজিব উদ্দিন স্মারক বক্তৃতা

উন্মুক্ততা, উৎপাদনের দক্ষতা ও সামষ্টিক অর্থনৈতিক নীতিঃ প্রেক্ষিত বাংলাদেশ

আবদুল গফুর*

১। ভূমিকা

দ্বিতীয় মহাযুদ্ধের অব্যবহিত পরে যদি কোন অর্থনীতিবিদ অথবা বিশেষজ্ঞকে প্রশ্ন করা হত যে, এশিয়ার কোন অঞ্চলের অর্থনৈতিক প্রবৃদ্ধির সম্ভাবনা (potential) সবচেয়ে বেশি তাহলে প্রায় নিশ্চিতভাবে তার জবাব হত জাপান ও দক্ষিণ এশিয়া। সাড়ে চার দশক পরে আমরা দেখছি যে, তাদের সে অনুমান ভুল প্রমাণ হয়েছে। এশিয়া মহাদেশের মধ্যে দক্ষিণ এশিয়া এখন সবচেয়ে অনুন্নত অঞ্চল; জীবনযাত্রার মান, প্রবৃদ্ধির হার, শিক্ষা ও স্বাস্থ্যের সূচক তুলনামূলকভাবে এখানে খুব নিচু। বিশেষজ্ঞরা এখন এ বিষয়ে একমত যে, দক্ষিণ এশিয়া অঞ্চলের অর্থনৈতিক প্রবৃদ্ধির হার দ্রুততর হবার কোন আশু সম্ভাবনা নেই। চল্লিশের দশকের শেষভাগে স্বাধীনতা লাভের পর এ অঞ্চলের দেশগুলো যে উন্নয়ন কৌশল অবলম্বন করেছিল তার প্রধান উপাদানগুলো হচ্ছেঃ এক, শিল্পায়নে সরকারী খাতের অগ্রগামী (leading) ভূমিকা, দুই, আমদানি বিকল্প শিল্পকে অগ্রাধিকার (priority) দান; এবং তিন, বৈদেশিক মুদ্রা সহ অন্যান্য অনেক অর্থনৈতিক কর্মকাণ্ডে প্রত্যক্ষ সরকারি নিয়ন্ত্রণ। পঞ্চাশ, ষাট ও সত্তরের দশকে অত্যন্ত আস্থার সাথে এ উন্নয়ন কৌশল অনুসরণ করা হয়েছিল। এখন এর বিপরীত প্রক্রিয়া চলছে। বিভিন্ন দেশের সরকার সরকারী খাত বিরোধীকরণ করছেন; আর্থিক খাত ও বেসরকারী বিনিয়োগ নিয়ন্ত্রণমুক্ত করছেন; গুরু হার ও অন্তর্ক নিয়ন্ত্রণ কমিয়ে আমদানী উদার করছেন। অন্যান্যের মধ্যে, রাষ্ট্রায়ত্ত্ব প্রতিষ্ঠানসমূহে বিপুল লোকসান, আমলাতান্ত্রিক দীর্ঘসূত্রতা ও দুর্নীতি এবং অন্যান্য নেতিবাচক প্রবণতা উদারকরণের পক্ষে জনমতের পরিবর্তন ঘটিয়েছে। অবশ্য দক্ষিণ এশিয়ার অর্থনীতিতে এসব পরিবর্তন সম্পূর্ণ অভ্যন্তরীণ কারণজাত নয়। সত্তরের দশকের মাঝামাঝি থেকে বিশ্ব অর্থনৈতিক পরিবেশে অনেক গুরুত্বপূর্ণ পরিবর্তন ঘটেছে। এ সব পরিবর্তন দক্ষিণ এশিয়ার দেশগুলোকে স্বাভাবিকভাবেই প্রভাবিত করেছে। ১৯৭৩ ও ১৯৭৯ এর দুটি তেলের ধাক্কা (shock); স্থির (fixed) থেকে নমনীয় বিনিময় হার; এবং আন্তর্জাতিক পুঁজির ক্রমবর্ধমান সচলতা প্রচলিত অর্থনৈতিক ব্যবস্থা (order) কে বিপর্যস্ত করে। এ সব আঘাতের সম্মিলিত বহিঃপ্রকাশ ঘটেছে বিশ্বব্যাপী মন্দা, বেকারত্ব, উন্নত দেশগুলোতে সংরক্ষণবাদী ব্যবস্থা, ঋণ সংকট এবং আঞ্চলিক বাণিজ্য জোট গঠনের মধ্য দিয়ে। বিশ্ব আর্থনীতিতে দেখা দিয়েছে অস্থিতিশীলতা ও অনিশ্চয়তা। কিন্তু তা সত্ত্বেও এটিও বাস্তবতা যে, কোন দেশই নিজেকে বিশ্ব অর্থনৈতিক ব্যবস্থা থেকে বিচ্ছিন্ন করতে পারে না। অর্থনৈতিক নীতিমালার ব্যাপক পরিবর্তনের মাধ্যমে এশিয়ার কতগুলো দেশ এ অবস্থার সাথে নিজেদের খাপ খাইয়ে নিয়েছে। কিন্তু দক্ষিণ এশিয়ার দেশগুলো এখনো পরিবর্তিত পরিস্থিতি ও নিজেদের অর্থনৈতিক কাঠামোর সাথে সামঞ্জস্যপূর্ণ নীতির সন্ধান করছে। অর্থনৈতিক সংস্কার

ও পুনর্বিন্যাসের প্রয়োজনীয়তা এখন ব্যাপকভাবে স্বীকৃত; তবে এর রূপরেখা ও গতিমাত্রা (pace) নিয়ে বিতর্ক হচ্ছে।

এ নিবন্ধ শুরু করা হয়েছে দক্ষিণ এশিয়ার উন্নয়ন কৌশলের প্রধান বৈশিষ্ট্যের উল্লেখের মধ্য দিয়ে, যদিও এর প্রধান উপজীব্য হচ্ছে বাংলাদেশের উন্নয়ন কৌশলের কয়েকটি প্রধান দিক। চল্লিশের দশকের শেষভাগে স্বাধীনতা লাভের সময় এ অঞ্চলটি নানা দিক থেকে অভিন্ন ছিল। তাই বাংলাদেশের ব্যর্থতা থেকে যেমন এ অঞ্চলের অনুসৃত উন্নয়ন কৌশলের ব্যর্থতা অথবা সাফল্য সম্পর্কে কোন দৃঢ় সিদ্ধান্ত টানা যায় না, তেমন এ উন্নয়ন কৌশল থেকে বাংলাদেশ কোন সম্পূর্ণ ভিন্নতর ফলাফল অর্জন করতে পারত তাও বলা যাবে না।

২। লাভজনক বিনিয়োগের গুরুত্ব

একটি বহুল প্রচলিত অর্থনৈতিক তত্ত্ব হচ্ছে, সঞ্চয় ও বিনিয়োগ অর্থনৈতিক প্রবৃদ্ধির চাবিকাঠি। এ তত্ত্বে যা ধরে নেয়া হয়েছে (assumed) তা হলো সম্পদ বিনিয়োগিত হচ্ছে লাভজনকভাবে। বিষয়টি একটু বিস্তারিতভাবে আলোচনা করা যাক। একটি শিল্প অর্থনৈতিক (economic) বিচারে লাভজনক কিনা তার জন্য এ শিল্পে উৎপন্ন পণ্য ও উৎপাদনের উপকরণসমূহকে আন্তর্জাতিক অথবা সীমান্ত মূল্যে হিসাব করে প্রথমটি থেকে দ্বিতীয়টি বিয়োগ করে 'মূল্য যোগ' (value added) এর পরিমাণ নির্ধারণ করে তা থেকে 'সুযোগ ব্যয়ে' (opportunity cost) মজুরী বিয়োগ করতে হয়। "অবশিষ্টাংশ" (residual) ও বিনিয়োগের অনুপাত হচ্ছে আন্তর্জাতিক মূল্যে লাভের হার পুঁজির 'সুযোগ' ব্যয়ের তুলনায় কম হয় তা হলে শিল্পটি লাভজনক নয়।

আর্থিক (financial) হিসাবে অবশ্য এ শিল্পটি লাভজনক হতে পারে। এ রকম অনেক শিল্প বাংলাদেশে আছে যারা নানা ধরনের প্রত্যক্ষ ও পরোক্ষ সংরক্ষণ পেয়ে আর্থিক দিক থেকে লাভজনক, কিন্তু অর্থনৈতিক বিচারে লাভজনক নয়। এর মধ্যে সরকারী ও বেসরকারী এ উভয় খাতের অনেক শিল্পই অন্তর্ভুক্ত। আরেক ধরনের শিল্পে আন্তর্জাতিক বাজার মূল্যে "অবশিষ্টাংশ" (residual) তথা লাভের হার হচ্ছে ঋণাত্মক কিন্তু সংরক্ষণের জন্য সে সব শিল্প আর্থিক দিক থেকে লাভজনক। অর্থনৈতিক বিচারে এসব শিল্প হচ্ছে 'মূল্য বিয়োগকারী' (value subtracting)। এ ধরনের শিল্পকে তুলনা করা যায় কালো গহবরের (black hole) সাথে যা সব কিছু গ্রাস করে, কিন্তু বিনিময়ে আলো দেয় না। এ ধরনের অর্থনৈতিক কালো গহবর হচ্ছে অর্থনৈতিক পরজীবী (parasite) এবং এসব তথাকথিত শিল্প বন্ধ করে দেয়া হলে তাতে জাতীয় আয় ও কল্যাণ বাড়বে, অন্ততঃ কমবে না। তালিকা করা হলে বাংলাদেশের অনেক প্রতিষ্ঠিত শিল্পেই প্রথম এবং কিছু শিল্প দ্বিতীয় তালিকাভুক্ত হবে। 'মূল্য বিয়োগকারী' শিল্প বন্ধ করে দেবার প্রস্তাব অনেকের কাছেই কামা অথবা গ্রহণযোগ্য হবে না, কিন্তু শিল্পোন্নয়ন প্রক্রিয়ায় এটি হচ্ছে একটি অপরিহার্য পদক্ষেপ। দ্রুত শিল্পায়ন হতে হলে কিছু শিল্পকে অবশ্যই দেউলিয়াত্ব বরণ করতে হবে অথবা বন্ধ হতে হবে। দেউলিয়া শিল্পকে বাঁচিয়ে রাখার জন্য অর্থ ব্যয় করে সেই সম্পদ দিয়ে লাভজনক নতুন দক্ষ শিল্প স্থাপন করা যায়, যা একদিকে নতুন কর্মসংস্থান এবং অন্যদিকে জাতীয় আয় বৃদ্ধিতে অবদান রাখবে। দেউলিয়া শিল্পসমূহ বন্ধ করে দেয়া হলে বেকার সমস্যা বাড়বে না, কমবে।

দেখা যাচ্ছে যে, সঞ্চয়, বিনিয়োগ ও প্রবৃদ্ধির যে সমীকরণ আমাদের চিন্তায় প্রোথিত তার সংশোধন প্রয়োজন। বিনিয়োগ থেকে যদি ঋণাত্মক মুনাফা হয় তাহলে সে সঞ্চয়-বিনিয়োগ প্রক্রিয়া সময়ের সাথে জাতীয় ভোগ (consumption) বাড়ায় না, কমায়। আজকের ১০০ টাকার ভোগ্যপণ্য ত্যাগ (sacrifice) করে বিনিয়োগের মাধ্যমে আগামী কাল ৭৫ টাকার ভোগ্যপণ্য পাওয়ার প্রক্রিয়াকে শিল্পায়ন বলা যায় না; এ হচ্ছে সম্পদের অপচয়। বিনিয়োগের দক্ষতা অর্থনৈতিক প্রবৃদ্ধির প্রধান চালিকাশক্তি। যদি কোন দেশে বিনিয়োগ লাভজনক হয় তাহলে সেদেশের বিনিয়োগ-সঞ্চয়ের ফাঁক পূরণ হয় বৈদেশিক বিনিয়োগের মাধ্যমে। অন্যদিকে, যদি লাভজনক বিনিয়োগ সুযোগের তুলনায় সঞ্চয় বেশি হয় তাহলে নিশ্চিতভাবে সঞ্চয় বিদেশে পাচার হবে। দেশী উদ্যোক্তাদের অদক্ষতার জন্য শিল্পখাতে বিনিয়োগ যদি লাভজনক না হয় তাহলে সঞ্চয়কারীদের বিদেশে বিনিয়োগে বাধা দেবার পক্ষে কোন নৈতিক যুক্তি থাকতে পারে না।

৩। সরকারী ও বেসরকারী খাতে দক্ষতা

বাংলাদেশের ব্যক্তিমালিকানাধীন শিল্পখাতে বিনিয়োগের পরিমাণ কম এবং তা আন্তর্জাতিক এমনকি দক্ষিণ এশিয়ার মানদণ্ডেও অদক্ষ। এখনে মাঝারী ও বৃহৎ ব্যক্তিমালিকানাধীন অনেক শিল্পই লাভজনক নয়। যদি এসব শিল্পকে অর্থনৈতিক লাভের মানদণ্ডে বিচার করা হয় তাহলে দেখা যাবে যে, এর মধ্যে অনেক শিল্পই পরগাছা। অতি সংরক্ষণের ছত্রছায়ায় লালিত এসব পরগাছা শিল্প জাতীয় কল্যাণে কোন অবদান রাখে না। বেসরকারী খাতের মত বাংলাদেশে সরকারী খাতও সাধারণভাবে অতিসংরক্ষণ সুবিধাভোগ করে। কিন্তু তার চেয়েও বড় কথা হচ্ছে সরকারী শিল্প প্রতিষ্ঠানসমূহের একটা বড় অংশ দুর্নীতি, স্থবিরতা ও রাজনৈতিক উদ্দেশ্য প্রণোদিত সরকারী হস্তক্ষেপের সমস্যা জর্জরিত। এর ফলে অনেক শিল্প প্রতিষ্ঠান লাভজনক নয়; অর্থনৈতিক (economic) বিচারে তো নয়ই, এমনকি আর্থিক (financial) দিক থেকেও নয়। জনগণের দৃষ্টিকোণ থেকে এ ধরনের শিল্প হচ্ছে তাদের উপর আরোপিত আর্থিক বোঝা। উদাহরণ হিসাবে রেলওয়ের কাথাই ধরা যাক - রেলওয়ে যদি বছরে ১১০ কোটি টাকা লোকসান দেয় তাহলে তার অর্থ হচ্ছে বাংলাদেশের প্রত্যেকটি নাগরিক রেল ব্যবস্থা চালু রাখার জন্য মাথাপিছু গড়ে ১০ টাকা কর দিচ্ছে। দেশের প্রত্যন্ত অঞ্চলের সাধারণ মানুষ যারা কোনদিন রেলপথ দেখেনি, রেলগাড়ীতে চড়বেনা, তারাও প্রত্যক্ষ অথবা পরোক্ষভাবে এ জন্য কর দিচ্ছে। একই কথা প্রযোজ্য ডাক ও তার বিভাগ সম্পর্কে। একচেটিয়া ব্যবসা না হলে টেলিফোন বিভাগের অবস্থাও একই হত। সরকারী ম্যানুফ্যাকচারিং খাতও প্রতিবছর গড়ে ১০০ কোটির বেশি আর্থিক লোকসান দিচ্ছে।

সরকারী উদ্যোগসমূহের লাভ লোকসানের এ হিসাব হচ্ছে আংশিক। অর্থনৈতিক বিশ্লেষণ করা হলে দেখা যাবে যে, প্রকৃত লোকসানের পরিমাণ অনেক বেশি। একটি উদাহরণ থেকে এ বিষয়টি স্পষ্টতর হবে। একটি শিল্প, ধরা যাক, শতকরা ১০০ ভাগ কার্যকর সংরক্ষণ সুযোগ লাভ করছে। সুযোগে এখানে উৎপন্ন পণ্য আন্তর্জাতিক বাজার মূল্য অপেক্ষা শতকরা ১০০ ভাগ বেশি দামে বিক্রি হচ্ছে দেশী ক্রেতাদের কাছে। এখানে এ শিল্পটিকে ক্রেতারা ভর্তুকি দিচ্ছে। লাভ লোকসান হিসাব করার সময় এ বিষয়টি অবশ্যই অন্তর্ভুক্ত করতে হবে। কোন কোন ক্ষেত্রে এ ধরনের সংরক্ষণ নীতি অন্য এক বা একাধিক সেক্টরকে বিপর্যস্ত করতে পারে। একটি যন্ত্র নির্মাণ কারখানায় তৈরি জিনিসের দাম যদি বেশি হয় এবং যদি এ ধরনের যন্ত্র আমদানী নিষিদ্ধ হয় তাহলে এ যন্ত্র ব্যবহারকারী শিল্প রপ্তানী বাজারে অন্যান্যদের সাথে

অসম প্রতিযোগিতার সম্মুখীন হবে। অন্যদিকে ব্যবহারকারী শিল্পটি যদি রপ্তানীমুখী না হয় তাহলে তার মুনাফা কমে যাবে কারণ তাকে যন্ত্রটি বেশি দামে কিনতে হচ্ছে। এর ফলে যন্ত্র উৎপাদনকারী শিল্প প্রতিষ্ঠানটি আর্থিক দিক থেকে লাভজনক হলেও, যন্ত্রটি ব্যবহারকারী শিল্পটির মুনাফা ততটা (অথবা তার চেয়েও বেশি) কমবে সামগ্রিকভাবে মুনাফার পরিমাণ হয় অপরিবর্তিত থাকবে অথবা কমে যাবে।

বাংলাদেশের প্রেক্ষিতে শিল্পখাতকেই হতে হবে দ্রুত প্রবৃদ্ধির চালিকা শক্তি। এখানে ব্যক্তিখাতকে অবশ্যই কামা উৎসাহ দেওয়া দরকার এবং তা দেওয়াও হচ্ছে। তা সত্ত্বেও অভিজ্ঞতা হচ্ছে যে, বেসরকারী উদ্যোক্তারা শিল্পখাতে বিনিয়োগে উৎসাহী হচ্ছে সামান্যই। সরকারের দুর্বলতার সুযোগে তারা ক্রমশ সরকারের উপর চাপ সৃষ্টি করছে নানা ধরনের সুবিধার জন্য যার মধ্যে আছে রপ্তানী আয়ের উপর থেকে আয়কর ও শিল্প খাত থেকে কর্পোরেশন-কর মওকুফ; মজুরি কমিশনের সুপারিশসমূহের বাস্তবায়ন স্থগিতকরণ। কিন্তু সরকার এসব দাবী মেনে নিলেই যে বেসরকারী উদ্যোক্তাদের বড় অংশ শিল্প খাতে বিনিয়োগ করবেন তার নিশ্চয়তা এমনকি সম্ভাবনাও কম। বেসরকারী খাতের উদ্যোক্তারা জানেন যে, সরকারী নীতি হচ্ছে বেসরকারী খাতের মাধ্যমে শিল্পায়ন। খুব বড় শিল্প ছাড়া সরকার শিল্পখাতে কোন নতুন বিনিয়োগ করবেন না। সুতরাং বেসরকারী খাতকে সব ধরনের সুবিধা দেয়া ছাড়া সরকারের আর কোন বিকল্প নেই। অন্যদিকে, শিল্পখাত ছাড়াও বেসরকারী খাতের বিনিয়োগের অনেক ক্ষেত্র আছে। তারা এখন গভীরভাবে লক্ষ্য করছে সরকারের আমদানী উদারকরণ নীতির বাস্তবায়ন। আমাদনী উদারকরণের ফলে সাধারণভাবে রপ্তানী শিল্প লাভবান হবে এবং বিপরীতে আমাদনী বিকল্প শিল্প ক্ষতিগ্রস্ত হবে। বিনিয়োগের ক্ষেত্র বেছে নেবার জন্য তাই আমাদনী উদারকরণ নীতি তাদের জন্য বিশেষভাবে গুরুত্বপূর্ণ।

বেসরকারী খাতের মাধ্যমে শিল্পখাতে বিনিয়োগ যদি কম হয় তাহলে হয় শিল্পায়নে শ্বথ হার মেনে নিতে হবে অথবা সরকারী খাতের মাধ্যমে বিনিয়োগ করতে হবে। কিন্তু সরকারী খাতের দক্ষতার মান নীচু, যতদিন এ অবস্থার বড় ধরনের পরিবর্তন না হবে ততদিন সরকারী খাতের মাধ্যমে শিল্পায়ন সাধারণভাবে লাভজনক হবার সম্ভাবনা কম।

এ উভয় সঙ্কট থেকে পরিত্রাণের সহজ কোন উপায় নেই। আমরা আগেই দেখেছি যে, কোন শিল্প অর্থনৈতিক দিক থেকে লাভজনক কিনা তা বিচার করতে হবে আন্তর্জাতিক বাজার মূল্যে। এ মানদণ্ড অবশ্যই প্রয়োগ করতে হবে সরকারী ও বেসরকারী উভয় ধরনের শিল্পের ক্ষেত্রে। এ মানদণ্ডে বিচার করা হলে, অনুমান করা অসঙ্গত হবে না, অল্প কয়েকটি শিল্পই উত্তীর্ণ হবে। অথচ এ বিষয়েও কোন সন্দেহ নেই যে, বাংলাদেশের দ্রুত উন্নয়নে কেন্দ্রীয় ভূমিকা হবে শিল্পখাতের; কৃষি ও অন্যান্য খাতের ভূমিকা হবে প্রধানতঃ সম্পূরক।

৪। অদক্ষ শিল্পায়ন ও প্রবৃদ্ধি

অদক্ষ শিল্পায়ন সম্পদের অপচয় করে এবং শিল্পবিকাশ তথা অর্থনৈতিক বিকাশে প্রতিবন্ধকতা সৃষ্টি করে। ঐতিহাসিক কারণে বাংলাদেশের শিল্প উদ্যোক্তারা অনভিজ্ঞ ও অদক্ষ। কিন্তু যদি সরকার বেসরকারী খাতের মাধ্যমে শিল্পায়নের উপর জোর দেন তাহলে বেসরকারী খাতের দক্ষতা বৃদ্ধির জন্য প্রয়োজনীয় সবধরনের পদক্ষেপ নিতে হবে। শুধুমাত্র সস্তা, অদক্ষ শ্রমিকদের উপর নির্ভর করে ব্যাপক শিল্পায়ন যে সম্ভব নয় তা বলাই বাহুল্য। একজন উদ্যোক্তার একটি শিল্পের পণ্য, প্রযুক্তি, বিপণন ইত্যাদি বিষয়ক

প্রয়োজনীয় জ্ঞান আহরণের তাগিদ অনুভব করার পরিবেশ বাংলাদেশে নেই। যে বিবেচনায়ই হোক, আমরা কার্যত আমাদের উদ্যোক্তাদের বিশ্ববাজার থেকে বিচ্ছিন্ন করে রেখেছি। প্রতিযোগিতামূলক পরিবেশে থাকলেই একজন উদ্যোক্তা ক্রমশঃ এ সব বিষয়ে জ্ঞান আহরণ করবেন। যারা এসব বিষয়ে জানতে আগ্রহী হবেন না এবং দ্রুত পরিবর্তনশীল অবস্থার সাথে খাপ খাওয়াতে পারবেন না, প্রাচীন আমলে ডাইনোসরদের মত তারা অবলুপ্ত হয়ে পড়বেন। অর্থনৈতিক অগ্রগতির এটাই নিয়ম। কিন্তু বাংলাদেশে অতি-সংরক্ষণ নীতির ফলে আমাদের শিল্পোদ্যোক্তারা বিশ্ববাজার সম্পর্কে অনভিজ্ঞ, উন্নতমানের পণ্য উদ্ভাবনে ও অনুকরণে অসমর্থ ও নতুন প্রযুক্তি সম্পর্কে সাধারণভাবে অজ্ঞ। এটাই স্বাভাবিক। বিশ্ব অর্থনীতির সাথে যেসব দেশের যোগাযোগ বেশি এবং যারা বিশ্বের পণ্য ও প্রযুক্তির বাজারে প্রতিযোগিতা করেন সেসব দেশের সাথে আমাদের দূরত্ব বাড়ছে। আমরা যদি কৃপমভুক্ততা বিসর্জন দিতে না পারি তাহলে অবশ্যজ্ঞাবী রূপে এ দূরত্ব বাড়বে। তুলনামূলকভাবে মুক্ত অর্থনীতি যে বেসরকারী উদ্যোক্তাদের কাছে জনপ্রিয় হবে এমন সন্ধান কম। সংরক্ষিতবাজারের নিশ্চয়তা সব শিল্পপতিই পছন্দ করেন। কিন্তু দীর্ঘমেয়াদী জাতীয় অর্থনীতির স্বার্থে এ ধরনের অপচয়মূলক এবং পরিণামে আত্মঘাতী অর্থনৈতিক নীতি কাম্য হতে পারে না।

বেসরকারী খাতের মান উন্নয়নে সরকারের সহায়ক ভূমিকা অনস্বীকার্য। শিল্প পরিচালনার জন্য সব ধরনের শিক্ষিত কর্মী সৃষ্টি এবং আন্তর্জাতিক পণ্য ও প্রযুক্তি বাজার সম্পর্কে বেসরকারী খাতকে অবহিতকরণ ও পরামর্শ দান ইত্যাদি বিষয়ে অন্ততঃ প্রাথমিক পর্যায়ে সরকারকে সহায়ক ভূমিকা পালন করতে হবে। সরকারকে অবশ্যই মনে রাখতে হবে যে, বিশ্বে সকল পণ্যের গুণগতমান ক্রমশঃই উন্নত হচ্ছে। আমরা যদি এ বিষয়ে প্রয়োজনীয় পদক্ষেপ না নেই তাহলে অদূর ভবিষ্যতে উঠতি গরীব দেশগুলোর সাথে প্রতিযোগিতায় আমরা টিকে থাকতে পারব না। এ দেশের প্রত্যেকটি সন্ধানময় শিল্পের পণ্য ও প্রযুক্তির মান উন্নয়নের জন্য তাই সরকারী উদ্যোগ একান্তভাবে কাম্য।

বাংলাদেশের সরকারী খাত কেন সাধারণভাবে লাভজনক নয় তার কারণ কমবেশি আমরা সবাই জানি। এ সমস্যা মূলতঃ ব্যবস্থাপনার সমস্যা, যার কারণ রাজনৈতিক। আমলাতান্ত্রিক স্থবিরতা ও দুর্নীতি যদি সরকারী শিল্পে লোকসানের প্রধান কারণ হয় তবে তা দূর করার দায়িত্ব সরকারের। কতিপয় আমলা কর্মচারীর স্বার্থ রক্ষার চেয়ে জনস্বার্থ, জাতীয় অর্থনীতির স্বার্থ যে বড়, তা অবশ্যই একটি সরকারকে উপলব্ধি করতে হবে। একই ভাবে ট্রেড ইউনিয়নগুলোকে রাজনৈতিক উদ্দেশ্যে পৃষ্ঠপোষকতা দান থেকে সরকারকে বিরত থাকতে হবে। দ্বিতীয়তঃ, বাংলাদেশের সরকারী শিল্প প্রতিষ্ঠানসমূহ পরিচালিত হয় মূলতঃ সরকারী অফিসের মত। অথচ সবাই জানেন যে, দ্রুত সিদ্ধান্ত গ্রহণ ও বাস্তবায়ন হচ্ছে দক্ষ শিল্প পরিচালনার প্রধানতম শর্ত। বাংলাদেশে সচিবালয় শুধু নীতি প্রণয়ন করেন না, তারা সরকারী শিল্প বাণিজ্য সংস্থাগুলো নিয়ন্ত্রণও করেন। ফলে সিদ্ধান্ত গ্রহণ শ্রুথ হয়; প্রতিষ্ঠানের কর্মকাণ্ডে আর্থিক স্বার্থ নয়, বরং সরকারী নিয়ম রক্ষা প্রধান বিবেচ্য হয়। তৃতীয়তঃ, উচ্চপদস্থ কর্মচারীরা কেউই কারখানা পর্যায়ের কর্মচারী নন। তাদের চাকুরি, বেতন, পদোন্নতি কিছুই কারখানা পরিচালনায় দক্ষতা অথবা লাভ-লোকসানের উপরে নির্ভর করে না। দীর্ঘকালব্যাপী লোকসান দিচ্ছে এমন কারখানাও যেহেতু বন্ধ করে দেয়ার কোন রীতি এখানে নেই, তাই এসব উচ্চ পর্যায়ের কর্মচারীদের স্বার্থ কারখানার লাভ লোকসানের সাথে বিযুক্ত। চতুর্থতঃ, বহুকাল যাবত দেশের খ্যাতনামা শিল্প অর্থনীতিবিদরা সরকারী শিল্প প্রতিষ্ঠানসমূহকে

স্বায়ত্বশাসন (autonomy) দেবার এবং কঠোরভাবে দায়ী (accountable) করার প্রস্তাব করেছিলেন। দুর্ভাগ্যবশতঃ অতীতের কোন সরকারই প্রস্তাবটি পরীক্ষা পর্যন্ত করে দেখেন নি। কেন এ প্রস্তাব বাস্তবায়িত হয়নি সে আলোচনার স্থান এটা নয়। তবে নামমাত্র মূল্যে ও অতি সহজ শর্তে সরকারী সম্পদ বেসরকারী খাতে স্থানান্তর যাদের স্বার্থ রক্ষা করে তারা সরকারী খাতের দক্ষতা বৃদ্ধিতে অগ্রহী নয়, বরং বিপরীতে কাজকরছেন। এ যুক্তি কিছুতেই গ্রহণযোগ্য হতে পারেনা যে, সরকার উন্নয়নের জন্য নিবেদিতপ্রাণ, কিন্তু সরকারী খাতকে দক্ষ ও লাভজনক করা তাদের সাধ্যের বাইরে। সরকার যদি সরকারী প্রতিষ্ঠান চালাতে সক্ষম না হন এবং সরকারী প্রতিষ্ঠানসমূহ বেসরকারীকরণই একমাত্র সমাধান এরকম সিদ্ধান্ত গ্রহণ করেন তাহলে তা হবে হয় নিজেদের ব্যর্থতার স্বীকৃতি অথবা উদ্দেশ্যমূলক।

৫। সংরক্ষণ ও রপ্তানী শিল্প

আন্তর্জাতিক বাজার মূল্য যতদিন প্রকৃত মূল্য না হয়ে “ছায়া মূল্য” (accounting price) হিসাবে থাকবে ততদিন পর্যন্ত শিল্প ক্ষেত্রে দক্ষতাও ‘কায়া’ লাভ করবে না। সরকারীখাত ও বেসরকারীখাত-উভয় ক্ষেত্রেই এটি প্রযোজ্য। এ জন্য দুটি শর্ত বাস্তবায়ন করা প্রয়োজনঃ (ক) আমদানী ও রপ্তানী পণ্যের অভ্যন্তরীণ বিনিময় মূল্যের অনুপাত ও বৈদেশিক বিনিময় মূল্যের অনুপাতের সমতা। দ্বিতীয়তঃ কর, আমদানী-রপ্তানী ও বৈদেশিক মুদ্রা নিয়ন্ত্রণনীতি পরিবর্তনের মধ্যে দিয়ে দেশী-বিদেশী মুদ্রা বিনিময় হারকে বিদেশী মুদ্রা বিনিময় হারকে “সুযোগ ব্যয়” (opportunity cost) এর কাছাকাছি নিয়ে আসা।

ফলাফলের দিক থেকে আমাদানী ও রপ্তানী করের মধ্যে কোন পার্থক্য নেই, যদিও এ প্রতিপাদ্যটি সাধারণ বৃদ্ধির বিপরীত। আমাদানী করের হার যত বেশি হবে আমাদানীও তত কম হবে; আমাদানী কম হলে বৈদেশিক মুদ্রার চাহিদা ও ফলে তার দাম কমে যাবে। চূড়ান্ত পর্যায়ে, আমাদানী কর অসীম হলে অথবা সব আমাদানী নিষিদ্ধ করা হলে বৈদেশিক মুদ্রার কোন চাহিদাই থাকবে না এবং তা শূন্য মূল্যে কেনা বেচা হবে। অন্যদিকে, বৈদেশিক মুদ্রার দাম যত কম হবে রপ্তানী ততই কম হবে বৈদেশিক মুদ্রার দাম শূন্য হলে রপ্তানীও শূন্য পর্যায়ে নেমে যাবে। সুতরাং রপ্তানী শিল্পের প্রসারের জন্য, অন্যান্যের মধ্যে, বৈদেশিক মুদ্রার বিনিময় হার সংশোধন একটি আবশ্যিক শর্ত। বলা বাহুল্য, যদি দেশে লাভজনক বিনিয়োগের পরিবেশ না থাকে তাহলে শুধুমাত্র বৈদেশিক মুদ্রার হার পরিবর্তনের মধ্য দিয়ে কাঙ্ক্ষিত ফল পাওয়া যাবে না।

ঐতিহাসিক দিক থেকে, এ অঞ্চলে উঁচু আমাদানী কর আরোপ করা হয়েছিল এ ধারণা থেকে যে, এর ফলে দ্রুত আমাদানী বিকল্প শিল্প গড়ে উঠবে এবং দেশ শিল্পায়িত হবে। এ ধারণা আমরা দেখেছি, সঠিক প্রমাণ হয়নি। এর ফলে দক্ষতর রপ্তানীমুখি শিল্পের বিকাশ ব্যহত হয়েছে এবং যে ধরনের শিল্প গড়ে উঠেছে তা শুধু অদক্ষই নয়, বরং জাতীয় অর্থনীতির জন্য অনেক ক্ষেত্রেই বোঝা। ধরা যাক, একটি আমাদানী বিকল্প শিল্পের কার্যকর সংরক্ষণ হার শতকরা ২০০ ভাগ। যদি ডলারের বিনিময় হার হয় ১ ডলার = ৪০ টাকা, তাহলে এ শিল্পে উৎপন্ন পণ্যের ব্যয় যদি বৈদেশিক পণ্যের দামের তিনগুণও হয় তাহলেও তাকে বৈদেশিক পণ্যের সাথে প্রতিযোগিতা করতে হচ্ছে না। এ অতি সংরক্ষণ নীতির ফলে শিল্পটির পণ্যের প্রান্তিক উৎপাদন ব্যয় হবে ১২০ টাকা। অর্থাৎ, ১২০ টাকার সমপরিমাণ দেশীসম্পদ ব্যয় করে আমরা ১ ডলারের সমপরিমাণ আমাদানী কমাচ্ছি। অথচ এ একই সম্পদ রপ্তানী শিল্পের নিয়োজিত হলে

তা ৩ ডলার আয় করতে পারত। অর্থাৎ, এ সংরক্ষণ নীতির ফলে আমাদের নীট লোকসান হচ্ছে ২ ডলার। এ প্রক্রিয়াটি তাই শিল্পোন্নয়ন নয়, যদি শিল্পোন্নয়ন লক্ষ্য হয় জাতীয় আয় বৃদ্ধি।

অনেকে মনে করেন যে, আমাদের রপ্তানী পণ্যের বৈদেশিক চাহিদা কম এবং তা অস্থিতিস্থাপক (inelastic)। এ অনুমান পরিসংখ্যানের মাধ্যমে প্রমাণ সাপেক্ষ। তবে এ প্রতিপাদ্যটি যদি সত্যি হয় তাহলে আমাদের জন্য সঠিক নীতি হবে টাকার অতি মূল্যায়ন (revaluation)। এ রকম উপদেশ অবশ্য এতই অভিজ্ঞতা বিরোধী যে, তা কেউ প্রকাশ্যে উচ্চারণ করছেন না। বাস্তবতা হচ্ছে এই আমরা যা রপ্তানী করি বিশ্ববাজারে তার অংশ খুবই কম; দু'একটি বাদ দিলে অন্যান্য পণ্যের জন্য কোটা অথবা এ ধরনের বিধিনিষেধ নেই। যদি আমাদের রপ্তানী পণ্যের গুণগত মান আরও উন্নত হত এবং রপ্তানী ব্যয় আরও কমানো যেত তাহলে বিশ্ববাজারে আমাদের পণ্যের অংশ অনেক পরিমাণ বাড়ানো যেত।

উঁচু সংরক্ষণ নীতি যে আমদানী-রপ্তানী শিল্পের ভারসাম্য নষ্ট করার মধ্যে দিয়ে আমাদের জাতীয় আয় বৃদ্ধির প্রতিবন্ধক তাই নয়; এর প্রভাব আরও ব্যাপক। একটি পণ্যকে উঁচু হারে সংরক্ষণ দেয়া হলে ক্ষতিগ্রস্ত হয় প্রথমতঃ ক্রেতারা এবং এভাবে তাদের স্বাভাবিক অধিকার ব্যাহত হয়। একটি আধুনিক অর্থনীতিতে ক্রেতারা আশা করবে কম দামে উন্নত মানের পণ্য কিনতে আর উৎপাদকরা চাইবে তাদের পণ্যের জন্য সর্বাধিক দাম। সাধারণভাবে, ক্রেতাদের স্বার্থ রক্ষিত হয় একটি উন্মুক্ত, প্রতিযোগিতামূলক বাজারে আর উৎপাদকদের স্বার্থ রক্ষিত হয় যথাসম্ভব সংরক্ষিত বাজারে। এ প্রতিযোগিতায় সাধারণত জয়ী হন উৎপাদকরা। কারণ তারা ধনী ও সংগঠিত এবং বিপরীতে ক্রেতারা পরস্পর বিচ্ছিন্ন ও অসংগঠিত। উৎপাদকরা প্রায়ই এমন সব পণ্যের জন্য বৈদেশিক প্রতিযোগিতা হতে সংরক্ষণ পেয়ে যান যার মান খুবই নিচু এবং দাম খুবই বেশি। ক্রেতারা এসব পণ্য কিনতে বাধ্য হন শিল্পায়নের এমনকি দেশপ্রেমের নামে। আমদানী বিকল্প শিল্প আরেক ধরনের বিপর্যয়ের সৃষ্টি করে যা মারাত্মক। ধরা যাক, অতি সংরক্ষণ নীতির আওতায় একটি সুতাকল স্থাপিত হল। প্রথম পর্যায়ে এটিকে শিল্পোন্নয়ন প্রচেষ্টা না বলার কোন কারণ নেই। দ্বিতীয় পর্যায়ের এ কলে তৈরী বেশি দামী (costly) অথচ নিম্নমানের সুতা যারা ব্যবহার করবেন সেসব তাঁত অথবা কারখানার তৈরী কাপড়ের দাম বেড়ে যাবে যা প্রধানতঃ ভোক্তাদের প্রকৃত আয় কমাবে। তৃতীয় পর্যায়ে, আমরা যদি backward linkage অথবা দেশপ্রেমের নামে পোশাক তৈরী কারখানা গুলোকে বাধ্য করি এসব কাপড় তাঁদের তৈরী পোশাকের জন্য ব্যবহার করতে তাহলে আমরা সম্ভ্রানে পোশাক শিল্পকে ধ্বংস করব। একটি শিল্পের অদক্ষতার দায়ভার অন্য শিল্পের, বিশেষভাবে রপ্তানী শিল্পের উপর চাপানো হলে শেষ পর্যন্ত অর্থনীতিই ক্ষতিগ্রস্ত হবে।

৬। বিনিয়োগযোগ্য, ভাসমান টাকা

বৈদেশিক মুদ্রায় কেনা বেচার উপর সরকারী নিয়ন্ত্রণ প্রতিষ্ঠিত হয়েছিল আমদানী বিকল্প শিল্প প্রসারের লক্ষ্যে। দীর্ঘ মেয়াদে অর্থনৈতিক উন্নয়নের সে কৌশল যে কার্যকর নয় তা ঐতিহাসিক অভিজ্ঞতা থেকে প্রমাণ হয়েছে। দ্বিতীয়তঃ বর্তমানে বিশ্ববাজার আগের তুলনায় অনেক বেশি অস্থিতিশীল। প্রত্যেকটি পণ্যের দামই প্রতিদিন দ্রুত পরিবর্তন হয়। আন্তর্জাতিক spot market এ কোন পণ্য কেনা বেচার সিদ্ধান্ত গ্রহণ এবং তা বাস্তবায়ন করতে হয় তাৎক্ষণিকভাবে; এখানে ১ ঘন্টাও প্রায়ই খুবই দেরী। যদি বিদেশী বাজার থেকে কোন পণ্য সম্ভ্রায় কেনার সুযোগ নষ্ট হয়ে যায় তাহলে তাতে ক্ষতিগ্রস্ত হয়

আমাদানীকারকরা এবং জাতীয় অর্থনীতি, কোন ব্যাংক কর্মচারী নয়। তাই অনুমতিদান অথবা বাস্তবায়ন প্রক্রিয়া সংক্ষিপ্ত করায় তাদের কোন আগ্রহ থাকে না। বরং অন্য একটি সহজবোধ্য কারণে তারা এ প্রক্রিয়াকে দীর্ঘ করতেই আগ্রহী হন।

জাতীয় অর্থনীতিতে বৈদেশিক বাণিজ্যের পরিমাণ যত বাড়বে টাকাকে নিঃশর্তে বিনিময়যোগ্য (convertible) করার প্রয়োজন তত হবে। মুদ্রা বিনিময় ব্যবস্থাও চালু করা উচিত। অন্যথায়, অনভিপ্রেত অপ্ৰয়োজনীয় ভাবে বৈদেশিক মুদ্রার রিজার্ভ কখনো বাড়বে, কখনো কমবে। অবশ্য টাকাকে বিনিময়যোগ্য অথবা ভাসমান করা হলেই যে বৈদেশিক মুদ্রার 'সুযোগ মূল্য' (opportunity cost) প্রতিফলিত হবে তা নয়। এর জন্য প্রয়োজন হবে আমদানী কর যথাসম্ভব সর্বনিম্ন পর্যায়ে নামিয়ে আনা এবং কর ব্যবস্থার প্রয়োজনীয় পরিবর্তন করা।

অনেকেই মনে করেন যে, মুদ্রাকে বিনিময় যোগ্য করা হলে ব্যাপকভাবে পুঁজি রপ্তানী হবে। এই ধারণা অজ্ঞতাপ্রসূত। সব ব্যবসায়ী ও ধনী ব্যক্তি জানেন যে, বিদেশ থেকে পাঠানো ৩-৩.৫ হাজার কোটি টাকার সাথে ছত্তি ব্যবস্থার মাধ্যমে সহজেই টাকা বৈদেশিক মুদ্রায় পরিবর্তন (convert) করা যায়। এ বাজার এবং মাধ্যম নিরাপদ, দ্রুত এবং এখানে বিনিময় ব্যয় (transaction cost) বাণিজ্যিক ব্যাংকের তুলনায় কম। টাকাকে বিনিময়যোগ্য না করার ফলে অনেকেই তাদের আয় করা বৈদেশিক মুদ্রা দেশে আনতে আগ্রহী হন না।

সাধারণভাবে বলতে গেলে, যতদিন পর্যন্ত বিনিয়োগের উৎপাদনশীলতা না বাড়বে ততদিন পুঁজি রপ্তানী হবেই। লোকসান দেবার জন্য কেউ বিনিয়োগ করে না। বিনিয়োগের পরিবেশ সৃষ্টি করতে হবে সরকারকেই এবং তা হতে হবে কজের মধ্য দিয়ে; শুধুমাত্র নীতিমালা প্রণয়ন অথবা সেমিনারে বক্তৃতার মাধ্যমে বিনিয়োগকারীদের আস্থা অর্জন করা যাবে না। প্রতিযোগিতামূলক শিল্প গড়ে তোলার জন্য প্রয়োজন অধিকতরমুক্ত অর্থনীতি ও বৈদেশিক মুদ্রা বাজারের নিয়ন্ত্রণের অবসান। এ দুটো ব্যবস্থা গ্রহণ করা হলে বৈদেশিক মুদ্রার দাম বেড়ে যাবে এবং তা একই সাথে রপ্তানী শিল্পকে উৎসাহ যোগাবে এবং আমাদানী শিল্পকে সংরক্ষিত করবে।

৭। তুলনামূলক সুবিধাতত্ত্ব

আমাদানী শিল্প সংরক্ষণ নীতি, আমরা দেখেছি, রপ্তানী শিল্পকে ঋণাত্মক হারে সংরক্ষণ করে অর্থাৎ সংরক্ষণতো করেই না বরং তুলনামূলকভাবে প্রতিকূল শর্ত সৃষ্টি করে। এ পরিবেশেও যারা রপ্তানী শিল্পখাতে টিকে আছেন এবং বিশেষভাবে লাভজনক ভাবে শিল্প পরিচালনা করছেন এর মধ্য দিয়ে তাদের দক্ষতা স্বতঃসিদ্ধভাবে প্রমাণিত। মুদ্রা বিনিময় হারের প্রতিকূলতা সত্ত্বেও দেশে যে ক্রমশঃ রপ্তানী শিল্প গড়ে উঠছে তা থেকে প্রমাণ হয় যে, যদি ডলারের বর্তমান বিনিময় হার ৪০ টাকার বদলে ৫০ টাকা হত তাহলে দ্রুত একটি দক্ষ, প্রতিযোগিতামূলক শিল্পখাত গড়ে উঠত। এখানে একটি ভুল ধারণার নিরসন হওয়া দরকার। আমাদানী বিকল্প শিল্প থেকে এক্ষুণি সব ধরনের সংরক্ষণ ব্যবস্থার অবসান সাধারণভাবে সম্ভব নয়, কাম্যও নয়। ধাপে ধাপে কিন্তু দ্রুত নতুন প্রতিযোগিতামূলক অর্থনৈতিক ব্যবস্থার দিকে অগ্রসর হতে হবে; এর ফলে অবশ্য অর্থনৈতিক বিচারে খুবই অদক্ষ শিল্পগুলো প্রথম পর্যায়েই দেউলিয়া ও বন্ধ হয়ে যাবে। কিন্তু যে সব শিল্প বেশি সংরক্ষণ পাচ্ছে না তারা অনেককাল টিকে থাকবে এবং নিজেদের

নতুন পরিবেশে খাপ খাওয়ানোর জন্য প্রয়োজনীয় সময় পাবে।

একটি মুক্ত প্রতিযোগিতামূলক বাজার ব্যবস্থায় আমদানী ও রপ্তানী শিল্পের বিভাজন হয় বাজার প্রক্রিয়ার মধ্য দিয়ে। এ দু'ধরনের শিল্পই তখন দক্ষতার মানদণ্ডে সমান হবে। আমদানী বিকল্প শিল্প সংরক্ষণ লাভ করবে মুদ্রাবিনিময় হারের মাধ্যমে। এখন যেখানে কোন কোন আমদানী বিকল্প শিল্প কোন রকম সংরক্ষণ পায় না আবার কোন শিল্প ১৫০ হারে সংরক্ষণ লাভ করে তার পরিবর্তে নতুন পরিবেশে সবাই একই হারে সংরক্ষণ সুবিধা পাবে। রপ্তানী ও আমদানী - এ উভয় ধরনের শিল্পই গড়ে উঠবে তুলনামূলক সুবিধাতত্ত্বের (comparative advantage) এর নিয়ম অনুসারে।

তুলনামূলক সুবিধাতত্ত্ব সম্পর্কে অনেকের বিশেষভাবে যারা আন্তর্জাতিক বাণিজ্য তত্ত্বের সাথে পরিচিত নন তাদের মধ্যে কিছু ভুল ধারণা আছে। এ ধরনের বিবৃতি কখনো কখনো শোনা যায় যে, “আমাদের কোন ক্ষেত্রেই comparative advantage নেই” অথবা “comparative advantage অনুসারে আমরা কেন শিল্পায়ন করব যখন বিদেশীরা নানা ধরনের বিধিনিষেধ, কোটা আরোপ করছে”। দ্বিতীয় মন্তব্যটিকে অনেকেই খুব অকাট্য যুক্তি হিসাবে গ্রহণ করেন। কিন্তু প্রথমটির মত দ্বিতীয় যুক্তিও অর্থনৈতিক নিরক্ষরতা (economic illiteracy) থেকে উদ্ভূত। পর্তুগাল যদি বৃটিশ পণ্য আমদানী না করে তাহলে উভয় দেশের অর্থনীতি/ভোক্তার ক্ষতিগ্রস্ত হয়। যদি (এ অবস্থায়) বৃটিশরা প্রতিশোধ নেয় তাহলে তা উভয় দেশের অর্থনীতিকে আরো দুর্বল করবে। Retaliation এর ফলে অভ্যন্তরীণ অর্থনীতি শক্তিশালী হয় না, বরং দুর্বল হয়। দ্বিতীয় যুক্তির সাথে তুলনামূলক সুবিধাতত্ত্বের কোন যোগাযোগ নেই; এ তত্ত্বের নিরিখে দ্বিতীয় যুক্তিটি ভ্রান্ত। আন্তর্জাতিক বাজারের পণ্য মূল্যের সাথে সঙ্গতি রেখে উৎপাদন ব্যবস্থাকে বিন্যস্ত (adjust) করলে ও অবাধে বিদেশী বাজার থেকে কেনা হলে একটি দেশের জাতীয় আয় বৃদ্ধি পায়, তুলনামূলক সুবিধাতত্ত্বের এটাই মূল কথা। ফড়িয়ারা বাজারের দামকে তাদের সুবিধামত পরিবর্তন করে, এজন্য একজন কৃষক অবশ্যই রাগ করতে পারেন, কিন্তু যদি রাগ করে তিনি বাজারে না যান তাহলে তার সিদ্ধান্ত হবে নিজের স্বার্থ বিরোধী। কোন কৃষক অথবা অর্থনীতিবিদ ব্যক্তিগত জীবনে এরকম সিদ্ধান্ত নেন না, তবে জাতীয় অর্থনৈতিক নীতিমালা প্রণয়নে দ্বিতীয় যুক্তিটি কখনো কখনো উচ্চারিত হয়।

প্রসঙ্গতঃ অবাধ আন্তর্জাতিক বাণিজ্য সম্পর্কে আর একটি জনপ্রিয় আপত্তি হচ্ছে যে, অবাধ আমদানী নীতি অনুসরণ করা হলে দেশী বাজার বিদেশী পণ্যে ছেয়ে যাবে। ফলে এদেশে কোন শিল্প গড়ে উঠবে না, ফ্রেতার বিদেশী পণ্যে অভ্যস্ত হয়ে পড়বেন, ইত্যাদি। একটি দেশের আমদানী ক্ষমতা নির্ভর করে তার রপ্তানী বাণিজ্যের সাফল্যের উপর। বাংলাদেশের পণ্য রপ্তানী জাতীয় আয়ের শতকরা ৬-৭ ভাগ। এর সাথে রেমিট্যান্স, বৈদেশিক সাহায্য যোগ দিয়েও আমদানীর পরিমাণ শতকরা ১৪ ভাগের বেশি নয়। আন্তর্জাতিক মানদণ্ডে এ হার খুবই নীচু। উদাহরণ হিসাবে, কয়েকটি দেশের রপ্তানীর হার হচ্ছেঃ বেলজিয়াম-৫৮, নেদারল্যান্ডস-৪৫, দক্ষিণ কোরিয়া-৩৫, সুইডেন, ডেনমার্ক-৩১। এ সব দেশের পাইকারী বাজারে গেলে দেশী পণ্য খুঁজে পাওয়া কঠিন হয়। লক্ষ্যনীয় যে, এ সব দেশ মাত্র কয়েকটি পণ্য রপ্তানী করে এবং বিপুল সংখ্যক পণ্য আমদানী করে। এ সব রপ্তানী পণ্যের মান উন্নত, উৎপাদন দক্ষ ফলে দাম কম। বিদেশী বাজারে এসব পণ্যের সুনাম আছে তাই তা সহজে বাজার পায়। দ্বিতীয়তঃ, এ সব পণ্যে অনেক ক্ষেত্রেই বিদেশী বাজার নির্ভর। বাংলাদেশের অভিজ্ঞতাও এ বিষয়ে ভিন্নতর নয়। তৈরী

পোশাক, হিমায়িত চিংড়ি, চামড়া, চা, এমনকি পাট শিল্প প্রধানত বিদেশি বাজারকে ভিত্তি করে গড়ে উঠেছে। এ থেকে দুটি সিদ্ধান্ত টানা যেতে পারে। প্রথমতঃ, কোন দেশে বিপুল পরিমাণ বিদেশী পণ্যের উপস্থিতি সে দেশের অর্থনৈতিক দুর্বলতার লক্ষণ নয়; বরং সবলতার পরিচায়ক। ভারতের তুলনায় হল্যান্ডের অর্থনীতি দুর্বল নয়। দ্বিতীয়ত, রপ্তানী বৃদ্ধির জন্য অভ্যন্তরীণ বাজার নির্ভর শিল্পের প্রসার হচ্ছে অপ্রয়োজনীয়। কোন পণ্য প্রথমে অভ্যন্তরীণ বাজারে প্রতিষ্ঠিত হবে এবং তারপর তা বিদেশী বাজারে রপ্তানী হবে, এ ধারণার অথবা সিদ্ধান্তের কোন বাস্তব ভিত্তি নেই। অর্থনৈতিক যুক্তি তো নেইই।

৮। প্রতিযোগিতা, দারিদ্র্য ও বেকারত্ব

প্রতিযোগিতামূলক বাজারের বিরুদ্ধে একটি যুক্তি হচ্ছে যে, এ ধরনের অবাধ প্রতিযোগিতায় গরীবদের অবস্থার আরও অবনতি হবে এবং বেকার সমস্যা বাড়বে। তুলনামূলকভাবে উন্মুক্ত অর্থনীতিতে একদিকে যেমন রপ্তানী শিল্পের সম্প্রসারণ হয় অন্যদিকে বেশকিছু চালু আমাদনী বিকল্প শিল্প দেউলিয়া এবং পরিণামে বন্ধ হয়ে যায়। ফলে কাঠামোগত (structural) বেকার সমস্যার সৃষ্টি হতে পারে। তবে এ ধরনের অবস্থা দীর্ঘস্থায়ী হবার কোন কারণ নেই। দ্বিতীয়তঃ উন্মুক্ত অর্থনীতিতে কেন গরীবদের আয়ের আরও অবনতি হবে তার কোন কারণ নেই। এটি খুবই সম্ভব যে, যারা রপ্তানী শিল্প ও বাণিজ্যের সাথে যুক্ত এবং দক্ষ মালিক-কর্মচারী তাদের আয় গড়ের তুলনায় বেশি হারে বাড়বে। তাই আনুপাতিকভাবে গরীবদের অবস্থার অবনতি হতে পারে।

অভ্যন্তরীণ অথবা বৈদেশিক যে কোন বাজার ব্যবস্থাই দক্ষ উদ্যোক্তাদের এবং শ্রমিকদের পুরস্কৃত করে এবং অদক্ষদের শাস্তি দেয়। কিন্তু বাজার থেকে নিজেদের বিচ্ছিন্ন করে গরীবরা নিজেদের আর্থিক অবস্থার উন্নতি করতে পারবে এই মরিচীকা সৃষ্টিও গরীবদের সহায়ক নয়। আসল সমস্যা হচ্ছে উৎপাদনশীলতা বৃদ্ধি এবং এ জন্য প্রয়োজন শিক্ষা, দক্ষতা অর্জন এবং বাজার প্রক্রিয়ায় অংশ গ্রহণ লব্ধ অভিজ্ঞতার। স্বাভাবিকভাবে (প্রায়) শূন্য উৎপাদনশীল মানুষদের জন্য বাজার কোন সুফল বয়ে আনতে পারে না। অর্থনৈতিক পুনর্বিন্যাসের সাথে সাথে গণশিক্ষাকে সর্বোচ্চ অগ্রাধিকার দিতে হবে এবং তা হবে শুধুমাত্র পরিসংখ্যানগত নয়, গুণগত উন্মুক্ত অর্থনীতির উপযোগী শিক্ষা ব্যবস্থাকে হতে হবে আন্তর্জাতিক মানের ও বিজ্ঞান মনক। এ বিষয়ে সরকারের দায়িত্ব যে কতখানি তা বলার অপেক্ষা রাখে না। এজন্যই অর্থনৈতিক পুনর্বিন্যাসের পরিণতিতে যদি দরিদ্র জনগণের জীবন যাত্রার মানের কোন অবনতি ঘটে সে দায়িত্ব প্রধানত সরকারের উপর বর্তায়।

এ নিবন্ধের প্রধান বিষয় উৎপাদনে দক্ষতা বৃদ্ধি। সরকারী ও বেসরকারী খাত - উভয় ক্ষেত্রেই দক্ষতা বৃদ্ধি গুরুত্বপূর্ণ। বলা বাহুল্য, সরকারী খাতের অদক্ষতা দূরীকরণের দায়িত্ব হচ্ছে সরকারের। সরকারী খাতের অলাভজনকতার সমালোচনা তাই সরকারের সমালোচনা। বিরোধীকরণ নীতি তাই সরকারের ব্যর্থতার স্বীকৃতি। আমাদের অর্থনীতির স্থবিরতার কারণ বহুবিধ। সরকারী খাতের ব্যর্থতাকে এর একমাত্র এমনকি প্রধান কারণ হিসাবে চিহ্নিত করা আমাদের উন্নয়ন প্রচেষ্টার সহায়ক নয়, বরং বিভ্রান্তি সৃষ্টির লক্ষ্যে পরিচালিত।

Professor Akhlaqur Rahman Memorial Lecture

Housing In Bangladesh An Overview

Amirul Islam Chowdhury*

Professor Akhlaqur Rahman was born in 1927 and died on May 4, 1992 at the age of 65 years. He studied at Aligarh Muslim University, India, Dhaka University, Manchester University and lastly MIT, USA.

He served Jahangirnagar University, (where he has teaching till his death), Dhaka University, Peshawar University, Pakistan Institute of Development-Economics, IWTA (Inland Waterways and Transport Authority), East Pakistan Planning Commission and United Bank Ltd. He was elected President of Bangladesh Economic Association. He was one of the members of Panel of Economists of the Planning Commission, Member of Taxation Enquiry Commission.

Professor Rahman contributed substantially both in research and publication in economics. Krishitay Dhanatantray Bikash (in Bangla), Foreign Aid and Self-reliant Growth: the case of Bangladesh and Marxitiyo Arthaniti (in Bangla) are some of his good writings. He completed an edited version of his published articles on Development and Growth Economics before his death. This is under print under the sponsorship of Jahangirnagar University.

Professor Rahman who identified himself with Marxian Economics, also had great respect towards Neoclassical contributions. He took active part in politics during his student life and kept the interest till his death.

Introduction

Despite the desperate housing situation in Bangladesh, it has not yet become a 'persistent problem (to the extent it demands) for the politicians and policy makers'. It ranks not only low in the priorities of Plan investment but showing a declining trend. It was 4.23 per cent in 1987, 3.90 per cent in 1988/89, 3.73 per cent in 1989/90 and 3.63 per cent in 1990/91 of total Annual Development Plan allocation. Plan share in this sector fluctuates around 5.00 per cent of the total outlay.

Good housing is considered basic for the development of human resources — health, education, efficiency and economic activity. It was said rightly by one British policy maker that 'it is a waste of money to build hospitals to cure disease, if families are forced to live in houses which breed disease. It is waste of money to build schools for children who must return every night to squalid, crowded and

* Professor, Department of Economics, Jahangirnagar University

unhealthy homes'. Another policy paper of an international aid agency shows that "each dollar invested in the housing sector give rise to about two dollars of additional economic activity in other sectors" (AID 1974). It is now essential for all to accept investment in housing as economic and beneficial for society. Recent adoption of National Housing Policy by the government of Bangladesh indicates this intention.

This memorial lecture intends to describe the existing housing situation in Bangladesh and identifies some of the leading features and problems with some suggestions to meet the critical situation.

Research in Housing

It has been observed that like many other developing countries, in Bangladesh also, economists specially macro-economists take very little interest in this field. Most of the research that we come across are mostly from the geographers, planners, architects and engineers. Emphasis are naturally laid on the physical design, design and affordability, shelter process etc. However, some economists who have done some works have mainly laid their stress on the financing ingeneral, financing institutions, general socio-economic and peripheral aspects of economics of housing. Existing research have mainly focused on issues such as on the different types of shelter process and housing delivery system (Hai 1981, Hasnat 1980 and 1981, Helal 1984, Huque 1981, Islam 1962, Islam Md. Nurul 1980, Islam N. Amirul I. Chowdhury and K. Ali 1980, Islam S. 1983, Khan Amirul 1977, Khan M. I. 1974, Khan R H 1977, Mia and Islam 1988, Sharma 1976 and 1977, Talukdar 1976 and Salam 1979); on low cost housing and squatters (CUS 1976 and 1979, Hasnat 1977, Chowdhury M A 1978, Husain 1977 and 1978, Bukhari 1977 and 1977a, Rahman 1991), on housing situation in general, or of rural and urban areas, housing demand and needs, either of the country as a whole or of certain town/city (Alam, S M 1992, Ali and Hasnat 1978, Bukhari 1992, ISRT 1974, Islam N 1973, 1993 and 1993a, Islam N & Nurul 1981, Rahman 1977, Shirin 1979 and Chowdhury 1981), on some aspects of economics of housing such as financing in general, financing institutions, specialised bank(GB), rent, socio-economic aspects etc. (Rahman 1989, Bukhari 1978 and 1993, Chowdhury 1992, Hossain 1988, MOL 1989, Nabi 1981 and Quium 1975) and policy papers, project reports and project evaluation reports (Etherton and Lewin 1978, DIT 1977, GOB/UNDP/UNCHS 1985, GOB/ADB 1993, GOB/UNDP 1993, Islam, Chowdhury and Ali 1989, UNCHS 1979 and UNDP 1989). The list is not exhaustive. However, it shows that research on 'pure area of economics of housing' are difficult to trace. The reasons are explained by an AID policy paper which observes that (in developing countries) this may be due to "housing being considered as low priority investment portfolio because of a low rate of return on the capital invested as compared to alternative investments". However, the same

paper also say that "a trend seems to be reversing and economists are finding new relationships between housing and development" (AID 1974).

However, it should be mentioned here that the recent Project Report on the Housing Sector Institutional Strengthening (ADB/GOB 1993), though a consultancy report yet rich in economics specially affordability, financing, housing institutional situation and possible future economic policy issues. The paper has drawn heavily from this report.

Present Situation

Household Expenditure Survey 1988/89, undertaken by BBS (1991) identifies 147.85 lakh residential structures in the country, of which 86.00 per cent are in rural areas and only 14.00 per cent in urban areas. Nearly 87.00 per cent of the total housing structures in rural areas are temporary (kutchha) in nature, 12.00 per cent semi-permanent (pucca-kutchha) and the rest 1.00 per cent is permanent (pucca). The situation in urban areas is little better, where 23.00 per cent dwelling units are permanent, 22.00 per cent semi-permanent and the vast majority of 54.00 per cent are temporary (see Table 1). However, the discouraging trend is the fall in the proportion of permanent residential structures both in the rural and in the urban areas, which otherwise means the rise in the proportion of temporary and informal structures. On the whole, currently more than 96.00 per cent of residential structures in the rural areas and nearly 60.00 per cent in the urban areas are highly temporary and provide inadequate shelter and protection from the rough environment. Current estimates show that in 1993 total number of dwellings in Bangladesh stands at 18,460,000 of which 15,160,000 (82.12%) are in the rural areas and 3,300,000 (17.87%) are in the urban areas (GOB/ADB 1993).

This does not clearly depicts the picture of the environmental situation in the informal housing of slums in the urban areas and almost dilapidated structure of rural housing. Even with substantial improvement in the drinking water situation, it is only about 40.00 per cent urban households that has access to safe drinking water and 25.00 per cent to hygienic sanitation (Islam 1993). On the whole, the existing conditions in the housing structure and environmental situation (specially in the urban areas) of Bangladesh clearly manifest 'the most visible and dehumanising situation of poverty'. This situation is also indicative of stark inequality that exists in the society (Islam 1992).

Table 1 : Housing Status by Urban/Rural Residence — 1987

(percentage distribution)

Residence Status	Housing Categories					
	Type-1	Type-2	Type -3	Type -4	Type -5	
Rural	1.0	11.9	10.8	36.0	40.3	100.00
Urban	23.3	22.6	6.6	24.7	22.8	100.00
Bangladesh	3.8	13.3	10.3	34.6	38.0	100.00

Notes :

- a. Type -1 : Wall - Brick/Cement; Roof - Cement
 Type -2 : Wall - CI Sheet/Brick/Cement; Roof - CI Sheet/Wood
 Type -3 : Wall - Mud/Mud Brick; Roof - Tile/CI Sheet/Wood
 Type -4 : Wall - Thatch/Straw/Bamboo; Roof - Thatch/Straw/Bamboo
 Type -5 : Other
- b. Type 1 : Permanent; Type 2 : Semi-permanent and Type 3 to Type 5 :
 Temporary

Source : BBS, Government of Bangladesh, 1991 : Report on The Household Expenditure Survey, 1988/89, Table 7.5, p. 43.

Building Process

Houses in Bangladesh are built in incremental method including the development of land, through savings and rent income and may take anything between 10 to 12 years to complete one 'structure'. This is more true for urban areas. In the rural areas, it takes few months to build the core but several years to complete the other needed structure in the settlement. Most of the houses are one room structure.

Urban housing is supplied overwhelmingly by the informal private sector. The informal private sector has two major sub-systems,

(i) the private household sector in which a middle class households operates either as a builder occupier, or as a small entrepreneur of 2 - 10 units of apartments and services the middle class tenants and (ii) the slum entrepreneur who builds very low cost units and rents these out to low income (mostly informal sector) people. Formal private sector housing activity is a very recent development and is yet to make a quantitative mark in the housing market. Its presence is felt only in the two large metropolitan cities, more particularly in Dhaka, and a little in Chittagong, the second largest city. This type serves the upper and middle income groups, who purchase single units of either 'sites and services' or finished apartments from developers (Islam, Chowdhury and Ali 1991).

Public sector activity in housing are visible only in the major cities and towns, specially Dhaka, Chittagong, Khulna and Rajshahi and few other important towns.

This sector provides (i) sites with services with long term lease to private households, (ii) rental or free units to public sector employees, (iii) rentals units for hire-purchase, (iv) credit through government managed financial institutions for housing to middle and upper income group households (Islam, Chowdhury and Ali 1991).

In the rural areas, most of the houses are owner built and self-building is the dominant feature and primarily becomes a family affair. Help is taken from outside only in the technical areas of construction. However, in recent years, formal construction labour market has started to appear.

In the provision of infrastructure, the role of the public sector along with the urban local government has been quite strong, with nearly full contribution in roads, electricity and gas connections, varying contribution in the supply of water, limited contributions in sewerage, sanitation and waste disposal in the urban areas. Public sector and NGOs are involved in the limited way in the supply of drinking water and latrine in the rural areas.

Non-government organisations in recent years specially after the great floods of 1987 and 1988 have started taken interest in the delivery process of shelter, right from the free donation of finished houses to credit facilities to build. Grameen Bank for its primary member of credit programme has come in a great way in the housing sector. It extends credit to build and also help the loanee to build their structures according to the design evolved by the Grameen Bank.

The construction of houses are overwhelmingly financed from non-institutional and private finance. Only around 5.00 per cent of the total stock are partially financed from the formal credit institutions.

Most of the houses in the rural areas are built using locally available materials, while permanent houses in urban areas use sizeable amount of imported materials and fixtures. The design and set-up of rural houses confirm more to the local culture and weather. Planned permanent houses in urban areas specially in big cities follow western design and style. Informal housing are more prominent in the slums of big cities and towns which on average provide shelter to 40.00 to 50.00 per cent of the respective city/town population.

Housing Activity —Demand and Supply

Though "housing activity is the result of demographic forces, financial market conditions, the population of household-formation ages, the economic situation of households and the profitability of building" (Eckstein 1983), in reality it is influenced by four major groups of decision makers, namely the *households* who either owns or rents out or rents and supply funds to saving institutions for credit financing; *builders* who combine finance, labour and other inputs for construction and put it in the market for sale; *financial intermediaries* who provide credit,

mortgages either for direct purchase or construction; *government and its agencies or local government* either to participate in the supply of houses directly in any process of it or act as enabler; and also a host of *indirect participants* such as central banks through its credit policies, commercial or specialised banks through its lending, producers of construction materials, construction labours, infrastructure builders and suppliers (Eckstein 1983). The list is larger in case of developing countries where even institutions such as World Bank, UNCHS, UNDP and locally available non-government organizations play an important role in the housing activities.

The demand for housing in Bangladesh is fast increasing due to the growth of population and new household formation. Table 2 clearly shows that the rate of change of household formation is larger than the rate of change in the population number.

Table 2 : Population and Household Growth, 1960 - 1991

	(Population in '000)				1960	1973	1981	1991
Pop	55,222	100.00	76,398	38.34%	76,398	17.69%	111,455	23.96%
HH	9,602	100.00	12,675	31.97%	15,075	18.93%	19,397	28.67%

Source : BBS, Statistical Year Book of different Years, and Bangladesh : 1991 Population Census in Brief, 1993.

The overall poverty of the country and particularly the adverse economic situation of individual households prevents to form required number of households and thereby much needed 'housing'.

Table 3 shows the current household income as projected (see Table 3) by a consultant (GOB/ADB 1993) and Table 4 indicates the affordable shelter of different income groups. Table 4 shows clearly that people below 15th percentile cannot afford any shelter and between 15th and 25th can only afford with substantial amount of subsidy specially in urban areas because of high land price.

Table 3 : Projected Household Income Distributions 1992/93

Monthly Household Income (in Taka)			
Percentile	Dhaka Built-up	Urban Areas	Rural Areas
10th	1650.00	2,100.00	1,200.00
25th	2,600.00	2,800.00	1,700.00
50th	4,750.00	4,400.00	2,500.00
75th	9,500.00	6,800.00	3,800.00
90th	25,000.00	11,200.00	6,100.00

Source : GOB and ADB 1993 : Housing Sector Institutional Strengthening Project, Consultant Roy Brockman, a member of the study team made this estimate. See Vol.1, p.5-3.

With 53.00 per cent landless in the rural areas and another 30.00 per cent marginal and small income landowners and 38.00 per cent of rural population living below the poverty line (in 1991), it is obvious that the large number of population has no access to any kind of 'affordable and acceptable shelter'. Nearly 30.00 per cent of the rural population have no shelter at all. They also remain outside the coverage of the traditional banking and even not covered sufficiently by other types of non-traditional financing and housing delivery system now prevalent in the rural areas. The situation in the urban areas are no different. Though the percentage of the poor living under the poverty line has

Table 4 : Urban Housing Segmentation

Types of Shelter	Income Group	Household Income Percentile
House/Flat/Plot	Middle/upper	85th & above
Full Sites & Services with Core Unit or Basic House	Low/middle	65th to 85th
Full Sites & Services with Self-help House	Low Income	45th to 65th
Incremental Sites & Services with self-help shelter	Urban Poor	15th to 45th
No Provision Afforded	Very Poor	0 to 15th

Source : GOB/ADB 1993 : This table is designed from the chart provided by the same

consultant (as mentioned in Table 3) in Page 5-7.

come down to 44.00 per cent in the urban areas, their absolute number has increased from 7 million in 1985/86 to over 11 million in 1993 and the number of extreme poor has more than doubled (Islam 1993). With less than or around Tk.3000.00 income per month per household, housing affordability can be well imagined. These large number of households ultimately end-up in slums and squatter settlements.

Access to land, the important component of housing is decreasing for all income groups because of scarcity and high price. While the average consumer price indices rose to 1,130, the land price index of residential land in high income locality rose to 7,021 and that of low income locality to 15,984 in Dhaka with 1969/70 as the base year (Chowdhury A I 1992). The market price of urban land have risen about 40 to 60 times more than the rise in the prices of other goods and services and are now completely out of line with the per capita income levels (ESCAP 1987). Another estimate shows that the average price of land increased by 25 times in Dhaka city between 1974 and 1989 (Seraj 1989). All these estimates of price trends of land clearly indicate the access to land is decreasing even by higher income groups. This situation has forced the growth of slums, forcible occupation of government lands and large scale informal housing and crowding in the existing stock specially in big cities.

The rising price of building materials (general index stood at 1,449 in 1990/91 compared to 100 in 1969/70) and labour wages in building construction (more than doubled between 1983 and 1990); further add to the cost of housing in general and make it difficult to increase stock of housing at a desirable rate.

Financing institutions with their limited operation and undeveloped mortgage market fail to accommodate sufficient number of households to meet their demand for housing finance. This in turn fail to meet the growing demand for housing (Gob/Adb 1993).

However, 'adjustments on the supply side is continuously taking place through a series of complex changes of' over crowding (occupancy rate stood at 6.00 in 1981 from 5.7 in 1973 and over 6.00 in 1991), growth of slums and squatters settlements, sub-letting, etc. According to the 1981 census report the average floor space available to each household was only 288 square feet, of which 328 square feet was in the urban areas and 284 square feet in the rural areas. However, "this statistics hides the fact that on the average in the rural areas" it is around 60 to 70 square feet for the large number of population and 10 to 15 square feet in the urban areas (Islam N 1993 See also Alam 1992). Average floor space, it is decreasing continuously irrespective of income group as is evident from the Table 5.

Table 5 : Floor Areas (in sq. meters) by Income Groups and Time

Income Group	1974	1981	1990	Plot Size (in square meter)
HIG	460	280	185	
MIG	280	185	140	150 - 360
LIG	93	74	46	75
>LIG (poor)	19	9.5	6	45 (multi family on plot)

Source : UNDP/GOB : Bangladesh Urban and Shelter Sector Review,
Report No.BGD 92008, May 1993.

Moreover, each year large number of houses go out of stock due to the inability of the owner to repair. Natural calamity and demolishing of slums also reduce stock of shelter (mostly of low income) to a considerable number. 1987 and 1988 floods have been responsible for the destruction of nearly 2 million shelters completely (UNDP 1988). These factors further aggravate the supply situation.

The desperate situation can also be imagined from the low vacancy rate (almost nil in metro cities) and rising house rent in the cities and towns (see Table 6). The trend in the rent index clearly shows that the rise in the rent is almost three times during 1980 and 1990. The rise in the rent is higher in the lower income shelter than the other two higher income groups. In Dhaka city for higher income group, it rose by 2.30 times between 1980 and 1990, while such rise for the lower income group in the same city was 3.24 (BBS 1992, Table 10.21, pp.458-459).

The annual short fall in housing is roughly estimated to be around 2 to 3 million houses. This does not take into account the replacement necessary of existing stock. Because of the constraints discussed above the real gap is widening.

Table 6 : Private House Rent Situation in Cities

Base Year 1969 = 100

Period	Dhaka	Chittagong	Khulna	Rajshahi	Bangladesh (average)
1980/81	426	228	197	240	275
1983/84	602	360	174	394	351
1984/85	655	402	205	419	385
1985/86	753	464	220	455	428
1986/87	887	515	239	492	486
1987/88	1067	560	294	510	555
1988/89	1095	596	342	540	643
1989/90	1155	632	398	579	691
1990/91	1239	678	426	633	744

Source : BBS 1992 :Statistical Year Book 1991, Table 10.21, p.458-459, Dhaka.

Constraints to Shelter

The steep rise in land prices as described earlier specially in the urban areas have made it difficult for all groups specially the middle and low income groups to buy land and build. Government failure to supply serviced land or to increase access to serviced land for the poor and middle income groups further aggravated the land situation. The illegal occupation of public land and the growth of slums in large and secondary cities are the direct consequence of this failure. Government on the other hand, has provided 'site and services' at below the market price to the upper and higher middle income groups. Because of high land price and biased government policy, middle and low income groups are fast losing their access to urban land. In Dhaka city, almost the entire poor population own no land to build. It is estimated by Professor Nazrul Islam that 80.00 per cent of the total land in Dhaka city is in the possession of only 20.00 per cent (Islam 1992). Land for housing in the rural areas and also in small towns or urban settlements is not yet a big problem. But one should be warned that the proportion of land going to rural housing has gone up from 7.00 per cent to 15.00 per cent, and if this trend continues, at least 15.00 per cent of the total rural land may be taken up in housing, thereby decreasing the supply of much needed agricultural land.

Unresolved tenurial rights specially in urban slums and common land in rural areas is another important constraints towards permanent. Existing high land shelter transaction and registration cost, which comes to around 22.00 per cent of the total land cost not only enhances the land price but also discourages new housing.

Very little arrangement exists in the formal sector for housing finance and credit specially for the poor. Whatever exists cater the rich and upper middle income groups. Housing finance predominantly comes from non-institutional sources. It is estimated that nearly 95% of the housing is financed by non-institutional sources which are personal savings, loans from friends and relations, deferred payment for materials and own formal saving such as insurance and provident fund (GOB/ADB 1993). This compares very poorly with other developing countries (20.00 to 30.00%) and developed countries (60.00%) (AID 1974). It should be mentioned here that formal credit for housing are given by the financial institutions only to the land owners with proper title. Credit for purchase of land for housing is not encouraged by any of the existing financial institution except Grameen Bank which covers a limited number. This Provision disqualifies large number specially poor for housing credit.

As mentioned earlier, general construction cost have increased several folds during the last three decades. The price of materials used by the poor both in the rural and urban areas specially bamboo has gone up more than many commonly used building materials. In urban areas, a sizeable portion of building materials

used are imported. However, in rural areas, people construct houses primarily from local materials. With very little attempt to improve the locally available materials and also to increase its production, there is limited hope for improvement in this sector of housing (in near future).

Except the provision of drinking water, infra-structure development for rural housing is more or less absent. In the urban areas, government and other agencies such as municipalities and special authorities finding it difficult to expand or develop their services with poor cost recovery rate and tax collection. Once again, it needs to be mentioned that infra-structure and utility services are again urban rich biased.

Standard of planning requirements are 'unrealistically rigid and demanding'. It not only discourages the adoption of affordable standards in building houses and infrastructure but also disqualifies people from formal institutional credit specially the urban poor. It hampers the use of locally available resources also.

Housing Estimates

Various estimates of housing need are available from different sources and it varies widely depending on the assumptions and forecast of population growth, household formation, present and future income level and occupancy rate.

National Housing Policy, 1993 states that housing shortage in 1991 was at about 3.10 million units, composed of 2.15 million in rural areas, and 0.95 million units in urban areas and forecasts that housing shortage is likely to exceed 5 million units by the year 2000. An UNDP report states that on an average 3 million houses needs to be built every year (UNDP 1988). This does not include the stock of houses destroyed every year due to natural calamities. Urban Sector Memorandum prepared by the World Bank, 1981 (World Bank 1981) states that by the year 2000, total requirement of housing in the urban centres will be around 52.87 lakh, of which Dhaka city alone will need 11.76 lakh, whereas the average production does not exceed 10,000 on the average in the urban area and nearly 40,000 in the rural areas (Alam 1992).

The most elaborate estimate that is available now is discussed below where the team has taken into consideration the various aspects of future housing needs such as population growth, income trend of households, replacement necessity, repair, etc. Considering the Bangladesh economy and other constraints the estimate to many may appear to be highly inflated, but 'realistic' and helpful for policy adoption.

Tables 7a, 7b and 7c show the aggregate need for national housing urban and rural housing respectively. The total housing needs stands at 658,000 for urban areas, 2,672,000 for rural areas which puts the national total at 3,330,000. This estimate includes the natural need due to population growth, replacement need and also back log. It further shows the need of different types of structure.

Table No.7a : Aggregate Annual Housing Need for Bangladesh

Type	Structure	Population Growth	Replacement Need	Backlog Need	Total Need
Type 1.	Brick & Concrete	54,000	18,000	25,000	97,000
Type 2. CI	Roof/brick etc	81,000	127,000	52,000	260,000
Type 3.	CI/Tile/mud etc	352,000	2,358,000	263,000	2,973,000
Total		487,000	2,503,000	340,000	3,330,000

Source : GOB/ADB 1993 : Housing Sector Institutional Strengthening Project, Government of Bangladesh and Asian Development Bank, Dhaka.

Table No.7b : Aggregate Urban Annual Housing Need

Type	Structure	Population Growth	Replacement Need	Backlog Need	Total
Type1.	Brick & Concrete	51,000	15,000	23,000	89,000
Type2.	CI Roof, Brick or Wood	50,000	37,000	23,000	110,000
Type3.	Structure : CI/Tile/Wood roof and mud wall	121,000	284,000	54,000	459,000
Total		222,000	336,000	100,000	658,000

Source : GOB/ADB 1993 : Housing Sector Institutional Strengthening Project.

Table No. 7c : Aggregate Rural Annual Housing Need

Type	Structure	Population Growth	Replacement Need	Backlog Need	Total Need
Type 1	Brick & Concrete	3,000	3,000	2,000	8,000
Type 2	CI Sheet, etc.	31,000	90,000	29,000	150,000
Type 3	CI/Tile etc	231,000	2,074,000	209,000	2,514,000
Total		265,000	2,167,000	240,000	2,672,000

Source : GOB/ADB 1993 : Housing Sector Institutional Strengthening Project, Government of Bangladesh and Asian Development Bank, Dhaka.

Response to the Situation

Besides private sector, response to the critical housing situation came from different sectors of the economy with various approaches. Government response appeared in the scene in early fifties mainly to provide accommodation for government servants and to rehabilitate refugees from India. It also created several special development agencies such as DIT (now known as RAJUK), CDA, KDA, RTDA in the metropolitan cities and Housing and Settlement Division (HSD)

for the entire country. Since 1958, HSD established 26 housing estates and developed 9,000 acres of land for housing (UDD 1993).

HSD has primarily served the middle and lower income groups. The special development agencies in the metropolitan cities have without failure served the upper and middle income groups.

In 1952, House Building Finance Corporation (HBFC) was established for financing housing in the urban areas, the largest formal housing finance institution. During the last 40 years HBFC has financed over 80,000 units of dwelling units in the urban areas. Its credit by design is limited to selected urban areas and has not reached the poor but served only the upper and middle income groups (GOB/UNCHS 1985 and GOB/ADB 1993). The HBFC, established in 1952, has so far sanctioned loan amounting To Tk.14,580.00 million (till July 1992). The overdue amount (principal and interest) stood at Tk.9,480.00 million till July 1992 of which Tk.6,340.00 million was realized, recovery rate being 67.00%. The loan sanctioning was suspended in May 1989 due to severe shortage of fund caused by very poor non-recovery of previous loans. However, it has restarted sanctioning loans, since July 1992. Recently several measures have been taken by the Bank including waving of penalty interest and the reduction of down payment amount (Gob/Adb 1993). Its finance has benefitted the richer section (the top 20.00 per cent of the income groups) of the society (World Bank 1988).

Government encouraged commercial banks to advance credit for housing both in the rural and urban areas with differential interest rate. Nationalised commercial banks (NCBs) also advance loan both to the urban and rural house builders. Their share to the total housing credit is around 40-45.00 per cent (Gob/Adb 1993). However, like HBFC NCBs also suffer from poor recovery of credit and its future credit programme is hampered due to the nonavailability of fund from other subsidised sources. NCBs rural housing refinancing credit programme is suspended. Private and non-institutional sources still dominate as the primary source of housing finance and may continue to remain so in the near future.

Whatever formal institutional credit for housing is given, that too is again distributed mostly in Dhaka which accounts nearly 75.00 per cent of the total housing credit (BBS 1992). No formal housing credit programme exists for the urban poor. Though the actual operation of various rural housing credit programmes is low compared to the total need yet the poor in the rural areas are better off than their counterpart in urban areas. Grameen Bank, Government rehabilitation programme — Adarsha Gram (formerly styled *Operation Thikana*), Reconstruction of Rural Housing Project for the Flood and Cyclone affected areas and NGOs have play significant role in this respect in the rural areas.

Private formal commercial builders responded only in the early '80s and have so far processed or processing around 4,000 apartments or flats mostly in Dhaka which could only be afforded by the rich and very rich people. Cooperative Housing Societies which became a popular form of land assembly agency confined their activities mostly in the fringe of Dhaka and to a very limited scale in Chittagong.

Rural sector is served with more innovative housing responses both from government and NGOs. Government's programme of Adarsha Gram (formerly known as *Operation Thikana*) contains housing and a package of other facilities for economic activities. Grameen Bank (GB) integrated its housing credit with income generation programme and has advanced credit for 230,845 units till October 1993 (Grameen Bank 1993). On the other hand NGOs built good number of houses in the rural areas and have distributed either free or on partial payment.

It appears from the above discussion that the response though varied still very limited to the total needs. Even after all this effort on the part of the government, commercial builders and NGOs, individual effort still accounts for nearly 94.00 per cent of the total housing throughout the country.

Except in a limited projects, government interventions have gone against the poor and lower income groups and favoured the higher and middle income groups. The subsidised rate of interest of HBFC and less than the market price of 'site and services' provided by development authorities not only distorted the market but highly favoured the rich.

Besides the government Programme of building 2 million houses, it currently plans to construct 10,000 flats for government officials and develop 28,000 plots at Dhaka for all income groups. Two major sites and services projects with 9,000 plots for low income group, one at Mirpur, Dhaka and another at Kaibalyadham, Chittagong are currently in progress with UNDP and World Bank assistance. SIP in secondary towns and Adarsha Gram programme in the rural areas, Cyclone Rehabilitation Programme in the coastal areas, Grameen Bank Housing credit and building programme and NGOs involvement in shelter are some of the present formal activities in the housing sector.

Except the SIP programme which roughly covers 30,000 to 35,000 families in the slums in 30 selected towns, government has very little to offer to the poor in the urban areas and informal housing. In the rural areas GB and NGOs have some programmes for the poor. Because of the unresolved tenurial rights in the urban areas, NGOs find it difficult to get involved in the housing activities for the urban poor.

National Housing Policy

To give expression to the Constitutional right of shelter for every citizen, government after a prolong deliberation and waiting has adopted National Housing Policy (NHP) in 1993. It is too early to comment on its success. However, in the following para we delineate some of its important objectives and features in short (Gob/Adb 1993).

These are :

government to change its role from provider to enabler and to encourage private sector specially in the finance market;

housing will be given due priority in the national development plans treating it as a separate sectors;

ensure housing for all strata of society and to accelerate housing production in urban and in rural areas;

to make provision for suitably located land at affordable price, mobilize resources, develop institutional and legal framework, design credit facilities, infrastructure building for various target groups, especially for the low and middle income groups;

avoid forcible relocation or displacement of slum dwellers as far as possible and encourage in-situ upgradation, renovation and progressive housing development with occupancy rights wherever possible;

priority to promote access to shelter for the shelterless, inadequately housed and the disadvantaged groups such as household below poverty line in all settlements;

landless people, households displaced due to undertaking of development projects, widows, single women and women-headed households below poverty line and physically handicapped people.

Besides these main objectives and strategies, the NHP further promises to develop building materials with locally available materials and research in this area, to change complex legal and fiscal measures to encourage housing finance company in the private sector.

Important Findings

Private initiative in the entire shelter process such as land procurement and development, building and financing, etc., is still predominant and public-sector leadership either as provider or enabler is 'poor and confusing'.

Land is the biggest constraint in urban areas to build, but whatever available, the poor make most intensive use (both social and economic) of their land, whether owned or rented (Islam 1993).

As the land ownership and tenurial rights in the informal or squatter housing in the urban areas remain unresolved, it is difficult for the community or NGOs to

undertake any kind of housing programme.

Existing arrangement of credit and finance in the public sector does not favour the poor specially the urban poor. Only recently public sector has designed some programme of credit and finance in housing for the rural poor. However, NGOs and GB have evolved better alternatives in this regard.

Conflict between standard and affordability exists. Government is not very clear in this respect in its policies and executions. Large number of shelter specially in the urban slums are destroyed each year. This clearly shows the "contradictions between its values and the values of the people, specially the target group (Iysh 1987)". This is quite common in some other developing countries (IYSH 1987).

Infrastructure design does not confirm with the culture, income or affordability of the users and there is no provision for the participation of the users either in design or in maintenance. It results in over design and poor maintenance.

Women's right to housing credit and ownership is recognised though in a very limited way both in the public sector (as in the case of Adarsha Gram Project) and also by Grameen Bank and some other NGOs.

Government perception are changing (though slowly) towards the right to Shelter of the poor both in the urban and also in the rural areas. It is providing direct or indirect help to the poor in the housing and encourages NGOs and other organizations to work with the poor.

Partnership between government and NGO, NGO and community and even UNICEF, Government and slum landlord is appearing in housing and infrastructure improvement in the low income housing and even in slums.

Housing credit when combined with income enhancement programme becomes more successful than housing credit programme in isolation.

Conclusion

Until the adoption of NPH in October 1993, government had only 'housing programmes and projects'. In spite of the various responses from the government, private formal sector, cooperative societies and NGOs, the housing situation remains desperate and needs radical measures to alleviate the situation. Measures for proper land supply, accessible credit system, affordable infrastructure development, availability of lasting but affordable materials should get prime attention of the policy makers.

Land availability is a primary step towards housing specially the poor and middle income groups. Instead of traditional ownership of land, the government may have to evolve community ownership without easy or no transfer right. "Making available a large number of small, serviced land-plots at proper locations with adequate transport and communication linkages should be the central focus of land policy" (Islam 1985-86). Methods used in other countries and also in this country such as land pooling, guided land development etc., should further be explored.

Credit system needs to be designed with easy access for the poor. The credit system should have all kinds of mortgage packages such as community and group mortgages.

Government, NGOs and Grameen Bank involvement in the rural housing primarily benefit the poor. Efforts should be taken by the government itself and encourage NGOs and GB to further extend their coverage in the rural areas.

As discussed earlier, we find very little response either from the government or from the NGOs or from any financial institution to meet the housing requirement of the urban poor in the informal housing where by the end of the century more than 50.00 per cent of the total urban population will be living. This is not unusual in a country like Bangladesh where, housing is just one of many national priorities that compete for government attention and funds. As housing finance needs large and long term investment, flow of funds in this sector is less attractive than most. On the other hand, private go into less risky investment. Housing finance, fails to reach the low income, even middle income group in the informal housing of the urban sector (Rhudo/Asia 1990).

In any housing development programme specially for the poor, including housing finance in Bangladesh urban areas, the role of the government is of utmost importance. This is more true for two reasons, (a) the passivity of private sector in this area and (b) the high cost of land which debar poor towards having access to any type of urban land specially in large metropolitan cities.

Keeping the economic conditions of the urban poor, who are the largest consumer of informal housing, at least for the present and several years to come, government participation in supplying subsidised fund for financing the house building in the informal sector cannot be ignored. Government may not rather should not in any way directly participate in the lending process. They should redirect the fund through co-operative savings societies, NGOs, savings societies, etc.

Government may release fund on subsidised rate of interest to the societies for onward lending. A proportional relation of 10 (society) : 90 (government) in the first phase may be adopted. This proportion of subsidy may be regarded as bridging grants to reduce the loan repayment size to keep the monthly repayment within affordable limit. However, the proportion of grant would increase in favour of the government with time, that means, government would contribute lesser proportion in future. Facilitation of the programme including the formation of the society may be undertaken by NGOs. NGOs will also help in the members specially women to undertake economic activities which may enhance their capacity to repayment of loan (Rhudo/Asia 1990).

Low-paid government, semi-government and recognised private companies employees may be encouraged to form savings society towards forming a bank.

The banks can initially raise funds from commercial banks, central bank and even draw foreign funds. It should only do banking for its members. Here, again loans for housing can be advanced partly on 'assurance' from their employers. This type of banks 'can avoid the inhibition of formal banking and conservative attitude towards low income clients'.

Land being the most crucial element in urban informal housing, government can and should release land on subsidised price to the societies interested in building low cost housing. Such societies should have the membership of the low income people who agree to save through societies and borrow fund for building houses with group collateral. Such experiments have become successful in several developing countries and lessons may be drawn from those while designing such type of model for Bangladesh (See RHUDO/Asia, Asia Perspective 1990, the suggestions for Bangladesh are modeled from the experience described in this volume).

Landlords of slums who have titles in the land should not be discouraged to take loans for house building or improvement from formal commercial banks at market interest rate. Government insistence on higher standard of building will have to be ignored in this case. Such loan if taken and used for improvement of slum housing, will enhance the quality of housing situation in the informal sector to a great extent.

Infra-structure development needs the participation of people so that technical person refrain from high standard design. Serious attempts with provision for research and fiscal encouragement should be provided to the advantage of the poor and reduce also the import of foreign materials.

However, government should continuously endeavour to evolve more realistic housing policy keeping the affordability of the core people, the poor of the society.

Notes :

1 The lecture is revised and includes some latest data and information.

REFERENCES

- | | |
|----------------------------------|--|
| Alam S M 1992 : | The Background of Housing Problem - The Role of Public Works Department and Housing and Settlement Directorate in Mitigating the Problem" (in Bangla), in the booklet : Shelter for Sustainable Development, published on the occasion of observing Habitat Day in October 1992, Public Works Department, Government of Bangladesh, Dhaka. |
| AID 1974 : | Preparing a National Housing Policy, Agency for International Development (AID), Washington, D.C. |
| Ali M M and S A
Hasnat 1978 : | An Approach to Investigation of the Urban Housing Problems of Major Urban Centres of Bangladesh, Housing and Environmental |

- Research Cell (HERC) Publications, Faculty of Architecture and Planning, Bangladesh University of Engineering and Technology, Dhaka.
- BBS 1991 : Report on the Household Expenditure Survey 1988/89, Bangladesh Bureau of Statistics (BBS), Government of Bangladesh, Dhaka.
- BBS 1992 : *Statistical Year Book 1991*, Bangladesh Bureau of Statistics (BBS), Government of Bangladesh, Dhaka.
- Bukhari, S M H 1977 : "Low Income Housing Finance in Bangladesh" in *Low Income Housing Technology and Policy*, eds. R P Pama, S Angel and J H De Goede, Asian Institute of Technology, Bangkok.
- Bukhari, S M H 1977 : "Low Income Housing Policy", *Jahangirnagar University Review*, Dhaka.
- Bukhari, S M H 1978 : "Finance and Management of Public Houses in Bangladesh" in *Housing Problems in Developing Countries*, eds.,
- Bukhari S M H 1979 : "Housing Finance and Planning - An Overview", in *Housing Finance, Planning and Construction*, ed. Oktay Ural Pergamon Press, New York.
- Bukhari S M H 1991 : *Housing Situation in Dhaka — An Empirical Socio-economic Investigation*, an unpublished M.Phil thesis, Faculty of Social and Environmental Sciences, University of Newcastle -upon-Tyne, U.K.
- Bukhari S M H 1992 : "Housing Needs in Dhaka", *International Journal for Housing Science and Its Application*, Vol.2, No.16, April, USA.
- Bukhari S M H 1993 : "Housing Finance and Institutions in Bangladesh— Proposals for Reorganizations", *Jahangirnagar University Review*, Vol.8, No.1., Dhaka.
- Chowdhury A I 1992 : "Urban Land Market in Bangladesh", a seminar paper, in Nazrul Islam and Amirul Islam Chowdhury (eds) *Urban Land Management in Bangladesh*, Government of Bangladesh, Dhaka.
- Chowdhury M A 1978 : *Low Cost Housing in Bangladesh*, Post-graduate Diploma Dissertation, University of London.
- Chowdhury R H 1981 : *Family, Households and Housing Needs, Population of Bangladesh*, ESCAP Report, Country Monograph Series No.8, pp. 195-209, United Nations, New York.
- Chowdhury R H 1981 : *Housing Situation in Bangladesh*, A Country Paper, Housing and Building Research Institute, Dhaka.
- DIT 1977 : *Glimpses of DIT Activities on Housing and Development Ventures : Unpublished Official Document*, Dhaka.
- Eckstein Otto : *The DRI Model of the US Economy*, McGraw-Hill Book Company, New York.
- ESCAP 1987 : *Population Growth and Policies in Mega-Cities : Dhaka*,

- ESCAP-United Nations, NY.
- Etherton,
D and C A Lewin 1978 : Mirpur Squatter Resettlement Project, Report of UNDP Mission, Dhaka.
- GOB 1981 : National Housing Policy , a Policy paper, Urban Development Directorate, Government of Bangladesh (GOB), Dhaka.
- GOB 1993 : National Housing Policy, 1993 (Draft), Ministry of Works, Government of Bangladesh (GOB), June, Dhaka.
- GOB/UNDP/UNCHS
1985 : Review of Housing Finance in Bangladesh, prepared by A Navaratnam, Government of Bangladesh (GOB), Dhaka.
- GOB/UNDP 1993 : Bangladesh Urban & Shelter Sector Review, BGD No. 92008, Government of Bangladesh (GOB), Dhaka.
- GOB/ADB 1993 : Housing Sector Institutional Strengthening Project, 3 volumes, ADB TA No.1670-BAN, Government of Bangladesh (GOB), Dhaka.
- Grameen Bank 1993 : Statement Regarding Housing Credit, No.6 :111, 1st December, Dhaka.
- Hai Md. Jalalul 1981 : Co-operative Housing— An Alternative Solution to Urban Housing : A Case Study of Dacca City, Unpublished Master's Thesis, Department of Urban and Regional Planning, BUET, Dhaka.
- Hasnat S A 1977 : The Resquatting Problem in Dacca City : Some Policy Proposals for Settlement, CUS Monograph No.7, Centre for Urban Studies, Dhaka.
- Hasnat S A 1980 : Limitation of Self-help in Urban Low Income Housing, Occasional Paper No.1, Department of Urban and Regional Planning, BUET, Dhaka.
- Hasnat S A 1981 : Sites and Services Schemes in Dhaka : A Critique, Occasional Paper No.2, Department of Urban and Regional Planning, BUET, Dhaka.
- Helaluzzaman
A K M 1984 : A Cooperative Housing Development and Ownership Project for Lower-Middle Income Government Employees in Dhaka, Masters' thesis, Asian Institute of Technology, Bangkok.
- Hossain M 1988 : Credit for Alleviation of Rural Poverty — the Grameen Bank in Bangladesh, International Food Policy Research Institute, Washington D.C.
- Huque K Asharaf
1981 : Limits of Self-help Housing — Case Studies of Four Shanty Towns in Dacca, Working Report, Department of Building Function Analysis, School of Architecture, Royal Institute of Technology, Stockholm.

- Husain M K 1977 : "Problems and Prospects of Low Income Housing in Bangladesh" in Low Income Housing Technology and Policy, ed. R P Pama, S Angel and J H De Goede, Asian Institute of Technology, Bangkok.
- Husain M K 1978 : "Economics of Low Income Housing", a paper presented in the International Seminar held at University of Petroleum and Minerals, Saudi Arabia December.
- ISRT 1974 : Urban Housing Demand Survey in Bangladesh, 1970, Study conducted by Institute of Statistical Research and Training (ISRT), Dhaka University, report was prepared by M Ahmed, Dhaka.
- Islam Md.Nurul 1980 : Private Housing Process in Dhaka City, Unpublished Master's Thesis, Department of Geography, Dhaka University, Dhaka.
- Islam N 1962 : High Class Residential Areas in Dhaka City, Unpublished Master's Thesis, Department of Geography, Dhaka University, Dhaka.
- Islam N 1973 : "Location Decision for Urban Public Housing" in *Business Review*, Vol.2, No:1, Pp.48-65.
- Islam N 1973 : "Dhakar Lok Shankya Bereche Panchgun, Griha Sangs — than Bereche Tingun" (Dhaka's Population Increases Five Times, Housing Increases Three Times) in *Bangla, Bichitra*, Vol.2, No.3, pp.23-25.
- Islam N 1985/86 : "The Poor's Access to Residential Land in an Unfairly Structured City, Dhaka", *Oriental Geographer*, Dhaka.
- Islam N 1992 : "The Poor's Access to Urban Land For Housing", a seminar paper published in Nazrul Islam and Amirul Islam Chowdhury (eds), *Urban Land Management in Bangladesh*, Ministry of Land, Government of Bangladesh, Dhaka.
- Islam N 1993 : "Urban Housing in Bangladesh and Strategies for Housing the Poor", a paper presented in the Seminar on Problems of Human Settlements in Bangladesh, organised by Commonwealth Human Ecology Council, Bangladesh, April 13, Dhaka.
- Islam N 1993a : "Rural Housing in Bangladesh : An Overview", a paper presented in the Workshop on Reconstruction of Rural Housing in Flood Affected Areas of Bangladesh, July 15, Dhaka.
- Islam N, Amirul I Chowdhury and Khadem Ali 1980 : Study of Urban Housing and Shelter Process in Bangladesh : A Study in Dacca, Chittagong, Khulna, Sylhet, Chandpur, Patuakhali and Thakurgaon, a study conducted by the Centre for Urban Studies and sponsored by Urban Development Directorate, Government of Bangladesh, Dhaka.
- Islam, Amirul I Chowdhury and Khadem Ali 1989 : Evaluation of the Grameen Bank's Rural Housing Programme, Centre for Urban Studies, Dhaka.

- Islam N, Amirul I
Chowdhury and
K Ali 1991 : Private Sector Initiatives in Urban Housing and Services in Bangladesh, a country paper prepared for the Regional Seminar on Private Sector Initiatives in Urban Housing and Services in Asia and the Pacific, Bali, Indonesia, January, Dhaka.
- Islam Nazrul and
Nurul Islam 1981 : Urban Housing Situation in Bangladesh, a paper presented at Seminar on Non-conventional and Alternative Approaches to Shelter the Urban Poor : Local International Experience, Hyderabad, 16-21 January, India.
- Islam N and
Ruquiyah Nadira
Begum 1981 : Housing in Bangladesh : A Bibliographic Study, the Centre for Urban Studies (CUS), Dhaka University, Dhaka.
- Islam Saiful 1983 : Patterns and Process of Mess Housing in Dacca City, Unpublished Master's Thesis, Department of Geography, Dhaka University, Dhaka.
- IYSH 1987 : Report of the International Symposium on Housing, 28th October to 3rd November, Ministry of Construction, Japan.
- Khan Aminul Haq
1977 : Private Sector Housing at Dacca, unpublished undergraduate thesis, Department of Architecture, BUET, Dhaka
- Khan M I 1974 : Industrial Workers' Housing at Dattapara, Tongi, unpublished undergraduate thesis, Department of Architecture, BUET, Dhaka.
- Khan R H 1977 : Low Income Housing Delivery System in Dacca, unpublished Master's thesis, Asian Institute of Technology, Bangkok.
- Miah Md. Abdul
Quader 1988 : Upgrading A Slum Settlement in Dhaka, Division of Human Settlements Development, Asian Institute of Technology, Bangkok.
- MOL 1989 : Report of the *Dhaka Mahanogari Bastee Niroshan*, Ministry of Land (MOL), Government of Bangladesh, Dhaka.
- Nabi Md. Nur 1981 : Study on Urban Residential House Rent and Government Rent Policy : A case study of Dacca City, unpublished Master's thesis, Department of Urban and Regional Planning, BUET, Dhaka.
- Quium A S M Abdul
1975 : Financing of Urban Housing in Bangladesh, unpublished Master's thesis, Department of Urban and Regional Planning, BUET, Dhaka.
- Rahman A 1989 : Housing For the Rural Poor — the Grameen Bank Experience, BIDS, Dhaka.

- Rahman A 1992
(1398 Bangla Year) : "Grihayan O Unnayan—, Pariprekhit Bangladesh", in Bangla, (Housing and Development - Bangladesh Perspective), *Bangladesh Unnayan Samikhaya*, Vol.9, Annual Number, 1398 (Bangla year), Bangladesh Institute of Development Studies, Dhaka.
- Rahman Mahbub M
1991 : Urban Lower-Middle and Middle Income Housing? An Investigation into Affordability and Options, unpublished Ph.D thesis, University of Nottingham, UK.
- Rahman H 1977 : "Grihayan" (Housing) in Bangla, *Bichitra*, Vol.5, No.35, pp 21-26, Dhaka.
- RHUDO/Asia 1990 : "Effective Housing Finance" in Asia Perspective Vol.2, No.2, November, Regional Housing and Urban Development Office for Asia (RHUDO/Asia).
- Salam Abdus 1979 : The Self-help Housing Experience in Bangladesh: Mohammadpur and Mirpur Communities, Dacca, unpublished Master's thesis, Asian Institute of Technology, Bangkok.
- Seraj T M 1989 : "Housing Problems and Prospects in Dhaka City", a paper presented in the International Seminar on Dhaka Past Present and Future, November 16 to 19, Asiatic Society of Bangladesh, Dhaka.
- Sharma B B 1976 : A Study of Row-Housing at Uttara, unpublished undergraduate thesis, Department of Architecture, BUET, Dhaka.
- Sharma B B 1977 : An Investigation for Appropriate Programme of Mass Housing in Urban Dacca, unpublished undergraduate thesis, Department of Architecture, BUET, Dhaka.
- Shirin Momtaz 1979 : A Study of Housing Situation in Mymensingh - A Case Study, unpublished Master's thesis, Department of Urban & Regional Planning, BUET, Dhaka.
- Talukdar A Raquib
1976 : Labour Housing : A Factual Study for the Identification of Problem and An Approach to Formulate Guidelines for Future Development - A Case Study of Tongi Industrial Area, unpublished Master's thesis, Department of Urban and Regional Planning, BUET, Dhaka.
- UDD 1993 : Urban Development Directorate Activities 1958 - 1993, Urban Development Directorate (UDD), Government of Bangladesh, Dhaka.
- UNCHS 1979 : Urban Housing Policies and Programmes, Urban Development Directorate, Government of Bangladesh, Policy Series Papers, Dhaka.
- UNDP 1989 : Reconstruction of Rural Housing in Bangladesh, Report on Project Issue No. BGD/88/055, Dhaka.
- World Bank 1981 : Bangladesh Urban Sector Memorandum, Report No.3422-BD, Dhaka.
- World Bank 1988 : Bangladesh Urban Housing Finance Review, Report No.7229-BD, Dhaka.

প্রফেসর এম. সামসুল ইসলাম স্মারক বক্তৃতা

কৃষির রূপান্তর ও প্রাতিষ্ঠানিক ঋণের ভূমিকা :

বাংলাদেশের প্রেক্ষিত

মু. লুৎফর রহমান *

ভূমিকা

বাংলাদেশ কৃষি বিশ্ববিদ্যালয়ের কৃষি অর্থনীতি ও গ্রামীণ সমাজ বিজ্ঞান অনুষদের প্রতিষ্ঠাতা উীন প্রফেসর মুহাম্মদ সামসুল ইসলাম এদেশে কৃষি অর্থনীতি বিদ্যার পূর্ণাঙ্গ ও সুসংবদ্ধ শিক্ষা ব্যবস্থা চালু করার ক্ষেত্রে একজন পথিকৃৎ ছিলেন। কৃষি উন্নয়ন, বিশেষ করে গ্রামের এবং প্রান্তিক ও দরিদ্র ভূমিহীন কৃষককূলের অর্থনৈতিক মুক্তির লক্ষ্যে একটি যথোপযুক্ত কৃষিনীতি গ্রহণের তিনি ছিলেন একজন বলিষ্ঠ প্রবক্তা। পরবর্তীকালে স্বাধীন বাংলাদেশের প্রথম পরিকল্পনা কমিশনের কৃষি ও পল্লী উন্নয়ন বিভাগের প্রধান হিসেবে উপরিবর্ণিত উদ্দেশ্যকে সামনে রেখে এদেশের পল্লী উন্নয়ন নীতির কাঠামো প্রণয়নে বিশেষ অবদান রাখেন। ১৯৭৫ সালের অক্টোবরে তাঁর আকস্মিক মৃত্যু হয়। পরবর্তী বছরগুলোতে বাংলাদেশ কৃষি ও পল্লী উন্নয়ন কর্মকান্ডে সরকারী ও বেসরকারী বিনিয়োগ ও উদ্যোগের ক্ষেত্রে অনেক পরিবর্তন সাধিত হয়েছে। এই পরিবর্তনের ত্রি-য়াশীল চলক হিসেবে অর্থসংস্থানের বিষয়টি অতীব গুরুত্বপূর্ণ। কৃষি অর্থনীতি পেশায় প্রফেসর সামসুল ইসলামের কৃতিত্বপূর্ণ অবদান স্মরণ করার জন্য এ যাবৎ বাংলাদেশে কৃষি উৎপাদনের বিবর্তন এবং কৃষকদের ভাগ্য উন্নয়নে অর্থসংস্থানের বিষয়টিকে আমি তাই বেছে নিয়েছি।

এদেশে সাড়ে এগার কোটি লোকের জন্য চাষযোগ্য জমির পরিমাণ মাত্র ২ কোটি ২০ লক্ষ একর, অর্থাৎ মাথাপিছু চাষযোগ্য জমি মাত্র ১৯শতক। জনসংখ্যা বৃদ্ধির হার কিছুটা কমলেও এখনও প্রতি বছরে প্রায় ২৫ লক্ষ নতুন মুখের খাদ্য সংগ্রহের প্রয়োজন হচ্ছে। দেশে চাষকৃত জমির পরিমাণ গত তিন দশক ধরে প্রায় একই মাত্রায় স্থির হয়ে আছে। গ্রাম থেকে শহরে লোকজনের দ্রুতহারে স্থানান্তরের পরও কৃষি খামারের গড় আয়তন আশংকাজনক হারে কমে যাচ্ছে। কৃষি শুমারী থেকে দেখা যায় ১৯৬০-৮৪ সময়কালে খামারের আয়তন ৩.৫৩ একর থেকে কমে ২.২৫ একরে পৌঁছেছে। বর্তমানে দেশের মোট চাষকৃত জমির প্রায় ৮৫ শতাংশ ধান ও গমের আওতায়। এতদসত্ত্বেও আমাদের মোট খাদ্য শস্যের চাহিদার প্রায় দশ শতাংশ বিদেশ থেকে আমদানীর সাহায্যে মেটাতে হয় যা প্রাকৃতিক দুর্যোগের বছরগুলোতে আরো বাড়ে। বিগত কয়েক দশকে কৃষিতে উন্নত প্রযুক্তির প্রয়োগের ফলে দেশে ১৯৯২ সালে রেকর্ড পরিমাণ ১৯.৫ মিলিয়ন টন খাদ্যশস্য উৎপাদিত হয়েছে, যা স্বয়ংসম্পূর্ণতা লক্ষ্যমাত্রার কাছাকাছি। এই সফলতা অর্জনে আমাদের মত দেশে কৃষিতে অর্থ সংস্থান ও বিনিয়োগের বিষয়টি খুবই গুরুত্বপূর্ণ।

দেশের আর্থ-সামাজিক ও রাজনৈতিক কাঠামো এবং উদ্দেশ্যের নিরিখে বিভিন্ন সময়ে বিভিন্ন উন্নয়ন নীতি ও কৌশল সরকার গ্রহণ করে থাকেন। বাংলাদেশের ক্ষেত্রেও তার ব্যত্যয় হয়নি। কৃষিতে আধুনিক প্রযুক্তি প্রয়োগে অর্থ সংস্থান এবং বিনিয়োগের ধরন ও প্রকৃতি ষাট থেকে আশির দশকে যে ভাবে চলে

* অধ্যাপক, ময়মনসিংহ কৃষি বিশ্ববিদ্যালয়

আসছিল, সরকারের বাজার নীতির আলোকে এবং পরিবর্তিত পরিস্থিতিতে তার কিছুটা মূল্যায়ন এবং ভবিষ্যৎ করণীয় সম্পর্কে এখানে আলোকপাত করা হবে।

বাংলাদেশে কৃষি উৎপাদন ব্যবস্থার রূপান্তর

বাংলাদেশে কৃষি উন্নয়নের পরিকল্পিত প্রচেষ্টার অংশ হিসেবে উন্নত প্রযুক্তির প্রয়োগ শুরু হয় ষাটের দশক থেকে। কৃষি উৎপাদন বৃদ্ধির জন্য সরকারী উদ্যোগে উচ্চ ফলনশীল (উফশী) বীজ, রাসায়নিক সার এবং পানি সেচ ব্যবস্থার উপর জোর দেওয়া হয়। কৃষি উন্নয়ন কর্পোরেশন, পানি উন্নয়ন বোর্ড ইত্যাদি স্থাপন করে এবং এদের মাধ্যমে আধুনিক কৃষি উপকরণে উল্লেখযোগ্য হারে ভর্তুকী প্রদান করে কৃষককে নতুন প্রযুক্তি ব্যবহারে উৎসাহিত করার নীতি সত্তরের দশকের শেষভাগ পর্যন্ত চালু ছিল। এর ফলশ্রুতিতে ক্ষুদ্র ও অভাবী কৃষকের প্রাধান্য সত্ত্বেও বাংলাদেশের কৃষিতে উল্লেখযোগ্য হারে নতুন প্রযুক্তির সম্প্রসারণ এবং তার মাধ্যমে জমির উৎপাদনশীলতা বৃদ্ধি সম্ভব হয়েছে। বর্তমানে প্রায় ২০ শতাংশের কিছু বেশী জমি সেচের আওতায় এসেছে এবং প্রায় ৪০ শতাংশ জমিতে উচ্চ ফলনশীল খাদ্যশস্যের বীজ ব্যবহার করা হচ্ছে। এর ফলে সামগ্রিকভাবে কৃষিতে প্রবৃদ্ধি, বিশেষ করে রবি মৌসুমে বোরো ও গম উৎপাদনে উল্লেখযোগ্য প্রবৃদ্ধি অর্জিত হয়েছে। তবে সামগ্রিক প্রবৃদ্ধির একটি বৈশিষ্ট্য হলো এই যে, খাদ্যশস্য হিসেবে ধান ও গমের উৎপাদন বাড়লেও পাট, ডাল ও তৈলবীজ জাতীয় শস্য উৎপাদনে পৌনঃপুনিক অধোগতি হয়েছে। সত্তরের দশকে পাট চাষে জমির ব্যবহারে প্রবৃদ্ধির ধারা লক্ষ্য করা গেলেও আশির দশকে তা কমে এসেছে। পাট, ডাল, তৈলবীজ উৎপাদনে ব্যবহৃত জমি ক্রমান্বয়ে ধান ও গম চাষে নিয়োজিত হয়েছে। ফলে আরও খাদ্যশস্য উৎপাদন বৃদ্ধির লক্ষ্যে আউশ ও আমন চাষের জমি বাড়ানো দুরূহ হয়ে উঠেছে। স্বাভাবিক ভাবে ভবিষ্যতে খাদ্যশস্যের আরও উৎপাদন বাড়াতে হলে উন্নত কৃষি প্রযুক্তির আরো সম্প্রসারণ করতে হবে।

কৃষি উন্নয়নে অর্থায়ন

গত তিন দশকের কৃষি উৎপাদন ব্যবস্থায় রূপান্তরকরণের একটি প্রধান অনুসংগ হল কৃষির জন্য অর্থসংস্থান। কৃষকের হাতে নগদ টাকার অভাব উন্নত প্রযুক্তি প্রসারের পথে একটি প্রধান অন্তরায়। উফশী ফসলের উৎপাদন খরচ দেশী ফসলের তুলনায় অনেক বেশী এবং কৃষি উপকরণের উপর থেকে ধীরে ধীরে ভর্তুকী প্রত্যাহারের ফলে তা ক্রমাগত বেড়েই চলেছে। এর ফলে কৃষিতে বিনিয়োগের জন্য অর্থসংস্থানের বিষয়টি অত্যন্ত জরুরী হয়ে পড়ে। স্বাধীনতার অব্যবহিত পূর্বে প্রাতিষ্ঠানিক কৃষি ঋণ সরবরাহ ছিল অতি নগণ্য। স্বাধীনতার পরবর্তী প্রথম পাঁচ বছরে তা প্রায় তিনগুণ বৃদ্ধি পায় এবং সত্তরের দশকের মাঝামাঝি সময় থেকে এই বৃদ্ধির গতি ত্বরান্বিত করা হয়। তবুও সামগ্রিক ব্যাংক ঋণের তুলনায় কৃষিতে ঋণ সরবরাহ সব সময় কম ছিল, যা কেবল মাত্র ১৯৮৩-৮৪ সনে মোট ব্যাংক ঋণের শতকরা ১৫ ভাগ ছিল, বর্তমানে তা প্রায় শতকরা পাঁচ ভাগে নেমে এসেছে। ১৯৭৬-৭৭ সালে কৃষি ঋণ সরবরাহ ছিল একশত কোটি টাকার নীচে, ১৯৮৪-৮৫ সালে তা সর্বোচ্চ পরিমাণে বৃদ্ধি পায় সাড়ে এগারশত কোটি টাকায়। এর পরবর্তীকালে বকেয়া ঋণ আদায় কার্যক্রম জোরদার করা সহ ঋণদান কার্যক্রমে “পাস বই” ব্যবস্থার প্রবর্তনের মাধ্যমে কৃষিঋণ বিতরণ ব্যবস্থায় শৃঙ্খলা আনা হয়, যার ফলে পরবর্তীকালে বিতরণকৃত ঋণের পরিমাণ পাঁচশত থেকে আটশত কোটি টাকার মধ্যে উঠানামা করতে থাকে। স্বাধীনতার পর থেকে কৃষি ঋণ সরবরাহের বৃদ্ধির পরিমাণ টাকার অংকে খুব বেশী মনে হলেও

কৃষি উপকরণের অত্যধিক মূল্য বৃদ্ধি এবং জীবন যাত্রার ব্যয় বৃদ্ধিজনিত কারণে নীট বৃদ্ধির পরিমাণ অনেক কম। উদাহরণস্বরূপ, ১৯৭৫-৭৬ সালের তুলনায় ১৯৮৪-৮৫ সালে কৃষি ঋণের পরিমাণ ২৫ গুণ বৃদ্ধি পেয়েছে, কিন্তু ১৯৭২-৭৩ সালের টাকার মূল্যমান হিসেবে কৃষি ঋণ প্রকৃত পক্ষে বৃদ্ধি পেয়েছে ৯ গুণেরও কম। ১৯৮৪-৮৫ সালের পর ঋণ সরবরাহের পরিমাণ পূর্বের তুলনায় অনেক কমে গেছে, যা আগেই বলা হয়েছে।

বিভিন্ন খাতে কৃষি ঋণ বিতরণ

প্রাতিষ্ঠানিক কৃষি ঋণ বিভিন্ন উদ্দেশ্যে দেয়া হয়ে থাকে তবে কৃষি উন্নয়নে এর ভূমিকা নিরূপণে আমরা কৃষি ঋণের তিনটি খাতের মধ্যেই সীমাবদ্ধ থাকব। এগুলি হচ্ছে, শস্য উৎপাদন (চা ঋণ ব্যতীত), সেচ যন্ত্র এবং হালের গরুর জন্য ঋণ। ১৯৮৪-৮৫ সাল পর্যন্ত এই তিনটি খাতে কৃষি ঋণের ক্রমবর্ধমান হারে বিতরণ দেখা যায়। ১৯৮৫-৮৬ সালে এটি বেশ হ্রাস পায়। অবশ্য এর পরবর্তীতে এই তিনটি খাতে কৃষি ঋণ আবারো বৃদ্ধি পেতে থাকে। ১৯৮০-৮১ থেকে ১৯৮৯-৯০ পর্যন্ত এই তিনটি খাতে বিতরণকৃত ঋণ মোট কৃষি ঋণের শতকরা ৪৩ ভাগ থেকে ৭১ ভাগ পর্যন্ত উঠানামা করেছে। এর মধ্যে শস্য ঋণের পরিমাণ সর্বাধিক, যা মোট কৃষি ঋণের শতকরা ৩১ থেকে ৫২ ভাগ পর্যন্ত উঠানামা করে। ১৯৮৫-৮৬ সাল পর্যন্ত সেচ যন্ত্রপাতির জন্য কৃষি ঋণ সরবরাহ বৃদ্ধির হার লক্ষ্য করা যায়। কিন্তু এর পরে তা ক্রমান্বয়ে কমেতে থাকে। সেচ যন্ত্রপাতির আংশিক ভর্তুকী প্রত্যাহার এবং বিতরণ ও পরিচালন ব্যবস্থার পরিবর্তনকে অনেকে এই ঋণ হ্রাসের কারণ বলে মনে করেন। পঞ্চান্তরে ১৯৮৩-৮৪ সালের পর থেকে হালের গরুর জন্য কৃষি ঋণ ক্রমান্বয়ে বৃদ্ধি পেতে থাকে।

পশু সম্পদ ও মৎস্য খাতে কৃষি ঋণ

সামগ্রিক কৃষি খাতের মধ্যে পশু সম্পদ এবং মৎস্য উপখাতের গুরুত্ব কম নয়। এ দুটি উপখাত থেকে আমাদের খাদ্যের জন্য শতকরা প্রায় ৮০ ভাগ আমিষ (প্রোটিন), স্থল দেশজ উৎপাদনের (জিডিপি) শতকরা প্রায় ১০ ভাগ এবং অর্জিত বৈদেশিক মুদ্রার শতকরা প্রায় ২৬ ভাগ এসে থাকে। পশু সম্পদ উপখাতে গ্রামীণ জন সংখ্যার শতকরা প্রায় ২০ ভাগ এবং মৎস্য উপখাতে শতকরা প্রায় ২ ভাগ গ্রামীণ পরিবার নিয়োজিত আছে। এখন পর্যন্ত ফসল উৎপাদন এবং গ্রামীণ এলাকায় পরিবহণের ক্ষেত্রে পশুসম্পদ প্রধান চালিকা শক্তি হিসেবে পরিগণিত।

এ দুটি উপখাতে উন্নয়নের জন্য বিভিন্ন অর্থলগ্নিকারী প্রতিষ্ঠান ঋণ সরবরাহ করে আসছে। বাংলাদেশ কৃষি ব্যাংক, রাষ্ট্রায়ত্ত্ব বাণিজ্যিক ব্যাংকসমূহ, গ্রামীণ ব্যাংক এবং অন্যান্য সরকারী ও বেসরকারী প্রতিষ্ঠানসমূহের পশুসম্পদ ও মৎস্য সম্পদ উন্নয়নের জন্য ঋণ কার্যক্রম চালু আছে। কিন্তু সামগ্রিক প্রয়োজন এবং উন্নয়ন সম্ভাবনা থাকা সত্ত্বেও এ দুটি উপখাতে ঋণদান কার্যক্রম এখনও আশাব্যঞ্জক নয়। উদাহরণস্বরূপ, ১৯৮১ হতে ১৯৮৭ সাল পর্যন্ত সামগ্রিক কৃষি ঋণের শতকরা মাত্র ১.২০ ভাগ থেকে ৪.৫২ ভাগ পর্যন্ত মৎস্য উপখাত প্রাতিষ্ঠানিক ঋণ পেয়েছে। বাংলাদেশ কৃষি ব্যাংক এবং রাষ্ট্রায়ত্ত্ব অন্যান্য বাণিজ্যিক ব্যাংকসমূহ মৎস্য উপখাতে ১৯৮১ সালে ৮ কোটি টাকা হতে ১৯৮৬ সালে সর্বোচ্চ প্রায় ২৯ কোটি টাকা ঋণ প্রদান করেছে। পরবর্তীতে এই পরিমাণ কমে গিয়ে ১১ কোটিতে এসেছে।

পশুসম্পদ উন্নয়ন, বিশেষ করে হালের গরু ব্যবহারের ক্ষেত্রে (ড্রাফট পাওয়ার) ঋণের পরিমাণ মোট কৃষি ঋণের শতকরা ৪ ভাগ থেকে ১৩ ভাগ পর্যন্ত উঠানামা করেছে গত '৮০'র দশকে। টাকার হিসাবে

১৯৭৯-৮০এ উদ্দেশ্যে (অর্থাৎ হালের গরুর জন্য) প্রায় ১৫ কোটি টাকা থেকে ১৯৮৪-৮৫ সালে সর্বোচ্চ প্রায় ৮৮ কোটি টাকা ঋণ দেয়া হয়। পরবর্তী সময়ে ঋণের পরিমাণ কমে গিয়ে ১৯৮৯-৯০ সালে প্রায় ৬৬ কোটি টাকায় এসে দাঁড়ায়।

অকৃষি খাতে অর্থসংস্থান

বাংলাদেশের গ্রামাঞ্চলে অকৃষি খাতের ঋণের প্রয়োজনীয়তা ক্রমশঃ বাড়ছে। কৃষির প্রবৃদ্ধির ফলে গ্রামাঞ্চলে ব্যবসা-বাণিজ্য ও পরিবহনের চাহিদা অনেক বাড়ছে এবং এসব সেবা প্রদানে ভূমিহীন পরিবারই বেশী এগিয়ে আসছে। মূলধনের অভাবহেতু এসব খাতে নিয়োজিত ভূমিহীন বা স্বল্পবিস্তের লোকদের গ্রামীণ মহাজনদের উপর নির্ভর করতে হয় এবং মহাজন চড়া সুদের মাধ্যমে তাদের উৎপাদনের একটা উল্লেখযোগ্য অংশ আত্মসাৎ করেন। সুতরাং প্রাতিষ্ঠানিক উৎস থেকে ন্যায্য সুদে ঋণ দিলে এসব খাতে ভূমিহীনদের বাড়তি কর্মসংস্থানের ব্যবস্থা ও তাদের আর্থিক অবস্থার উন্নতিসাধন করা যায়। পল্লী উন্নয়নে প্রাতিষ্ঠানিক ঋণের এই ভূমিকা সম্পর্কে সরকারের সচেতনতার ফলে বেশ কিছু সরকারী অর্থলগ্নিকারী প্রতিষ্ঠান পল্লীঋণ সরবরাহ করছে। পল্লীর দরিদ্র জনগণকে ঋণদানের উদ্দেশ্যে প্রাচীনতম প্রতিষ্ঠান সমবায় ব্যাংক ছাড়াও বাংলাদেশ কৃষি ব্যাংক এবং পল্লী উন্নয়ন বোর্ড প্রথম থেকেই নিয়োজিত আছে। মূলতঃ ভূমিহীনদের অকৃষি খাতে ঋণ দেয়ার উদ্দেশ্যে ১৯৮৩ সালে গ্রামীণ ব্যাংক প্রতিষ্ঠা করা হয়। ভূমিহীন, বর্গাচাষী, ক্ষুদ্র ও প্রান্তিক চাষী, বৃত্তজীবী মহিলা এবং বিভিন্ন পেশাজীবী লোকজন যারা সাধারণ নিয়ম অনুযায়ী প্রাতিষ্ঠানিক ঋণ পায় না, তাদের আয় বৃদ্ধির কার্যক্রমে গ্রামীণ ব্যাংক প্রশংসনীয় ভূমিকা রাখছে। এ ছাড়াও স্বনির্ভর বাংলাদেশ কর্মসূচী, টেকী ঋণ প্রকল্প, শিক্ষিত বেকার যুবকদের নিজস্ব উদ্যোগে কর্মসংস্থান প্রকল্প এবং দেশী-বিদেশী বিভিন্ন সাহায্য সংস্থা ও বেসরকারী প্রতিষ্ঠানের (এনজিও) কার্যক্রম গ্রামীণ দরিদ্র জনসাধারণের পুনর্বাসন ও আয়বৃদ্ধির প্রচেষ্টায় নিয়োজিত আছে। তবে এ সমস্ত প্রকল্পের মাধ্যমে ও গ্রামীণ ব্যাংকের ভূমিকাসহ ঋণ সরবরাহের পরিমাণ সামগ্রিক কৃষি ঋণ সরবরাহের পরিমাণের অতি সামান্য অংশ মাত্র।

প্রাতিষ্ঠানিক কৃষি ঋণ কার্যক্রমের বৈশিষ্ট্যসমূহ

অন্যান্য বিষয় ছাড়াও কৃষি ঋণ কার্যক্রমের প্রধান উদ্দেশ্যসমূহ হচ্ছে (ক) ফসল উৎপাদন বৃদ্ধি (খ) আয় বৃদ্ধি, এবং (গ) সঞ্চয় ও বিনিয়োগ বৃদ্ধি করা। এই উদ্দেশ্যসমূহ কতটুকু অর্জিত হয়েছে এবং অর্জিত হয়ে থাকলে তাতে কৃষি ঋণের অবদান কতটুকু তা পরিমাণ করা কষ্টকর। তবে কৃষি উন্নয়নের জন্য উফশী প্রযুক্তি ব্যবহারে প্রচুর পরিমাণে যে অর্থ বিনিয়োগের প্রয়োজন হয়ে পড়ে, তার পুরোটো না হলেও, বেশ কিছু অংশ প্রাতিষ্ঠানিক ঋণের মাধ্যমে সরবরাহ করা সম্ভবপর হয়েছে। যদিও খাদ্যশস্য উৎপাদন প্রক্রিয়ার বিভিন্ন চলকসমূহের পারস্পরিক সম্পর্কের কারণে খাদ্যশস্য উৎপাদনে কৃষি ঋণের অবদান সুনির্দিষ্টভাবে নির্ণয় করা না গেলেও তা যে ধনাত্মক, তাতে কোন সন্দেহ নেই।

বাংলাদেশের কৃষি উন্নয়নে আশানুরূপ ফল না পাওয়ার কারণ হিসেবে বিভিন্ন অর্থলগ্নিকারী প্রতিষ্ঠান কর্তৃক অর্থসংস্থান ব্যবস্থার কতকগুলো বৈশিষ্ট্য আমরা চিহ্নিত করতে পারি। ঋণ গ্রহণের সময় অনেক ক্ষেত্রে পুরোনো ঋণ পরিশোধ করতে হয় যার ফলে ঋণের পুরো টাকাটা কৃষিতে বিনিয়োগ করা তার পক্ষে সম্ভবপর হয় না। অনেক ক্ষেত্রে পারিবারিক প্রয়োজনে বা অন্যান্য জরুরী প্রয়োজনে কৃষি ঋণ ব্যবহার করতে হয়। ফলে উৎপাদন প্রক্রিয়ার এই ঋণের কোন অভিঘাত পরিলক্ষিত হয় না। কোন কোন ক্ষেত্রে

ছেটিখাট ব্যবসা বাণিজ্য ও কৃষি ঋণের ব্যবহার দেখা যায়। কেন না, কৃষির চাইতে এগুলোতে লাভ অনেক বেশী।

দ্বিতীয়তঃ প্রাতিষ্ঠানিক কৃষি ঋণের পরিমাণ উল্লেখযোগ্য ভাবে বৃদ্ধি পেলেও ঋণ গ্রহীতা কৃষকের সংখ্যা সেই তুলনায় বৃদ্ধি পায়নি। একর প্রতি কৃষি ঋণ প্রাপ্তি কিছুটা বৃদ্ধি পেয়েছে। বর্তমানে আংশিক ভর্তুকী প্রত্যাহার ও অন্যান্য কারণে কৃষি উপকরণের মূল্য বৃদ্ধির ফলে একর প্রতি উৎপাদন খরচের তুলনায় তা অনেক কম। এ বিষয়টি কাজীজিত খাদ্যশস্য উৎপাদন না হওয়ার একটি বড় কারণ। বিভিন্ন সমীক্ষায় এবং পর্যালোচনায় দেখা গেছে যে কৃষকের প্রধান সম্পদ ভূমির অসম বন্টন এবং অন্যান্য সামাজিক ও অর্থনৈতিক কারণে ক্ষুদ্র ও প্রান্তিক চাষীরা খুবই অল্প ঋণ পেয়েছেন। প্রাতিষ্ঠানিক ঋণের সিংহভাগই চলে গেছে মাঝারি ও বড় জোতের মালিকদের কাছে। যাহেতু ক্ষুদ্র কৃষকের জোতের আয়তন কম, সেজন্য তার ঋণ গ্রহণ ক্ষমতা খুবই সীমাবদ্ধ। বাংলাদেশ কৃষি ব্যাংক মোট সরবরাহকৃত ঋণের সিংহভাগই বিতরণ করেছে জমি ও ফসল বন্ধকীকরণের উপর। জামানত দেওয়ার মত যথেষ্ট জমি ও সম্পদ নেই বলে ক্ষুদ্র কৃষকেরা প্রাতিষ্ঠানিক ঋণ থেকে বঞ্চিত হয়।

তৃতীয়তঃ আন্তর্জাতিক সার উন্নয়ন কেন্দ্র ও বাংলাদেশ কৃষি গবেষণা কাউন্সিল যৌথ ব্যবস্থাপনায় বাংলাদেশের ১৬টি এলাকায় ১৯৭৯-৮০ থেকে ১৯৮১-৮২ পর্যন্ত সারের ব্যবহার এবং কৃষি উৎপাদনে তার প্রতিক্রিয়ার উপর গবেষণা পরিচালনা করে। এতে দেখা যায় যে, ১৯৮১-৮২ সালের বোরো মৌসুমে যাঁরা ঋণ পেয়েছেন তাদের মধ্যে ক্ষুদ্র চাষীর (এক একর খামারের নীচে) সংখ্যা শতকরা মাত্র ১.২ ভাগ ঋণ পেয়েছেন, উদ্বৃত্ত চাষীদের (পাঁচ একরের উপর) সংখ্যা শতকরা ৭.২ ভাগ। ক্ষুদ্র চাষী ঋণ পেয়েছেন একর প্রতি ১৩ টাকা আর উদ্বৃত্ত চাষীর একর প্রতি ৮৪ টাকা। কৃষি ঋণের উপর বাংলাদেশ সরকার ও বিশ্বব্যাংকের যৌথ পর্যালোচনা থেকে দেখা যায় যে ৩ থেকে ৯ একর জমি চাষ করেন এই ধরনের কৃষকই কৃষি ঋণ থেকে বেশী উপকৃত হচ্ছেন। ১৯৮০-৮১ সালে বাংলাদেশ কৃষি ব্যাংকের বিতরণকৃত ঋণের শতকরা ৩২ ভাগ পেয়েছিলেন ক্ষুদ্র চাষী (২.৫ একরের নীচে) এবং ঋণ বিতরণ বৃদ্ধির সংগে সংগে এই ভাগ কমে আসে (১৯৭৬-৭৭ সালে ছিল শতকরা ৫৫ ভাগ)। ফলে কৃষি ঋণ বড় চাষীদের হাতেই ক্রমাগত কেন্দ্রীভূত হচ্ছে। এদের অনেকেই প্রাপ্য ঋণের একটা অংশ অকৃষি খাতে বিনিয়োগ করেন অথবা জমি কেনেন বা ক্ষুদ্র চাষীদের ঋণ দেন যা মূলতঃ ভোগের খাতেই ব্যয় হয়।

চতুর্থতঃ কৃষি উৎপাদন প্রক্রিয়া অনেকটা প্রকৃতির উপর নির্ভরশীল হওয়ার ফলে কৃষকের জন্য উৎপাদনে ঝুঁকি অনেক বেশী, যা পরবর্তীতে কৃষি ঋণ পরিশোধে অসুবিধার সৃষ্টি করে। কিন্তু প্রচলিত নিয়ম অনুসারে বকেয়া ঋণ পরিশোধ না করলে কৃষককে নতুন ঋণ মঞ্জুর করা হয় না। অথচ প্রাকৃতিক দুর্যোগ বা অন্য কারণে ফসল উৎপাদন ব্যাহত হলে পরবর্তী বছরে কৃষকের ঋণের প্রয়োজন বাড়ে। কাজেই এই নিয়ম প্রাতিষ্ঠানিক ঋণ বিতরণ এবং ঋণ আদায়ের লক্ষ্য অর্জনে প্রতিবন্ধকতার সৃষ্টি করে।

পঞ্চমতঃ কৃষি ঋণ ব্যবহারে ইঙ্গিত ফল লাভের জন্য যথাযথ ব্যবহার এবং তদারকী ব্যবস্থার গুরুত্ব খুবই বেশী। কিন্তু প্রাতিষ্ঠানিক ঋণের ক্ষেত্রে ঋণ ব্যবহারে তদারকী ব্যবস্থার পরিবর্তে শুধুমাত্র ঋণ আদায় কার্যক্রমের উপর জোর দেওয়া হয়। এর ফলে কৃষি ঋণের অপব্যবহার বা অন্য উদ্দেশ্যে ব্যবহার, বিশেষ করে মাঝারি ও বড় কৃষকদের ক্ষেত্রে বেশী দেখা যায়। প্রাতিষ্ঠানিক কৃষি ঋণের বিতরণকৃত ঋণের অনুপাতে কাঙ্ক্ষিত কৃষি উৎপাদন বৃদ্ধির ব্যর্থতার এটিও একটি বড় কারণ।

ষষ্ঠতঃ কৃষি ঋণের ক্ষেত্রে আর একটি উল্লেখযোগ্য দিক হল ঋণ গ্রহীতা কর্তৃক সময়মত ঋণ পরিশোধ না করা। প্রাতিষ্ঠানিক ঋণ আদায়ে পরিস্থিতি ক্রমান্বয়ে অবনতির দিকে এগিয়ে চলছে। ১৯৮০-৮১ সালে আদায়যোগ্য ঋণের শতকরা ৪৯ ভাগ আদায় হয়েছে যা ১৯৯০-৯১ সালে নেমে এসেছে শতকরা মাত্র ১৪ ভাগে। মাঝখানে অবশ্য বকেয়া সুদ মওকুফ এবং ঋণ আদায়ে বিভিন্ন প্রশাসনিক পদক্ষেপ গ্রহণের ফলে ১৯৮৬-৮৭ সালে কৃষি ঋণ পরিশোধের হার উন্নীত হয় শতকরা ৪১ ভাগে। কৃষি ঋণ ফেরৎ না দেওয়ার পিছনে অন্যতম প্রধান কারণ রাজনৈতিক উদ্দেশ্য হাসিলের জন্য সময় সময় সুদ ও আসল মাফ করে দেওয়ার সরকারী ঘোষণা। এজন্য অনেক ঋণগ্রহীতা কালক্রমে খেলাফী ঋণগ্রহীতায় পরিণত হন। ঋণ আদায় পরিস্থিতি পর্যালোচনা করলে দেখা যায় ক্ষুদ্র ও মাঝারী কৃষকদের তুলনায় বড় কৃষকদের ঋণ পরিশোধে অনীহা। সামাজিক এবং অর্থনৈতিক অবস্থানগত কারণে তারা যে শুধু আদায়কারী প্রতিষ্ঠানের চাপ সহ্য করতে বা ঠেকিয়ে রাখতে সমর্থ হন তা নয়, অনেক সময় অন্য প্রতিষ্ঠান থেকে নতুন ঋণ নিয়ে খেলাফী ঋণ পরিশোধ করেন। এর ফলে ঋণের মূল উদ্দেশ্যই ব্যাহত হয়। এ ছাড়া, সময়মত ঋণ সরবরাহ না করা এবং প্রাতিষ্ঠানিক জটিলতা সৃষ্টির মাধ্যমে ঋণের একটি উল্লেখযোগ্য অংশ ব্যাংক কর্মচারী ও মধ্যস্থত্বভোগীরা আত্মসাৎ করার কারণে উপযুক্ত ব্যবহার এবং সময়মত ঋণ পরিশোধের ক্ষেত্রে অন্তরায় সৃষ্টি হয়।

উপসংহার

আলোচ্য প্রবন্ধে বাংলাদেশের কৃষিতে, প্রধানতঃ ফসল উৎপাদনে প্রাতিষ্ঠানিক ঋণের ভূমিকা সাধারণভাবে আলোচনা করা হয়েছে। অকৃষি খাতে গ্রামীণ ব্যাংক এবং অন্যান্য প্রতিষ্ঠানের ভূমিকার মূল্যায়ন গভীরভাবে করা হয়নি।

বাংলাদেশে কৃষি উন্নয়নের বিষয়টিকে বহুদিন যাবত খাদ্যে স্বয়ংসম্পূর্ণতা অর্জনের সমস্যার সংগে একীভূত করে দেখা হয়েছে। প্রায় সবগুলো পরিকল্পনা দলিলে বিধৃত অন্যতম উদ্দেশ্য বা লক্ষ্য ছিল স্বল্পতম সময়ের মধ্যে খাদ্যশস্যের ঘাটতি পূরণ করে দেশকে খাদ্যে স্বয়ংসম্পূর্ণ করা। খাদ্য শস্য উৎপাদনে অধিক নির্ভরশীলতার ফলে অমিষ্ণ জাতীয় ও অপরাপর শস্য যথা ডাল, তৈলবীজ, পিঁয়াজ, রসুন এবং শাক-সব্জী প্রভৃতির উৎপাদন আশংকাজনকভাবে কমে গিয়েছে। এই অবস্থা হতে উত্তরণের জন্য চতুর্থ পরিকল্পনা দলিলে ফসল বহুমুখীকরণ কার্যক্রমের উপর জোর দেয়া হয়েছে। তবে এই লক্ষ্য অর্জন করতে হলে প্রয়োজনে কৃষি নীতির পরিবর্তন সাধন করতে হবে এবং ফসল বহুমুখীকরণ কার্যক্রমের জন্য উদার প্রাতিষ্ঠানিক কৃষি ঋণের ব্যবস্থা করতে হবে। দরকার হলে এজন্য বিশেষ কৃষি ঋণ কর্মসূচীও গ্রহণ করতে হবে।

আশির দশকের মাঝামাঝি বেসরকারী ব্যাংক প্রতিষ্ঠার ক্ষেত্রে ব্যাংকিং সেক্টরের উল্লেখযোগ্য পরবর্তন সূচিত হয় ইতোমধ্যে তিনটি রাষ্ট্রায়ত্ত্ব বাণিজ্যিক ব্যাংককে বেসরকারিকরণ করে পাবলিক লিমিটেড কোম্পানীতে পরিণত করা হয়েছে। বর্তমানে প্রায় ১০টি দেশী বেসরকারী ব্যাংক কার্যরত আছে। সরকারের বিধোষিত বাজার অর্থনীতির আলোকে বেসরকারী ব্যাংক বীমা প্রতিষ্ঠানের সংখ্যা বৃদ্ধি হয়ত সামঞ্জস্যপূর্ণ হতে পারে। কিন্তু জাতীয় অর্থনীতিতে গুরুত্বপূর্ণ খাত-কৃষি, মৎস্য ও পশুসম্পদ-উন্নয়নে ক্রমবর্ধমান বেসরকারী ব্যাংকসমূহের ভূমিকা কি হবে তার নিরূপণ করা দরকার। বিষয়টি আরো গুরুত্বপূর্ণ এজন্য যে রাষ্ট্রায়ত্ত্ব বাণিজ্যিক ব্যাংকসমূহের সংগৃহীত আমানত ১৯৮১ সালে মোট আমানতের

শতকরা ৯২ ভাগ থেকে ১৯৯১ সালে শতকরা ৬৭ ভাগে নেমে এসেছে। আর বেসরকারী ব্যাংকসমূহের সংগৃহীত আমানত মোট আমানতের ১৯৮৪-৮৫ সালে শতকরা ১৯ ভাগ থেকে ১৯৯০-৯১ সালে শতকরা ২৮ ভাগে বৃদ্ধি পেয়েছে। পক্ষান্তরে বেসরকারী ব্যাংকসমূহ, যাদের কর্মক্ষেত্র মূলতঃ শহরাঞ্চলে সীমাবদ্ধ, ১৯৯০-৯১ সালে মোট ঋণের শতকরা প্রায় ৮৪ ভাগ ঋণ দিয়েছে ব্যবসা-বাণিজ্য, শিল্প এবং নির্মাণ খাতে। আর কৃষি, মৎস্য ও বন উপখাতে অর্থসংস্থান করেছে মোট ঋণের শতকরা মাত্র ২.৬৭ ভাগ। সরকারী নীতির প্রভাবে এবং সময়ের অথযাত্রায় রাষ্ট্রীয়ত্ব বাণিজ্যিক ব্যাংক খাতের সংকোচন এবং সরকারী ব্যাংক খাতের সম্প্রসারণ কৃষি উন্নয়নে অর্থসংস্থান ক্ষেত্রে সমস্যা সৃষ্টি করতে পারে। এ উদ্দেশ্যে নীতি নির্ধারণ এবং প্রয়োজনে ব্যাংকিং খাতের বর্তমান কাঠামো ও পরিচালনা সংস্কারের চিন্তা-ভাবনা এখন থেকেই শুরু করা দরকার।

থলু পঞ্জী

- ১। বাংলাদেশ ব্যাংক, বার্ষিক প্রতিবেদন, বিভিন্ন সংখ্যা।
- ২। বাংলাদেশ ব্যুরো অব স্ট্যাটিস্টিকস, স্ট্যাটিস্টিক্যাল ইয়ারবুক অব বাংলাদেশ, বিভিন্ন সংখ্যা।
- ৩। বাংলাদেশ কৃষি গবেষণা পরিষদ এবং আন্তর্জাতিক সার উন্নয়ন কেন্দ্র (১৯৮৪)। এগ্রিকালচারাল প্রোডাকশন, ফারটিলাইজার ইউজ এ্যান্ড ইকুইটি কনসিডারেশনস্, রেজাল্টস্ এ্যান্ড এ্যানালিসিস্ অব ফার্ম সার্ভে ডাটা, ১৯৭৯-৮৪।
- ৪। গণপ্রজাতন্ত্রী বাংলাদেশ সরকার, বাংলাদেশের পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনাসমূহ, পরিকল্পনা কমিশন, পরিকল্পনা মন্ত্রণালয়।
- ৫। গণপ্রজাতন্ত্রী বাংলাদেশ সরকার এবং বিশ্ব ব্যাংক (১৯৮৩), বাংলাদেশ এগ্রিকালচারাল ক্রেডিট রিভিউ, আগস্ট ১৯৮৩, ভলিউম ২ ও ৩।
- ৬। মাহবুব হোসেন (১৯৮৫) : "ইনস্টিটিউশনাল ক্রেডিট ফর রুরাল ডেভেলপমেন্ট : এ্যান ওভারভিউ অব দি বাংলাদেশ কেস" দি বাংলাদেশ জার্নাল অব এগ্রিকালচারাল ইকনমিস্, ভলিউম ৮, সংখ্যা-১।
- ৭। মুশরাফ হোসেন (১৯৯১) : এগ্রিকালচার ইন বাংলাদেশ, ইউনিভার্সিটি প্রেস লিঃ ঢাকা।
- ৮। আজিজুর রহমান খান এবং মাহবুব হোসেন (১৯৮১) : দি স্ট্রাটেজি অব ডেভেলপমেন্ট ইন বাংলাদেশ' ম্যাকমিলান প্রেস লিঃ লন্ডন, যুক্তরাজ্য।
- ৯। এস. এ. খান (১৯৯১) : "প্রাইভেটাইজেশন—এ্যান ইভালুয়েশন অব দি ব্যাংকিং সেক্টর ইন বাংলাদেশ" ব্যাংক পরিক্রমা, ভলিউম ১৫ ও ১৬।
- ১০। লুৎফর রহমান এবং অন্যান্যরা (১৯৯০) : ক্রেডিট ইনস্টিটিউশনস্ এ্যান্ড এগ্রিকালচারাল ক্রেডিট সাপ্লাই ইন বাংলাদেশ, আর্থসামাজিক গবেষণা ও প্রশিক্ষণ ব্যুরো, বাংলাদেশ কৃষি বিশ্ববিদ্যালয় ময়মনসিংহ।
- ১১। লুৎফর রহমান (১৯৯৩) : "এগ্রিকালচারাল প্রোডাকশন এ্যান্ড ফায়নানসিং বাই ব্যাংকস্ ইন বাংলাদেশ", বাংলাদেশ ইনস্টিটিউট অব ব্যাংক ম্যানেজমেন্ট কর্তৃক আয়োজিত "ব্যাংক এবং কৃষি উন্নয়ন" শীর্ষক সেমিনারে উপস্থাপিত প্রবন্ধ, ১৫ই ফেব্রুয়ারী ১৯৯৩।
- ১২। বিশ্ব ব্যাংক (১৯৯১) : বাংলাদেশ ফিসারিস্ সেক্টর রিভিউ।

প্রফেসর আবু মাহমুদ স্মারক বক্তৃতা :

বিকাশমান অর্থনৈতিক তত্ত্ব ও বাজার অর্থনীতি

মাহবুব উল্লাহ*

(বাজার অর্থনীতি মানব সভ্যতার উৎকর্ষেরই ফল। অর্থনীতি শাস্ত্রের এক বিরাট ও বিপুল অংশ জুড়ে রয়েছে বাজার অর্থনীতি সম্পর্কে প্রত্যক্ষ বা পরোক্ষ আলোচনা। বর্তমান প্রবন্ধে বাজার অর্থনীতির উদ্ভব এবং ধ্রুপদী ও নব্য ধ্রুপদী অর্থনীতি তত্ত্বে বাজারের প্রসঙ্গ বিশ্লেষিত হয়েছে। বাজার অর্থনীতির সঠিক বিশ্লেষণের জন্য প্রয়োজন উৎপাদন ও বিনিময়ের সম্পর্ক উপলব্ধি করা।)

অর্থনৈতিক তত্ত্বের ঐতিহাসিক প্রাসঙ্গিকতা

অর্থনীতিশাস্ত্র একটি বিকাশমান বিজ্ঞান। বিশেষ ঐতিহাসিক মুহূর্তে আমরা যে সকল অর্থনৈতিক সমস্যা বা প্রশ্নের মুখোমুখি হই, তার সবগুলোর জবাব আমাদের জানা থাকে না। কারণ জ্ঞান-বিজ্ঞানের যে কোন শাখারই সর্বতোমুখী বিকাশ অর্জন মানুষের সাধ্যাতীত। অপরদিকে সমাজ বিকাশের ধাপে ধাপে মানুষ নবতর অর্থনৈতিক সমস্যা বা প্রশ্নের সন্মুখীন হয়, সুতরাং প্রশ্নটি উদ্ভূত হওয়ার আগেই সমাধান আশা করা যায় না। অর্থনৈতিক চিন্তাধারার ইতিহাস লিখতে গিয়ে অনেক গবেষকই অর্থনীতি শাস্ত্রের অপূর্ণতার জন্য প্রথমোক্ত কারণটিকে চিহ্নিত করেছেন, কিন্তু দ্বিতীয় কারণটিকেও ছোট করে দেখার তেমন কোন অবকাশ নেই। (দেখুন গলব্রেইথ, ১৯৮৭, পৃঃ ৯)।

মানব সভ্যতার বিকাশের সঙ্গে মানুষের অর্থনৈতিক কর্মকাণ্ড ক্রমান্বয়ে, ধীরে ধীরে ও আঁকা বাঁকা গতিতে বাজার ব্যবস্থা ও বাজার সংকেত দ্বারা নিয়ন্ত্রিত হওয়ার পর্যায়ে উন্নীত হয়ে চলছে। বিকাশের এই ধারা অমসৃণ অসম, কিন্তু নিশ্চিত। দ্রব্য ও সেবার মূল্য কিভাবে নির্ধারিত হয় এবং অর্থনৈতিক কর্মকাণ্ড থেকে প্রাপ্ত আয় কিভাবে সঞ্চিত হয়-এসব প্রশ্নের জবাব আধুনিক অর্থনৈতিক শাস্ত্রে পাওয়া যায়। মূল্য ও বন্টনের তত্ত্ব আধুনিক অর্থনৈতিক শাস্ত্রের মূল প্রতিপাদ্য বিষয়। কিন্তু অতীত কালে দ্রব্য ও সেবার মূল্য নির্ধারণ কিংবা মজুরি সুদ ও মুনাফা প্রভৃতির মাত্রা নিরূপনের প্রশ্নগুলো ছিলো অবাস্তব। গৃহস্থালি ভিত্তিক উৎপাদন ও ভোগের অর্থনৈতিক ব্যবস্থায় মূল্য-তত্ত্বের কোন প্রয়োজন ছিলো না। দাস ভিত্তিক উৎপাদন ব্যবস্থায় মজুরি তত্ত্বেরও কি কোন প্রয়োজন ছিল? সময়ের বিবর্তনে কোন বিশেষ তত্ত্বের প্রাসঙ্গিকতা ও গুরুত্ব কিভাবে হ্রাস পায় তা গলব্রেইথের মতো প্রথাসিদ্ধ বিশ্লেষণের প্রতি সংশয়বাদী অর্থনীতিবিদরাই সাহসের সঙ্গে বলতে পারেন। দারিদ্র্য পীড়িত সমাজে দ্রব্যমূল্য বলতে নিত্যকার অতীব প্রয়োজনীয় জিনিসের দামকেই বোঝায়। চাউল বা আটার দাম থেকে বোঝা যায় মানুষ কি পরিমাণ খাবার পায়। কিন্তু অতি প্রাচুর্যের দেশে রুটির দাম বাড়লে মানুষ সামান্য প্রয়োজনীয় কোন পণ্যের ভোগ হ্রাস করে খাদ্য সামগ্রীর ভোগ বহাল রাখে। কেনা কাটা ও ভোগের অনেক সামগ্রী আছে জীবন যাত্রার উপর যে সবের প্রভাব উল্লেখ করার মতো নয়। সুতরাং অতীত কালের মতো কি দাম দাবী করা হলো কিংবা কি দামে কেনা হলো সেই প্রশ্নটিও প্রায় গুরুত্ব হীন। যে কোন প্রশ্নের গুরুত্ব নির্ভর করে কালিক প্রেক্ষাপটের ওপর (গলব্রেইথ, ১৯৮৭, পৃঃ ৬)।

* ডঃ মাহবুব উল্লাহ চট্টগ্রাম বিশ্ববিদ্যালয়ের অর্থনীতি বিভাগের অধ্যাপক।

প্রাচীন সমাজে বাজার অর্থনীতি প্রসঙ্গে

গ্রীক নগর রাষ্ট্র ও এথেনীয় সাম্রাজ্যের আমলে এবং পরবর্তীকালে রোমান যুগে বর্তমান কালের মতো অনেক অর্থনৈতিক প্রশ্ন বা সমস্যা দেখা দেয়নি। কৃষিই ছিল গ্রীস ও রোমের প্রধান অর্থনৈতিক কর্ম। পরিবার ছিল উৎপাদনের ইউনিট। শ্রমশক্তির যোগান আসত দাসদের কাছ থেকে। রাজনৈতিক, সামাজিক, সাংস্কৃতিক, বুদ্ধিবৃত্তিক ও আবাসিক জীবনের কেন্দ্র ছিল শহরগুলো। এসব শহরগুলোর মধ্যে স্পার্টা, কোরিনথ ও এথেন্সের লিখিত ইতিহাস পাওয়া যায়। আধুনিক অর্থে এসব শহরকে অর্থনৈতিক কর্মকাণ্ডের কেন্দ্র বলা যায় না। শহরে বাজার ও কারিগর শ্রেণী ছিল। কারিগরদের অনেকেই ছিলো দাস। আজ আমরা বাজার অর্থনীতি বলতে যা বুঝি সেকালে তেমন কিছুই অস্তিত্ব ছিলো না। নীরব বিনিময়, উপহার ও উপঢৌকনের আদান-প্রদান, উৎসব পার্বনকে কেন্দ্র করে মেলা, পণ্য-সামগ্রী ফেরি করে বিক্রি করা প্রভৃতি নানা বিবর্তনের পথ পরিক্রমার মধ্য দিয়েই আজকের বাজার অর্থনীতির উদ্ভব (দেখুন হিকস, ১৯৬৯ পৃঃ ২৫-৪১; ব্রদেল, ১৯৮২ পৃঃ ২৫-১৮২)। গ্রীক ও রোমান নগরের বাসিন্দারা গ্রামাঞ্চল থেকে খাদ্য সামগ্রী ও পানীয় সংগ্রহ করত। এসবের মূল্য তারা কিভাবে পরিশোধ করত তা নিয়ে যথেষ্ট সংশয় রয়েছে। তবে এ কথা অনুমান করা যায়, নগরবাসী অনুপস্থিত ভূস্বামীরা খাজনা, নানা ধরনের রাজস্ব ও গ্রামবাসীদের কাছ থেকে জ্বরদস্তিমূলক আদায়কৃত অর্থের বিনিময়ে এসব সামগ্রীর দাম পরিশোধ করত। কিংবা, অনেক সময় এসব উৎপাদিত পণ্যের আকারেই সংগ্রহ করা হতো।

ম্যাক্স ওয়েবারের (১৯৮৭, পৃঃ ১১২-১১৩) মতে দুটি শর্ত পূরণ করলেই একটি অর্থনৈতিক ব্যবস্থাকে বাজার অর্থনীতি বলা যেতে পারে। শর্ত দুটো হলো উপযোগের বস্তুর উৎস সমূহের উপর ব্যক্তিগত মালিকানা এবং বাজারের স্বাধীনতা। উপযোগের বস্তুর উৎসের বাজার যোগ্যতা (Marketability) যতো বাড়বে মানুষের অর্থনৈতিক কর্মকাণ্ড সেই পরিমাণে বাজারমুখী হবে। সম্পত্তির অধিকারকে বস্তুর সম্পদের (?) মধ্যে যতটুকু সীমিত রাখা যাবে বাজারের স্বাধীনতাও সেই পরিমাণে নিশ্চিত হবে। দাসপ্রথা, ভূমিদাস প্রথা এবং বাজারের উপর একচেটিয়া নিয়ন্ত্রণ বাজারের স্বাধীনতাকেই খর্ব করে। এতে মানুষের কর্মকাণ্ড বাজারমুখী হতে বাধাগ্রস্ত হয়। ম্যাক্সওয়েবার আরও মনে করেন যে, বাজার অর্থনীতি সংজ্ঞায়িত করার ক্ষেত্রে অর্থনৈতিক কর্মকাণ্ডের পুঁজিবাদী রূপ গ্রহণের শর্তটি পূরণ হলো কি না—তাতে কিছু যায় আসে না। পুঁজিবাদ বলতে ওয়েবার অর্থনৈতিক কর্মকাণ্ডের 'ক্যাপিট্যাল একাউন্টিং'এর নীতি অনুসরণের কথাই বলেছেন। মানুষের চাহিদা যদি মুদ্রা ভিত্তিক অর্থনীতির মাধ্যমে পূরণ হয়, সেক্ষেত্রে প্রাসঙ্গিক অর্থনৈতিক ব্যবস্থাটিকে পুঁজিবাদী অর্থনীতি বলা না গেলেও সাধারণ অর্থে-বাজার অর্থনীতি বলা যাবে। মুদ্রা অর্থনীতির মাধ্যমে মানুষের অভাব ও চাহিদা পূরণের ব্যবস্থাকে সকল ক্ষেত্রে পুঁজিবাদী মনে করা সঠিক নয়। বস্তুতঃ রাজকুমারদের ওইকস (Oikos) অর্থনীতিতে মুনাফার বৃহত্তর উৎসগুলোর উপর একচেটিয়া নিয়ন্ত্রণের মাধ্যমে মুদ্রা অর্থনীতিও সমান্তরাল ভাবে বিকশিত হয়েছিল। টলেমীর মিশর এর প্রকৃষ্ট উদাহরণ। কালের করাল গ্রাস থেকে রক্ষা পাওয়া নিদর্শনাদি থেকে বোঝা যায়, এ ধরনের অত্যন্ত উন্নত মুদ্রা অর্থনীতিতে রাজকুমারী একাউন্টিং এর নীতি অনুসৃত হতো। রাজস্ব সুবিধার সামন্তায়ন ও মুদ্রা অর্থনীতির চৌহদ্দির প্রসার তখন সমান তালেই চলছিলো। রাজস্ব সূত্রে প্রাপ্ত অর্থ লাভজনক খাতে বিনিয়োগ করা হতো বটে, কিন্তু তা পণ্যের মুক্ত বাজারে বিনিময়ের উদ্দেশ্যে ব্যবহার করা হতো না। অর্থাৎ এই অর্থ পণ্য উৎপাদনের জন্য কাজে

লাগানো হতো না। আধুনিক পাশ্চাত্য বিশ্বের বাইরে এরকম পরিস্থিতি বহুকাল ধরেই বহাল ছিলো। এরিস্টটলের (খৃঃপূঃ ৩৮৪-৩২২) লেখায় অর্থনৈতিক সমস্যাবলীর উপর আলোকপাতের প্রচেষ্টা আমরা লক্ষ্য করি। কিন্তু তিনি যা বলার চেষ্টা করেছেন তাতে সমকালীন অর্থনৈতিক প্রশ্নের তুলনায় নৈতিক প্রশ্নই অধিকতর স্থান পেয়েছে। দাস প্রথার প্রচলনই সম্ভবতঃ এর কারণ। মেহনতের জন্য যেহেতু মজুরি দেওয়া হতো না, সেহেতু মজুরি নির্ধারণের প্রশ্নটিও দার্শনিকদের আলোচনায় স্থান পায়নি। দাস-প্রথার নৈতিক যৌক্তিকতা ও দাসদের প্রতি আচরণের প্রশ্নটি উপভোগ্য আলোচনার বিষয় হিসেবে স্থান পেয়েছিলো। দাস প্রথার সমর্থনে এরিস্টটল বলেছেনঃ

“নিম্নবর্গভুক্তরা স্বভাবতঃ দাস, সকল অধঃস্ত জনের মতো একজন প্রভূর শাসনাধীনে থাকাই এদের জন্য মঙ্গল.....বস্তুতঃ পোষা জন্তু ও দাসদের ব্যবহারে তেমন কোন পার্থক্য নেই।” (এরিস্টটল, পৃঃ ১০)। টাকা ধারের বিনিময়ে সুদ প্রদানের ক্ষেত্রে এরিস্টটলীয় গ্রীসের গৃহস্থালি অর্থনীতিতে নৈতিকতার প্রশ্নটিই কেবলমাত্র বিবেচিত হয়েছে। উৎপাদনে বিনিয়োগ করে আয় বাড়ানোর জন্য সুদে ধার করা অর্থ ব্যবহারের সুযোগ না থাকায় ভাগ্য বিড়ম্বিত ব্যক্তিরাই তখন ভোগের প্রয়োজনে টাকা ধার করতো। এরিস্টটল সুদ গ্রহণের নিন্দা করেছিলেন। তিনি মনে করতেন, টাকার ব্যবহার হবে বিনিময়ের জন্য, টাকা বাড়ানোর জন্য নয় (এরিস্টটল, পৃঃ ২০)। তাই প্রাচীন বিশ্বের মজুরি ও সুদবিহীন অর্থনৈতিক ব্যবস্থায় আধুনিক অর্থে মূল্য তত্ত্বের কোন স্থান ছিলো না। কোন না কোন ভাবে দামের সঙ্গে উৎপাদনের ব্যয়ের একটা সম্পর্ক থাকে। দাস মালিকদের উৎপাদন প্রয়াসে ব্যয়ের কোন দৃশ্যমান ভূমিকা ছিলো না। এরিস্টটল তাই কেবলমাত্র দ্রব্যমূল্যের ন্যায্যতার প্রশ্নটি নিয়ে ব্যাপৃত ছিলেন। বাজার নির্ধারিত মূল্য, নৈতিকতার মাপকাঠিতে নির্ধারিত মূল্য অপেক্ষা যৌক্তিক কিনা-এই প্রশ্নটিই গত দু’হাজার বছর চিন্তাবিদদের আন্দোলিত করেছে। ব্যবহারিক দিক থেকে অত্যন্ত প্রয়োজনীয় অনেক জিনিসের দাম ব্যবহারিক দিক থেকে কম প্রয়োজনীয় অনেক জিনিসের দাম অপেক্ষা কম-এই বৈপরীত্য এরিস্টটলকে ভাবিয়ে তুলেছিলো। এর মধ্যেও তিনি নৈতিকতার অনুপস্থিতি দেখতে পেয়েছিলেন। টাকা দিয়ে টাকা উপার্জন করার মধ্যে নৈতিকতাহীনতা দেখতে পেলেও এরিস্টটল টাকার ভূমিকা সম্যক উপলব্ধি করতে পেরেছিলেন। তিনি বলেছেনঃ জীবনের অনেক প্রয়োজনীয় সামগ্রী সহজে বহন করা যায়, এবং সে কারণে মানুষ একে অপরের সংগে লেনদেনের জন্য এমন কিছু ব্যবহার করতে সম্মত হলো যা ছিলো নিজগুণেই কাজে লাগার মতো ও জীবনের প্রয়োজনে অনায়াসেই ব্যবহারযোগ্য, দৃষ্টান্ত স্বরূপ, লৌহ, রৌপ্য, এবং এ ধরনের সামগ্রী। প্রথমতঃ এসবের মূল্য আকার ও ওজন দিয়ে নিরূপন করা হলো, কিন্তু সময় অতিক্রান্ত হলে ওজন ও মূল্য পরখ করার ঝামেলা এড়ানোর জন্য তারা এ সবের ওপর সীলমোহর বসালো। (এরিস্টটল, পৃঃ ১৯)।

সক্রেটিসের শিষ্য যেনোফন (খৃঃপূঃ ৪৪০-৩৫৫) এডাম স্মীথের অনেক কাল আগেই শ্রম বিভাগের অর্থনৈতিক উপযোগিতা উপলব্ধি করতে পেরেছিলেন। তিনি বলতে পেরেছিলেন। ছোট শহরের তুলনায় বড় শহরের বাণিজ্যের মাধ্যমে বিশেষায়ন অর্জনের অধিকতর সুযোগ রয়েছে। যেনোফন আরও বলেছেন যে, উন্নত কৃষি বলয়ে বেষ্টিত নগরী তুলনামূলক ভাবে অধিকতর সমৃদ্ধ। পর্যটকদের আগমন ঘটলে নগরীর সমৃদ্ধি বৃদ্ধি পায়—এটাও তিনি বুঝতে পেরেছিলেন। রোমানদের লেখায় কৃষির অর্থনৈতিক গুরুত্বের উল্লেখ পাওয়া যায়। দাস ব্যবস্থা যে কৃষি উৎপাদনের জন্য সহায়ক নয়—আমরা সেকথা জানতে

পারি রোমান দার্শনিক প্লিনির লেখা থেকে। প্লিনি মনে করতেন, সংশোধনগার থেকে ছাড়া পাওয়া দাসদের হাতে কৃষি কাজ ছেড়ে দেওয়া সুবিবেচনা প্রসূত নয়। দাসদের কাজ দেওয়া আর হতাশ মানুষদের কাজ দেওয়াতে কোন তফাৎ নেই। আরো অবাধ লাগে যখন আমরা দেখি, বিরাটকায় কৃষি খামারগুলোর তুলনায় পারিবারিক খামারগুলোর দক্ষতা প্লিনির নজরে এসেছিল। অর্থনীতির ক্ষেত্রে রোমানদের একটি বিরাট অবদান হলো ব্যক্তিগত সম্পত্তির ও তাতে আইনের ভূমিকা উপলব্ধি করতে পারা।

মধ্যযুগের ইউরোপে বাজার সম্পর্কের বিকাশ হচ্ছিলো, তবে আধুনিক যুগের মতো তা প্রাত্যহিক জীবনযাত্রার সঙ্গে ওতপ্রোত ভাবে জড়িয়ে যায় নি। সে সময় ইউরোপে ছোট ছোট অনেক শহর গড়ে উঠেছিলো, তাছাড়া রাজনৈতিক মানচিত্রও ছিলো নানা সামন্ত অধিপতি শাসিত ভূখণ্ডে বিভক্ত। এই সব জনপদের বহুমুখী চাহিদা সরবরাহ করতে বণিকশ্রেণীর উদ্ভব হলো। স্থানীয় গিল্ডের কারিগররাও নানা চাহিদা পূরণ করতেন। অর্থনৈতিক কর্মকাণ্ডে গিল্ডের ভূমিকা ছিলো বেশ গুরুত্বপূর্ণ। এই প্রতিষ্ঠানটি কারিগরি মানের নিশ্চিতকরণ, সামাজিক আচার-আচরণের সঙ্গে সাযুজ্য বজায় রাখা, উর্ধ্বতনের প্রভাব-প্রতিপত্তি সংরক্ষণ, জার্মানদের বেতন ও মূল্য নিয়ন্ত্রণের দায়িত্ব পালন করত। স্পষ্টতঃ এই প্রতিষ্ঠানের ভূমিকা মূল্য নির্ধারক বাজার প্রক্রিয়ার সহায়ক ছিলো না। বাজারে প্রতিযোগিতা ও নৈর্ব্যক্তিকতা কার্যকরী না হওয়ার ফলে দর কষাকষিতে উচ্চ-নীচ, সবল ও দুর্বল মুখোমুখি হতো প্রতিনিয়ত। এর ফলেই 'ন্যায্য মূল্যের' প্রশ্নটি উত্থাপন জরুরী হয়ে পড়েছিলো। তাই সেন্ট টমাস একুইনাকে বলতে দেখিঃ

"আমার জবাব হলো, কোন জিনিস তার ন্যায্য মূল্য অপেক্ষা অধিকতর দামে বিক্রয়ের ঘোষিত উদ্দেশ্যে ঠগবাজীর আশ্রয় নেওয়া পাপাচার। যথার্থ মূল্য অপেক্ষা কোন জিনিস চড়া মূল্যে বিক্রয় করা অথবা সত্তা দরে ক্রয় করাই অন্যায্য ও বেআইনী" (সেন্ট টমাস একুইনা, পৃঃ ৫৪-৫৫, ১৯২৪)।

অর্থনৈতিক প্রবণতাকে এভাবে ধর্মীয় নৈতিকতার মানদণ্ডে বিচার করার প্রচেষ্টা করা হয়েছিলো। নৈতিকতা ও বাজারের এই দ্বন্দ্ব পাপ-পুণ্যের ভেদ-রেখায় স্থির থাকেনি। 'বিষয়টি বাজারের কাছে ছেড়ে দাও', 'বাজার যা সহিবে সে পরিমাণেই দাম ধরা হবে', 'বাজারে হস্তক্ষেপ করোনা' কিংবা 'একজন কেবল মাত্র ন্যায্য বাজারমূল্যই দাবী করতে পারে'- এসব উক্তি প্রমাণ করে বাজারের মানদণ্ডেই আধুনিক নৈতিকতা নির্ধারিত হয় (গলব্রেইথ, পৃঃ ২৬, ১৯৮৭)।

ভরদ্বাজ (পৃঃ ১২, তারিখ বিহীন) মধ্যযুগে ন্যায্য মূল্যের প্রশ্নে উদ্বেগের বিষয়টির একটি ভিন্নতর ব্যাখ্যা দিয়েছেন। তাঁর মতে, মধ্যযুগে বিশেষ অবস্থার পরিপ্রেক্ষিতে (মুষ্টিমেয় উৎপাদনকারী কর্তৃক উদ্ভূত সৃষ্টি ও অভ্যন্তরীণ বিনিময়ের সীমিত বিকাশ) ও সামাজিক পুনরোৎপাদনের প্রয়োজনের আলোকে ন্যায্য মূল্যের প্রশ্নটিকে বিচার করতে হবে। ন্যায্য মূল্যের মাধ্যমে বিভিন্ন উৎপাদনকারীর জন্য বায় ও পরিশ্রম অনুযায়ী প্রাপ্য নিশ্চিত করা বা 'প্রথাগত বাঁচার মত মজুরি নিশ্চিত করাই ছিলো মূল উদ্দেশ্য। ধারণাটি নৈতিকতার মোড়কে হাজির করা হলেও সমাজের বস্তুগত অবস্থা ও উৎপাদনের প্রয়োজনের প্রশ্নটিই ছিলো মূল বিবেচ্য বিষয়।

প্রাচীন ও মধ্যযুগের দার্শনিকরা অর্থনীতির নানা প্রশ্নের ওপর আলোকপাত করলেও বাজারবিহীন অর্থনীতি থেকে বাজার অর্থনীতিতে উত্তরণের কোন তাত্ত্বিক ব্যাখ্যা তাঁরা হাজির করতে পারেননি। একথা সত্য যে, আজ পর্যন্ত ও বিষয়টির ওপর সন্তোষজনক তত্ত্বের অভাব রয়ে গেছে। অর্থনৈতিক নৃ-বিজ্ঞানী কার্ল

পোলানই সমস্যাটির একটা ব্যাখ্যা দেওয়ার চেষ্টা করেছেন। এতে আমাদের ঔৎসুক্য আংশিক ভাবে মিটতে পারে। পোলানই (১৯৬৭, পৃঃ ৬৪-৯৪) মনে করেন, যেই মুহূর্তে বাজারবিহীন অর্থনীতিতে বাজার অর্থনীতির মর্মবস্তুর একটি উপাদানও স্থান করে নিতে সক্ষম হয় সেই মুহূর্ত থেকে শুরু হয়ে যায় বাজার সম্পর্কের অভিযাত্রা। পুরানো ব্যবস্থাকে ধ্বংস করে তার জায়গায় বাজার অর্থনীতি নিজেকে প্রতিষ্ঠিত করে। পোলানই দু'ধরনের বিনিময় ব্যবস্থার কথা বলেছেন, (১) পুনর্বন্দন ও পারস্পরিকতার ভিত্তিতে নির্ধারিত হারে বিনিময় এবং (২) দর কষাকষিতে নির্ধারিত হারে বাজার ব্যবস্থার বিনিময়। এই দুই ধরনের বিনিময় ব্যবস্থার মধ্যে কাঠামোগত বিরোধ নেই, কিন্তু বিরোধের সূত্রপাত হয় ব্যক্তির সমাজ-মনস্তাত্ত্বিক প্রবণতার ফলে। পুনর্বন্দন ও পারস্পরিকতা ভিত্তিক সমাজ বিরোধ ও উত্তেজনাকে ঠাই দিতে পারে না। এই ধরনের সামাজিক অর্থনীতির অপরিহার্য ও অবিচ্ছেদ্য ভূমিকা হলো মৌলিক চাহিদা পূরণ তথা আত্মপোষণের পরিমন্ডলকে ধারণ। এ পরিস্থিতিতে যে কোন পরিমন্ডলে মুনাফার সম্ভাবনা দেখা দিলে সমাজ-মনস্তাত্ত্বিক চারিত্রের সহায়তায় বাজার অর্থনীতির মর্মবস্তু সমাজে নিজের জন্য আসন তৈরি করে নেয়। বিশেষ করে আত্মপোষণের প্রধানতম সামগ্রী খাদ্য দ্রব্যকে কেন্দ্র করে বাজার সম্পর্কের অগ্রাভিযান শুরু হয়। ইতিহাসে এথেনীয় এগোরা (শহর বহির্ভূত খাদ্যের বাজার) এই প্রক্রিয়ার অন্যতম দৃষ্টান্ত। অর্থনৈতিক সংহতি আনয়নে বাজার ব্যবস্থার অপরিসীম ক্ষমতার অভিঘাতে পুনর্বন্দন ও পারস্পরিকতা ভিত্তিক পরিমন্ডলটি ক্রমান্বয়ে গৌণ হয়ে পড়ে।

ধ্রুপদী অর্থনৈতিক তত্ত্বে বাজার প্রসঙ্গ

কেবলমাত্র বুদ্ধিবৃত্তিক বিলাসিতা চারিতার্থ করার জন্য অর্থনৈতিক তত্ত্বের উদ্ভব হয় নি। ইতিহাসের কাল পরিক্রমায় মানুষ যে সব অর্থনৈতিক সমস্যার মোকাবেলা করেছে সেসব সমস্যা সমাধানের প্রয়াস থেকেই অর্থনৈতিক তত্ত্বের উৎপত্তি। কিন্তু কোন সমস্যারই শ্রেণীনিরপেক্ষ সমাধান নেই। তত্ত্ব নির্মাণ করতে গিয়ে সাধারণতঃ দাবী করা হয়, আলোচ্য তত্ত্বটি সামগ্রিক বিচারে গ্রহণযোগ্য। বৃটেনে ইস্তেহার আন্দোলনের প্রাথমিক কালে এমনটি প্রায়ই ঘটতো। যখন একাধিক সমস্যার মধ্যে একটা যোগসূত্র আবিষ্কার করা সম্ভব হতো, তখন সামাজিক প্রক্রিয়ার আলোকে যে তাত্ত্বিক কাঠামো দাঁড় করানো হতো, তা নিছক সমস্যা সমাধানের প্রয়াস ছিলো না। সমাজ সম্পর্কে একটা দৃষ্টিভঙ্গি ও এর অন্তরালে থাকত। একেই আমরা বলতে পারি মতাদর্শ বা 'ইডিওলজি'। ধ্রুপদী রাজনৈতিক অর্থনীতির ক্ষেত্রে ফিজিওক্র্যাট অর্থনীতিবিদরা ও এডাম স্মিথ এরকম সামষ্টিক তাত্ত্বিক কাঠামো নির্মাণে সক্ষম হয়েছিলেন। তাৎক্ষণিক সমস্যার নিরসনকল্পে উদ্ভাবিত এইসব খন্ড খন্ড তাত্ত্বিক কাঠামো সর্বকালে সর্ব পরিস্থিতিতে প্রযোজ্য-এমন একটা ধারণা এসব অর্থনীতিবিদদের লেখায় প্রতিফলিত হয়েছে। মার্কস এই ত্রুটিপূর্ণ ধারণার প্রতি অঙ্গুলি নির্দেশ করেছেন। তিনি বুঝতে পেরেছিলেন, সমাজ বিকাশের ধারা এক উৎপাদন ব্যবস্থা থেকে অন্য উৎপাদন ব্যবস্থায় উত্তরণের মাধ্যমে এগিয়ে চলে। সুতরাং সামাজিক অর্থনীতির ক্ষেত্রে সর্বব্যাপক তত্ত্বের কাজ হলো সুনির্দিষ্ট উৎপাদন ব্যবস্থার অভ্যন্তরীণ যৌক্তিক সম্পর্কগুলো ও এর উত্তরণ সমস্যাগুলো সূত্রবদ্ধ করা।

ধ্রুপদী রাজনৈতিক অর্থনীতির উদ্ভব, সামন্তবাদ ও বাণিজ্যবাদের জঠর থেকে পুঁজিবাদের আবির্ভাবের সঙ্গে অঙ্গাঙ্গিভাবে সম্পর্কিত। ক্ষয়িষ্ণু সামন্তবাদ ও বাণিজ্যবাদের নিয়ন্ত্রণমুখী নীতি সমূহ পুঁজিবাদের বিকাশমান উৎপাদিকা শক্তির উপর প্রচণ্ড বাধার সৃষ্টি করেছিলো। এ সময়ের প্রধান প্রশ্ন ছিলো, একটি জাতির

সাধারণ সমৃদ্ধি ও সম্পদ কিসের উপর নির্ভরশীল? প্রাপ্ত উদ্বৃত্তের উপরই জাতীয় সম্পদ ও সমৃদ্ধি নির্ভর করে— এই বক্তব্যই এই সময় সাধারণ গ্রহণযোগ্যতা অর্জন করে। উদ্বৃত্ত সম্পর্কিত যেসব তাত্ত্বিক জিজ্ঞাসা এসময় দেখা দেয় সেগুলো হলো (ক) উদ্বৃত্তের উপাদান সমূহ কি এবং কিসের দ্বারা এর পরিমাণ নির্ধারিত হয়? (খ) উদ্বৃত্তের আকার বৃদ্ধি কি দিয়ে নির্ধারিত হয়? (ঙ) উদ্বৃত্তের আকার বাড়ার সঙ্গে সঙ্গে এর উপর দাবীদার বিভিন্ন শ্রেণীর হিস্যা কিভাবে নিরূপিত হয়?

এসব প্রশ্নের জবাব নিয়ে ধ্রুপদী রাজনৈতিক অর্থনীতির তাত্ত্বিকদের মধ্যে চিন্তার বিভিন্নতা আছে, তবে অনুসন্ধানের বিষয়ে মিল থাকার ফলে এঁদের মধ্যে একটা সাধারণ এ্যাগ্রোচ ও লক্ষ্য করা যায়। এঁরা পুঁজিবাদী অর্থনৈতিক ব্যবস্থাকে 'উৎপাদন' ও 'সঞ্চালনের' পরিমন্ডলে ভাগ করেছেন। উদ্বৃত্ত সংক্রান্ত প্রশ্নগুলোর সন্তোষজনক জবাব পাওয়ার জন্য সমগ্র অর্থনীতিকে এভাবে দুটি পরিমন্ডলে ভাগ করে তাদের আন্তঃসম্পর্ক বুঝা প্রয়োজন। বস্তুতঃ বাজার অর্থনীতির বিশ্লেষণে এটি একটি উপযোগী পদ্ধতি।

বাণিজ্যবাদীরা মনে করতেন, একটি অর্থনীতিতে উদ্বৃত্ত সৃষ্টি হয় সঞ্চালনের পরিমন্ডলে। 'পণ্যের মালিকানা হস্তান্তরজনিত লাভ', 'সুলভে ক্রয় করে চড়া দামে বিক্রয় করা', 'একচেটিয়াবাদী নিয়ন্ত্রণ' ও নিয়ন্ত্রণবাদী নীতির মাধ্যমে উদ্বৃত্ত সৃষ্টির বাণিজ্যবাদী ধারণাকে ধ্রুপদী রাজনৈতিক অর্থনীতিবিদরা যথার্থভাবে প্রশ্ন করেছেন। এডাম স্মিথের 'ওয়েলথ অব ন্যাশনস' গ্রন্থের অন্যতম পতিপাদ্য হলো, উৎপাদনের বস্তুগত সমস্যার ভিত্তি এবং উৎপাদনের পরিমন্ডলে উদ্বৃত্ত সৃষ্টি ও সঞ্চয়ন বিশ্লেষণ। এডাম স্মিথ বাণিজ্যকে উদ্বৃত্তের সৃষ্টিকারী হিসেবে নাকচ করে দিয়েছেন। 'একটি প্রতিযোগিতামূলক পুঁজিবাদী অর্থনীতিতে উৎপাদনের ক্ষেত্রে উদ্বৃত্তের উৎপত্তি হয়'— একথা ধ্রুপদী রাজনৈতিক অর্থনীতিবিদরা বার বার উচ্চারণ করেছেন। মার্কস অত্যন্ত পরিষ্কার ও স্পষ্ট ভাবে দেখাতে সফল হন যে, উদ্বৃত্ত উৎপাদনের পরিমন্ডলেই উদ্ভূত হয়, কিন্তু সঞ্চালনের পরিমন্ডলে আত্মীকৃত হয়। পুঁজিবাদী সঞ্চয়ন প্রক্রিয়ার উপর এর প্রভাবও তিনি বিশ্লেষণ করতে সক্ষম হন। উদ্বৃত্ত সৃষ্টিতে উৎপাদন পরিমন্ডলের এই ভূমিকা মার্কসকে শ্রম প্রক্রিয়া সম্পর্কে গভীরতর অনুসন্ধান ও বিশ্লেষণ করতে অনুপ্রাণিত করে উদ্বৃত্ত কারা আত্মসাৎ করে এবং কোন প্রক্রিয়ায় কতটুকু করে—এই বিশ্লেষণই শ্রেণী-বিশ্লেষণের পদ্ধতি। মজুরি ও মুনাফার হারের সমতার শর্তে প্রতিযোগিতা মূলক পুঁজিবাদী অর্থনীতিতে উদ্বৃত্ত মজুরি, খাজনা ও মুনাফার আকারে বন্ডিত হয়। বাজারে বিনিময় মূল্য বা স্বাভাবিক মূল্যের মাত্রা অর্থনৈতিক ব্যবস্থার পুনরোৎপাদন নিশ্চিত করে। পণ্যের স্বাভাবিক মূল্য পণ্যের উৎপাদনের জন্য ব্যবহৃত সকল বস্তুগত উপাদানের স্বাভাবিক মূল্য ও স্বাভাবিক হারে প্রদেয় মুনাফা ও মজুরি দ্বারা নির্ধারিত হয়।

মার্কস স্বাভাবিক মূল্যের ধারণাটিকে আরো শানিত করে উৎপাদনের মূল্য বা 'প্রাইসেস অব প্রডাকশন' আখ্যায়িত করে হাজির করলেন। মূল্য নির্ধারণের জন্য নির্ধারক উপাত্তগুলো হলো কাম্য চাহিদা (ইফেকচুয়েল ডিমান্ড), উৎপাদন পদ্ধতি ও সামাজিক ভাবে নির্ধারিত মজুরি। উৎপাদনের মূল্যকে এই সব উপাত্তের সঙ্গে সংগতিপূর্ণ হতে হবে এবং এই সম্পর্কগুলো পুনরোৎপাদনের জন্য সহায়ক হতে হবে। উৎপাদনের বিকাশ, শ্রমের উৎপাদনশীলতা, মজুরি ও উৎপাদন পদ্ধতি, মুনাফার হার এবং সঞ্চয়নের প্রক্রিয়ার মধ্যে যে গতিময় আন্তঃসম্পর্ক বিদ্যমান এর বিশ্লেষণই ধ্রুপদী অর্থনীতিবিদরা ব্যাপ্ত ছিলেন। নব্য-ধ্রুপদী তত্ত্বের মত এইসব উপাত্তের মধ্যে আন্তঃক্রিয়া আপেক্ষিক মূল্যের পরিবর্তন দ্বারা সকল ক্ষেত্রে বা সবসময় নির্ধারিত হয় না। উৎপাদন ব্যবস্থার বিকাশের স্তরে এই কার্যকারণ সম্পর্কগুলো অনেক সময় ঐতিহাসিকভাবে নির্ধারিত হয়। ঐতিহাসিকভাবে অর্থনৈতিক সম্পর্কে যেসব পরিবর্তন আসে ধ্রুপদী

অর্থনীতি সেসব পরিবর্তন সহজে বিশ্লেষণের আওতায় নিয়ে আসতে পারে।

পুনরোৎপাদনমূলক চক্রাবর্তের আকারে অর্থনৈতিক ব্যবস্থাকে দেখার ফলে কি ধরনের সমষ্টিগত সম্পর্ক অর্থনৈতিক পুনরোৎপাদনের সহায়ক-ধ্রুপদী অর্থনীতি তা বিশ্লেষণাত্মকভাবে নির্ণয় করতে সক্ষম। ব্যক্তি ও তার পছন্দ সম্পর্কেও ধ্রুপদী অর্থনীতিবিদদের দৃষ্টিভঙ্গী অনন্য বৈশিষ্ট্যে উজ্জ্বল। এডাম স্মিথ ছিলেন ব্যক্তি স্বাধীনতার দৃঢ় প্রবক্তা। এডাম স্মিথের 'ব্যক্তি' সমাজের এমন একজন সদস্য যিনি প্রতিসাম্য বিধানকামী স্বার্থ ও কর্মোদ্দীপনার তাড়নায় চালিত হন। এই ব্যক্তি সমাজের নির্দিষ্ট শ্রেণী বা স্তরের অন্তর্ভুক্ত। তিনি যে সকল প্রতিবন্ধকতার মোকাবেলা করেন সেগুলো কেবল মাত্র তার ব্যক্তিগত ও বস্তুগত সম্পদজনিত নয়, সেগুলো সমাজের শ্রেণীভুক্ত সদস্য হিসেবে কাঠামোগতও বটে। ব্যক্তির কর্মপন্থা ও আচরণ সমাজে সঞ্চয়নের হার ও প্রকৃতিসৃষ্ট পরিবেশ ও বাস্তব অবস্থার দ্বারা প্রভাবিত হয়। সঞ্চয়নের প্রক্রিয়া সমাজভুক্ত বিভিন্ন শ্রেণীকে বিভিন্নভাবে প্রভাবিত করে। এর পাশাপাশি এ কথাও সত্য যে, প্রত্যেক ব্যক্তির জন্য সম্ভাবনা বা বাস্তবায়নযোগ্য বিকল্প ও সামর্থ্য আলাদা। ব্যক্তির কর্মকান্ড ও পছন্দ সমাজের উপরও নানা ধরনের প্রভাব ও প্রতিক্রিয়া বিস্তার করে। সুতরাং, সঞ্চয়ন প্রক্রিয়ার প্রভাব যেমনি বৈষম্যমূলক, তেমনি সঞ্চয়ন প্রক্রিয়ার উপর ব্যক্তির আচরণের প্রভাবও ভিন্ন থেকে ভিন্নতর। ধ্রুপদী তত্ত্বের ব্যক্তি একজন অনুসদৃশ লেনদেনকারী নন, তাঁর কার্যকরক্ষম কর্মকান্ড ও পছন্দ শ্রেণী অবস্থানের দ্বারা নিরূপিত হয়। ধ্রুপদী অর্থনীতিতে শ্রম বিভাজনের ফলে উত্তরোত্তর উৎপাদন ও সমৃদ্ধি বাড়ে, কিন্তু শ্রেণীগত পার্থক্য ও বিরোধ তার উপর বাধা সৃষ্টি করে না। মানুষের প্রচেষ্টার ফলে উৎপাদিকা শক্তি সাধারণ ভাবে বৃদ্ধি পেতে থাকে এবং সমাজের এই বাড়িত সমৃদ্ধি সমাজের সকল শ্রেণীর জন্য সমান সম্ভাবনার দ্বার উন্মোচন করে না। সুতরাং স্মিথিয় বিশ্লেষণ থেকে আঁচ করা যায় অর্থনীতিতে অভ্যন্তরীণ দ্বন্দ রয়েছে এবং মার্কসীয়, কাঠামোতে সে দ্বন্দ একেবারেই অনিবার্য। মার্কস দ্বন্দের উপর গুরুত্ব আরোপ করেছেন, আর স্মিথ নৈতিকতায় উদ্বুদ্ধ মানুষের মধ্যে পারস্পরিক সদ্ভাবের কথা বলেছেন।

বিনিময়ের জন্য উৎপাদন যতই বাড়তে থাকে, দৃশ্যতঃ বাজার বা বিনিময়কে ততই আত্মনিয়ন্ত্রিত মনে হয়। উৎপাদনকে বাদ দিয়ে বিনিময়ের কথা কল্পনা করা যায় না, বিনিময়ের পরিসর উৎপাদন দ্বারাই নির্ধারিত হয়। পণ্য উৎপাদন ব্যবস্থা ও শ্রম বিভাজন বিকশিত হয়ে যখন সর্বাঙ্গিক রূপ গ্রহণ করে তখন উৎপাদনকারীদের মধ্যে পরস্পর নির্ভরশীলতা চূড়ান্ত পর্যায়ে পৌঁছে। এ রকম পরিস্থিতিতে উৎপাদনকারীরা ভাবতে শুরু করে যে, তারা বাজার দ্বারা নিয়ন্ত্রিত এবং দৃশ্যতঃ বাজার নিজেই নিয়ন্ত্রণকারী ভূমিকা অর্জন করেছে বলে মনে হয়। সেই থেকে মনে হয়, বাজারের অদৃশ্য হাত উৎপাদন ও বস্তু ব্যবস্থাকে পরিচালনা করছে।

প্রতিযোগিতামূলক পুঁজিবাদী ব্যবস্থায় উৎপাদনে ব্যক্তিক সম্পর্কের অবসান হয় এবং ব্যক্তির ব্যক্তিকরণ চূড়ান্ত পর্যায়ে পৌঁছে। এভাবে সমাজের উপর ব্যক্তির নির্ভরশীলতা চরমে পৌঁছে। ব্যক্তি বাজারে স্বাধীন সত্ত্বা হিসেবে আবির্ভূত হয় এবং দৃশ্যতঃ মনে হয়, ব্যক্তি সকল প্রকার প্রভাবের আওতামুক্ত হয়ে সিদ্ধান্ত গ্রহণ করছে। এতে বাজার সম্পর্কের প্রাধান্যই পরিলক্ষিত হয় এবং উৎপাদন সম্পর্ক অন্তরালে ঢাকা পড়ে। নবধ্রুপদী তত্ত্বের আলোক প্রক্ষেপিত প্রতিপাদ্য হলো বাজার সম্পর্ক। পুঁজিবাদী উৎপাদন ব্যবস্থার বাহ্যিক প্রতিফলনকে বিশ্লেষণের প্রতিপাদ্য হিসেবে বেছে নিয়ে এই তত্ত্ব বাজার ও ব্যক্তি স্বাধীনতার মধ্যে এক সমান্তরাল সম্পর্ক রচনা করেছে।

নব্য ধ্রুপদী অর্থনীতি ও বাজার

প্রতিযোগিতামূলক পুঁজিবাদী অর্থনীতি স্ব-শাসিত অনুসদৃশ ব্যক্তিদের সমষ্টি। মূল্য ও বন্টনের ভারসাম্যমূলক তত্ত্বে সর্বাধিক কাম্য পছন্দ সম্পর্কে তারা স্বাধীন ভাবে সিদ্ধান্ত গ্রহণ করে। তাদের উপর বহিস্কৃৎ কোন প্রভাব কাজ করে না বলে ধরে নেয়া হয়।

ভারসাম্যাবস্থায় আপেক্ষিক মূল্য ও পরিমাণ চাহিদা ও সরবরাহের দ্বারা নিরূপিত হয়। চাহিদা ও সরবরাহ সম্পদের সীমাবদ্ধতার শর্তে ব্যক্তির কাম্যতা বিধানকারী পছন্দের দ্বারা উদ্ভূত হয়। এই তত্ত্বের নানাবিধ গঠন কাঠামো বিদ্যমান। গঠন কাঠামোর কতগুলো মৌলিক উপাদানের দিক থেকে এর বিভিন্ন প্রকরণের মধ্যে মিল লক্ষ্য করা যায়। এই মৌলিক উপাদানগুলো হলো, প্রাথমিক সম্পদের মালিকানা, বিভিন্ন ব্যক্তির মধ্যে সম্পদের বন্টন, উৎপাদনের উপকরণ সমূহকে উৎপাদিত পণ্যে রূপান্তরকরণের প্রযুক্তিগত সম্ভাবনা ও ব্যক্তি পছন্দের রূপ। প্রদত্ত প্রযুক্তিগত সম্ভাবনা ও মূল্য অনুসারে প্রত্যেক উৎপাদনকারী ব্যক্তি সর্বাধিক মুনাফা অর্জনযোগ্য কর্মকাণ্ড বাছাই করে। প্রত্যেক ভোক্তা প্রদত্ত আয়ের প্রতিবন্ধকতা ও পছন্দের মাত্রা অনুসারে সর্বাধিক তৃপ্তি অর্জন করে। আপেক্ষিক মূল্যে পরিবর্তনের প্রতি সাড়া দিয়ে বিকল্প সমূহের মধ্যে প্রতিস্থাপনের নীতি অনুসরণ করে ব্যক্তি পরিমাণের কাম্য স্তরে পৌঁছে। এই তত্ত্ব বাজারকে দিয়েছে কেন্দ্রীয় ভূমিকা। আপেক্ষিক মূল্য বাজারেই উদ্ভূত হয়। বাজার বা সঞ্চালনের পরিমন্ডলে ব্যক্তির সিদ্ধান্তের সম্মিলিত ফলাফল নিবন্ধকৃত হয়। অতিরিক্ত চাহিদা ও সরবরাহের ফলে আপেক্ষিক মূল্যে পরিবর্তন হয় এবং শেষ পর্যন্ত বাজার সাফ হয়ে ভারসাম্যমূলক ও পরিমাণ নির্ধারিত হয়। ভারসাম্যের অস্তিত্বের জন্য কতগুলো কঠিন শর্ত পূরণ করতে হয়। এই শর্তগুলো পূরণ না হলে তত্ত্বের যুক্তি বিন্যাসগত সমস্যার সৃষ্টি হয়।

এই তত্ত্বে পরিবর্তনকে অত্যন্ত সীমিত অর্থে বিচার করা হয়। আপেক্ষিক মূল্যে পরিবর্তনের ফলে প্রতিস্থাপনের নীতির মাধ্যমে সকল প্রকার পরিমাণগত পরিবর্তন হয় বলে এই পরিবর্তনগুলো নিছক বন্টনগত পরিবর্তন। এই তাত্ত্বিক ব্যবস্থার বাজারে আপেক্ষিক মূল্য পরিবর্তনজনিত কারণে পরিবর্তন আসে বলে গুরুত্ব অপারিসীম। বাজারে আমরা ব্যক্তির আচরণ লক্ষ্য করি ব্যক্তি সার্বিক ব্যবস্থাপিত প্রভাব থেকে মুক্ত বলে ধরে নেয়া হয়। বহিস্কৃৎ প্রভাবের অনুপস্থিতির অনুমানের ফলে এক ব্যক্তির সিদ্ধান্ত অন্য ব্যক্তির দ্বারা প্রভাবিত হয় না। প্রদত্ত পছন্দ ও প্রযুক্তি সেটের অনুমানের ফলে এসব সাধনযোগ্য সেটের গঠনগতি জানার অবকাশ থাকে না। ফলে সমষ্টি ও ব্যক্তির মধ্যে একটি ভেদরেখা সৃষ্টি হয়।

আলোচ্য তত্ত্বে পরিবর্তন ও পছন্দ সকল বাজারেই (পণ্য ও উৎপাদনের উপকরণ, বর্তমান ও ভবিষ্যত বাজার) প্রযোজ্য। মানুষের কর্মকাণ্ডের সকলক্ষেত্রে আচরণগত প্রতিসাম্য যৌক্তিক বিচারে গ্রহণযোগ্য কিনা সেটাই প্রশ্ন।

উপসংহার

বাজার অর্থনীতি নিয়ে আলোচনা আমাদের সম্ভবতঃ সঞ্চালনের পরিমন্ডলে আটকে রাখে। এতে আলোচনা খণ্ডিত ও সত্যিকারের গতি প্রবাহ বিবর্জিত হয়ে যেতে পারে। উৎপাদিকা শক্তির বিকাশের ফলে বিনিময়ের ব্যাপকতা বৃদ্ধিকে দেখলে পুঁজিবাদের উদ্ভবকে বাজার অর্থনীতির উদ্ভব হিসেবে দেখা যায়। প্রশ্ন হলো, পরিবর্তনের প্রক্রিয়া বোঝার জন্য নির্ধারক অনুঘটকটি কি? উৎপাদন সম্পর্ক বোঝার ব্যাপারটি গুরুত্বপূর্ণ। পরিবর্তনের তরঙ্গটি উৎপাদনের পরিমন্ডলেই উথিত হয়। উৎপাদিকা শক্তি ও তার

সঙ্গে সঙ্গে শ্রেণী সংগ্রামের মাত্রা ও ধরনের পরিবর্তন সঞ্চালনের পরিমন্ডলেও পরিবর্তন নিয়ে আসে। তবে প্রক্রিয়াটিকে একমুখো ঘটনা প্রবাহ হিসেবে দেখা ঠিক হবে না। ঔপনিবেশিক শক্তি বাণিজ্য সম্পর্কের মাধ্যমেও বাইরে থেকে পরিবর্তন চাপিয়ে দিতে পারে। তবে উপনিবেশীকরণ বা জবরদস্তি বাণিজ্যায়নও উৎপাদন সম্পর্কের প্রশ্নকে এড়িয়ে গিয়ে সঠিক ভাবে বোঝা যাবে না। উৎপাদন ও বিনিময় সম্পর্কের পারস্পরিক ক্রিয়ার গতিসূত্র থেকেই বাজার অর্থনীতিকে বুঝবার চেষ্টা করতে হবে। এ প্রসঙ্গে মার্কসের একটি উদ্ধৃতি দিয়েই পরিসমাপ্তি টানতে চাই।

The production and circulation of commodities are phenomena that occur to a greater or less extent in modes of production most diverse. If we are acquainted with nothing but the abstract categories of circulation which are common to all modes of production, we cannot possibly know anything of the specific points of difference of these modes nor pronounce any judgement on them (Marx 1967, Vol. 1, P. 114).

Reference

- Aristotle, *Politics* : Book 1, in *Early Economic Thought* ed. by A. E. Monroe, 1924, Harvard University Press.
- Aquinas, Saint Thomas, *Summa Theologica in Early Economic Thought*. Bharadwaj, K. *Classical Political Economy and Rise to Dominance of Supply and Demand Theories*, 1976, Orient Longman.
- Ibid*, Production and Exchange Processes and the Formation of Markets, (mimeo.) undated.
- Ibid*, Themes in Value and Distribution, 1989, OUP.
- Braudel, F. *Civilization and Capitalism — The Wheels of Commerce*, 1982.
- Galbraith, John, K. A. *History of Economics—The Past as the Present*. 1987, Hamish Hamilton.
- Polanyi, K. Arensberg, M. Pearson, W. H., *Trade and Market in the Early Empires*, 1967, The Free Press, Glencoe.
- Smith, Adam, *An Inquiry into the Nature and Causes of the Wealth of Nations*, (ed.) E. Cannan, 1776, Methuen, London.
- Weber, Max, *Economy and Society*, (ed.) Gueuther Roth and Claus Wittich, 1978, University of California Press.
- Xenophon. *On the Means of Improving the Revenues of the State of Athens in Early Economic Thought*.

Key Privatization Issues—An International Perspective and Bangladesh Experience

Owaise Sadaat*

Commercial activity on the part of the ruler is harmful to his subjects and ruinous to the tax revenue—crowds out competitors; dictates prices for materials and products which could lead to the financial ruin of many business.

Ibn Khaldun (14th century)¹

First of all, I would like to thank the Bangladesh Economic Association for inviting me to speak at their tenth Biennial Conference. While selecting the topic for my paper I kept in mind two broad criteria: one, to choose a subject which is generally come to be accepted as the Development Issue of the 1990s; and secondly to choose a topic which could prevent the audience from falling asleep, of course the latter remains to be tested. In my view, during the last two years if there was a single issue which has gripped the attention of economists and policy makers of all stripes and colors, it has been the issue of privatization. I therefore choose to present before you a paper entitled the "Key Privatization Issues --An International Perspective and Bangladesh's Experience". Let me say at the very outset, however, that this paper is not about the intense doctrinal disputes between free marketers and the believers in the "governed market". Such high intellectual debate is better left to be sorted out by the erstwhile Finance Minister from Chile and the eminent Professor of Economics. My paper simply assumes that the benefits of privatization is almost a self evident truth and, therefore, it does not ask the question why privatize, but how to do it.

Therefore, with this general reference point my paper is organized in three main parts. The first provides a recount of the main factors propelling privatization efforts across the globe. The second and main segment of the paper deals with what I regard as the key common elements of most successful privatization programs. And finally, based on the available evidence to date, the paper attempts to draw some broad lessons for consideration by policy makers and practioners who grapple with the task of privatization on a daily basis. While in each of the foregoing areas the paper draws on international experience one must admit at the outset that each country's privatization experience is unique and it really has to be a homegrown process. In short, there are no one hundred per cent replicable models, no clones, no off the shelf blueprints of the privatization process. On the other hand, one must also emphasize that since

* *World Bank Resident Mission in Bangladesh.*

1 N. Dawood (ed.) *The Muqaddimah: An Introduction to History*, Princeton University Press, Princeton, 1981.

1970s a wealth of international experience has been accumulated across the globe in the area of on-going privatization and to ignore the lessons of other countries would be an unwarranted act of self denial. To quote a privatization specialist "Nowhere is the global inter-dependence greater, and the need for conceptual breadth more compelling, than in the policy area of economic reform especially in privatization."²

I. THE FORCES PROPELLING PRIVATIZATION

Given the deafening clamor for privatization in both developing and developed countries one is bound to examine the underlying reasons behind this international phenomena. The privatization movement, if one may call it that, has been spawned by at least four global developments: first, most Latin American countries were compelled to embrace privatization as a strategy to ride out of the vicious circle of high inflation and unsustainable levels of foreign debt—more specifically their economies needed to be freed from the recurring unprecedented public enterprise losses and associated public sector deficits. A second important factor influencing widespread adoption of privatization policies was what some now terms as the fourth industrial revolution. The virtual explosion of information based technologies in the 1980s—primarily involving non-smokestack industries such as telecommunications, computers, fiber optics—which have a direct impact on economic productivity and efficiency have regrettably by passed the developing countries, owing largely to their inward orientation; developing countries want to leapfrog the technology on the back of privatizing its utilities, particularly, telecommunications and power. Thirdly, the privatization agenda received a material boost, in fact it assumed ideological overtones, owing to Margaret Thatcher's free market policies to revive the flagging British industrial performance through a vigorous and large scale program of privatization. No one can deny that the intellectual discussion and debate that surrounded Britain's privatization initiatives engendered an abiding worldwide interest in this particular subject. And, finally, the end of the cold war gave an entirely new impetus to the privatization process as a cornerstone of economic reform policies in the newly emerging democracies, of Eastern Europe and the former members states of the Soviet Union.

The Privatization Record To-date

To-date the overall record of privatizations is almost mind boggling: close to 8,500 medium and large scale enterprises have been privatized worldwide from Mexico to Russia, Argentina to New Zealand, and Malaysia to Indonesia. Of course, currently the entire former Eastern European countries are caught in the process of transforming their "command economies" into a market based one, through a rigorous privatization program. Overall, about 30 per cent of big and medium scale privatizations have occurred in developing countries. Bangladesh has not been immune to the winds of change. Infact, Bangladesh along with

² Wilson, Ernest, J : "Policy Analysis, Social Science and Public Policy— Lessons for Privatization" (Center Privatization, Washington D.C. March, 1990.)

Chile has been a pioneer country in that it embarked on a program of privatization in the mid-1970s. But it was not until the Industrial Policy of 1992 that Bangladesh actually turned the corner in its economic philosophy from a highly interventionist one to greater reliance on market forces. This Policy accelerated the trend to private enterprise development, and gave privatization a new impetus, so that more than 200 industrial enterprises were divested during the 1976-81 period. More importantly, in 1977, ten of the eighteen industrial sectors reserved for the State were opened to the private sector, and one more sub-sector, namely textiles was opened in 1980.

In the case of Bangladesh's earlier experiment with privatization it is important to highlight one important point which has often been overlooked in most ex-post evaluations of the impact and effectiveness of privatization. Strictly speaking Bangladesh did not privatize its enterprises but in practice pursued a policy of de-nationalization. The earlier privatizations, for instance, virtually ignored the standard steps involved in any serious privatization process. In the privatizing textile enterprises, decisions were deferred on vital aspects such as the valuation of assets and liabilities, negotiations on debt relief, write offs and labor issues. Since expediency was the upper most objective of the earlier Bangladesh divestiture program the government managed to sell textile and jute mills and some other large enterprises at a low transition cost. And although by skipping and simplifying essential steps like-buyer search, company audit, share pricing and marketing aspects the enterprises were divested with speed—efficiency was sacrificed.

One particular policy aspect worth mentioning was that of transferring the mills to its former owners. While this option reduced the time it took to search for buyers, reform enterprises, the pitfalls of a policy of re-privatization were not factored-in. Experience elsewhere has confirmed that former owners are not necessarily qualified investors; and some may buy back the enterprise because of the favourable payment terms, which required only a small down payment to obtain possession and control of their enterprise and which gave the owner the opportunity to make a quick buck by simply stripping off the assets and virtually abandoning the enterprise. Besides, divestiture of State Owned Enterprises (SOEs) did not mark a complete break from government dependence. In this regard the case of the jute mills is particularly instructive. The government kept its stranglehold (until 1992) on the jute industry despite the transfer of ownership since both product and input prices were controlled, an export subsidy operated, credit limits approved, and wages and labor hiring was determined largely by the government. Furthermore, the mills were forced to remain open regardless of their financial performance, and legal action was threatened against owners who closed their mills. The almost similar case of bank privatizations can be gauged from the attached Box 1. Under these conditions, it is pertinent to ask if all this really tantamounts to privatization? Since the answer is clearly no, all criticisms

levelled at the results of the so called "privatization" in Bangladesh should really be directed at the denationalization strategy that has occurred to date.

Over the last two years the government has initiated a series of policy but results have been disappointing to date. And while the current progress is good given the macro-economic stability ongoing de-regulation, setting up of a Privatization Board, and the governments, general reaffirmation to private sector led economic growth the challenge of privatization is still substantial. Even now Bangladesh has some 225 non-financial public enterprises (grouped under 38 corporations) and four big state commercial banks, an insurance corporation, two agricultural banks and three DFIs are still in operation. The energy and power sector is still dominated by the Power Development Board, Oil, Gas and Mineral Corporation and the Petroleum Corporation. The fact that the estimated investment requirements of the gas and telecommunications sector alone is a staggering US\$2 billion over the next seven years, begs the question whether the government can muster these resources, let alone the Corporations have the capacity to implement a greatly expanded investment program.

II. KEY ELEMENTS OF PRIVATIZATION PROGRAM

While countries like Bangladesh are poised to undertake a rigorous privatization program, it is important to identify some important elements which should be kept in mind in actually fine tuning and implementing such Programs. I have chosen what is regarded as the five most important areas: (i) the need to develop a clear rationale for privatization—in simple words, what we really want to achieve should be stated clearly; (ii) the importance of ensuring a conducive business environment; (iii) the need to manage the process transparently; (iv) the vital importance of creating a strong institutional capacity to implement the program; and (v) providing clear political commitment.

Develop a Clear Privatization Rationale

Different countries have used different intellectual arguments for embarking on privatization programs. The justification has ranged from trying to reduce the state's economic role, increasing efficiency, creating greater social welfare and even promoting foreign investment. From the heavy "intellectual baggage" accompanying privatization one can pick up at least three common pieces: (i) privatization is warranted by the crushing losses incurred by the SOEs; (ii) it is an essential element of a broader structural reform agenda aimed at promoting private sector led economic growth; and (iii) that privatization promotes general economic welfare at the expense of special vested interest groups.

However, the most universally offered rationale for privatization has been the need to cut back the recurring losses of the SOEs, and its negative effects on a country's general economic performance. The fact is that with a few exceptional SOE performers, the world over is replete with examples of a badly performing public sector. The import is felt invariably at a national scale — for instance, between 1989 and 1991 SOE losses as a percentage of GDP reached 9 per cent

in Argentina, 8 percent in Yugoslavia, and more than 5 per cent, on average, in some Sub-Saharan African countries. In the 1980s about half of Tanzania's more than 350 SOEs ran losses, and in at least one year the losses were so large as to put the entire sector in deficit. In short, in most developing countries SOEs have not only put an unsustainable burden on the budget and the banking system, they have absorbed scarce public resources and are a direct cost to the tax payers.

While the losses of Bangladesh SOE's represent relatively small proportion of GDP, they exert a substantial negative impact on the country's economic development, particularly, its policy of self-reliance. For instance, in 1992 alone the losses of the SOE were estimated to represent 54% of the country's annual project aid disbursements, and 78% of the local resource content of the Annual Development Program. The foregoing are only the direct losses of the SOE's, if account is taken of the foregone income from power system losses and loss of tax revenues, the amounts could be manifold, at least a few Jamuna bridges can be developed without foreign assistance.

Ensure a Competitive Business Environment

International experience has shown that privatization is likely to yield enduring financial and economic benefits only in countries which ensure a conducive macroeconomic policy framework, and a relatively well-developed institutional and regulatory capacity. For this reason the World Bank Group has often supported privatization as one element of a broader government program of macroeconomic (trade, price and exchange rate) and public sector reforms. Such reforms help attract private investors and make the process feasible; they also ensure that privatization will expand competition and productive efficiency rather than simply transfer rents from SOEs to new private owners.

The case of earlier privatizations in Bangladesh Chile is instructive of the negative aspects of undertaking privatization without first ensuring macroeconomic stability, and sectoral adjustments. Chile was one of first countries to engage in massive SOE divestiture program in 1974, and during the initial round about 550 enterprises were privatized. However, when Chile later adopted broader reform policies aimed at stabilization, deregulation, and trade liberalization many of the private enterprises and their holding companies (mostly the private banks) became insolvent and the government had to perforce reassume ownership of the enterprises. The government learnt some costly lessons and the Second Round Chilean of privatizations which were undertaken in a competitive framework succeeded in not only in re-privatizations the earlier enterprises but undertaking privatization of large traditional SOEs, providing public services. Bangladesh's earlier experience is not unsimilar to that of Chile, in that the cost of expedient divestiture during the General Ershad period has been the closed-out and sick industry syndrome of today.

It is also vital that privatization efforts be undertaken in the context of a well-functioning legal framework. Experience shows that legal issues permeate the privatization process, occurring frequently at two levels: the systemic level (laws, regulations, and institutions) and the transaction level. Legal experts are needed during the implementation stage to draft agreements and to advise buyers and sellers on the negotiations. Successful privatization particularly of noncompetitive SOEs (like telecommunications) particularly require a sound regulatory framework that separates out potentially competitive activities, sets out the tariff regime, establishes universal service goals, and development cost minimization targets. Such a framework clarifies the rules of the game, creates a stable and predictable operating environment for private investors, and helps overcome equity concerns and political opposition by ensuring transparency. In Chile and Argentina the privatization of power companies and the case of the Malaysian port facilities divestiture were preceded by the development of a sound regulatory framework.

Manage the Process Transparently

One of the principal, indeed critical lessons, of privatization experience around the global is that every privatization transaction must be absolutely transparent. A lack of transparency will not only lead to a political backlash, it could result in poorly structured and very costly sales. For instance, in Mexico, where sector ministries conducted initial sales without clear guidelines for bidding and evaluation, the ensuing public outcry over apparently poor deals led to the creation of a central supervising institution for privatization, with clear guidelines and procedures. And in Pakistan too the lack of due diligence and attention to transparency has led to slow execution and to some court cases involving contested sales.

The question then is how can transparency be ensured? Some ingredients of ensuring transparency have been: defining a clear and simple selection criteria for evaluating bids; well defined competitive bidding procedures; disclosure of purchase price and buyer; clear institutional responsibilities; and above all, adequate monitoring and supervision of the program. As a general rule of the thumb the larger and more visible the transaction, the less competitive the market for the enterprise's goods or services, and the greater the importance of transparency. To avoid delays, many countries have established special commissions outside the regular privatization machinery to handle the sale of large firms that operate as monopolies (as in the sale of telephone companies in Jamaica, Mexico, and Venezuela). Foreign advisers have also been hired as a way of keeping the process both transparent and speedy.

Create a Strong Institutional Capacity

While there is no standard institutional model for the efficient implementation of privatization programs, successful privatization programs have relied on a managerial setup that ensures implementation speed, transparency, and

consistency. Ad hoc and quickly improvised arrangements can derail the whole process; in the case of Togo, for instance, speedy decision making was hampered by lack of clarity about the roles and responsibilities of the various ministries. Similarly in Turkey the lack of procedures for public accountability and the weak design of the institutional setup led to serious delays in the early part of the program.

Experience has particularly shown that the dual objectives of efficient privatization, namely transparency and speed are best achieved by centralizing policy responsibilities for privatization in a strong focal point. Overall, a clear mandate, sufficient autonomy, minimal bureaucracy with high quality staff and ready access to top decision makers, are a *sine qua non* for successful privatization program. In the second and principal phase of privatization in Mexico, for example, a unit of seven people in the Ministry of Finance, reporting directly to an interministerial commission of key ministers and freed from public sector rules and regulations, divested hundreds of enterprises over a few years. In the Philippines the Asset Privatization Trust, headed by a qualified private sector businessman and staffed by a small group of experienced private sector individuals paid at private sector rates, disposed of more than 150 nonperforming assets in two years. By contrast, in Ghana and Jamaica the process became lengthy and bureaucratic, the supervisory agency lacked clout and authority over sector ministries, and recruitment of key staff was delayed because of noncompetitive salaries.

Another critical aspect of the institutional arrangements is employing the right skills to accomplish the often complex task of privatization. It is absolutely critical to vest responsibility for privatization in a skilled group with an interest in the successful implementation of a well defined and targeted program. Typically, line ministries have little incentive to reduce their power base by eliminating their SOEs—quite the contrary. Moreover, government capacity to handle the privatization process is invariably scarce and, therefore, time and money have to be spent obtaining the right technical, financial, and legal skills. While small privatizations can and should be handled locally to the extent possible (as in Mexico), but skills may be need to be imported in low-income countries (where institutional weakness has been a major contribution to privatization delays) and for large transactions.

Last but not least, major institutional issue in privatization is the severely underbudgeted privatization institutions in most developing countries. Mistakenly, many governments assume that the revenues from privatization would more than offset the costs. However, the start-up costs of privatization are often onerous and governments find themselves initially absorbing liabilities so that net cash proceeds from sales, with few exceptions, have been disappointing. All one can say with certainty is that money invested in hiring outside expertise is money well spent particularly when compared to the enormous potential savings from

successful divestiture of loss making SOE's. In Bangladesh, for instance, one should ask if spending US\$ 2 or 3 million is too much when compared to the US\$ 500 million annual loss of SOE's?

In Bangladesh, that past institutional arrangements for privatization have fallen short of expectations. The earlier privatizations were managed largely through the efforts of the MOI's Disinvestment Board. However, in 1991 GOB created an inter-ministerial committee on privatization (ICOP) with responsibility for developing a privatization policy as well as overseeing its implementation. Regrettably, ICOP was neither given a strong mandate to plan and carry out privatization programs, nor the required human and financial resources. Moreover, its point of reference namely ECNEC, the highest decision making body in the privatization process has a crowded agenda in which privatization did not feature high. Above all, the institutional roles and responsibilities of various entities in the ICOP privatization structure were not clear. In some cases ECNEC approved a sale but required that the sale documents be reviewed by it prior to finalization. As a result, proposals moved between various entities with little tangible results. In such a multi-layered structure, it took about 4 months between the line ministry's tender offers and ECNEC's first decision for sale. The decisions to privatize SOE's—including selection and valuation of enterprises, preparation of tender documents, negotiations with buyers and execution of sales—were left entirely to the line ministries who sometimes viewed privatization as a curtailment of their power, and did not have the expertise to plan and implement privatization programs. There were no clear selection criteria for enterprises to be privatization programs. There were no clear selection criteria for enterprises to be privatized. For example, the worst ten mills were offered for privatization by the Textile Ministry and at least 21 out of the 40 units selected by the Ministry of Industry have a negative net worth. The sum of it all was that ICOP could not deliver the goods—out of 40 SOE's earmarked for privatization only 4 could even reached their final stage of processing by 1992.

While taking into account the shortcomings of the ICOP arrangement GOB created a Privatization Board (PB) in March, 1993 to play a positive role towards implementing privatization. Although the formation of the PB with its own budget is a step in the right direction, its reporting relationship in Government, its responsibilities and its authority need to be well defined to provide a clear mandate to accelerate implementation of the Government is privatization agenda. Moreover, it is critical that the Board should: (a) have an adequate and efficient organizational structure with independent budget and authority to recruit professional staff outside the civil service; (b) include private sector representation on its Board; (c) focus only on the possibilities of successful privatization and not get involved in downsizing or liquidation of enterprises; and (d) have a clear reporting relationship with the Government.

Provide a Firm Political Commitment

This paper has left the discussion on the political aspects of privatization to the end not because of its least importance but because most policy makers in developing countries would be naturally inclined to put this subjects as their lowest priority. Yet if one were to be asked as to what is the key ingredient of successful privatization the world around, it is a clear and strong political commitment to this concept. There is a direct correlation between of successful privatization and a political leadership that makes privatization a corner stone of its economic reform programs. For instance, top level political commitment of the kind shown by Thatcher in the U.K, Douglas in New Zealand, Menem in Argentina, Salinas in Mexico, Sharif in Pakistan, Klaus in Czechoslovakia has been vital to the success of their privatization programs. Alternatively, wherever the political process has been fragmented as in the case of Poland, or over cautious as in the case of Sri Lanka, the process has bogged down. In Bangladesh the political commitment has been unclear at best, and confusing at worst. In the past the concern for social equity has been used as an alibi for slowing down the process. It is no wonder then the despite a public commitment to privatize a significant share of 40 enterprises identified in October 1991 sale of only six units was completed by mid 1992.

Governments often shy away from bold privatization programs for fear of an adverse political fallout. The experience in Argentina has been quite the opposite—the government has been rewarded by the voters as the Peronist Party gained considerable seats in mid-term elections late last year, and opinion polls show that 70% of the public back the reforms. They also show that Mr. Cavallo, the Finance Minister is Argentina's most popular politician—a rarity in a country where economic ministers are usually detested. In both Chile and in Pakistan the outgoing administrations were able to create such a groundswell of popular support for their privatization programs that subsequent governments had no choice but to adopt those very policies. All this is not to deny that privatization is an intensely political process; indeed a backlash could be expected if the process is mishandled. It is, therefore, important to recount some ways in which other countries have succeeded in lowering political resistance to privatization. The four most common measures included: first, some governments have chosen to clearly articulate its Privatization Policy in a public document, often backing it up with the necessary legislative/ administrative changes. In January, 1985 the government of Malaysia embarked on a series of steps to catalyze its flagging privatization program. As a first step it issued elaborate "Guidelines on Privatization". Similarly, the Ministry of Finance in Pakistan published the government's Privatization Policy. A note of warning—while managing the information process is critical to public response and expectations about a privatization program, premature announcements of timetables or expected values for a sale could rebound to create unrealistic

expectations leading the public to or the press to deem a program a failure, when in fact it may be on the right track.

Secondly, as discussed earlier invariably special care is taken to ensure that the process is transparent; and thirdly, through neat social engineering the ownership of the divested enterprises is broadened, a kind of 'democratization of share ownership, as in the case of the British gas and Telecom privatizations, and the recent sale of ENTEL (the telephone company) in Argentina. The transition economies of Eastern have been quite innovative in introducing the distribution of vouchers to the population which are convertible into shares in firms being privatized. Last but not least, it is equally important to cater for the social impact of the privatizations; continuing attention should be given for instance to the costs and implications of worker retraining programs, severance pay schemes, and social safety net provisions.

III. THE LESSONS OF EXPERIENCE

Privatization is an intensely political process so that without a clear political mandate and leadership from the top it is extremely difficult for a privatization program to proceed. Therefore, keeping the principal stakeholders and public at large well informed about the privatization process and making the divestiture program transparent is key to a successful conclusion of any privatization.

Transparency is a key element in determining the success of any privatization program. The need for impartiality to be seen to be applied will become even more important as a country moves towards democracy. Widespread publicity campaigns help ensure transparency and political acceptance of the process. They also ensure that the maximum number of potential investors are aware of the opportunities.

A strong institutional capacity should be created with a central focal point, direct access to the highest political level, and a strong technical expertise. Besides, the implementing agency should take the necessary time and effort to ensure that the privatization process is well thought through, planned and executed assiduously.

Privatization should not be viewed an alternative for dealing with unsustainable public enterprise. Given the losses of SOEs in the public sector, the GOB will need to step up to downsizing and liquidation to free up resources for efficient, productive areas of activity.

Given the highly complex nature of privatization there is frequently a need to make full use of specialist consultants. There is a growing body of experience in privatization worldwide. Where the expertise is available in-country it should be used, but governments should not hesitate to use expertise from other countries which have successfully implemented privatization programs. International donors are normally willing to help finance such assistance.

Privatization is not a single event or even a series of events. It is a continuous process that requires constant monitoring and review at each stage for identifying weaknesses and correcting them as the process proceeds.

Box 1. Privatize and Perish—Experience with Bank Privatization

The privatization of three Nationalized Commercial Banks in early 1980s offers some interesting lessons in the pitfalls of implementing a policy of hasty privatization. While the privatization of one bank (Rupali) was stalled after partial sale, the government divested the other two banks Pubali and Uttara. The decision to divest these banks was related to the fact that their previous owners were Bangladeshi and there would be no complicated legal entanglements. The process of divestiture was, therefore, to negotiate only with previous owners. However, to make it politically palatable, a portion of the shares were reserved for the employees, and a small part for government, which gives it a voice on the banks Board. Ironically, the banks largest debtor (the government) sits on its Board. The sale price of Pubali (Taka 16 crores) and Uttara (Taka 20 crores) was fixed by government on evaluation of "net worth". Anxious not to miss the political window of opportunity, the government skipped the essential task of properly evaluating the asset values and restructuring the finances where necessary. Even the asset valuation was reportedly unavailable to the prospective buyers.

Almost a decade after privatization the competitive position and operational efficiency of the two banks has hardly changed, no major management changes have occurred, redundant staff has not been shed off, and the banks are suffering huge operating losses. In spite of the fact that both banks did not provide for classified loans, their combined loss in 1991 alone amounted to about Taka 243 million. A large part of the ongoing problems of the privatized banks can be traced to the history of mismanagement during the period of public sector management. The substantial advances — transferred during privatization as assets — have now turned out to be non-performing; overmanning continues under threat of militant unionism, and unprofitable branches cannot be closed as they serve government's social programs. While one bank is owned almost Taka 240 crore by government owned corporations (mainly the textile mills) and on account of the recent government agricultural loan forgiveness scheme, the other carries almost Taka 200 crore on account of the directed jute credits. Above all, the government has taken an unevenhanded approach between publically owned and private banks in meeting its debt obligations. In one case whereas it compensated all the NCBs for its guaranteed debt for a closed out government consumer corporation it refused to pay the privatized bank, which had to ultimately seek a decree from the High Court. Another important aspect which has seriously undermined commercialization of these banks is the continuing lack of autonomy on staffing issues. The privatization terms

not only bound the purchasers to abide by the service and employment rules agreed to be vendor (government) 1982, the banks were required to follow

strictly the frequent pay rises and annual bonuses awarded to the public enterprises. In short, the basic ingredients of successful privatization — a healthy cash flow and managerial autonomy — were missing thereby eliminating the possibility of “real commercialization”. With hindsight, three major lessons can be learned from the early experience with bank privatizations in Bangladesh. First, while change in ownership is a necessary condition, it is not a sufficient condition for successful privatization. There is a need to carefully develop a privatization strategy which includes a thorough ex-ante analysis of the financial and managerial aspects of the enterprises targeted for privatization. Second, the failure to reap clear economic efficiency gains results in deepening public skepticism about the privatization process, and provides government an alibi to resist further divestiture programs. Third, the choice of sale strategy — public offering, wide ownership against a closed deal — is also an important determinant of the ultimate success of the enterprise. In the case of the two banks the mere transfer of shares to the existing directors did not increase their stake nor did it precipitate major changes aimed at efficiency. On the other hand, the doubts surrounding the value of assets and the task of fixing responsibility for past debts has preoccupied the attention of the new owners, to the detriment of introducing real efficiency-oriented changes.

বিকাশশীল বিশ্বে রাষ্ট্রের অর্থনৈতিক ভূমিকা :

প্রেক্ষিত বাংলাদেশ*

মোঃ মোয়াজ্জেম হোসেন খান**

ভূমিকা

বর্তমান বিশ্বে এমন একটি দেশ খুঁজে পাওয়া যাবে না যেখানে রাষ্ট্রের কোন রকম অর্থনৈতিক ভূমিকা নেই। তবে দেশ ভেদে এ ভূমিকার যথেষ্ট পার্থক্য বিদ্যমান। যেমন, সমাজতান্ত্রিক দেশগুলোতে রাষ্ট্রের অর্থনৈতিক ভূমিকা অত্যন্ত ব্যাপক এবং প্রত্যক্ষ। অপরদিকে পুঁজিবাদী দেশসমূহে রাষ্ট্রের এ ভূমিকা বেশ সীমাবদ্ধ এবং অনেকটা পরোক্ষ। আর বিকাশশীল বিশ্বের দেশগুলোতে রাষ্ট্রের এ ভূমিকায় একটা মিশ্ররূপ লক্ষ্যনীয়। কতকগুলো দেশ রয়েছে যেমন, ভিয়েতনাম, কিউবা, লাওস, কম্বোডিয়া প্রভৃতি যেখানে রাষ্ট্র অত্যন্ত শক্তিশালী অর্থনৈতিক ভূমিকা পালন করে থাকে। আবার এমন সব দেশ আছে যেখানে রাষ্ট্র মোটামুটি শক্তিশালী অর্থনৈতিক ভূমিকা পালন করে থাকে, যেমন ভারত, মিশর, আলজেরিয়া, লিবিয়া, সিরিয়া, বাংলাদেশ প্রভৃতি। এছাড়া আরও কতগুলো দেশ রয়েছে যেখানে রাষ্ট্রের অর্থনৈতিক ভূমিকা তেমন শক্তিশালী নয়, যেমন, থাইল্যান্ড, নেপাল, ব্রাজিল, মেক্সিকো, চিলি, আর্জেন্টিনা প্রভৃতি। আসলে অর্থনীতিতে রাষ্ট্রের হস্তক্ষেপের ধারণাটি আধুনিক রাষ্ট্র ব্যবস্থার গোড়াপত্তনের সাথে সাথেই বিকাশ লাভ করতে শুরু করে। তবে একমাত্র ১৯১৭ সালের মহান রুশ বিপ্লবের পরেই তা মূর্ত রূপ পরিগ্রহ করতে সমর্থ হয়। সুতরাং দেখা যাচ্ছে যে, সত্যিকার অর্থে রাষ্ট্রের অর্থনৈতিক ভূমিকার গোড়াপত্তন হয় সমাজতান্ত্রিক সমাজ ব্যবস্থায়। এরই পথ ধরে এবং পুঁজিবাদী বিশ্বের ১৯২৯-৩৩ এর মহাসংকটের প্রেক্ষাপটে রাষ্ট্রের অর্থনৈতিক ভূমিকার প্রশ্নটি যথেষ্ট গুরুত্ব লাভ করে। কিন্তু বাস্তব রূপ পরিগ্রহ করতে তাকে আরও অপেক্ষা করতে হয়। একমাত্র দ্বিতীয় মহাসমরের (১৯৩৯-৪৫) পরেই পুঁজিবাদী বিশ্বের দেশসমূহে রাষ্ট্রের অর্থনৈতিক ভূমিকা বাস্তবে স্বীকৃতি পায় এবং বিকাশশীল বিশ্বের দেশসমূহেও এর দ্রুত প্রসার ঘটে। তারপর পঞ্চাশ ও ষাটের দশক জুড়ে রাষ্ট্রের অর্থনৈতিক ভূমিকার ব্যাপারটি প্রায় প্রশ্নাতীত ছিল। কিন্তু সত্তর ও আশির দশকে পুঁজিবাদী ও সমাজতান্ত্রিক উভয় সমাজ ব্যবস্থায়ই সংকট দেখা দেয় এবং রাষ্ট্রের অর্থনৈতিক ভূমিকা এক বিরাট প্রশ্নের সম্মুখীন হয়। আর এ সুযোগেই ধর্পদী অর্থনীতির প্রবক্তারা রাষ্ট্রের অর্থনৈতিক ভূমিকাকে প্রচণ্ডভাবে আক্রমণ করা শুরু করে এবং অর্থনীতির সকল দুরাবস্থার জন্য রাষ্ট্রীয় হস্তক্ষেপকে দায়ী করতে থাকে। অনেকটা রহস্যজনক হলেও সত্য যে, এ সময়েই উন্নত পুঁজিবাদী দেশগুলোতে রক্ষণশীল রাজনৈতিক শক্তির উত্থান ঘটে। শুরু হয় ঢালাও বিরোধিতাকরণ যার জোয়ার বিকাশশীল দেশগুলোতেও গিয়ে লাগে। কিন্তু এ জোয়ার বেশী দিন টিকলো না। নব্বইয়ের দশকের উষা লগ্নে এসেই জানা গেল যে, রাষ্ট্রের অর্থনৈতিক ভূমিকা দুর্বল করার ফল ভাল হয়নি। পুঁজিবাদী বিশ্বে এর প্রকৃষ্ট উদাহরণ হচ্ছে যুক্তরাজ্য ও যুক্তরাষ্ট্র যাদের অর্থনীতি বর্তমানে এক ভয়াবহ সংকটময় সময় অতিক্রম করেছে। উন্নয়নশীল বিশ্বের বেশীরভাগ দেশেই এরকম অবস্থা বিদ্যমান। পূর্ব ইউরোপের এককালীন

* সংক্ষেপিত।

** সহকারী অধ্যাপক, অর্থনীতি বিভাগ, রাজশাহী বিশ্ববিদ্যালয়।

সমাজতান্ত্রিক দেশগুলোও ঢালাও বিরাস্থীয়করণ ও মুক্তদ্বার অর্থনীতির বিষময় ফল বর্তমানে হাড়ে হাড়ে টের পাচ্ছে। ইদানীং কালের এ সকল অভিজ্ঞতার আলোকে আমরা মনে করি রাষ্ট্রের অর্থনৈতিক ভূমিকার পুনর্মূল্যায়ন হওয়া উচিত। আর তা করতে গিয়ে প্রবন্ধের মূল অংশটিকে আমরা চারটি ভাগে ভাগ করেছি। প্রথম ভাগে আমরা অর্থনীতিতে রাষ্ট্রের হস্তক্ষেপের প্রয়োজনীয়তা ও তার অর্থনৈতিক ভূমিকার ক্রমবিকাশ সম্পর্কে আলোচনা করেছি। দ্বিতীয় ভাগে আলোচ্য গবেষণার তথ্য ও পদ্ধতি সম্পর্কে একটা ধারণা দেয়ার চেষ্টা করেছি। তৃতীয় ভাগে আমরা বাংলাদেশের অর্থনীতিতে রাষ্ট্রের অর্থনৈতিক ভূমিকার একটা বস্তুনিষ্ঠ মূল্যায়ন করার প্রয়াস পেয়েছি।

তথ্য ও পদ্ধতি

আলোচ্য প্রবন্ধে ব্যবহৃত তথ্যসমূহ প্রধানতঃ বিভিন্ন প্রকাশিত উৎস থেকে নেয়া হয়েছে। প্রকাশিত উৎসগুলোর মধ্যে রয়েছে বাংলাদেশ পরিসংখ্যান ব্যুরো প্রকাশিত বিভিন্ন বছরের পরিসংখ্যান বর্ষগ্হ, বিশ্বব্যাপক প্রকাশিত বিশ্ব সারণী ১৯৬১ এবং বাংলাদেশ পরিকল্পনা কমিশন কর্তৃক প্রকাশিত বিভিন্ন পরিকল্পনার দলিলসমূহ। আর পদ্ধতিটা মূলতঃ যুক্তিসিদ্ধ (dialectic)। তবে ধ্রুপদী থেকে আরম্ভ করে আধুনিক কালের অনেক বুর্জোয়া অর্থনীতিবিদের লেখাই প্রেরণা যুগিয়েছে। কিন্তু সবচেয়ে বেশী প্রভাবিত করেছে বাংলাদেশে এ ধরনের গবেষণার পথিকৃত অধ্যাপক রেহমান সোবহান ও অধ্যাপক মোজাফফর আহমদের যৌথ সম্পাদনায় প্রকাশিত “Public Enterprise in an Intermediate Regime—A Study in the Political Economy of Bangladesh”—এ শিরোনামের গবেষণা গ্রন্থটি।

রাষ্ট্রের অর্থনৈতিক ভূমিকার প্রয়োজনীয়তা ও বিবর্তন

সভ্যতার বিবর্তনের সাথে সাথে অর্থনৈতিক চিন্তা ধারারও বিবর্তন ঘটে। অর্থনৈতিক চিন্তা ধারা বিবর্তনের ইতিহাসকে মোটমুটিভাবে তিনটি পর্যায়ে ভাগ করা হয়ে থাকে : বাণিজ্যবাদ (mercantilism), ধ্রুপদী (classical) এবং আধুনিক (modern)। বাণিজ্যবাদীরা যদিও উগ্র জাতীয়তাবাদে বিশ্বাসী ছিলেন, তবুও তাঁরা কিন্তু তাঁদের অর্থনৈতিক চিন্তা ধারায় রাষ্ট্রীয় স্বার্থকেই উর্ধে তুলে ধরেছেন। অর্থাৎ তাঁরা রাষ্ট্রের সমস্ত অর্থনৈতিক ব্যবস্থাকে নিয়েই চিন্তা করেছেন এবং তার সকল সম্পদের একটা কাম্য নিয়োগ নিশ্চিত করার পথ খুঁজেছেন আর তাই তো আমরা দেখতে পাই যে, তাঁরা একটা কার্যকারণ সম্পর্ক দেখতে পেয়েছেন : অনুকূল বাণিজ্যিক ভারসাম্য ও জাতীয় উন্নতির মধ্যে, আভ্যন্তরীণ সুদের হার ও স্বর্ণের অন্তঃপ্রবাহের (gold-inflow) মধ্যে, বিনিয়োগের পরিমাণ ও সুদের হারের মধ্যে এবং নিয়োগ স্তর ও বিনিয়োগের পরিমাণের মধ্যে। সুতরাং দেখা যাচ্ছে যে, তাঁরা একটা বাস্তব সম্মত অর্থনৈতিক নীতির সমর্থক ছিলেন, যাতে দেশের আভ্যন্তরীণ উন্নতি ও সমৃদ্ধি অর্জিত হয়। অতএব আমরা যাতে বলতে পারি যে, বাণিজ্যবাদী তাঁদের অর্থনৈতিক তত্ত্বের দ্বারা প্রকারান্তরে রাষ্ট্রের অর্থনৈতিক ভূমিকাকেই স্বীকার করে গেছেন। কারণ তাঁরা আসলে তখনকার উন্নতি উপনিবেশবাদকে সমর্থন করেছিলেন।

অতঃপর ধ্রুপদী পর্যায়ে এসে আমরা দেখতে পাই যে, এ সময়ে মূলতঃ ব্যক্তিক অর্থনৈতিক চিন্তা ধারার বিকাশ ঘটে। এডাম স্মিথ এর গোড়াপত্তন করেন এবং অলফ্রেড মার্শালের হাতে তা পরিণতি লাভ করে। ধ্রুপদীরা মনে করতেন যে, ব্যক্তি স্বার্থই দাম প্রক্রিয়ার মাধ্যমে স্বয়ংক্রিয়ভাবে অর্থনীতিতে সম্পদের কাম্য

বন্টন নিশ্চিত করে। দুটো জিনিসকে তাঁরা সত্য বলে ধরে নিয়েছিলেন : (১) ব্যাখ্যাশীল কিছু শক্তি অর্থনীতিতে পূর্ণ নিয়োগ পর্যায়ে উৎপাদনকে ধরে রাখে ; (২) ব্যক্তি স্বার্থ সর্বদাই গণস্বার্থে কাজ করে। বাস্তবে কিন্তু অর্থনীতিতে অমনটা কখনই ঘটে দেখা যায়নি। তার মানে দাঁড়াচ্ছে এই যে, ধ্রুপদীদের এ স্বতঃসিদ্ধগুলো ছিল সম্পূর্ণ অবাস্তব। তাঁরা আসলে প্রকৃতির নিয়মের সাথে অর্থনীতির নিয়মের একটা সামঞ্জস্য খুঁজে পেয়েছিলেন। আর এটাই ছিল তাঁদের ভুল। এখান থেকেই পরবর্তীতে শুরু হয় সাময়িক চিন্তা ধারার। এ চিন্তা ধারার অগ্রদূত বলা যায় মালথাসকে। কারণ তিনিই সর্বপ্রথম “অদৃশ্য হাতের” অর্থনৈতিক শক্তির ব্যাপারে গুরুতর সন্দেহ প্রকাশ করেন এবং যুক্তি প্রদর্শন করেন যে, মোট চাহিদা যথেষ্ট নাও হতে পারে। তবে একাধিক দিক দিয়ে ধ্রুপদী ঐতিহ্যের সবচেয়ে সুস্পষ্ট ব্যতিক্রম ছিলেন কার্লমার্ক্স। একমাত্র তিনিই সর্বপ্রথম সমস্ত অর্থনৈতিক ব্যবস্থার একটা সন্তোষজনক ব্যাখ্যা দিতে সক্ষম হন। বোল্ডিং-এর ভাষায়, “পুঁজি গ্রহণের রচয়িতা মার্ক্সই সর্বপ্রথম চেষ্টা করেন অর্থনৈতিক ব্যবস্থার সকল সমস্যাগুলোকে বিশ্লেষণ করতে, অর্থনৈতিক জীবন ও সম্পর্কসমূহের একটা চিত্র নির্মাণ করতে সংশ্লেষণকারী সিন্থিসিস করতে যা তাঁর পূর্ববর্তী অর্থনীতিবিদরা করতে পারেননি বা করতে চাননি”। ডোমার আর একটু স্পষ্ট করে বলেন, “মার্ক্সই হচ্ছেন আধুনিক প্রবৃদ্ধি বিশ্লেষণের অগ্রদূত। কারণ পুঁজিবাদী অর্থনীতিতে যে প্রবৃদ্ধি দরকার সে ধারণাটা তিনিই দিয়েছিলেন”। মার্ক্স সম্পর্কে এ ধরনের মূল্যায়ন ছিল স্বাভাবিক। কারণ তার বিশ্লেষণ পদ্ধতি ছিল সম্পূর্ণ বৈজ্ঞানিক। অর্থাৎ তাঁর পূর্বসূরীদের থেকে একেবারেই ভিন্ন। তিনিই সর্বপ্রথম অর্থনৈতিক বিশ্লেষণে কাঠামোগত পদ্ধতি প্রয়োগ করেন। আর এভাবেই তিনি পুঁজিবাদী অর্থনীতির এনাটমি করতে সফল হন এবং তাঁর বিখ্যাত তত্ত্ব—সমাজতত্ত্বের বা সমাজতাত্ত্বিক উৎপাদন ব্যবস্থার তত্ত্ব উদ্ভাবন করতে সক্ষম হন।

অর্থনৈতিক চিন্তা ধারা বিকাশের আধুনিক পর্যায়ে এসে আমরা দেখতে পাই যে, সমষ্টিক চিন্তাধারা ক্রমান্বয়ে প্রাধান্য বিস্তার করতে থাকে। তবে এ কাজে যাদের অবদান উল্লেখযোগ্য তারা হচ্ছেন যথাক্রমে ওয়ালরাস, উইকসেল, ফিসার ও কেইন্স। এদের মধ্যে কেইন্সের অবদান যুগান্তকারী এবং সবচেয়ে বেশী। বলা হয়ে থাকে তিনি তার বিখ্যাত সাধারণ তত্ত্বের মাধ্যমে সমষ্টিক অর্থনৈতিক চিন্তা ধারার বিকাশের ক্ষেত্রে এক বিপ্লব সাধন করেন। ১৯৩৬ সালে কেইন্সের প্রধান গ্রন্থ “The General Theory of Employment, Interest and Money” প্রকাশিত হয়। এ গ্রন্থে তিনি তাঁর বিখ্যাত অর্থনৈতিক মতবাদ প্রকাশ করেন যা পরবর্তীতে “কেইনিসিয়ান অর্থনৈতিক মতবাদ” নামে আখ্যায়িত হয়। এখানে স্মরণ রাখা দরকার যে, তিনি তাঁর মতবাদ দেন এমন একটা সময়ে, যখন পুঁজিবাদ তার সাধারণ সংকট কালের প্রথম পর্ব অতিক্রম করছিল। তিনি তাঁর “সাধারণ তত্ত্ব” পুঁজিবাদকে তার সংকট থেকে বাঁচানোর জন্য রাষ্ট্রের অর্থনৈতিক ভূমিকা বৃদ্ধি ও জোরদার করার উপর গুরুত্ব আরোপ করেন। আর এভাবেই তিনি আধুনিক পুঁজিবাদী অর্থনীতিতে রাষ্ট্রীয় একচেটিয়া নিয়ন্ত্রণ ব্যবস্থার গোড়া পত্তন করেন। কারণ যুক্তরাজ্য ও যুক্তরাষ্ট্রসহ সংকট আক্রান্ত প্রায় সবগুলো উন্নত পুঁজিবাদী রাষ্ট্রই কেইন্সের মতবাদকে তাদের অর্থনীতির দিক নির্দেশনা হিসেবে গ্রহণ করেছিল এবং প্রকৃতপক্ষেই উপকৃত হয়েছিল। আর দ্বিতীয় মহাসমরের পর সারা পুঁজিবাদী দুনিয়ায় কেইন্সের মতবাদ সাংঘাতিক জনপ্রিয় হয়ে উঠে। এ জনপ্রিয়তা কিন্তু বেশী দিন থাকলো না। কারণ কেইন্সের

মতবাদ গ্রহণ করে পুঁজিবাদী রাষ্ট্রসমূহ তাদের সংকটের প্রথম ধাপ অতিক্রম করলো ঠিকই, কিন্তু সত্তরের দশকে এসে তারা আবার সংকটে পতিত হলো— প্রবেশ করলো দ্বিতীয় ধাপে। এতে প্রমাণিত হয় কেইন্সের মতবাদের লুক্কায়িত অসারতা। আজকে পুঁজিবাদী দেশগুলোর, বিশেষ করে, যুক্তরাষ্ট্র ও পশ্চিম ইউরোপ, পশ্চিম ইউরোপ ও জাপান, জাপান ও যুক্তরাষ্ট্রের মধ্যে যে অর্থনৈতিক ও বাণিজ্যিক লড়াই সেটা কিসের আলামত? নিশ্চয়ই আরও গভীর ও নতুন সংকটের। সুতরাং কেইন্সীয় মতবাদ পুঁজিবাদের সংকটের স্থায়ী কোনও সমাধান দিতে পারেনি। সংকটকে বরং আরও একটু ভিন্ন ও উচ্চতর স্থানে নিয়ে গেছে মাত্র। আর তাই প্রফেসর কেনেথ কুরিহারা যখন বলেন, “কেইন্সের বিশ্লেষণটা ছিল মূলতঃ যান্ত্রিক ভারসাম্য বিশ্লেষণ, কারণ ঐতিহাসিকভাবে একটা নির্দিষ্ট সময়ের জন্য পুঁজিবাদী অর্থনীতির ভারসাম্য প্রক্রিয়ার অনুসন্ধান করাই ছিল তাঁর পদ্ধতি”, তখন তার সাথে একমত পোষণ না করে পারা যায় না।

আসলেই কেইন্সের বিশ্লেষণটা ছিল যান্ত্রিক। আর এখানেই মার্ক্সের সাথে তাঁর বিশ্লেষণের মৌলিক পার্থক্য। এখানে উল্লেখ করা প্রয়োজন যে, মার্ক্স কেইন্সের প্রায় একশো বছর পূর্বে পুঁজিবাদের এনাটমী করেছিলেন। মার্ক্সের পদ্ধতিটা ছিল কাঠামোগত এবং যুক্তিসিদ্ধ (dialectic) আর কেইন্সের যান্ত্রিক এবং আত্মপক্ষ সমর্থনকারী (apologetic)। মার্ক্স পুঁজিবাদের সমালোচনা করেছেন এবং একে ধ্বংস করে সমাজতান্ত্রিক সমাজ গড়ার কথা বলেছেন। পক্ষান্তরে, কেইন্স দুঃখ প্রকাশ করেছেন এবং পুঁজিবাদকে বাঁচাতে চেয়েছেন। মার্ক্সের চিন্তার ফসল পৃথিবীতে প্রথম সমাজতান্ত্রিক রাষ্ট্রের আবির্ভাব (১৯১৭ সালে রাশিয়ায়)। এটা এমন একটি রাষ্ট্র যার অর্থনৈতিক ভূমিকা সর্বব্যাপী, অর্থাৎ উৎপাদন, বন্টন ও ভোগ এ সব ক’টি ক্ষেত্রে। এটা এমন একটি সমাজ ব্যবস্থা, যেখানে সভ্যতার ইতিহাসে প্রথমবারের মত রাষ্ট্র পূর্ণ অর্থনৈতিক ভূমিকার বিরোধী ছিলেন সত্য, কিন্তু তার কাছ থেকে অনেক কিছুই ধার নিয়েছেন। আর এটা করেছেন পুঁজিবাদকে বাঁচানোর তাগিদে। আর তা করতে গিয়েই হয়তো তিনি ইচ্ছের বিরুদ্ধেই রাষ্ট্রের অর্থনৈতিক ভূমিকা জোরদার করার কথা বলেছেন। যা হোক, স্বল্প মেয়াদে তিনি পুঁজিবাদকে সাহায্য করতে পেরেছেন। আর এ জন্যে অবশ্যই পুঁজিবাদ তাঁর কাছে ঋণী। কিন্তু দীর্ঘ মেয়াদে পুঁজিবাদের জন্যে তেমন কিছু করতে পারেন নি বলেই এখন প্রতীয়মান হচ্ছে।

বিকাশশীল বিশ্বের দেশগুলোর রাষ্ট্রের অর্থনৈতিক ভূমিকার প্রসঙ্গে যাবার পূর্বে স্বাভাবিকভাবে যে প্রশ্নটি দেখা দেয় তা হচ্ছে : ১৯১৭ সালের মহান রুশ বিপ্লবের প্রাক্কালে আজকের তথাকথিত তৃতীয় বিশ্বের ক’টা দেশের স্বাধীন অস্তিত্ব ছিল? মাত্র হাতে গোনা কয়েকটি তারও আবার বেশীর ভাগই ছিল লেটিন আমেরিকায়। আর দ্বিতীয় মহাযুদ্ধের পর মাত্র এক দশকের ব্যবধানে তাদের সংখ্যা একশ ছাড়িয়ে গিয়েছিল। অর্থাৎ দু’চারটা ব্যতিক্রম ছাড়া গোটা বিকাশশীল বিশ্বই ছিল সাম্রাজ্যবাদী পুঁজিবাদী বিশ্বের উপনিবেশ-শোষণ ক্ষেত্র। কাজেই স্বাভাবিকভাবে রুশ বিপ্লবের মধ্যে উপনিবেশের শৃংখলে আবদ্ধ মানুষগুলো আশার আলো দেখতে পেয়েছিলেন। তবুও তাদেরকে এক রক্তক্ষয়ী সংগ্রামে অবতীর্ণ হতে হয়েছিল মুক্তির জন্যে। কারণ সাম্রাজ্যবাদীরা তাঁদেরকে কখনোই স্বেচ্ছায় মুক্তি দিতে চায়নি। একমাত্র সমাজতান্ত্রিক দেশটি তখন তাদেরকে সাহায্য করেছিল। আর সে জনেই সাম্রাজ্যবাদী দেশগুলো সমাজতন্ত্রকে তথা সমাজতান্ত্রিক দেশ সোভিয়েত ইউনিয়নকে শত্রু ঘোষণা করেছিল। এরই ফলশ্রুতিতে ইতিহাসের সবচেয়ে ধ্বংসাত্মক দ্বিতীয় মহাযুদ্ধ লাগিয়ে দিয়েছিল তারা, যার প্রধান উদ্দেশ্য ছিল সমাজতন্ত্রকে নির্মূল করা। কিন্তু এ যুদ্ধে

সাজতন্ত্রের জয় হয়েছিল। পরাজয় হয়েছিল সাম্রাজ্যবাদের। সাম্রাজ্যবাদ দুর্বল হয়ে পড়লো। সে আর তার উপনিবেশগুলোকে ধরে রাখতে পারলো না। উপনিবেশবাদ ভেঙ্গে খান খান হয়ে গেল। বিশ্বের মানচিত্রে উদয় হলো অনেকগুলো স্বাধীন রাষ্ট্রের। স্বাভাবিকভাবেই সদ্য স্বাধীনতাপ্রাপ্ত বিকাশশীল বিশ্বের দেশগুলো সমাজতন্ত্রের প্রতি দুর্বল ছিল। সমাজতান্ত্রিক দেশগুলো অভূতপূর্ব সফলতায় উদ্বুদ্ধ হয়ে তারাও রাষ্ট্রের অর্থনৈতিক ভূমিকাকে অনেক বাড়িয়ে দিয়েছিল। এটা তারা করেছিল : প্রথমতঃ ঔপনিবেশিক আমলে গড়ে ওঠা শিল্প ও কলকারখানার একটা অংশকে জাতীয়করণের মাধ্যমে। দ্বিতীয়তঃ পরিকল্পনাকে দ্রুত আর্থ-সামাজিক অগ্রগতি অর্জনের মূলমন্ত্র হিসেবে গ্রহণ করে। সত্যিই নব্য স্বাধীনতাপ্রাপ্ত দেশগুলোর মধ্যে আজকাল এমন একটি দেশ পাওয়া যাবে না, যেখানে রাষ্ট্রীয় পর্যায়ে পরিকল্পনা করা হয় না। এ প্রসঙ্গে উল্লেখ করা প্রয়োজন যে, পরিকল্পিত অর্থনীতির ধারণাটা আসলে সমাজতন্ত্রের সাথেই ওৎপ্রোতভাবে জড়িত। সভ্যতার ইতিহাসে প্রথম পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনা রচিত হয়েছিল পৃথিবীর প্রথম সমাজতান্ত্রিক দেশ সোভিয়েত ইউনিয়নে ১৯২৮-২৯ সালে। পরিকল্পনার সুবাদেই সোভিয়েত ইউনিয়ন মাত্র দুদশকেই দেশে শিল্প বিপ্লব ঘটাতে সক্ষম হয়েছিল, যা করতে পুঁজিবাদী দেশগুলোর গড়ে দুশো বছর সময় লেগেছিল। সুতরাং স্বাভাবিকভাবেই সোভিয়েত ইউনিয়ন বিকাশশীল দেশগুলোর জন্য উদাহরণ হয়ে দাঁড়িয়েছে। স্বভাবতই এটা বিকাশশীল দেশগুলোর পূর্বের উপনিবেশিক প্রভু রাষ্ট্রগুলোর মনঃপুত হয়নি। তারা সর্বোত্তমভাবে চেষ্টা করে সদ্য স্বাধীনতা প্রাপ্ত দেশগুলোকে (তাদের পুরোনো ঔপনিবেশ) তাদের প্রভাব বলয়ে ধরে রাখতে। আর তা করতে গিয়ে তারা তৎকালীন অবস্থার প্রেক্ষিতে ঐ রাষ্ট্রগুলোতে পরিকল্পনা এবং রাষ্ট্রীয় খাত সৃষ্টি তথা রাষ্ট্রের অর্থনৈতিক ভূমিকা বৃদ্ধির ব্যাপারটি মনে নিতে বাধ্য হয়েছিল। কিন্তু পরবর্তীতে নানা ধরনের ফলদ্বিধিকিরের (অর্থনৈতিক ও কারিগরি সাহায্য, পরামর্শদাতা প্রেরণ, বৃত্তি প্রদান ইত্যাদি) আশ্রয় নিয়ে অধিকাংশ বিকাশশীল দেশের পরিকল্পনার মূল উদ্দেশ্যসমূহকে ভিন্নখাতে প্রবাহিত করতে সক্ষম হয়। আর এভাবে ঐ দেশগুলো আত্মনির্ভরশীলতার পথ থেকে দূরে সরে যায় এবং সাম্রাজ্যবাদ শক্তিগুলোর উপর সম্পূর্ণরূপে নির্ভরশীল হয়ে পড়ে। দক্ষিণ এশিয়ায় বাংলাদেশ ও পাকিস্তান ঠিক এ রকমই দুটো দেশ। অথচ আমাদের পরে যাত্রা শুরু করে চীন আজকে একটি অর্থনৈতিক মহাশক্তিতে পরিণত হতে যাচ্ছে। পার্শ্ববর্তী ভিয়েতনাম তারও পরে যাত্রা শুরু করে। অথচ সেও এখন দ্রুত আত্মনির্ভরশীলতার দিকে এগিয়ে যাচ্ছে। উল্লেখ্য যে, ইতোমধ্যেই ভিয়েতনাম খাদ্য উৎপাদনে স্বয়ংসম্পূর্ণতা অর্জন করেছে (১৯৮৫ সালে)। এরপরও কি রাষ্ট্রের অর্থনৈতিক ভূমিকার প্রয়োজনীয়তার আরও ব্যাখ্যা দরকার আছে?

রাষ্ট্রের অর্থনৈতিক ভূমিকার প্রয়োজনীয়তার ব্যাপারটি এখন আর বিতর্কিত কোন বিষয় নয়, বিশেষ করে, বিকাশশীল দেশগুলোর ক্ষেত্রে। কারণ যুগ যুগের ঔপনিবেশিক লুণ্ঠন ও শোষণের ফলে এ দেশসমূহের অর্থনীতি প্রায় বিধ্বস্ত। দারিদ্র্য, স্বল্প সঞ্চয় হার, শিক্ষার অভাব, পুঁজিপতি শ্রেণীর অনুপস্থিতি ইত্যাদি এ দেশগুলোকে এক নাজুক পরিস্থিতির মধ্যে ফেলে দিয়েছে। সুতরাং দেখা যাচ্ছে যে, এদের সম্মুখে পর্বত প্রমাণ সমস্যা যার দ্রুত সমাধান প্রয়োজন। স্বয়ংক্রিয় বিবর্তন প্রক্রিয়ায় যা আদৌ সম্ভব নয়। এখানে আরও মনে রাখা দরকার যে, অষ্টাদশ আর উনবিংশ শতাব্দী যেমন এক কথা নয়, ঠিক তেমনভাবে বিংশ শতাব্দীরও পঞ্চাশ ও ষাটের দশক, আর নব্বইয়ের দশক এক কথা হতে পারে না। অর্থনীতির দৃষ্টিকোণ থেকে একটি দশক, এমনকি একটি বছর অনেক সময়। সুতরাং বিকাশশীল দেশগুলোকে নিয়ে আর একসপেরিমেন্টের

কোন সুযোগ নেই। আমরা চাই স্বল্পতম সময়ে সর্বোচ্চ উন্নতি। আর তা করতে হলে রাষ্ট্রের অর্থনৈতিক ভূমিকাকে দুর্বল তো করা যাবেই না বরং তাকে আরও শক্তিশালী করতে হবে। আর এ উপলব্ধির আলোকেই, প্রবন্ধের পরবর্তী অংশে আমরা আমাদের দেশের অর্থনীতিতে রাষ্ট্রের অর্থনৈতিক ভূমিকার একটা মূল্যায়ন করার চেষ্টা করবো।

বাংলাদেশের অর্থনীতিতে রাষ্ট্রের ভূমিকা

আমাদের প্রিয় মাতৃভূমি দু'বার ঔপনিবেশিক দুঃশাসনের কবলে পড়েছিল : প্রথমবার বৃটিশদের ১৭৫৭ সাল থেকে ১৯৪৭ সাল পর্যন্ত ; দ্বিতীয়বার পাকিস্তানীদের ১৯৪৭ থেকে ১৯৭১ পর্যন্ত। সুতরাং এখানে রাষ্ট্রের অর্থনৈতিক ভূমিকার বিবর্তনকে ঐতিহাসিক প্রেক্ষিতেই দেখতে হবে। বৃটিশরা আসলে এ দেশের উন্নতির জন্য কিছুই করেনি। তারা শুধু তাদের ঔপনিবেশিক স্বার্থ হাসিলের জন্য যতটুকু দরকার ছিল ততটুকুই করেছে। অর্থাৎ তখন রাষ্ট্রের ভূমিকাটা শুধুমাত্র প্রশাসনিক ও কিছু কিছু নিয়ন্ত্রণমূলক কাজের মধ্যেই সীমাবদ্ধ ছিল। পাকিস্তানী আমলেই প্রকৃতপক্ষে রাষ্ট্রের অর্থনৈতিক ভূমিকার সূচনা হয়। তবে তা ঘটেছিল মূলতঃ ব্যক্তিগত খাতের বিকাশের স্বার্থে। পাকিস্তানের প্রথম (১৯৫৫-৬০), দ্বিতীয় (১৯৬০-৬৫) এবং তৃতীয় (১৯৬৫-৭০) পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনাগুলোকে রাষ্ট্রের অর্থনৈতিক ভূমিকাটা প্রধানতঃ ব্যক্তিগত খাতের বিকাশের অনুকূলে একটা সহায়কের ভূমিকার মধ্যেই সীমাবদ্ধ ছিল। কিন্তু চতুর্থ (১৯৭০-৭৫) পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনায় রাষ্ট্রের অর্থনৈতিক ভূমিকাকে কিছুটা জোরদার করার প্রবনতা লক্ষ্য করা যায়। আর এ পরিকল্পনার এক বছর যেতে না যেতেই বাংলাদেশ স্বাধীন হয়ে যায় এক রক্তক্ষয়ী সংগ্রামের মাধ্যমে ১৯৭১ সালে।

পুরো দুই দশক হয়ে গেল বাংলাদেশ স্বাধীন হয়েছে। অনেক উত্থান-পতন হয়েছে এ স্বল্প সময়ের মধ্যে। দেশের অর্থনৈতিক উন্নয়ন ও রাষ্ট্রের অর্থনৈতিক ভূমিকার বিবর্তনের দৃষ্টিকোণ থেকে এ সময়টাকে দু'টো পর্বে ভাগ করা যায় : প্রথম পর্ব ১৯৭২ থেকে ১৯৭৫ এর আগষ্ট পর্যন্ত এবং দ্বিতীয় পর্ব ১৯৭৫ এর আগষ্ট থেকে বর্তমান সময় অর্থাৎ ১৯৯২ পর্যন্ত। প্রথম পর্বে আমরা দেখতে পাই যে, রাষ্ট্রের অর্থনৈতিক ভূমিকা বেশ বেড়ে গিয়েছিল তৎকালীন সরকারের জাতীয়করণ নীতির ফলে। এটা করা হয়েছিল মূলতঃ দেশে সমাজতন্ত্র নির্মাণের লক্ষ্যকে সামনে রেখে। এখানে উল্লেখ করা প্রয়োজন যে, বাংলাদেশের ১৯৭২ সালের সংবিধানে আমাদের জাতীয় লক্ষ্য হিসেবে জাতীয়তাবাদ, ধর্মনিরপেক্ষতা, গণতন্ত্র ও সমাজতন্ত্র—এ চারটি বিষয়কে অন্তর্ভুক্ত করা হয়েছিল। এগুলোর মধ্যে সমাজতন্ত্রকেই অর্থনৈতিক লক্ষ্য হিসেবে বিবেচনা করা হয়েছিল। অর্থাৎ দেশে একটা সমতাভিত্তিক সমাজ ব্যবস্থা প্রতিষ্ঠা করাকে অন্যতম লক্ষ্য হিসেবে গ্রহণ করা হয়েছিল। আর তা বাস্তবায়নের জন্য প্রথম পদক্ষেপ ছিল শিল্প ও ব্যবসা-বাণিজ্যের মূল অংশকে জাতীয়করণ করা। এ লক্ষ্যকে সামনে রেখেই রচনা করা হয়েছিল আমাদের প্রথম পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনা (১৯৭০-৭৮)। এ সব কিছুই করা হয়েছিল অর্থনৈতিক ভূমিকাকে শক্তিশালী করার জন্যে। অন্য কথায় উৎপাদন, বন্টন ও ভোগের ক্ষেত্রে রাষ্ট্রের প্রত্যক্ষ অংশ গ্রহণের ব্যাপারটি নিশ্চিত করা হয়েছিল। দ্রুত অর্থনৈতিক অগ্রগতি অর্জন, সমাজে আয় বৈষম্য দূরীকরণ ইত্যাদি মৌলিক বিষয়গুলোর সমাধান রাষ্ট্রের প্রত্যক্ষ অংশগ্রহণ ছাড়া আদৌ সম্ভব নয়, এ কথাটিরই স্বীকৃতি আমরা উপরোক্ত পদক্ষেপগুলোতে পাই। এতকিছু করার পরও কিন্তু অর্থনীতিতে ব্যক্তিগত খাতেরই প্রাধান্য বজায় ছিল। যেমন, ১৯৭৪ সালে

বাংলাদেশের মোট আভ্যন্তরীণ-উৎপাদনে রাষ্ট্রীয় খাতের অংশ ছিল মাত্র ১৬.৩% অর্থাৎ ২০%-এরও কম। দ্বিতীয় পর্বে এসে আমরা দেখতে পাই যে, রাষ্ট্রের অর্থনৈতিক ভূমিকার সাংঘাতিক অবমূল্যায়ন করা হয়, ব্যাপক বিরাস্ট্রীয়করণ নীতির মাধ্যমে। এ সময়েই আমাদের সংবিধানের প্রধান অর্থনৈতিক লক্ষ্যকে মুছে ফেলা হয় এবং তার স্থলে “সামাজিক ন্যায় বিচার” কথাটি লেখা হয়। সামাজিক ন্যায় বিচার কতখানি প্রতিষ্ঠিত হয়েছে তা ইতোমধ্যেই আমাদের দেশের মানুষ হাড়ে হাড়ে বুঝতে পেরেছে। বিশ্বের সাম্রাজ্যবাদী শক্তিগুলোর চাপে ১৯৭৫ সালের পরবর্তী সরকারগুলো রাষ্ট্রীয় অর্থনৈতিক নীতিমালা ও লক্ষ্যসমূহকে ক্রমান্বয়ে বিসর্জন দেয়। তাদেরই উপদেশে ঢালাও বিরাস্ট্রীয়করণ ও মুক্তদ্বার অর্থনীতি চালু করে। ইতোমধ্যেই রাষ্ট্রীয় খাতের অর্ধেকের বেশী শিল্প প্রতিষ্ঠানকে ব্যক্তি মালিকানায় নামমাত্র দামে বিক্রি করে দেয়া হয়েছে। বাকীগুলো বিক্রি করে দেয়ার পায়তারা চলছে। তবে শ্রমিক-কর্মচারীদের প্রচণ্ড প্রতিরোধের মুখে সরকার সাময়িকভাবে হলেও পিছু হটতে বাধ্য হচ্ছে। ঢালাও বিরাস্ট্রীয়করণ নীতি তথা রাষ্ট্রের অর্থনৈতিক ভূমিকার অবমূল্যায়নের ফল যে আদৌ ভাল হয়নি, তার প্রমাণ মেলে অর্থনীতির প্রধান দুটো খাতের প্রবৃদ্ধির চিত্রে (সারণী-১)। সারণী-১ এ উপস্থাপিত তথ্য থেকে দেখা যাচ্ছে যে, মোট আভ্যন্তরীণ উৎপাদনের সূচক ১৯৮৭ এর তুলনায় ১৯৮৯ সালে মাত্র ১০৪.২ এ এসে দাঁড়ায়। কৃষিতে আদৌ কোন অগ্রগতি হয়নি, অর্থাৎ এর সূচক ৯৯.৪ এ নেমে গেছে। শিল্প কিছুটা অগ্রগতি লক্ষ্যনীয় অর্থাৎ এর সূচক ১১১.৯ এ উন্নীত হয়েছে। বর্তমানে

সারণী-১

বাংলাদেশের অর্থনীতির প্রধান দুটো খাতের প্রবৃদ্ধির চিত্র, ১৯৭৩-১৯৮৯

খাতসমূহ	১৯৮৭ = ১০০					
	১৯৭৩-৭৪	১৯৭৮-৭৯	১৯৮৩-৮৪	১৯৮৭	১৯৮৮	১৯৮৯
১. মোট আভ্যন্তরীণ উৎপাদন	৫১.৫	৭২.২	৮৫.২	১০০.০	১০১.১	১০৪.২
২. কৃষি	৬৫.২	৮৩.৯	৯২.১	১০০.০	৯৯.১	৯৯.৪
৩. শিল্প	৩২.৬	৬০.৮	৭৯.৩	১০০.০	১০৬.৫	১১১.৯

উৎস : বিশ্বব্যাংক-এর তথ্যের ভিত্তিতে।

শিল্প আমাদের জাতীয় আয়ের মাত্র ৮% এর মত দিচ্ছে এবং কৃষি দিচ্ছে ৪০% এর মত। অপরদিকে ১৯৭৩ সালে জাতীয় আয়ে এদের অংশগুলো ছিল যথাক্রমে ১১% ও ৫০% এর মত। আর অর্থনীতিতে এ দুটো খাতই মূলতঃ উৎপাদনমুখী খাত। এ কথাও সত্য যে, পৃথিবীর যে দেশেই অর্থনৈতিক অগ্রগতি এসেছে, সেখানেই উন্নতির সাথে সাথে জাতীয় আয়ে কৃষির অংশ কমেছে এবং শিল্পের অংশ বৃদ্ধি পেয়েছে। অথচ রহস্যজনকভাবে আমাদের দেশের বেলায় এর ব্যতিক্রম ঘটেছে, অর্থাৎ দুটো খাতের অংশই নিম্নগামী হয়েছে। স্বাভাবিকভাবেই ধরে নিতে হচ্ছে যে, অন্যান্য খাতগুলোর অংশ বেড়েছে। আর আমরা জানি যে, অন্যান্য খাতগুলো মূলতঃ অনুৎপাদনশীল কর্মকাণ্ডের সাথে জড়িত। সুতরাং এ কথা নিঃসন্দেহে বলা যায়

যে, অনুৎপাদনশীল খাতগুলোর শ্রীবৃদ্ধিতে অর্থনীতির কিছু যায় আসে না, তার চেহারা পাষ্টায় না। এ রকম একটা হতাশাজনক চিত্রই উপরোক্ত সারণীতে উপস্থাপিত তথ্যসমূহ আমাদেরকে দিচ্ছে।

বাংলাদেশের খাতওয়ারী জাতীয় উৎপাদনের বিবরণ থেকেই ঠিক ওরকম একটি চিত্র পাওয়া যায়। মোট জাতীয় সম্পদে (উৎপাদনে) মোট আভ্যন্তরীণ উৎপাদনের অংশ ১৯৭২-৭৩ সালের ৯৫.২% থেকে কমে ১৯৮৯-৯০ সালে এসে ৮৪.৫% এ দাঁড়িয়েছে। একই সময়ে আমদানীর অংশ বৃদ্ধি পেয়ে ৪.৮% এর স্থলে ১৫.৫% এ উন্নীত হয়েছে। অথচ সরকারী বিনিয়োগের অংশ কিছুটা হ্রাস পেয়ে ৫.৬% থেকে ৪.৮% নেমে এসেছে এবং ব্যক্তিগত বিনিয়োগের অংশ কিছুটা বৃদ্ধি পেয়েছে। অর্থাৎ ৩.১% থেকে ৫.২% এ উন্নীত হয়েছে। প্রায় দুদশকের ব্যবধানে ব্যক্তিগত খাতের এ বৃদ্ধি মোটেই যথেষ্ট নয়। অপরদিকে, ভোগের ক্ষেত্রে ব্যক্তিগত ও সরকারী খাতের মধ্যে বিপরীতমুখী প্রবণতা লক্ষ্য করা যাচ্ছে, অর্থাৎ ব্যক্তিগত খাতের ভোগের অংশ হ্রাস পেয়ে ৮০.৫% থেকে ৭৫.৫%-এ এসে ঠেকেছে এবং সরকারী খাতের ভোগের অংশ ৪.৯% থেকে বৃদ্ধি পেয়ে ৭.৫%-এ উঠেছে। রপ্তানীর অংশ প্রায় ১% বৃদ্ধি পেয়েছে। সারণীতে উপস্থাপিত তথ্যসমূহ আসলে একটা পরস্পর বিরোধী চিত্রই আমাদের সম্মুখে তুলে ধরেছে। কারণ ব্যক্তিগত খাতকে উৎসাহিত করার জন্য যে ঢালাও বিরোধীকরণ ও মুক্তদ্বার নীতি গ্রহণ করা হয়েছিল তাতে আশানুরূপ সাড়া পাওয়া যায়নি। আবার বিরোধীকরণের ফলে রাষ্ট্রীয় খাতের আয়তন কমলেও এ খাতে ভোগের পরিমাণ কিন্তু বৃদ্ধি পেয়েছে। এ থেকে একটা জিনিষ প্রতীয়মান হচ্ছে যে, পঁচাত্তর পরবর্তী সরকারগুলো অনুৎপাদনশীল খাতে বিশেষ করে প্রতিরক্ষা খাতে সর্বাধিক ব্যয় করেছে। আবার আমদানী তিন গুণেরও বেশী বৃদ্ধি পেলেও বিনিয়োগে কিন্তু তিন গুণ কেন দ্বিগুণও হয়নি। তাহলে ধরে নিতে হচ্ছে যে, ভোগ্য পণ্য আমদানী মূলধনী পণ্যের চেয়ে বেশী হয়েছে। রপ্তানীর বেলাও ঠিক একই যুক্তি প্রযোজ্য। এভাবে দেখা যাচ্ছে যে, পঁচাত্তর পরবর্তী সরকারগুলোর ঢালাও বিরোধীকরণ ও মুক্তদ্বার নীতি অর্থনীতির জন্য আদৌ শূভ হয়নি। কেন এ রকম হলো, তা জানার জন্যে আমাদেরকে ব্যক্তিগত খাতের বিনিয়োগের পরিমাণ ও ধরন সম্পর্কে জানতে হবে।

একমাত্র দ্বিবার্ষিক পরিকল্পনা (১৯৭৮-৮০) ছাড়া বাংলাদেশের কোনও পরিকল্পনাই ব্যক্তিগত খাত তার লক্ষ্যমাত্রা অর্জন করতে পারেনি। লক্ষ্যমাত্রা অর্জনের হার ক্রমান্বয়ে হ্রাস পেয়েছে : প্রথম পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনায় যেখানে ছিল ৮৭.৩%, সেখানে তৃতীয় পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনায় তা মাত্র ৭২.৭% -এ এসে ঠেকেছে। দ্বিবার্ষিক পরিকল্পনাটি আসলে একটি ক্রাস প্রোগ্রাম ছিল এবং এ সময়েই আসলে ব্যক্তিগত খাতকে উৎসাহিত করার প্রক্রিয়া শুরু হয়। তাই লক্ষ্যমাত্রা খুব নীচু করে নির্ধারণ করার ফলে অর্জনের মাত্রাটি কিছুটা বৃদ্ধি পেয়েছে, অর্থাৎ ১৫৯.৫%-এ উঠেছে। সুতরাং এটাকে দীর্ঘমেয়াদের প্রবণতা হিসেবে দেখা চলে না, যা পরবর্তী পরিকল্পনাগুলোতে ব্যাপক হ্রাসপ্রাপ্তির মধ্যে প্রতিফলিত হয়েছে। এখানে আরও উল্লেখ করা প্রয়োজন যে, দ্বিতীয় ও তৃতীয় পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনার সময়টা ছিল আসলে ব্যাপক বিরোধীকরণ ও মুক্তদ্বার নীতির সময়। কিন্তু ব্যক্তিগত খাত আদৌ সাড়া দেয়নি। ব্যক্তিগত খাতের বিনিয়োগের ধরনটা কিন্তু আরও খারাপ দিকের ইঙ্গিত দিচ্ছে। সারণী-৪ এ উপস্থাপিত তথ্য থেকে দেখা যাচ্ছে যে, দ্বিতীয় পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনার তুলনায় তৃতীয় পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনায় উৎপাদনশীল মূল খাত দুটোতে (কৃষি ও শিল্প) ব্যক্তিগত বিনিয়োগ ব্যাপকভাবে হ্রাস পেয়েছে, অর্থাৎ ৩৫.৯% ও ১৬.৪% থেকে হ্রাস পেয়ে যথাক্রমে ২৩.৯%

ও ১১.৯%-এ এসে ঠেকেছে। এটা অত্যন্ত উদ্বেগজনক। কারণ আমাদের মত একটি বিকাশশীল দেশের জন্য উৎপাদনশীল খাতগুলোই বেশী গুরুত্বপূর্ণ। পক্ষান্তরে, দেখা যাচ্ছে যে, অনুৎপাদনশীল খাতগুলোর সবগুলোতেই বিনিয়োগ যথেষ্ট বৃদ্ধি পেয়েছে। যেমন, ভৌত পরিকল্পনা ও আবাসন খাতের অংশ ১৮.২% থেকে ১৯.১%-এ, পরিবহনের ১৩.৫% থেকে ২৩.৪% এবং ব্যবসা-বাণিজ্য ও অন্যান্য সেবাসেবা খাতের ১৬.০% থেকে ২১.৭%-এ উন্নীত হয়েছে। সুতরাং দেখা যাচ্ছে যে, রাষ্ট্রের অর্থনৈতিক ভূমিকার ব্যাপক কাটছাঁটসহ ব্যক্তিগত খাতের জন্য এতকিছু করার পরও এ খাতের বিনিয়োগ কিন্তু উৎপাদনমুখী হচ্ছে না। অবস্থা পূর্বের মতই রয়েছে, অর্থাৎ ব্যক্তিগত বিনিয়োগ মোটামুটিভাবে ঐ সকল খাতেই যাচ্ছে, যেগুলোর উপর পূর্বেও সরকারের তেমন কোন নিয়ন্ত্রণ ছিল না। আর এতে এ সত্যটিই আরও একবার প্রমাণিত হলো যে, ব্যক্তিগত বিনিয়োগকে উৎপাদনমুখী করার জন্য অবশ্যই রাষ্ট্রের একটা ভূমিকা থাকা প্রয়োজন। চীন ও ভিয়েতনামের সাম্প্রতিক কালের অভিজ্ঞতা আমাদেরকে সে শিক্ষাই দিচ্ছে।

অন্যদিকে, বাংলাদেশের পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনাগুলোর উন্নয়ন ব্যয়ের বিশ্লেষণে দেখা যাচ্ছে যে, এতে বেসরকারী খাতের অংশ ক্রমান্বয়ে বৃদ্ধি পেয়েছে। উপরোক্ত সারণীগুলোর তথ্য থেকে দেখা যাচ্ছে যে, প্রথম, দ্বিতীয়, তৃতীয় ও চতুর্থ পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনায় ব্যক্তিগত খাতের অংশগুলো হচ্ছে যথাক্রমে ১১.৩%, ২১.৪%, ৩৫.২% এবং ৩৯.৪%। আর সরকারী খাতের অনুরূপ অংকগুলো হচ্ছে যথাক্রমে ৮৮.৭%, ৭৮.৬%, ৬৪.৮% এবং ৬০.৬%। অর্থাৎ সরকারী খাতের অংশ হ্রাস পেয়ে প্রায় ৯০ থেকে গিয়ে প্রায় ৩০%-এ ঠেকেছে এবং ব্যক্তিগত খাতের অংশ বৃদ্ধি পেয়ে মাত্র প্রায় ১১% থেকে গিয়ে প্রায় ৪০%-এ উন্নীত হয়েছে। আরও একটা জিনিস উপরোক্ত সারণীগুলোর তথ্য থেকে বেরিয়ে এসেছে। সেটা হচ্ছে এই যে, সরকারী খাতে শিল্পের অংশ প্রায় অর্ধেক নেমে এসেছে, অর্থাৎ প্রথম পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনায় শিল্পের অংশ যেখানে ছিল প্রায় ১৯%, সেখানে চতুর্থ পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনায় তা হ্রাস পেয়ে মাত্র প্রায় ১০%-এ গিয়ে ঠেকেছে। এতে প্রতীয়মান হচ্ছে যে, বিরাস্ট্রীয়করণের মূল ধাক্কাটা আসলে শিল্প খাতের উপরে পড়েছে। এ প্রসঙ্গে আমাদেরকে একটা বিষয় স্মরণ রাখতে হবে যে, আমাদের পরিকল্পনাসমূহের লক্ষ্যমাত্রা এবং বাস্তবে অর্জনের মধ্যে বিরাট ব্যবধান বিদ্যমান, যে বিষয়ে ইতিপূর্বেই কিছুটা আলোচনা করা হয়েছে। আর এটা তো সর্বজন বিদিত সত্য যে, আমাদের বিগত একটা পরিকল্পনাও কোনও খাতেই তার লক্ষ্যমাত্রা অর্জন করতে পারেনি।

এতক্ষেণে আলোচনায় আমরা দেখলাম যে, উৎপাদক ভোগের ক্ষেত্রে আমাদের দেশে রাষ্ট্রের অংশগ্রহণ খুব সামান্যই। এখন আমরা বন্টন ও পুনর্বন্টনের ক্ষেত্রে রাষ্ট্রের ভূমিকা নিয়ে আলোচনা করবো। এ প্রসঙ্গে উল্লেখ করা দরকার যে, আধুনিক বিশ্বে রাষ্ট্র একটি কল্যাণমূলক প্রতিষ্ঠান। সে তার জনগণের জন্য বিশেষ করে দরিদ্র শ্রেণীর জন্য অনেক কল্যাণমূলক কাজ করে থাকে। আর তার জন্য দরকার হয় প্রচুর অর্থের, যা সে সমাজের অপেক্ষাকৃত বিত্তবানদের কাজ থেকে বিভিন্ন পদ্ধতিতে, বিশেষ করে করের মাধ্যমে আদায় করে থাকে। আর এভাবে কল্যাণমূলক রাষ্ট্রের যে অন্যতম একটি প্রধান লক্ষ্য-সমাজে বৈষম্য হ্রাস করা, তা বাস্তবায়িত হয়ে থাকে। তবে বাস্তবে এটা কতখানি অর্জন সম্ভব, তা নির্ভর করছে এ কাজে রাষ্ট্রের অংশগ্রহণের মাত্রার উপর। আমাদের দেশে এ ক্ষেত্রে রাষ্ট্রের অংশগ্রহণ নাম মাত্র (সারণী-৯)। ১৯৭৩-৯০

সময়ে যদিও সরকারের রাজস্ব আয় ও ব্যয় প্রায় দ্বিগুণ হয়েছে, তবুও তা আভ্যন্তরীণ উৎপাদনের অংশ হিসেবে এখনও ১০% -এর নীচে অবস্থান করছে। আরও একটা জিনিস লক্ষ্যনীয় যে, ১৯৮২ সাল পর্যন্ত মোটামুটিভাবে ব্যয়ের চেয়ে আয় বেশী হয়েছে। তবে আয়-ব্যয়ের পার্থক্য সর্বাধিক ছিল ১৯৭৫ সালে। আর ১৯৮৩ থেকে আয়-ব্যয় প্রায় সমান হতে থাকে এবং ১৯৯০ সালে গিয়ে তা পুরোপুরি সমান হয়ে যায়। সরকারের এহেন রাজস্ব ব্যয় বৃদ্ধির মূল কারণ মাথাভারী প্রশাসন। পঁচাত্তর পরবর্তী সামরিক সরকারগুলোর আমলে, বিশেষ করে, এরশাদ সরকারের সময়ে নতুন উপজেলা ব্যবস্থা প্রচলনের ফলে সরকারের প্রশাসনের আয়তনও যেমন বেড়ে যায়, তেমনি ব্যয়ও বাড়তে থাকে। আর সামরিক খাতে ব্যয় বৃদ্ধি তো সেই— পরে শুরু হয় এবং অদ্যাবধি বেড়েই চলেছে। এর ফল যা হবার তাই হয়েছে। পঁচাত্তরের পর থেকে উন্নয়নের ব্যয় নির্বাহের জন্য ক্রমান্বয়ে বৈদেশিক উৎসের উপর নির্ভরশীলতা বৃদ্ধি পেতে থাকে। ১৯৭৪ সালে যেখানে নির্ভরশীলতার হার ছিল প্রায় ৪৫% এর মত, সেখানে ১৯৯০ সালে গিয়ে তা দাঁড়ায় ১০০%-এ। নির্ভরশীলতার এরকম চিত্র আমাদের সকল পরিকল্পনায় পাওয়া যাচ্ছে, অবশ্য বাস্তবে তা অনেক বেশী হয়েছে এই যা পার্থক্য। সারণী-১০ এ উপস্থাপিত তথ্য থেকে দেখা যাচ্ছে যে, প্রথম পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনায় নির্ভরশীলতার হার ধরা হয়েছিল ৪০% -এর মত, যার মধ্যে সরকারী খাতে ৪৪% ও বেসরকারী খাতে ১০%-এর মত। এর পর থেকে নির্ভরশীলতা শুধু বাড়তেই থাকে। মোট চারটি পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনার মধ্যে এ দিক দিয়ে প্রথম স্থান দখল করেছিল তৃতীয় পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনাটি, অর্থাৎ এ পরিকল্পনায় নির্ভরশীলতার হার ধরা হয়েছিল যথাক্রমে ৫৪.৫%, ৭৬.২% ও ১৪.৬%। এভাবে দেখা যাচ্ছে যে, বন্টন ও পুনর্বন্টন প্রক্রিয়ায়ও রাষ্ট্রের ভূমিকা অতি নগণ্য। এ প্রসঙ্গে আরও যে সত্যটি মনে রাখা দরকার তা হচ্ছে এই যে, আমাদের দেশে সরকার তার রাজস্ব আয়ের সিংহভাগই পেয়ে থাকে কর থেকে। কর থেকে আয়ের আবার শতকরা ৮০ ভাগের মত আসে পরোক্ষ কর থেকে। তার মানে সরকারের আয়ের সিংহভাগের যোগানদার হচ্ছে সমাজের দরিদ্র জনগণ। আর এভাবেই রাষ্ট্রের সেই সীমাবদ্ধ বন্টন ও পুনর্বন্টন সংক্রান্ত ভূমিকার আসল উদ্দেশ্যও ব্যাহত হচ্ছে। উপরোক্ত বিশ্লেষণ ও আলোচনার আলোকে প্রবন্ধের পরবর্তী, অর্থাৎ শেষাংশে আমরা কতগুলো নির্দিষ্ট উপসংহারে উপনীত হওয়ার চেষ্টা করেছি এবং তার উপর ভিত্তি করে আমাদের দেশের সরকার ও নীতি নির্ধারকদের বিবেচনার্থে একটা সুপারিশমালা তৈরী করার প্রয়াস নিয়েছি।

উপসংহার

১। আমাদের দেশে রাষ্ট্রের অর্থনৈতিক ভূমিকা কখনই নিয়ামকী শক্তিরূপে হয়নি+ পঁচাত্তরের পূর্বেও না এবং পরে হওয়ার তো প্রশ্নই উঠে না। সুতরাং বিরাস্ট্রীয়ীকরণের নামে যে সোরগোল তোলা হয় পঁচাত্তর পরবর্তী সময়ে এবং দেশের সকল দুর্ভাবস্থার জন্য রাষ্ট্রীয় খাতকে তথা রাষ্ট্রের হস্তক্ষেপকে দোষারোপ করা হয়, তা আসলে একটা ভাওতাবাজী ছাড়া আর কিছুই না। আর এর পিছনে দেশীয় ও আন্তর্জাতিক একটা চক্রান্ত অত্যন্ত সুপরিকল্পিতভাবে কাজ করেছে। সদ্য স্বাধীনতাপ্রাপ্ত বাংলাদেশের অর্থনৈতিক স্বনির্ভরতা অর্জনের পথকে রুদ্ধ করাই ছিল এর প্রধান উদ্দেশ্য।

২। যে ব্যক্তিগত খাতের বিকাশের জন্য সেই পঁচাত্তর থেকে আজ পর্যন্ত এতকিছু করা হলো, তার কিন্তু আদৌ বিকাশ ঘটেনি, একমাত্র পোশাক শিল্প ছাড়া। পোশাক শিল্পের নামে যা করা হচ্ছে তা অনেকটা

বঞ্চনার শামিল। কারণ এ শিল্পে কাঁচামালের ৭০%-ই আমদানী করতে হচ্ছে। আর এ আমদানীর নামে ... প্রয়োজনের তুলনায় কয়েকগুণ বেশী কাপড়, সূতা, বোতাম, চেইন ইত্যাদি ফলে স্থানীয় শিল্পগুলো দারুণভাবে মার খাচ্ছে। কিভাবে এটা ঘটছে? শিল্প মালিকরা আসলে তাদেরকে দেয়া সুযোগ-সুবিধাকে শুধু নিজেদের স্বার্থ হাসিলের কাজেই লাগাচ্ছে। দেশের স্বার্থ তাদের কাছে গৌণই থেকে যাচ্ছে। আর এখানেই রাষ্ট্রের একটা শক্তিশালী অর্থনৈতিক ভূমিকার আবশ্যিকতার ব্যাপারটি স্পষ্ট হয়ে উঠেছে।

৩। সামান্য কিছু ব্যতিক্রম ছাড়া সরকার সকল খাতেই ব্যক্তিগত বিনিয়োগের জন্য উন্মুক্ত করে দেয়া সত্ত্বেও এ খাতে বিনিয়োগ যা হচ্ছে তা মূলতঃ অনুৎপাদনশীল চিরাচরিত কতগুলো খাতেই যাচ্ছে, যেগুলোতে পঁচাত্তরের পূর্বেও রাষ্ট্রের তেমন কোনও হস্তক্ষেপ বা ভূমিকা ছিল না। সবচেয়ে কাঙ্ক্ষিত খাতগুলোতে অর্থাৎ কৃষি ও শিল্পে কিন্তু ব্যক্তিগত বিনিয়োগ যাচ্ছে না। সুতরাং এরকম একটা অবস্থার প্রেক্ষাপটে অবশ্যই রাষ্ট্রের অর্থনৈতিক ভূমিকার পুনর্মূল্যায়ন হওয়া দরকার।

৪। দেশে এখন একটা ভয়াবহ মন্দা অবস্থা বিরাজ করছে। বৈদেশিক সাহায্যের উপর নির্ভরশীলতা এখন সর্বোচ্চ পর্যায়ে রয়েছে। ব্যক্তিগত খাতের ব্যর্থতা গগনচুম্বী, মানুষের ক্রয়ক্ষমতা হ্রাস পেয়েছে, বেকারত্ব বেড়েছে, শিক্ষাব্যবস্থা প্রায় ধ্বংসপ্রাপ্ত, বিনিয়োগ বাড়ছে না, ব্যাংক ও আর্থিক প্রতিষ্ঠানগুলোতে টাকা জমে আছে, কেউ ধার নিচ্ছে না। এ সকল কারণেই সরকারের অর্থনৈতিক নীতি এক বিরাট প্রশ্নের সম্মুখীন হয়েছে। তাই আমাদের অর্থনীতির বর্তমান অবস্থার আলোচক ব্যক্তিগত খাতের সার্বিক সফলতা ও ব্যর্থতারও একটা বস্তুনিষ্ঠ মূল্যায়ন হওয়া উচিত। আর তখন আসল সত্যটি বেরিয়ে আসবে।

অনুন্নত দেশের উন্নয়ন তত্ত্ব : সমস্যা ও সীমাবদ্ধতা*

সরদার সৈয়দ আহমেদ*

ভূমিকা

বাণিজ্যবাদী ও ক্লাসিকেল অর্থনীতিবিদদের আমল হতেই অর্থনৈতিক উন্নয়ন আলোচনার সূত্রপাত হয়। বর্তমান কালের অর্থনীতিবিদগণের কাছে উন্নয়ন অর্থনীতি, অর্থনীতি শাস্ত্রের প্রাণকেন্দ্রে পরিণত হয়েছে। দ্বিতীয় বিশ্বযুদ্ধের পর থেকে অর্থনীতিবিদগণ উন্নত দেশের উন্নয়ন বজায় রাখার জন্য এবং অনুন্নত দেশসমূহের উন্নয়ন অর্জনের সমস্যা নিয়ে ব্যাপকভাবে মাথা ঘামাতে শুরু করেন। পৃথিবীতে সর্ব প্রথম উন্নয়নের যাত্রা শুরু হয় গ্রেট ব্রিটেনে এবং অষ্টাদশ শতাব্দীর মাঝামাঝি সময় পর্যন্ত ইংল্যান্ড উন্নতির শীর্ষে অবস্থান করছিল। ষোড়শ শতাব্দী হতেই ব্রিটেনের জনগণ ব্যবসা বাণিজ্য করার জন্য পৃথিবীর বিভিন্ন স্থানে ছড়িয়ে পড়ে বিপুল ধন-সম্পদ সংগ্রহ করে। সপ্তদশ ও অষ্টাদশ শতাব্দীর অভূতপূর্ব বৈজ্ঞানিক আবিষ্কার ও প্রযুক্তি বিদ্যার উন্নতির ফলে ইংল্যান্ডে শিল্প বিপ্লব সংঘটিত হয়। ব্রিটিশ সম্রাজ্যের বিস্তৃতিতে সমগ্র বিশ্বময় ছড়িয়ে পড়েছিল। ঐ সমস্ত উপনিবেশ সমূহ থেকে ইংল্যান্ড তার শিল্পের কাঁচামাল আমদানী করতো এবং উৎপাদিত দ্রব্য সামগ্রী আবার উপনিবেশ সমূহে রপ্তানী করতো। এভাবে রাজনৈতিক ও অর্থনৈতিক শোষণের মাধ্যমে ইংল্যান্ড উন্নতির চরম শিখরে আরোহণে সক্ষম হয়। কিন্তু ঊনবিংশ শতাব্দীর শেষ ভাগে পৃথিবীর বেশ কিছু দেশ শিল্প উন্নয়নের পথে অগ্রসর হয়। ফরাসী, জার্মান, বেলজিয়াম, সুইজারল্যান্ড ও যুক্তরাষ্ট্র প্রভৃতি দেশে শিল্পোন্নয়নের ঢেউ লেগে যায়। পরবর্তীকালে রাশিয়া, জাপান, ক্যানাডা, অস্ট্রেলিয়া, সুইডেন প্রভৃতি দেশেও শিল্প বিপ্লব শুরু হয়। এ সমস্ত দেশসমূহ একে অপরের সংগে তীব্র প্রতিযোগিতায় লিপ্ত হয়। শিল্পোন্নত দেশসমূহ নিজ নিজ দেশের উন্নয়ন হার বজায় রাখার জন্য তৎপর হয়ে পড়ে। তাই এ সমস্ত উন্নত দেশ সমূহের উন্নয়নের স্বার্থে বাজার সম্প্রসারণ করা অপরিহার্য হয়ে পড়ে। তখন তারা অনুন্নত বিশ্বকে উন্নয়নের বাণী শোনাচ্ছে। দারিদ্র্য দূরীভূত করার জন্য নানাবিধ পরামর্শ ও সাহায্য-সহযোগিতা দেয়ার জন্য ব্যাকুল হয়ে উঠেছে। এক্ষেত্রে মানবিকতার চেয়ে বাজার সৃষ্টির অপকৌশলই মূখ্য। কারণ পণ্যাদির বিক্রি বাড়লে উৎপাদন ও উন্নয়ন হার বজায় রাখা সম্ভব। অনুন্নত দেশসমূহের দারিদ্র্য নিরসনের মধ্যে উন্নত দেশের উন্নয়ন নির্ভর করছে। উন্নত দেশসমূহ অনুন্নত দেশ সমূহে উন্নয়ন নামক চমকধারী কথাটা রপ্তানী করে শাসনের নতুন এক পথ খুঁজে পেয়েছে। অনুন্নত বিশ্বের দেশসমূহে তারা তাদের পণ্যের বাজার সৃষ্টির জন্য পণ্যাদি রপ্তানীর সংগে সংগে বৈদেশিক সাহায্যও প্রদান করে থাকে। অর্থাৎ বৈদেশিক সাহায্য অনুন্নত দেশের জনগণের হাতে তাদের পণ্যাদি ক্রয়ের জন্য ক্রয় ক্ষমতা বাড়িয়ে দেয়। অনুন্নত বিশ্বের দেশসমূহ উভাব-অনটন এবং দারিদ্র্যের কষাঘাত থেকে মুক্তি পাবার জন্য উন্নয়নের সিঁড়িতে পা দিতে যায়। কিন্তু তাদের পক্ষে উন্নয়ন লাভ করা তেমন একটা সম্ভবপর হয়ে উঠেনি।

* সংক্ষেপিত।

** সহকারী অধ্যাপক, অর্থনীতি বিভাগ, সফর আলী কলেজ, আড়াই হাজার, নারায়ণগঞ্জ।

উন্নয়নের প্রচলিত ধারা

আজকের দিনে উন্নয়ন আলোচনা বহুল প্রচলিত। অর্থনীতিবিদ, রাজনীতিবিদ থেকে শুরু করে সাধারণ মানুষের মুখেও এখন উন্নয়নের আলোচনা শূন্য যায়। উন্নয়ন বা অর্থনৈতিক উন্নয়ন বলতে সঠিক কি বুঝায় সে বিষয়ে অর্থনীতিবিদগণ ঐক্যমতে পৌঁছতে পারেন নি। উন্নয়ন বলতে সাধারণ অর্থনৈতিক উন্নয়নকে মনে করা হয়। আবার অর্থনৈতিক উন্নয়ন, অর্থনৈতিক প্রবৃদ্ধি, অর্থনৈতিক প্রগতি এবং দীর্ঘকালীন পরিবর্তন এ শব্দগুলোকে বিনিময়যোগ্য ভাবে একই অর্থে ব্যবহার করতে দেখা যায়। অর্থনৈতিক প্রবৃদ্ধি বলতে মাথাপিছু আয় বৃদ্ধিকে বুঝায় এবং অর্থনৈতিক উন্নয়ন বলতে আয়ের বৃদ্ধিসহ অর্থনীতির কাঠামোগত পরিবর্তনকে বুঝায়। কিন্তু অর্থনীতিবিদগণ এ দুটো শব্দকে ব্যাপকভাবে একই অর্থে ব্যবহার করে থাকেন। মাথাপিছু আয় বেশী হলেও অনেক দেশের পক্ষে অর্থনৈতিক উন্নয়ন লাভ করা সম্ভব হয় না। তবে মাথাপিছু আয় বৃদ্ধিকে অর্থনৈতিক উন্নয়নের একটা সাধারণ লক্ষণ বা সূচক হিসাবে মনে করা যেতে পারে।

অর্থনৈতিক উন্নয়নের কয়েকটি প্রচলিত সংজ্ঞা নিম্নে আলোচনা করা হলো :

অধ্যাপক William ও Buttrick- এর মতে “অর্থনৈতিক উন্নয়ন হচ্ছে এমন একটি প্রক্রিয়া যা দ্বারা কোন দেশের বা অঞ্চলের জনগণ প্রাপ্তব্য সম্পদের সদ্যবহার-এর মাধ্যমে অব্যাহতভাবে মাথাপিছু দ্রব্য ও সেবাকার্য উৎপাদন করে”। অধ্যাপক Jon's মনে করেন যে, “উৎপাদন বৃদ্ধির মাধ্যমে প্রকাশিত প্রতি ফটায় সম্পাদিত কাজই অর্থনৈতিক অগ্রগতি।” অধ্যাপক Meier ও Baldwin এর মতে, “যে পদ্ধতির মাধ্যমে দীর্ঘকালে মাথাপিছু প্রকৃত আয় বৃদ্ধি পায় তাকে অর্থনৈতিক উন্নয়ন বলা হয়।” অধ্যাপক Rostow — অর্থনৈতিক উন্নয়নকে কতগুলো প্রবণতার মাধ্যমে প্রকাশ করেছেন। যেমন, মৌলিক বিজ্ঞান প্রসারের প্রবণতা, অর্থনৈতিক উদ্দেশ্যে বিজ্ঞানকে ব্যবহারের প্রবণতা, নতুন নতুন কৌশল উদ্ভাবনের প্রবণতা, বৈষয়িক উন্নতি লাভের প্রবণতা ভোগ ও সঞ্চয়ের প্রবণতা এবং সন্তান লাভের প্রবণতা ইত্যাদি। তাঁর মতে, এ সমস্ত প্রবণতা অর্থনৈতিক কার্যক্রমের উপর প্রভাব বিস্তার করে উন্নয়নকে সম্ভব করে তোলে। বিভিন্ন অর্থনীতিবিদ বিভিন্নভাবে অর্থনৈতিক উন্নয়নের সংজ্ঞা প্রদান করলেও অধিকাংশ অর্থনীতিবিদ মাথাপিছু উৎপাদন বা মাথাপিছু আয় বৃদ্ধিকেই অর্থনৈতিক উন্নয়নের পরিমাপক হিসেবে গণ্য করে থাকেন। মাথাপিছু আয় বা জাতীয় আয়ের হিসাবের ভিত্তিতে উন্নয়ন আলোচনা অনেকটা শুভঙ্করের ফাঁকির মত। এই হিসেবের যেমন গোজামিল রয়েছে তেমনি এ থেকে বুঝা যায় না উন্নয়ন কার সাধিত হল। উন্নয়নের সংগে কল্যাণের প্রশ্ন জড়িত থাকা বাঞ্ছনীয়। জাতীয় আয় বৃদ্ধির ফলে উৎপাদন ব্যবস্থায় তার প্রতিক্রিয়া কতটুকু হলো এবং উৎপাদন পদ্ধতির পরিবর্তন জনগণের কতটুকু কল্যাণ সাধন করল, তাদের জীবন যাত্রার মান উন্নয়ন হল কিনা এসব প্রশ্নে নীরব থেকে উন্নয়ন আলোচনা অর্থহীন। উন্নয়ন কেন, কার জন্য এসব প্রশ্ন বাদ দিয়ে অসংখ্য উন্নয়ন মডেল তৈয়ার করা হয়েছে। উন্নয়নের একটা সুস্পষ্ট ধারণা না থাকার কারণে উন্নয়ন আলোচনা আজকের অন্ধ মানুষের হাতী দেখার মত অবস্থায় উপনীত হয়েছে।

মূলধন ভিত্তিক প্রচলিত উন্নয়ন তত্ত্বসমূহ

আজকের দিনে উন্নয়নের আলোচনার জন্য অসংখ্য উন্নয়ন তত্ত্ব গড়ে উঠেছে। এ সমস্ত উন্নয়ন তত্ত্ব মূলতঃ মূলধন ভিত্তিক, প্রায় সকল অর্থনীতিবিদই উন্নয়ন আলোচনার কেন্দ্রবিন্দু হিসেবে মূলধনকে ধরে নিয়েছেন।

তাদের মতে মূলধন বা পুঁজি অর্থনৈতিক উন্নয়ন প্রক্রিয়ার একটা গুরুত্বপূর্ণ (crucial) ভূমিকা পালন করে থাকে এবং হ্যা উন্নয়নের একটা স্ট্রাটজিক (strategic) উপাদান হিসেবে গণ্য। পুঁজি অর্থনৈতিক উন্নয়ন আলোচনার মৌলিক উপাদান হিসেবে বিবেচিত। ক্লাসিক্যাল অর্থনীতিবিদদের থেকে শুরু করে জে, এস, কেইনস ও কার্লমাক্স সহ সকল অর্থনীতিবিদ অর্থনৈতিক উন্নয়নে পুঁজির উপর একটা বিশেষ গুরুত্ব আরোপ করেছেন, এমন কি এখনও অনেক অর্থনীতিবিদই এ মত পোষণ করেন যে পুঁজির একটা আলৌকিক শক্তি রয়েছে এবং সে আলৌকিক শক্তি এ পৃথিবীটাকে সুখ সমৃদ্ধিতে পূর্ণ করে স্বর্গ-রাজ্যে পরিণত করতে পারবে। বহুল প্রচলিত হ্যারড ডোমার মডেলে পুঁজির উপর অত্যধিক গুরুত্ব আরোপ করা হয়েছে এবং ধরা হয় যে পুঁজিই প্রবৃদ্ধি অর্জনের গুরুত্বপূর্ণ একটা ইঞ্জিন। প্রবৃদ্ধি হলো সঞ্চয় ও পুঁজি। উৎপাদন হারের পারস্পরিক ক্রিয়া (interaction) ফলাফল এবং এভাবে পুঁজি গঠন হলো উন্নয়ন প্রক্রিয়ার অন্তর্করণ, পুঁজি গঠন বলতে মজুদপুঁজি দ্রব্যের বৃদ্ধিকে বুঝানো হয়। পুঁজি গঠন, পুঁজি মজুদের বস্তুগত উৎপাদন ও আয় বৃদ্ধি করে থাকে। পুঁজি গঠন প্রক্রিয়াটা পারস্পরিক ক্রিয়াশীল (interacting) এবং ক্রয়বর্ধক (cumulative) এবং পুঁজি গঠন আয় বৃদ্ধি করে অধিকপুঁজি গঠনকে সম্ভব করে তোলে।

নাক্স এর দারিদ্র্যের বিষম চক্র (vicious circle poverty) কিংবা নেলসনের নিম্নতর ভারসাম্য ফাঁদ (Low level equilibrium trap) যা অনুন্নত দেশসমূহের অর্থনীতিকে বন্দী করে রেখেছে, একমাত্র পুঁজি গঠনের মাধ্যমেই তাদের বন্দী দশা হতে মুক্তি সম্ভব।

লর্ড কেইনস যুক্তি দেখান যে পুঁজি গঠন শুধু দ্রব্যাদির উৎপাদন বৃদ্ধির জন্যই বিশেষভাবে প্রয়োজন তাই নয় বরং আয় ও কর্মসংস্থান-এর সুযোগ সৃষ্টিতে পুঁজির ভূমিকা অত্যধিক। হ্যারড ডোমারও বিনিয়োগের মাধ্যমে পুঁজি গঠনের দ্বৈত ভূমিকার কথা উল্লেখ করেন, বিনিয়োগ পুঁজি গঠন তরান্বিত করে আয় এবং উৎপাদনশীলতাকে উর্ধ্বমুখী করে তোলে।

এ মডেলে দেখানো হয়েছে যে একটা নির্দিষ্ট হারে প্রবৃদ্ধি অর্জন করতে হলে নির্দিষ্ট প্রয়োজনীয় পরিমাণ সঞ্চয় প্রয়োজন। কাজেই অভ্যন্তরীণ সঞ্চয় মোট প্রয়োজনীয় সঞ্চয়ের চেয়ে কম হলে বৈদেশিক সাহায্য ঘুচাবে। এইচ, বি, চ্যানারী এবং এ, বি, এম, এস, টাউট তাদের দ্বৈত গ্যাপ তত্ত্বে (Two gap theory) বৈদেশিক ঋণের মাধ্যমে অনুন্নত দেশসমূহ উন্নতি লাভ করতে পারবে বলে অভিমত ব্যক্ত করেন। এখনও অনেকেই মনে করে থাকেন যে বৈদেশিক সাহায্য, বিনিয়োগ এবং বহুজাতিক সংস্থাসমূহের কার্যকলাপ অনুন্নত দেশের উন্নয়নে গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা পালন করতে পারে।

অন্যান্য বহু সংখ্যক অর্থনীতিবিদের মত কার্লমাক্সও মনে করেন প্রযুক্তিগত উন্নতি অর্থনৈতিক উন্নয়নের সর্বাপেক্ষা গুরুত্বপূর্ণ হাতিয়ার। প্রযুক্তি উন্নয়ন নির্ভর করে পুঁজি গঠনের হারের উপর। পুঁজি গঠন তরান্বিত হলে প্রযুক্তির ব্যবহার মাত্রা বেড়ে যায়। মোট কথা পুঁজিও প্রযুক্তি একত্রিত হলে অর্থনৈতিক উন্নয়ন সম্ভব, অন্যথায় নয়। সংক্ষেপে ইহাই প্রচলিত উন্নয়ন ও প্রবৃদ্ধির মডেল সমূহের উন্নয়নের জাদুর কাঠি।

অর্থনীতিবিদগণ উন্নয়নের ধারণা সম্পর্কে একমতে পৌছাতে ব্যর্থ হয়েছেন। অর্থাৎ উন্নয়নের ধারণাটি এখনও অস্পষ্টতার দোষে দুষ্ট। উন্নয়ন বলতে সাধারণতঃ অর্থনৈতিক উন্নয়নকে বুঝানো হয়। আবার অর্থনৈতিক উন্নয়ন ও অর্থনৈতিক প্রবৃদ্ধিকে একই অর্থে ব্যবহৃত হতে দেখা যায়। জাতীয় আয়ের বৃদ্ধি বা মাথাপিছু আয়

বৃদ্ধিকে উন্নয়ন বলে মনে করা হয়। মাথাপিছু আয় হলো এখন অর্থনীতিবিদগণের কাছে সকল উন্নয়ন আলোচনার কেন্দ্রবিন্দু এবং মাথাপিছু আয়কে তারা উন্নয়ন আলোচনার হাতিয়ার স্বরূপ মনে করেন।

মাথাপিছু আয় সূচক একটা অস্পষ্ট (vague term) ধারণা যা জাতীয় আয়ের অসম-বিষম বন্টনকে ছদ্মাবরণে ঢেকে রাখে। একটা দেশের জাতীয় আয় বৃদ্ধি পেতে পারে কিন্তু অধিকাংশ জনগণের জীবন যাত্রার মানের পূর্বাপেক্ষা অবনতিও হতে পারে। এছাড়া জাতীয় আয় বৃদ্ধির ফলে কার মাথাপিছু আয় বৃদ্ধি পেল আবার কার বৃদ্ধি পেল না তা খুঁজে বের করা সম্ভব নয়।

প্রচলিত তত্ত্বসমূহে সম্পদের বন্টনকে সঠিকভাবে বিবেচনা করে নাই তাই সমাজ থেকে দারিদ্র্য হ্রাস করতে সক্ষম হয়নি। যদিও মাথাপিছু উৎপাদন বৃদ্ধি একটা গুরুত্ব পাবার মত বিষয়। কিন্তু তাই বলে মাথাপিছু উৎপাদন বৃদ্ধিকে (অর্থনৈতিক) কল্যাণের সংগে সমভাবে বিবেচনা করা যায় না।

অর্থনৈতিক উন্নয়নের প্রচলিত মডেলসমূহে পুঁজির উপর অত্যধিক গুরুত্ব আরোপ করেছে। পুঁজি গঠনের ও সঞ্চয় বৃদ্ধির জন্য সুদের হার বৃদ্ধির কথা বলা হয় এবং সুদ ভিত্তিক ব্যাংক ব্যবস্থার আশ্রয় গ্রহণ করা হয়। সঞ্চয়ের সংগে সুদের সম্পর্ক নেই। সুদের জন্য সঞ্চয় হয় না বরং অন্যান্য কারণে মানুষ সঞ্চয় করে।

অনেকে আবার সম্পদ ও আয় বন্টনের বৈষম্যকে সঞ্চয় বৃদ্ধির একটা কৌশল হিসেবেও মতামত ব্যক্ত করেছেন। তাদের মতে সমাজের অপেক্ষাকৃত বিস্তারিত সাধারণতঃ সঞ্চয় করে থাকে অর্থাৎ সঞ্চয় ক্ষমতা দরিদ্রের চেয়ে ধনীদেদের বেশী থাকে। সুতরাং ধন বৈষম্য বৃদ্ধি পেলে ধনীক শ্রেণীর সঞ্চয় ক্ষমতা বৃদ্ধি পাবে যা দেশের মোট সঞ্চয়কে বৃদ্ধি করবে। সম্পদ ও আয়ের বৈষম্যের ফলে বর্ধিত সঞ্চয়ের পিছনে সমাজের যে ত্যাগ ও প্রকৃত খরচ হয় তা প্রচলিত তত্ত্বসমূহে বিবেচনা করা হয় নাই। আয়ের অসম বন্টনের ফলে সম্পদ মুষ্টিমেয় লোকের হাতে কুক্ষিগত হয় এবং এর ফলে ধনী আরও ধনী হয় এবং গরীব আরও গরীব হয়ে পড়ে। দেশে দরিদ্র শ্রেণীর মানুষের সংখ্যা বৃদ্ধি পেলে কার্যকরী চাহিদার ঘাটতি দেখা দেয় যা অর্থনৈতিক উন্নয়নকে মারাত্মকভাবে বিধ্বিত করে।

পুঁজিবাদী অর্থনীতিবিদগণ মনে করেন যে পুঁজি ও প্রযুক্তি পৃথিবীকে স্বর্গপুরীতে পরিণত করতে পারবে। পুঁজি ও প্রযুক্তি উন্নয়নের জন্য প্রয়োজনীয় উপাদান হলেও এগুলোই উন্নয়নের জন্য যথেষ্ট নয়। উন্নয়নের পথে যাত্রা করার পূর্বেই বিরাজমান সামাজিক ও রাজনৈতিক প্রতিবন্ধকতা রয়েছে, যেগুলোকে উন্নয়নের সহগামী ও সহায়ক হিসেবে গড়ে তুলতে হবে। প্রচলিত উন্নয়ন তত্ত্বসমূহে শুধু অর্থনৈতিক বিষয়াবলী নিয়েই আলোচনা করা হয়েছে এবং সামাজিক, ধনীয় ও রাজনৈতিক বিষয়াবলীকে বিবেচনায় ধরা হয় নি।

সমাজতান্ত্রিক ব্যবস্থায় ও উৎপাদনের সকল উপাদানের মালিক রাষ্ট্র বা সমাজ। ক্ষমতাসীন রাজনৈতিক দল কেন্দ্রীয় পরিকল্পনা কর্তৃপক্ষের নামে অর্থনীতিকে পরিচালিত ও নিয়ন্ত্রিত করে থাকে। সমাজতন্ত্রে ও উন্নয়নের জন্য মোটামুটি ভাবে পুঁজিবাদী নীতিই অবলম্বন করে থাকে। অবশ্য যেখানকার সামাজিক ও রাজনৈতিক কাঠামো কিছুটা ভিন্ন ধরনের। এ ব্যবস্থায়ও মূলধন গঠন ও বিনিয়োগকেই অর্থনৈতিক উন্নয়নের পন্থা হিসাবে মনে করা হয়।

পশ্চিমা উন্নয়ন তত্ত্বসমূহে উন্নয়নশীল ও অনুন্নত দেশসমূহে খাটেনা

পশ্চিমা উন্নয়ন তত্ত্বসমূহে অনুন্নত দেশসমূহের উন্নয়নের সঠিক পথ করতে ব্যর্থতার পরিচয় দিয়েছে। ঐ

সমস্ত মডেল নিম্নোক্ত কারণে অনুন্নত দেশসমূহে প্রযোজ্য নয়।

১। ঐ সমস্ত তত্ত্বসমূহ উন্নত দেশসমূহের অর্থনৈতিক সমস্যার পরিপ্রেক্ষিতে গড়ে উঠেছে। উন্নত দেশ সমূহের সমস্যা হলো উন্নয়নের বর্তমান ধারাকে বজায় রাখা বা অব্যাহত রাখা। আর অনুন্নত দেশ সমূহের সমস্যা হলো উন্নয়নের পথে যাত্রা শুরু করা। অর্থাৎ উন্নত দেশের সমস্যা হলো উপরের সিঁড়িতে পা বাড়ানো এবং অনুন্নত দেশের সমস্যা হলো উন্নয়নের সিঁড়িতে ভীত স্থাপন করা।

২। উন্নত দেশসমূহের আর্থ-সামাজিক-রাজনৈতিক অবস্থা অনুন্নত দেশসমূহ থেকে সম্পূর্ণ ভিন্ন ধরনের। কাজেই উন্নত দেশের পরিপ্রেক্ষিতে যে সমস্ত তত্ত্ব গড়ে উঠেছে তা অনুন্নত বিশ্বে নির্বিচারে প্রয়োগ করা কোন মতেই ঠিক নয়।

৩। সর্বপেক্ষা জনপ্রিয় Harrod-Domar এর মডেল ও অন্যান্য অনেক মডেল কেইন্স (Keynes) এর সামগ্রিক ধারণা (Concepts) সমূহের ভিত্তিতে গড়ে উঠেছে। এ সমস্ত ধারণা (Concepts) সমূহ এবং পুঁজি উৎপাদন অনুপাত (Capital output ratio) অনুন্নত দেশসমূহে বাহির করা সুকঠিন কাজ।

৪। উন্নত দেশে যে সমস্ত পুঁজি ঘন প্রযুক্তি কৌশল (Capital intensive technology) গ্রহণ করে থাকে তা অনুন্নত দেশসমূহে ব্যবহার করলে ব্যাপক বেকার সমস্যা দেখা দেয়। প্রচলিত উন্নয়ন মডেলসমূহে মূলতঃ পুঁজি-ঘন কৌশল ব্যবহার করার পক্ষে ওকালতি করেছে। অনুন্নত দেশসমূহে শ্রম-ঘন কৌশল (Labour intensive technology) বা লাগসই প্রযুক্তির ব্যবহারই (Appropriate technology) উন্নয়নের পথ প্রদর্শন করতে পারে।

৫। H. B. Chenery এবং A. M. Stout - তাদের দ্বৈত গ্যাপ তত্ত্বে (Two gap theory) অনুন্নত দেশসমূহের জন্য বৈদেশিক সাহায্যের ব্যবস্থা পত্র প্রদান করেছেন। কিন্তু প্রকৃতপক্ষে অনুন্নত দেশ সমূহে বৈদেশিক সাহায্য দ্বৈত গ্যাপ ঘুচাবার পরিবর্তে আরও বৃহৎ গ্যাপের (gap) সৃষ্টি করে থাকে। বৈদেশিক সাহায্য এখন সব খাতে ব্যবহৃত (দেয় হয়) হয় যাতে দাতা দেশের স্বার্থ সংরক্ষিত হয়। এ ধরনের বৈদেশিক সাহায্য গ্রহীত দেশসমূহে স্বাভাবিক উন্নয়নের পথে প্রতিবন্ধকতা সৃষ্টি করে এবং পরিনির্ভরশীলতা বাড়িয়ে তোলে যা অনুন্নত দেশসমূহে অনুন্নত বজায় রাখতে সহায়তা করে। বৈদেশিক সাহায্যের ফলে দেশের শিল্প উন্নয়ন বা উন্নয়নের স্বকীয় ধারার প্রসমিত হতে পারবে না। এ প্রসঙ্গে আমরা Meier ও Baldwin - এর সংগে একমত। লেখকদ্বয় বৈদেশিক সাহায্যের মাধ্যমে উন্নয়নকে উন্নয়ন না বলে বরং উন্নয়নের বাজার বলে উল্লেখ করেছেন।

৬। বিদ্যমান উন্নয়ন তত্ত্বসমূহ অনুন্নত দেশসমূহের বাস্তব সমস্যার সম্যকরূপ উপলব্ধি করতে ব্যর্থ হয়েছে। উন্নত দেশের সামাজিক মূল্যবোধ, সামাজিক-রাজনৈতিক অবস্থা ও অর্থনৈতিক অবকাঠামো অনুন্নত দেশসমূহ হতে সম্পূর্ণ ভিন্ন ধরনের। বিদ্যমান উন্নয়ন তত্ত্বসমূহ পুঁজি ভিত্তিক কিন্তু পুঁজি ও প্রযুক্তি ছাড়াও উন্নয়নের জন্য আরও বহু বিষয় রয়েছে যেমন মানবিক সামাজিক ও ধর্মীয় মূল্যবোধ, ন্যায়নীতি ও মনস্তাত্ত্বিক এ সমস্ত উপাদান সমূহকে উন্নয়ন তত্ত্বসমূহে উপেক্ষা করা হয়েছে।

৭। উন্নয়ন আলোচনায় শুধু অর্থনৈতিক উপাদানসমূহ অত্যধিক গুরুত্ব পেয়েছে। উন্নয়ন যে মানুষের জন্য সে মানুষের উন্নয়নের একেবারে ধারে কাছেও যেতে পারে নি। মানব জীবনের সর্বাঙ্গীণ উন্নতি না হলে

অর্থনৈতিক উন্নয়ন মূল্যহীন হয়ে পড়তে বাধ্য। শুধু পার্থিব বা বস্তুগত উন্নয়ন দিয়ে মানব জীবনের প্রকৃত কল্যাণ হতে পারে না। প্রচলিত উন্নয়ন তত্ত্বসমূহের দার্শনিক ভিত্তি হলো বস্তু যা অসম্পূর্ণ এবং পক্ষপাত দুষ্ট।

উপসংহার

বর্তমানে প্রচলিত উন্নয়নের ধারণা যেমন অস্পষ্ট এবং অনির্ধারিত তেমনি তত্ত্বসমূহ ও আংশিক এবং অপূর্ণাঙ্গ। উন্নয়নের ধারণাটি একটি সমন্বিত (Integrated) ধারণা হিসেবে নির্ধারিত হওয়া উচিত। অর্থনৈতিক উন্নয়নের জন্য জনগণের দৃষ্টিভঙ্গি কর্তব্যপারায়ণতা, অমিতব্যয়িতা, ভাগ্য উন্নয়নের প্রচেষ্টা বা উন্নত জীবন স্পন্দনের আগ্রহ, সমাজের পরিবর্তিত অবস্থার সংগে তাল মিলিয়ে চলার আগ্রহ, ভোগ বিরতির কষ্ট সহ্য করে সঙ্কয়ে প্রবৃত্ত হবার অভ্যাস ইত্যাদি গুণাবলী বিদ্যমান থাকা প্রয়োজন। উপরোক্ত গুণাবলীর বিকাশ নির্ভর করে সামাজিক সাংস্কৃতিক পরিবেশ ও ধর্মীয় আচার অনুষ্ঠানের উপর। কারণ সমাজের মানুষের অর্থনৈতিক কর্মকাণ্ড দেশের সামগ্রিক সামাজিক, রাজনৈতিক পরিবেশ দ্বারা প্রভাবিত হয়। বর্তমান জটিল অর্থনৈতিক যুগে রাষ্ট্র বা সরকার জনগণের অর্থনৈতিক উন্নয়নের ক্ষেত্রে উল্লেখযোগ্য ভূমিকা পালন করে থাকে। সরকারের আর্থিক নীতি ও রাজনীতি এবং অন্যান্য অর্থনৈতিক নীতিমালা জনগণের অর্থনৈতিক কার্যাবলীকে প্রভাবিত করে। সরকারের অর্থনৈতিক নীতিমালাসমূহ আবার নির্ভর করে রাজনৈতিক দর্শনের উপর। সুতরাং উন্নয়ন তত্ত্বে অর্থনৈতিক উপাদান ছাড়াও সামাজিক-সাংস্কৃতিক ও রাজনৈতিক উপাদানসমূহকে সন্নিবেশ করা প্রয়োজন।

Privatisation and Orientation towards Free Market Economy in Bangladesh: Some Issues*

S. M. Ather**

Introduction

In 1971, the Government of the People's Republic of Bangladesh nationalised almost all the large and medium scale industrial units along with banks and other financial institutions, to forestall the possibility of concentration of economic power. About 86% of total assets of the industrial sector was brought under the public ownership and management. The objectives of nationalisation were stated to be as follows :

1. To lay the foundation of socialism in the industrial sector of the economy.
2. To achieve efficient and professional management.
3. To establish new institutions and to develop a socialist consciousness among the management and workers.
4. To bring about necessary growth and expansion in the industrial sector."

The ultimate aim and objective was the, "attainment of a just and egalitarian society free from exploitation of "man by man" and emancipation of the toiling masses, the peasants and workers and backward section of the people."

What Caused Nationalisation a Failure and Initiated the Policy of Privatisation

Side by side with nationalisation, the ideological frame of socialistic economy, its motivational forces, product pricing methods, performance measuring methods and criteria were required to be understood and accepted the persons engaged in the nationalised enterprises, since they were undergoing a new phase of economic system. It was the responsibility of the Government to ensure that the nationalised enterprises were managed efficiently and effectively. It was essential to develop adequate and appropriate criteria for measuring the performance of nationalised sectors. But no serious and effective step was apparently taken in this direction. Lack of criteria for measuring performance as well as absence of clear cut demarcation of the activities, responsibilities and authorities at different levels of nationalised enterprises, made accountability difficult.

Further, the party in power, primarily, created the scope for chaos and mismanagement in the nationalised enterprises by placing inefficient and selfish party supporters in administrative posts as well as by retaining the former Bangalee owners in their management.

* Abridged.

** Professor, Department of Management, University of Chittagong.

There is a concern over the inefficiency and ineffectiveness of the nationalised industries. There is also a demand for the disinvestment of the nationalised industries on the plea that losses incurred by a nationalised industry is a kind of cancer.

In course of time, this state of affairs, created an environment favourable for the adoption of disinvestment policy wherefrom the process of privatisation started and simultaneously the state commitment for the attainment of a just and egalitarian society free from exploitation of 'man by man' is shaken.

What Queries Were to be Resolved Before Pursuing a Policy of Privatisation

Questions arise, was there anything more desirable than establishing an exploitation free society? Were the objectives of nationalisation less sublime?

Were there any sincere attempt and serious study to improve performance of public enterprises? Is privatisation and free market economy the panacea for all so called evils of public enterprises? If private capitalism is seriously developed will there be concentration of economic power into the hands of a few microscopic minority along with its associated social and economic corruptions and injustice?

Everyone knows that the replies to all these are either negative or unfavourable.

Privatisation is not Unique to Economic Growth and Development

There are testimonies in the economic history, that some nations attained rapid growth and developments by developing state-enterprises under socialistic frame of economy, some by private or mixed capitalism. Economic system is not unique or absolute for the growth and development of a nation.

So mere changing of the economic system such as a shift from nationalisation to privatisation and orientation towards the free market economy may not be sufficient to improve the lot of the toiling masses and common people of Bangladesh. The country is now on the verge of ruin. In this situation a massive and rapid privatisation programme should be given some serious thoughts.

Disinvestment of Public Enterprises and Some Observations

The privatisation policy emerged as one of the main pillars of industrial policies of Bangladesh in the 1970s and 1980s. A source of MOI (Ministry of Industries) reported that upto July 1990, 496 units were sold/ disinvested for Tk. 177.52 crore. Out of this the government received Tk. 126.37 crore from the parties. The buyers of 85 units did not pay the purchase price and became permanent defaulters. For the reason of non-payment of installment and for other reasons government took back 12 units from the private buyers. Further, in the process of privatisation government had already shown a bad debt amounting to Tk. 37.07 crore.

An inherent assumption of privatisation of the public enterprises was that the performance of these enterprises under private ownership would be improved.

But the real picture was quite reverse which defeated the very purpose of privatisation. Thus the policy of privatising the nationalised enterprises has no empirical basis rather it seems more a political than an economic decision.

Problems of Massive Privatisation

The Industrial Policy (1991) announces a massive privatisation programme of the existing public enterprises. The industries retained for public sector investment have been :

- (a) Arms, ammunitions and other defence equipment and machineries;
- (b) Production of nuclear energy;
- (c) Security printing (currency notes) and minting;
- (d) Forest Plantation and mechanised extraction within the bounds of reserved forests;
- (e) Air transportation and railways;
- (f) Power generation (except through private generator), transmission and distribution; and
- (g) Telecommunication.

Very recently, power generation and telecommunication have also been withdrawn from this list.

It is apprehended that due to privatization, the present unemployment problems will aggravate further. A good number of people will lose their jobs under private ownership. Labour unrests will culminate. Government revenue will decline due to evasion of tax by the private owners.

As a result public welfare activity will shrink. Sectorally and regionally balanced development will be hindered. Risky and less profitable projects, requiring huge capital will not be undertaken by private owners. Wealth will be concentrated into a few hands. Capitalistic exploitation of poor labour with all its associated corruptions will make its headway. Social crimes and offences will multiply. Creation of new jobs for lack of labour intensive projects will not be ensured.

Problems of Free Market Economy

Orientation towards free market economy along with liberalisation of exports and imports has the danger of complete ruination of economy and existing industrial base. Our products will lose market in the home as well as foreign countries - due to severe foreign competition. So, our domestic industry will collapse.

Since, ours is a sellers market, the price will be determined by the will and intension of the private industrialists. As a result, consumers will be the worst sufferers of price fluctuations.

Balance Between Nationalisation and Privatisation

Public enterprises should be reserved for all the nationally vital and strategic industries along with low profit but highly employment oriented projects. All the import-substitution, export and capital goods industries should be protected completely from the foreign competition.

And the rests may be kept open for the Private industrialists. But in such a situation the Government must protect the domestic consumers of, at least, the essential goods from undue price hikes.

Conclusions

A welfare state of sectorally and regionally balanced economy with full employment is inconceivable without state intervention through public enterprises. In this context, the corruption, bureaucracy, inefficiency of public enterprise management should be completely controlled.

If public enterprises are efficiently and effectively run the society as a whole will be benefited. This should specially focus on the role of the public sector in developing capital and intermediate goods industries with high forward and backward linkages and industries targeted for a breakthrough in the export market.

Trade Policy and Economic Development in Bangladesh*

Mohammad Ali Akbar**

This article attempts to synthesize an analytical approach to Trade Policy with the policy problems.

A corollary of Heckscher-Ohlin theorem indicates that an objective of commercial policy is to protect the scarce factor. This general rule may not be applicable to countries of the type "neither capital rich nor capital poor" like Japan where dualism of trade structure prevails. The other non-economic aim of protection policy is to achieve maximum self-sufficiency of a national economic unit. Empirically these questions have been subject to tests by Leontief, Chenery and Watanabe.

The basic thrust of Commercial Policy that springs from the classical comparative cost theory is the allocation of limited 'investible' funds in the developing countries, if following Hicks we view the problem as follows.

The basic problem for the LDCs is how to convert the available 'investible' resources into final output. In the process there are primarily two stages: one is how to convert domestic available 'investible' resources into "capital equipment" and the next is how to utilise these equipment to get the final output". The maximum final output may be defined in two different ways: (1) The objective may be defined as the output of consumer's good to be made available during a specified period, subject to leaving a minimum amount of terminal capital stock at the end of this period of (2) alternatively as the terminal capital stock being made available at the end of the period, subject to a minimum amount of consumables during the period.

However, the problem of choice of whether to produce at home or to trade is complicated by the fact that this is not only a choice between two alternatives. Rather, the problem is whether to utilise the imported equipment for (i) agricultural exports, or (ii) industrial exports or (iii) import substitution.

The current attempt to assess the value of investible resources is to assign an equilibrium exchange rate or a special rate consistent with clearing of a particular market or shadow values of (a) foreign exchange, and of (b) domestic factor like labour. Invariably in such considerations the former is being given higher weights

* Abridged.

** Formerly with the Bangladesh Planning Commission.

than the latter. A study shows that this valuation does not adequately reflect the marginal premium value of foreign resources. Empirical estimates in the case of Pakistan indicate that if the choice is for larger industrial exports, the resource cost per unit of foreign exchange is Rs. 8.3 per \$1.00 and if the choice is for import substitution, the cost is in the neighbourhood of Rs. 15.20 per \$1.00 of foreign exchange saved. Yet the answer is not conclusive as choosing the second alternative implies adoption of policy to mop up the windfall rental income. This may involve political cost.

Alternative Approach

The old dictum "Nurse the baby, protect the child and free the adult" is still applicable in the case of Bangladesh. The background of protection may be traced to a stimulating advocacy of protection by Hamilton in North America and Fredric List of Germany in the 19th century. There was awareness toward tax-cum-subsidy policy against import substitution policy. There is also emphasis on the idea that export is an engine of growth.

The Policy Statement

This should aim at untrammelled disposal of Bangladesh products abroad with diversification and import at competitive prices and allowing protection on the basis of the old dictum as stipulated above cushioned by comparative cost. The rate of growth of exports should be higher than the rate of growth of imports although the import export gap may increase in absolute terms. This may be done by reducing import and expanding export that is by substituting import by local production or cutting non-essential import or increasing export through incentive schemes such as through selective commodity-wise devaluation and tax-holidays. In view of large aid-financed import the policy aims at maintaining a higher growth rate of exports over imports. All these above propositions can be laid bare with the following simplified picture of the economy.

The allocation of resources by an increase or decrease in domestic expenditure will affect export and import sectors, that is investment policy will interact with other fiscal, commercial and monetary measures. Total domestic expenditure will be determined by households' propensity to consume, to invest and to import.

(i) The Bangladesh currency is pegged to a basket of flexible currencies and as such is floated to maintain equilibrium in the balance of payment. A deficit in the balance of payment is a deliberate choice for the country. Moreover, devaluation is a macro-measure and affects both import and export and the total economy. All policies should be co-ordinated through inter-Ministerial meetings.

(ii) Two criteria can be identified for a study of the structure of tariff. One is value-

added co-efficient or input co-efficient and the other is domestic resources cost meaning how many taka can be saved per dollar by import substitution or how many taka can be earned per dollar by export.

When there is positive value added, that industry may be encouraged to stand on its own feet. Negative value added industries need to be made strong by BMR. As these industries have been set up under market distortion, distortion in the market may be removed gradually by optimum tariff to equalize domestic marginal rate of substitution and foreign price ratio.

The removal of market distortion by instituting tariff is to reallocate resources from one activity to another. The trade model indicates investment expenditure as the premium mobile which is to be manipulated by taxes or tax relief or other incentive schemes with a view to raising allocative efficiency.

The Foreign Aid in the Development Process of Bangladesh Structure and Dimension

Khan A Matin

Introduction

"The purpose of an international program of aid to underdeveloped countries is to accelerate their economic development up to a point where a satisfactory rate of growth can be achieved on a self-sustaining basis. The function of outside capital in a development program is not directly to raise standards of living in the recipient countries but to permit them to make the transition from economic stagnation to self sustaining economic growth. The principal element in this transition must be the efforts that the citizens of the recipient countries themselves make to bring it about. Without these efforts, outside capital will be wasted. Thus the general aim of aid (loans, grants, and technical assistance) is to provide in each underdeveloped country a positive incentive for maximum national effort to increase its rate of growth. The increase in income, savings, and investment which aid indirectly and directly makes possible will shorten the time it takes to achieve self-sustaining growth." [39, p 107]

The developed countries are now providing aid to developing countries to the extent of about 130 billion per annum. But the quantitative analysis on the effect of resource transfer on the economic development of the recipient countries produced result which varies from vital to negligible [2, 6, 11, 20, 32, 36]. Since Bangladesh became independent in December, 1971, the country received \$ 22, 260 million as aid up to June 1991. Out of this \$ 4704.84 (21.1 per cent) came as food aid, \$ 10144.32 (45.57 per cent) as project aid and remaining \$ 7610.97 (34.20 per cent) as commodity aid. About half of the aid, \$ 10932.9 million (49.1 per cent) has been received as grant and the rest, \$ 11527.2 million as loan. As of a June 30, 1991 Bangladesh had an outstanding debt of 11560.3 million of which \$ 10690.4 million is medium and long term loans. Bangladesh is not one of the indebted nations. Today a new born baby inherits an external debt of about \$ 105, which is slightly higher than half of the per capita income. The external debt burden/GNP ratio turns out to be in the order of about 51.1 percent. The annual aid inflow constitutes 8.4 per cent of the GDP. Foreign aid finances the

* Professor, Institute of Statistical Research and Training, University of Dhaka.

development budget to the extent of one hundred per cent and meets about two-thirds of the trade gap. About 38 per cent of the country's merchandise exports earnings is currently being spent for external debt servicing. The time span required for a successful process of development through foreign aid is considerably longer. As for the case of Bangladesh it is about 22 years and the analysis of the available data will certainly provide information about the aid performance. A good number of studies regarding various aspects of foreign aid, notably economic and political dimensions have been conducted in Bangladesh [12, 21, 24, 41, 43, 44]. They have been limited to the fragmented period of time. The present study deals with the structure and dimensions of foreign aid for the last 20 years or so according to various plan periods.

Table 1
Plans and External Resources (Target and Actual) : 1978-1990

Taka in Crore

Plans	Plan Size		External Resources		External Resources to Actual Outlays (Per cent)
	Target	Actual Outlay	Target	Actual	
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(B)=(5)/(2)
FEYP(1973-78)	4455	2074	1799	1491	71.89
TYP (1987-80)	3861	3359	2165	2581	76.64
SFYP (1980-85)	25595	15297	13880	9614	62.85
TFYP (1985-90)	38600	27011	21028	20967	77.62
FFYP (1990-95)	68930	NA	34760	NA	NA

Source and Note :

Year import prices converted by base year exchange rate.

The First Five Year Plan 1973-78, Table 11-1, p 13

The Two Year Plan, 1978-80, Table 4.1, p 42, Table 5.1, p 47

The Second Five Year Plan, 1980-85, PAGE III-1 III-3

The Third Five Year Plan 1985-90, Table 1.1, page 1-1

The Fourth Five Year Plan, 1990-95, Table 1.5. p 1-22, Table 2.1,

Foreign Aid and Development Plans.

Bangladesh has followed the course of planned development since her independence. The economy was in shamble when the country emerged as an independent state from the War of Liberation in 1971. As such there was the

immediate need for a massive program for rehabilitation and reconstruction of the economy. Table 1 shows the size of successive plans, development outlays and gross aid inflow. One important features of development planning in Bangladesh is that all the plans remains overwhelmingly dependent on foreign aid. Share of external aid was 71.9 per cent in the First Five Year Plan (1973-78), and in the Two Year Plan (1978-80) and Second Five Year Plan (1980-85) it was 76.8 per cent and 62.8 per cent respectively. In the Third Five Year Plan (1985-90) this ratio climbed up to as high as 77.8 per cent. Up to the Third Five Year Plan over all dependence on external resources was 72.7 per cent. The Fourth Five Year Plan (1990-95) aims at meeting 48.3 per cent of over all investment from domestic resources, thus bringing down the contribution of foreign aid to 51.7 per cent.

Table 2

Summary of Commitment and Disbursement of Foreign Aid (Loan+Grant)

Year	Commitment	Disbursement	Million US \$	
			Disbursement as per cent of commitment	Disbursement as per cent of total available
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
1971-73	1489.22	822.24	55.61	44.8
1973-78	4655.49	3531.39	75.85	35.8
1978-80	2913.50	2253.11	77.33	31.1
1980-85	8680.48	6101.30	70.29	24.4
1985-90	8843.02	8019.51	90.69	22.6
Total	26581.70	20727.55	77.98	28.5

Source and Note.

Flow of External Resources into Bangladesh (As of June 30, 1990 Table 3.0, page 9. Values computed.

Commitment and Disbursement of Foreign Aid

The commitment, disbursement and their ratios over the various plan periods are given in Table 2. In the First Five Year Plan as high as 75.85 per cent of the committed foreign aid (grant + loan) was disbursed. In the subsequent Two Year Plan this ratio increased to 77.33 per cent. In the Second Five Year Plan disbursement/commitment ratio declined to 70.29 per cent. The highest such ratio was observed for the Third Five Year Plan. The overall disbursement/commitment ratio is found to be 77.98 per cent, but the ratio of disbursement to the total available has been 28.5 per cent only. Although the disbursement/commitment ratio has increased considerably in recent years, a great volume of the aid remains in the pipeline. Consequently the ratio of the disbursement to

total aid available has show declining trend over the past years or so. In general its ratio is very low and in the Third Five Year plan it reached a very low value of 22.6 per cent.

Major Sources of Foreign Aid

The distribution of foreign aid according to major sources are given in Table 3. The sources have been broadly classified into two groups, bilateral and multilateral agencies. Of the total grant of US \$ 10101.40 million, as high as \$ 8136.96 (80.55 per cent) was available through bilateral sources. The OECD countries contributed 71.82 per cent of the grant of the \$ 10626.5 million loan, the share of multilateral agencies was \$ 5517.73 (51.92 per cent). Of the total \$ 20727.55 million foreign aid disbursed, \$ 13245.38 (63.90 per cent) came from bilateral sources and the remaining 36.10 per cent from multilateral sources. There are also noticeable variations in the composition of the purposes of foreign aid.

Composition of Foreign Aid

Like many other countries foreign aid in Bangladesh is composed of two main parts, grants and loans. During the period under review, \$ 20727.25 million foreign aid has been disbursed of which \$ 10101.40 million (48.73 per cent) was in the form of grants and the remaining \$ 10626.15 million (51.27 per cent) was loan. Further, both grants and loan have two major heads, namely, commodity (non-project) aid and project aid. Commodity aid is again subdivided into food aid and non-food commodity aid. Table 4 indicates that the share of food, commodity and project aid was \$ 4436.29 (21.40 per cent), 7202.86 (34.75 per cent) and 9088.40 (43.85 per cent) respectively. Considering the foreign aid (both grant and loan), we see that proportion of food aid has declined from 34.41 per cent in 1973-78 to 14.25 per cent in 1985-90. Also the proportion of commodity aid has declined from 41.68 per cent in 1973-78 to 28.68 per cent in 1985-90. The share of project aid increased from 23.29 per cent 1973-78 to 57.07 per cent in 1985-90. Of the \$ 4436.29 million food aid, most of them, \$3673.73 (82.81 percent) was provided in the form of grant. The share of grant in commodity aid was \$ 3190.45 (44.29 per cent) and the share of grant in project aid was 3237.22 (35.62 per cent). Table 4 also gives the annual rate of growth for the period 1973-74 to 1989-90. The annual average rate of growth for the grant has been 14.73 per cent and the of the loan was 19.42 per cent . The annual rate of growth of food aid has been negative (-1.06 per cent). The rate of growth of commodity aid

Table 3
Foreign Aid Disbursement According to Sources, Types and Purpose : 16 December 1971 to 30 June 1990

	Grant						Loan						Total (Grant + Loan)		Million US \$		
	Food Commodity			Project			Food Commodity			Project			Food Commodity			Project	
	Total	Project	Total	Total	Project	Total	Total	Project	Total	Total	Project	Total	Project	Total		Total	
OECD countries	2180.34 (59.35)	2441.37 (76.52)	2632.62 (81.32)	7254.33 (71.82)	709.10 (92.99)	1675.44 (41.76)	1239.85 (21.19)	3624.39 (34.11)	2889.44 (65.13)	4116.81 (57.15)	3872.47 (42.61)	10878.72 (52.48)					
OPEC countries	116.05 (3.16)	307.76 (9.65)	82.39.39 (2.55)	506.20 (5.01)	0.00 (0.00)	97.16 (2.42)	386.74 (6.61)	483.90 (4.55)	116.05 (2.62)	404.93 (5.62)	469.113 (5.16)	990.11 (4.78)					
Planned Economics	8.84 (0.24)	33.95 (1.06)	8.10 (0.25)	50.89 (0.50)	53.46 (7.01)	30.21 (0.75)	554.83 (9.48)	638.50 (6.01)	62.30 (1.40)	64.16 (0.89)	562.93 (6.19)	689.39 (3.32)					
Other countries	147.36 (4.00)	177.10 (5.55)	1.07 (0.03)	325.53 (3.22)	0.00 (0.00)	59.48 (1.48)	302.14 (5.16)	361.62 (3.40)	147.36 (3.32)	236.58 (3.28)	303.22 (3.34)	687.16 (3.31)					
International Multilateral Agencies	1221/14 (33.24)	230.27 (7.22)	513.03 (15.85)	1964.44 (19.45)	0.00 (0.00)	2150.11 (53.59)	3367.62 (57.55)	5517.73 (51.92)	1221.14 (27.53)	2380.38 (33.05)	3880.65 (42.70)	7482.17 (36.11)					
Total	3673.73 (100.0)	3190.45 (100.0)	3237.22 (100.0)	10101.40 (100.0)	762.56 (100.0)	4012.41 (100.0)	5851.18 (100.0)	10626.15 (100.0)	4436.29 (100.0)	7202.86 (100.0)	9088.40 (100.0)	20727.55 (100.0)					
Bilateral	2452.59 (66.76)	2960.18 (92.73)	2724.19 (84.15)	8136.96 (80.55)	762.56 (100.0)	1862.30 (46.41)	2483.56 (42.44)	5108.42 (48.07)	3215.15 (72.47)	4822.48 (66.95)	5207.75 (57.30)	13245.38 (63.90)					

Source and Note : Flow of External Resources into Bangladesh (As of June 30, 1990). Table 4.0, pp. 15-23, Values computed.

has been 18.96 per cent and the annual rate of growth of project aid has been 49.24 per cent. Although the rate of growth of disbursement appears to be very prominent, a cause of concern is the slow rate of its utilization. While passing it is \$ 20727.5 million of aid has been disbursed, of which \$ 5910.4 (28.51 per cent) remains in the pipeline as on July 1, 1990. Amount of food aid in the pipeline is \$ 203.3 million which is 4.60 per cent of the food aid disbursed (\$ 4438.2 million and the amount of commodity aid in the pipeline was \$ 478.5 million) which is 6.64 per cent of the commodity aid disbursed. The amount of project aid in the pipeline has been enormous, to the extent of \$ 5228.0 million which is 57.52 per cent of the project aid disbursed. Detailed discussion on the non-utilization of project aid is available elsewhere [10, 28, 44.]

Sectorwise Disbursement of Project Aid

The sectorwise disbursement of project aid over the various plan periods are show in Table 5. It appears from the table that in the periods immediately after the liberation of Bangladesh, the major share of project aid was disbursed in the transport sector (65.51 per cent) followed by water and flood control (16.89 per cent). The major recipients of the project aid in the First Five Year Plan were Industries (22.44 per cent), transport (18.33 per cent) and power (14.24 per cent) sectors. In the Two Year Plan period 1978-80 also transport (24.11 per cent), industries (22.44 per cent) and power (15.65) were the major recipient of project aid. The share of agriculture sector in the First Five Year Plan and Two Year Plan were about 7 per cent. In the Second Five Year Plan the sectors which received larger share of project aid are power (17.70 per cent), transport (13.91 per cent), agriculture (11.86 per cent) and fuels and natural resources (10.12 per cent). Similar was the trend in the disbursement of project aid in the Third Five Year Plan 1985-90. The sectorwise allocation in order were power (23.30 per cent), industries (14.03 per cent), transport (11.70 per cent), water and flood control (11.17 per cent). The share of agriculture declined to 6.47 per cent. Considering the total period under study, we find that of the \$ 9085.5 million foreign aid disbursed as project aids, \$ 1811.5 million (19.94 per cent) was in the power sector followed by transport and industries (each 14.5 per cent), water and flood control (9.90 per cent) and agriculture (8.09 per cent).

Table 4
Foreign Aid Disbursement According to Plan Periods, Types and Purpose : 16 December 1971 to 30 June 1990

	Grant						Loan						Total (Grant + Loan)		Million US \$		
	Food		Commodity		Project		Food		Commodity		Project		Total	Commodity		Project	Total
	Food	Commodity	Project	Total	Food	Commodity	Project	Total	Food	Commodity	Project	Total					
1971-73	311.27	394.75	25.54	731.56	0.90	31.86	57.92	90.68	312.17	426.62	83.46	822.24					
1973-74	111.64	40.27	66.66	218.57	117.11	67.87	57.70	242.68	228.74	108.14	124.36	461.24					
1973-78	616.92	520.75	337.91	1475.58	607.05	959.59	489.17	2055.81	1223.97	1480.33	827.08	3551.39					
1978-80	480.88	366.06	305.46	1152.40	72.84	495.06	532.82	1100.72	553.72	861.12	838.27	2253.11					
1980-85	1121.64	1125.29	1025.14	3272.07	81.77	1009.18	1737.69	1203.41	2135.07	2762.83	6101.30						
1985-90	1143.02	783.60	1543.18	3469.80	0.00	1516.12	3033.58	4549.70	1143.02	2299.73	4576.76	8019.51					
Total	3673.73	3190.45	3237.22	10101.40	762.56	4012.41	5451.18	10626.15	4436.29	7202.86	9088.40	2887.55					
Annual growth rate (1973-1990), %	4.00	13.94	33.18	14.73	—	21.94	67.79	19.42	-1.06	18.96	49.24	7.19					

Source and Note : Flow of External Resources into Bangladesh (As of June 30, 1990). Table 3.1 (A) -3.3, pp.11-13 Values computed.

Factors Determining the Extent and Dynamics of Debt Burden

The determining factors of debt burden are given in Table 6: Data as per record of the ERD book have been analyzed for this purpose. The table gives the information of the sources of loan, amount committed and disbursed, average grace period, average repayment period and the average rate of interest for the period 1971 to 1990. The bilateral loans are listed according to countries under different groups such as OECD, OPEC, etc., and the multilateral loans are listed under the international agencies. In our previous sections we have discussed the phenomena of commitment and disbursement of loans. As such we shall elaborate the impact of grace period, repayment period and interest rate in this section. The analysis of foreign loans and their repayment requires that we distinguish between current servicing and accumulated debt. So also is the case with principal and interest components of the total debt burden. A low quantum of debt servicing today may lead to the accumulation of an unbearable debt burden on the economy in subsequent years. On the other hand, if the total nominal value of repayment remains the same, a lower rate of debt servicing may be seen as a positive factor from the point of view of the recipient. In the same way, a heavy debt burden, will need to be broken down into the components of principal and interest if an accurate measure of the debt burden in future years is to be accurately rates, is likely to impose a bigger debt burden than a smaller volume of loans offered at high interest rates. [8.45]

The functional structure of loans is probably the most immediate determinant of the debt burden. This is because the volume of loan disbursement has the proximate influence on the structure of the debt. The pace of disbursement is again influenced by the purpose for which loans are contracted. The principal factors which enter into the determination of the terms of aid relate to the price at which aid funds are ordered and the repayment schedule. The price of the loan incorporates the rate of interest payable over the life of the loan and any attendant service charges which go with the loan. An added cost is provided by the extent of the share of down payment made at the outset of the disbursement of the loan. Though this may not apply at all in many cases. The payment schedule covers the time period within which the loan has to be repaid. This incorporates the initial grace period before the disbursement commence. We now attempt to quantify the contributions of each of these components which go to make up the terms of the loans contracted by Bangladesh.

Table 5
Sectorwise Disbursement of Project Aid According to Plan Periods

Sectors	1971-73	1973-78	1978-80	1980-85	1985-90	Total
1. Agriculture	0.7(0.84)	56.9(6.88)	54.4(6.49)	327.4(11.86)	296.1(6.47)	735.5(8.09)
2. R. D. & Institutions	—	20.2(2.44)	17.5(2.09)	76.3(2.76)	233.8(5.11)	347.8(3.83)
3. Water & Flood Control	14.1(16.89)	70.2(8.49)	49.7(5.93)	254.8(9.23)	511.0(11.17)	899.8(9.90)
4. Power	7.2(8.62)	117.8(14.24)	131.1(15.65)	489.3(17.72)	1066.1(23.30)	1811.5(19.94)
5. Fuels & N. R.	—	17.3(2.09)	46.9(6.0)	279.4(10.12)	251.5(5.50)	595.1(6.55)
6. Science & T. R.	—	1.4(0.17)	1.7(0.20)	20.5(0.74)	—	23.6(0.26)
7. Transport	54.7(65.51)	151.6(18.33)	202.0(24.11)	384.1(13.91)	535.7(11.70)	1328.1(14.6)
8. Communications	0.2(0.24)	25.3(3.08)	15.3(1.83)	56.8(2.06)	113.4(2.48)	211.9(2.32)
9. Industries	2.5(2.99)	185.6(22.14)	176.5(21.06)	303.1(10.98)	642.0(14.03)	1309.7(14.4)
10. Education S & C.	0.2(0.24)	24.3(2.94)	22.5(2.09)	75.4(2.73)	230.1(5.03)	352.6(3.88)
11. Health	—	35.5(4.20)	17.2(2.06)	57.1(2.07)	125.6(2.74)	235.6(2.59)
12. Population Control	0.2(0.24)	29.0(8.51)	31.2(4.08)	99.2(3.59)	178.9(3.86)	339.5(3.73)
13. Social Services	—	12.5(1.51)	3.7(0.44)	1.9(0.07)	5.5(0.12)	23.6(0.26)
14. Labour & Training	—	4.5(0.54)	0.6(0.07)	4.80(1.7)	—	9.9(0.11)
15. Public Administration	—	0.7(0.08)	1.2(0.14)	5.1(0.160)	17.4(0.38)	24.4(0.27)
16. Physical p & Housing	3.6(4.31)	23.7(2.880)	18.4(2.31)	65.5(2.37)	166.3(3.63)	278.5(3.06)
17. Cyclone Reconstruction	—	21.1(2.55)	3.9(0.46)	—	—	25.0(0.27)
18. Mass Media	—	—	—	—	0.4(0.004)	0.4(0.004)
19. Private	0.1(0.12)	28.9(3.5)	40.0(4.77)	260.6(9.43)	204.5(4.47)	534.1(5.88)
Total	83.5(100.0)	826.5(100.0)	837.9(100.0)	2761.3(100.0)	4576.3(100.0)	9085.5(100.0)

Flow of External Resources into Bangladesh (As of June 30, 1990). Table 11.0, pp 145-146. Values computed.

Table 6
Terms of Loans In Bangladesh : 16 December 1971 to 30 June 1990

Doners	Total loan (US \$ Million)		Average Grace Period	Average Repayment Period	Average Rate of Interest Service Charge
	Committed	Disbursed			
OECD countries					
Belgium	5.00	50.53	10	20	0.00
France (Treasury)	202.71	95.00	10	20	2.5
France (Commercial)	116.31	102.11	0.5	10	9.0
Japan	2980.04	2768.73	10	20	1.73
Switzerland	7.19	7.19	10	20	1.73
U. S. A.	872.91	863.75	10	30	NA
Italy	0.72	0.72	NA	NA	NA
OPEC countries					
Iran	12.50	12.50	10	30	5.00
Iraq	60.85	60.83	3.89	9.62	2.10
Kuwait	170.708	132.12	6.36	22.70	1.72
Saudi Arabia	221.29	134.50	5.48	15.64	2.97
UAE	104.33	104.31	7.51	21.22	3.17
International Agencies					
ADB	2831.67	1554.02	9.85	29.37	1.02
EEC	48.00	48.00	10	40	0.75
IBRD	54.90	54.90	10	20	6.15
IDA	5463.30	3799.86	10	40	0.75
IDB	198.99	141.67	2.46	3.34	7.47
IFAD	196.22	125.51	10	40	1.00
OPEC	169.76	145.03	4.35	12.94	0.95
Centrally Planned Economics					
Bulgaria	4.94	0.26	2	10	2.50
China	50.89	38.92	11.50	9.94	2.50
Czechoslovakia	39.98	38.50	2	18.80	0.45
GDR	10.00	4.46	2	10	2.50
Hungary	10.00	10.00	2	10	2.50
Poland	2.02	1.64	2	12	2.50
Romania	2.02	1.64	2	10	2.50
USSR	491.27	430.58	3.54	9.82	3.17
Yugoslavia	70.28	39.18	2.07	9.82	2.44
Other countries					
India	91.39	88.49	3.26	11.43	5.42
Turkey	4.10	4.10	2.76	12.55	2.50

(Table 6 continued)

(Table 6 continued.)

Doners	Total Loan (US \$ Million)		Average Grace Period	Average Repayment Period	Average Rate of Interest Service Charge
	Committed	Disbursed			
Australia	29.19	14.13	NA	NA	NA
Austria	10.19	10.19	5.40	10	4.18
China	42.82	12.46	2	6.70	6.68
Czechoslovakia	1.69				
France (Bank)	10.00	10.00	1	7.50	
Hungary	17.42	17.42	2.96	11.76	6.50
India	3.83				
Japan	8.09	5.10	0	7	5.70
Singapore (Moscow Norodny Bank)	15.44	15.44	0	5	12.16
Netherlands	55.24	29.67	1.67	9.47	6.65
Pakistan	8.25	8.25	3.00	10	8.25
Romania	27.20	24.78	3.42	6	5.00
South Korea	4.88	4.88	3	8	9.00
Sweden	4.63	4.63	5	7	2.50
Singapore (Tashing Co.)	3.41	3.41	1.5	6	9.50
UK	58.78	58.66	0.94	8.41	7.82

Source and Note : Flow of External Resources into Bangladesh (as of June 30, 1990), Tables 6. 1-6. 6, pp. 74-116.

NA : not available.

Down Payment. Down Payment implies a coincidence in time for receipt and repayment of aid. It thus results in a shift in the timing of the debt servicing schedule indicating an increase in the present quantum of payment and decrease in the quantum payment in the future. In Bangladesh down payment is associate with the loans of a few donors. The published data do not provide adequate information for the compilation of the amount of a down payment associated with the donors.

Rate of Interest and Service Charge. There are wide variations in the rate of interest and service charge. It varies from as low as zero per cent to as high as 12.16 per cent. It appears from Table 7 that most (95 per cent) of the portfolios have an interest rate of 0.00-2.50 per cent usually the loans from commercial banks and supplier's credit appear to be costlier and the loans from OECD

countries, OPEC countries, centrally planned economies and multilateral agency and carry very low interest rate. Among the multilateral agencies loans provided by ADB, IDA, IFAD and OPEC sources had interest rate of about 1 per cent. While the loans provided by IBRD had an interest rate of 6.15 per cent and that of IDB still higher to the extent of 7.47 per cent. Most of the loans provided under supplier's credit had interest rate well above aid per cent. It also appears from the Table that the major donors on like Japan, USA, IDA, and ADB have very low rate of interest. This indicates that the costs of loans to Bangladesh in the years ahead is expected to be low [45].

Grace Period and Repayment Period. The grace period and repayment period are two important factors in determining the debt liability. The grace period is defined to be the periods of time up to which repayment of the first installment is deferred, interest on the principal during the period is not exempted. It is carried over to the subsequent periods. The average grace period and repayment period are shown in Table 6. Among the OECD countries, all the countries (except French commercial loan) have an average grace period of 10 years and the average repayment period varies between 20-40 years. The French commercial loan is an exception which has a grace period of 0.5 year and repayment period of 10 years. The longest average repayment period of 40 years is given by Switzerland, followed by the United States which provides an average grace period of 30 years. Among the OPEC countries the longest average grace period (10 years) is provided for loans from Iran and the average grace period for other countries varies between 3-8 years. Similar is the trend in the average repayment period of the OPEC countries. The average repayment period of Iranian loan is 30 years which is the longest, followed by Kuwait and the UAE which provides a repayment period of about 22 years. The average grace period of loans from most of the multilateral agencies is 10 years (except IDB and OPEC). The average repayment period of EEC, IDA and IFAD loans is the longest (40 years), followed by ADB (30 years) and IBRD (20 years). The average repayment period for the IDB loan is the shortest (3.34 years). The average grace period of loans provided by the centrally planned countries (except China) is between 1.5-3.5 years. The average grace period of loans provided by China is however 11.50 years. The average repayment period of loans of most of the centrally planned countries is about 10 years. The average repayment period of the loans provided by Czechoslovakia is however quite long (18.40 years). The average grace period of loans provided by India and Turkey is about 3 years, while their average repayment period is about 12 years. The average grace period of loans

provided under supplier's credit varies between 8-5 years, while their average repayment period lies between 9-12 years.

It appears that loans having longer grace period have longer repayment period too and the other way round. In general longer grace period and repayment period provides some breathing space for the debtor countries.

Outstanding Debt. As of June 30, 1990 an amount of \$ 10626.15 million was disbursed to Bangladesh as loan of which \$ 9809.40 million remained as outstanding debt. Of this \$ 5594.99 (or 57.04 per cent) is indebted to international/multilateral agencies and the remaining \$ 4212.41 (42.96 per cent) is owed to the bilateral donors. A great bulk of the bilateral loan (\$ 3602.27 or 36.72 per cent) is owed to the OECD countries and the remaining \$ 612.14 to the other bilateral donors and supplier's credit. It may be mentioned here that some donors converted a portion of outstanding debt of Bangladesh into grants and as of June 30, 1990 this amounted to \$ 585 million.

External Debt Services. It now turns out that Bangladesh is overwhelmed with debt. The debt servicing capacity depends upon the rate of increase of national income, savings, budgetary resources, and more particularly the export earnings. The service payments are not out of the recipient country's income and therefore the national income and per capita income must rise satisfactorily so that larger service payments may not affect the consumption level in the country. Bangladesh GNP has recorded a continuous rise since 1971, but the rate of increase has not been satisfactory. At current prices the GNP of Bangladesh has risen from Taka 44417 million in 1972-73 to Taka 719030 million in 1989-90. The increase in national income has not been according to rate envisaged in the Five Year Plans. Analysis of the GDP for the last 20 years of so has indicated positive growth, but the growth rate of per capita GDP has been much lower and in 4 years it turned out to be negative [25]. This may be due to higher rate of population increase accompanied by perennial unemployment. The proportion of national income absorbed by debt services is an important indication of the magnitude of effort required for debt services. The ratio of external debt services (medium and long term) to selected economic indicators, namely, export receipts, government revenue and GDP is show in Table 7. The ratio of external debt services to merchandise export receipts is alarmingly high. During the First Five Year Plan the Debt Service Ratio was 12.60. This has been sowing an increasing trend over the last twenty years or so and during the Third Five Year Plan it reched a level of 21.92 per cent. The ratio of external debt services to GDP seems to be low although increasing trend is noticeable. During the First Five Year Plan the ratio of external debt services to GDP was 0.56 per cent which gradually increased to 1.40 per cent during the Third Plan period.

Thus in spite of low rate of increase in GDP and per capita GDP, and quick increase in external indebtedness the proportion of GDP absorbed by debt servicing is low.

Table 7
External Debt Services (MLT), and its Ratio (per cent) to Export Receipt Government Revenue and Gross Domestic Product According to Plan Periods

Plans	External Debt Services : Medium and Long Term (MLT). \$ Million			Ratio (Per cent) of External Debt Services to		
	Principal	Interest	Total	Export Receipts	Government Revenue	GDP
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
FFYP (1973-78)	159.0	99.9	258.9	12.60	11.95	0.56
TYP(1987-80)	115.5	81.5	197.0	14.65	9.05	0.89
SFYP(1980-85)	351.0	259.8	610.8	16.21	9.66	0.92
TFYP(1985-90)	516.6	784.3	1300.9	21.92	15.43	1.42

Source and Note:

Bangladesh Economic Survey 1990-91, Table 7. 4. p. 310 ; Flow of External Resources into Bangladesh (As of June 30, 1991). Table 9.0, pp. 138-39. Values computed by the author.

Total Global Net Resource Flow

We now discuss some of the salient features of the global resource flows in the last twenty years or so. The total net resource flows to developing countries from all sources was 19.8 billion in 1970 which increased more than six folds to \$ 131.5 billion in 1991. Some key aspects of these flows are given in Table 8. First Official Development Finance (ODF) of which principal is ODA countries do account for the bulk of these resources. In 1991 ODF totalled \$ 72.8 billion (55.4 per cent) of total net flow, the contribution of private flow was \$ 55.4 billion (42.1 per cent) and the remaining \$ 3.1 billion (2.5 per cent) was due to Export Credits. The total net resource flows increased by 26.7 per cent annually during the period 1970-1991. The rate of growth of ODF multilateral aid (58.7 per cent) was twice as high as the bilateral aid (28.0 per cent). In 1990/91 of the \$ 72.8 billion ODF, bilateral aid constituted \$ 48.8 billion (67.0 per cent) and the multilateral aid constituted \$ 24.0 (33.0 per cent). In 1970 the composition of \$ 8.9 billion ODF was bilateral \$ 7.1 billion (79.8 per cent) and multilateral \$ 1.8 billion (20.2 per cent). The average annual rate of growth of private flows has been 27.0 per cent which is well comparable to that of bilateral aid. The rate of growth of total net resources for the period 1970-91 at 1990 prices has been 2.2 per cent.

Geographical Distribution of ODA

The geographical mix of the flow of ODA to some Asian countries is given in Table 9. Over the decade 1980/81 to .

Table 8
Total Net Resource Inflow To Developing Countries from All Sources : 1970-1991.
Billion of US \$ Current Prices and Exchange Rates

Year	ODA			ODF (ODA + Oother ODF)			Export Credit Flows	Private Flows	Total Net Resource	
	Bila-teral	Multi-lateral	Total	Bila-teral	Multi-lateral	Total			Current prices	1990 prices
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)
1970	6.8	1.1	7.9	7.1	1.8	8.9	2.7	8.3	19.9	87.4
1975	11.1	3.8	14.9	11.9	6.4	18.3	5.6	22.8	46.7	115.6
1980	19.5	7.8	27.3	21.7	12.6	34.3	17.2	65.5	117.0	184.8
1988	36.6	11.3	47.9	44.0	17.8	61.8	-2.5	43.0	102.3	113.0
1989	36.5	11.7	48.2	43.4	18.6	60.7	9.4	46.8	116.9	130.3
1990	39.2	13.5	52.7	46.2	23.7	69.9	4.7	52.7	127.3	127.3
1991	41.8	14.0	55.8	48.8	24.0	72.8	3.1	55.4	131.5	127.2
Annual	24.5	55.8	28.9	28.0	58.7	34.2	0.7	27.0	26.7	2.2
growth rate, 1970-91 (per cent)										

Source and Note: OECD. 1992. Development Cooperation, 1992 Report. Table 14. page A23.

Table 9
Total Net Receipts of ODA by Selected Developing Countries of Asian Region

Region and countries	Percentage of total ODA		Percentage of DAC		ODA Receipts		ODA as percentage of LDC's GNP	Share of total population	
	1980/81	1985/86	1990/91	bilateral ODA 1991	\$ billion 1991	Annual Real change (%) 1981/91			
Asia	35.6	30.9	29.6	26.6	13.6	5.9	0.8	1.0	68.4
of which									
Bangladesh	5.2	4.6	4.9	3.1	2.3	8.3	7.8	11.4	2.9
China	1.3	3.7	4.7	4.5	2.1	16.1	0.3	0.5	28.2
Indonesia	4.4	2.4	3.8	4.6	1.7	6.1	0.8	2.0	4.6
India	9.7	6.6	3.5	2.7	1.7	-1.7	0.8	0.6	21.3
Philippines	1.6	2.6	2.8	3.1	1.2	12.7	2.2	3.0	1.6
Pakistan	3.5	3.3	2.7	1.7	1.3	5.2	2.8	3.1	2.8
Thailand	1.9	1.7	1.7	2.0	0.7	6.6	1.1	1.2	1.4
Sri Lanka	1.8	1.9	1.6	1.2	0.7	7.2	8.0	10.5	0.4
Indochina	2.2	0.7	0.9	0.7	0.4	1.2	1.4	4.9	1.8
Total	100.0	100.0	100.0	100.0	46.6	8.1	1.0	1.3	100.0

Source and Note : OECD. 1992. Development Cooperation. 1992 Report. Table 20. page A28-A29.

1990/91 the share of the Asian region decreased from 35.6 per cent in 1980/81 to 29.6 per cent in 1990/91. During the same period, the total net receipts of ODA by the Sub-Sahara Africa increased from 30.8 per cent in 1980/81 to 35.8 per cent in 1990/91. The share of Ocean, North Africa and the Middle East, Latin America, and Southern Europe indicated a variation of about 1 percentage point over the period. Table 9 also indicates that the real change in ODA receipts was 8.1 per cent per year. The over all ODA receipts was 1.00 per cent of the LDC's GNP in 1985/86 which slightly increased to 1.3 per cent in 1990. Among the Asian countries shown in the Table, ODA/GNP ratio has been too high for Bangladesh (11.4 per cent) and Sri Lanka (10.5 per cent). The lowest ODA/GNP ratio was found for China (0.5 per cent) and India (0.6 per cent).

Conclusion

In this paper we have reviewed some major issues on the debate of foreign aid in Bangladesh. The available evidence suggests that of the \$ 20.7 billion aid

disbursed so far, \$ 10.1 billion have been grant and the remaining \$ 10.6 billion have been loan. Considering the total aid (grants and loan), there is an indication that there may be real resource transfer to the extent of about 80 percent in Bangladesh [45]. This is mostly due to the fact that most of the loans given to Bangladesh are on soft terms (in terms of lower interest rate and longer grace and maturity periods). But the obvious impediments to real resource transfer are due to tying of this aid by various donor conditionalities. This may bring the real resource transfer to the debtor country to a bare minimum level of 10-15 per cent. The debt service payments ratio of merchandise exports have been showing an increasing trends over the last 20 years or so. Studies [26] suggest that export capacity of Bangladesh is too weak to bear the burden of external debt. But some rays of hope have been provided by the remittances of the Bangladeshi workers abroad. The heavy dependence on external resources for public expenditure has had its obvious impact on domestic savings. Domestic saving as a percentage of GDP has fallen from 3.4 per cent in 1980-81 to 0.80 per cent in 1989-90. The gross domestic investment also has declined steadily from 15.9 per cent in 1980-81 to 10.7 per cent in 1989-90 [49]. It is also to be noted that debt burden due to amortization and interest payments on the past loans has been increasing. Given all these, Bangladesh's prospects of achieving any reduction of her dependence on foreign aid may crucially depend on the strength of her exports. Indeed, given the none too encouraging international aid situation, it may be imperative that she should increase her exports earnings. Increased aid utilization without heavy burden of debt servicing would be possible if the absorptive capacity of the Bangladesh economy is enlarged. The major reasons for seeking foreign aid are for financing the development plans and meeting the trade gap. Given the adverse aid climate in the post-cold war era, development choice for Bangladesh is going to meet severe cut backs. It has been argued some that foreign aid is neither a necessary nor a sufficient condition for development [6, 7]. It is not necessary because several developing countries such as Hong Kong, Singapore, Malaysia, Thailand, Nigeria and Mexico made rapid progress between the last quarter of the 19th century and the middle of the 20th century without much foreign aid. Aid is not a sufficient condition for development because many countries which have received substantial aid have made little progress. In the absence of other essential ingredients for development such as human skills, institutions and attitudes conducive to progress, aid is likely to be wasted. Aid may encourage misallocation of resources, weaken domestic saving efforts, and allow the

recipient government to indulge their fetish for ostentatious projects. Even if all the outstanding debts are forgiven as debt relief, Bangladesh will not be able to finance its development projects. This seem to be a case of unending aid dependence [50]. The country which was once designated by a Western diplomat as a bottomless basket case has now within a short span of two decades submerged into a fathomless ocean of indebtedness virtually in perpetuity.

References

1. Abbot, G. C. 1979. *International Indebtedness and Developing Countries*. New York.
2. Adelman, Irma and H. B. Chenery. 1966. Foreign Aid and Economic Development : The Case Study of Greece. *The Review of Economics and Statistics* 48 (1) : 1-19
3. Ahmed, J. 1983. Foreign Trade and Balance of Payments For 487-514 in J. S. Uppal (ed), *India's Economic Problems— An Analytical Approach*. 3/e. Tata McGraw-Hill. New Delhi.
4. Aliber, R. Z. 1980. A. Conceptual Approach to the Analysis of External Debt of the Developing Countries. Bank Staff Working Paper No. 421. World Bank. Washington, D. C.
5. Balassa, B. 1982. Structural Adjustment Policies in Developing Economics. *World Development* 10 (1) : 23-38.
6. Balasubramanyam, V. N. 1983. Foreign Aid in India's Development Process. Pp. 515-523 in J. S. Uppal(ed), *India's Economic Problems. An Analytical Approach*. 3/e. Tata McGraw-Hill. New Delhi.
7. Bauer, P. T. 1971. *Dissent on Development*. Widenfeld and Nicolson. London.
8. Bhagwati, J. N. 1970a Amount and Sharing of Aid. Monograph No. 2. Overseas Development Council. New York.
9. Bhagwati, J. N. 1970b. The Tying of Aid. In J. N. Bhagwati and R. S. Eckaus (eds.), *Foreign Aid*. Penguin. Harmondsworth.
10. Bhattacharya, D. 1988. Donors Perspectives : The Emerging Trends for Bangladesh. *Bangladesh Journal of Political Economy* 8(2) : 226-233.

11. Browne, S. 1990. *Foreign Aid in Practice*. Pinter. London.
12. Cassen, R. *et al.* 1986. *Does Aid Work*. Oxford. Oxford University Press.
13. Chenery, H. B. and A. M. Strout. 1979. *Foreign Assistance and Economic Development*. Chapter 10, PP 382-455 in H. B. Chenery (ed.), *Structural Change and Development Policy*. Oxford University Press. London.
14. Faaland, J. (ed.), 1980. *Aid and Influence. The Case of Bangladesh*. Macmillans.
15. Frank, C. R. 1970. *Debt and Terms of Aid*. Monograph No. 1. Overseas Development Council. New York.
16. Hashemi, S. M. 1988. *Beneficiaries of Foreign Aid to Bangladesh : A Conceptual Framework*. *Bangladesh Journal of Political Economy* 8(2) : 213-228
17. IMF. International Monetary Fund. 1981. *External Indebtedness of Developing Countries*. Occasional Paper No. 3. International Monetary Fund. Washington D. C.
18. Khan, I. K. 1988. *Aid Donors Development Philosophies and the Export of Capital*. *Bangladesh Journal of Political Economy* 8(2) : 226-233.
19. Khan, S. A. 1986. *Foreign Aid Agricultural Development Policy in Bangladesh : A Case Study of World Bank Influence*. Research Report No. 54. Bangladesh Institute of Development Studies. Dhaka.
20. Khan, H. A. and E. Hoshino 1992. *Impact of Foreign Aid on the Fiscal Behavior of LDC Governments*. *World Development* 20(10) : 1481-1488.
21. Khandker, R. H. *et al.* 1991. *Aid Utilization*. Pp. 267-292 in Report of Task Forces on Bangladesh Development Strategies for the 1990s. Volume Two. *Managing the Development Process*. University Press Limited. Dhaka.
22. Korner, P. G. Maass, T. Siebold and R. Tetzlaff. 1984. *The IMF and the Debt Crisis. As Guide to the Third World's Dilemma*. Zed Books Ltd. London.
23. Lewis, W. Arthur. 1971. *The Evolution of Foreign Aid*. The Inaugural David Owen Memorial Lecture Given on 19 November 1971 at University College, Cardiff.

24. Matin, Khan A. 1987. The Effect of Foreign Capital Inflow on Domestic Saving and Economic Growth in Bangladesh : 1972/73 to 1982/83. *The Chittagong University Studies, Social Sciences* 10(1) : 180-193.
25. Matin, Khan A. 1991. Structural Change and Economic Growth in Bangladesh : 1972/73 to 1987/88. *The Dhaka University Journal of Business Studies* 12(2) : 33-42.
26. Matin Khan A. 1992. Export Performance of Bangladesh : Structure and Trends : 1972/73 To 1990/91. *The Dhaka University Journal of Business Studies* 13(2) : 103-124.
27. Ministry of Finance. 1992a. Bangladesh Economic Survey 1991-92. Economic Affairs Wing. Finance Division. Ministry of Finance. Government of the People's Republic of Bangladesh. Dhaka. Also several other issues.
28. Ministry of Finance. 1992b. Flow of External Resources into Bangladesh (As of June 30, 1991). Economic Relations Division. Ministry of Finance. Government of the People's Republic of Bangladesh. Dhaka. Also several other issues.
29. Nowzad, B. and R. C. Wiliama. 1981. External Indebtedness of Developing Countries. IMF Occasional Paper No. 3. International Monetary Fund. Washington, D. C.
30. OECD, Organization for Economic Co-operation and Development. 1992a. Development Cooperation. 1992 Report. OECD. Paris.
31. OECD. Organization for Economic Co-operation and Development. 1992b. Geographical Distribution of Financial Flows to Developing Countries. Disbursements, Commitments, Economic Indicators, OECD. Paris.
32. Perera, N. 1991. An Analysis of External Assistance to Sri Lanka : 1960-1984. *Indian Economic Journal* 38(3) : 60-70.
33. Planning Commission, Bangladesh. 1991. The Fourth Five Year Plan 1990-95. Ministry of Planning. Government of the People's Republic of Bangladesh. Also all previous Plans.
34. Planning Commission, Bangladesh. 1993. Memorandum for the Bangladesh Aid Group 1991-92. Economic Relations Division. Government of the People's Republic of Bangladesh.
35. Rahman, M. Akhlaqur. 1984. Foreign Aid and Self-Reliant Growth. The Case of Bangladesh. Center for Social Studies University of Dhaka.

36. Rana, B. R. and J. M. Dowling. 1988. *The Impact of Foreign Capital on Growth : Evidence from Asian Developing Countries*, The Johns Hopkins University Press.
37. Riddell, R. C. 1987. *Foreign Aid Reconsidered*. Baltimore. The Johns Hopkins University Press.
38. Riddell, R. C. 1992. *Foreign Aid to Sub-saharan Africa : Performance in the 1980s and Future Prospects*. *The European Journal of Development Research* 4(1) : 59-80.
39. Rosenstein-Rodan, P. 1961. *International Aid for Underdeveloped Countries*. *Review of Economics and Statistics* 43: 107-38.
40. Sachs, J. 1984. *Theoretical Issues in International Borrowing*. Princeton Studies in International Finance No. 54. International Finance Section. Department of Economics. Princeton University. Princeton.
41. Sarkar, P. 1991. *IMF/World Bank Stabilization Programs : A Critical Assessment*. *Economic and Political Weekly* 26(40) : 2307-2310.
42. Shibuya, Y and S. Yamashita. 1968. *Foreign Aid and Economic Growth of Developing Asian Countries*. IAEA Occasional Papers Series No. 2. The Institute of Asian Economic Affairs.
43. Sobhan, R. 1983. *The Crisis of External Dependence : The Political Economy of Foreign Aid to Bangladesh*. The University Press Limited. Dhaka.
44. Sobhan, R and N. Islam. 1988. *The Role of Aid Financing in the Annual Development Program of Bangladesh : A Sectorial Analysis*. *Bangladesh Journal of Political Economy* 8(2) : 132-193.
45. Sobhan, R. and T. Islam. 1990. *Debt Burden and the Terms of External Borrowing*. Pp. 79-112 in R. Sobhan (ed.), *From Aid Dependence to Self Reliance : Development Options for Bangladesh*. The University Press Limited. Dhaka.

46. Sobhan, R. and D. Bhattacharya 1990. Donor Perspectives and Influence on Domestic Economic Policy. Pp. 177-236 in R. Sobhan (ed.), *From Aid Dependence to Self Reliance : Development Options for Bangladesh*. The University Press Limited Dhaka.
47. Sobhan, R. 1992. External Dependence and the Governance of Bangladesh (Humanities) 37(1) : 1-31.
48. Sreekantaradhya, B. J. 1972. Public Debt and Economic Development in India. Chapter 10 Cost of External Debt and The Problem of Debt Servicing. Pp. 166-195. Sterling. New Delhi.
49. World Bank. 1991. Bangladesh Recent Economic Development World Bank. Washington, D. C.
50. Yunus, M. *et al.* 1991. Self-Reliance Pp. 97-116 in Report of the Task Forces on Bangladesh Development Strategies for the 1990s. Volume One : Policies of Development. University Press Limited. Dhaka.

বৈদেশিক সাহায্যের রাজনৈতিক সমাজতত্ত্ব :

প্ৰেক্ষাপট বাংলাদেশ ১৯৭২-৯২

মোঃ সাইফুর রশীদ*

পূর্বকথা

দীর্ঘ ন'বছরের স্বৈরতান্ত্রিক শাসন ব্যবস্থার অবসান ঘটিয়ে একটি গণতান্ত্রিক সরকার প্রতিষ্ঠার পর অতিক্রান্ত হয়েছে প্রায় দু'বছর। অর্থনৈতিক বিপর্যস্ততা ও ক্রমাবনতি থেকে মাথা উচু করে দাঁড়াবার জন্য এ দু'বছর মোটেও যথেষ্ট নয়। গত কয়েক দশকের উপর্যুপরি রাজনৈতিক উত্থান-পতন, পাকিস্তানীদের অর্থনৈতিক শোষণ, ন'মাসের রক্তক্ষয়ী স্বাধীনতা সংগ্রাম এবং স্বৈরাচারী শাসন ও স্বৈচ্ছাচারিতার এক দীর্ঘ প্রক্রিয়ায় গড়ে উঠেছে এই দেশের যে অর্থনৈতিক কাঠামোটি এর পুনর্বিন্যাসের কাজটি মোটেও সহজতর নয়। এর জন্য আবশ্যিক যে সামরিক ও রাজনৈতিক ব্যবস্থা, যে সাংস্কৃতিক মানসম্পন্ন জনগোষ্ঠী — তা আমরা এখনও গড়ে তুলতে পারিনি। ফলে দেখা যাচ্ছে, স্বাধীনতার দু'দশক পেরিয়েও আমাদের অর্থনীতি আজ বিদেশ-নির্ভর, সংস্কৃতিতে চলছে পশ্চাৎপদতা আর রাজনীতিতে অস্থিরতা। বিপর্যস্ত অর্থনীতি এবং তা থেকে সাময়িক উত্তরণের লক্ষ্যে বৈদেশিক সাহায্যের মাত্রাতিরিক্ত নির্ভরশীলতা — আমাদের গোটা দেশটিকে তথা আমাদের সত্তাকে করেছে আন্তর্জাতিক পুঁজির বলয়ে আবিষ্ট। পুঁজিবাদী অর্থনীতি তথা আন্তর্জাতিক বাজার অর্থনীতির একচেটিয়া আধিপত্য প্রতিষ্ঠার প্রয়াস এবং সাম্প্রতিককালে অখনড ইউরোপ গঠনের প্রক্রিয়ার সাথে বাংলাদেশ সহ তৃতীয় বিশ্বের দেশসমূহ যেন ক্রমশঃ জড়িয়ে পড়ছে। কেন্দ্রের শিল্পজাত পণ্যের বাজার ও কাঁচা মাল যোগানের কেন্দ্র হিসেবে ব্যবহৃত হচ্ছে এই সমস্ত প্রান্তিক রাষ্ট্রগুলো (Peripheral States)। অন্যদিকে সাহায্য গ্রহণের প্রক্রিয়ায় বাংলাদেশ সহ অন্যান্য দরিদ্র ও অনুন্নত রাষ্ট্রগুলো ক্রমশঃ দরিদ্র থেকে দরিদ্রতর হচ্ছে। উন্নত দেশসমূহের উপর এদের নির্ভরশীলতা বেড়ে চলেছে মারাত্মক ভাবে। আমাদের প্রিয় মাতৃভূমি বাংলাদেশ-এর অন্যতম দৃষ্টান্ত। গত কয়েক দশকের নানা সামাজিক, রাজনৈতিক ও অর্থনৈতিক কর্মকান্ড ও কার্যাবলীর সমাজতান্ত্রিক পর্যালোচনা ব্যতিরেকে এর কারণ উদ্ঘাটন সম্ভব নয়। গত দু'দশকের রাষ্ট্রনীতি, রাষ্ট্র পরিচালনার বিভিন্ন কার্যাবলী, রাজনৈতিক দল ও বিভিন্ন শ্রেণীর কর্মকান্ড, শ্রেণীগঠন প্রক্রিয়া ইত্যাদির রাজনৈতিক সমাজতান্ত্রিক আলোচনাই এর অত্যাৱশ্যকীয় শর্ত।

ভূমিকা

এটা সকলেরই জানা আছে যে, দ্বিতীয় বিশ্বযুদ্ধের পর বিশ্ব রাজনৈতিক ঔপনিবেশিক শাসন ও রাজনৈতিক আধিপত্য বিস্তারের ক্ষেত্রে কতক চারিত্রিক পরিবর্তন সাধিত হয়। এর পেছনে অবশ্য কতকগুলো কারণও ছিল। যার মাঝে অন্যতম হচ্ছে, বৃহৎ শক্তিগুলোর মধ্যে সমঝোতা ও আদর্শিক নীতিগত ঐকমত্য। তাঁদের গৃহীত এ নীতির ফলে উপনিবেশভুক্ত বেশ কিছু দেশ ধীরে ধীরে মুক্ত হওয়ার সুযোগ পায়। যদিও কথা ছিল এর ফলেই ঐ সমস্ত দেশগুলো অর্থনৈতিক, সামাজিক, রাজনৈতিক কিংবা ভৌগোলিক সকল দিক থেকেই

* প্রভাষক, নৃবিজ্ঞান বিভাগ, ঢাকা বিশ্ববিদ্যালয়।

মুক্ত হয়ে উঠবে। কিন্তু বাস্তবে তা আর হলোনা। দেখা গেল, ভৌগোলিক অর্থে বেশ কিছু দেশ অতি দ্রুত স্বাধীনতা লাভ করলেও মাত্র কিছুকালের ব্যবধানেই তাঁরা আবার উন্নত বা পুঁজিবাদী দেশসমূহের নতুন শৃংখলে আবদ্ধ হয়ে পড়লো — নয়া ঔপনিবেশিক শোষণের প্রক্রিয়ায়। অবশ্য এরই পাশাপাশি চলতে থাকে আরেকটি বিপরীত প্রক্রিয়া। এই প্রক্রিয়ায় অনুন্নত ও সদ্য স্বাধীনতাপ্রাপ্ত উন্নয়নশীল দেশসমূহ নিজেদের মাঝে গড়ে তোলে বন্ধুত্ব ও সহযোগিতামূলক সম্পর্ক। ফলে গড়ে উঠে জোট নিরপেক্ষ, উত্তর দক্ষিণ চুক্তি, - আফ্রিটাড, ৭৭-জাতি গোষ্ঠীসহ নানা আঞ্চলিক ও আন্তর্জাতিক সংস্থা ও সংগঠনসমূহ। কিন্তু মাত্র কয়েক দশকের ব্যবধানে এই সমস্ত সংস্থাগুলো তাদের সকল কার্যক্রম ও উদ্যোগ যথাযথভাবে পালন করতে না পারায় বিশ্বধনতাত্ত্বিক শক্তি আবার তাদের শোষণের প্রক্রিয়াকে সামরিক কৌশলের পরিবর্তে পুঁজি বিনিয়োগের মাধ্যমে অব্যাহত রাখার প্রয়াস প্রায়। অত্যন্ত সাদা-মাটাভাবে বলা যায়, অনেকটা 'Slow Poison' এর মতোই বিশ্বধনতাত্ত্বিক শক্তি তাদের উৎপাদিত পণ্যের বাজার সৃষ্টি এবং অধিক পুঁজি বিনিয়োগের মাধ্যমে নতুন মোড়কে পুরনো শোষণ প্রক্রিয়াকেই অব্যাহত রেখেছে। দ্বিতীয় বিশ্বযুদ্ধোত্তরকালে পুঁজিবাদী দেশগুলো এই সমস্ত অনুন্নত দেশসমূহে সরাসরি প্রত্যক্ষ ভাবে তাঁদের শাসন ও শোষণ-মূলক কার্যক্রম পরিচালনা করলেও বর্তমানে তাঁরা তাঁদের পুঁজির বদৌলতে পরোক্ষভাবে তাঁদের কাঙ্ক্ষিত পথেই নয়া ঔপনিবেশিক কায়দায় তাঁদের শোষণমূলক কার্যক্রমকে পরিচালনা করে যাচ্ছে। তাঁরা হস্তক্ষেপ করছে গ্রহীতা (ঋণ ও সাহায্য) দেশের সামাজিক, রাজনৈতিক ও সাংস্কৃতিক কর্মকাণ্ডেও। সাম্প্রতিককালে পুরনো পুঁজিবাদী শক্তিসমূহের সাথে আরো যুক্ত হয়েছে নতুন নতুন শক্তিও। এমনভাবে একদিকে গুটিকয়েকের ক্রমাগত উন্নয়ন প্রক্রিয়ায় তৃতীয় বিশ্বের সাহায্যের নামে অনুন্নয়ন প্রক্রিয়াই ত্বরান্বিত হচ্ছে। বাংলাদেশে বৈদেশিক সাহায্যের গতি প্রকৃতি এবং এর রাজনৈতিক ও অর্থনৈতিক (Politico-Economical) ও রাজনৈতিক সামাজিক (Politico-Sociological) বিশ্লেষণের মাধ্যমেই এর অন্তর্নিহিত দ্বন্দ্বিকতাকে অনুধাবন করা সম্ভব, অন্য কোনভাবে নয়।

বৈদেশিক সাহায্যের গতি-প্রকৃতি

বলার অপেক্ষা রাখে না যে, বাংলাদেশের বর্তমান আর্থ সামাজিক বাস্তবতায় বৈদেশিক সাহায্য গ্রহণের প্রয়োজনীয়তা অনস্বীকার্য। বর্তমান উন্নয়ন ধারায় এটি শুধু মৌল বৈশিষ্ট্যই নয়, অর্থনীতিবিদ রেহমান সোবহানের ভাষায় এটি হচ্ছে 'উন্নয়ন প্রয়াসের শোণিত প্রবাহ'। বছরের পর বছর যেন এ প্রবাহ আরো প্রবল হয়ে উঠেছে। বৈদেশিক সাহায্য বিনিয়োগের মধ্য দিয়ে তাইওয়ান, সিংগাপুর, ইন্দোনেশিয়া, কোরিয়াসহ বেশ কিছু দেশ উন্নয়নের ক্ষেত্রে গতি সঞ্চারণ করতে সক্ষম হলেও রাজনৈতিক সমাজতন্ত্রের ধারণা অনুযায়ী একে উন্নয়ন বলা চলে না। বরং বলা চলে, পরনির্ভরশীলতার ক্ষেত্রে আরেক ধাপ এগিয়ে যাওয়া। তবে ঐ সমস্ত দেশগুলো সম্পূর্ণ অর্থে সাহায্যের যথাযথ ব্যবহার করতে সক্ষম না হলেও এর মাধ্যমে আভ্যন্তরীণ সম্পদ সংগ্রহের ক্ষেত্রে কিছুটা ধনাত্মক ভূমিকা রাখতে সক্ষম হয়েছে। আর বাংলাদেশে এক্ষেত্রে ঋণাত্মক প্রভাবটাই বেশী পড়েছে। ফলে লক্ষ্য করা যায়, একদিকে যেমনি ঋণ গ্রহণের মাত্রা বেড়ে চলেছে, তেমনি অন্যদিকে অনুন্নয়ন প্রক্রিয়াটিও চলছে দ্রুত গতিতে। তাই দেখা যায়, ৯১-৯২ অর্থ বছরে এসে উন্নয়ন বাজেটের ৯০ শতাংশই পূরণ করতে হচ্ছে বৈদেশিক সাহায্যের মাধ্যমে। শুধু তা-ই নয়, অবশিষ্ট যে, ১০ শতাংশ

অভ্যন্তরীণ বৈদেশিক সাহায্যের উপরই। অর্থাৎ উন্নয়ন বাজেটের প্রায় পুরোটাই এবং জি. ডি. পি-র প্রায় ৮% আসে বৈদেশিক সাহায্য সূত্রে। অর্থ মন্ত্রণালয়ীয় Economic Relation Division (ERD) এর হিসেব অনুযায়ী ১৯৭১ থেকে ১৯৯০ সালের ৩০শে জুন পর্যন্ত প্রাপ্ত বৈদেশিক সাহায্যের পরিমাণ হচ্ছে ৫.৬১ বিলিয়ন মার্কিন ডলার। (দেখুন ছক ১, ২)। এক হিসেবে দেখা যায় যে, ১৯৭১ সালের ১৬ই ডিসেম্বর থেকে চলতি ১৯৯২ সালের জুন মাস পর্যন্ত বাংলাদেশে ১২৩৩ কোটি ৫৯ লাখ ডলার বৈদেশিক ঋণ পেয়েছে এবং স্বল্প, মধ্য ও দীর্ঘ মেয়াদী ঋণের সুদ ও আসলের কিস্তি বাবদ পরিশোধ করেছে ৬৪৭ কোটি ৬১ লাখ ডলার। বর্তমান বিনিময় মূল্য অনুযায়ী পরিশোধিত অর্থের পরিমাণ প্রায় ২৩ হাজার ৯০৪ কোটি ৪০ লাখ টাকা। অর্থাৎ প্রাপ্ত বৈদেশিক ঋণের ৫২% সুদ এবং আসলের কিস্তি বাবদ পরিশোধ করতে হয়েছে। (চলতি বছরে এ বাবদ ব্যয় হয়েছে ২২৪০ কোটি টাকা)। বৈদেশিক সম্পর্ক বিভাগের বিভিন্ন সূত্র জানায়, চলতি বছরের জুন পর্যন্ত বাংলাদেশে সর্বমোট ঋণ ও অনুদান হিসেবে মোট বৈদেশিক সাহায্য পেয়েছে ২৪.১৯ কোটি ১৫ লাখ ডলার বা ৯৬ হাজার ৭৫৬ কোটি টাকা (বর্তমান বিনিময় মূল্য) এর মধ্যে অনুদানের অংশ হচ্ছে ১১৮৫ কোটি ৫৬ লাখ ডলার বা ৪৭ হাজার ৪২২ কোটি ৪০ লাখ টাকা এবং ঋণের অংশ ৪৯ হাজার ৩৬৩ কোটি ৬০ লাখ টাকা। অন্য আরেকটি হিসেব মতে, স্বাধীনতার পর থেকে বর্তমান সময় পর্যন্ত সাহায্যদাতা দেশ ও সংস্থাগুলোর মোট ২৯৯৮ কোটি ৫ লাখ ডলারের প্রতিশ্রুতি দিয়েছিল। বর্তমান বিনিময় মূল্যে এর পরিমাণ দাঁড়ায় ১ লাখ ১৯ হাজার ৯২২ কোটি টাকা।

বাংলাদেশ স্বল্পমেয়াদী এবং মধ্য ও দীর্ঘমেয়াদী ঋণ নিয়ে থাকে। মধ্য ও দীর্ঘ মেয়াদী ঋণের সুদের হার গড়ে মাত্র দেড় শতাংশ এবং এর পরিশোধের শর্তও নমনীয়। বকেয়া ঋণের ১২ শতাংশই মধ্য ও দীর্ঘ মেয়াদী। খাদ্য, অপরিশোধিত তৈল, বিমান ও জাহাজ কেনার জন্য স্বল্পমেয়াদী ঋণ দেয়া হয়। তাছাড়াও রয়েছে আন্তর্জাতিক মুদ্রা তহবিলের ঋণ। স্বল্পমেয়াদী ঋণে সুদের হারও বেশী। ১৯৯১-৯২ অর্থ বছরে বাংলাদেশ স্বল্পমেয়াদী ঋণের সুদ বাবদ ৫ কোটি ৫৫ লাখ ডলার এবং মধ্য ও দীর্ঘ মেয়াদী ঋণের সুদ বাবদ ১৩ কোটি ৪৪ লাখ ডলার পরিশোধ করেছে। স্বল্পমেয়াদী ঋণের আসল বাবদ পরিশোধ করা অর্থের পরিমাণ ১৫ কোটি ৪২ লাখ। (দেখুন, অজয়দাস গুপ্ত, দৈনিক সংবাদ ২৮ জুন, ১৯৯২)।

এটা অত্যন্ত পরিষ্কার যে, ক্রমাগত রাজনৈতিক অস্থিরতা ও অনিশ্চয়তা এবং ভোগ খাতে মাত্রাতিরিক্ত খরচই বাংলাদেশে অভ্যন্তরীণ সঞ্চয় ও বিনিয়োগ খাতে ব্যর্থতার মূল কারণ। বৈদেশিক সাহায্যের শহর ও ধনীক অভিমুখীন বিনিয়োগ এবং সংকীর্ণ ব্যক্তি স্বার্থ হাসিলের লক্ষ্যে এর যথেষ্ট ব্যবহার এক্ষেত্রে প্রকৃত চিত্রকে করেছে আরও নাজুক। দেশ ও জনগণের বৃহত্তর স্বার্থের পরিবর্তে একটি অভ্যন্তরীণ আমলা মুৎসুদ্দী গোষ্ঠীর স্বার্থেই ব্যয়িত হয় বৈদেশিক সাহায্যের শ্রেষ্ঠাংশ। উৎপাদন খাতে বিনিয়োগে অব্যবস্থা, ভোগ খাতে অত্যধিক বিনিয়োগ, সরকারের স্বৈচ্ছাচারিতা ও দুর্নীতিগ্ৰস্ত চরিত্রের কারণে দেশের রপ্তানী আয়ের মাত্রা ক্রমশঃ হ্রাস পাচ্ছে। আন্তর্জাতিক বাজারে বাংলাদেশী পণ্যের মূল্যের ক্ষেত্রে যেমনি কোন তাৎপর্যপূর্ণ পরিবর্তন আনা সম্ভব হয়নি, তেমনি একের পর এক রাজনৈতিক অস্থিরতা ও পট পরিবর্তন, প্রাকৃতিক দুর্যোগ, বন্যা ও জলোচ্ছ্বাসের কারণে বিদ্যমান অর্থনীতির সংকটসমূহ দূরীকরণে কোন শুব সূচনা করা যাচ্ছে না। বস্তুতঃ এর সাথে যুক্ত রয়েছে দেশের রাষ্ট্রক্ষমতায় অধিষ্ঠিত ব্যক্তিবর্গ তথা রাজনৈতিক দলের শ্রেণী চরিত্র ও শ্রেণী স্বার্থের মত মৌলিক বিষয়সমূহও। বলার অপেক্ষা রাখে না যে, বৈদেশিক সাহায্য

গ্রহণ বর্জন এবং এর ব্যবহারের ক্ষেত্রে গরীব ও গ্রাম অভিমুখীনতা কিংবা ধনী ও শহর অভিমুখীনতা সবকিছুই নির্ভর করছে ক্ষমতাসীন দলের রাজনৈতিক চরিত্র ও সামাজিক প্রতিশ্রুতির ধরন ও মাত্রার উপর। তাই বৈদেশিক সাহায্য গ্রহণ নিয়ে নয় বরং প্রশ্ন উঠছে এর উৎপাদনমুখী ব্যবহার নিয়ে। শর্তযুক্ত সাহায্যের সর্বোচ্চ ব্যবহার এবং ক্রমাগত অনুকূল শর্তাধীনে সাহায্যে আদায়ের ক্ষেত্রে ক্ষমতাসীন দলের প্রয়াসের মাঝেই নিহিত থাকে সেই সরকারের দেশপ্রেমিক চরিত্র ও সামাজিক প্রতিশ্রুতির বিষয়টি। তবে সাহায্যদাতা দেশ ও গোষ্ঠীর পেছনের উদ্দেশ্যটি এক্ষেত্রে প্রধান অন্তরায়। বাংলাদেশে বৈদেশিক সাহায্য প্রবাহের গতি প্রকৃতিকে পর্যালোচনা করলে এটি আরো স্পষ্ট হয়ে উঠে। বাংলাদেশের গত দু'দশকে প্রাপ্ত সাহায্য এবং গ্রহণের ক্ষেত্রে নীতিমালাকে '৭২-৭৫, '৭৫-৮২, '৮২-৯০, এবং '৯০-৯২ এ চারটি কালপর্বে পর্যালোচনা করলে বৈদেশিক সাহায্যের আন্তর্জাতিক রাজনীতি ও সামাজিক প্রভাব প্রতিক্রিয়াটি আমাদের কাছে সহজবোধ্য হয়ে উঠবে বৈকি।

আমরা প্রায় সকলে জানি, একটি দীর্ঘ রক্তক্ষয়ী সংগ্রামের মাধ্যমে স্বাধীনতা লাভের পর যুদ্ধ বিধ্বস্ত বাংলাদেশের ভৌত অবকাঠামো নির্মাণ ও বিপর্যস্ত অর্থনীতিকে গতিশীল করার জন্য বৈদেশিক সাহায্য গ্রহণের প্রয়োজনীয়তা ছিল অতীব। চাহিদা বা আকাঙ্ক্ষা অনেক বেশী থাকলেও বাস্তবে দেখা গেল প্রথম দু'বছরে এদেশটি সামান্য খাদ্য ও পণ্য সাহায্য ছাড়া অতিরিক্ত তেমন কিছুই পায়নি। ব্যাপক প্রয়োজন থাকা সত্ত্বেও ১৯৭৫-৭৬ সাল পর্যন্ত উন্নত পুঁজিবাদী দেশ ও তাদের আশীর্বাদ পুষ্ট আন্তর্জাতিক সংস্থা ও সংগঠনসমূহ থেকে প্রত্যাশিত সহযোগিতা ও সাহায্য পাওয়া যায় নি। অবশ্য এর পেছনে ছিল গভীর রাজনৈতিক কারণসমূহ। অন্যদিকে ১৯৭৬ সালে এসে বৈদেশিক সাহায্য প্রাপ্তির সমূহ সম্ভবনা দেখা দিলেও তৎকালীন সরকারের পরিকল্পনার অভাব ও অদূরদর্শিতার জন্য সাহায্যের আশাব্যঞ্জক সাড়া পাওয়া যায়নি। ১৯৭৬ থেকে ১৯৮২ পর্যন্ত কাল পর্বে একটি ভিন্ন রাজনৈতিক পরিবেশে তথা পুঁজিবাদী দেশসমূহের সাথে সুসম্পর্ক স্থাপন এবং ইসলামী দেশসমূহের সাথে ইসলামী ভ্রাতৃত্ববোধের প্রকাশ ঘটায় উভয় ক্ষেত্র থেকেই বেশ আশাব্যঞ্জক সাড়া মেলে। ইতিপূর্বেকার রাষ্ট্রীয় মৌলিক নীতিমালা তথা সংবিধানের ক্ষেত্রে কতক তাৎপর্যপূর্ণ পরিবর্তন আনার ফলে গোটা অর্থনৈতিক ব্যবস্থা ও রাজনৈতিক কার্যাবলীর ক্ষেত্রেও মৌলিক পরিবর্তন সাধিত হয়। ফলে ১৯৭২-৭৫ কাল পর্বে সরকারকে অভ্যন্তরীণ সংকট মোকাবেলায় যে অর্থনৈতিক ঘাটতির মুখোমুখি হতে হয়েছিল, ৭৬-৭৮ কিংবা ৭৮-৮২ কালপর্বে সরকারকে তা হতে হয়নি। এক্ষেত্রে তাৎপর্যপূর্ণ পরিবর্তনটি লক্ষ্য করা যায় '৮২-৯০ এরশাদের এই কাল পর্বে। স্বৈরতান্ত্রিক, গণধিকৃত, গণবিরোধী এই সরকারের শাসনামলে বৈদেশিক সাহায্যপ্রাপ্তির মাত্রা ছিল অন্যান্য সরকারের সময়কালের চেয়ে অনেক বেশী। বৈদেশিক সাহায্য প্রাপ্তির কঠিন শর্তাবলী মেনে নিয়ে আন্তর্জাতিক পুঁজির নানা স্বার্থ হাসিলের স্থানীয় সুযোগ সৃষ্টি করার মাধ্যমেই এ সময়কালে সরকার তার সাহায্যপ্রাপ্তির মাত্রাকে বৃদ্ধি করছে। নতজানু পররাষ্ট্রনীতি এবং আন্তর্জাতিক পুঁজির সাংস্কৃতিক, অর্থনৈতিক ও রাজনৈতিক আধিপত্য মেনে নিয়েই এরশাদ সরকার তাঁদের সাহায্য প্রাপ্তিকে নিশ্চিত করেছে। আর অন্যদিকে বর্তমান সরকারের শাসনামলের মাত্র দেড়টি অর্ধবছর অতিক্রান্ত হয়েছে। এ সময়কালের নানা রাজনৈতিক ও সামাজিক বাস্তবতার কারণে সাহায্য বৃদ্ধি পেয়েছে। এক্ষেত্রে গণতান্ত্রিক পরিবেশ যতটা না দায়ী তার চেয়ে বেশি দায়ী বর্তমান সরকারের পররাষ্ট্রনীতি, অর্থনৈতিক কর্মকান্ড ও পরিকল্পনা মৌলিক নীতিমালার ক্ষেত্রে যেমন

কোন তাৎপর্যপূর্ণ পরিবর্তন আসেনি তেমনি গত দু'বছরের নতুন গণতান্ত্রিক সরকারের আমলে তেমন কোন পরিবর্তন সূচীত হয়নি। বরং অভ্যন্তরীণ সম্পদ সংগ্রহের মাত্রা ক্রমশঃ হ্রাস পেয়েছে, বৃদ্ধি পেয়েছে বৈদেশিক সাহায্যের উপর নির্ভরশীলতা। বৈদেশিক সাহায্যের উপর নির্ভরশীলতা শুধু বৃদ্ধিই পায়নি বরং এক আশংকা রূপে আবির্ভূত হয়েছে। (দেখুন, ছক-৩)

বৈদেশিক সাহায্যের গত দু'দশকের গতি প্রকৃতির উপরোক্ত ঐতিহাসিক পর্যালোচনা থেকে এটা অত্যন্ত স্পষ্ট হয়ে উঠে যে, যে সরকার যত বেশী নতজানু হয়েছে পররাষ্ট্রনীতির ক্ষেত্রে, দেশের অভ্যন্তরে দাতাগোষ্ঠীর পণ্যের বাজার সৃষ্টির ক্ষেত্রে, সে সরকারই তত বেশী সাহায্য পেয়েছে। এক্ষেত্রে কোন নির্দিষ্ট সরকারের আমলে অতিমাত্রায় সাহায্যপ্রাপ্তির মাঝে অতি আনন্দ বা সার্থকতার কোন কার্যকারণ সম্পর্ক নেই। শুরুতে কোন দাতা গোষ্ঠীর সাহায্যের পেছনে মানবিকতার বিষয়টি যতটা না জড়িত ছিল পরবর্তীতে তা আর থাকেনি। ফলে দেখা গেছে, সাহায্যের ক্ষেত্রে ধীরে ধীরে অনুদানের চেয়ে ঋণের মাত্রা বেড়েছে ক্রমাগত হারে বেড়েছে সুদের হারও। শুধু তাই নয়, আমাদের দেশের সাথে দাতা গোষ্ঠীর এমনভাবে ঋণ ও অনুদানের নামে যে পরিমাণ বিনিয়োগের চুক্তি হয়েছিল তার অধিকাংশই আবার রেখে দিয়েছে নিজের দেশে কারিগরী বা প্রযুক্তি বিনিময়, পরমর্শদাতাদের বেতন/সম্মানী ও অন্যান্য পণ্যসামগ্রী ক্রয় করার কারণে। এমনকি দাতা দেশসমূহ স্বভাবজাত কারণে কনসোর্টিয়ামের বৈঠকে যে পরিমাণ সাহায্যের প্রতিশ্রুতি (Commitment) দিয়েছে তার সাথে অঙ্গীকারবদ্ধ (Pledge) সাহায্যের যেমনি মিল পাওয়া যায়নি, তেমনি অঙ্গীকারবদ্ধ সাহায্যের সাথে সাহায্যের অবমুক্তির ক্ষেত্রেও (Disbursement) দেখা দিয়েছে অসামঞ্জস্য। এক্ষেত্রে অত্যন্ত আশ্চর্যের দিকটি হচ্ছে এই যে, এতসব অসামঞ্জস্যতা পেরিয়ে এসেও প্রাপ্ত বৈদেশিক সাহায্যের সর্বোচ্চ ব্যবহার আমাদের দেশে নিশ্চিত হয়নি। ফলে বৈদেশিক সাহায্য গ্রহণের মাত্রা ক্রমশঃ বেড়ে চলেছে ক্ষমতাসীন দলের রাজনৈতিক দূরদর্শিতা ও প্রতিশ্রুতির অভাবে। এক্ষেত্রে প্রধান সমস্যা হচ্ছে, গণতান্ত্রিক ব্যবস্থার ক্রম উত্থান-পতন, একের পর এক ষ্টেরাচার কিংবা স্বেচ্ছাচারী শাসন ব্যবস্থার এবং তা থেকে উদ্ভূত নানা রাজনৈতিক ও সামাজিক অস্থিতিশীলতা। বৈদেশিক সাহায্যের উপর নির্ভরশীলতার ক্রমবৃদ্ধির সাথে অভ্যন্তরীণ অর্থনৈতিক ব্যবস্থায় অনুৎপাদনশীলতা এবং আমদানীমুখীনতার প্রক্রিয়াটি বিশেষভাবে যুক্ত। সেই সাথে যুক্ত রয়েছে দেশের রাষ্ট্রব্যবস্থা ও ক্ষমতাসীন দলের রাজনৈতিক চরিত্র, তার পররাষ্ট্রনীতি, অর্থনীতিসহ অন্যান্য মৌলিক নীতিসমূহ। যে সরকার যত বেশী আন্তর্জাতিক পুঁজির স্বার্থের অনুকূলে তার রাষ্ট্রীয় নীতিমালাকে পরিচালনা করতে সক্ষম হয়েছে, সে সরকার তত বেশী সাহায্যের প্রতিশ্রুতি পেয়েছে। বাংলাদেশে স্বাধীনতার পর থেকে বর্তমান কাল পর্যন্ত সরকারসমূহের রাজনৈতিক চরিত্র ও সাহায্যের মাত্রাকে বিশ্লেষণ করলে এর মধ্যকার দ্বন্দ্বিকতাটি আরো স্পষ্ট হয়ে উঠবে।

বৈদেশিক সাহায্যের রাজনৈতিক অর্থনীতি (Political Economy of Foreign Aid)। আমরা প্রায় সকলেই জানি যে, শুধুমাত্র বাংলাদেশেই নয়, যে কোন অনুন্নত দেশেই বৈদেশিক সাহায্যপুষ্ট, রাষ্ট্রযন্ত্রের সাথে সম্পৃক্ত একটি বিচ্ছিন্ন বুর্জোয়া ও আমলা মুৎসুদী গোষ্ঠী এবং তাদের সাথে লিয়াজো রক্ষাকারী সামরিক আমলাতন্ত্রের স্বার্থ রক্ষা করে চলে। সামাজিক কাঠামোগত পরিবর্তন তথা অনুন্নয়নের প্রক্রিয়াকে রুখে দাঁড়ানোর লক্ষ্যে শুধু সুষ্ঠু পরিকল্পনার নিমিত্তে অনগ্রসর জনগোষ্ঠীর আর্থ-সামাজিক অবস্থার ক্ষেত্রে

আমূল পরিবর্তন সাধন নয় বরং উপরিকাঠামোর আংশিক ও ক্ষীণ পরিবর্তন সাধন করাই হচ্ছে বৈদেশিক সাহায্যের পেছনে দাতা গোষ্ঠীর উদ্দেশ্য। একটি বিচ্ছিন্ন অথচ ক্ষুদ্র মুৎসুদ্দী ও লুটেরা ধনিকের স্বার্থেরি অনুকূলেই ব্যবহৃত হয়, বৈদেশিক সাহায্যের শ্রেষ্ঠাংশ। ফলে লক্ষ্য করা যায়, গুটি কতকের ফুলে ফেঁপে উঠার প্রক্রিয়া পাহাড় সমান ঋণের বোঝা এসে পরছে অসংখ্য দারিদ্র্যপীড়িত গ্রামীণ জনগোষ্ঠীর উপর। বি. আই. ডি. এস. এর এক গবেষণায় দেখা যায়, মাসে ৫শ টাকার কম উপার্জনকারী গ্রামবাসী যেখানে বছরে ৫২ দিন বিদেশী সাহায্যের উপর নির্ভরশীল, সেখানে ৬ হাজার টাকা আয়ের একজন শহরবাসী বছরের ১৪৭ দিন বিদেশী সাহায্যের উপর নির্ভরশীল। অথচ সাহায্য আসে গ্রামীণ দরিদ্র জনগোষ্ঠীর জন্যই। এমনভাবে প্রতিনিয়ত বৈদেশিক সাহায্যের সুফল ভোগের মাত্রা কেন্দ্রীভূত হচ্ছে গুটিকতক ব্যক্তির মাঝে। যারা একাধারে আন্তর্জাতিক পুঁজির স্বার্থ রক্ষা করছেন ক্ষমতায় কিংবা ক্ষমতার বাইরে থেকে। তারা দেশের অভ্যন্তরীণ সম্পদ বৃদ্ধির সম্ভাবনাগুলোকে ধীরে ধীরে নস্যাত করে দিয়ে বৈদেশিক সাহায্য গ্রহণেও। এ প্রতিক্রিয়ায় ক্রমাগত সামাজিক উন্নয়নের পরিবর্তে গুটিকতক স্বার্থান্বেষী ব্যক্তিরই উন্নয়ন ঘটেছে। তাই বি. আই. ডি. এস. এর এক সমীক্ষায় দেখা যায়, স্বাধীনতা উত্তরকালে আনুমানিক যে ১০০ পরিবারের এলিট-বুর্জোয়া গোষ্ঠীর উদ্ভব হয়েছিল তার ৬৮-৮২ শতাংশের উৎসই হচ্ছে বিদেশী সাহায্য। এই শ্রেণীর বিকাশ ও তাদের বর্তমান আয় ও সম্পদের প্রাচুর্যের ক্ষেত্রে বৈদেশিক সাহায্যের ভূমিকা অত্যন্ত গুরুত্বপূর্ণ। বৈদেশিক সাহায্য ভোগের এই মাত্রাগত ভিন্নতার সুযোগ/কারণে গত এক দশকে যে মেরুকরণ প্রক্রিয়া চলছে তার ফলশ্রুতিতে সমাজের মধ্যবিত্ত ও নিম্নবিত্ত শ্রেণী ক্রমশঃ ভেঙ্গে যাচ্ছে এবং দুটো চূড়ান্ত শ্রেণীর বিকাশ ঘটছে। তাঁরা হলো উচ্চবিত্ত ও নিম্নবিত্ত। উচ্চবিত্তের একটি অংশ দ্রুত অতি উচ্চবিত্তে পরিণত হচ্ছে। আর নিম্নবিত্তের মানুষদের অবস্থা খারাপ থেকে আরও খারাপতর হচ্ছে। বর্তমানে ২৫ কোটি টাকার বেশী সম্পত্তির মালিক হয়েছে এরকম পরিবারের সংখ্যা ১০০ কে ছাড়িয়েছেন মাথাপিছু আয়ের হিসেবে ১৯৭৩-৭৪ সালে উপরের শতকরা ১০ ভাগ জনগোষ্ঠীর হাতে ছিল মোট গ্রামীণ আয়ের ২৬%। ১৯৮৫-৮৬ সালে এই অংশ বেড়ে দাঁড়িয়েছে শতকরা ৩১ ভাগে। নীচের শতকরা ৪০% লোকের আয়ের তেমন কোন পরিবর্তন হয়নি। অন্য একটি হিসেব মতে, ১৯৮৫ সালে গ্রামের ৪০% লোকের আয়ের পরিমাণ ছিল জাতীয় আয়ের ২০%, যেখানে উচ্চতম ৫% জনসাধারণের নিকট কেন্দ্রীভূত ছিল জাতীয় আয়ের ২২%। এক্ষেত্রে দেখুন, ডঃ এম. এ. মতিন, (দৈনিক সংবাদ, ১৩ই মার্চ, ১৯৯১)। বিভিন্ন সময়ে ক্ষমতাসীন সরকারসমূহ তাদের রাজনৈতিক নীতিমালা এবং সেই সাথে রাষ্ট্রযন্ত্রের সাথে সম্পৃক্ত একটি ক্ষুদ্র সামরিক ও বেসামরিক আমলা মুৎসুদ্দী শ্রেণীর হীন স্বার্থ হাসিলের অব্যাহত প্রয়াসকে বিশেষভাবে দায়ী করা চলে। এছাড়া ক্ষমতার বাহিরে অবস্থানরত বিরোধী দলের বৈদেশিক সাহায্য গ্রহণ-বর্জন ও ব্যবহারের ক্ষেত্র নির্ধারণ এবং সত্যিকার ব্যবহারের মাত্রা পরিমাণ ইত্যাদি বিষয়ে কোন নীতিমালার অনুপস্থিতি পরিস্থিতিকে আরো নাজুক করে তুলেছে। ফলে লক্ষ্য করা গেছে, প্রতিটি সরকারের আমলেই বৈদেশিক সাহায্যের বেহিসেবী ও যথেষ্ট ব্যবহার হয়েছে। এ ব্যাপারে প্রায় সকল ক্ষেত্রেই নানা গৌজামিল দেয়ার প্রয়াস হয়েছে। অভ্যন্তরীণ সম্পদ আহরণ ব্যর্থতা এবং সেই সাথে ভোগ খাতসহ অন্যান্য অনুৎপাদনশীল খাতে। মাত্রাতিরিক্ত ব্যয় বৈদেশিক

সাহায্যের উপর গোটা দেশের অর্থনৈতিক কার্যক্রমকে করে তুলেছে অতিমাত্রায় নির্ভরশীল। বলার অবকাশ থাকে না যে, এর কোন দাতা দেশের সাহায্যের পেছনে মানবিক দিকের কথা যতোই জোরসে বলা হোক না কেন, এর পেছনে থাকে এক গভীর রাজনৈতিক স্বার্থ। ১৯৭০ সালে আমাদের দেশ যখন একটি বিপর্যস্ত অর্থনীতির উপর দাঁড়িয়ে, তখন বিশ্ব ব্যাংক ও অন্যান্য সাহায্যদাতা গোষ্ঠী, সংস্থা ও দেশসমূহের প্রায় সকলেরই দেয়া সাহায্যের আড়ালে ছিল মূলতঃ বাংলাদেশে এমন একটি সামাজিক অবয়ব দাঁড় করানো যা একটি পুঁজিপতি শ্রেণী সৃষ্টিতে বিশেষভাবে সহায়ক। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের আকাশক্ষাণ্ড ছিল তাই। তবে যুক্তরাষ্ট্র তার সাহায্যের মাধ্যমে এক ধরনের স্ট্রাটেজিক স্বার্থ উদ্ধারের ব্যাপারে বেশ সক্রিয় ছিল। যেমনটি প্রকাশ পায়, ১৯৭৪ সালে কিউবার সাথে বাণিজ্য চুক্তির অভিযোগে বাংলাদেশকে দেয়া প্রতিশ্রুতি সত্ত্বেও খাদ্য সাহায্য বন্ধ করে দেয়ার মধ্য থেকে। তাদের এ সিদ্ধান্তের ফলে তৎকালীন সরকারকে এক নাজুক পরিস্থিতির মুখোমুখি হতে হয়েছিল। কেউ কেউ এর মাধ্যমে এর পরবর্তী সময়ের রাজনৈতিক সহিংসতার কার্যকারণ সম্পর্ক ও খোঁজার চেষ্টা করেছেন। অনেকের মতে, তৎকালীন সরকারের বৈদেশিক সাহায্য গ্রহণের নীতিমালা, সমাজতান্ত্রিক দেশসমূহের সাথে সুসম্পর্ক স্থাপন ইত্যাদি দাতাদেশ সমূহের আন্তর্জাতিক পুঁজির অনুকূলে ছিল না বলেই সরকারকে অর্থনৈতিক ক্ষেত্রে এমনিতির চরম বিপর্যস্ততার মুখোমুখি হতে হয়েছিল। ফলে দেখা গেছে '৭৫ এর পরবর্তীতে প্রায় সব সরকারই সাহায্যদাতা দেশসমূহের নানা শর্তের সাথে সম্পত্তি জ্ঞাপনের স্ট্রাটেজি গ্রহণের মাধ্যমে অধিক সাহায্য নিশ্চিত করার চেষ্টা করেছেন। অভ্যন্তরীণ সম্পদ সংগ্রহের মাত্রা বৃদ্ধির ক্ষেত্রে যথাযথ কৌশল ও উদ্যোগ গ্রহণ না করে বরং উল্টোভাবে বর্ধিত হারে বৈদেশিক সাহায্য প্রাপ্তির জন্য সকল ধরনের কৌশল তথা পররাষ্ট্রনীতি প্রণয়ন, পুঁজিবাদী দেশসমূহের সাথে সম্পর্ক স্থাপন, আমলা-মুৎসুদী শ্রেণীর স্বার্থের অনুকূলে নীতিমালা গ্রহণ — ইত্যাদি সবই তারা করার চেষ্টা করেছেন অত্যন্ত কৌশলে। শুধু তাই নয়, প্রতি বছরই প্রায় প্রতিটি সরকার তাদের অতীত বছরের অর্থনৈতিক নানা কর্মকাণ্ডের ক্ষেত্রে অপারদর্শিতার জন্য ক্ষমা প্রার্থনা এবং ভবিষ্যতে আরও ভালো করার ঘোষণা দিতেও পিছপা হন না। এক্ষেত্রে অবশ্য কোন ধরনের ধনাত্মক পরিবর্তন বরং দাতা গোষ্ঠীকে নাখোশ করে দেয়। ফলশ্রুতিতে দেখা যায় নানা রাজনৈতিক ও সামাজিক অস্থিরতা এবং সেই সাথে অর্থনৈতিক অবরোধও। মুক্তিযুদ্ধের পর একটি বিপর্যস্ত অর্থনীতির উপর দাঁড়িয়ে একটি দেশপ্রেমিক সরকারের উপস্থিতিতেও অসংখ্য মানুষের প্রাণহানি ও দুর্ভিক্ষাবস্থাকে ঠেকানো সম্ভব হয়নি শুধুমাত্র মার্কিন খাদ্য সাহায্য বন্ধ থাকার কারণে। অথচ ১৯৮৭ সালের ভয়াবহতম বন্যাকে এরশাদের মত লুটেরা সৈরাচারী সরকারও মোকাবেলা করতে সক্ষম হয়েছিল শুধুমাত্র পর্যাপ্ত বৈদেশিক সাহায্য পাওয়ার কারণেই। শুধু তাই নয়, বলা হয়, ঐ বছরে বন্যার নামে প্রাপ্ত সাহায্য ছিল প্রয়োজনের চেয়েও অনেক বেশী। বর্তমান সরকারের আমলেও গত বছরের প্রলয়ংকারী জলোচ্ছ্বাস ও ঘূর্ণিঝড় মোকাবেলা ও ক্ষতিগ্রস্থদের পুনর্বাসনের জন্য সাহায্য এসেছে অকল্পনীয় মাত্রায়। ফলে অত্যন্ত সফলতার সাথেই সরকার এ জলোচ্ছ্বাসকে মোকাবেলা করতে সক্ষম হয়েছিল।

বৈদেশিক সাহায্যের রাজনৈতিক সমাজতত্ত্ব (Political Sociology of Foreign Aid)

যে কোন অনুন্নত দেশের উন্নয়নের ক্ষেত্রে প্রধান প্রতিবন্ধকতা হচ্ছে পুঁজির অভাব। তাই তাদের সামাজিক উন্নয়নের পথে বৈদেশিক সাহায্য প্রয়োজনীয়তাকে মোটেই খাটো করে দেখা যায় না। আর বাংলাদেশের মত একটি দেশের ক্ষেত্রে, যার অর্থনীতিকে তুলনা করা হয় তলাবিহীন ঝুড়ির সাথে (Bottomless Basket) - তার জন্য বৈদেশিক সাহায্যের গ্রহণের আবশ্যিকতা নিয়ে প্রশ্ন প্রায় অবাস্তব। বরং প্রশ্ন হচ্ছে বৈদেশিক সাহায্য গ্রহণ এবং সামাজিক অবস্থার প্রেক্ষাপটে এর সর্বোচ্চ ব্যবহার নিয়ে। অবশ্য এ দুটোর সাথেই আবার বিশেষভাবে সম্পৃক্ত রয়েছে ক্ষমতা কাঠামোর। (Power Structure) বিন্যাস, ক্ষমতাসীনদের শ্রেণী চরিত্র ও শ্রেণী স্বার্থের মত বিষয়সমূহও। এছাড়া সমাজের বিভিন্ন স্তরের মানুষের মাঝে বৈদেশিক সাহায্যের মাত্রাগত প্রভাব, বিভিন্ন শ্রেণীর মাঝে এর সুফলতার মাত্রা, বৈদেশিক সাহায্য গ্রহণ বর্জনের নীতির ক্ষেত্রে বিভিন্ন ব্যক্তি, গোষ্ঠী এবং রাজনৈতিক দলের দৃষ্টিভঙ্গি এবং সর্বোপরি সমাজের মৌল কাঠামো (অর্থনীতির মাধ্যমে যাকে নির্দেশ করা হয়) এবং 'উপরিকাঠামো' (রাজনীতি, সংস্কৃতি, শিক্ষা ইত্যাদি মাধ্যমে যাকে নির্দেশ করা হয়) - এর ক্ষেত্রে এর প্রভাবের বিষয়টিও গভীরভাবে সম্পর্কিত। বৈদেশিক সাহায্যের ব্যবহারের মাধ্যমে দেশের কাঠামোগত পরিবর্তন এবং সেই সাথে সমাজের বিভিন্ন অনুষ্ঠানের ক্ষেত্রে পরিবর্তনের বিষয়টিকেও এক্ষেত্রে বিবেচনায় নেয়া উচিত। একথা বলা প্রায় নিশ্চয়্যোজন যে, বৈদেশিক সাহায্যের ব্যবহারের মাধ্যমে দেশের কাঠামোগত পরিবর্তন এবং সেই সাথে সমাজের বিভিন্ন অনুষ্ঠান ও প্রতিষ্ঠানের ক্ষেত্রে পরিবর্তনের বিষয়টিকেও এক্ষেত্রে বিবেচনায় নেয়া উচিত। একথা বলা প্রায় নিশ্চয়্যোজন যে, বৈদেশিক সাহায্য গ্রহণের মাত্রা ক্রমাগত বেড়ে চললেও বৈদেশিক সাহায্য গ্রহণের মাধ্যমে সমাজের মৌলিক কাঠামোর ক্ষেত্রে তেমন কোন ধনাত্মক পরিবর্তন অদ্যাবধি আনা সম্ভব হয়নি। উপরন্তু তা একটি বিশেষ ও ক্ষুদ্র আমলা-মুৎসুদী শ্রেণীর স্বার্থকেই ক্রমাগত হাসিল করে চলেছে। তাই দেখা যায়, ৭২-৭৫ কাল পর্বে একটি গণতান্ত্রিক ব্যবস্থা ও সমাজতান্ত্রিক অর্থনীতির অবয়বের মাঝে সীমিত বৈদেশিক সাহায্য পাওয়া সত্ত্বেও প্রাপ্ত সাহায্যের যথাযথ বিনিয়োগের পরিবর্তে ব্যাপক লুটপাট ও দুর্নীতির ফলে মজুতদারী, কন্ট্রোলারী ও বিভিন্ন ধরনের সাপ্লাই ব্যবসায়ের মাধ্যমে একটি নব্য ধনিক শ্রেণী গড়ে উঠার সুযোগ পেয়েছিল। বস্তুতঃ রাষ্ট্র ক্ষমতার ভিতরে রাজনৈতিক আনুকূল্য এবং প্রশ্রয়ের ছত্রছায়ায়ই উদ্ভূত ঘটছিল এই গোষ্ঠীর। তবে তৎকালীন সরকারের গৃহীত বা অনুসৃত কতক আইন ও নীতিমালার ফলে তাঁরা তাঁদের অর্জিত অর্থের বৈধতা ও নিরাপত্তা সংহত ও সুপ্রতিষ্ঠিত করতে সক্ষম না হলেও ৭৫-এর পর জিয়াউর রহমানের আমলে শ্রুত গতিতে এবং এরশাদের আমলে এসে অত্যন্ত তীব্র গতিতে তাদের অর্থনৈতিক ক্ষমতাকে সংহত করতে সক্ষম হয়। ক্ষমতার বাইরে কিংবা ভিতরে— উভয় ক্ষেত্রেই তাদের অবস্থান অত্যন্ত শক্তিশালী। তাদেরকে ক্রমাগত আরও শক্তিশালী করে তোলার প্রক্রিয়া অব্যাহত রয়েছে বর্তমান সরকারের আমলেও।

বিদ্যমান গণতন্ত্র বনাম বৈদেশিক সাহায্যের ব্যবহার

১৯৯০ সালে একটি গণআন্দোলনের মধ্য দিয়ে স্বৈরাচারী সরকারের পতন ঘটিয়ে একটি সুষ্ঠু ও নিরপেক্ষ নির্বাচনের মাধ্যমে বাংলাদেশে যে গণতান্ত্রিক ব্যবস্থা আমরা প্রতিষ্ঠা করেছি তার মাত্র দু'বছর সময়কাল আমরা বৈদেশিক সাহায্য পেয়েছি অন্যান্য যে কোন বছর ও সরকারের আমলের চেয়ে অনেক বেশী। বর্তমান

সরকারও এক্ষেত্রে দাবী করেন যে, একটি গণতান্ত্রিক সরকার ও তার বিদ্যমান স্থিতিশীল সামাজিক ও রাজনৈতিক অবস্থার কারণেই সাহায্যদাতা গোষ্ঠী ও দেশসমূহের সাহায্য প্রদানের আকাঙ্ক্ষা ক্রমশঃ বৃদ্ধি পাচ্ছে। গত বছরের উন্নয়ন বাজেটের ৯৩ শতাংশই আমরা পেয়েছি বৈদেশিক সাহায্য সূত্রে। প্যারিস কনসোর্টিয়ামের সভায় আমাদের অর্থমন্ত্রী কর্তৃক দাবীকৃত বৈদেশিক সাহায্যের পুরোটাই দাতা সংস্থা ও দেশসমূহ পূরণ করেছেন। এছাড়াও বিভিন্ন দেশ ও সাহায্যদাতা গোষ্ঠী পৃথক পৃথকভাবে বর্তমান সরকারকে তাদের সাহায্য প্রদান অব্যাহত রেখেছেন। অন্যান্য যে কোন সময়ের তুলনায় এর মাত্রা অনেক বেশী। গণতান্ত্রিক বাংলাদেশের বিপর্যস্ত অর্থনীতিকে মোকাবেলা করে আত্মনির্ভরশীল বাংলাদেশ গড়ে তোলার জন্য বৈদেশিক সাহায্য যতটা না প্রয়োজন, তার চেয়ে বেশী প্রয়োজন একটি সুষ্ঠু অর্থনৈতিক পরিকল্পনা এবং তা বাস্তবায়নে একটি দেশপ্রেমিক ও সামাজিক প্রতিশ্রুতি সম্পন্ন সরকার ও তার শাসন ব্যবস্থা। প্রয়োজন সাহায্য গ্রহণের ক্ষেত্রে যেমনি সতর্কতা অবলম্বন তথ্য আরোপিত শর্ত আনুকূলে নিয়ে আসা, ঋণের চেয়ে অনুদানের মাত্রা বৃদ্ধি, তেমনি প্রয়োজন এর যথাযথ ব্যবহার নিশ্চিতকরণ। মনে রাখতে হবে যে, 'হাওলাত করে ঘি খাওয়ার' মাঝে কোন আত্মতৃপ্তি খোঁজা ঠিক নয়। 'শুধুমাত্র ঋণ পাওয়ার মধ্যেই আনন্দ খোঁজার কোন কারণ নেই। বলা যায় এই ঋণ আমাদের ঘাড়ে বোঝা আর গলায় ফাঁস সদৃশ। ঋণ আমাদের প্রতিনিয়তই পরিশোধ করতে হচ্ছে এবং ভবিষ্যতে করতে হবে আরও অনেক বর্ধিত হারে। শুধুমাত্র সুদ-আসল পরিশোধই এর জন্য যথেষ্ট নয়। উপরন্তু এর মাসুল দিতে হবে নানাভাবে দাতাদের রাজনৈতিক আধিপত্য মেনে এবং সাংস্কৃতিক আধিপত্য প্রতিষ্ঠার সুযোগ করে দিয়েই। ভুলে গেলে চলবে না যে দাতাদের কেউই বিনা কারণে বিনা স্বার্থে সাহায্য দেয় না। মনে রাখতে হবে যে, ২য় বিশ্বযুদ্ধোত্তর ঔপনিবেশিক কায়দায় শোষণের অন্যতম একটি কৌশল হচ্ছে বৈদেশিক সাহায্যের মাধ্যমে উন্নয়নশীল দেশসমূহকে আষ্টেপৃষ্ঠে বেঁধে ফেলা। ফলে স্বভাবতই উন্নয়নশীল দেশসমূহের রাজনৈতিক, সামাজিক কিংবা অর্থনৈতিক সকল কর্মকান্ডই পরিচালিত হয় সাহায্যদাতা গোষ্ঠী তথা আন্তর্জাতিক পুঁজির ঈশারায়। ফলে দেখা যায় উন্নয়নশীল দেশসমূহের রাষ্ট্রকমতায় অধিষ্ঠিত সরকারসমূহও 'যার নুন খায়, তারই গুণ গায়।' এমনিভাবে অত্যন্ত 'ধীর অথচ কেউটে মান' হয়ে বারবার আমাদের সার্বভৌমত্ব আর গণতন্ত্রের উপর আঘাত হানছে— এই বৈদেশিক সাহায্যদাতা দেশসমূহ। অথচ আমাদের ভবিষ্যত প্রজন্মকে বিরাট গুণের বোঝার চাপ থেকে রক্ষা করার জন্য অত্যন্ত কঠোর ও দীর্ঘমেয়াদী প্রক্রিয়ায় হলেও প্রয়োজন অভ্যন্তরীণ উৎস থেকে সম্পদ সংগ্রহের মাত্রা বৃদ্ধির লক্ষ্যে সকল ধরনের প্রাতিষ্ঠানিক ও অপ্রাতিষ্ঠানিক অবকাঠামো গড়ে তোলা। প্রয়োজন একটি গণতান্ত্রিক ব্যবস্থাদীনে জবাবদিহিমূলক সংসদের মাধ্যমে বৈদেশিক সাহায্য গ্রহণ ও ব্যবহারের সকল খুঁটিনাটি তথ্য জনগণের সামনে তুলে ধরা, ব্যাপক জনগণের মতামতের ভিত্তিতে এর ব্যবহারের ক্ষেত্র নির্ধারণ, মৌলিক খাতসমূহের উন্নয়নের দিকে সর্বোচ্চ গুরুত্ব দেয়া সর্বোপরি একটি দেশপ্রেমিক সরকারের আত্মনির্ভরশীল অর্থনীতি গড়ে তোলার লক্ষ্যে সামাজিক প্রতিশ্রুতি এবং ক্ষুদ্র গোষ্ঠী স্বার্থের পরিবর্তে সংখ্যাগরিষ্ঠ দরিদ্র জনগোষ্ঠীর মাঝে সাহায্যের প্রভাব প্রতিফলিত করে তোলার ঐকান্তিক প্রয়াস। এতদসঙ্গে বর্তমান সরকারকে এও বিবেচনায় নিতে হবে যে, দেশের প্রতিটি নবজাত শিশুর উপর ঋণের চাপ যেভাবে ক্রমাগত বেড়ে চলেছে তা থেকে তাদেরকে রক্ষা করার জন্য তথা বৈদেশিক নির্ভরতা ক্রমাগত হ্রাস করার জন্য প্রয়োজন উন্নয়নের উপযুক্ত ও যথাযথ ক্ষেত্রসমূহ চিহ্নিত ও সুনির্দিষ্টকরণ, বাস্তব

সম্মত উপায়ে উন্নয়ন পরিকল্পনা প্রণয়ন, দুর্বল ব্যবস্থাপনা, অদক্ষ শ্রম ও দুর্গতি নিরূপন, উৎপাদন ক্ষমতার উন্নততর ব্যবহার, দেশীয় সম্পদের দক্ষ ব্যবহার, দেশীয় সম্পদ সমাবেশের ক্ষেত্রে অধিকতর কার্যকর প্রচেষ্টা চালানো এবং বিনিয়োগ স্ট্রাটেজির পুনর্বিন্যাসের জন্য প্রয়োজন সরকারের বিদ্যমান নীতিমালা ও কর্মসূচীর পুনর্বিন্যাস। প্রয়োজন রাজনৈতিক (Political), অর্থনৈতিক (Economical) এবং আদর্শিক (Ideological) কর্মসূচী প্রণয়নের মাধ্যমে প্রয়াস চালানো।

ছক-১

১৯৭১—১৯৯০ জুন পর্যন্ত বৈদেশিক সাহায্য (মার্কিন ডলার—মিলিয়ন)

প্রতিশ্রুতি	খাদ্য সাহায্য	পণ্য সাহায্য	প্রকল্প সাহায্য	মোট সাহায্য
অনুদান	৩,৮৩৫	৩,৪৭৬	৪,৮১৩	১২,২০৪
ঋণ	৭৬৩	৪,০৬৯	৯,৫০০	১৪,৩৩২
মোট	৪,৫৯৮	৭,৫৪৫	১৪,৩১৩	২৬,৫৩৬
বাতিল/সমন্বয়				
অনুদান	৪৩	১১	-৯১	-৩৭
ঋণ		১১৪	-২৭০	-১৫৬
মোট	৪৩	১২৫	-৩৬১	-১৯৩
অবমুক্তি				
অনুদান	৩,৬৭৪	৩,১৯০	৩,২৩৭	১০,১০১
ঋণ	৭৬৩	৪,০১২	৫,৪৫১	১০,৬২৬
মোট	৪৪৩	৭,২০২	৯,০৮৮	২০,৭২৭
পাইপ লাইন	২০৪	৪৬৭	৪,৯৪৩	৫,৬১৪

(৩০ জুন, ১৯৯০)

উৎস : টাস্ক ফোর্স রিপোর্ট, Vol 1, 1991. পৃঃ ২৭০

ছক-২

বৈদেশিক সাহায্য ব্যবহারের প্রবণতা

প্রথম পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনার আগ পর্যন্ত	অবমুক্তি থেকে প্রাপ্ত সাহায্যের %
(১৯৭১-৭৩)	৪৪.৮
প্রথম পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনা	
(১৯৭৩-৭৮)	৩৫.৮
দ্বি-বার্ষিক পরিকল্পনা	
(১৯৭৮-৮০)	৩১.৪

দ্বিতীয় পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনা

(১৯৮০-৮৫)

২৪.৪

তৃতীয় পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনা

(১৯৮৫-৯০)

২২.৬

উৎস : টাস্ক ফোর্স রিপোর্ট, প্রথম খণ্ড, ১৯৯১

ছক - ৩

প্রাপ্ত সাহায্যে ঋণ ও অনুদানের পরিমাণ

	প্রাপ্ত সাহায্য (কোটি ডলার)	অনুদান (কোটি ডলার)	ঋণ (কোটি ডলার)
১৯৭১-৭২	২৭.০৮	২৪.৫১	২.৫০
১৯৭২-৭৩	৫৫.১৫	৩৮.৬৪	৬.৫১
১৯৭৩-৭৪	৪৬.১২	২১.৮৫	২৪.২৭
১৯৭৪-৭৫	৯০.১০	৩৭.৪৯	৫২.৬১
১৯৭৫-৭৬	৮০.০৫	২৩.৩৮	৫৬.৬৭
১৯৭৬-৭৭	৫৩.৪৭	২৫.৫৫	২৭.৯২
১৯৭৭-৭৮	৮৩.৩৮	৩৯.২৮	৪৪.১০
১৯৭৮-৭৯	১০৩.০০	৫০.১৯	৫২.৮১
১৯৭৯-৮০	১২২.৩১	৬৫.০৬	৫৭.২৫
১৯৮০-৮১	১২৪.৬৫	৫৯.৩৭	৫৫.২৮
১৯৮১-৮২	১২৩.৯৬	৬৫.৩৮	৫৮.৫৮
১৯৮২-৮৩	১১৭.৭৪	৫৮.৭৫	৫৮.৯৯
১৯৮৩-৮৪	১২৬.৮৬	৭৩.৩৮	৫৩.৪৬
১৯৮৪-৮৫	১২৬.৭০	৭০.০৮	৫৬.৬২
১৯৮৫-৮৬	১৩০.৫৯	৫৪.৫৬	৭৬.০৩
১৯৮৬-৮৭	১৫৯.৫০	৬৬.১৫	৯৩.৩৬
১৯৮৭-৮৮	১৬৪.০৪	৮২.৩৮	৮১.৬৬
১৯৮৮-৮৯	১৬৬.৮৫	৬৭.২৯	৯৯.৫৬
১৯৮৯-৯০	১৮০.৯৬	৭৬.৫৯	১০৪.৩৭
১৯৯০-৯১	১৭৩.২৫	৮৩.১৩	৯০.১১
১৯৯১-৯২	১৭৩.১৪	৬৮.৩৭	১০৪.৭৭

উৎস : দৈনিক সংবাদ, ২৮ জুন, ১৯৯২

সহায়ক গ্রন্থসমূহ

1. Atiur Rahman 1988 : *Political Economy of SAARC* (University Press Limited) : Dhaka
2. Just Faaland & J.E Parkinson 1976 : *Bangladesh : The Test Case of Development*, (U.P.L : Dhaka)
3. Rehman Sobhan 1982 : *The Crisis of External Dependence* (U.P.L : Dhaka.
4. Rehman Sobhan (ed.) : *Bangladesh: Development Strategies for 1990s*. (Reports of the Task Forces, 1991.)
৫. এম. এম. আকাশ ১৯৮৭ : বাংলাদেশের অর্থনীতি ও রাজনীতি, (জাতীয় সাহিত্য প্রকাশনী, ঢাকা)।
৬. নজরুল ইসলাম ১৯৮৭ : বাংলাদেশের উন্নয়ন সমস্যা : বর্তমান উন্নয়ন ধারার সংকট এবং বিকল্প পথের প্রশ্ন। (জাতীয় সাহিত্য প্রকাশনী, ঢাকা)।
৭. নজরুল ইসলাম ১৯৮৪ : বাংলাদেশের উন্নয়ন কৌশল প্রসঙ্গ (ঢাকা বিশ্ববিদ্যালয় : ঢাকা)।
৮. রেহমান সোবহান ১৯৮২ : বুর্জোয়া রাষ্ট্রব্যবস্থার সংকট : (জাতীয় সাহিত্য প্রকাশনী, ঢাকা)।

Industrialization in Bangladesh : Aid Dependence and Failures of Technology Transfer

M. M. Huq *

1. INTRODUCTION

Like many other developing countries, Bangladesh has always emphasised industrial development. It is evident from reading the various plans and other strategy and policy documents of Bangladesh that the case for industrialization has not been particularly well formulated from a theoretical point of view¹, at least not in the way originally put forward as, for example, by Prebisch (1950) and Singer (1950) in the context of the debate on primary products and manufactured goods or as presented by Lewis (1954) in the context of the debate on capital formation.² The case for industrialization appears to have been taken for granted in Bangladesh and various policy measures in the form of import protection, direct government investment in the industrial sector and highly subsidised credit for investment in manufacturing have been in place from an early stage. It is now, however, apprent that the industrial sector in Bangladesh has failed to make the expected impact on growth in output and employment.

As it stands, Bangladesh's industrialization is heavily aid dependent, the manufacturing sector being a major recipient of project aid, with as much as 30% of the total project aid received going to the industrial sector in some years. Most of the public sector manufacturing plants built during the 1970s and 1990s were largely aid-financed. Until recently, the public sector's share in industrial investment was over 50%, funded through the Annual Development Programme which is itself mainly aid-financed. Indeed, in 1989/90, 100% of the Government's Annual Development Programme was aid dependent.³ Foreign aid has also featured prominently in private sector investemnt in manufacturing. Private investment has been liberally financed with highly subsidised industrial credit provided by two specialized Development Banks owned by the Government — Bangladesh Shilpa Rin Shangstha and the Bangladesh Shilpa Bank. These two institutions have themselves been financed by liberal foreign lines of credit.

Technology transfer in a situation of aid dependence can involve special problems, especially if the recipient fails to negotiate properly. The way technology transfer has taken place in Bangladesh has given rise to much criticism. In this paper we would like to throw some light on this issue by highlighting the findings from three industry studies concerned with: (a) the manufacture of finished leather from raw cattle hides; (b) the manufacture of urea from natural gas; and (c) the manufacture of machinery and equipment.⁴ We begin by discussing the state of industrialization in Bangladesh. Then we discuss some of the factors which are considered responsible for the 'poor' transfer of technology in the three selected insdustries. Finally, we consider some issues of aid dependence in the context of technology transfer and industrialization in Bangladesh.

* Senior Lecturer, Department of Economics, University of Strathclyde Glasgow, UK.

2. THE STATE OF INDUSTRIALIZATION—AN OVERVIEW

The performance of the manufacturing sector in Bangladesh has remained well below expectations. Data from the *World Development Report 1992* and from studies conducted by Bakht and Bhattacharya (1991) and by Sahota (1991)⁵, although not always consistent mainly because of variations in data sources, give a clear impression of the present unsatisfactory state of the manufacturing sector in Bangladesh. The average annual growth rate of manufacturing output has remained as low as 2.8% throughout the 1970s and 1980s. Sahota (1991) concluded that manufacturing productivity probably declined during the 1980s.⁶ Other data show that investment as a percentage of GDP has been only about 1.85% during the 1980s. Bakht and Bhattacharya (1991, p. 7) estimated an investment level of a mere 1.14% of GDP for the Second Five Year Plan period (1980-85) and levels of 0.67% and 0.97% for the two following years respectively.

Total employment in the large and medium scale formal manufacturing sector has increased from about 310 thousand in 1974/75 to about 382 thousand in 1986/87. The average annual rate of growth in employment was about 1.6% from 1980 to 1987 (Bakht and Bhattacharya, p.23). The performance in terms of value added is also disappointing. The share of the total manufacturing sector (large and small scale) in total value added fell from about 10.7% in 1980/81 to between 8.5% and 9% during 1986 to 1990. (Bakht and Bhattacharya, p. 32).

The general view is that the manufacturing sector has remained a weak performer in the economy of Bangladesh. Sahota (1991, p. 163) further stresses that the introduction of the New Industrial Policy (NIP) in 1982 has had little effect on industrial growth. The poor performance of the manufacturing sector becomes more evident in comparison with Bangladesh's main sub-continental neighbours. While the share of the manufacturing sector in Bangladesh as a percentage of GDP is only about 9% it is about 19% in India and 17% in Pakistan (*World Development Report 1992*).

Sahota (1991, pp. 185-193) also draws attention to a wide set of factors that may have contributed to the very poor state of the industrial sector in Bangladesh. Reasons for Bangladesh's industrial stagnation (as viewed by many industrialists) include "... lack of confidence in the stability of policies, bureaucratic sloth and poor implementation of policies; labour code unfavourable to the employer; indiscretion among workers; high cost of electricity; high returns and low risk in trade and smuggling relative to manufacturing production; widespread corruption; political patronage; and too many formalities and sanctions that have to go through, which take a long time, during which government officials have to be entertained". (Sahota, pp. 184-85).

The two central causes for the poor state of industrialization, according to Sahota, are (a) price distortions giving rise to misallocation of resources, mainly resulting from government assistance to high cost industries and (b) lack of adequate attention to technology which is thought to be "... the most neglected

factor of growth in Bangladesh ..." (Sahota, p. 185). Price distortions created through government incentives to invest, protection from domestic and foreign competition, and price and quantity controls have led to the misallocation of resources. The high rates of protection have also acted as a disincentive to efficiency, the creation of new industries, new inputs, new processes of production, technologically improved machines and the production of new products. Privatization following the *New Industrial Policy* (NIP) of 1982 has also not had the desired effect, because the precondition of efficiency has not been satisfied. Inefficient public monopolies have merely become inefficient private monopolies.

Turning to technological efforts and achievements there is a similarly bleak picture. While policy measures such as financial and fiscal support for the promotion of supply of and demand for indigenous technology, support for an agency for technology transfer, for commercial R&D activities, and for the domestic development and production of spare parts are common in India, these are very limited in Bangladesh.

While Sahota lists a number of general factors for the poor state of affairs, others like Sobhan (1982 and 1990) and Rahman (1984)⁷ have heavily criticised the aid-dependence nature of Bangladesh's development. It is true that the government saving as a percentage of GDP has fallen over the years, from over 8 per cent of GDP in the pre-independence period to about 2 per cent in the late 1980s.⁸ Given the very low level of domestic saving, investment in manufacturing, as in other sectors of the economy, has remained heavily aid-dependent.

Although various factors have contributed to the present unsatisfactory state of industrialization in Bangladesh, we wish to focus on the state of technology transfer in the light of the findings, as already mentioned, from three industrial sub-sectors. Given that the three industries studied broadly represent three different types of industrial technology, it is our belief that the findings are highly representative of the manufacturing sector as a whole.

3. THE POOR STATE OF TECHNOLOGY TRANSFER : FINDINGS FROM THREE INDUSTRY SUB-SECTORS

Before we present the findings from the three selected industries, two points may be raised. The first point is a general one. There has been much criticism in the Third World in recent years of the type of technology transfer that has traditionally taken place in many of these countries, because the largescale importation of machinery and equipment from the industrialized countries has often involved technology of a 'wrong' kind and scale. This type of criticism initially led to serious investigation of the 'appropriateness' of imported technologies. An important methodological approach in this regard has been the identification and evaluation of alternative technologies by source and type.⁹ Such an approach, while helpful in identifying profit maximizing technologies does not help however in demonstrating whether the imported technologies have been absorbed or not. The ability of a firm to absorb foreign technology is

often referred to as the first stage of developing indigenous technological capability¹⁰, the second stage being the ability to innovate and to produce machinery and equipment. The presence of a capital goods sector is considered to be the important for technology innovation. However, for innovation to take place R & D activity is essential. Given the poor state of R & D in the industrial sector in countries such as Bangladesh, the machinery producing firms tend to copy some well-know foreign designs and, in some cases, to produce under foreign licence, often using a high percentage of imported components from the foreign (licensing) firm. It is true that in the process of copying some minor technical improvements can and, at times, do take place but they are often marginal in nature.

The second point is specific to the findings of the industry studies. Below we point to some of the main findings for the three sectors.

(a) Leather Manufacturing

From an economic viewpoint, valid reasoning for technology choice should include, among other factors, considerations such as the maximization of factor productivity, quality of output and scale economics. These factors are not only inter-related but also lead ultimately to the issue of profit maximization and or cost minimization. In an 'ideal' world, different plant managements world behave in similar fashion, selecting a cost minimizing and/or revenue maximizing technology. But in reality there are variations and in an attempt to explain these, we tested the following hypothesesd :

- i) Enterprises with access to long-term credit, in domestic or foreign currency, will tend to choose imported machinery and equipment, even if such machinery were locally available.
- ii) Compared with less experienced investors, the more experienced with greater familiarity with the technology will choose higher proportions of locally produced techniques including, e. g. , wooden drums.
- iii) There will be a positive relationship between the proportion of imported to total machinery and equipment and the scale of production.
- iv) There will be a significant positive relationship between leather exports and the level of imported machinery.

Four multiple regressions were attempted to test the above hypotheses.¹¹ Only the first hypothesis was found to be of statistical significance in all regressions (at the 1% level). The scale of production has only been significant (at the 5% level) in one case. Although we found that the influence of leather exports on machinery imports was of no statistical significance, it should be pointed out that the regression result had a negative sign in two cases, in which we had only included firms producing up to crust/finished leather. We belief this to be of interest as it is inconsistent with the conventional believe that the level of machinery imports is largely dependent on the level of leather exports.

The findings of our analysis have important policy implications. Although locally produced machinery and equipment were available, leather manufacturers often chose imported equipment instead. This was even more disturbing when we found that the machinery and equipment made in Bangladesh invariably formed least-cost techniques at the small and medium scales of production (however, in some sub-processes of large scale production, advanced European techniques, such as hydraulic shaving etc., were found to have cost advantages). Wooden drums, which have been produced in Bangladesh for over 40 years, as well as machines for fleshing, staking etc. are being produced-to-order and show considerable cost advantages. Although some engineering firms in Dhaka and Chittagong (the two areas with high concentration of leather manufacture) have started to specialize in these products, leather manufacturers continue to import machinery. The availability of long-term credit in foreign exchange and the absence of any protection for the local machinery industry can be singled out as the two main factors for the present situation. Given the industry's high rates of return (even 20% and above), one would expect the leather manufacturers to be able to invest without those highly subsidised foreign currency loans. Indeed, during the course of field work, experienced manufacturers of leather pointed out that the Government should only provide the right atmosphere and sound policy directions and stop creating a climate of easy access to subsidised credits.

b) Fertilizer Manufacturing

Foreign financial aid has been crucial in the development of the fertilizer industry in Bangladesh over the past 30 years. There are now seven large scale plants six of these producing urea from natural gas. These investments have taken a very substantial share of total investment in the manufacturing sector. While the amount of foreign financial aid involved has been substantial, the process of investment decision-making has been far from satisfactory. Indeed, a myth has developed in Bangladesh to the effect that any project is accepted if a foreign source of funds is found. The case of the Jamuna fertilizer project serves as a good example. Although the World Bank was advising the deferment of the construction of the plant by at least two years, the public sector investing agency concerned (Bangladesh Chemical Industries Corporation) went ahead with it because a 'favourable bid' had been obtained from Mitsubishi and the funds were to be provided by the Japanese Government and the OECF (a Japanese aid agency).

Table 1 gives an overview of the main supply sources of finance, process-technology and machinery and equipment for six major nitrogenous fertilizer plants in Bangladesh. The role of Japan has been crucial in the development of the urea manufacture in Bangladesh, although sources from Western Europe, North America and China have also been of great importance. The close connection between the source of finance and the source of technology and machinery equipment is readily apparent.

Table 1.

Source of foreign currency and technology in the various nitrogenous fertilizer plants in Bangladesh*

Plants*	Source of foreign currency	Technology supply		Major sources of machinery & equipment	General Name	Contractor Country of origin
		Name of Process	Origin Country			
NGFF	Japaness loan	Ammonia : Chemico	USA	Japan	Kobe	Japan
		Urea : Chemico				
		Total Recycle	USA			
UFFL	Yen credit	Ammonia : TEC	Japan	Japan	Toyo Engg. Corp. (TEC)	Japan
		Urea : Toyo				
		Total Recycle	Japan			
ZFCL	IAC	Ammonia : UHDE,	W.Germany	W. Ger- many, Italy, India, U.K.	Foster Wheeler Ltd.	UK
		Urea :	Stamicarbon Nether- lands			
PUFF	China	Ammonia : Chiness process	China	China	CNOCC	China
		Urea : Chiness process	China			
CUFL	OECF, IDA, CIDA, ISDB,	Ammonia : Kellog	USA	Japan, Canada, Germany	Toyo Engg. Corp. (TEC)	Japan
		Urea : TEC-MTC	Japan			
JFCL	OECF, Japan	Ammonia : Halder Topse	Denmark	N. A	Mitsubi bishi	Japan
		Urea : SNAM-Progetti	Italy			
		Urea granulation : NSM				

NGFF= Natural Gas Fertilizer Factory

UFFL= Urea Fertilizer Factory Ltd.

ZFCL= Zia Fertilizer Company Ltd.

PUFF= Polash Urea Fertilizer Factory

CUFL= Chittagong Urea Fertilizer Ltd.

JFCL= Jamuna Fertilizer Company Ltd.

IAC=International Aid Consortium.

Source : Huq and Islam (1992), pp. 43-44.

The multiplicity of sources both for licences for process design and for machinery and equipment has remained an important feature in the production of ammonia and urea in Bangladesh. Although this may appear to be due to attempts on the part of Bangladesh to choose the most economical production process and to obtain machinery and equipment at competitive prices, information collected by us suggests otherwise. In fact, the development of the industry has been largely dictated by the availability of foreign financial aid, and the restrictions which accompanied such aid often dictated the sources of procurement.

Table 2.

Tendering, process evaluation and purchase of machinery and equipment in the various nitrogenous fertilizer plants

Name of the plant	If inter national tenders were called for the project (Yes/No)	If processes were separately evaluated by the recipient	Selection of M/C and equipments			Any agreement to procure local M/C& equipment	
			Tender- ing	Evalua- tion by source of pro- curement	Evalua- tion by engi- neering Type	Yes/No	%of Local purchase
NGFF	Yes	No	Yes	No	No	No	Nil
UFFL	Yes	No	Yes	No	No	No	Neg
ZFCL	Yes	Neg	Yes	No	Partly	No	Neg
PUFF	No	No	No	No	No	No	10%
	(friendship project)						
CUFL	Yes	Yes	Yes		Implicit	Partly	No
JFCL	Yes	Yes	Yes	No	N.A.	No	N.A

M/C= Machinery; Neg = Negligible; N.A= Not available.

Source: Huq and Islam (1992), P,47.

Table 2 gives an idea of the nature of the selection process in the cases of the various fertilizer plants producing urea in Bangladesh. Failure on the part of the recipient to have the production processes and the machinery and equipment requirements properly evaluated can obviously lead to poor investment decisions. Considering that the investment evaluations have not been as one would have desired, especially given the scale of capital involved, there is obviously room for

criticism. It is apparent that investment decisions were often taken by non-technical personnel, the participation of technocrats remaining peripheral or very limited. Indeed, the investment decision for the plant at Polash (PUFF) was made during a visit to China by President Ziaur Rahman in 1978, and subsequently called a friendship project. Only in the three plants (those at Ashuganj, Chittagong, and Jamalpur) were tenders invited, bids evaluated and, on the basis of these, general contractors appointed. But it has since been reported that the appointment of the general contractor for the Ashuganj plant (ZFCL) had largely been by the aid donors through the World Bank.

The low to negligible involvement of the local engineering sector in all the plants is striking. According to a study by the Bangladesh Steel and Engineering Corporation (BSEC), it was feasible to have a high level of local involvement in terms of structural steel works, storage tanks and vessels including piping, but the potential remained utilized. According to this study, as much as 37 per cent of the total project works of a large-scale fertilizer plant could have been completed locally.

Participation of Bangladesh in plant design and the supervision of their construction has also been disappointing. There has been no local participation in the design of any of the six fertilizer plants and only limited participation in the supervision. The only exception was in the construction of the Polash Urea Fertilizer Factory which accounted for a domestic share of about 30%, largely due to demands both the supplier (China) and the recipient government (Bangladesh.) While participation was negligible at the Jamalpur plant (which came into production in 1991), it was nil at the remaining four plants.

One serious issue is the eagerness with which investments in the fertilizer sector have been pursued. Given that the size of investment in each of the fertilizer plants has been significantly higher than in many other investment projects in the country, the low or even negative rates of return (2.4% to -5.2% at historical levels of capacity utilization and depending on the technology used) have obviously contributed towards low income growth in the industrial sector. From the various reports which have been published since December 1990 (i.e., following the downfall of the previous Government), it is apparent that the investment decision-making process in the public sector in Bangladesh was far from satisfactory. During the second half of the 1980s three main investment decisions were made in the fertilizer industry, two for new plants (at Chittagong and Jamalpur) and one for the rehabilitation of the Ghorashal fertilizer factory (UJFL). As may be seen from Table 3, the actual purchase price has remained significantly higher than the international price.

Table 3.

Ratio of actual purchase price to international price in three fertilizer projects

Sector Corporation/ Fertilizer Projects	Supplier	Ratio of Actual Purchase Price to International Price	
		Estimate I	Estimate II
BCIC			
Chittagong Urea	Toyo Engineering Fertilizer Ltd. Ghorashal Fertilizer Toyo Engineering (Japan)	1.43	1.67
Factory (Rehabilitation)	(Japan)	2.44*	N.A.
Jamuna Fertilizer Company	Mitsubishi (Japan)	1.31	1.50

* This estimate needs to be treated with caution as it is difficult to get a correct international price for the rehabilitation/expansion of an on-going project like this.

N.A= Not available.

Source : Huq and Islam (1992) p.80.

In our sensitivity analysis of the two selected technology variants for producing urea from natural gas a set of profitability estimates were calculated on the assumption of fixed capital costing 20 per cent less than the prices actually paid by the investor.¹⁵ On this assumption, the IRR was found to be (6%) for the conventional technology variant. It is apparent that had Bangladesh succeeded in carrying out the negotiations properly with the suppliers, the IRR of the investments concerned (all these were of the improved technology variant type) would have been much higher.

The way the contracts for a number of fertilizer plants has been arranged also provides revealing information about the arbitrary nature of investment decision-making in Bangladesh. This is particularly disturbing as the size of the investment involved has been enormous, between 75 to 82% of public sector investment in manufacturing taking place in fertilizer plants alone between 1985/86 and 1987/88. It is apparent that the investment decision-making machinery has proved totally incapable of guarding against arbitrary decisions. The Bangladesh investing agency concerned went ahead to sign a contract with the Japanese supplier for the Chittagong fertilizer plant, without receiving the required approval from the concerned Bangladeshi authorities. The renovation project of Ghorashal Urea Fertilizer Factory provides another example of investment decision-making without due regard for approval from the Planning

Commission¹⁶ or from the Executive Committee of the National Economic Council (ECNEC). The investing agency concerned (Bangladesh Chemical Industries Corporation) even defied the opinion of the technical committee of the Industries Ministry that implementation should be postponed.¹⁷ The investing agency concerned submitted the project to the Ministerial Committee on Purchase without obtaining, as conventionally required, approval of the Planning Commission and the ECNEC. They went ahead with the rehabilitation project even though the time limit for the rehabilitation programme of the factory was fixed up to 1995. It is therefore, not difficult to understand why the ratio of the actual purchase price to the international price was so high. A similar story of project selection and approval at a highly inflated price emerges from KAFKO, a joint venture project with full guarantee from the Government of Bangladesh. The investing agency concerned signed a contract with the supplier at US \$459 million, although a significantly lower international tender (of US \$273 million) was received for a similar project from another supplier. It may be mentioned that a Dhaka-based consulting firm has also estimated that the investment cost of a fertilizer plant like this will be only around US \$300 million.¹⁸

(c) Machinery Manufacturing

Bangladesh has a large capital goods sector, built over the last 25 to 30 years, with a number of large-scale plants capable of producing various items of machinery and equipment. The original development took place mainly in the public sector, but since the late 1970s the private sector growth, especially in the small-scale sector, has been significant. Table 4 lists six of the plants and some information regarding output and investment. As may also be seen from the table, capacity utilization has generally remained at a very low level.

TABLE 4.
CAPITAL INVESTMENT, EMPLOYMENT AND MAIN OUTPUT IN PUBLIC SECTOR
ENGINEERING PLANTS

(Value in Mil. Taka : 1990 prices)

Name of establishment	Year of establishment	Year of completion	Capital investment* (Tk. Mil)	Employment (No.)	Main output	Average annual capacity utilization (1984-90)
Bangladesh Machine Tools Factory	1967	1980	3,650	1162	Celtic lathe, column drill, power hacksaw cutting tools	25 ²
Dockyard and Engineering Works, Narayanganj	1926	1961 (1986)	270	906	Pump, sugar plant repair, river vessel	70 ⁵
Cittagong Dry Dock	1967	1985	3,400	349	Ship repair, all type steel structure	25 ⁸
Khulna shipyard	1957	1967	324	1071	Ship building, steel structures, machinery of sugar, paper, chemical, fertilizer industry	48
G.E.M. Co. Chittagong	1967	1978	3,800	864	Transformer, air-cooler, lightning arrestor, dropout fuse	20
Bangladesh Diesel plant	1968	1978	700	379	Diesel engine (1 to 6 cylinder)	28

* = Replacement value.

a = Estimated figures. In pure machine tools manufacture, the level of capacity utilisation in BMTF was 2 to 4 per cent.

b = From 1986/87 to 1989/90.

Source : Huq, Islam and Islam (1990), p.11.

4. PROBLEMS OF AID-DEPENDENCE

In Bangladesh, there has emerged what may be called a "dependency climate" in which the two main parties involved—suppliers and recipients—have developed strong common interests. The largest beneficiaries have been, of course, suppliers from the aid-giving countries. As observed by Sobhan and Hashemi.²¹ "Most of the aid is in the form of foreign currency and hence spent abroad. Some of the aid is directly diverted to foreign suppliers of goods and services. The premium earned by these suppliers of equipment and material at non-competitive prices, use of U.S. shipping lines (for U.S. aid) and employing foreign consultants who are not really needed or can be locally substituted represents an unrequited appropriation from the Bangladesh aid budget. "What is disturbing is that " the chances of reducing Bangladesh's dependence on aid is indeed limited" as the situation has given rise to a small, urban interest group, with considerable influence on Government, which continues to benefit from aid. Indeed, foreign aid provides life support to the existence of a small interest group whose emergence and growth has been intimately intertwined with the growth of the aid program since 1971".²² A natural outcome of the situation is overinvoicing and illegal transfer of funds, with the consequent adverse effect on the cost of production in the concerned industries.

While it is not difficult to appreciate the concern expressed by many people about heavy aid-dependence, it is generally difficult, given the secret nature of trade negotiations, to substantiate some of the issues that are likely to arise out of such dependence. While remaining aware of this vital point, we discuss below under two main headings important issues which are linked with foreign aid in general and Bangladesh's dependence on foreign funds in particular. We also believe that they are of central importance for the poor state of technology transfer and industrialization in Bangladesh.

(a) Misuse of Resources

The issue can be highlighted with the help of the following points.

(i) Foreign financial aid is frequently given in the form of highly subsidised credits, thus reinforcing the tendency towards high capital-intensity. The fertilizer plants are very good examples of this tendency. In the case of the Chittagong fertilizer plant, a total investment of Taka 15,585 million (exchange rate, Taka 35 = 1 US \$) has only been able to generate employment for about 900 persons, i.e. about Taka 18.6 million of capital investment per job created. By comparison, Taka 18.6 million invested in a garments factory could have created about 1000 new jobs. Furthermore the rate of return in the fertilizer industry has remained very low. Extending the example to the leather industry, it is found that capital costs have been pushed up by the import of machinery and equipment which could have been produced locally at a much lower cost.

(ii) Heavy dependence on aid has led to creation of overcapacity (this was evident in all the three industries studied), thus giving rise to high unit cost of production. Under normal circumstances overcapacity is expected to eliminate itself after a while: increasing debts, the unwillingness of banks to give further loans and to extend existing ones to loss-making companies, the mechanisms of the stock-market and bankruptcy laws, all make sure, at least in principle, that uneconomic operations cannot continue indefinitely. But in the case of Bangladesh the above factors are not working, thanks largely to aid-dependence.

(iii) The large sums and the personal interests of those involved on both sides of the foreign aid donation process frequently give rise to corruption in the form of overinvoicing and other forms of illegal money-transactions. Although it is difficult to prove that overinvoicing and/or transfer of funds have actually taken place, there are a few instances which suggest that this does occur²³ and below we provide examples one each from the three selected industries. The first example, from the machinery manufacturing industry, is the case of the purchase of a dredger in 1990 from France for the Port of Chittagong at a over cost of Taka 1270 million, without inviting tenders.²⁴ The dredger could have been domestically produced at the Khulna Shipyard at a significantly lower cost. Indeed, as early as 1985, the Khulna shipyard proposed to supply with technical help from IHC Holland, a similar dredger at a cost of Taka 537.22 million. The second case is the point of the import of over expensive machinery and equipment in the fertilizer. Although industry the three instances (under which we have calculated a ratio of actual to international purchase prices) are likely to have been subject to considerable aid-conditionality, the differences between actual and international prices are likely to have been subject to considerable aid-conditionality, the differences between actual and international prices have certainly given scope for overinvoicing and illegal transfer of funds. The third example is from the leather industry and this refers to the Savar Leather Complex, recently built at a cost of Taka 610 million under a credit line from Czechoslovakia. Various experts including two consultants employed by the Bangladesh Planning Commission advised strongly against acceptance of the project, but, nevertheless, the investing agency concerned (a public sector agency) went ahead with it. (Huq and Islam, 1990 p, 33) Curiously, the present Government of Bangladesh is seriously considering selling this plant to the private sector at a price reported as something like one-tenth of the capital investment incurred. It is strongly believed that a good percentage of the high value of the original capital investment was due to over-invoicing and/or undue over-charging.

(b) Aid Conditionality

The second issue refers to aid conditionality and may be highlighted as follows.

(i) Foreign financial aid is often donated under the implicit or explicit condition that the funds are being spent on capital equipment, machinery and know-how, originating from the same country as the financial aid. The link between the source of foreign aid and the country of origin of the general contractor as well as the source of machinery and equipment became evident in our fertilizer industry study. The aid conditionality factor became evident recently in its most naked form when the Japanese Government insisted that the Bangladesh

Government must accept the Karnaphuly Fertilizer Project, in which Japanese companies including Mitsubishi were heavily involved. Later Japan went so far as to threaten to stop providing aid to Bangladesh after the Bangladesh Government expressed reservations about the project. Following strong pressure from Japan²⁵, Bangladesh eventually agreed to go ahead with the project. The large-scale import of items, many of which could be produced domestically (ironically by the plants specifically built with foreign to produce these goods), is obviously neither helping Bangladesh's capital goods industries nor its research and development activities. As data from the Fourth Five Year Plan (1990-95) indicate, e.g., in the construct and/or repair in several areas of the power generating industry, no supply of structural engineering is envisaged, although Bangladesh have extensive capability in this regard²⁶. Whether this is solely due to ignorance, or to the wrong belief that imported machinery is superior is open to debate. The situation is helping neither towards capacity utilization nor assisting in the development of indigenous technological capability.

(ii) The aid-dependence development mode has been largely responsible or influencing policy decisions, resulting in the import of complete items of machinery and equipment at a much lower import duty than that imposed on parts and components which are often required for the local production of these items²⁷. In order to encourage investors, low import duty has been levied on industrial machinery and equipment: 2.5% for industrial plants located in less-developed areas and 15% of developed areas. A low import duty of 15% is also imposed on agricultural machinery including diesel engines. While low import duties are also imposed on machinery and equipment, the import of various parts and components has been heavily taxed (even 100% and 150% on some items); importers of these items also had to pay sales taxes usually at a rate of 20% while no such tax has been imposed on the industrial and agricultural machinery directly imported by investors. Furthermore there have been also high import duties and sales taxes on raw materials, such as aluminium and iron ingots, and bars and rods, used as inputs in the engineering sector. These implications have created severe price distortions and have put a serious constraint on the competitiveness of Bangladesh's own machinery industry.

5. CONCLUSIONS

Bangladesh has become heavily dependent on aid. An aid-dependence syndrome has emerged and the prospect as regards self-reliance appears very bleak. This climate of aid-dependence and the cheapening of capital, provided as soft loans or as outright grants, have undoubtedly given rise to unduly capital-intensive investment and to the creation of over-capacity, not to mention the misuse of some of the investment-funds through bribery and over-invoicing. The availability of capital to public sector projects through foreign aid and suppliers' credit, with aid conditionality, has largely been responsible for the aggressive purchase of machinery and equipment from foreign, often donor-country, sources, while local sources have been neglected. That cannot be conducive to the development of indigenous technological capability. The damage has been exacerbated through government policies which, perhaps an outcome of the aid-dependence climate,

have consistently encouraged imports of machinery (as by low import duties) and have discouraged exports of domestically produced machinery and equipment (through, among other things, tax anomalies).

The findings of the three industry studies, considered with respect to effectiveness of the government's role, reveal an unsatisfactory state affairs. Supervision by the Bangladesh authorities of the aid-assisted process of industrialisation has not been adequate. There has been lacking, it would appear, both a coherent overall strategy in terms of which different policies are made consistent, and on top of that it seems there have been serious failures on the part of the Bangladesh Government in negotiating aid-funded projects.

It is difficult to avoid the impression that insufficient attention has been given to the question of which industrial sectors should be developed or supported. A disproportionate amount of manufacturing investment has been committed to the fertilizer industry, expanding capacity beyond the requirements of domestic and export demand. The scale of development of this sector seems to owe more to the sales objectives of foreign suppliers of fertilizer manufacturing plant than to considered appraisal of the needs of the Bangladesh economy. The machinery manufacturing sector, potentially a key element of a dynamic manufacturing economy, has received little support. Orders for machinery and equipment for the fertilizer industry, the leather industry and other sectors which could have been supplied by the domestic industry have gone to foreign suppliers, whether on account of pressure from aid donors or because of anomalies in the system of import duties which discriminate against domestic machinery manufacturers. Nor has any attempt been made to explore export possibilities for the machinery sector. At the level of particular projects, appraisal and supervision appear to have been slack. Too often investment costs seem inflated and too little attention has been given to ensuring that equipment is of the appropriate type and is supplied from least-cost sources which could, in some instances, have been domestic sources.

More needs to be done to "manage" aid. It is evident from what has happened in the case of Bangladesh that the development/ planning authorities need to take greater care in ensuring that available aid is utilised as effectively as possible and that the balance of benefit from the aid-giving process is not tilted too far towards the donors and towards the narrow interests of a mainity group in the aid-receiving country. Aid without adequate management by the authorities of the recipient country is likely to be of limited effectiveness.

Notes

1. In the First Five Year Plan (1973-78) the planners were more concerned with the revival of the industrial sector following the damages caused during the War of Independence. Subsequent plans appear to have failed to articulate the argument for industrialization, or it may be that the need for making such an argument was not felt.
2. See, for example, Prebisch (1950); Singer (1950); Lewis (1954).

3. Sobhan (1990), p.3.
4. See Huq and Islam (1990); Huq and Islam (1992); Huq, Islam and Islam (1993).
5. Bakht and Bhattacharya (1991); Sahota (1991).
6. This is the rate since 1965, the same rate as calculated separately from 1980-90. Comparable figures for some other countries are as follows: (a) India, 4.5% (1965-80) and 7% (1980-90), (b) Pakistan, 5.7% and 7.7 respectively, (c) China, 8.9% and 14.4% respectively, and (d) South Korea 18.7% and 12.7. respectively. See, *World Development Report 1992*, p.220.
7. See for example, Rahman (1984); Sobhan (1982); Sobhan (1990).
8. Khan and Hossain (1989). Domestic savings rate as a percentage of GDP in 1990 has also remained as low as 2%. See also *World Development Report 1992*.
9. See, for example, the industry studies carried out at the David Livingstone Institute series on the choice of technology under which ten industries were individually studied including the following. M. M. Huq and H. Aragaw, *Choice of Technique in Leather Manufacture*, Scottish Academic Press, Edinburgh 1981 and B. A. Bhat and C.C. Prendergast, *Choice of Technique in Iron Founding*, Scottish Academic Press, Edinburgh 1984. See also Pickett and Robson (1986).
10. See, for example, Forsyth (1987); Dahlman and Westphal (1983); Enos and Park (1987); Lall (1987). See also country case studies on technology transfer conducted by the Bangalore-based Asian and Pacific Centre for Transfer of Technology.
11. Two of the regressions were carried out with 24 observations and the other two with 18 observations. The results are reported in detail in Huq and Islam (1990, pp 50-54).
12. The seventh plant is the Triple Super Phosphate complex at Chittagong which produces phosphate from imported inputs.
13. Bangladesh Steel and Engineering Corporation (BSEC, 1989).
14. *Ibid.* p. IV-1. The point refers to Jamuna and Karnaphuly Fertilizer Projects.
15. See Huq and Islam (1992), Chapter 5.
16. A recent report prepared by a committee headed by Professor Iqbal Mahmud provides some revealing insights. For example, the contract between BCIC (the investing agency) and TEC (the Japanese supplier) for the project "was signed on 26.10.88 and work order was given before the viability of the project was finally considered by competent authorities like the Planning Commission or ECNEC.....Even the formal preliminary approval of the President for consideration of the project was obtained on 11.2.89 i.e. after the contract was signed". See Ministry of Industries, Government of Bangladesh (1991), h.21.
17. *The Observer*, 31 July 1991.

18. Information collected from a highly reliable source the field trip.
19. For arguments in this regard, see Dahlman, Ross-Larson and Westphal (1987). See also Enos and Park (1988); Westphal, Kim and Dahlman (1985).
20. The following nine sub-sectors have been studied: Machine tools production; Cotton textile machinery; Jute textile machinery; Leather machinery; Plastics machinery; Sugar machinery; Electrical machinery and equipment; Manufacture of diesel engines; and Structural engineering; see Huq *et al.* (1993).
21. Sobhan and Hashemi (1990), p. 167.
22. *Ibid*, p. 167.
23. *The Sangbad* (Bengali Daily Newspaper), 12 August 1992.
24. Following the overthrow of the dictatorial government in December 1990, a number of revealing information is coming out regularly. One of these refers to the purchase of ATP aircraft from Britain at a highly inflated price, involving large transfer of illegal funds. See *The Ittefaq* (Bengali Daily Newspaper). 20 March 1991.
25. According to one of the top industrialists of Bangladesh, "The Government (of Bangladesh) has been compelled due to donor pressure especially from Japan to go ahead with the project. There are donor realities which have to be accepted by developing countries." This is taken from a letter written by this industrialist to the author on 17 March 1992.
26. Huq, Islam and Islam (1992). Chapter 4.
27. *Ibid*, Chapter 2.

REFERENCES

- Bakht, Zaid and D. Bhattacharya. "Investment, Employment and Value Added in Bangladesh Manufacturing Sector in the 1980s: Evidence and Estimate," *The Bangladesh Development Studies*, Vol. XIX, Nos. 1&2 (1991).
- Bangladesh Steel and Engineering Corporation (BSEC), *Proposal for Local participation in the Construction of Jamuna Fertilizer Project and Karnaphuly Fertilizer Project*, mimeo. (Dhaka: BSEC, 1989).
- Bhat, B. A. and C.C. Prendergast, *Choice of Technique in Iron Founding* (Edinburgh: Scottish Academic Press, 1984).
- Dahlman, C, and L. Westphal, "The Transfer of Technology: Issues in the Acquisition of Technological Capability by Developing Countries," *Finance and Development*, Vol. 20, No.4 (December 1983).
- Dahlman, C.S, B. Ross-Larson and L. E. Westphal, "Managing Technological Development : Lessons from the Newly Industrializing Countries," *World Development*, Vol. 15, No. 6 (June 1987), pp. 759-775.
- The Daily Ittefaq* (Bengali Daily Newspaper), (20 March 1991).
- Enos, J. L. and W. H. Park, *The Adoption and Diffusion of Imported Technology: The Case of*

- Korea (London: Croom Helm, 1987,
- Forsyth, D. J. C. *Technology and Development: A Policy Assessment Manual* (Geneva: ILO, 1987).
- Huq, M.M. and H. Aragaw, *Choice of Technique in Leather Manufacture* (Edinburgh Scottish Academic Press, 1981).
- Huq, M. M. and K. M. Nabiul Islam, *Choice of Technology: Leather Manufacturing in Bangladesh* (Dhaka: University press Ltd., 1990).
- Huq, M. M., and K. M. Nabiul Islam, *Choice of Technology: Fertilizer Manufacture in Bangladesh* (Dhaka: University press Ltd. 1992).
- Huq, M. M., N. Islam and K. M. Nabiul Islam, *Machinery Manufacturing in Bangladesh: An industry study with Particular reference to technological capability, University kpress Ltd. Dhaka 1993.*
- Khan, Azizur Rahman and Mahabub Hossain, *The Strategy of Development in Bangladesh* (Basingstoke: Macmillan, 1989).
- Lall, S, *Learning to Industrialise : The Strategy of Development in Bangladesh* (Basingstoke: Macmillan,1989).
- Lewis, W. Arthur, " Economic development with unlimited supplies of labour," Manchester School 22 (May 1954), pp.139-91.
- Ministry of Industries, *Government of Bangladesh, Report of the Enquiry Committee at Ghorasal Fertilizer Accident* (Dhaka : Government of Bangladesh, 17 June 1991).
- The Observer (Bangali Newspaper, published from Dhaka), 31 July 1991,
- Pickett, J. and R Robson, *Manuel on the Choice of Industrial Techniques Developing Countries* (Paris: Development Centre of the OECD, 1986).
- Prebisch, R., the *Economic Development Centre of Latin America and its Principal Problems* (New York. United Nations, 1950.)
- Rahman, Akhlaqur, *Foreign Aid and Self-reliant Growth: The Case of Bangladesh* (Dhaka : Dhaka University, 1984.
- Sahota, Gian S. , " An Assessment of the Impact of Industrial Policy Bangladesh," *The Bangladesh Development Studies*, Vol. XIX, Nos. 1&2 (1991).
- The Sangbad* (Bangali Newspaper, Published from Dhaka), 12 August 1992.
- Singer, H.W." The Distribution of Gains Between Investing and Borrowing Contries, " *American Economic Review*, papers and proceedings 5, Supplement (May 1950), pp. 473-85.
- Sobhan, Rehman *The Crisis of External Dependence: The Political Economy Foreign Aid to Bangladesh* (Dhaka: University press, 1982).
- Sobhan, R. (Ed.), *From Aid Dependence to Self Reliance : Development Options for Bangladesh* (Dhaka: Universty press, 1990).
- Sobhan, R. and S. M. Hashemi, " Beneficiaries of Foreign Aid" in R. Sobhan *From Aid Dependence to Self Reliance: Development Options for Bangladesh* (Dhaka: University Press, 1990).
- Westphal, L.E., L. Kim and C. J. Dahlman, " Reflection on the Republic of Korea Acquisition of Technological Capability" in N. Rosenberg and C. and Comperisons, Newyork, Prage 1995, (Eds.) *Internatioal Technology Transfer: Concepts, Mesures World Bank, World Development Report 1992.*

Labour Force Statistics on Women in Bangladesh

Khaleda Salahuddin *

I. INTRODUCTION

1. In modern times, scientific analysis of statistical data constitutes the starting point in policy making. Statistics have a powerful influence on perceptions, and thus on development plans and the allocation of resources. For this reason, inadequate and inaccurate labour force statistics regarding women can have an adverse effect on women's status as well as on their chances of obtaining employment or making contributions to their country's economic development.

Labour force statistics have come under heavy criticism in recent years. In developing countries including Bangladesh, they have been criticized for their inaccuracy and incompleteness for women. Much of women's labour force activity has gone unreported or underreported. Partly for this reason, women are frequently excluded from the main frame-work of development plans and the allocation of resources, even though their work in both market and non-market activities is often essential to the survival of their families. In the Fourth Five Year Plan, the policy objective of mainstreaming women in development activities has been adopted, but its implementation becomes difficult if accurate statistics information is lacking.

Official statistics frequently portray women as economically inactive members of society. But their labour, especially among the poor, has been found by many studies to be essential for the survival of their families. In a number of national and international forums, the deficiencies of female labour force statistics have been pointed out, and recommendations made to take immediate steps to improve data on women so that the important economic role played by women may be reflected in labour force statistics (e. g, United Nations, Economic and Social Council, 1979; United Nations ESCAP, 1982).

II. WOMEN'S LABOUR FORCE PARTICIPATION IN BANGLADESH

II.1 Statistical data on female labour force participation collected by successive censuses in Bangladesh provide an example of such shortcomings as has been mentioned earlier. Bangladesh census data consistently show female labour force participation rates to be very low.

The usual contention is that because of the social normal of seclusion and lack of employment opportunities in underdeveloped countries like Bangladesh, female

*. Member of "Women for Women" A Research and Study : Group and Vice Chairperson of Bangladesh Unnayan Parishad : A Centre for Research and Action on Environment and Development."

participation is much lower than in developed industrial countries. This view is supported by the traditional census data.

II 2. Labour Force Participation Rate Defined

The overall labour force participation rate is defined as the ratio of the number of men and women who are either employed or able, willing and looking for jobs at a given time to the total population (crude participation rate), or to the population in the relevant age group, say 10 years and above (refined rate of participation). Both the crude and a fined labour force participation rates for women in Bangladesh are incredibly low.

Table 1

Crude Activity Rates by Sex and Residence over the period of 1961-1981.

Residence	Sex	Census	Census	Manpower Survey,	Census
		1961	1974	1980	1981
Bangladesh	Both sex	34.3	28.7	31.1	27.00
	Male	56.2	53.1	55.2	49.00
	Female	10.8	2.6	3.8	2.00
Urban	Both Sex	34.6	31.7	31.4	30.00
	Male	56.3	54.3	52.6	52.00
	Female	9.1	3.7	5.8	2.00
Rural	Both Sex	34.2	28.4	31.0	28.5
	Male	56.0	52.8	55.5	49.00
	Female	11.1	2.5	3.6	2

Source : Statistical Year Book 1984.

Table-1 shows crude activity rates for the people of Bangladesh by sex and residence over the period of 1961-81 as revealed by the census data of 1961, 74 and 81 as well as the Manpower Survey of 1980.

Data presented in Table-1 shows that female labour force participation rates are not only incredibly low, but also had shown a clear decline over the years.

The crude labour force participation rates for women were 10.8 per cent in 1961, 8.6 per cent in 1974, and 2.8 per cent in 1981. The Manpower Survey of 1980

shows a little higher rate (3.8%), while the corresponding census figures for men in 1961, 1974, 1981, and Manpower survey of 1980 are 56.2, 53.1, 49.9 and 55.2 respectively. The female participation rate for the urban area also reveals an inexplicable trend from 9.1 per cent in 1961, the female participation rate slumped to 3.7 per cent in 1974 and stood rooted at 3.7 per cent in 1981. The Manpower Survey of 1980, however, shows a slightly higher rate (i. e. , 5.8%). The corresponding figures for men in 1961, 1974, 1981 and Manpower Survey of 1980 are 56.3, 54.3, 52.1 and 52.6 respectively. The participation rates for rural women show a sharper decline as compared to the urban rates.

The rates for the rural women are 11.1 per cent in 1961, 2.5 per cent in 1974 and 2.7 per cent in 1981. The Manpower survey of 1980 shows this rate to be 3.6. The corresponding figures for rural men are 56.0 in 1961, 52.8 in 1974, 49.6 in 1981 and 55.5 in 1980 Manpower Survey.

The labour force participation rates men and women, as revealed by the census data, not only show a wide male/female disparity but also point to a difference in the extent of variations in the participation rates for men and women. While the male participation rates show little variation over the years, the female rates show a sharp decline between 1961 and 1974 & '81.

The refined participation rates as expected, also reveal the same phenomena.

Table-2
Distribution of Population by Sex and
Economic Activities, 1961-81. (in per cent)

Population aged 10 year	1961		1974		1981	
	Male	Female	Male	Female	Male	Female
Civilian labour force						
1. National	87.57	17.22	80.41	4.13	73.93	4.
2. Rural	87.93	17.93	80.82	3.98	73.00	4.
3. Urban	81.82	14.29	73.08	5.56	69.09	5.

Source : Statistical Pocket Book of Bangladesh 1980

Table-2 shows the refined male/female participation rate in civilian labour force as revealed by 1961, 1971 and 1981 censuses. The census data show that the gender differentials in the refined labour force participation rates are very high, but the variation in the rates for men is very little over the years and much lower as compared to that women. From 17.22 per cent in 1961, the female labour force participation rate declined sharply and stood at 4.13 per cent in 1974 and

remained more or less there (4.30 per cent) in 1981.

The census (1974 and 1981) attributes the decline of female labour force participation to the definitional change, the suitability of which (definition) was questioned time and again. The explanation was that in 1961 census many housewives were included in the labour force, because they involved in family farm activities. This brings us to the question of the definition as well as of the significance of female participation ratios.

The suspicion was that these census data might be of limited value for policy purposes. A discussion on this is likely to clarify the point raised.

In the census, the gainful workers and job seekers are included in the labour force. "The gainful workers are those who report some economic activity as their major occupation". In Bangladesh, specially in the rural areas, these definitions are totally inapplicable. Here housework and household farm production are inextricably intertwined. In accordance with the norm of a traditional patriarchal society, the role of the housewife is still considered "supreme" in a Bangladeshi household. It is, therefore, natural that they will rarely report anything else than the activities related to housewifery as the major occupation. Therefore only those women who are employed by others and are directly earning an income will be included in the labour force. And the fact remains that women in this category are a small portion of actual workers.

Again few women will be entered in the job seekers or unemployed category because wage-employment by women is not viewed with dignity and so it is usually kept a secret if one is working in such a job or is looking for one (Islam 1985). Only a few educated urban women looking for white collar jobs are likely to report their unemployment.

This definition based on primary occupation will create yet another anomaly. For instance, a rich farmer performs a supervisory duty for, say, 18 hours a week and is not involved in domestic work. He reports agriculture as his major occupation and is included in the labour force. But a woman belonging to a farm household is involved in house work for, say, 32 hours who reports house work as her main occupation and is excluded from the labour force. This inconsistency makes the male / female comparison of census data impossible.

Under the circumstances, census data can hardly be used as an indicator of female involvement in economic activities, specially in the rural areas, and therefore have extremely limited use for policy making on women and women's employment.

Review of studies on women's involvement in productive activities indicates that 1974 and 1981 census figures on female labour force participation are likely to be gross underestimations. Some micro studies such as the Rural Industries

Study Project—Final Report (BIDS, 1981), Socioeconomic Evaluation of the Chandpur 11. Irrigation Project (Bangladesh Unnayan Parishad, 1982) record female participation rate between 8-18 per cent. The World Bank puts it at 11 per cent and projects female labourforce participation rate to rise to 15 per cent by 2000 AD. (World Bank : Bangladesh, March, 1983).

III. Factors Contributing to Inaccuracies in Reporting Women's Labour Force Participation

The inaccuracy with which women's participation is reported could be related to factors such as :

- i) quality and / or biases of interviewers;
 - ii) biases of male respondents and / or lack of knowledge on the part of proxy-respondents;
 - iii) poorly constructed questionnaires;
 - iv) ambiguous and ill-understood definitions of labour force participation.
- (Richard Anker, M. E. Khan and R. B. Gupta, 1988).

3.1 Interviewer

Labour force data are generally collected through large scale surveys and/or census. Interviewers in large-scale surveys and census are generally work under extremely difficult circumstances and are often undertrained, underpaid and undersupervised. They usually enter a village one day and leave it the same day, or atmost stay for another day. They are always in a hurry to complete their assigned work.

Moreover, interviewers tend to be from a higher social class, more educated than the overwhelming majority of the respondents and as a result they sometimes act in a "superior" manner, thereby biasing answers by "directing" respondents towards what they consider to be correct answer. This would again imply an underestimation of female labour force.

Another possible problems in collecting female labour force data in developing countries like Bangladesh is related to the sex of the interviewer. It is generally believed that male interviewers deliberately show a downward bias in the reported level of female labour force activity, since men are more likely to hold the preconceived concept of women as "housewives" (e. g, Baster 1982; United Nations 1980).

It is a fact that in some countries, such as India male interviewers find it difficult to interview women. Consequently at the very least in such countries the sex of the respondent and the sex of the interviewer are related, which intern implies that the sex of the interviewer would cause female labour force data to be biased in answerers differed according to the sex of the respondent. (ILO, Women, Work and Development-16, 1988 p. 11). Other problems are related to the

presence of other persons during the interview which is likely to affect the answers.

III.2 Questionnaire

Questions on labourforce typically begin with a question which divides persons into two categories. (i) active and (ii) inactive (those out of the labour force and those unemployed).

Examples of typical labour force questions demonstrate how these questions depend on or can be reduced to, one key word or phrase such as "main activity", "job", "work", "secondary activity", "for pay or profit".

When respondent in the third world countries including Bangladesh are asked to answer typical labour force questions having those key words mentioned above, are they translated meaningfully into the local language?

World Fertility Survey (1975) reveals that censuses and labour force surveys typically use questions which rely on key words like "main activity/major occupation", "work", "job", "secondary activity", "for pay or profit" etc. and the respondents of the Third World countries often fail to understand what survey organisers and labour statisticians mean by such key words and phrases. Some respondents consider a "job" as paid wage or salary employment. While "work" is considered to include all time consuming activities required for families' survival. For Bangladeshi women (like women of most other Third World countries) domestic activities constitute the major responsibility. A farmer's wife does not consider processing or preservation of grain or other agriculture related activities in the household as "work" in economic sense.

It can be argued that the well-known fluctuations and non comparability of female labour force data from 1961, 1974 and 1981- Bangladesh censuses resulted largely from changes in the definitions of key words and the lack of understanding of the meaning of the key words on the part of the respondents.

III.3 Respondents

In developing countries, particularly in rural areas, respondents tend to be hospitable and cooperative. They also tend to bias answers towards socially accepted norms to please the interviewer. As mentioned earlier, in countries such as Bangladesh, where women working for someone other than in her own household to earn an income is often considered a symbol of low status, there may be a general tendency for respondents deliberately to understate the labour force activity of female household members. Dixon (1982) believes that underenumeration of women in agriculture is due largely to the reluctance of the male farmers to tell people that their wives and children are working for others. It happens mostly in Muslim countries.

A second problem which may influence answers is that the respondent and the person for whom information is collected are not necessarily the same person.

Indeed, when information is collected on all household members (as is usually the situation in censuses and surveys), it is common for one member of the family-usually the head of household- to provide labour force information for all household members.

In most surveys, no consideration is given to whether or not respondents are self-respondents or proxy-respondents. Interviewers are usually instructed to interview the "head of the household" (usually considered to be a male) if that person is present. But the male respondents may not have detail knowledge on the activity patterns of the female household members.

However, many women end up as respondents, especially in countries such as Bangladesh, where men are more likely than women to be working way from home. The male/female ratio among respondents is associated with the time of the year when interviewing is done (especially in areas where agriculture is important), with the time of the day and the day of the week when interviews are held and whether or not it is socially acceptable for male survey people to interview females. (ILO, *Women, Work and Development*, 16, 1988 p. 17).

III. 4 Definition of Labour Force Activities

It has already been mentioned that the respondents face difficulties in answering general "key" word-based labour force questions. It becomes even more obvious when one considers the ambiguities involved in the internationally accepted definition of labour force activity that is, what such words as "job", "main activity", "main occupation" etc. are supposed to mean. The internationally accepted definitions of labour force activity are as follows :

1954 -Persons who perform some work for pay or profit (ILO, 1976)

1966 - All persons of either sex who furnish the supply of labour for the production of economic goods and services, (ILO, 1976).

1982 -All persons of either sex who furnish the supply of labour for the production of economic goods and services as defined by the United Nations systems of national accounts and balances. (ILO, 1982).

The "key" words or phrases in these definitions have changed over the years, but all of them refer to activities which are "economic" in nature. But it is still necessary to know how economists and labour statisticians define "economic" activities, and therefore, labour force and non-labour Force activities.

International recommendations of the conference of Labour force Statisticians (1982) defer to the UN system of national income account statistics. Thus, activities which, according to the United Nations, result in goods or services which are included in G.N.P. statistics are considered to be "economic" (and therefore labour force) activities. All other activities are considered to be "non-

economic" (and therefore non-labour force) activities. It means market oriented activities related to wage or salary employment and /or enterprises are clearly considered to be labour force activities.

Theoretically, many activities oriented to self-consumption such as subsistence agriculture, house construction and improvement, milking animals and processing food are labour force activities.

According to these systems (of national income accounts), the production of economic goods and services should include all production and processing of primary products, whether for the market, for barter, or for own consumption (ILO, 1982).

All primary products should, in principle, be included in gross output (in national income) whether for own consumption, for barter or for sale for money. It is also desirable to include in gross output : (i) the output of producers of other commodities, which are consumed in their household and which they also produce for the market and (ii) the processing of primary commodities by the producers of these items ignored to make such goods as butter, cheese, flour, oil, cloth or furniture for their own use though they may not sell any of these manufactures". (United Nations, 1968).

According to the above recommendations, many of the activities in which women in developing countries are engaged should be regarded as "economic" in nature and therefore as labour force activities. For example, rural women in Bangladesh are engaged in such activities as animal husbandry (tending, milking, etc.), and activities for own consumption or sale of self produced primary products such as processing food for storage (preserving, grinding, etc.) and for family use. Yet the current distinction between economic (labourforce) and non-economic (i. e., non-labour force) activities is often illogical or impractical to implement in the data collection stage.

For example, processing of food for preservation such as preserving making butter or cheese, husking of rice, slaughtering of animal, grinding of grain, should be considered to be economic labour force activities, but cooking should not. The dividing line between cooking and these activities is often very difficult to make.

The construction and improvement of other houses are economic/labourforce activities, whereas repairing of one's own house is not. Yet, in Bangladesh between repair, improvement and even construction since houses are frequently under repair, construction or improvement and women spend several hours a day every few weeks resurfacing their mud floors.

In addition, one observes in national practices that only certain subsistence type activities are considered to be labour force activities. Thus, free gathering of wood and fruit for family use, and milking animals for family use are generally not

considered to be labour force activities.

Blades (1975), in a survey of national practices in 70 developing countries on the inclusion of the value from subsistence activities in national incomes found that 71 percent of these countries included imputed value for forestry activities (e. g., cutting wood), 39 percent for food processing, 50 percent, for handicrafts and 7 percent, for water carrying.

Many of the labourforce/non-labourforce distinctions currently in use are from logical. Where as planting, weeding and harvesting are always considered to be labour force activities, preparing food in the home for later consumption (e. g., grinding, preserving, threshing) is not in practice usually considered to be labourforce activities. Again, while crop production for self consumption is always considered to be a labour force activity, tending animals and milking for self consumption is not. Examples can be multiplied.

One possible explanation for anomalies such as this is a straight forward sex bias in national practices. One can easily notice that activities where women are active (such as subsistence animal husbandry, free gathering and food processing) are not usually considered to be labour force activities. It looks as if the criteria have been made on the basis of existing knowledge on male and female activity patterns.

In the light of the arbitrariness involved and what is often found to be an activities, some have questioned the appropriateness of these distinctions for rural areas (e. g., Myrdal 1968; Beneria 1982; ILO 1972; Connell and Lipton 1977).

A United Nations report concluded that "accurate figures on women's economic contribution are almost impossible to attain in most parts of the region. In the non-market sector where most women works, the distinction between economic and non-economic activities is seldom clear and most arbitrarily applied. The activities of many women have only a weak attachment to the traditionally defined workforce." (United Nations 1977).

Among the Third World poor virtually all adults and sizeable numbers of children engage in "economic activities" in order to help the family meet its basic needs. Much of this work occurs outside the market place.

Under the circumstances, there is clearly a need for several labour force measures that indicate the type (e. g., paid, not paid) and level (e. g., part-time, full-time) of labour force activity based on different definitions of "economic" activity. It seems there can not be one correct definition of labour force and non-labour force activities must be ambiguous and arbitrary for subsistencetype activities.

Additionally, all aspects of labour supply and labour markets can be covered by one definition. Furthermore, there is a great variation in the accuracy with which

data on various segments of the labourforce tend to be reported.

In the light of the above, four labourforce definitions were proposed by Anker (1983 a and 1983b). These definitions are :

- i) paid labourforce
- ii) market labour force.
- iii) ILO labour force;
- iv) extended labour force.

The four definitions from the narrowest to the broadest are as follows :

- (i) Paid labour force includes persons in wage or salary employment for which they are paid in cash or in kind. This definition corresponds fairly closely to the employment status category of "employees" in current use.
- ii) Market orientated labour force includes persons engaged an activity on a family farm or in a family enterprise or business that sells some or all of its products. The following are included in the market oriented labourforce :
 - a) employers
 - b) own account workers;
 - c) unpaid family labour;
 - d) members of producers cooperativs.
- iii) ILO labour force includes persons engaged in activities whose products or services should be included in the national income accounts statistics according to United Nations recommendations.
- iv) Extended labour force includes persons engaged in activities not included in the most recent United Nations recommendations, but which none the less contribute to meeting their family's basic needs. The "extended labour force " includes activities such as gathering and preparing fuel (e.g., gathering sticks and wood, preparing cow dung cakes, fetching water etc.)

Such data would indicate the high activity level of women thereby helping to dispel the mistaken notion that women have nothing to do and thus they are a labour reserve with free time on their hands.

Such data would also be useful for planners interested in knowing how basic needs satisfaction changes overtime, since increases in the measured G.N.P. also involve partially offsetting decreases in the unmeasured output from household and subsistence activities.

IV. NEW EXPERIMENTS IN THE COLLECTION OF DATA ON WOMEN'S LABOUR FORCE PARTICIPATION

4.1 In 1989, Bangladesh Bureau of Statistics initiated new experiments in some areas of data collection on labour force participation of Both the sexes with spectacular results.

In Bangladesh, the activity pattern of rural women is fragmented. They engage themselves in many activities, each for a short duration in terms of time. In addition, they perform many activities simultaneously. As a result, information on singular activities is insufficient to depict, measure or understand the labour force activity of rural Bangladeshi women. Rather, it is necessary to aggregate multiple activities ignored to obtain accurate labour force estimates.

The Labour Force Survey (LFS)1989, conducted by the Bangladesh Bureau of Statistics (BBS), introduced a new type of activity schedule to collect labour force statistics. The questionnaire/schedule included multiple activities substituting a single 'main activity' of the traditional type.

The detailed responses received from such questions on multiple activities and time spent on such activities improved the labour force statistics on women tremendously. The following table illustrates the point.

Table 3
Labour Force Participation Rate by Age-group
Sex and Residence, 1989.

Age Group	Participation Both sexes	Rate (Per cent)	
		Male	Female
Bangladesh (RAR)	71.65	80.99	31.37
10-14	36.38	40.90	61.58
15-19	63.61	70.71	55.23
20-24	72.37	82.49	64.92
25-29	83.83	96.50	68.92
30-34	83.72	98.77	74.96
35-39	89.42	98.46	78.04
40-44	88.38	98.34	76.89
45-49	87.56	98.33	75.66
50-54	84.91	96.81	73.49
55-59	83.05	95.71	67.85
60-64	76.15	89.42	57.96
65 +	54.29	65.26	33.53

Note : RAR - Regived Activitis Rate

Source : B B S, 1989.

LFS (1989) shows that the refined activity rate for women (labour force participation rate for women) was 61.58, whereas this rate was shown to be 8.0 by LFS, 1983-84. The above table shows that in the age group of 35-39 years, women's participation was as high as 78 percent in 1989.

The male participation rate did not seem to vary much between 1983-84 and 1989. LFS (1983-84) shows that the RAR for men was 78.3 and LFS (1989) reveals that the refined activity rate for men stood at 80.99. For women, however, the variation seems to be tremendous. Female participation rate as revealed by LFS (1989) is more than 7.60 times higher than the rate shown by LFS (1983-84). We believe that it is largely attributable to the changes introduced in the method of collection of labour data in 1989 Labour Force Survey by BBS.

In the rural areas also, L F S (1989) shows that the female labour force participation rate (refined) stood at 67.37 per cent, while it was shown to be 7.4 per cent by LFS (1983-84) and 4.1 per cent by Census, 1981.

High female labour force participation rates as revealed by LFS 1989, to a large extent, are likely to be the contributions of the factors such as inclusion of a number of activities in the activity schedule and, better comprehension of the questions by the respondents and, therefore, better responses received from them.

An exercise done by the BBS shows that if only poultry rearing activity is excluded from the multiple activities performed by women, the female rate of participation (RAR) in 1989, comes down from 61.58 per cent to only about 26 per cent. It is, therefore, necessary to include in the activity schedule a detailed list of activities generally performed by women, specially rural women, to achieve accuracy in depicting the real picture,

IV.2 A Methodological survey jointly conducted by ILO and ORG (Operations Research Group), Baroda, Uttar Pradesh, India, was designed to indentify factors causing under-reporting of female labour force activity in many censuses and surveys. The survey findings reveal interesting information relating to female labour force statistics in India.

A simplified activity schedule was used in the Methods Test. Respondents were asked about the performance of 13 important activities. Each of the activities (such as agriculture for others, agriculture for family, processing food for storage, self-employment, non-agricultural wage employment, free gathering of wood etc.) listed in the schedule was read out to the respondent who was asked to indicate whether or not the woman, on whom information was being collected, had performed the activity during the past year.

The findings of the said survey show that the participation rates of Indian women are much higher as compared to the rates shown by the successive Indian censuses.

The paid labour force participation rate is approximately 13 per cent, while rates for the market, ILO and extended labour forces are approximately 32, 88 and 91 per cent respectively.

On the other hand, Indian censuses reveal that in 1961, the labour force participation rate for rural women aged 5 years and above was around 81 percent, while these rates stood at 16 percent in 1971 and 24 percent in 1981. However, Indian censuses used traditional type of activity schedule emphasizing only "main activity" as well as key words like "work for pay or profit" "job", "wore" etc.

V. SUMMARY, CONCLUSION AND RECOMMENDATIONS

Labour force participation rate is an important indicator to show how and to what extent our human resources are participating in the production of goods and services. In the Fourth Five Year Plan of Bangladesh, mainstreaming of Women in the development activities has been adopted as one of the policy objectives. But inadequacy and inaccuracy of data on labour force participation of women are found to be among the main stumbling blocks in operationalising that policy objective.

Evidence from the research literature on difficulties in measuring female labour force participation due to misreporting underreporting indicate that factors contributing to such a situation include :

- i) poorly constructed questionnaires;
- ii) biased interviewers;
- iii) biases & lack of knowledge of the male proxy respondents relating to the activity pattern of the women in the household;
- iv) ambiguous and arbitrary labour force definitions. It was found that in Bangladesh (as in many other Third world countries) censuses, labour force surveys use questions that rely on some key words like "job", "work", "main activity", "pay or profit" etc. which are poorly understood by respondents.

Consequently, successive censuses and many labour force surveys show very low labour force participation rates for women which help create a wrong notion regarding women's status and level of labour force activity in the various sectors of the economy, creating obstacles in formulating a policy framework for mainstreaming them in the development activities.

However, introduction of changes in the construction of survey questionnaire / activity schedule by BBS in 1989, has brought about a tremendous improvement

in the collection of labourforce data on women. LFS (1989) shows a female participation rate (RAR) of 61.58 per cent as against 8.0 per cent shown by LFS (1983-84).

Methodological surveys designed to identify reasons for the under reporting of female labourforce activity introducing necessary changes in the methods of collection of labour force data on women (as well as men), in the light of the findings of those surveys are likely to improve the situation tremendously.

Recommendations

1. In the light of the inherent ambiguities of accepted definitions in the census & surveys with regard to subsistence activities, and the resulting frequency with which respondents misinterpret what should or should not be considered economic or labour force activities, general key activity "earning" "work" "pay or profit" etc. should either be dropped or used in combination with questions schedules which mention specific activities (both subsistence and monetary). At present women's labourforce activities too often go unreported because these activities are related to household tasks (e. g., milking animals, subsistence farming) and consequently many respondents do not consider them to be "work" or "main activity".
2. The collection of information on multiple labourforce activities should be encouraged. Unless such data are collected, it is likely that the true extent of female labourforce activity in the rural areas of the third world continue to be grossly underreported.
3. Official statistics should report several measures of the labour force. In this way, the multifaceted needs of development planners can be met and the different economic contributions of various population groups (including women) can be better measured, understood and reflected in official statistics. There should not be much resistance among labourforce statisticians to implement current international recommendations with their fairly broad definition of labour force activity.
4. It is believed that sex and proxy status of respondents affect the female labourforce activity. Since it is possible that these results are culture and region specific, it is recommended that studies and statistical tests are under taken to investigate association between the reporting of female labourforce activity and proxy status/ gender of respondents and interviewers.
5. If "key" word-based questions are used, it is important that a sufficient number of such questions are asked and interpreted in the local language dialect. Asking only one, two or three general questions is not sufficient for collecting information on women.

6. Methodological work should be undertaken on how best to design and complete the activity schedules for collecting information on labourforce activities BBS, universities and research institutes can make individual or joint efforts in the directions.

For instance, there is a need to determine how activity lists and classifications should be developed and drawn up for specific regions. It is important to know whether activity lists should consist of many specific activities (e. g., sewing, gathering sticks etc.) or a much smaller set of more generic activity categories (e. g., non agricultural wage or salary, other cash earning etc), or combination of these two types.

7. Methodological work on the collection of time use data should also be undertaken. The allocation of time is a very important information which regarded if labourforce participation is to be categorized according to amount of time, or portion of work time (e. g., part time or full time).

Although many of the labourforce activity of women go unrecorded and their contributions to the economy often go unrecognised in the official statistics in Bangladesh, as in the other third world countries, the situation is not irreparable. As results from LFS (1989) conducted by BBS and the ILO/ORG Methods Test show, appropriate survey instruments and methodologies can lead to a more complete and accurate information on the level of women's labourforce activity.

NOTES AND REFERENCES

1. Bangladesh Bureau of Statistics. The Labour Force Surveys , 1983-84 &1989.
2. Bangladesh Bureau of Statistics. Selected Statistics and Indicators on Demographic and Socio-economic Situation of Women in Bangladesh, 1989.
3. Bangladesh Unnayan Parishad, Socio-Economic Evaluation of Chandpur Irrigation Project II, 1982.
4. Bangladesh Population Census, 1974 and 1981.
5. Baster, N. The Measurement of Women's Participation in Development : The use of (Census Data, Discussion paper No. 159 (Sussex, IDS), 1981.
6. Beneria, L. "Accounting for Women's Work" in Beneria. L. (ed.), Women and Development (New York, Praeger), 1982.
7. Bird Sall, N. "Measuring time use and Non-market Exchange" in Mc Greevy, W. P. (ed.). Third World Poverty : New Strategies for Measuring Development Progress (Lexington, Lexington Books), 1980.
8. B I D S Rural Industries Study Project, Final Report, 1981.

9. Boserup, E., *Women's Role in Economic Development*, (London, Allen and Unwin), 1970.
10. Cain, G., *Labour Force Concept and Definitions in View of Their Purposes*, Prepared for National Commission on Employment and Unemployment Statistics, (Washington, DC) 1978.
11. Cain, M., *Household Time Budgets, Methodology Report No. 1* (Dhaka, Bangladesh Institute of Development Studies) 1977. (mimeographed).
12. Dixon, R. B., "Women on Agriculture : Counting the Labour Force in Developing Countries" in *Population and Development Review* (New York) Vol. 8, No. 3, 1982.
13. Richard Anker, *Women's Participation in the Labour Force : M. E. Khan and A Methods Test in India for Improving its Measurement*. ILO, Geneva, 1988.
14. Sen, G. *Changing Definitions of Women's Work : A Study of the Indian Censuses*, Delhi, Indian Statistical Institute, (mimeographed), 1982.
15. *World Fertility Survey, 1975* as quoted in *Women, Work and Development*, 16 (ILO).
16. *World Bank : Bangladesh*, March, 1983.

Taking Stock : Trends in WID Issues in the Decade of the Eighties

Shamim Hamid *

1. Introduction

When Bangladesh came into being in 1971 Women's Movements all over the world were beginning to gain credence in the development scene. In the twenty years since in spite of the attention focussed on Women in Development (WID), women everywhere continue to lag behind men in equality of opportunity in health, education and employment. In South Asia starting from a very low base women have made some gains in health and education but not only do they continue to experience conditions below minimal acceptance level, but these gains are not paralleled by gains in social, political or economic participation.

These two decades have also seen much political and economic turbulence in the region aggravated by external forces such as fluctuations in international oil prices of the early eighties. With the last decade of the century entering a new phase in international economics the region of South Asia is on one hand faced with the prospect of possible changes in the aid inflows and on the other with heightened possibility of the partitioning of the world economy into three major international blocs of North America, the European Commission, and Japan.

Within this historical context the macroeconomic performance of Bangladesh, in spite of political disruptions and regular natural disasters like cyclones and floods has recorded an increase in the growth rate of GDP from 4.05% in 1985/86 to 5.84% in 1989/90. In this period the share of agriculture dropped from 43% to 39% but rice production in the decade of 1980-1990 recorded an increase by as much as 24% in the yield per acre of *Aman*, the major crop of the country [BBS 1991].

In this decade Bangladesh recorded a major change in its exports. The share of jute and jute goods, the traditional export, dropped from 69% to only 24%. The gap was largely filled by ready-made garments and hosiery products which starting from scratch in the early eighties captured 62% of the export market by 1991 [BBS 1991]

This decade showed an increase in aid dependency of Bangladesh, foreign economic assistance increasing by 93% the major part of which was in the form of project aid [BBS 1991]

A combination of the factors of growth in agricultural production, increased exports and increased foreign aid together with government and non-government

* Research Fellow, Bangladesh Institute of Development Studies (BIDS)

interventions saw a general decline in poverty, rural poverty falling from 66% in 1981/82 to 38% in 1989/90 [BIDS 1992] and urban poverty falling from 56% in 1985/86 to 44% in 1989/90. [HES 1989] per capita income stood at US\$ 210 in 1989/90. The bottom 40% of the rural households however owned only 15% of land resources while the top 15% controlled 53% thus indicating inequality in land distribution [BIDS 1992]

Social indicators on the other hand showed that the Population Census of 1991 estimated the population to be 108 million with an average growth rate of 2.4%. Forty six per cent of the population was below the age of 15 years. The standard of living indicators showed that about 54% of the urban and 51% of the rural households used tubewells as a source of drinking water while 21% of urban and only 1% of rural households had access to sanitary toilet facilities [BBS 1991]. Together with others these indicators placed Bangladesh in the 135th position out of 160 countries in the UNDP Human Development Index ranking where Canada topped the list and Guinea was placed in the 160th position [UNDP 1992].

Against this socioeconomic background the paper looks at the situation of women in Bangladesh and then discusses the role of the Government, Non-Government, Bilateral and Multilateral institutions in WID issues in the country.

2. Situation of Women in the Decade of the Eighties

Women comprise 49% of the population of which 86% live in rural areas. The mean age at marriage for a woman is less than 18 years and on an average she will give birth to about four children in her lifetime. Social norms which discourage widow remarriage and the wide age gap of ten years between married couples result in 90% of the widowed population being female. Social and cultural norms together with intense poverty situation also put them in a vulnerable position so that women comprise 94% of the divorced population of the country of which 54% are below the age of 24 years [BBS 1991, Hamid 1992]. The end result of the pauperisation process are female headed households which comprise 9% of all households. About one third of these households are headed by widowed/divorced/ abandoned women who constitute the poorest of the poor. Two thirds are female managed households where the male head or the male surrogate head has migrated in search of employment. These latter households are relatively better off than the widow-headed ones but compared to the male-headed households they are at a major socioeconomic disadvantage [Hamid 1992].

Tradition and culture vying with economic necessity have put women at the cross roads of enforced change particularly for those from the really poor households [Hamid 1992, Mahmud and Hamid, 1989] in rural areas. Thus women are entering the formal and monetised market in larger numbers but are at the same time burdened with the necessity to balance their unpaid household work with their market work. In doing so they are shackled by their lack of education and

vocational skills which together with malnutrition force them into sectors with the lowest productivity.

The paper now looks at the changes that have taken place in the last decade in the fields of employment, health and education and in the participation of women in the political field.

3. Employment

In the decade of the eighties female labour force participation in Bangladesh increases from 6% in 1981 to 11% in 1989 the labour force participation rate increasing by 108% from 5.1 in 1981 to 10.6 in 1989 compared to only 4% increase for males [LFS 1989]. These rates were higher in urban compared to rural areas and showed a shift from agriculture to nonagriculture, the major industries employing women being textiles, leather, food and beverages, wood and wood products, and non-metallic mineral products -(e.g. brick, clay and pottery). While male employment recorded a gradual shift from agriculture to non-agriculture, women's employment in the non-agriculture sector took a dramatic leap from less than 30% participation in 1974 to nearly 90% in 1985/86. This was mainly because the participation of women in the manufacturing industries jumped from 4% to 34% in this period [BBS 1989, 1991] due to the phenomenal growth in the ready-made garment industries where 63% of the employees were female [Chaudhuri & Majumder 1991].

Women moved from working as unpaid family helpers (a decrease of 36%) and from self employment to wage labour (an increase from 8% to 46%) as the number of owner-cultivators declined from 32% in 1974 to 23% in 1985/86. A larger portion (14%) of the part time workers were women compared to men (9%) partly because women face less competition from men for such jobs and partly because it enables women to manage both market and non-market work. Thus within a decade economic hardship transformed owmen's labour from being unpaid and invisible to monetised and visible at least in some sectors of the economy. Disparities in female/male wage ratios however continue to exist being more pronounced in the non-agriculture sector (40%), than in the agriculture sector where a narrowing of the gap was observed from 48% in 1983/84 to 86% in 1985/86 [LFS 1989].

Unemployment rates increased for both men and women especially in the urban areas which could partly be the result of rural-urban migration which was one of the factors contributing to nearly 75% increase in urban population between 1974 and 1981 [BBS 1991]. The highest unemployment was faced by the 10-19 year old females, which could be due to the surplus labour force of the younger age group seeking employment in urban-based industries like the ready-made garments industry where the average age of female workers was 19 years

attention given to the male child for health care and nutrition because of their value as economic assets and old age security. This value arose mainly out of the Islamic Law which makes it obligatory for sons to be responsible for the care of a poor mother even if he is in straitened circumstances and for the care of a poor father if the son, even if poor is earning something. Islamic Law does not delegate any such responsibility to daughters.

Among the main causes for high maternal mortality rates were frequent pregnancies and low age at first child birth, although age at first marriage for women increased from 16 years in the mid-seventies to 18 in 1989. Other factors contributing to high maternal mortality rates included low nutritional status, superstitions and traditional beliefs which prevented adequate ante and postnatal care, and poorly conducted abortions of unwanted pregnancies resulting from frequent conceptions.

About 76% of the population suffered from malnutrition of which about 60% fell in the category of moderate to severe malnutrition. Per capita nutrient intake fell with women receiving only 88% of the calories received by men [BIDS 1992]. The causes of malnutrition included unstable family incomes, inadequate access to productive resources and social services, traditional dietary practices, repeated illness episodes, constant parasitic infections and habitually low food intake. Male/ female imbalances were further compounded by preferential intra-household food allocation to males with females eating last and least throughout their lives [World Bank, 1990].

5. Education

In the period between 1981-1987 literacy rate recorded only a 4 point increase from 20 in 1981 to 24 in 1987. (A recent BIDS study [1992] however estimated that literacy rate in 1990 was 45% with female literacy at 36% and male rate at 54%). The rate of growth for females (from 13% to 17%) was the same as that of male (26% to 30%) so that the gap between them did not lessen. Significant increase in female literacy was recorded in the urban areas where female literacy rate increased from 26% to 38% in this period. This poor performance in the education sector was partly due to the fact that although there were small but regular increments in budgetary allocations in the Five Year Plans (4.4% of budget in SFYP, 4.9% in TFYP and 5.9% in FFYP) the real per capita public expenditure index in the education sector showed a declining trend falling from 13 in 1985/86 to 10 in 1987/88 [Third and Fourth Five Year Plan 1988, 1990].

Teacher-student ratios were most unfavourable at the primary school level where there was 1 teacher for every 62 children. The ratio improved at secondary level at 1: 29, the most favourable ratio being at the tertiary level with one teacher for every 10 students. The annual operating cost was the highest at the university

attention given to the male child for health care and nutrition because of their value as economic assets and old age security. This value arose mainly out of the Islamic Law which makes it obligatory for sons to be responsible for the care of a poor mother even if he is in straitened circumstances and for the care of a poor father if the son, even if poor is earning something. Islamic Law does not delegate any such responsibility to daughters.

Among the main causes for high maternal mortality rates were frequent pregnancies and low age at first child birth, although age at first marriage for women increased from 16 years in the mid-seventies to 18 in 1989. Other factors contributing to high maternal mortality rates included low nutritional status, superstitions and traditional beliefs which prevented adequate ante and postnatal care, and poorly conducted abortions of unwanted pregnancies resulting from frequent conceptions.

About 76% of the population suffered from malnutrition of which about 60% fell in the category of moderate to severe malnutrition. Per capita nutrient intake fell with women receiving only 88% of the calories received by men [BIDS 1992]. The causes of malnutrition included unstable family incomes, inadequate access to productive resources and social services, traditional dietary practices, repeated illness episodes, constant parasitic infections and habitually low food intake. Male/ female imbalances were further compounded by preferential intra-household food allocation to males with females eating last and least throughout their lives [World Bank, 1990].

5. Education

In the period between 1981-1987 literacy rate recorded only a 4 point increase from 20 in 1981 to 24 in 1987. (A recent BIDS study [1992] however estimated that literacy rate in 1990 was 45% with female literacy at 36% and male rate at 54%). The rate of growth for females (from 13% to 17%) was the same as that of male (26% to 30%) so that the gap between them did not lessen. Significant increase in female literacy was recorded in the urban areas where female literacy rate increased from 26% to 38% in this period. This poor performance in the education sector was partly due to the fact that although there were small but regular increments in budgetary allocations in the Five Year Plans (4.4% of budget in SFYP, 4.9% in TFYP and 5.9% in FFYP) the real per capita public expenditure index in the education sector showed a declining trend falling from 13 in 1985/86 to 10 in 1987/88 [Third and Fourth Five Year Plan 1988, 1990].

Teacher-student ratios were most unfavourable at the primary school level where there was 1 teacher for every 62 children. The ratio improved at secondary level at 1: 29, the most favourable ratio being at the tertiary level with one teacher for every 10 students. The annual operating cost was the highest at the university

level and lowest at primary level. Gender disparity of public expenditure increased at higher levels of education, percentage of expenditure on girls decreasing from 44% at primary level to 13% at the university level [World Bank, 1990].

The number of female teachers for every male teacher showed little improvement in the period 1981-86 at the primary or secondary levels, but doubled at the tertiary level indicating a preference of higher educated women to join the teaching profession [BBS 1989].

Neither the GOB's quota of 15% of the jobs in staff ranks nor its policy of reserving 50% of the primary school teachers' posts for women has been achieved. According to 1986 estimates only 8% of the staff employed by the different departments, directorates and boards under the Ministry of Education were women. In the highest employee category female representation was as low as 6.9%.

One of the problems of fulfilling quotas was that most of the surplus educate female labour force have completed only high school or less, qualifications insufficient for recruitment purposes. Other problems included attitude biases which discouraged women from travelling or living away from home. This was further exacerbated by the lack of adequate living accommodations for women in distant locations, and inadequate attention paid to ensuring physical security for women. Lack of child care facilities to replace traditional family support system was also a disincentive for women to accept positions away from home. A combination of such factors frequently resulted in women forgoing promotion prospects in their careers in order to maintain family harmony—a feature common in other sectors as well.

Female education was constrained by several factors such as limited enabling environment related to inadequate incentives, dependence of society on child labour, and negative attitudes of society. Other factors included inappropriate curriculum, unbalanced gender composition of teachers and other staff, poor training and motivation, inadequate physical facilities and inconvenient class schedules.

Girls were particularly affected by social attitudes that marriage was the only conceivable goal for women for which education was not only not necessary but could also be counter productive as it bred independence and assertiveness, qualities not sought for in an ideal wife. An educated girl could also become a liability as she would require a more highly educated man who may demand a higher dowry [World Bank 1990].

6. Political Participation

Bangladesh holds the distinction of being the first democracy in the world to have

women leading both the ruling and the opposition parties. There are 330 seats in the Parliament of which 30 are reserved for women. Of the 300 elective seats only four are filled by women including the Prime Minister and the Leader of the Opposition. Again the principle of special representation is vitiated by the nature of the process of election to the women reserved seats in the Parliament which virtually amounts to nomination by the ruling party thus turning these seats into an appendage of the Government. The political process for women's participation is thus reduced to lobbying with the decision makers of the ruling party [Khan, Hamid, *et al.* 1991].

It is therefore not surprising that political parties have on the whole bypassed the larger issues of WID and have failed to address the question of women's equality and emancipation. At present there are only two women in the Cabinet in charge of such stereotyped Ministers as those of Women's Affairs and Culture. Both are State Ministers which are ranked below the position of Minister. Again of the 15 Parliamentary Standing Committees although 63% have female members they comprise only 10% of the Committee members while representing 50% of the population.

7. The Role of GOS in WID Issues

Since Liberation the GOB has on and off focussed on women's issues although usually in a very limited way. It was only in developing the Fourth Five Year Plan (FFYP 1990-1995) that a major departure was made in WID planning compared to the previous three Plans. In the FFYP WID was taken as a multisectoral issue and budgetary allocations to women's affairs increased by 10% to comprise 0.22% of the total budget from 0.20% in the Second and Third Five Year Plans. This change in approach for the integration of women in the development process was brought about partly by the GOB's own interest and partly by initiatives taken by NGOs, women activist groups, and the local Consultative Sub-Group on WID.

While this was a major step in the history of planning in Bangladesh there was a strong dichotomy between the stated objectives and the WID strategies for achieving gender equity. Women's involvement was given cognizance in almost all the sectors but their significant role in major policy objectives such as poverty alleviation, domestic resource mobilisation and self-reliance were not clearly defined. The gap between the Plan rhetoric and WID conceptualisation was amply manifest even in the cases where targets were set. For example, one of the GOB goals in the FFYP is to double literacy rates from the current 30% to 60% by 1995. This was to be achieved by doubling female rates from 20% to 40% and male rates from 40% to 80%. What the planners failed to take note of was that aiming for an equal growth rate for both sexes would do nothing to

reduce gender disparity since female literacy rate in the base year was half that of male.

The institutions primarily responsible for promoting greater participation of women in development activities are the Ministry of Women's Affairs and the Ministry of Planning. The major problem faced by the Ministry of Women's Affairs is the continuous shift in its status between being an independent Ministry and being a part of the Ministry of Social Welfare. At present the Ministry of Women's Affairs is an independent Ministry having under it the Department of Women's Affairs. This frequent change in its status undermines the importance of the Ministry and the seriousness of its role in the Government machinery.

While the Ministry of Women's Affairs is the decision making body it implements its projects and programmes through the Department of Women's Affairs. There are about a dozen ongoing projects at present covering among others rural development, population control and family planning, socio economic development of women and a Women's Support Centre. Besides projects funded by donor agencies the Department also implements those funded from the GOB Revenue Budget. These include district level Day Care Centres for children of poor working women, 158 Vocational Training Centres for women and three hostels for working women in Rajshahi, Chittagong and Khulna which are now operating on a self-sufficient basis and do not require funds from the Government. Revenue funds are also used to provide annual grants to women's voluntary organisations involved in social work, for providing the services of an employment exchange for women and for providing legal support to poor women.

8. The Role of Bilateral and Multilateral Institutions

Giving major support to GOB's integrated WID approach, multilateral and bilateral agencies have over the years developed WID Strategies and Action Plans for their respective country programmes. These strategies called for integrating WID concerns at every stage of the project development and implementation including evaluation and monitoring. In order to have closer interaction with the GOB for the achievement of development goals, donor agencies formed the Local Consultative Groups Task Force comprising donor representatives and high ranking GOB officials of key Ministries. An offshoot of this group was the WID Subgroup created for the purpose of helping GOB translate WID plans into reality. As a result of policy dialogues with the WID subgroup GOB has recently approved two of the recommendations made by the WID Subgroup. These are (i) to reactivate the high powered National Council for coordinating WID programmes and (ii) to review the Department of Women's Affairs for future strengthening of the institution.

9. WID Focus of NGOs and Specialised Institutions

Non-Government Organisations began to emerge on a large scale in Bangladesh after the Liberation War of 1971 and were initially involved in relief and rehabilitation programmes. This charity and welfare orientation began to change from the mid-seventies to a more development oriented approach and focussed on a specific target group—the rural poor. Working at grass roots level NGOs were quick to identify women as the most-favoured target beneficiaries. This was based not only on the obvious need for addressing women's issues but also on their superior performance in credit utilisation and debt servicing. It was also based on observations that the enhancement of the socioeconomic situation of women had a direct and positive impact on all members of the household especially the children.

The strategies adopted by the NGOs included mobilising the poor, particularly the women and providing them with support services such as training, credit, income generation, health and education. Thus under its Rural Development Programme by the end of 1990 BRAC had formed more than seven thousand Village Organisations of which 60% were women's groups; 74% of its graduated learners under its Functional Education Programme were women, and under its credit programme 62% of the disbursement was made to women. Likewise in 1990, of the more than 850,000 loanees of Grameen Bank 91% were female who received 82% of the total disbursed loans [BRAC 1990, Grameen Bank 1990].

10. Conclusion

Evidence and experience thus shows that to bring about significant and lasting change in the situation of women in Bangladesh two basic strategies should be addressed. These are (1) providing women access to power through access to material resources and (2) changing ingrained attitudinal biases of both men and women towards women's role in the productive and the reproductive system of the nation.

Changing attitudinal biases is a very long term objective and policy planners aiming to achieve this goal should not be seeking quick and immediate impact from such policies. This is however not to say that this should prove a deterrent because the changing of attitudes is crucial to bringing about any meaningful improvement in the lives of women in Bangladesh and policy planners must take this fact into cognizance. One of the ways to approach this from the very basics is through text books and curricula which project the role of women in the productive and reproductive spheres so that both girls and boys can see their roles in society in the proper perspective.

Giving women access to material resources on the other hand involves policies

that can not only immediate impact but will yield tangible results in a relatively short time. By material resources here is meant health facilities, education and economic resources. While some action has been taken in the areas of health and education it is still far from sufficient and policies lack the understanding and conceptualisation of WID issues. An increase in health and education will go towards increasing women's access to economic resources, one of the ways being through enabling them to compete for more productive jobs.

However while GOB rhetoric does talk about including women in the development process' it is hampered by lack of data in crucial areas on which it can base its policies. In recent years the BBS has made efforts to collect gender disaggregated data is needed in employment trends in major economic sectors, wage rate indices, number of earners in the household and monthly income contributed by earners to name a few.

Again the System of National Accounts (and this is not limited to Bangladesh only) does not take into account the importance of household production where women have a major role to play. This 'invisible' sector supports the more visible economy and helps maintain wages at very low levels especially for women. It was estimated that 56% of the income generated from subsistence activities was contributed by men and 44% by women. If equal wage rates were applied to male and female work efforts, women's contribution jumped to 74% and men's reduced to 36% [Hamid, 1989]. It is essential therefore to highlight the contribution of household work to the economy in national statistics of the country. In doing this it is also essential to show who contributes what and by how much so that policy makers have a clear picture of the contribution of men, women and children to the national income. This will go towards arguing for the need for higher investments in human resources, particularly in women, who while playing both active and supportive roles in the economy are overlooked for having very low productivity and possessing skills which are given only marginal market value.

References

Ahmed S. *et al.* 1991: The Role of NGOs. in *Report of the Task Forces on Bangladesh Development Strategies for the 1990s*. Volume Two, UPL.

BBS 1986: Economic Indicators of Bangladesh, Second Edition.

BBS 1987: On Child Nutrition Status, HES 1985/86, Ministry of Planning.

HES 1988: Report of the Bangladesh Household Expenditure Survey 1985-86, BBS.

BBS 1989: Report on the Labour Force Survey 1984-85.

BBS 1989: Bangladesh Census of Non-Farm Economic Activities, National Report, 1986.

- BBS 1989: Selected Statistics and Indicators on Demographic and Socioeconomic Situation of Women in Bangladesh.
- BBS 1990: Statistical Yearbook of Bangladesh.
- BBS 1991: Report of the Bangladesh Household Expenditure Survey 1988-89.
- BIDS 1992: Rethinking Poverty eds. H.Z. Rahman and M. Hossain.
- BRAC 1990: BRAC Report 1990, 66 Mohakhali Commercial Area, Dhaka.
- CARE Bangladesh Project Briefs.
- Chaudhuri S and Majumbar P 1991: The Conditions of Garment Workers in Bangladesh —An Appraisal, BIDS.
- Chen M 1990: Review of the Ford Foundation's Programming for Women in Bangladesh, Food Foundation, Bangladesh.
- CIDA 1986: Women in Development, CIDA Action Plan.
- CIDA 1991: Canadian Development Cooperation in Asia, Bangladesh.
- Ford Foundation 1990: Annual Report, Ford Foundation, 320 East 43 Street, New York, NY 10017 USA.
- GOB 1985: The Third Five Year Plan 1985-90, Planning Commission, Ministry of Planning, Government of Bangladesh.
- GOB 1990: The Fourth Five Year Plan 1990-1995, Planning Commission, Ministry of Planning, Government of Bangladesh.
- GOB 1991: Bangladesh Economic Survey, Ministry of Finance.
- Grameen Bank 1990: Annual Report 1990, Grameen Bank, Mirpur 2, Dhaka.
- Hamid S. 1992: 'Gender Dimensions of Poverty' in Rethinking Rural Poverty — A Case for Bangladesh, BIDS.
- Hamid S. 1992: 'Female Headed Households' in *op. cit.*
- Hamid S. 1989: 'Women's Non-Market Work and GDP Accounting', BIDS RR Series No. 116.
- Hossain, M. 1988: Credit for the Alleviation of Rural Poverty. The Grameen Bank in Bangladesh, Research Report 65, IFPRI/BIDS.
- Khan, S. Hamid S. *et al.* 1991: 'Women in Development' in Report of the Task Forces on Bangladesh Development Strategies for the 1990s, Volume One, UPL, Dhaka, Bangladesh
- LFS 1989. Labour Force Survey, BBS 1991.
- Mahmud S and Hamid S 1990: Women and Employment in Bangladesh—Some Policy Issues, Research Report Series No. 127, BIDS.
- Netherlands Development Cooperation Country Policy Paper for Bangladesh 1989-1992.
- NORAD Norway's Strategy for Assistance to Women in Development.
- NORAD 1990: Strategies for Development Cooperation.
- ODA Women, Development and the British Programme. A Progress Report.

- ODA Britain and Bangladesh, Partners in Development
- Oey-Gardinar, M 1991: Women in Development. An Update for Indonesia, ADB.
- Proshika 1990: Annual Activity Report 1989-1990, Proshika Manobik Unnayn Kendra, 5/2 Iqbal Road, Mohammadpur, Dhaka, Bangladesh.
- Rao A and Hamid S. 1991: Swanirbhar Bangladesh 1990, Annual Report, Swanirbhar Bangladesh, 100/B Malibagh Chowdhury Para, Dhaka -in Bangla-
- UNDP 1991: Report of the Working Groups, Joint Government of Bangladesh and Foreign Development Partners Task Force.
- UNDP 1992: Human Development Report.
- UNICEF 1990: The Girl Child in Bangladesh.
- UNICEF 1992: Progoti. Achieving Child Survival and Development Goals 1990-1995.
- Waring M., Joshi C., Hamid S, 1989: Strategies to Incorporate Women in the Attainment of the Goals of the Fourth Five Year Plan, Planning Commission, GOB/UNDP.
- Wilson-Smillie, *et al.* 1990: Gender Strategy for CIDA in Bangladesh.
- World Bank 1990: Strategies for Enhancing the Role of Women in Economic Development Bangladesh.
- World Bank 1992: Continuous Reporting of Project Status.
- World Bank 1992: International Business Opportunities Services, 15 April, Vol. 15, No. 4.
- Zohir S. 1990: Swanirbhar Bangladesh and Rural Poverty Alleviation, BIDS.

Social Consequences of Structural Adjustment Policies in Bangladesh : A Study with Special Emphasis on Vulnerable Groups

Atiur Rahman*
Zulfiqar Ali**

Contents

1. Introduction
2. SAP in Bangladesh: A Brief Background and the Content
3. SAP: A Global Overview
4. The Bangladesh Experiences of SAP: The Social Consequences
 - 4.1 Macroeconomic Performance
 - 4.2 Employment Level
 - 4.3 Wage Rates
 - 4.4 Social Expenditure
 - 4.5 Subsidies
 - 4.6 Social Safety Net Programmes and Food Management
 - 4.7 Consumer Price Index
 - 4.8 Overall Poverty Situation
 - 4.8.1 Rural Poverty
 - 4.8.2 Urban Poverty
5. Summary and Conclusion

Statistical Annexure

References

The paper after reviewing the experiences of SAP undertaken by some other countries looks into the social consequences of it in the context of Bangladesh. It focuses specifically on the impact of the policy not only on growth but also on employment, wage, pattern of social expenditure, food security, social safety nets, consumer price index and overall poverty situation . It then provides some suggestions to contain the likely adverse effects of SAP in Bangladesh.

I. INTRODUCTION

The broad sets of macroeconomic policies which have evolved under the direct guidance of IMF and World Bank in Bangladesh and elsewhere over the last decade or so, mainly to correct the balance of payment and fiscal deficits with

* Senior Research Fellow, &

** Research Associate, BIDS.

the objectives of restoration of economic growth and creation of a more competitive and efficient investment environment are now known as Structural Adjustment Policies (SAP) [Rahman (ed) 1992]. The short-term stabilization policies finally evolved into medium to long-term adjustment policies encompassing deep rooted 'malice' in the structure of the economy.¹

While the need for structural adjustment in the economy of Bangladesh for increased efficiency and competitiveness in the face of a changing world order may not be unwarranted² but there is definitely some uneasiness amongst many over the social and political costs of the changed policy regime. The adverse social consequences and the potential political instability (not always anticipated by the policy makers) which have been witnessed in many African and Latin American countries experimenting with SAP for quite sometime should have been deeper causes of concerns among at least the social scientists, if not politicians of our country. But surprisingly besides probably one or two notable exceptions [Sobhan (1993a 1993b), of course, is at the top of the list]. The social scientists, more specifically economists, have not done enough in exposing the social and political dangers of clinically following donor led economic policy prescriptions. Unlike many of us, the Indian economists have been putting up strong challenges against uncritical acceptance of the SAP and indeed showing remarkable creativeness in suggesting imperatives for more human responses to the present crisis in development (Nayyar 1993; Sau 1993; Singh 1993; Vyas 1993). Nayyar (*ibid*) talks about illusions and realities of Indian economy and warns that implications of the SAP could be far reaching. If not corrected substantially SAP could lead to a process through which "a narrow segment of our (Indian) population may be integrated with the world economy but a large proportion of our (Indian) may be integrated even further in India" (Nayyar *ibid*: 651). Sau (*ibid*) similarly is concerned about investment foregone due to clinical adoption of SAP and warns about economic 'hysteresis' which essentially means longrun consequences of short term policy measures. Singh (1993) in a recent paper argues quite forcefully that the contractionary impact of the stabilization efforts and the structural adjustment in the product and goods as well as labour markets affect income distribution with differential impact on different social groups and subgroups. While some groups-usually the richer sections tend to gain as a result of the economic reforms, large sections-usually the poorer ones - suffer during the structural adjustment programmes. "(Singh *ibid*: 279).

¹Amin (1993), however, describes this effort by multi-lateral financial institutions as a subtle method of globalisation of labour cheap economies for capital expansion and forcing them to adjust to debt problems by opening import and export markets.

² However, the urge for such an adjustment should have been originated from an independent indigeneous policy analysis. Currently, countries like Bangladesh have been asked to adjust to external malices created by an unjust world economic order mainly to correct the imbalances created by the follies and self-made recession.

Like Nayyar, Sau or Singh many others have also warned against adoption of SAP uncritically. Austerity is the logical conclusion of SAP, the major burden of which is normally borne by the poor. In particular, "employed wage earners in the organized sector, including those in public enterprises, not normally among the poorest may have to suffer" (Streeten 1987: 1476) Pastor has shown that, the single most consistent effect of the IMF seems to have is the redistribution of income away from workers" (Pastor 1987: 258). Eshag finds that "the main burden of adjustment under stabilization programmes tend to fall on labour and on low income groups in general" (Eshag 1989: 306) Sobhan talks about "the blood and tears, the broken homes and devastated lives which went with the reform process in Chile" (Sobhan 1993b : 3).

It is perhaps the realisation of such adverse socio-political consequences of SAP amongst some of the policy makers and multi-lateral donor which has led to a search for structural adjustment with 'human face'. In Bangladesh, while some donor papers reflect some concerns for evolving appropriate strategy of human development (for example UNDP 1993) the indigenous policy makers are yet to show such sensitivity to the social costs of SAP.

It is this lack of sensitivity amongst our policy makers and to some extent policy analysts as well about the human costs of structural adjustment which has encouraged us to take up this modest endeavour. We are, of course well aware of the difficulties involved in such an analysis. It is indeed very difficult to capture the net final impact of policy measures on a particular group. The policy packages most often have conflicting end results and this is also true that the mechanism through which they work is also quite complex (Demery and Addison 1987: 1495). There is also problem in identifying the short run and long run consequences of these programmes. It may so happen that the short run losses can very well be compensated by the long run gains though it does not follow that the short-run losers and long-run gainers are the same (Demery and Addison, *ibid* 1945). Also it is difficult to isolate the impact of SAP measures from that of an earlier crisis (Morrison 1992:6). Moreover, there is a serious problem of data base. In order to undertake study on social consequences of SAP you need comparative data for various groups on various aspects. In Bangladesh, there is hardly any competent source which can provide consistent data sets on various social groups. Even if you get some partial sets, these too may have considerable time lags.

Despite these difficulties we have made here an attempt to assimilate whatever information available on this issue in one place not merely out of our academic interest. We strongly feel that an analysis like this, even if partial, can at least

bring into public focus the issues which are so vital to majority of the people in Bangladesh and add some dimensions to the content and direction of the policy debate. The paper first provides a brief background of the evolution of SAP in Bangladesh along with its contents. The Bangladesh SAP experience is then placed in the global perspective and experiences of other countries. The next section focuses on the social consequences of SAP pursued by Bangladesh government since the mid eighties with special reference to the conditions of the vulnerable groups such as extreme poor (rural and urban), labourforce (unorganized and unskilled), women and children. Special reference has been made to variables related to the living standard of these vulnerable groups for the 3-year SAP period (1986/87-1988/89) and to the structural adjustment period defined as the entire post 1985/86 period.

II. SAP IN BANGLADESH : A BRIEF BACKGROUND AND THE CONTENT

Throughout the decade of the 1980s Bangladesh contracted structural adjustment loans from the World Bank and the IMF with stringent policy conditionalities (Rahman 1992). Bangladesh first contracted an Extended Fund Facility (EFF) loan from the IMF in December, 1980. At that time as a loan conditionality Bangladesh agreed to abide by the limits imposed on government borrowing to finance fiscal deficit. But it failed to adhere to this conditionality and within six month EFF was suspended. The country then had to turn to external commercial sources for funding at high cost. World Bank lending to Bangladesh, however, continued as Bangladesh was fulfilling its obligations under agreements regarding structural adjustment policies and conditionalities in particular sectors, e. g., agriculture and industry.

A chronically low savings rate, poor domestic resource mobilization effort and low rate of export growth kept Bangladesh heavily dependent on external finance. The country, therefore, again turned to the IMF for concessional but highly conditional lending under its structural adjustment facility (SAF) for the period 1986/87-1988/89. After a year's interval, Bangladesh contracted another three year loan under the Enhanced Structural Adjustment Facility (ESAF) of IMF for the period 1990/91-1992/93. Though, no formal economy wide adjustment programme was in force in the first half of the 1980s the country was however, operating under strict structural adjustment guidelines specified in the Policy Framework Papers (PFP) developed in consultation with the Bank and the Fund in the later half of the decade. Thus in reality, the entire period of the 1980s can be termed as a 'decade of adjustment'. But for our convenience, we have taken here the entire post 1985/86 period as the structural adjustment period.

The components of the current package of structural adjustment policies in Bangladesh are usually distinguished in terms of (UNDP 1993):

- i. Demand management polices;
- ii. Structural policies and
- iii. Institutional polices

The major instruments which are used under demand management policies are.

- (a) Tight monetary policy through restrictions on credit with the aim of improving the balance of payments;
- (b) Tight fiscal policy with cutbacks of government expenditures as its main feature aimed at balancing the fiscal deficit.

The Instruments under structural policies are:

- (a) Withdrawal of food and input subsidies, output price support, etc. with a view to remove price distortions;
- (b) Financial liberalization with interest rate reform to allow the financial markets to reflect the true opportunity cost of capital.
- (c) Rationalization of public enterprise pricing policies to eliminate misalignment between costs and revenues;
- (d) Liberalization of trade through abolition of quantitative restrictions on imports and reductions in the level of tariff protection for domestic economic activities. Implementation of a flexible exchange rate to provide incentives for export growth.

Institutional policies essentially consist of :

- (a) denationalization and privatization policies
- (b) Allowing greater competition by restructuring markets, financial deepening through extensions of banking services to rural areas, agricultural extension services, etc.
- (c) Other major policies related to economic institutions.
- (d) Policy related to social infrastructure and improvement of nutrition, health, education service etc.

III. SAP: A GLOBAL OVERVIEW

The 1970s were turbulent years for the global economy. Following the oil crisis the Third World countries faced dramatic trade imbalances and they were unable to repay the foreign debts. The North diagnosed that there were weaknesses in the development policies followed by the Third World countries during the previous two decades or so. So they were asked to correct those policies mainly to adjust them with the North's economic imperatives. In the seventies the policy

prescriptions were not implemented in integrated manner. But in the eighties a wave of conditionalities were imposed on these countries through the mediation of international financial institutions. As already noted these policy packages came to be known as SAP. The impact of SAP, however, has been mixed on economic variables but mostly negative in the social front.

Various reports have shown that while the structural adjustment policies have mixed impact on trade balance, budget deficit and GDP growth; they are accompanied by a rise in un-employment and inflation rates, skewed income distribution against poor and declining standard of living of the vulnerable groups. Findings of some of these studies are briefly reviewed below.

Sobhan (1992) has shown that the impact of market reforms particularly on growth in GDP, growth in fixed investment, growth in exports and rate of inflation has been quite mixed. His study shows that, apart from China and India all other categories of countries experienced declining GDP growth rate, fixed investment and exports between 1965-80 and 1980-90 (See Table 3.1). India and China, in contrast, registered an improvement in these three areas during the 1980s. Inflation rates in the 1980s fell only in the Other Low Income Countries (OLICs) but rose in India and China, the Lower Middle Income Countries (LMICs) and the Upper Middle Income Countries (UMICs).

That the structural adjustment efforts had very little positive impact on the rural population, particularly the poor has also been documented by specialist international organizations like IFAD. According to IFAD Report (1992) landlessness continues to spread among the rural poor at a rate of about 3-5 per cent a year. Although Asia normally exemplifies this process, new signs of landlessness are cropping up in unexpected areas viz, some parts of Africa the Near East and Latin America where serious SAP have been undertaken. Table 3.2 shows the percentage of rural population below the poverty line for some Asian, African and Latin American countries for the year 1965 or closest and 1988. It is seen that out of eight countries, six had an increase in rural poverty while India and Thailand showed some improvements.

The rural poor are mostly vulnerable as shown in Table 3.3. Physical, social and economic insecurity of the rural poor, particularly the minority groups, is quite precarious and may even accentuate in the near future. The process of development itself has made the position of the poor rural households more insecure in some cases. For example, agricultural modernisation in north east Brazil had this negative effect. Substantial subsidised credit, the granting of substantial tax concessions to investors in the agricultural sector led a process which helped expel small scale producers from their holdings. It also encouraged

speculative increase in land value which further increased depeasantisation (IFAD, 1992).

Rural women in developing countries are among the poorest and most vulnerable people in the world and despite development drive the incidence of their poverty is increasing. According to IFAD Report (*ibid*), the total number of rural women living below the poverty line in developing countries was estimated in 1988 to be 564 million. This represented an increase of 47 per cent above the numbers in 1965-70. Table 3.4 represent estimates of number of rural women living below the poverty line for some Asian, African and Latin American countries which again shows significant increase in their number. The report also mention that, while women in industrial countries live on average for almost 80 years, rural women in Ethiopia live, on average, for 41. They live always been, and still are the most vulnerable of Ethiopia's people. This is perhaps true for most other African women.

Singh (*op. cit.*) has given some comparative evidences on employment, wage rates and social expenditure. According to him Latin American adjustment policies have failed to increase exports; real GNP of the region fell by 9.5 per cent between 1980 and 1984 and open unemployment went up from 7 to 11 per cent and participation rate fell. In Chile, Columbia, Peru and Venezuela unemployment rates jumped by 50 to 100 per cent and ranged between 14 and 20 per cent. The deflationary impact of the fiscal contraction has slowed-down the rate of employment generations, particularly in the public sector. Privatization and modernization of public enterprises has been associated with sharp retrenchment.

The cost push inflation associated with structural adjustment and the slack employment market have led to a fall in real wages with consequent adverse effects on living standards of the workers. He also noted a significant decline in industrial wagers between 1980 and 1984 in African and Latin American countries -40 per cent in Tanzania, 33 percent in Zambia and Mexico and 24 per cent in Peru.

According to Singh (*ibid.*) the decline in the share of social security expenditure has been particularly sharp in Latin American countries and West Asia-from 36.0 percent to 24.3 percent and 20.3 percent to 17.2 percent respectively between 1980 and 1987. In Srilanka the spending on health, education and food subsidies declined from 38 percent of current expenditures in 1977 to 22 percent during the years 1980-82, which coupled with limited growth in earnings among the poor resulted in an overall decline in the levels of consumption of the poorest expenditure classes. About the overall impact of adjustment programmes on

equity in five selected countries, he notes a considerable fall in standards of living in Equador and a definite fall in towns in Ivory Coast and Morocco, relative stability in urban Ghana, where gains and losses cancelled out each other and in Malaysia.

Assessing the overall impact of IMF-world Bank adjustment programmes in Peru, Chossudovsky (1992) finds devastating social consequences. He shows that whereas an agricultural worker in Peru's northern provinces was (in August 1990) receiving \$ 7.50 a month (the equivalent of the price of a hamburger and a soft drink), consumer prices in Lima were higher than in New York. Real earnings declined by 60 percent in the course of August 1990, by July 1991 they were less than 15 percent of their 1974 value. The spread of the cholera epidemic in 1991 while largely attributable to poverty and the breakdown of the country's public health infrastructure since the early 1980s-was also a result of IMF sponsored programme of eliminating 'price distortions' More than 83 percent of the population (mid-1991) estimate, including the middle class, did not meet minimum calorie and protein requirements.

Harvey (1991) shows that out of seven countries in sub-saharan Africa only Ghana and Nigeria persisted with the policy changes, fulfilled some of the more difficult commitments made to the IMF, and showed signs of macro-economic recovery; while the others, (Sierra Leone, Somalia Tanzania, Uganda and Zambia), did not.

Value Added Tax (VAT) is an accompanying component of SAP. Despite preference of VAT by most bureaucrats for its administrative ease, it has been universally noted that the rate of VAT and its coverage have had to face shrinkage in purchasing power and serious political instability. Recently *Wall Street Journal* in one of its issue has confirmed such a dismal outcomes of VAT.

Thus the experiences of the countries which have adopted the SAP point to a fall in the standards of living of large sections of their populations, mostly the vulnerable groups. As a result of reduction in employment opportunities, fall in real wages, withdrawal of food subsidies, rise in the prices of public services, contraction of social expenditure and a decline in capital expenditure, their standards of living have fallen in real terms.

Given these global overview, let us now look into the social consequences of SAP in Bangladesh.

IV. THE BANGLADESH EXPERIENCES OF SAP: THE SOCIAL CONSEQUENCES

As already noted earlier Government of Bangladesh adopted a major programme of macroeconomic stabilization and structural adjustment since mid 1980s. The programme covered a wide range of policies to make the economy more efficient and competitive and integrated with the world economy. We will analyze below the social consequences of these policies with special emphasis on vulnerable groups. But before we get to the social issue let us first see the macroeconomic performance of the economy during the SAP regime.

IV.1 Macroeconomic Performance

Bangladesh has completed the stabilization phase of its economic reform programme, but yet to achieve the objective of higher growth. No doubt there have been some positive gains. The fiscal and current account deficits have been lowered to 4.6 per cent and 2.3 per cent of GDP respectively (Table 4.1 and 4.2) and inflation has been reduced to around 5% a year. However, the objective of higher growth has not yet been achieved. Domestic investment has been reduced to 10.37 per cent of GDP in 1991/92 and real GDP growth rate has remained stable at 3.4 per cent (Table 4.3) which is not sufficient to bring about a significant reduction in poverty. The ADB has, however, recently projected that the growth rate probably will exceed 5% this financial year. Despite this current optimism, the environment for a sustainable growth process is yet to be achieved in Bangladesh and a broad political consensus to own the SAP as a core policy framework has not yet been established. Neither the social costs of SAP have been properly comprehended, not to speak of initiation of any mitigational measures.

According to Rahman's (1992) study the key objectives of the structural adjustment programme (e. g., poverty alleviation, reduced external dependence and high economic growth) in Bangladesh have remained unfulfilled. It has also been noted in his study that macroeconomic performance during the structural adjustment period in Bangladesh has been far from satisfactory. While the two major macro economic balances e. g. fiscal deficit and external deficit showed improvement, targets relating to other important macroeconomic variables (e. g., investment, savings, growth etc. could not be achieved.

IV.2 Employment Level

A cut back in public expenditure leads to retrenchment of the workers, particularly those who are easily dispensable. They normally include unskilled, unorganised and weaker sections. The impact of the reduction of public

expenditure may go beyond the difficulties to be faced by retrenched workers and may be more damaging to the poor in general.

A reduction in public investment particularly on infrastructure, further jeopardises the prospect for employment as it constrains the growth of not only present output but also streams of future outputs. As infrastructure creation is more labour intensive the impact of reduced infrastructure investment on employment can also be more serious. Infrastructure has also strong forward linkage with other economic activities. Table 4.4 shows that government's development expenditure on physical planning and housing was lower in 1988/89 and 1990/91 compared to the previous years. In the current budget (1992/93) total budgetary allocation for physical planning, water supply and housing is taka 895 crore which is less than the revised budget of the year 1991/92 (Rahman 1992). Table 4.5 shows that within civilian labour force, un-employment rate increased in 1990 over 1985/86 and it also shows that percentage of inactive population aged 10 years and above (in effect also unemployed) increased to 32.8 per cent in 1990 compared to 14.16 per cent in 1985/86. Thus it indicates that employment situation has been deteriorating during structural adjustment period. A graphical exposition further clarifies this trend.

The structural adjustment policies in Bangladesh were accompanied by fiscal contraction and restriction in public sector employment. Also liberalised economic regime caused the reduction in demand for labour, which was already lagging behind the growth in labour supply. Hence the rate of unemployment went up over the short and medium term. Since the employment opportunities have not been created as compared to the supply of labour force, the new entrants swelled the ranks of the unemployed. Among the employed the impact of slowing down of labour demand due to contractionary policies would be felt mostly on temporary workers (e.g. construction workers) and permanent workers in public enterprises. Organized industrial workers and government employees may avoid the burden due to legal protection of their job and their organized strength. It is difficult to expect that enough new jobs will be generated to absorb all of the workers likely to become redundant due to structural adjustment. In fact it would be correct to expect that once labour becomes redundant it may remain wholly or at least partially unemployed even over the long run. A golden handshake policy probably can not drastically change the outcome. Thus there may be a substantial decline in the standard of living of the redundant workers, particularly for those in the informal sector,

IV.3 Wage Rates :

The organised industrial workers and government employees are protected to a considerable extent against a fall in their real wages as they have institutional means to bargain with their employers. However, the unprotected low-paid urban workers in the informal sector and the agricultural labourers are bound to suffer by a decline in their real wages in a period of rapid inflation. In the event of a depressed agricultural output prices, the agricultural wage laborers can also suffer as the employers may not have enough disposable income to hire them at all. Small and medium farmers will instead increase their rates of self-exploitation. Even if they are hired probably they will be paid less. Table 4.6 gives the real daily wages for un-skilled labourers. It shows that the daily wage in both formal and informal sectors has either declined or remained stagnant during the structural adjustment period. Table 4.7 shows the trend in agricultural wage rates. It shows both current and real wages. It is observed from this table that, the real wages for agricultural labour has declined from taka 8.0 per day in 1985/86 to taka 6.5 per day in 1988/89. It is also observed from this table that not only real wages, current wages have also declined from taka 32.92 per day in 1986/87 to taka 31.39 per day in 1988/89. Thus it is clear that the wage rate for agricultural labour declined during the SAP period.

A comparison of wages between unskilled industrial workers and un-skilled agricultural workers for different sectors has been presented in Table 4.8. It can be seen from this table that the wage differentiation between them increased during structural adjustment period. Table 4.9 presents the trends in indices of real wages in urban sector. From this table we can see that the index of real wages for construction laborers declined from 159 (1973/74=100) in 1988/89 to 143 in 1990/91. But for other industrial sub-sectors, the wage rates were either constant or increasing. Thus these figures imply that the workers of the informal sectors have been discriminated against their counterparts in the formal sector and structural adjustment policies have only helped deteriorate their position.

IV.4 Social Expenditure

The government has been forced to slow down the growth of public expenditure and to shift the expenditure pattern to reduce fiscal deficit and facilitate debt and interest repayment. It is easier for the government to reduce the capital expenditure, social expenditure and expenditure on subsidies, as such reduction will not cause immediate reactions from the affected groups. Table 4.4 shows that social welfare expenditure declined from taka 30.6 crore in 1990/91 to taka 28.5 crore in 1991/92. The same trend can be observed in Table 4.10 which reflects expenditure on social welfare. It is seen that there was a net decline in

current government expenditure on social welfare between 1990/91-1991/92.

Fiscal constraints have affected government expenditure on social services and block allocations on poverty alleviation and rural development programme. In 1987/88 the burden of adjustment fell on rural development programmes as is shown in Table 4.4. This table also shows that expenditure on education and training declined between 1988/89 and 1990/91 in absolute terms. Health services suffered a decline in 1991/92. Compared to 1990/91 in absolute term.

The budget for 1992-93 proposed a sizeable increase in allocation for rural development and education; but for the other components of social services notably health, family welfare and women and youth welfare the nominal increase in expenditures is quite small (Table 4.11). However, due to inflation, expenditures on social services are bound to experience a clear fall in real terms.

It can also be seen from table 4.12 that in most cases, actual expenditures on different social sectors are less than their planned expenditures. As we mentioned earlier, the allocations on social sectors are first to be axed. In fact they are easy to be axed. The expenditure on these sectors has thus been gradually declining in real terms. In many cases not even the reduced revised allocations have been expended fully.

In the current budget (1992/93) there is no block allocation for poverty alleviation. In the last budget (1991/92) there were taka 20 crores allocated for this head (Rahman, Atiur 1992).

The lower allocations to the social sectors in the budget may affect the welfare of the working classes particularly those who are not organized and legally protected. If the availability and the quality of social services are reduced, the poorer groups will suffer more as their real income will be eroded in the process. A reduction in welfare activities can also have additional adverse impact on the vulnerable groups. A reduction in investment in health or education (even if filled in by the private entrepreneurs!) will deprive the vulnerable sections of the basic avenues of self-improvement (Vials 1993). Thus there is obvious evidence that the burden of structural adjustment has fallen mostly on the working classes in the informal sectors and vulnerable groups, while little austerity is visible elsewhere.

IV.5 The argument for reducing subsidies are very strong at the theoretical level. The conventional wisdom suggests that apart from their macro level implications, i. e. in generating inflationary pressures, they are counter productive as they take away the incentive from the beneficiaries to become self reliant. They conceal the true social cost of an enterprise of a product. The most important argument

against subsidies is that they are difficult to target. Rarely they reach the right group for any length of time. There are, however, two powerful arguments in favour of subsidies as transfer of income from more affluent groups to less affluent groups (Vyas, 1993), here we will focus on second argument and we will try to find out what has been the situation during the structural adjustment period.

For the poor, two types of subsidies are important. One is agricultural input subsidies and the other is food subsidies. According to the IMF-World Bank prescriptions under structural adjustment policies, government of Bangladesh has withdrawn agricultural input subsidies. Moreover, the government has increased tax on diesel engine used for irrigation in agriculture sector in the current budget (Rahman, Atiur 1992). The impact of this withdrawal of subsidies and increased tax on irrigation would be more adverse for the backward regions and the weaker sections. These impact will be compounded even if the farm prices are raised to compensate the agricultural producers for the rise in irrigation cost and the prices of fertiliser. In that case, those who have marketable surplus would benefit more and marginal farmers and landless labourers will have to pay more for an essential commodity like food.

In the context of Bangladesh, where a sizeable number of people have been suffering from malnutrition and undernutrition (as shown in Table 4.16), the reduction of subsidies on food is probably not fully justified. Despite administrative leakage, this is perhaps one of the most important ways to transfer income from high and middle income classes to vulnerable groups. It can be observed from Table 4.10 that food subsidy has been drastically reduced during 1990/91 and 1991/92. The reduction of subsidised food has not been similar across the board. There are still privileged classes, mostly unproductive, who enjoy subsidised food despite the fact that they belong to high salaried groups. Of course, World Bank has recently been insisting of the withdrawal of the subsidy given to these exclusive groups as well. In any case, the implication of the removal of the subsidy from inputs and the food subsidies in Bangladesh are more complicated and do not permit a doctrinaire approach. Given the ever more shrinkage in domestic market it is probably better way to impure purchasing power of the farmers.

IV.6 Social Safety Net Programmes and Food Management

About half of the population in Bangladesh can not afford an adequate diet. The poorer sections require increased employment and income to ensure adequate food intake. Economic growth may be the long run solution to undernutrition. In the short run, targeted safety net programmes can help augment their food security. Public food grain distribution system (PFDS) is one of the programmes

that can help the poor. Some components under public food grain distribution system like relief, food for work, vulnerable groups development. *Pally* rationing channel and marketing operations are targeted directly to the poor and vulnerable groups.

It may be noted here that the public foodgrain distribution system originated in 1943 during the Bengal famine, and expanded rapidly in the year after independence (World Bank, 1993). In recent years the system has been re-examined in detail. It has come under serious criticism in terms of its objectives, costs and the impact on the poor. These criticisms have become stronger in the context of structural adjustment. Despite these criticisms we strongly feel that a minimum food security must be assured to the vulnerable sections. A subsidised foodgrain distribution for well targeted groups is probably the easy solution of food insecurity. But if it entails inefficiency and corruption, probably other means, mainly by enhancing their entitlements to food need to be seriously considered by the policy makers.

Recently the government of Bangladesh has abolished its *Pally* rationing channel. World Bank thinks that there are a number of other programmes that should be restructured or eliminated (World Bank, 1993). Table 4.13 shows the trends in public food grain distribution system operations. It shows that relief programme has been drastically reduced. Relief declined from 918 MT in 1990/91 to 427 MT in 1991/92. Food for work and canal digging programme has also declined (to 457 MT in 1989/90 from 611 MT in 1988/89 and then it remained roughly the same for the subsequent years). This table also shows that marketing operations have been stopped since 1987/88. According to the current budget (1992/93) the allocation for VGD/relief is taka 272 crore which is taka 20 crore less than the previous year's budget.

Table 4.14 shows another feature of public foodgrain distribution system. It again proves that the vulnerable groups are being discriminated against the better-off sections. In this Table a comparison of public foodgrain distribution system between FY 92 and FY 93 (projected figure) is made. It shows that 25.1 per cent of total foodgrain distribution by the PFDS in FY 92 was targeted towards relatively better-off segments of the country which will be increased to 29.1 per cent (projected figure) in FY 93. On the other hand, 42.1 per cent of the total foodgrain distribution targeting the poor in FY 92 will be reduced to 40.1 per cent in FY 93. It can also be seen from the same table that relief distribution which is 6.6 per cent of the total foodgrain distribution in FY 92 will decline to 5.7 per cent in FY 93. It is clearly disturbing to know that 29.1 per cent of the PFDS in the country is targeted towards relatively better-off groups. The present social safety

net programmes FFW, VGD and RMP only cover 5.7 million beneficiaries while the number of people who are severely undernourished and cannot afford a daily diet providing 1880 calories is around 30 million (World Bank, 1993).

Apart from the foodgrain distribution programme, the government traditionally procures food from the market and then sells it in the open market to smooth out fluctuation in inter annual and seasonal prices. They have, however, been costly and their impact on rice prices has been marginal at best (World Bank 1993). Thus procurement has been ineffective in guaranteeing a floor price to poor farmers, particularly in more remote area.

IV.7 Consumer Price Index

Liberalization of trade regime, lowering of tariffs and the accompanying devaluation of taka have important implications for standards of living in the informal sector workouts. These cause price rise and have recessionary impact on the economy. The impact of devaluation to accelerate inflation is widely mentioned. The reduction in tariffs have forced the government to take resort to hike in excise duties on a large scale, thereby again helping price rise affecting the commonman.

In the current budget, (1992/93 budget) taxes on the commodities, which are imported from donor countries, and which are mainly used by middle and upper income classes viz. electronics goods, have been reduced. On the other hand new tax and VAT has been introduced on the commodities which are used by government's revenue collections, the contractionary impact of it is yet to be seriously scrutinised. There is certainly multiplicity in VAT and if covered indiscriminately it may have serious social and political consequences. Thus tax policies of the government are ultimately going against the weaker sections of the country.

Table 4.15 shows the trends of consumer price index for different groups of people. From this table it is observed that the rural consumer price index increased by 9.4 per cent in 1990/91 and 6.3 per cent in 1991/92. Compared to this it increased by 5 per cent for Dhaka middle income and Dhaka government employees, and for industrial workers, it increased by roughly 4 per cent. If we compare these price indices with agricultural wage rates (Table 4.7) and wage indices for urban sector (Table 4.9) it is clear that the situation for agricultural labourers and construction workers has been far more worsening.

IV.8. Overall Poverty Situation

Human development and poverty allegation are among the GOB's top priorities (vide Fourth Plan) and its policy agenda emphasizes the need to improve the

quality and coverage of the education system as well as health and family planning services. The plan also envisages expanding social safety net programmes serving vulnerable groups. However, the GOB's human development and poverty alleviation policies have not been fully implemented, the education and health sector continues to suffer from many problems. Food distribution channels that benefit relatively better-off groups are diverting resources from much needed social safety net programmes for the extreme poor (World Bank 1993).

Table 4.16 represents the overall poverty situation in the country. It shows that the percentage of population with daily calorie intake per-person below 2122 calories was 52 in 1985/86 and 47 in 1988/89. Though it shows a slight decline over the period (1985/86-1988/89) the percentage of population with daily calorie intake below 1805 calories on the other hand shows a sharp increase (from 22 in 1985/86 to 27 in 1988/89). Thus it implies that even though poverty situation may have improved for moderate poor but it actually has worsened for the extreme poor. It can also be seen from the same table that percentage of population below 1805 calories sharply increased (from 22 in 1985/86 to 30 in 1988/89) for rural people and increased slightly (from 19 in 1985/86 to 21 in 1988/89) for the urban people. These show that the poverty situation is worse in rural areas than that in the urban areas.

Table 4.17 shows the same trends in terms of income distribution. According to this table percentage of income accruing to bottom 40 per cent of the total population declined from 19.35 in 1985/86 to 17.53 in 1988/89. For rural areas it declined from 19.95 to 18.02 and for urban areas 19.20 to 17.52. These indicate that income inequalities actually increased during structural adjustment periods which is again supported by an increase in Gini-coefficient (from .37 in 1985/86 to .38 in 1988/89) as shown in the table.

It is now clear that the gains in poverty alleviation achieved in the early 1980s have probably 'fizzled out', during later years (UNDP 1993). The head count ratio based on the latest Household Expenditure Survey (HES) shows that in 1988/89 the proportion of the rural population below the poverty line increased to 43.8 per cent from 41.3 per cent in 1985/86. In the urban sector, a similar trend was observed. The share of urban poor increased from 30.6 per cent in 1985/86 to 33.4 per cent in 1988/89. The slight improvement of the poverty situation registered since 1989 points mainly to unsustained and fragile nature of these trends.

Table 4.18 represents child nutritional status of the country. This table shows that percentage of children under chronic malnutrition declined from 56.1 in 1985/86

to 51.1 in 1989/90 but children under acute malnutrition increased from 8.1 per cent in 1985/86 to 8.6 per cent in 1989/90. Thus we can conclude that child nutritional status has not been improved during structural adjustment period.

The situation of poor women has also been worsening. The BIDS survey (by Rahman and Sen 1992) of selected representative villages shows that the percentage of female headed households was 5 per cent in 1990 and 4 per cent in 1992. But the distribution of these household across socio-economic groups shows that 80 per cent belong to the ranks of the poor (chronic deficit and occasional deficit). This underlines the strong association of female headedness with poverty. Between 1990 and 1992, this association if anything has become even stronger with 62 per cent of poor (chronic deficit) in 1992 as compared to 50 percent in 1990 (as shown in table 4.20. This, infact, points towards even greater precariousness in the position of female-headed households.

4.8.1 Rural Poverty

According to the recent BIDS survey of 17 villages out of the earlier selected 62 villages (Rahman and Sen, 1993) although some improvement in the standards of living were noted among the self-categorised moderate poor, the condition of the extreme poor did not show any change (see Table 4.19). The incidence of chronically deficit households increased marginally (20% to 21%) during 1990 to 1992. Rahman and Sen (1993) have, therefore, concluded that the poorest to the poor have not yet been able to integrate themselves in the processes of growth and the safety net extended to them also appears to be porous.

They also claim that vulnerabilities arising out of multi-faced crises and problems leading to erosion of income are quite active and they probably explain the persistent deprivation amongst the chronic deficit groups to a large extent.

They also note very low contribution of the current public health expenditures towards alleviation of poverty. Only a tenth of the rural sicknesses are treated in the government health care facilities and incidence of this treatment has been declining.

IV.8.2 Urban Poverty

A recent study on urban poverty (Sen and Islam 1993) reports trends in urban poverty which is shown in Table 4.21. As evidenced from this table the percentage of urban population living in absolute poverty steadily declined from the early seventies upto the mid 1980s (from about 63 per cent in 1973/74 to 31 per cent in 1985/86). Since mid 1980s the incidence of urban absolute poverty has gone up (from 31% in 1985/86 to 33% 1988/89. Despite some improvement in urban poverty situaiton in the eighties, the overall level of urban absolute poverty in 1988/89 was still higher than the corresponding figure available for 1963/64 (32%).

Table 4. 22 white shows slight improvement in real wage for most of the urban workers, the most deprived group is unskilled construction workers. Their wage level has, infact, declined.

It may be noted that the overall labour force participation rate is higher for the urban poor households compared to the rural poor households. It is interesting to note that the indicator relating to participation of female workers as percent of total workers declines as one moves from the extreme poor to the non-poor groups. Higher female participation in the extreme poor group is probably a desperate response to the severe poverty. The incidence of female headed households is also higher for the extreme poor group vis-a-vis the non-poor group. This is true for both rural and urban areas.

According to Sen and Islam (*ibid*) the length of migration is higher for the non-poor households compared with that of the poor households. This has been due to a shift overtime from low remunerative jobs to self employment opportunities (mostly trade, transport services).

Considerable differentiation exists within the urban slums with respect to living standard indicators, such as clothing, social awareness and participation, etc. Table 4. 22 shows that only 40% of household heads in the extreme poor group have access to winter cloth compared with 79% registered for the non-poor group.

As regards the housing indicator, non-poor slum households have a clear advantage over the extreme poor households in respect of housing space, tenurial status and the quality of house structure.

For the extreme poor households 22% of boys and girls in the age upto 6 years under the immunization programme is quite low in the urban poor group (only one third with 53% recorded for the non-poor group in the slums). Only 19% of household in the non-poor group in the slums have access to sanitary toilet facilities as compared to 5-8% for poor group.

In a resource poor country like Bangladesh organisation itself is a valuable asset. If alone a person is quite vulnerable, together they are not. Only a few urban poor households participate in club/organisation. The corresponding indicator is higher for the non-poor group (21% vis-a-vis 3-9%).

Table 4. 22 borrowed from Sen and Islam (*ibid*) further reports on the perception of the slums households about change in their economic status over the last three years (i. e., over 1990-92). The table shows that the degree of improvement has been more pronounced only in case of the non-poor group. For instance, only 17% of the extreme poor households have reported some improvement in their income status, while the matched figure for the non-poor households is as high as 66%. Within the broader ranks of the urban poor, the moderately poor households have benefitted more in comparison with the

extreme poor households.

The data reported here show that significant differentiation exists not only within the slum community, but also within the broader ranks of the poor. The case of hardcore poverty is starkly poor group are contrasted with the corresponding figures recorded for the moderately poor and non-poor groups.

A different study on squatter settlements (Afsar 1992) also supports the above assertions about the urban extreme poor. According to her study squatter settlements are marked by almost total absence of basic services and they are constantly haunted by the threat of demolition. For example, according to Afsar (*ibid*) in a squatter settlement in Purana Paltan there is no provision for drinking water for a population of about 5,000. Desperate squatters often use contaminated water from roadside drains and potholes which carry human excreta from hanging latrines and wastes from bathing. Kitchen and laundry, for cleaning of utensils and washing clothes. In case of toilets, the situation is equally bad.

The overall environment in the slum and squatter settlements is filthy. The settlers are open to all kinds of diseases, mostly water borne. Despite their long stay in the city, they have not acquired any of the municipal rights for a dignified living. There is no budget provision for alleviation of urban poverty, even though the urban poverty situation has been deteriorating due to increased migration from the rural areas.

V. SUMMARY AND CONCLUSION

The paper reports mixed findings on the impact of the SAP on issues like growth, investment, exports earnings etc. throughout Third World. However, SAP could not stop the deteriorating condition of the rural poor. The condition of the poor rural women is even worse. The Bangladesh experience of SAP is also quite mixed. While donors are quite enthusiastic about the success of SAP in generating reasonable growth rate (almost 5% this year), the critics argue that a number of important macro economic variables remain unfulfilled.

i. Employment : A reduction in public investment had led to retrenchment which include the unorganized and weaker sections of the society. The new jobs created are not enough to compensate the job loss which follows SAP. There has been a substantial decline in the standards of livings of the retrenched workers.

ii. Wage : The unorganized workers in the informal sector and agricultural labourers have experienced lower real wage during SAP period. Wage differentiation between unskilled industrial workers and unskilled agricultural workers increased during structural adjustment period.

iii. Social Expenditure : Fiscal constraints have affected government

expenditure on capital investment, social infrastructure, social services, subsidies etc. which have affected more adversely the most disadvantaged groups. The unorganized groups (e. g. construction workers) have been more affected.

iv. Subsidies : Withdrawal of subsidies in agriculture has not only reduced the real income of the agricultural labourers but also has reduced the purchasing power of the majority of the farmers which has an adverse impact on the size of the home market.

v. Social Safety net and food management : The size of the social safety net has been gradually shrinking due to reduction in allocation of fund. Allocation for relief, FFWP and GD Programmes have visibly been reduced while the extreme poor are on the increase. Overall food security has not improved despite availability of food due to lack of entitlements to the food by the extreme poor.

vi. Consumer price index : The rural consumer price index increased over the last two years compared to the urban middle class and industrial workers.

vii. Poverty situation : While there has been some improvement in the incidence of moderate rural poor the magnitude of the extreme poor has increased. The income distribution has become more skewed as reflected by share of the income of bottom 40% population. The Gini-coefficient also supports this trend.

There has been no sustainable effort in containing the processes which increase crises in rural society and also the erosion of income. Access to government health facilities has not improved either. The condition of the urban extreme poor has also deteriorated over the SAP period. The condition of the slum dwellers is even worse as they live under most inhuman and unhygienic condition.

So from the empirical evidences it is clear that the protagonists of the SAP have not depth of deprivation and erosion of income among the extreme poor both in the rural and urban areas, the SAP appears to be quite vulnerable to challenges from those who have been marginalized by the policy reforms. The affected groups are, however to challenge directly the policy packages which have made them poorer. But this should not be perceived as a strength for SAP. Rather policy makers should be more sensitive to the social consequences of SAP and try to evolve mechanism to improve the condition of the very poor. Otherwise the sustainability of the policy reform programme will always remain vulnerable. Some suggestions may be made here to achieve these goals.

1. Policy makers should not get carried away by only improved growth rates. The prime consideration should be whether the growth process is poverty reducing rather than poverty augmenting.

2. Human development effort should aim at skill development and the quality of social sector investment should gear to improvement of the quality of manpower.

3. Social mobilization, protection of rights of the poor by legislative, strengthening monitoring institutions like independent judiciary, mass media, advocacy groups, human rights groups, think tanks etc. should be included in the package for sustainable poverty alleviation strategy.
 4. Policy reforms, if needed, should originate from independent policy analysis and dialogues encompassing all segments of population. Policy measures dictated from outside should not be accepted uncritically.
 5. Even if the policy packages given by the donors are forced on us, the pace of the reforms particularly with regards to fiscal contraction and labour retrenchment should be moderated and be spread out over time in order to avoid major political upheals and cleavages in the society.
 6. The programme for privatisation has to be harmonised with the picking up of growth process and alternative investment climate available in the society. The capacity of public sector should first be scrutinised by independent groups and it should not be treated unfairly just for the sake of pleasing the donors.
 7. Care should be taken that the austere measures do not affect the capital expenditure, particularly all weather roads, electricity, irrigation related infrastructure, social expenditure etc.
 8. While indiscriminate industrial sections by motivated trade unionists should be avoided the need for trade union and bargaining should not be brushed aside. A long term cooperation between capital and labour has to evolved in any case.
 9. Social safety nets should be designed in a manner that they can meet requirements of the different vulnerable groups. The major focus of the safety nets should be on informal unorganized weaker section of the working classes.
 10. Special poverty alleviation programmes for the extreme poor, important targeted programmes for the moderate poor should continue to get priorities from the policy makers.
 11. Efforts should be made to improve entrepreneurship, skills training, technological upliftment, and credit delivery system to improve the quality of services provided by informal sector.
 12. Stability of economic and social policies has to be maintained at all costs and a long term coalition had to be made with the producers, especially farmers, workers and entrepreneurs.
 13. Poorer section should be protected against sharp rise on the cost of social services by investing more on the infrastructure development.
- Well developed safety net programmes and greater sensitivity to the social consequence of structural adjustment will prove beneficial not only to the poor but will also protect the policy packages from sudden disruption caused by social unrest and political upheals,
- Appreciation of such a policy prescription, of course, presupposes a fairly deep commitment to the long-term sustainability of the poverty reducing growth process and democratisation of the methods of policy analysis and implementation by strengthening over all national and local capacity building.

Statistical Annexure

Table 3.1
Macroeconomic Trends in the Global Economy 1965-90

	(percentage)							
	China and India		Other Low income countries		Lower Middle income countries		Upper middle income countries	
	65-80	80-90	65-80	80-90	65-80	80-90	65-80	80-90
1. Growth in GOP	4.9	7.6	4.8	3.9	5.3	2.6	7.0	2.4
2. Growth in domestic investment	7.0	10.1	8.8	41.3	8.1	0.4	9.0	0.2
3. Growth in exports	4.1	9.8	5.8	1.5	3.9	3.8	3.9	1.9
4. Rate of inflation	3.2	6.8	17.3	15.1	23.6	64.8	19.3	102.1

Source : Sobhan 1992

Table 3.2
Rural Population Below the Poverty Line (head count ratio) in Selected Countries, 1965 and 1988

Country	Percentage of rural population below the poverty line (head count ratio)		Rural Population		Number of absolute poor in rural areas (000)		Changes in rural population below poverty line	
	1965 or closet	1988	(000) 1965	Percent of total population 1988	Percent of total	1965	1988	1965-1988(000)
Bangladesh	83	86	54683	94	87	45387	82133	36746
Brazil	66	73	41832	50	25	27609	25966	-1643
India	53	42	402072	81	73	215098	251418	38320
Kenya	40	55	8910	91	78	3564	9903	6339
Maxico	49	51	20168	45	29	9882	12361	2479
Philippines, the	56	64	21907	68	59	12268	22390	10122
Thailand	56	34	26700	87	79	14952	14464	-488
Zambia	52	80	2771	77	47	1441	2946	1505

Source : IFAD, 1992

Table 3.3
Functionally Vulnerable Groups of Population in the Rural Areas Selected Countries

Country	Rural Population							Functionally vulnerable population in rural areas		
	Total rural (000) 1988	Small holder farmer (000) 1988	Landless (000) 1988	Nomadic Pastoralists (000) 1988	Ethnic indigenos (000) 1988	Small and artisanal fishermen (000) 1988	Refuges in country of asylum (000) 1988	Number (000) 1988	Percentage of rural population 1988	In house holds headed by women (000) 1988
Bangladesh	95503	60167	19101	-	955	6112	-	85380	89	15280
Brazil	35570	7114	13872	-	225	-	-	21211	60	4980
India	598614	281349	179584	-	29931	7782	247	468962	78	89790
Kenya	18005	10263	2341	954	-	702	11	14271	79	5402
Mexico	24238	11392	7756	-	1200	994	163	20304	84	3636
Philippines	34985	13994	11895	-	-	5877	21	31787	91	4198
Thailand	42542	17442	6381	-	-	383	440	24646	58	7232
Zambia	6718	5240	672	-	-	13	172	6097	91	2351

Not available; - : Not applicable, : Negligible

Source : IFAD, 1992.

Table 3.4
Estimates of the Number of Rural women Living Below the Poverty Line in Selected Developing Countries

Country	Total number of rural women living below the poverty line (000)	
	1965-70	1988
Bangladesh	24061	44887
Brazil	15436	14228
India	116194	148157
Kenya	2339	6302
Mexico	5445	7089
Philippines	6791	12245
Thailand	8577	9040
Zambia	859	1888

Source : IFAD, 1992

Table 4.1

Income and Expenditure as % of GDP

	FY81	FY83	FY84	FY85	FY86	FY87	FY88	FY89	FY90	FY91	FY92
Total Revenue	9.4	8.7	8.1	8.8	9.1	8.9	8.9	9.5	9.3	9.6	10.9
Tax revenue	7.7	7.2	6.7	7.1	7.1	7.2	7.1	7.5	7.8	7.8	8.7
Non-tax revenue	1.7	1.5	1.4	1.7	2.0	1.7	1.8	2.0	1.6	1.8	2.2
Total expenditure	18.4	19.7	17.2	16.2	16.6	17.3	16.1	16.7	17.1	16.4	15.5
Current expenditure	5.6	6.5	6.5	6.5	7.5	7.7	8.1	8.5	8.8	8.7	8.6
ADP	10.1	10.2	8.5	7.5	7.8	8.6	6.4	6.7	6.4	6.2	5.7
Overall budget deficit	9.0	11.0	9.1	7.4	7.5	8.4	7.1	7.2	7.7	6.8	4.4
Excluding food stocking	7.8	11.1	9.0	6.9	7.5	8.3	6.3	7.5	7.3	6.7	4.4
GDP (market prices)	23408	29343	35252	40693	46623	53920	59714	65960	73757	83439	

90329
(Tk. crore)

a= Excludes food subsidies, which are included under the food account deficit.

Source : World Bank, 1993

Table 4.2

External Accounts

	FY85	FY86	FY87	FY88	FY89	FY90	FY91	FY92
Exports	6.0	5.3	6.1	6.5	6.3	6.8	7.6	8.7
Imports	-17.0	-15.2	-14.9	-15.6	-16.5	-16.8	-15.4	-15.1
Services, net	-0.5	-0.8	-0.9	-0.8	-0.6	-0.5	-0.1	-0.1
Private transfer, net	3.1	3.8	4.2	4.1	4.1	3.6	3.8	4.3
Current Account	-8.1	-6.9	-5.5	-5.8	-6.7	-6.9	-4.1	-2.3

Source : World Bank, 1993

Table 4.3

Consumption, Investment and Savings (% of GDP)

	1980-	1981	1982-	1983-	1984-	1985-	1986-	1987-	1988-	1989-	1990-	1991-
	81	82	83	84	85	86	87	88	89	90	91	92
Consumption (c)	96.6	98.9	99.7	98.5	98.0	98.2	96.5	97.5	98.8	98.4	96.76	95.55
Private	91.0	91.9	93.9	91.9	90.9	89.5	87.8	88.2	90.6	89.4	86.20	84.27
Public	5.6	7.0	5.8	6.6	7.1	8.7	8.7	9.3	8.2	9.0	10.56	11.28
Investment	15.9	15.0	13.6	12.3	13.0	11.8	12.4	11.9	11.7	11.0	10.40	10.37
Private	7.2	6.3	5.0	5.0	6.3	5.1	5.1	5.9	6.0	6.0	5.82	5.65
Public	8.7	8.7	8.6	7.3	6.7	6.7	7.3	6.0	5.7	5.0	4.59	4.73
Aggregated Expenditure (C+I)	112.5	113.9	113.3	110.8	111.0	110.0	108.0	109.4	110.5	109.4	107.16	105.92
Private	99.0	98.2	98.9	96.9	97.2	94.6	92.9	94.1	96.6	95.	92.02	89.92
Public	13.5	15.7	14.4	13.9	13.8	15.4	16.0	15.3	13.9	14.0	15.15	16.01
GDP	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Domestic Resource												
Balance	-12.5	-13.9	-13.3	-10.8	-11.0	-10.0	-8.9	-9.4	-10.5	-9.4	-7.16	-5.92
Domestic Savings	3.4	1.1	0.3	1.5	2.0	1.8	3.5	2.5	1.2	1.6	3.24	4.45
National Savings	5.8	3.0	5.2	5.6	4.8	4.7	6.9	6.0	4.8	4.3	6.42	8.19
Foreign Savings	10.0	12.0	8.4	6.7	8.2	7.0	5.5	6.9	6.9	6.7	3.96	2.19
Real Rate of Interest	0.5	3.3	3.1	3.3	2.1	3.2	2.4	1.1	4.5	4.0	-	-
Real GDP Growth	10.21	3.5	4.7	4.9	3.9	4.3	4.2	2.9	2.5	6.6	3.4	3.96

Source : World Bank, 1993 and Rahman, 1992.

Table 4.4

Annual Development Programe (Taka crore) (INED estisates)

	1980- 81	1981- 82	1982- 83	1983- 84	1984- 85	1985- 86	1986- 87	1987- 88	1988- 89	1989- 90	1990- 91	1991- 92
Agriculture	282.3 (11.4)	314.5 (32.1)	415.4 (14.7)	476.4 (-37.7)	287.3 (-28.9)	204.4 (-6.6)	190.9 (35.5)	258.7 (0.5)	260.0 (1.00)	262.7 (916.9)	307.2 (37.9)	423.45
Rural Development	96.1	100.0 (4.1)	103.9 (3.9)	73.6 (-29.2)	91.5 (24.3)	99.4 (8.6)	108.3 (9.0)	91.0 (-16.0)	99.8 (9.7)	177.8 (78.2)	222.3 (25.0)	318.77 (43.4)
Water and Flood Control	408.9	368.9 (-9.8)	318.9 (-13.6)	389.3 (22.1)	392.6 (0.8)	413.4 (5.3)	460.6 (11.4)	448.7 (2.6)	636.1 (41.8)	884.9 (39.1)	679.3 (23.2)	535.8 (21.1)
Industry	277.6	270.0 (-2.7)	247.0 (-8.5)	233.6 (-5.4)	249.1 (6.6)	536.9 (115.5)	696.9 (29.8)	430.7 (-38.2)	479.4 (11.3)	440.9 (-8.0)	96.4 (-78.1)	119.24 (23.7)
Power, Scientific Research and Natural Resources	375.9	511.4 (36.0)	578.8 (13.2)	697.1 (20.4)	865.6 (24.2)	948.7 (9.6)	1153.0 (21.5)	977.1 (15.3)	985.0 (0.8)	985.2 (0.0)	747.72 (-24.1)	069.38 (43.0)
Transport	456.9	370.3 (-20.5)	394.7 (6.6)	244.8 (-38.0)	269.0 (9.9)	256.1 (-4.8)	441.1 (72.2)	466.3 (5.7)	684.2 (46.7)	750.2 (9.6)	630.1 (-16.0)	837.09 (32.9)
Communications	66.9	78.9 (17.9)	99.0 (25.5)	50.3 (-49.2)	70.7 (40.6)	44.1 (-37.6)	37.0 (-16.1)	96.7 (161.4)	164.8 (70.4)	170.6 (3.5)	113.61 (-33.4)	164.24 (44.5)
Table 3.4 continued												
Physical planning and Housing	155.9	146.5 (-6.0)	130.0 (-11.3)	163.6 (25.8)	114.0 (-30.3)	114.0 (0.0)	139.0 (21.9)	167.5 (20.5)	161.5 (-3.6)	286.4 (77.3)	231.1 (-19.3)	314.58 (36.1)
Education and Training	97.0	86.1 (11.2)	105.2 (22.2)	128.4 (22.1)	125.2 (-2.5)	128.1 (2.3)	197.6 (54.3)	213.3 (7.9)	209.5 (-1.8)	224.9 (7.4)	173.4 (-22.9)	296.8 (71.2)
Health	61.2	69.2 (13.1)	73.9 (6.8)	70.8 (-4.2)	93.0 (31.4)	66.3 (-28.7)	73.3 (10.0)	83.3 (13.6)	85.1 (2.2)	97.5 (14.6)	141.1 (44.7)	137.34 (-2.7)
Family Planning	46.6	40.0 (-14.2)	71.2 (78.0)	85.7 (20.4)	101.8 (18.8)	87.9 (-13.7)	104.8 (19.2)	140.9 (34.4)	168.6 (19.7)	125.9 (-25.3)	310.4 (146.5)	271.02 (-12.7)
Social welfare	19.1	20.5 (7.3)	12.1 (-41.0)	14.2 (18.3)	15.5 (9.2)	13.5 (-12.9)	20.1 (48.9)	15.9 (-20.9)	36.6 (130.2)	25.8 (-29.5)	30.6 (18.6)	28.5 (-6.9)
Manpower and Employment	9.1	6.9 (-24.2)	24.6 (256.5)	24.2 (-1.6)	13.5 (44.2)	5.9 (-56.3)	7.4 (25.4)	2.6 (-64.9)	2.9 (11.5)	2.9 (00)	4.7 (62.1)	2.5 (-46.8)
Other	0	7.9	113.0 (1330.4)	354.0 (213.3)	479.3 (35.4)	510.7 (6.6)	809.1 (58.4)	753.7 (-6.8)	621.4 (-17.6)	1103.0 (77.5)	1582.0 (43.4)	1504.23 (-4.9)
Total ADP	2364.5	2391.1 (1.1)	2687.7 (12.4)	3006.0 (11.8)	3168.1 (5.4)	3429.4 (8.2)	4439.1 (29.4)	4146.4 (-6.6)	4615.0 (11.3)	5538.7 (20.0)	5269.9 (-4.9)	6024.0 (14.3)

Source : World Bank 1993.

Table 4.5
Distribution of Population by Economic Activity

	1983/84			1985/86			1990		
	Male	Female	Total	Male	Female	Total	Male	Female	Total
Population aged 10 Years and above	68.31	68.02	68.17	69.77	68.40	69.29	66.79	65.67	66.26
Economic Participation									
Civilian labour force	78.31	7.89	43.91	53.49	6.40	30.31	55.37	41.30	48.60
-Employed	77.11	7.57	43.14	53.10	6.20	30.02	54.60	40.67	47.93
-Unemployed	1.20	0.31	0.77	0.39	0.20	0.29	1.40	1.52	1.45
Other	21.69	92.11	56.08	16.05	62.00	38.64	-	-	51.40
-Household work	0.30	74.76	36.67	-	49.80	24.48	-	-	18.60
-Inactive	21.39	17.35	19.41	16.05	12.20	14.16	-	-	32.80

(In effect also unemployed)

a = % of person 10 years old and above found engaged in productive activities during the survey period

Source : World Bank, 1993,

Table 4.6
Daily Wages for un-Skilled Labour

	1980- 81	1981- 82	1982- 83	1983- 84	1984- 85	1985- 86	1986- 87	1987- 88	1988- 89	1989- 90	1990- 91	1991 92
Agricultural (Without food)	6.53	5.91	6.13	6.28	6.88	8.00	7.76	7.08	6.51	na	na	na
Fishery	8.57	8.23	7.73	6.35	6.38	6.89	7.38	na	na	na	na	na
SS Rural Industry	6.50	5.95	5.89	7.77	8.18	8.52	9.32	8.81	9.20	9.95	9.54	9.34
Cotton Textile Wokers 7.97	7.33	7.80	7.62	7.54	8.17	8.12	8.45	8.64	8.99	8.90	8.90	
Jute textile workers	7.78	7.17	7.59	7.12	6.52	8.06	8.26	7.84	8.68	9.04	8.85	8.89
Match Ind. workers	6.51	6.09	7.38	7.08	6.45	6.27	6.15	7.23	7.89	8.40	8.68	9.02
Eng. Ind. workers	7.26	7.44	7.97	8.02	8.15	10.38	8.69	7.26	8.58	9.91	10.35	10.88
Veg. oil ind. workers	6.47	6.29	6.29	5.80	5.69	5.96	5.92	6.23	6.81	7.44	7.61	8.06
Construction workers	9.10	8.87	9.14	8.65	8.26	9.49	9.84	10.72	11.27	10.77	10.16	9.83

Source : World Bank, 1993.

Table 4.7

Agricultural Wage Rates

(Tk./day, without food)

	1980- 81	1981- 82	1982- 83	1983- 84	1984- 85	1985- 86	1986- 87	1987- 88	1988- 89
Current	14.01	15.38	17.05	19.58	24.45	29.53	32.92	32.30	31.39
		(9.78)	(10.86)	(14.84)	(24.87)	(20.78)	(11.48)	(-1.88)	(-2.82)
Real (1973/74 prices)	6.53	5.90	6.13	6.34	6.93	8.00	7.76	7.08	6.51
		(-9.65)	(3.90)	(3.43)	(9.31)	(15.44)	(-3.0)	(-8.76)	(-8.05)

Source : World Bank, 1993.

Table 4.8

Wage Differentials

Un-Skilled Industrial Workers : Un-Skilled Agricultural Workers

	1980- 81	1981- 82	1982- 83	1983- 84	1984- 85	1985- 86	1986- 87	1987- 88	1988- 89	1989- 90	1990- 91	1991- 92
Agriculture	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	na	na	na
Fishery	1.31	1.39	1.26	1.01	0.93	0.86	0.95	na	na	na	na	na
SS Industry	0.99	1.01	0.96	1.24	1.19	1.07	1.20	1.24	1.39	na	na	na
Cotton Textile	1.21	1.16	1.17	1.10	0.99	0.97	0.98	1.10	1.24	na	na	na
Jute Textile	1.18	1.14	1.13	1.03	0.86	0.96	0.99	1.02	1.25	na	na	na
Matches	0.99	1.06	1.10	1.03	0.85	0.75	0.74	0.95	1.13	na	na	na
Engineering	1.10	1.18	1.19	1.16	1.07	1.23	1.04	0.95	1.23	na	na	na
Vegetable oil	0.98	0.99	0.94	0.84	0.75	0.71	0.71	0.81	0.98	na	na	na
Construction	1.38	1.40	1.37	1.25	1.09	1.13	1.18	1.40	1.62	na	na	na

Source : World Bank, 1993.

Table 4.9

Trends in Indices of Real Wages in Urban Sector 1981/82-1990/91

(1973/74=100)

	1981- 82	1983- 84	1985- 86	1986- 87	1987- 88	1988- 89	1989- 90	1990- 91
Match	105	111	98	96	114	124	132	136
Cotton Textile	132	138	147	147	152	155	161	160
Jute Textile	95	94	106	109	103	115	120	117
Engineering	119	128	166	107	113	124	135	138
Vegetable Oil	114	105	108	107	113	124	135	138
Construction	125	122	134	139	151	159	151	143

a : Deflated by the average of the consumer prices for industrial workers in Chittagong, Khulna and Narayanganj.

Source : Sen and Islam, 1993.

Table 4.10

Current Expenditures of the Central Government

(Tk. crore)

	1980/ 1981	1981 1982	1982 1983	1983 1984	1984 1985	1985 1986	1986 1987	1987 1988	1988 1989	1989 1990	1990 1991	1991
General Services	724	865 (18.2)	948 (10.7)	1015 (7.0)	1108 (9.1)	1367 (23.3)	1722 (25.9)	2003 (16.3)	2241 (11.8)	2592 (15.6)	2583 (-.3)	2936 (13.6)
Education	207	232 (12.0)	294 (26.7)	365 (24.1)	493 (35.0)	600 (21.7)	747 (24.5)	820 (9.7)	949 (15.7)	1094 (15.2)	1182 (8.04)	1382 (16.9)
Health & Population Planning	77	83 (7.7)	102 (22.8)	129 (26.4)	160 (24.0)	113 (-29.3)	275 (143.3)	305 (10.9)	321 (5.20)	367 (14.3)	387 (5.4)	431 (11.3)
Social welfare	12	12 (0.0)	79 (558.3)	183 (131.6)	251 (37.1)	210 (-16.3)	392 (86.6)	580 (47.9)	809 (39.4)	623 (22.9)	672 (7.8)	577 (-14.1)
Agriculture	30	32 (6.6)	41 (28.1)	80 (95.1)	109 (36.2)	95 (-12.8)	174 (83.1)	196 (12.6)	234 (19.3)	256 (9.4)	283 (10.5)	300 (6.0)
Manufacturing & Construction	34	37 (8.8)	31 (-16.2)	6 (-80.6)	8 (33.3)	64 (700.0)	20 (-68.7)	22 (10.0)	23 (4.5)	28 (21.7)	26 (-7.1)	29 (11.5)
Transport & Communication	43	51 (18.6)	39 (-23.5)	214 (448.7)	51 (-76.1)	55 (7.8)	64 (16.3)	86 (13.9)	98 (15.3)	413 (15.3)	118 (4.4)	167 (41.5)
Debt Service	116	224 (93.10)	251 (12.0)	274 (9.1)	318 (16.0)	428 (34.5)	445 (3.0)	590 (32.5)	733 (24.2)	662 (-9.6)	854 (29.0)	1108 (29.7)
Food Subsidy	109	182 (66.9)	193 (6.0)	160 (-17.1)	250 (56.2)	141 (-43.6)	50 (64.5)	0 (100.0)	627 —	631 (.6)	373 (-40.8)	344 (-7.7)
Other Subsidy	124	139 (12.1)	168 (20.8)	53 (-68.4)	15 (-71.7)	0 (-100.0)	19 —	65 (242.1)	79 (21.5)	310 (292.4)	397 (28.0)	245 (38.2)
Others	5	1 (-80.0)	1 (0.0)	24 (2300.0)	167 (595.8)	348 (108.3)	48 (-86.2)	63 (31.2)	56 (11.1)	64 (14.2)	436 (581.2)	362 (-12.3)
Total	1481	1849 (24.8)	2147 (16.1)	2503 (16.5)	2930 (17.0)	3421 (16.7)	3956 (15.6)	4730 (19.5)	6170 (30.4)	6740 (9.2)	7310 (8.4)	7900 (8.0)

Source : World Bank 1993.

Table 4.11

Revenue and Development Budget

(Tk. crore)

Sectors	Budget 1992-93			Revised Budget 1991-92		
	Revenue	A.D.P.	Total	Revenue	A.D.P.	Total
1.Agriculture	236.00	606.46	842.46	217.29	492.03	709.32
2.Rural Development	195.77	460.67	656.44	166.64	370.08	536.72
3.Flood Control & Water Resources	93.40	945.54	1038.94	87.77	845.29	933.06
4.Industry	115.50	217.74	333.24	156.34	357.92	514.26
5.Power	11.46	1141.30	1152.76	11.25	1108.40	1119.65
6.Oil, Gas & Natural Resources	3.17	675.90	679.07	2.70	550.04	552.74
7.Technical and Scientific Reserch	32.24	17.33	49.57	1.81	12.44	44.25
8.Transport	185.85	1224.61	1410.46	171.97	1091.38	1263.35
9.Communication	0.48	325.80	326.28	0.43	183.56	183.99
10.Public Relation	73.30	40.00	113.30	70.73	25.27	96.00
11.Physical Infrastructure, Water Supply & Housing	478.66	417.12	895.78	513.32	385.43	898.75
12.Education & Religion	1588.31	796.55	2384.86	1380.16	444.91	1825.07
13.Sports and Culture	17.31	36.92	54.23	16.28	20.27	36.55
14.Public Administration	1107.88	56.38	1164.26	1029.22	50.43	1079.65
15.Health	459.81	297.00	756.81	397.50	201.24	598.74
16.Manpower & Family Planning	38.91	368.52	407.43	35.01	342.50	337.51
17.Women, Social Welfare and Youth Development	57.90	65.42	123.32	59.60	39.17	98.77
18.Labour and Manpower	19.09	30.97	50.06	16.80	11.01	27.81
19.Others	3484.96	925.77	4410.73	3512.00	618.63	4133.63
20.Unexpected Expenditure	350.00	—	350.00	23.18	—	23.18
Total	8550.00	8650.00	17200.00	7900.00	7150.00	15050.00

Source : Rahman Atiur 1992.

Table 4.12

**Shortfall of Actual Development Expenditure from Planned Development Expenditure
on Social Sector (actual expenditures as a Share of Planned Expenditure)**

	1975/ 1976	1976/ 1977	1977/ 1978	1978/ 1979	1979/ 1980	1980/ 1981	1981/ 1982	1982/ 1983	1983/ 1984	1984/ 1985	1985/ 1986	1986/ 1987	1987/ 1988	1988/ 1989	1989/ 1990	1990/ 1991
Rural Health																
Services :																
Training	0.64	n.a	0.88	0.67	1.07	0.67	0.88	1.11	0.99	0.89	1.01	0.56	1.05	0.73	0.73	0.61
Hospital .																
Dispensaries	n.a	n.a	2.78	0.74	1.13	0.85	0.59	1.15	0.76	1.78	1.00	0.57	89	0.86	0.86	0.86
Public Health																
Services (include immunization)	n.a	n.a	0.87	1.62	0.57	0.82	1.13	0.58	0.89	0.96	1.02	0.71	0.75	0.97	na	
Primary Education	0.93	0.41	1.06	0.74	n.a	0.40	0.86	0.86	0.94	n.a	1.00	0.78	1.00	0.84	0.97	
Secondary Education	0.92	1.03	0.69	0.60	n.a	0.93	0.27	0.58	0.93	n.a	1.16	0.63	0.71	0.78	0.51	
College Education	0.62	0.18	0.62	0.60	0.90	0.44	0.57	n.a	1.16	n.a	0.41	1.11	0.76	1.42	0.38	
Uni. Education	1.49	1.26	0.89	0.59	n.a	n.a	0.51	0.90	1.40	n.a	0.77	0.88	0.68	0.58	0.73	
Technical Education	0.89	0.71	0.91	0.76	n.a	0.69	0.81	0.59	0.89	n.a	0.74	0.84	0.90	0.72	0.67	
Urban Housing	n.a	n.a	0.83	0.66	n.a	0.56	0.29	0.44	0.34	n.a	0.79	1.28	0.77	0.40	0.35	
Urban Physical Planning	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	0.21	0.50	1.39	0.62	1.59	n.a	0.30	0.21	0.72	0.41	

Source : UNDP, 1993

Table 4.13

Public Foodgrain Distribution System Operations

(000 metric tons)

	1980/ 1981	1981/ 1982	1982/ 1983	1983/ 1984	1984/ 1985	1985/ 1986	1986/ 1987	1987/ 1988	1988/ 1989	1989/ 1990	1990/ 1991	1991/ 1992
Statutory rationing	349	312	308	293	282	160	210	189	203	156	235	169
		(-10.6)	(-1.3)	(-4.9)	(-3.8)	(-43.3)	(31.3)	(-10.00)	(7.4)	(-23.2)	(50.6)	(-28.1)
Priority categories/a	611	665	648	641	712	467	668	585	724	623	673	976
		(8.8)	(-2.6)	(-1.1)	(11.1)	(-34.4)	(43.0)	(-12.4)	(23.8)	(-14.0)	(8.0)	(45.0)
Modified rationing 182	491	368	399	465	103	257	307	334	0	0	0	
		(169.8)	(-25.1)	(8.4)	(16.5)	(-77.8)	(149.5)	(19.5)	(8.8)	-	-	-
Relief	55	75	156	120	452	205	248	603	815	881	918	427
		(36.4)	(108.0)	(-23.1)	(276.7)	(-54.6)	(21.0)	(143.1)	(35.2)	(8.1)	(4.2)	(-53.5)
Food for Work & Canal Digging	349	370	338	441	458	468	480	468	611	457	458	498
		(6.0)	(-8.6)	(30.5)	(3.8)	(2.2)	(2.6)	(-2.5)	(30.6)	(-25.2)	(0.2)	(8.7)
Marketing Operations/b	0	110	0	51	8	8	40	0	0	0	0	0
		-	-	-	(-84.3)	(0.0)	(400.0)	-	-	-	-	-
Open Market Sales	0	46	118	107	201	129	217	344	255	47	87	275
		-	(39.0)	(-9.3)	(87.9)	(-35.8)	(68.2)	(58.5)	(-25.9)	(-81.6)	(85.1)	(216.1)

/a: includes essential priorities, other priorities, large employers & direct sales to flour mills.

/b : marketing operations involve direct sales of grains to dealers at subsidized prices.

Source : World Bank 1993.

Table 4.14

Percentage Share of PEDS Offtake

Channel	FY92	Projections for FY93
Relief	6.6%	5.7%
Test Relief	4.2%	2.5%
Gratuitous Relief	2.4%	1.1%
Others	—	2.1%
Targeting the Better off	25.1%	29.1%
Statutory Rationing	7.2%	10.1%
Essential Priorities	6.4%	8.0%
Large Employers	2.4%	3.3%
Other Priorities	9.0%	7.7%
Targeting the Poor	42.1%	40.1%
Food for Work	23.1%	21.7%
Vulnerable Group Dev.	9.8%	9.8%
Palli Rationing	9.2%	8.6%
Rural Maintenance	N.A	8.6%
Untargeted	26.2%	25.1%
Open Market Sales	11.7%	14.8%
Flour Mills	14.5%	10.3%

Source : World-Bank 1993.

Table 4.15
Consumer Price Indices

	1980/ 1981	1981/ 1982	1982/ 1983	1983/ 1984	1984/ 1985	1985/ 1986	1986/ 1987	1987/ 1988	1988/ 1989	1989/ 1990	1990/ 1991	1991/ 1992
Dhaka Middle Income (1973/74=100)												
Food	244.69	288.15	312.77	350.47	387.89	429.46	483.42	535.42	565.88	606.23	647.93	683.75
Overall	254.97	296.50	325.94	357.47	396.58	436.03	481.18	536.02	578.89	632.74	689.3	724.38
% increase	12.5	16.3	9.9	9.7	10.9	9.9	10.4	11.4	8.0	9.3	8.9	5.1
Dhaka Govt. Employee (1969/70=100)												
Food	603.64	697.43	725.47	824.25	933.53	1024.32	1169.71	1255.52	1362.97	1461.27	1557.9	1641.63
Overall	626.46	708.84	757.96	832.94	913.47	1014.33	1129.89	1241.17	1370.48	1497.75	1592.14	1671.13
% increase	12.0	12.8	6.9	9.9	11.8	8.9	11.4	9.9	10.4	9.3	6.3	5.0
Chittagong Ind. Workers (1969/70=100)												
Food	563.12	646.36	679.33	801.25	907.99	980.11	1116.55	1187.93	1242.69	1325.14	1417.25	1477.32
Overall	578.55	662.25	707.56	807.03	913.96	989.60	1105.20	1165.95	1219.85	1315.17	1412.66	1472.41
% increase	7.3	14.5	6.8	14.1	13.3	8.3	11.7	5.5	4.6	7.8	7.4	4.2
Khulna Ind. Workers (1969/70=100)												
Food	524.81	617.30	640.63	712.87	789.09	878.96	1029.00	1081.26	1183.39	1266.19	1290.24	1358.02
Overall	538.16	617.88	635.88	706.01	784.37	882.33	1017.75	1067.43	1169.04	1251.75	1310.37	1374.42
% increase	8.1	14.8	2.9	11.0	11.1	12.5	15.3	4.9	9.5	7.1	4.7	4.9
Narayanganj Ind. Workers (1969/70=100)												
Food	562.41	653.52	681.79	774.72	862.97	930.58	1052.18	1159.12	1229.25	1318.11	1399.09	1456.27
Overall	587.29	689.37	707.13	770.96	868.73	950.45	1059.36	1157.76	1236.66	1335.69	1434.14	1496.25
%increase	9.0	17.4	2.6	9.0	12.7	9.4	11.5	9.3	6.8	8.0	7.4	4.3
Rural Consumer Price Indices (1973/74=100)												
Price Indices	214.0	262.0	278.0	312.0	353.0	369.0	424.0	456.0	475.05	504.03	351.3	586.23
%increase —	22.43	6.11	12.23	13.14	4.53	14.91	7.55	4.18	6.09	9.38	6.34	

Note : Dhaka middle Income index refers to families with 1973/74 incomes of Tk. 999
Dhaka Government employees index refers to non-gazetted employees with monthly salaries of Tk. 100 to Tk. 400 in 1969/70

Source : World Bank, 1993.

Table 4.16

Poverty Indicators

		1973/74	1981/82	1983/84	1985/86	1988/89
% of population with daily calory intake per person below :						
2122 calories	Rural	83	74	57	51	48
	Urban	81	66	66	56	44
	National	92	73	58	52	47
1805 calories	Rural	44	52	38	22	30
	Urban	29	31	35	19	21
	National	48	50	38	22	27

Source : World Bank, 1993.

Table 4.17
Income Distribution

		1973/74	1981/82	1983/84	1985/86	1988/89
% of income accruing to :						
Bottom 40%	Rural	19.10	18.82	19.24	19.95	18.02
	Urban	17.80	16.07	17.84	19.20	17.52
	National	18.30	17.36	18.95	19.35	17.53
Lower-middle 40%	Rural	38.40	38.77	38.06	36.21	-
	Urban	38.00	36.02	37.91	37.87	-
	National	-	37.32	37.67	35.80	-
Upper-Middle 15%	Rural	26.50	25.64	24.56	23.71	-
	Urban	26.60	27.01	27.79	26.10	-
	National	-	26.37	25.09	24.67	-
Top %	Rural	16.00	16.78	18.14	21.36	19.81
	Urban	18.60	20.89	16.93	18.04	20.02
	National	16.40	18.95	18.30	21.35	20.51
Gini coefficient	Rural	0.35	0.36	0.35	0.36	0.37
	Urban	0.38	0.41	0.37	0.37	0.38
	National	0.36	0.39	0.36	0.37	0.38

Source : World Bank 1993.

Table 4.18

Child Nutritional Status

Indicator		1985/86 (weighted)	1989/90 (weighted)
Chronic Malnutrition	National	56.1%	51.1%
	Rural	57.6%	52.2%
	Urban	44.2%	44.3%
Acute Malnutrition	National	8.1%	6.6%
	Rural	8.2%	8.8%
	Urban	6.9%	7.3%

Source : World Bank, 1993.

Table 4.19

Changes of Self Categorization 1990-92

Status	% of Households	
	1990	1992
Chronic Deficit	20	21
Occasional Deficit	49	35
Break-even	21	29
Suplus	9	13
All	100	100

Source : Rahman Sen, 1992.

Table 4.20
Distribution of Female-headed Households Groups

Status	% of Households	
	1990	1992
Chronic Deficit	50	62
Occasional Deficit	31	15
Break-even ¹³		15
Suplus	6	8
All	100	100

Source : Rahman and Sen, 1992

Table 4.21

Trends in Urban Absolute Poverty

Percentage of Urban Population in Poverty
(Head-Count Ratios)

	1973/74	1981/82	1983/84	1985/86	1988/89
Per capita expenditure classification	63.15	48.36	42.63	30.59	33.42

Notes : All calculations are based on per capita consumption expenditure data as reflected in HES of BBS. The Poverty lines used for the estimates for the present-study have been computed as follows : the prices for costing the minimum diet were derived from the information on the consumption of goods in physical quantities and values available from HES. 40 percent of expenditure on food has been considered as a reasonable provision for non-food basic needs as the poverty line expenditure.

Source Sen and Islam 1993.

Table 4.22

Charactistics of Poor and Non-poor Households Residing in Urban Slums 1992

Variables	Extreme Poor	Moderately Poor	Non-poor	All
Percent of Female-headed housholds	16.7	5.2	7.1	8.9
Labour force participation rate (%)	35.2	35.1	41.1	36.7
Male	41.3	48.7	56.7	48.7
Female	29.1	22.0	27.6	25.5
Female workers as percent of total worker	41.4	32.2	36.0	35.8
Percent of household heads with length of migration upto 10 years	41.0	51.8	35.0	44.2
Acces to two pieces of the most common apparel	72.4	87.8	95.7	86.1
Access to winter cloth	40.3	62.9	78.6	60.9
Percent of households residing in one room-house	90.3	80.2	74.3	81.4
Average housing space per household (sq. ft)	108	139	159	135
Percent in age group 6-14 as students	22.0	25.4	34.3	26.4
Precent of households with access to safe drinking water facilities	93.1	94.8	94.2	94.2
Percent of households with access to toilet type :				
Sanitary 5.5	8.6	18.6	10.5	
Kutchha	80.6	81.1	80.0	83.7
Open space	13.9	10.3	1.4	5.8
Percent of household heads who participate in club/organisation	2.8	8.6	21.4	10.5
Percent of participating household who received benefit from partici pation in club/ organisation	50.0	90.0	86.7	85.2

Table 4.23 (continued)

Variables	Extreme Poor	Moderately Poor	Non-poor	All
Perception about change in economic status over the last 3 years (percent of households)				
(a) Nature of work				
Better	15.3	27.6	52.9	31.0
Same	26.4	32.8	30.0	30.2
Worse	58.3	39.6	17.1	38.8
(b) Income status				
Better	16.7	37.1	65.7	39.1
Same	27.8	27.6	17.1	24.8
Worse	55.5	35.3	17.2	36.1
(c) Standard of living				
Better	6.9	22.4	51.4	26.0
Same	29.2	35.3	22.9	30.2
Worse	63.9	42.3	25.7	43.8

Source : Sen and Islam, 1993.

REFERENCES

1. Afsar, Rita (1992); 'Struggle for a Better Future', Draft (memio.) Bangladesh Institute of Development Studies, Dhaka.
2. Amin, Samir (1993) : 'Moving Beyond Structural Adjustment', *Holiday*, February 12.
3. Chossudovsky, Michel (1992): 'Under the Tutelage of IMF : The Case of Peru', *Economic and Political Weekly*, Vol. XXVII, No. 7, February 15.
4. Demery, L and T. Addison (1987) : 'Stabilisation Policy and Income Distribution in Developing Countries', *World Development*, Vol. 15, No. 12.
5. Eshag, E (1989) : 'Some Suggestions for Improving the Operation of IMF Stabilisation Programmes', *International Labour Review*, Vol. 128, No. 3.
6. Harvey, Charles (1991) : '*Recovery from Macroeconomic Disaster in Sub-Saharan Africa*', in C. Colclough (ed) *States and Markets*, IDS, University of Sussex Press.
7. IFAD (1992) : *The State of World Rural Poverty : An Inquiry into Its Causes*

- and Consequence, Published for IFAD by New York University Press.
8. Majumder, p.p. (1992): *Nagar-Daridra : Shamoshar Prakriti O Bapokota*, Arani Prokashani, Dhaka.
 9. Morrisson, C (1992) : *Adjustment and Equity*, OECD Development Centre, Policy Brief No. 1, Paris.
 10. Nayyar, Deepak (1993) : 'Indian Economy at the Crossroads : Illusions and Realities' *Economic and Political Weekly*, Vol. XXVII, No. 15. April 10.
 11. Pastor, M (1987) : 'The Effects of IMF Programmes in the Third World: Debate and Evidence from Latin America' , *World Development*, Vol. 15, No. 2, February.
 12. Rahman Atiur (1992) : 'Budget O Unnayan-Bikalpa Niti Nirdhroner Tagid', *Bangladesh Journal of Political Economy*, Vol. 12. No. 1.
 13. Rahman, H. Z. and Sen, Binayak (1993): 'Rural Poverty Up-Date, 1992. Improvement But , Analysis of Poverty Trends Project, Bangladesh Institute of Development Studies, Dhaka.
 14. Rahman S. H. (ed.) (1992) : *The Bangladesh Development Studies*, Special Issue on ;Trade, Macroeconomic Policy and Adjustment in Developing Countries,' 'Vol. XX, No. 2 & 3.
 15. Rahman S.H. (1992): 'Structural Adjustment and Macroeconomic Performance in Bangladesh in the 1980s', *The Bangladesh Development Studies*, Vol. XX, No, 2&3.
 16. Sau, Ranjit (1993): 'Costs of Stabilising the Economy' *Economic and Political Weekly*, Vol. XXVII, No. 15, April 10.
 17. Sen, Binayak and Islam, Q. T. (1993) : 'Monitoring Adjustment and Urban Poverty in Bangladesh : Issues, Dimensions and Tendencies', Draft (mimeo), Bangladesh Institute of Development Studies, Dhaka.
 18. Singh. A. K. (1993) : 'Social Consequences of New Economic Policies : with Particular Reference to Levels of Living of Working Class Population', *Economic and Political Weekly*, Vol. XXVIII, No. 7.
 19. Sobhan, Rahman (1992): 'Re-thinking the Market Reform Paradigm', *Economic and Political Weekly*, Vol. XXVII, no. 30. July 25.
 20. Sobhan, Rahman (1993a) : *Re-thinking the Role of the State in Development : Asian Perspectives*, University Press Limited, Dhaka.
 21. Sobhan, Rahman (1993b) : 'The politics of economic reform : Lessons from Chile from Pinochet's candidate', *Holiday*, VOL. XXVIII, No. 38. Dhaka, April 30.
 22. Sobhan, Rehman (ed) (1991) : *Structural Adjustment Policies in the Third World : Design and Experience*, a BIDS-WIDER Seminar Reoprt, University Press Limited Dhaka.

23. Streeten, p (1987): 'Structural Adjustment : A Survey of the Issues and Options'. *World Development*, Vol. No. 12.
24. UNDP (1993) : *Human Development in Bangladesh : Decentralization for Local Action*, UNDP, Dhaka, March 1.
25. Vyas, V.S. (1993): 'New Economic Policy and Vulnerable Sections : Rationale for Public Intervention', *Economic and Political Weekly*, Vol. XXVIII. No. 10.
26. World Bank (1993): *Bangladesh Implementing Structural Reform*, Report No. 11569-BD, World Bank, March 24.

Poverty Alleviation and National Economic Growth*

William Christensen**

I. SYNOPSIS

For the economy of Bangladesh to grow in a healthy and balanced manner, poverty alleviation must become central to all development efforts. Poverty alleviation must be understood as the provision of a minimum human standard of living for the poorest citizens of the country. Their basic needs for employment, income education, health and housing must be met. As the cost of providing for the basic needs of the poor is immensely more costly in an urban than in a rural context, priority must be given to rural over urban poverty alleviation. Poverty alleviation effort must aim at integrated area development in a sufficiently rapid manner to offset growing problem and substantially reduce present levels of poverty. The ultimate goal of poverty alleviation is a strong national economy.

II. THE TARGET FOR POVERTY ALLEVIATION

Although there may be regional variations, the percentage of rural families which cannot presently provide for themselves their minimum requirement for sufficient and nutritious food is about 40%. This bottom 40% of rural families should be the target for all national and local poverty alleviation efforts. However, even among the bottom 40% rural families there are great variations — one meal per day and two meal per day families; some that may normally have three meals per day but struggle at times to maintain this level. Development efforts should be aimed most strongly at the poorest among the poor but may begin responding to the entire 40% target population.

III. CONTEXT FOR POVERTY ALLEVIATION—"BOTTOM UP" APPROACH

A. "Bottom Up" Economic Development

As economic and social development must efficiently occur from the grassroots or from a "bottom up" approach, poverty alleviation work must be based on the smallest social units in rural areas—families, paras, villages, unions and thanas.

A village bakery may be organized, employing ten or twelve women of that village. Similarly, a lozenge/toffee making unit employing 15-20 women or a sari making unit employing 20 women or so.

A derelict private fish tank may be arranged from the owner for ten years, developed and a few poor persons of the area helped to improve their income from fishing. A government beel area may be developed into a large fish tank, landless families resettled on its banks. They can be assisted to get good and regular income from fishing, duck rearing, growing trees and vegetables on the banks of the tank.

* Summary

** Voluntary Consultant, Institute of Integrated Rural Development (IIRD), Dhaka.

In rural areas much productive land has become unproductive due to earth cutting for raising homes above flood level, numerous small land reclamation projects for the poor, even two or five decimal in size, can return this land to productivity and have a significant impact on poverty alleviation. Little plots of land near homes, presently unused, can become profitable through plantation of a few fruit tree seedlings or small vegetable gardens. A thousand poor families planting vegetables three times per year on plots only 2-3 decimals in size can collectively earn Taka 15 lacs each year. Other small landholding of the poor can double or triple in productivity through irrigation, multiple cropping, better inputs and technology; small scale storage bins will help the poor to keep produce till market prices are advantageous.

Other general improvements which may be promoted in rural areas to strengthen the local economy and to provide impetus to poverty alleviation might include:

- i. Mechanized crop drying and reclaiming court yard spaces for production.
- ii. Improved and appropriate technology for composting, seed production and storage introduction of simple tools (as those produced by BARI), and so forth
- iii. Use of solar energy and other non-conventional energy sources.

The decisions about which economic activities can be undertaken will depend on the physical resources available in a local area, the ability of those implementing the poverty alleviation projects to mobilize the local society for these activities, markets for small industry products and the like. Always the local context must determine what activities are viable and are most economical to promote. Programmes formulated at regional or national levels often fail when implemented because they don't suit the local context.

B. "Bottom Up" Social Development

As with the above mentioned examples of economic activities for poverty alleviation, so with social and other activities — the "bottom up" approach, beginning from the local people and area, is the most useful one.

Children of the poor can begin their education in one classroom thatch huts located in their own para. The children's parents can construct the classroom and manage the school and a nutrition project to provide a daily meal to the children. Local educated women can be trained as the teachers. After two years in this type of programme, the children may be motivated to attend nearby government schools which frequently have low enrollment from the third class due to earlier dropouts.

If economic development moves at a sufficiently rapid pace, most of the poor will be able to gradually improve their own housing. However, the present 10% rural families are living in such sub-human conditions and will need such a long time to establish economic stability that they need immediate housing assistance. Improved housing is a critical need in their overall uplift. To identify the really needy families, it is important to know the poor well — how many dependents

and how many wage earners per family, amount income from wages, land and other economic assets. Due to the enterprise needs, criteria for housing beneficiaries should be clear and strictly followed. The cost of housing should be minimal; Taka 2,000 - 2500 should normally be enough to provide a family with tin roofing for a small hut which would meet their basic and immediate need for human standard housing. The pillars, walls, roofing support and labour can all be provided by beneficiary families.

The USA, with its massive wealth, has become aware of its inability to continue the health care system it has developed for its people due to the spiralling costs. How can a poor country such as Bangladesh even think of modelling its health care system on that of economically advanced countries ?

The primary need for the entire rural population in this realm is for health education. The majority of drinking water tubewells in rural areas have become unsafe for health due to the nearby placement of latrines and pits for cowdung. The water from these well has become the source of periodic epidemics of typhoid, para-typhoid and dysentery for those "benefitting" from this improved technology. Enforcement of a simple rule of locating the disposal or storage of human and animal waste at least 25 yards from drinking water sources could greatly relieve human suffering and reduces health care expenditure . At the same time the investment in provision of drinking water and sanitation would become much less wasteful and more beneficial.

Homeopathy, ayurveda and various indigenous forms of medicine can provide simplified, inexpensive and effective treatment for particular health care needs. These systems of treatment should be promoted, where proven successful, alongside allopathy, which itself in some instances is expensive and ineffective or harmful.

The seriousness of the over population problem in the country must be impressed upon all citizens and through incentives / disincentives incorporated into all aspects of economic and social development, promoted as a highest priority. In spite of huge financial inputs, the results at the field seem totally inadequate. Although there is much interest by the poor to limit family size, they do not have the help they want in knowledge and availability of contraceptives.

IV. CONTEXT FOR POVERTY ALLEVIATION — REFORMING

ECONOMIC AND SOCIAL STRUCTURES

The rural credit system in the past has been structured and politically manipulated to benefit the powerful and wealthy elite. The Grameen Bank is beautiful example of reform, providing credit directly and efficiently to the rural poor. However, it is necessary on a national level to free the credit system from political influence and make it the main economic tool for poverty alleviation and for development of the country.

The poor need economic power in order to become self-reliant. They need sufficient employment and income to meet their family's basic needs. While

credit is one very critical need, they equally require skill training and self-employment. The concentration of non-farm employment opportunities in urban areas is leading to growing rural-urban migration and both socially and economically extremely costly urbanization problems. The decentralization of small industry to rural areas would both reduce the economic and social costs of rapid urbanization and greatly alleviate rural poverty.

More than half of the rural population is limited in its buying power to its basic food, clothing and shelter needs. Unless the buying power of this majority of the rural poor increases significantly and quickly, internal economic development, both at local and national levels, will remain stagnant, depressed and extremely limited in potential.

Besides reforming economic structures so that credit alleviates poverty, so that non-farm employment becomes rural-based and so that buying power of the poor with local and national market bases is increased, there are major social structural changes which are required. Nothing is more urgently needed, in this regards than that the participation of women in development be vastly increased. The income earned by the husband and father of the poorer households is not capable of meeting the basic needs of these families. If the wife and mother is also gainfully employed, the combined two incomes will alleviate poverty; likewise, women's status will be much enhanced. Fortunately, the extended family system still prevailing in rural areas can absorb much of the essential child care requirement, which are often neglected in urban areas when both parents work.

Rural organizations solely for the poor — both women's and men's organizations — are yet another social structure required for poverty alleviation. The best way to form and develop such groups is to make them purposeful. A committee of several women, mothers of the children placed into one classroom para schools, can manage the school nutrition project for their children. The adult members of families resettled on banks of rehabilitated fish tanks can learn to manage their project cooperatively for maximum benefit to all concerned families. Small groups of women or men can be formed as action groups for credit or small industry management. Women deprived of previous educational and training opportunities and with little experience, except in the house, can form small, participatory groups for their own social, human and economic development.

V. POVERTY ALLEVIATION THROUGH RAPID

INTEGRATED AREA DEVELOPMENT

Integrated area development schemes had failed during early trials due to a wide variety of factors. Unfortunately, this led most donor and implementing organizations to abandon the approach. However, the consequences of the alternatives have now become evident in many countries such as Bangladesh. Despite investment of substantial resources in development over many years, there is growing poverty in the country. No rural area of the country is able to meet its own needs, not to mention contribute to the national economy.

Once again the integrated area approach resurrected — but with strong political and economical backing. The thana level is a proper one for use of the integrated area development approach in Bangladesh. However, the people at the bottom must directly receive the help they require and the work undertaken must be appropriate to the local people and area.

Poverty alleviation and rural development can only be fostered in the way needed to lead to a vibrant national economy if the pace of the successful development is sufficiently rapid. There are constant factors which offset development gains. They include ones related to colonial domination and exploitation, some related to present imbalances between wealthy and poor nations and from the shrewd activity of multinational economic organizations and others from internal sources such as overpopulation, recurring natural calamities, unhealthy political and economic conditions.

While intensive social and economic development, a particular thana can become relatively self-reliant within 10-15 years. Within this time, the poverty level in the thana can at least be cut in half with emphasis on the poorest of the poor. The food production system can be diversified and level of production increased by at least 50%. The overall local economy can change from almost total reliance on the agricultural sector to a reduced reliance on agriculture and greatly increased percentages of workers in small industry, business and trade activities, agro-allied fields such as fish cultivation, horticulture and forestry, duck and poultry rearing and more workers employed in social services.

VI. CONCLUSION

National economic power can be greatly developed by use of presently neglected and under-utilized resources which the country possesses. Over 80% of the nation's people live in the villages. The richest agricultural land in the world is located there. The inland water bodies presently may be producing one-fifth or less of their capacity for fish and duck wealth. The rich soil can be employed to produce tremendous timber and fruit wealth for the nation. Within four years, in one thana (Dhunot, Bogra), over 60,000 roadside timber seedlings have been established; estimated value of these in 20 years is Taka 30 crores. Two and a half times this number and value of timber tree seedlings have been established by households of the same area in those same four years. Likewise, the poor have planted over 1,00,000 banana and papaya trees. They have another 50,000 other fruit trees such as coconut, jackfruit, guava, blackberry, mango, lemon and pomegranate.

Our fellow Asians can inspire us in the progress they have made and in the spirit of development they have exemplified. The Japanese, possesses relatively poor quality agricultural land, have become world leaders in per acre productivity. The industrious Koreans have a saying which reflects their effort to profit fully from the soil. They say : "yellow in the morning; green in the evening". They mean symbolically that the same day they harvest one crop is the day they again plow

and prepare the soil for another crop and it is the same day they actually plant a new crop. The Chinese, who have two areas within their country where the soil equals the richness of Bangladesh's have learned to cultivate eleven crops of immature and mature vegetables within twelve months.

Bangladesh has been abundantly blessed by God with a dynamic people, a most fertile soil and a close to ideal climate. It certainly has the potential to overcome poverty and become self-reliant. Success in this noble endeavour will depend on the active participation of the poor, especially of women and the inspired leadership of those who love "Sonar Bangla".

VI CONCLUSION

National economic growth can be directly developed by use of presently neglected and underutilized resources within the country. Over 80% of the nation's people live in the villages. The richest agricultural land is the world's poorest. The inland water bodies presently are being used only for a part of their capacity for fish and duck raising. The rich soil can be used to produce tremendous timber and fuel wealth for the nation. Within four years in northeast (Dhaka, Bogra) over 60,000 roadside timber seedlings have been established, estimated value of trees in 20 years is taka 30 crores. This and a half times this number and value of timber tree seedlings have been established by household for the same area in those same four years. Likewise the poor have planted over 1,00,000 banana and papaya trees. They have another 50,000 other fruit trees such as coconut, jackfruit, guava, mango, orange, lemon and pomogranate. Our fellow Asians can inspire us in the progress they have made and in the spirit of development they have exemplified. The Japanese possess relatively poor quality agricultural lands, have become world leaders in per capita productivity. The industrial Koreans have a saying which reflects their effort to greatly multiply from the soil. They say, "year in the morning green in the evening". They mean

Some Reflections on Disaster Mitigation Strategies and Sustainable Development in Relation to Flood Action Plan

Murshed Ahmed*

I. OBJECTIVES OF THE STUDY

The main objective of the study is to provide guidelines for developing a comprehensive approach and appropriate methodology for the mitigation of disasters and the promotion of sustainable development with special reference to Flood Action Plan (FAP). It aims at the design of strategies and plans for mitigating the impact of disaster on economic development. The main focus of this paper is on identifying and exploring the guiding principles for overcoming the effects of disaster and alleviation of their impact for sustained development of Bangladesh. The objective is thus to draw up guidelines for ways of overcoming the flood hazards both for existing and for new projects under Bangladesh Water Development Board (BWDB) normal programme and FAP activities. Historical time series data and records of information provide a wide variety of premises to handle the disaster issue but hardly they are amenable to realistic solutions to the disaster problem. Today we are faced with pressing problems in terms of over population in the coastal and other flood-prone areas which cannot be changed into flood or disaster free areas in a cost-effective way. Nor can we stop population boom in reasonably distant future. Keeping these natural forces in perspective, a disaster mitigation strategy has to be evolved on the basis of sound principles which this paper attempts to work out.

1.1 Disaster Type and Sources

Disaster Mitigation is a concept emanating recently from the catastrophic floods and cyclones affecting the entire country by and large. But the occurrence of disasters is the outcome of several interrelated factors in the context of Bangladesh.

The basic sources of disasters as such are natural, human intervention and management deficiencies. As for the natural phenomena floods, cyclones, tidal surges and river bank erosion have been considered as major obstacles causing

Chief Economist, WARPO. Views and opinions expressed herein are the author's own and do not necessarily reflect those of the WARPO. The author is highly grateful to Mr. Nityananda Chakraborty, Director, Project Evaluation, BWDB, for useful suggestions and valuable comments on the paper.

The author benefited greatly from the discussions with Dr. Quazi Shahabuddin, Senior Research Fellow, BIDS and Mr. M.H.Siddiqi, Chief Engineer, FPCO, while preparing this paper.

impeded development in agricultural and rural sectors. Water courses criss-crossing the terrain and the Bay along the southern belt offer as much potentials for development as they hinder development itself. Besides the said natural hazards, major man-made factors causing disasters are high fertility rate, slow economic development, the removal of forests.

From the slopes of river basins etc. As for human interventions the BWDB, Local Government Engineering Department (LGED) and other development agencies have implemented agricultural and rural development projects disturbing or controlling the natural hydrological regime either in the river catchment or the coastal periphery. These developments have accentuated the problems in terms of drainage congestion, intensity of floods, siltation of river beds, erosion of banks and environment cum ecology of the area.

1.2 Need for the Study

Disaster produces adverse impact through constrained economic development leading to heavy drain on domestic resources. It represents negative factor on productive forces that restricts the tempo of development activities and national economic progress. A strategy of disaster reduction is considered an effective instrument in the mainstream of development planning to promote economic development.

Disaster is a term which gets casually overemphasized when the consequences of a disaster of hazard become a threat to the existence of the people in Bangladesh. Time series data gives us this impression of incidental importance of disaster. As a result of the last strokes of disaster in 1987 and 1988 aroused a realization that casual redressal for disasters are never a good solution. Therefore, a sustainable development strategy, reinforcing other development goals of the nation at large need to be established to produce a synergistic and generally beneficial effect.

Flood losses during 1987 and 1988 have been estimated in the Statistical reports of GOB while the capital losses have been estimated at US\$ 1.0 billion.¹ As for cyclonic storm and tidal surges estimates of national damage have been provided in Section IV. 6. The capital loss of Tk 3634 million in 1991 event alone has been estimated for Bangladesh Water Development Board (BWDB)² as detailed in Table 6.

It is well recognized that the level of national flood losses remains enormous despite massive public expenditure for FCD Works. The cumulative high toll of flood losses in Bangladesh warrants re-examination of the prevailing water resource management strategies of FCD works. It is hoped that such study will be essential for flood crisis management and for development of embankment construction strategy in Bangladesh.

1. *Planning Commission, The Fourth Five Year Plan (1990-95), GOB, Revised Draft, October, 1990, P.X-2-5.*
2. *BWDB, Directorate of Project Evaluation, Economic Review Report, 1990-91, P. 15*

In the past disasters have caused widespread damage to physical, social and economic infrastructure reducing the pace of sustained economic development in Bangladesh. All economic development plans must contain plans for disaster reduction to be implemented step by step with emphasis on pragmatic results. In all FCD projects including coastal embankments, the need for disaster reduction deserves top priority. Disaster reduction should, therefore, be an integral part of our social and economic development plan.

Disaster reduction should be considered as an aspect of development for a disaster prone country like Bangladesh. National Development objectives either in the Five Year Plans or in long term perspective plan will have to be adopted to the net work of emergency plan needed for disaster management.

Disaster reduction measures fall into two main categories :

- Preventive/mitigation measures to reduce vulnerability and risks on a long term, permanent basis;
- preparedness arrangements to provide warnings and establish contingency plans and capacity for emergency response.

The investments in FCD projects are looked upon as the primary input with a package approach to bring about synchronic effects in terms of increased production, job opportunities, social security, safety from disasters etc. In this context this paper takes care of two extremes: emergency disaster mitigation and the long term sustainability of development measures through community participation at all stages of planning, design, implementation and management.

1.3 Development Objectives of FFYP for Flood Control

The major objectives of Fourth Five Year Plan (FFYP) with respect to Flood Control³ are to :

- Safeguard lives and livelihoods;
- Minimize potential flood damages;
- Create flood free land to accommodate the increasing population;
- Enhance agro-ecological conditions to increase food production;
- Enhance urban land use for effective development of public, commercial and industrial enterprises;
- Meet the requirements of fisheries, navigation, communications and public health.

The first three objectives directly refer to the disaster management aspects which are particularly dealt with in this paper to provide suggestions for sustained economic development commensurate with the rest of the objectives.

1.4 Methodology Adopted for the Study

The study aims at elaborating a framework of methodology of disaster reduction, its future prevention and mitigation of the effects of disaster through the

3. Op. Cit.

combined efforts of non-structural policy interventions and structural solutions. This paper does not include all the parameters related to disaster management because of time and resources constraints. A modest attempt is made to limit the scope within floods, impeded drainage and cyclonic storms cum tidal surges. The data base and support services⁴ has been necessarily drawn upon the available sources inside the country although regional data base is felt to be an urgent necessity to make the management system dependable on the long run basis. However, mathematical models as are emerging globally can be integrated with this approach for a reliable prediction of rainfall, river stages, flood pattern and sea levels.

A multidisciplinary approach has been taken towards the achievement of the objectives of this paper. High quality data, rapid communication, intensive co-ordination between agencies and articulated response of the public have been found to be the foundation of the approach.

The methodology has been primarily data based analysis of floods drainage, cyclonic storms, tidal surges, and socio-economic parameters to keeping with the national perspective plan objectives. The study is based on both macro-level and micro-level data. While primary sources include the spot field observations; investigations at strategic locations of water resources projects and specific case study. Historical analysis with secondary data have been done of the basis of micro level studies of water development projects along with the field experiences. As a support to the said methodology, the secondary sources at the macro level have also been used.

1.5 Plan of the Study

The paper is structured to have the following sections. As a background to the study, Section II discusses the concept and rationale of FCD projects. Then, as a starting point of analysis it is argued that this type of project represents one kind on instrument in reducing flood disaster. By identifying the three phases of project development it evaluates the financial and physical achievement of BWDB projects. Section III focuses on the poor performance of FCD projects and brings out the various factors causing structural failures including flood embankments. Then, it presents the field observations and investigations on a few selected FCD completed projects of BWDB. Section IV presents out estimation of damage due to floods and cyclones under the purview of risk analysis. Section V makes an in-depth study and investigation of the current institutional set-up based on analysis of available relevant data against natural hazards and review the recent policy changes adopted for alleviation of their impact and recommends for establishing SADMC as a permanent institutional

⁴ Most of the data and information are based on the socio-economic survey of various water development projects and field experiences of BWDB schemes while the author served as Economist of BWDB and National Water plan Project Phase-II. The institutional support and other logistics to the study were provided by WARPO and SADMC of IUBAT.

structure with a well defined mandate for effective disaster management. Section VI sets out the historical flood related studies and spells out the recent policy changes and initiatives. Section VII attempts to make some of the important observations on Flood Action Plan. Section VIII is devoted to the discussion of the general principles and procedures in embankment construction and water management strategy in Bangladesh. This section also highlights the argument that effects of disasters can be mitigated through structural engineering measures and non-structural policy intervention. Then, it suggests realistic remedial measures and deals with flood mitigation policy recommendations in Section IX. A series of recommendations have been derived on the basis of Task Force Report, findings of the FAP, WARPO, BWDB, Krug Mission and FFYP for mitigating the impact of flood hazard on economic development. The results of investigations, observations in the field and intensive studies have also been employed to arrive at the recommendations. Section X concludes with the view that the most cost-effective and efficient way to disaster reduction and management is a co-ordinated and integrative approach to the appropriate combination of structural and non-structural measures.

II. FCD DEVELOPMENT PHILOSOPHY

Planning for FCD project for what and for whom? What do we protect? Who gets the benefit of FCD project? Is it for only constructing dams, barrages, reservoirs, embankments, regulators, sluices, culvert, bridges, land fills, syphons, lock-gate and erecting other structures or, for building drainage systems and excavating irrigation canals, installing pump houses etc.? Is this all?

Certainly not. Because it is for our people that we build those facilities, it is for their problems related to crops and lives that we embank rivers, drain out water and provide irrigation network. FCD development works in areas prone to disaster in Bangladesh are concerned with mitigating vulnerability to persisting natural disasters. Thus Flood protection Projects reduce the risk of flood losses and provide one kind of help in mitigating vulnerability to disaster. So one thing is very clear that an FCD project is not an end in itself, but it is only a means to the end of peoples welfare. The reason has always been the traditional value judgment of welfare philosophy in the sense that FCD project in Bangladesh is considered a social service. The flood control and gravity drainage has always been treated as a public good for which no individual has to be charged for payment of either capital or O&M cost.⁵ This concept of welfare needs to be mingled with multicriteria analysis of cost-effectiveness, least opportunity cost concept and physical endowment differentials.

FCD schemes are formulated to achieve three distinct goals

⁵ For a detailed discussion, See Ahmed, Murshed, *Some Observations on pricing of Public Sector Goods and Services and Cost Recovery in Water Resources Development projects, Bangladesh Journal of Political Economy, Bangladesh Economic Association, Vol. II, No. 28, 1991, P. 35.*

- to minimise damage and destruction caused by catastrophic floods and storms;
- to provide safety of life and property and to minimize damage and disruption of essential economic activities; and
- to increase agricultural production.

The focus of the first goal is mainly the coastal zone and inland areas vulnerable to storm surges, high tides and flash floods. The focus of the second goal is mainly on developing urban areas that are the centers for trade, commerce and related economic activities. The focus of the third goal is to increase the cost effective FCD investment as a means to boost up significantly the growth of monsoon season crop production.

One might like to be more explicit about the distribution of project benefits in this context. Experiences regarding the production impact of FCD projects are, therefore, highlighted in sub-section III.3.

II.1 FCD/ I Project Type and Phases

FCD projects range between 1000 ha. and 50000 ha. approximately belonging to seven types characterised by particular flooding - hydraulic- hydrological conditions as follows:

- Full flood protection along main rivers
- Partial/Submersible embankments
- Coastal embankments/polders
- Flash Flood Protection
- Gravity drainage and irrigation
- Barrage projects.

Such types of projects cover the wide spectrum of surface water resources development strategy under short, medium and long term perspectives. Under long term, major barrages on the Ganges and the Brahmaputra have been proposed for implementation by WARPO. These have, however, been scheduled to start in FFYP period. It is worthwhile to discuss the three consecutive stages of FCD project development :

- The stage of physical implementation
- The stage of development (O&M stage)
- The stage of consolidation.

These stages have been considered while drawing recommendations on how operational mechanism for institutional development for maximization of beneficiary participation can be evolved at all stages of the project.

II.2 BWDB Achievement at a Glance

Irrigation, Water Development & Flood Control subsector has been the most important contributor to the development of the agriculture sector of the economy. Financial allocation for this sub-sector can reveal its dominance in the national plan, a summary of which is presented in the following table :

Table 1
Historical Development Outlays in Periodic Plans

Plan Reference	% of Agri. Development Outlay for IWDFC
First Five Year Plan (1973-78)	56
Two Year Plan (1978-80)	35
Second Five Year Plan (1980-85)	49
Third Five Year Plan (1985-90)	38
Fourth Five Year Plan (1990-95)	52

Source : Planning Commission, GOB.

This commanding share of MOIWDFC in the public development outlay in agriculture reconfirms the explicit policy of GOB's development philosophy in terms of attaching the highest priority to this sector that contributes substantially to GDP through enhanced crop production. MOIWDFC employs all these resources through BWDB which implement the projects executes the physical programmes for development at large.

A substantial number of FCD projects, employing a variety of structural measures, have been implemented by the BWDB. By now (June 1992) as many as 467 projects of varying scale and nature have been implemented by BWDB and therefore, the scale of vulnerability has been widened to a reasonable extent. A break-up of the number of completed projects during 1972-90 period has been around 350 giving social and economic effects as well as prevention of loss of benefits in terms of disasters. The following table presents the projects already completed by each plan period.

Table-2
Number of Schemes Completed during Each Plan Period

Plan Periods	No. of Schemes Completed
1. First Five Year Plan (1973-78)	39
2. Two Year Plan (1978-80)	36
3. Second Five Year Plan (1980-85)	231
4. Third Five Year Plan (1985-90)	45

Source : BWDB.

A vast tract of floodplain areas of about 3.5 million ha. have been provided with flood protection and drainage works. 7555 km. of embankments, 3204 km. of drainage channels and 7907 numbers of hydraulic structures have been provided by BWDB till June 1990 under Annual Development Programme (ADP). Besides these, 19000 km. embankments and 26,000 km. of canals have been either

newly created or re-excavated under Food For Works (FFW) Programmes.⁶ Major output targets set and realised over various plan-periods covering benchmark and terminal years are presented in the following table :

Table 3
Major Physical Target and Achievement during Past Periodic Plans
(Area in lakh ha.)

Periodic Plans	Major Items	Target	Achievement	% Achieved
1. Benchmark as of June 1973	a. FC & DR	-	12.14 (Cum)	—
	b. Irrigation	-	0.49	—
2. FFYP (1973-78)	a. FC & DR	8.66	6.07 (Inc)	70
	b. Irrigation	0.48	0.15	32
3. TYP (1978-80)	a. FC & DR	2.83	1.17	41
	b. Irrigation	0.32	0.19	59
4. SFYP (1980-85)	a. FC & DR	6.80	6.60	97
	b. Irrigation	1.18	1.09	92
5. TFYP (1985-90)	a. FC & DR	7.50	7.69	103
	b. Irrigation	4.13	2.45	59

Source : BWDB. FC = Flood Control, DR= Drainage

III. FACTORS CAUSING FAILURE OF FCD PROJECTS

FCD projects have accounted for about half of the total funds spent on water development projects since 1960. They were designed to favourably change the agricultural environment through changes in depth, timing and duration of flooding. Despite this, the benefits have been less than planned. Several subsequent reviews of works under the 1964 Master plan led the World Bank to conclude that the performance in implementation, objects and maintenance (O&M), and enhanced productivity of major projects has generally been poor. Recent reviews by MPO in its National Water Plans (NWP)⁷ Phase I and II also subscribes to the same opinion regarding the performance of FCD projects. The problematic factors and constraints that are encountered in the large scale projects are.

A. TECHNICAL

- inadequate Planning and Hydrological studies
- lack of field level knowledge of the designer
- defective physical design and implementation
- failure of structures including flood embankment
- lack of proper compaction of earth in construction of embankment

⁶ / BWDB, *Project Evaluation Directorate, Pigna-Jokerchar Flood Control Embankment. A Food For Works Project, Oct, 1991 P. 1.*

⁷ MPO, *National Water Plan, Phase II, Final Report, June 1991. P.1.*

- failure due to primitive technology of construction
- non-compliance between designed and actual section
- absence of quality control of structural works
- changes in original design concept
- failure due to topographical and morphological changes.

B. FINANCIAL

- acute shortage of Local Currency availability
- lengthy implementation periods causing cost and time overruns
- higher average annual project costs
- lower average annual benefit at current costs.

C. ADMINISTRATIVE

- delays in land acquisition
- delay in fund release
- the delay in contracting the implementation assistance team
- the late submission of detailed design to the construction contractor
- lengthy and cumbersome government procurement, tendering and consultant recruitment
- late procurement of machinery and equipment
- late appointment of project staff.

D. ORGANIZATIONAL AND MANAGEMENT

- failure due to lack of systematic maintenance
- poor and inadequate operation and maintenance
- absence of meaningful participation of potential project beneficiaries
- lack of response from the beneficiary
- absence of leadership among real farmers in the project area
- lack of credit facilities for farmers in completed projects
- absence of adequate and aggressive extension services.

E. MONITORING AND EVALUATION

- absence of real monitoring of physical work
- absence of monitoring of adaptability of existing structures
- lack of monitoring in socio economic aspects
- inadequate assessment of impact on other adjoining projects
- lack of assessment of ecological impact on the project.

The consequences of the above are (a) persistent and worsening start-up delays (b) a doubling of the time needed to implement most projects and programmes thereby reducing economic returns and viability ;(c) sub-standard construction resulting in early deterioration and shortened economic life; and (d) a widening implementation gap between programmed project implementation targets and achievements.

These have serious bearing on the capacity of BWDB and Finance Ministry to complete and maintain the on-going BWDB projects. The foregoing problems and constraints are to be tackled and pragmatic steps to be taken in view of the strategies and policy initiatives as laid down in Section III.?

III.1. Studies and Field Observations on Selected FCD/FCDI Projects

Evaluation of performance of already implemented FCD project is to be done urgently for taking remedial measures for minimizing embankment failure, eliminating or diminishing flood hazard and for avoiding mistakes in future planning.

Evaluation of FCD/FCDI projects of BWDB have been primarily accomplished by MPO⁸, FPCO, BUET and various other consultants appointed by the International Donor Agencies.

During field trips it has been observed that the condition of most of the completed projects of BWDB is not satisfactory. These projects have failed to make a positive impact on the people in the area. In some cases the project has failed to deliver the desired services due to faulty design and poor implementation. Furthermore poor O&M has created doubts about the sustainability of these projects. A number of review reports on O&M in water sector management during the last decade clearly indicate that improved O&M is necessary if benefits from flood control projects are to be sustained. Acute shortages of funding for O&M of existing projects results in doubts about the long term benefits from these projects.

Moreover, poor and dilapidated condition of structures have been observed at most of the FCD projects of BWDB. Public cuts and breaches along the embankments by erosion have no less adverse impact than poor O&M of the facilities due to inadequate O&M resources.

River Bank erosion provided major threats to embankment as well as massive hazards to towns, cities and commercial establishments, and wide stretch of villages spread over either bank of the major rivers. Such erosion causes loss of land, permanent evacuation of population due to erosion in border river banks, displacement of population and loss of social cohesion. Even for those who do not lose their lands to the major rivers, breaches through the main embankments are very damaging, disrupting living patterns, damaging crops, social overhead capital, infrastructure and prevention development. These negative impacts culminate into loss of sources of income, landlessness, poverty and above all social dislocations leading to migration and forcing them to be floating population in the streets of big cities.

FPCO in the studies under FAP 12 and FAP 13 (FCDI) Agriculture Review and O&M studies respectively have, in the meantime, also came out with specific findings including poor construction of embankments and poor maintenance thereof. Final observations of FPCO have also made public but the findings thereof sound conventional and do not provide physical bearings with critical parameters to elicit immediate structural solutions.

⁸MPO Evaluation of Historical Water Resources Development and Implications for the National Water Plan, Draft Final Report, June 1991.

The 1978 Flood Review Mission attributed the widespread failure of embankments to inadequacies in institutional capacity and the lack of public involvement in the planning and operation of the projects.

It has been pointed out in a number of recent studies of flood control in Bangladesh that one of the reasons for poor performance of existing project in the lack of participation of the beneficiaries in different phases of those projects. A Flood Policy Study of UNDP (1989) stated that "flood policy demands at least two kinds of institutional support as a prerequisite to successful implementation. The first is the urgent need for coordination of the activities of those agencies involved in it. The second the involvement of the beneficiaries in the planning, designing, implementation and maintenance of the flood protection infrastructure and facilities"

UN Mission observed that 1987 flood damages mostly occurred on completed projects of varying scales. These had either been deficient in design and construction, combined with subsequent poor and improper maintenance. Embankment breaches were the major cause of devastation, resulted from improper design and faulty method of construction procedures. The designs of BWDB water control projects, however, proved to be adequate during 1987 and 1988 floods. The main causes of failure were detected to be river erosion or public cuts during those two years. In general, however, it is observed that project appraisals do not make projections for design exceedence that caused destruction and damage to the projects.

Viewed from another angle, improper design and construction due to problems and constraints of land acquisition and subsequently lack of proper maintenance effects of flood damage could not be alleviated. Reference may be cited for FCD/I projects like Meghna-Dhonagoda, Chandpur Irrigation Projects, Brahmaputra Right Flood Embankment (BRFE), Narayanganj-Narsingdi-Demra (NND) Project, etc, where embankment breached due to foundation seepage, bank erosion and overtopping respectively during the flood of 1988. However, there was overtopping in case of Dhaka-Narayanganj-Demra (DND) project but it did not breach during the extreme flood of 1988. The disaster could be avoided by the voluntary and spontaneous preventive measures taken by the project population. Institutional and organizational support services also played an important role in preventing the breach. However, vulnerability of the area may greatly increase due to change in land use pattern, yielding serious economic losses both direct and indirect. The dominant factors emanate from displacement of people, failure of drainage pump as apprehended under medium and long term perspectives.

The three Drainage and Flood Control (DFC II) sub-projects under BWDB also suffered overtopping, breaches and public cuts during abnormal floods of 1987

and 1988. According to the evaluation reports⁹ of Bangladesh Engineering and Technological Services (BETS) Ltd. Satla-Bagda sub-projects experienced 79 public cuts and natural breaches after 1988 floods and Hail-Haor project suffered overbank spillings of the Lungla river causing floods inside the project. There are also six public cuts and two natural breaches in Chalan Beel Polder-D embankments during the unprecedented floods of 1988. FAP-13 study reveals that 40% of the whole Chalan Beel Embankment was damaged due to rain cuts. Three other sub-projects under FCD III namely Gumti Phase-I, Noagaon Polder-I and Madhumati Nabaganga have been ready for evaluation. It is, however, observed that public awareness about success/failure has been achieved to a large extent. As for FCD IV i.e., Barnai project in Rajshahi and Natore districts covering about 63,000 ha. has also been almost completed and benchmark study has been carried out by a group of consultants. This project is also expected to achieve an integrated favourable impact on the overall environmental aspects.

The Institute of Flood Control and Drainage Research (IFCDR) of Bangladesh University of Engineering and Technology (BUET) carried out research on failure of flood embankments¹⁰ in the past which could be broadly classified into three categories :

- i) failure due to deficiency in construction procedure which is attributable to seepage failure, piping failure, hydraulic failure in association with overtopping, insufficient height, lack of proper slope and crest materials and lack of embankment compaction;
- ii) failure due to lack of proper maintenance caused by inadequate monitoring and supervision;
- iii) failure due to hydromorphological changes and river bank erosion.

The above findings of embankment construction in Bangladesh logically lead to the conclusion that BWDB should pursue appropriate corrective course of structural solution to the identified factors of failure.

III.2 New Strategies and Policies in Implementation of Investment Project

In view of the persisting failure of the BWDB completed projects to provide stipulated benefits to the targeted groups, the strategy for restructuring future investment programmes have to be rationalized to avert the present negative trend to a positive direction. In this context the traditional practice of investment decision in water sector may be critically reviewed and new strategies evolved to obtain the expected benefits and participatory planning.

⁹ BETS Ltd. *Evaluation Study of Drainage and Flood Control II Projects, Satla-Bagda, Hail-Haor and Chalan Beel Polder-D, Final Reports, 1988.*

¹⁰ BUET, IFCDR, *Failure of Flood Embankments: Case Study of Selected projects in Bangladesh, Final Report, April, 1991.*

While the basic objectives of the Water-Sector will continue to be focused on efficient and balanced use of water resources around the central theme of attaining self-sufficiency in food as had been during TFYP too, it is natural that policies will have to be framed on the changed initial conditions of the FFYP. The basic conditions set forth for water resources development policies are :

- an ecological balance must be maintained,
- the use of water resources must aim at sustained growth, and
- a balanced use of water resources must be promoted.

Recently the following investment priorities have been fixed on the eve of preparing the FFYP (1990-95) portfolio:

- FCD and FCDI projects nearing completion;
- system Rehabilitation for FCD/FCDI projects;
- implementation of projects committed for aid; and
- development of Command Area.

Thus attempts are already made in recent years to establish project rankings within the investment programme (Such as the Core project concept) to ensure that projects of the highest national priority receive preferential protection.

These prioritization efforts have not, however, brought about favourable impact always. The incidence of sunk costs (in case of projects partly completed, but left out of priority list subsequently), casual priorities to particular projects (in case of Teesta Barrage or the like) etc. Sometimes tax the local resources in ADP and affect other priority projects adversely. The Three Year Rolling Programme has thus been recently undertaken to improve the technical capacity of MOIWDFC/BWDB to analyse and monitor the investment programme in an effective manner.

The investment priorities thus have success and failure. For example, First phase of the Dhaka City Flood Protection Programme has completed as a priority investment by the prioritization committee have at the same time recommended large cut in block allocations for Zila and Thana infrastructures, The Teesta Barrage projects on the other hand, was given priority by diverting local resources towards its quick implementation while a good number to foreign aided projects remained incomplete due to shortage or counterpart local fund, Despite these shortcomings, with a reduced resource envelope the investment priorities have to be fixed and the behaviour of the priority-projects is expected to be favourable for the economy they have proved to be so far.

Over and above, the planning experience in retrospects brings out the following critical weaknesses in the macro-economic planning and management framework:

- the policy for prioritization of candidate projects has been persistently absent in water resources sector,
- the policy of rationalized resource estimates for development plans have been overly optimistic in practice,
- the policy of politicization of project selection process unnecessarily over burdened BWDB's financial and manpower ceiling.

The formulation and implementation of new investment projects, O&M of on-going and completed projects, Command Area Development, rehabilitation, O&M raising of revenue through water rate collections etc. have been far below the target.

Under the MOIWDFC the highest priority has been given to the FAP wherein lies the inbuilt mechanism to provide prioritized investment proposals for water resources sector. The behavioural pattern of such incoming FAP projects is expected to act in favour of overall economic growth along with developments in a wide range of micro variables under social and economic fields.

Sustainability of the Project

The sustainability of flood protection works is a critical issue. Acceptance of the project will be only considered when the beneficiaries see that the benefits are ensured on a long term basis. Necessary arrangements must be made to maintain and operate the structures properly and the delivery of services to be provided by the project to the beneficiaries is regular and sustained. For the optimum benefit to be obtained from successful water resources development plan, a participatory approach to the three consecutive stages mentioned earlier should be evolved.

The institutional arrangements for the O&M activities of existing projects is extremely poor. Inadequate funds for O&M activities have aggravated the situation. In order to improve the funding position mobilization of local resources may assist in the sustainability of projects. Beneficiary Institutions at project level must be effectively built for improved O&M and sustainability of the projects. In this process direct involvement of all parties concerned for disaster management, sharing of cost and cost recovery and maintaining a sustainable system will be established.

Resource Mobilization

There has been effectively no cost recovery for O&M from the beneficiaries meaning no charge is made for FCD protection. In the case of irrigation there has been legal provision for collecting water rates since 1963. Unfortunately the performance of BWDB in collecting rates, which are themselves well below O&M costs, is extremely poor.

In recent years alternative sources of funds for O&M activities have been considered by BWDB. They are trying to evolve a different model for this purpose and a new law may emerge for future funding.

One of the possible alternatives could include making project beneficiaries pay for project services. Another may utilize other local tax resources to pay O&M costs. Involvement of the beneficiaries in the management process may improve their willingness to pay for project services. Local people appreciate the benefits of some projects and often express a willingness to contribute to O&M costs if they can be sure that the benefits will continue and their contribution will be used for the project and not for other purposes.

The local government bodies, which are locally accountable to communities through their elected representatives, should be active in local resource mobilization. Under the existing law BWDB can collect charges for irrigation water which may be used for O&M of irrigation projects but for O&M of FCD projects separate arrangements will have to be made. If the FCD projects operate properly beneficiaries might be charged for O&M by a general tax on land.

III.3 Other Experiences of FCD Projects

The impressions gained out of field survey on socio-economic aspects reveal a great variety of distributive parameters for FCD projects. The main issues are.

- project benefits
- equity
- effects of land acquisition
- negative external effects
- post projects damage intensities
- polarisation of benefits
- beneficiary participation
- structural imbalances in the society.

Erratic and inequitable and distribution pattern, traditional agrarian structure and the resulting inequality of income give rise to multiple concentration of land ownership. Most of FCD project benefits trickle down to the already affluent class of the society. This also concurs with their accessibility to the policy making bodies in the government. Only some secondary benefits might have spilled to the relatively disadvantaged groups. Early Implementation Projects (EIP) of BWDB also brings out the same consequences of increased income disparity and benefit for the rich farmers at the cost of the poor ones.

IV. RISK ASSESSMENT AND ESTIMATES OF DAMAGES

IV.1 Risks

Risk analysis has a wide range of nature and degree of probability. Risk and hazard assessments are the part and parcel of the vulnerability analysis which may be classified into three major categories: (i) Physical, (ii) Social and (iii) Economic. The risk analysis has to use risk assessment as an analytical planning tool on the basis of genuine information from institutions which are already incipient or newly suggested in this paper.

IV.2 Vulnerability

Risk assessment involves a wide range of variables, which include physiographical, geological, climatological, meteorological, hydrological and ecological factors constitute the contributory major issues for disasters to happen in Bangladesh.

To address the economic vulnerability in particular, the direct and indirect losses due to hazards have to be evaluated and potential losses estimated. The

probable losses avoided would form the extent of benefits of investments in hazard management. Thus the forward projections of economic losses through computer modelling would, in course of time, prove fruitful in making accurate estimates of vulnerability against floods and cyclones in Bangladesh. This would require appropriate methodology to develop which have been tried to be presented in Section IV.5

IV.3 Flood Types

From the geo-physical and hydrological characteristics, flood types in Bangladesh can be broadly classified into four categories; rainfall-induced floods, monsoon riverine floods, flash floods, and coastal floods, both tidal and cyclonic. Damages due to floods as such may also be broadly classified into three major categories : direct damages, indirect damages and other damages.

While some amount of flooding is artificially induced by man made interruptions to natural systems like constructions of dams, barrages, embankments, roads and deforestations in the catchment area, the major floods are rather caused by the joint impact of the four natural hazards in terms of flood type explained above. The timing, severity and extent to such hazards are different for five regions viz. South east, South west, North east, North west and South central. An account of the recent events of floods of 1987 and 1988 as well as of cyclones of 1991 may well explain the extent and severity in terms of damages inflicted upon the innocent victims of those disasters.

IV.4 Estimate of Damage due to Floods

As for the account of damages due to unprecedented floods of 1987-88, the following table corroborates the colossal disruptive impact on the water resources infrastructures at large.

Table 4
Summary of Flood Damage by 1987-88 Floods

Name of Infrastructures Damaged	Unit	Extent of In 1987 :	Damage In 1988
1. Flood Embankment	Km	1602	2092
2. Irrigation Canal	Km	165	488
3. Structures	No	628	1858
4. Protective Works	Km	78	389

Source : BWDB

According to the official sources, the 1988 floods caused 66% of houses of the

affected area damaged, 29% of physical infrastructures demolished, 2% of agricultural and industrial operations disrupted and 1% of health and sanitation infrastructure dislocated.¹¹ In another survey Hossain 1988¹² the village level damage has been estimated to be 44% for housing, 41% for agriculture, 14% for infrastructure and 1% for stored goods. During 1987 and 1988 extraordinary floods, US\$ 456 million and \$ 1300 million were estimated to be the direct losses respectively. Indirect losses, however, could not be assessed. Types of damage are depicted in Table-5 which represents the destructive and disruptive effects of disastrous event of flood hazard.

The direct estimate of the said damage due to floods of 1987 and 1988 is furnished herein which indicates the stupendous and colossal disruptions on national scale.

These losses of gigantic proportions claimed a substantial public sector outlay immediately after 1988 floods. An estimate for costs of repair, reconstruction and development to the tune of US\$ 1,137.1 million in 1988 confirm of the grave and devastating extent of damages as such. Only

Table 5
Estimates of Damage Due to Floods in 1987 and 1988

Items of Damage	Years of 1987	Events 1988
Area flooded (km ²)	57,000	82,000
Houses totally/partially damaged (million)	2.5	7.2
Human lives lost	1,657	2,379
Livestock lost		
Cattle, goats, etc.	64,700	172,000
Poultry	206,000	410,000
Rice production lost (million tons)	3.5	2
Roads trunk (km)	1,523	3,000
Rural (km)	15,107	10,000
Bridge, culverts	1,102	898
Railways, embankments (km)	698	1,300
Bridges	166	270
Flood embankments (km)	1,279	1,990
Irrigation/drainage canals (km)	222	283
Irrigation/drainage control structures	541	1,465
Electric power		
Substations flooded	na	18
11 KV power lines de-energized (km)	na	2,000
Industrial units flooded	na	1,000
Hospitals flooded	na	45
Health centers flooded	1,305	1,400
Schools flooded	6,689	19,000
Rural hand-tubewells flooded	na	240,000

Source: BWDR MOIWDFC 1987 and 1988 respectively.

11. ISPAN, *Flood Proofing, FAP Supporting Study No. 23, Inception Report, July 1991*, P

12. Hossain, Mahabub et al., *Impact of the 1988 Floods, BIDS, 1988.*

the Flood Control and Irrigation Sector required US\$ 126.6 million (about 10% of the total requirement) while Agriculture Sector required US\$ 168.0 million (about 13%) for repair and reconstruction of the damages caused by catastrophic flood hazards.¹³

In addition to these, excessive rainfall during the pre-monsoon period and severe flash floods occurring in the North and North-Eastern region engulfed the boro harvest of 1990-91. Besides this substantive loss of major crop, the cyclonic storm surge at the midnight of 29th April and small hours of 30th April, 1991 is reminiscent of the disastrous floods of 1987 and 1988.

IV.5 Appropriate Methodology

Assessment of FCD/FCDI project involves estimation of reduction in flood damages due to project intervention. Although probability theory can not say when an extreme event will occur, it can indicate the mathematical expectation of the annual damages based on the statistical analysis of damages of past floods. In determining the damage from historical flood events, distinction is to be made between those resulting from river floods and those from floods caused by direct rainfall. Only the first category is to be taken into account of when benefits from river embankments alone are to be determined, in the case of the project involving drainage, the combined effect of both kinds of flood is assessed. In either case, a smooth average frequency of occurrences, and then only damage caused by floods of a magnitude within the range of zero damage and the damage frequency will be prevented by the project and counted as benefits. The calculations yield the mathematical expectation of annual damage, from which the present value of all damages over the life of the project can be determined. In the process, account has to be taken of changes in the hydrological regime resulting from with project situation (W). For practical reasons, it is assumed that floods exceeding the design flood will cause the same damage as in the without situation (WO), though this could be somewhat pessimistic since depths and duration of flooding could still be moderated by the project.

The preparation of stage-frequency curves for the (WO) case should be possible. All flood data should be carefully reviewed and cross-checked since there is a tendency for damage records to be exaggerated. In general, the data should be sufficient to derive a damage-frequency curve for the (WO) case, though the greater the number of events for which data can be assembled, the more reliable will be the estimated damage-frequency curve. The difference between the two values (W and WO situation) gives the annual flood reduction benefit to be introduced into the analysis.

It may, however, be noted that damage data required for estimation of economic losses, both direct and indirect, are very limited in Bangladesh. With the flow of reliable data in the future, it may be expected that the proposed assessment would be possible for evaluation of economic and social vulnerability.

¹³ An updated (Feb. 1989) report of the Task Force of GOD and the UN on the 1988 Floods

IV.6 Estimate of Damage due to Cyclones

The catastrophic cyclones of 1991 devastated the entire coastal belt of Bangladesh. According to the estimates of the consultants of FAP-7 (Cyclone Protection Project-II, Main Report, Vol, I, P.1, May 1992) as many as 1,40,000 people perished, 50,000 cattle heads lost, 1.75 million houses destroyed or damaged and crops of 2,80,000 acres destroyed.

The cyclone damaged the embankments and other infrastructure of the Coastal embankment projects. An account of cyclone damage estimate is furnished here as a reference from BWDB Economic Review in 1991.

Table -6
Estimate of Damage by Cyclone, April 1991

S1 No.	Item Damage	Total Damage	Estimated v lue of Damage (Million Tk.)
1.	Embankment (km)	1426.03	1390.02
2.	Sluices (No)	459	427.62
3.	Bridge/Culvert (No)	49	26.90
4.	Protective Work (Km)	76.12	1437.96
5.	Spur (No)	114	8.40
6.	Closures (No)	6	2.15
7.	Drainage Channel (Km)	973.58	108.65
8.	Flap gate (No)	519	16.16
9.	Buildings (No)	427	45.10
10.	Tin-Shed (No)	337	55.78
11.	Boundary Wall (metre)	6783.61	16.56
12.	Other items	-	99.06
			3634.36

Source : BWDB.

The capital loss thus assessed had the following serious adverse economic impact :

- Net loss of two crops (*Boro* and *Aman*), if not more, rendered the area famine prone resulting in adverse social consequences
- additional public expenditure in rebuilding infrastructures and providing logistics for restoration of agricultural practices overloaded the GOB budget, necessarily foreclosing the development expenditure in other productive efforts.
- devastated capital in terms of crop, salt, shrimp farmland, piscicultural grounds, forest resources and plantations, fishing equipment, animal lives etc, has required adequate recapitalization through the limited institutional system and capability.

Thus the cyclone emerged as a very strong deterrent to BWDB's normal development activities. But attempts have been made in the meantime to negotiate with aid giving agencies and Saudi Fund For Development (SFD) has agreed to provide a grant of 50 Million Saudi Riyal (MSR) for immediate recovery. GOB also initiated rehabilitation work with Taka resource of 100 million and FFW resource of 30,000 Metric ton (MT) wheat. Long term solutions are also being looked into along with identification of potential donors.

V. INSTITUTIONAL MEASURES AGAINST NATURAL HAZARDS

The institutional development with respect to hazard management has remained in a rudimentary stage. Its context can be delineated only by spotlighting few constraints : shortage of critical data, shortage of financial resources and technical know how. The institutional structure is also loosely coordinated which are arranged as follows :

Small Scale Infrastructure

The lead ministry for implementing minor structural flood protection measures is the Ministry of Local Government, Rural Development and Cooperatives (LGRDC)

1. Local Government Engineering Department (LGED)

LGED under the LGRDC provides technical support to the district and thana administrations in the design, construction, O&M of local civil infrastructure, including water control structures and embankments. It aims at (i) Implementing irrigation schemes at thana level, (ii) Implementing feeder roads, including bridges and culverts, (iii) Undertaking O&M of the above irrigation and road schemes, and (iv) Acting as a support arm of the Government to Thana Parishads. LGED is receiving technical and financial support from various donors to strengthen its capabilities.

2. Flood-Related Infrastructural Works

Food-For-Work (FFW) , an initiative of the UN World Food Programme with the Ministry of Food, allocates food-grains to BWDB earthwork construction. The objectives of such work are (i) to improve rural infrastructure : (ii) to increase the agricultural productivity of land and to provide protection from natural disasters through a variety of earth works (e. g., coastal and river embankments and drainage/irrigation canals). A total of 4.8 lakh MT of wheat has been distributed under FFW during the current 1992-93 fiscal year. During the same period about 44 lakh MT of wheat had also been distributed for Test Relief Programme.

Large-Scale Infrastructure

Ministry of Irrigation, Water Development and Flood Control (MOIWDFC) has overall responsibility for water resource development in Bangladesh. This responsibility is exercised through BWDB, WARPO, FPCO, RRI & JRC.

1. Bangladesh Water Development Board (BWDB)

BWDB has been involved in construction relatively large scale infrastructure such as embankments, polders, dams, sluice gates and regulators etc. besides construction of such infrastructure, BWDB is engaged in non-structural activities. BWDB's flood-forecasting and warning services and protective measures against cyclone have been of paramount importance in terms of reduced risks of losses to life and properties due to floods and cyclone. Flood forecasting and warning is carried out by the Flood Forecasting and Warning Center of Hydrology-2, BWDB, in cooperation with WARPO, SPARRSO and other agencies concerned.

The existing flood forecasting system depends on a few water level monitoring stations along the Ganges, the Brahmaputra River, the Buriganga River and the Lakshya River. According to FPCO's recommendations the existing system needs to be strengthened to :

- reinforce observation networks
- establish a telecommunication system between, the major monitoring stations and the Flood Forecasting and Warning Center
- upgrade regional model for detailed regional forecasting
- improve the flood warning system up to the Thana level
- train group of flood warning and forecasting staff
- publish a flood hazard area map for proper operation of flood mitigation schemes

Of late GOB issued emergency standing order for floods in 1988.¹⁴ The order outlined the three stages of action programme for BWDB in addition to its normal functions. The stages are Preparatory stage, Disaster stage & post-Disaster stage. BWDB has been pursuing flood warning, real time flood level measurement and flood forecasting functions in compliance with the said order for making a comprehensive network of flood mitigation system.

2. Flood Plan Coordination Organization (FPCO)

The FPCO has been setup as an arm to MOIWDFC with a temporary status to assist GOB to coordinate the FFYP programme with FAP items. Disaster management has been one of the important objectives of FPCO as reflected in FAP-7, 100 & 11 in Table-7.

3. River Research Institute (RRI)

The RRI generates physical models to support and improve technical designs in connection with physical structures of the FAP generated investment projects.

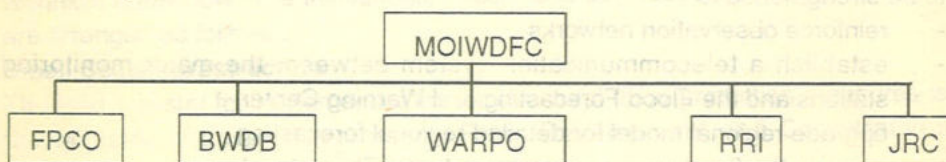
4. Joint Rivers Commission (JRC)

The JRC deals with joint water issues related to the neighbouring cobas in states.

¹⁴. GOB, MORR; Emergency Standing Orders for Floods, 1984.

5. Water Resources Planning Organization (WARPO)

The WARPO was created in 1991 and is responsible for preparation of a Water Resources Master Plan. Its mandate was to develop and establish (i) a comprehensive dynamic assessment of Bangladesh's water resources; (ii) a framework for decision making; and (iii) a continuous process national water resources planning capability. Accordingly, a National Water Plan was presented in 1986. This was succeeded by a follow-up phase II National Water Plan Project. WARPO is the coordinating body for assimilating the activities of BWDB, FPCO, RRI, JRC and other related agencies involved in Water Resources Management. Surface Water Simulation Modelling Centre (SWSMC) has been a strong arm of WARPO in evolving mathematical models for water resources planning. The relative position of the institutions has been presented in the structure given below.



For co-ordinated approach WARPO will be the lead organization in the large scale infrastructure to integrate FPCO generated projects and BWDB's normal ADP Programmes.

The foregoing analysis indicated the key institutions related to water resources development. Disaster related key institutions are, however, arranged and described below.

6. Ministry of Relief and Rehabilitation (MORR)

The formal institution for disaster management is MORR which coordinates the other ministries and parastatal institutions for planning and implementation of disaster management programmes. A Disaster Coordination and Monitoring Unit (DCMU) under UNDP Assistance has been created with the MORR. In the backdrop of the disastrous cyclones and floods mentioned earlier the GOB accordingly moved rapidly and decisively to deal with the crisis by launching :

- a massive relief programme by providing immediate assistance to millions of flood-victims;
 - an international appeal for additional food-aid;
 - an extensive crop-replanting and recovery programme to recoup losses of aman crop and enhance winter crop;
 - an assessment of damaged infrastructure and take steps for phased rehabilitation; and
- bilateral and international initiatives to seek longer term measures to deal with the flood problem.

Recently, the GOB has setup a new organization Disaster Management bureau under the MORR to gear up the disaster management in the country. The new Bureau will play a vital role to strengthen and gearing up the disaster management during pre and post disaster as well as in the disaster period. It will also create awareness among the people about disaster and take necessary precautionary measures when needed. The Bureau will take all necessary measures in post disaster relief operations.

7. Bangladesh Space Research and Remote Sensing Organization (SPARRSO)

SPARRSO uses remote sensing data, performs resource surveys, monitors natural hazards (such as flood and cyclone), and creates various products, such as specialized thematic maps, can acquire some new data, institutional and research facilities of SPARRSO has been developed during SFYP and TFYP. With the facilities developed, SPARRSO has conducted research and studies on resource survey and mapping on agriculture, forestry, fisheries, water resources, floods etc. It has continuously studies and monitored weather and natural hazards.

8. Bangladesh Meteorological Department (BMD)

BMD is responsible for providing information and products on meteorological disaster monitoring and forecasts as well as the scientific products used for disaster prevention and preparedness. Moreover, BMD issues long-range forecasts for agricultural aspects and flood forecasting matters. It receives meteorological data and bulletins of other countries through Global Telecommunication System (GTS) and also receives satellite pictures (NOAA and GMS-4) from the SPARRSO which is an aid to forecasting.

It has a functional linkage with Cyclone Preparedness Programme (CPP). BMD should be aimed at strengthening the observational network, and improving research and development activities. For effective disaster management BMD could work more closely with BWDB or vice-versa.

Other Agencies with Disaster Related Functions

1. Community Groups and Non-government Organizations

Community groups comprising social, professional private-voluntary, cultural, political, commercial, educational and religious groups have a greater degree of participation in flood and rehabilitation activities. Disaster mitigation programmes play an important role in donor assistance and NGO programmes. Red Crescent Society of Bangladesh and several NGO's engaged in furnishing disaster preparedness, public response and mitigation work in terms of relief and rehabilitation. However, Red Crescent Society of Bangladesh and GOB jointly carry out cyclone protection measures through CPP with the help of its communication network down to the field level. These non-conventional organizations forged their all-out endeavours to launch massive programmes during post-flood and cyclone period.

The initiatives and talents of the NGOs, community groups and other voluntary organizations should be mobilized to gainfully exploit the potential human resources at the grass root level within the integrated framework of the proposed SADMC to help improve disaster management programme for developing a viable disaster management system.

Institutional Building at International Level

Following the sad experience of the floods of 1987 and 1988, the government has constituted a high powered National Council on Disaster Management (NCDM). An NGO called International Institute of Environmental Studies and Disaster Management (IIESDM) was also established in 1989 to undertake research on disaster management.

1. South Asian Disaster Management Centre (SADMC)

In the back-drop of shortage of critical data, financial resources and technical know-how an effective institutional frame work has been emphasized in the paper. Establishment of permanent has been underscored and for a dealing with disaster management has been underscored and SADMC is considered the appropriate institution with its three pronged dimensions : database, finance and technical and scientific research.

SADMC is well under the process of implementation to cater for the needs of comprehensive development of indigenous and domestic technology. The effort would develop effective and strong institutional linkage with firm commitment to long range solutions to the disaster. It will not only work within a single country situation but extend to the international domain as well. Bangladesh National Commission for UNESCO (BNCU) may be useful in augmenting the efforts of SADMC for linking the country programmes of disaster management with international programmes for sustainability effect.

2. Asian Disaster Preparedness Center (ADPC)

In the global context steps have been already on the move to initiate Disaster Management Programme. One important step in this direction is the announcement by the Asian Disaster Preparedness Center (ADPC) of the Asian Institute of Technology in Bangkok. With regard to the programme on improving Cyclone warning response and mitigation, the ADPC is conducting one workshop at AIT's Bangkok campus and two in-country workshop per year. In addition, the Asian Development Bank has requested the ADPC's technical assistance in a regional study on disaster mitigation, which it is sponsoring. The aim of the study is to create wider awareness on the subject of disasters, while also providing a forum on strategies for disaster mitigation in the Asia-Pacific region.

The GOB has, however, stressed a few areas of disaster management in terms of environmental¹⁵ protection as follows :

¹⁵. *Op. Cit.* FYP, P. IX-4.

- Improvement of institutional infrastructure ;
- Preparation of regional environmental development plan ;
- Development of technological capability on Environment Impact Assessment (EIA) in the country ;
- Human Resource Development and Research Programmes ;
- Study and Preparation of action programmes for clean up of pollution prone rivers ;
- Development of appropriate environmental quality standards in industry ;
- Public awareness creation programme ;
- Updating existing environmental laws and formulation of new laws ;
- Study of mangrove eco-system.

Following are the six general aims of the environment policy of Bangladesh, developed recently, as described in the Environment Policy, 1992¹⁶.

- To conserve and develop the environment in order to maintain and generally improve the ecological balance ;
- To protect the country from natural hazards ;
- To identify and control activities leading to pollution and degradation of the environment ;
- To ensure environmentally sound development in all sector ;
- To ensure environmentally sustainable, long term development of nation resources ;
- To remain actively, as far as possible, with all international activities related to environment.

As disaster and development are closely related with environment, the magnitude of damage and destruction calls for a sustainable technology. Natural disasters and other emergencies are not only the threats for Bangladesh, but have also causing the global sensation which has manifested in RIO Declaration 1992 where the International Community has been invited to cater for redressing the afflictions in victimised countries, This international effort if likely to culminate into a viable mechanism for integrating the environment, society and technology for mitigation of flood and cyclone hazards.

VI. FLOOD STUDIES AND ACTION PLAN

a) Flood Related Studies

The first study on floods in the sub-continent was authored by P. C. Mahalanabish. The study visualised different degrees of flooding intensity by phases¹⁷. His forecasts regarding floods have so far manifested in floods of 1954 through 1988 including even the abnormal flooding of 1988.

¹⁶ GOB, M.O. Environment and forest ; *Environmental Policy 1992 and Implementation Programme (in Bangla)*

¹⁷ BUET, IFCDR, *Floods in Bangladesh: A Hydrological Analysis, Interim Report, June 1991, P. 10.*

The second attempt towards addressing flood problems was taken by the Krug Mission in 1957. The mission reviewed the floods situation of through cross-border management of water resources. In 1964, the EPWAPDA completed a Master Plan on the basis of recommendations of the Krug Mission. Large scale flood control projects and polders were emphasized in those studies for mitigating the flood hazard.

The floods of 1987 and 1988 focused the world's attention on the need to develop a long term strategy to cope with the complexity of flood impact. The extent and complexity of these floods underlined the fact that total elimination of flooding is neither feasible nor it is desirable from the agro-ecological perspective. However, the protection of peoples lives and their places of habitation is absolutely essential as are the commercial and industrial centers. With this end in view the government prepared National Flood Protection Programme, and with the assistance of UNDP specialists from Japan, USA, China and France undertook studies of flood impact and mitigation.

The UNDP study recommendation a National Flood Master Plan involving embankments along the major rivers and controlled flooding of adjoining floodplain areas within large embanked compartments (polders). The USAID Estern Waters Study was against the construction of extensive channel embankments on the grounds of expense and possible environmental risks and suggested alternative efforts towards minimising flood vulnerability, improving emergency planning and relief services, flood warning, and modest embankments and flood proofing measures. A departure from the large polder concept was suggested by the Frence Report which presented an very expensive long-term programme in successive Five Year Plans. Amongst other featuers, it proposed longitudinal embankments along the major rivers and tributaries with some river training.

The Japanese Report cautioned against long and continuous river embankments without further careful technical feasibility and economic viability studies, and recommended a staged programme of physical works including embankments in limited areas in combination with existing or planned road embankments, and the provision of cellular series of polders. Other non-structural measures such as flood forecasting and warning and flood fighting were also included.

The results of several studies showed various alternatives, ranging from "full protection" on the one hand and "living with the floods" on the other.

b) The Action Plan

The World Bank reviewed the findings from various studies and finalized a Flood Action Plan¹⁸ in November, 1989 aiming at safeguarding food output, increased security against natural hazards and ameliorating the miserable condition of 115 million people in Bangladesh. An allocation of Tk. 480 crore has been made under the FAP during FFYP period.

18. World Bank (1989) Bangladesh: Action Plan for Flood Control, Washington D.C.

The main focus of the FAP is reflected in the "Eleven Guiding Principles" which will provide the framework for the development planning to be undertaken. The plan strategies are, therefore, based on the "Eleven Guiding Principles" from the Flood Policy Study for flood management which have been adopted as GOB policy. Some of these principles emphasize the importance of disaster preparedness, viz.

- Measures to strengthen flood preparedness and disaster management ;
- Improvement of flood forecasting and early warning ;
- Flood plain zoning where feasible and appropriate ;
- Planning and construction of road and rail embankments to minimize obstruction of drainage.

The Action Plan is being undertaken in parallel with agricultural and rural development programmes and a programme of non-structural measures such as flood forecasting, flood warning, flood preparedness and disaster management. These studies are listed in Table-7. Through these activities the GOB has embarked on a major initiative to combat the flood hazard and create an environment congenial for secured social and economic growth.

As the means to reduce the vulnerability of the people of Bangladesh eleven structural measures have been proposed under FAP costing of US \$ 146.3 million. However, for execution of FAP components it is envisaged that projects costing US \$ 500 million are in the pipeline, to be initiated during the FFYP.

The FAP has also been integrated rightfully into the FFYP of late and fitted into five years time horizon from 1991-95. BWDB normal programme comprehensive package to attain sustained development efforts.

The context of FAP-7, 10 & 11 are very pertinent for Coastal Zone Management (CZM) in Bangladesh situation. Synopsis of them are given below :

FAP-7 : The study designed for feasibility and designed studies of protection measures over a 9000 sq.km. of the coastal areas and islands inundated during cyclone Protection Project (FAP-7) with funding from SFD, Japan, IDA have been started.

FAP-10 : An ongoing multi-donor project to strengthen BWDB's Flood Forecasting and Early Warning System by improving telemetry, radar coverage radio links, data management and flood modelling.

FAP-11 : A project to establish an office of emergency preparedness, to produce flood preparedness manuals at national, district and thana levels and to train officials and community leaders in emergency procedures.

During September, 1992 the Parliamentary Standing Committee of the Member of Parliament of GOB was appraised of the Flood Action Plan¹⁹.

19. GOB, FPCO Progress Report, June 1992.

Table 7
FLOOD ACTION PLAN

FAP NO.	Activity	Donors	Est. Costs (equiv. \$ mill)
Main Components			
1	Brahmaputra Rt. Embk. Strengthening	IDA	3.4
2	North West Regional Study	UK, Japan	4.6
3	North Central Regional Study	EC, France,	2.5
3A	Jamalpur Priority Project	France, EC	1.7
4	South West Regional Study	UNDP, ADB	3.8
5	South East Regional Study	UNDP, IDA	2.2
6	North East Regional Study	Canada	14.6
7	Cyclone Protection Project	EC	1.6
8	Dhaka Town Protection		
8A	Master Plan	Japan	3.0
8B	Priority Projects	ADB/Finland	0.6
9	Secondary Towns Protection		
9A	District Towns Protections	ADB	0.6
9B	Meghna River Bank Protections Study	IDA	2.0
10	Flood forecasting & Early Warning	UNDP, Japan, ADB	5.7
11	Disaster Preparedness	UNDP	na
Supporting Studies			
12	FCD/I Agric. River	UK, Japan	1.6
13	O&M Study	UK, Japan	0.6
14	Flood Response Study	USA	0.7
15	Land Acquisition and Resettlement	Sweden	0.4
16	Environmental Study	USA	1.2
17	Fishing Study and Pilot Project	UK	3.4
18	Surveys and Mapping	Finland, France Switzerland	6.0
19	Geographic Information System	USA	1.7
20	Compartmentalisation Pilot Project	Netherlands Germany	11.4
21/22	River Training Pilot Project	Germany, France	40.0
23	Flood Proofing Pilot Project	USA	0.2
24	River Survey Programme	EC	14.0
25	Flood Modelling/Management Project	Denmark, France, Netherlands, UK	2.7
26	Institutional Development Programme	UNDP	0.9

Source : FPCO. GOB.

VII. OBSERVATIONS REGARDING FLOOD ACTION PLAN

The main focus of the Action Plan centre around high priority problems and actions, broadly following a logical sequence from upper riparian to lower riparian. The planners envisage high hopes and best prospects for technical and economic feasibility of the FAP components. The implementation of FAP has been assumed to be accorded under the existing government procedure and project implementation modalities. The present socio-economic framework, physical, technological, institutional cum structural constraints are apprehended to stand in the way of attaining the stipulated objective of FAP items.

Within the general policies of the FAP structural measures are intended to provide controlled flooding and draining (CFD) facilities to the protected areas. This will allow the beneficial use of flood water for agriculture, fisheries, navigation and the environment, but exclude the damaging major floods. Efforts are being made to introduce the concepts of compartmentalisation, in which protected areas are sub-divided into smaller units provided with structures and facilities which will give local people local control of flood and water resources. As the local proposals from beneficiaries will be crucial in defining boundaries of the structural solutions so local needs and priorities will have to be assessed and fitted into the criteria for structural solutions.

The application of FAP recommendations will have to be tuned with water management techniques such as compartmentalization and controlled flooding on regional basis. These are, however, new concepts which will need to be tested against the overall land and water management practices. The compartments as such are not to be considered the same as the existing independent polders anyway. The compartments are rather linked from upstream to downstream areas of floodplains in order to eliminate the severity of floods by stages. This concept has considerable long-term potential within Bangladesh but a great deal of work needs to be done to develop it within the socio-economic structure of the country. For sustainability of such new concepts would require participation of beneficiaries at the three consecutive stages of FCD development. It should be properly guarded that a secured environment for agriculture, fisheries and integrated regional and urban development are not critically hampered.

Duplication or redundancy of efforts should be avoided to make the WARPO efforts in-resource study which is believed to have particular benefits of both medium and long term perspectives. The caution is, therefore, for the FAP team to gainfully employ the experiences of WARPO in the on-going regional studies of FPCO.

The FAP for a feasible structural will need a coordinated approach. But, for example, in case of pilot projects as such, the expected integration and coordination would hardly be possible to obtain due to lack of timely feed back from the regional studies and other structural components. The institutional

arrangements for implementing the FAP would require a national level Co-ordination Committee. For co-ordinated approach, WARPO will be the lead organization in the large scale infrastructure to integrate FPCO generated projects and BWDB's normal ADP Programmes.

Flood Action Planing in Bangladesh is at risk of overlooking the disaster related issue of river bank erosion. For achieving success of National Flood Control Strategy, a viable solution to the problem of river bank erosion along the major rivers need be carries out. Without control of flooding along the major rivers, it will be impractical to control flooding.

The necessary risk involve is the time and cost overrun as experienced in the implementation of large scale project as cited in Section II. The Action plan need not necessarily be too much mechanical in terms of creating physical entities. It should rather be optimized by including subjective components like evoking the effective domain of the beneficiaries for example, the flood information through flood proofing measures, flood preparedness evacuation etc. may rather act as complementary measures of flood control.

It can, however, be expected that there may emerge in course of time an opportunity to make fundamental studies of the technical and social problems of flood management as well as develop techniques for more realistic social and economic benefit-cost appraisals of possible interventions. The comprehensive FAP activities will need to reinforce and strengthen the present institutional infrastructures for disaster management. FAP is expected to address these complementary issues in proper perspective. However, for achieving success in such efforts effective public participation right from the planning stage and peoples resilience to floods and cyclones must be ensured. It is, however, observed from the studies made so far that the functional mechanism for involvement of the beneficiaries for effective O&M has not been properly address although problems have been identified in the case study.

A sustainable development requires the active involvement of the local communities in development projects. The UNDP study remarks that "past experience with people's participation in the O&M of FCDI projects has been rather disappointing" and concludes that the reason for this was the "technocratic way in which FCDI projects were designed and executed : people were not involved at any stage in the project cycle" (UNDP 1989). Despite this and although the FAP accepts the need to involve beneficiaries, particularly in the compartmentalization pilot project (component 20), the extent to which local communities and potential beneficiaries have been consulted in the development of the FAP or to which they will be involved in project implementation or monitoring is not at all clear.

The success of FAP would depend not only on their technical soundness but to a large extent on the degree of willingness of people to co-operate and be associated with them on a long-term basis. Maximum possible popular

participation by beneficiaries in planning, implementation, operation and management of these projects may result in their long term sustainability. This will encourage resource mobilisation from local sources. The proof of sustainability may at least lead to their willingness to pay for the O&M cost of project.

For sustained social and economic development of the country the said FAP 26 components along with "Eleven Guiding Principles" should be properly integrated and tuned with the strategies of short term, long term and 20 years perspective plan of GOB as reflected in the FFYP. In order to see that the FAP is consistent with core objectives of FFYP and New Development Perspective (NDP) of the present Govt.²⁰ and people's choice, the following issues, need to be taken up as individual studies before structural measures are contemplated :

- rehabilitation and resettlement of displaced persons ;
- the economic and social returns to be accrued out of the total FAP and likely Socio-economic benefits of the projects; and
- integration of Micro level planning and macro planning at all stages of socio-economic development process.

The inflow of external assistance in the field of disaster management may be rationalised and ranked according to the indentified measures recommendation by the FAP studies.

FAP programmes and projects will have national development implications, and they, therefore, must be implemented in ways that fit with national development policies. It is only at the highest levels of policy making that a balance between flood planning and other national priorities can be established. Once such a balanced strategy is created it can serve as the basis for flood action planning that works together with other national level goals in a mutually reinforcing way.

Disaster Planning and other national priorities have to be balanced and a strategy can be evolved for flood action planning to work together with national level goals in a mutually reinforcing way. This will also evoke participation of all sectors in a balanced way.

People's involvement and beneficiary participation, as a relatively decentralized approach to planning, needs to be combined with some degree of central planning. Reconciling these seemingly contradictory tendencies of these two approached, will require national policy makers to establish balance in planning and implementing FAP initiative.

VIII. GENERAL PRINCIPLES & PROCEDURES FOR MITIGATION OF FLOOD HAZARD

Approach to the solution of flood and cyclone hazard problem requires planning various structural and non-structural measures.

²⁰. Planning Commission, GOB; Three Year Rolling Investment Programme (FY-1992-95), December 1992.

VIII.1 Structural Mitigation Measures

Structural measures in times of embankments (river/coast), polders, groynes, cross-dams, control structures, excavation/re-excavation of perennial rivers or tributaries, (selected dredging/channel improvement) cyclone shelters, all weather roads etc. are needed to arrive at the principles and procedures for mitigation of flood and cyclonic hazards. Appropriate measure will be required in a particular basin depending on topography, land use, socio-economic conditions and hydrological characteristics. Are specific solutions according to different topography in terms of coastal embankments, submersible embankments and main river embankments have been suggested. Since the degrees of impacts by floods, tidal surges and cyclonic storms are diverse resorting to appropriate disaster management system instead of a unique and general solution would be appropriate.

A viable strategy for sustained development through structural and non-structural measures will need to exploit the sterling wealth of social fabrics. It should be conveniently tinged with structural provisions adaptable easily with the technology, beneficiaries can withstand. As for the technology to be adopted for structural solutions, low cost but highly useful technology, worthy of simple and smooth transferring to the beneficiaries has been advocated. These include :

- appropriate and socially accepted with acceptance of the technology
- the labour intensive choice of technique in embankment construction strategy
- use of domestic and indigenous technology and locally produced and procured materials
- a pragmatic approach towards construction procedures for soil type and compaction conditions

Concomitant to these, few other policies are suggested to withstand the adverse impacts of disaster :

- constructing residential and functional buildings to withstand flood and cyclone and applying low cost construction techniques in housing and settlement programmes ;
- constructing disaster-proof easily approachable physical infrastructure in high-risk areas.

However, the structural solutions are effective upto a certain magnitude of flood situation. In such a situation a number of non-structural options may be thought of in order to minimise flood damage and to ensure speedy recovery of economic loss by the affected people.

VIII.2 Non-Structural Policy Intervention

The non-structural policies are related to the socio-economic, environmental and institutional aspects which are relatively low cost locally-initiated and sustainable. Three phases of follow-up action and four critical elements need be considered for providing non-structural policy intervention. The three phases to disaster are

(i) the humanitarian intervention phase (save lives and reduce human sufferings through immediate relief measure); (ii) the rehabilitation phase (repair of physical, social and economic infrastructures); and (iii) the reconstruction phase (reordering long term development activities); Of the three phases the rehabilitation/ reconstruction planning including the recovery of production and social life should be done effectively in post disaster period.

The four critical elements viz. Firstly, a flood risk information centre supplying general information on risks and ways to deal with them including preparation and flood proofing measure ; Secondly, a flood warning emergency center supplying information on current conditions nearby ; Thirdly, flood proofed infrastructure protecting basic commerce, transportation and communications during flood periods; and Fourthly, refuge areas that would make people feel more secure. Possible flood proofing measures appropriate to Bangladesh has been found to be taken by the targets of flooding by themselves at their own initiatives and with their own funds and finance. These include :

- Raising important infrastructure and floor/ground levels above the expected flood level ;
- Instituting flood warning system with provision of flood and cyclone shelter ;
- Establishing cash and food reserves ;
- Providing secure stores for emergency relief and grain ;
- Establishing social/rural infrastructural services.

There are a considerable number of other non-structural measures which can also be applied to reduce or mitigate flooding problem:

- Improvement of quality and increase of lead time to allow better preparedness programme ;
- Emergency procedures in terms of evacuation of people for security of life, property and livelihood ;
- Floodplain zoning to specify areas for settlement or land use in non flood—prone areas ;
- Appropriate land-use pattern for flood-prone areas by harmonizing land suitability with agricultural development strategies;
- Better management methods for catchment areas may be evolved for a strategy of an effective disaster reduction;
- Flood adjustment measures and flood loss minimizing techniques;
- Appropriate analysis of vulnerability in high risk zones;
- Flood insurance and post flood rehabilitation programme;
- Disaster management education programme, development of extensive public awareness programmes to inform the public about flood hazards and illustrate what can be done to prevent a disaster

Generally the non-structural flood damage mitigation measures so far suggested should be seen as complementary measures to the structural measures discussed above.

VIII.3 PROCEDURE OF ECONOMIC APPRAISAL

Economic appraisals of alternative mitigation proposals coming under either of the two measures are invariably essential for decision making process. But B/C analysis of intangible benefits being difficult to quantify, appropriate procedures for economic appraisal²¹ thereof must be devised. In case quantification is absolutely impossible Multicriteria Analysis²² may be developed to effectively indicate the implications of such mitigation proposals.

Like other co-basin countries, there has been a persisting absence of B/C analysis in hazard and vulnerability aspects in Bangladesh too. For arriving at a realistic assessment of damage due to floods and cyclones following things must be adhered to :

- B/C analysis of disaster mitigation measures should be practiced.
- Project proposals should always include disaster mitigation measures on the basis of B/C analysis along with sensitivity analysis with respect to probabilistic and historical occurrences of floods and cyclones.
- Long term planning considerations should be taken in conjunction with short term decisions for disaster response.
- Mitigation efforts should be integrated with the normal BWDB investment and FPCO generated project activities under long-term planning considerations.

Lack of adequate data prohibits a realistic assessment of hazards for effective land and water management. For a meaningful B/C analysis of mitigation measures data on a wide range of parameters would be required; total population, spatial distribution, cross-section of population, land use patterns, flood depths and inundation characteristics, estimates of damage to life, property and other variables, existing local capabilities to mitigate disasters, local refuge areas, access roads, existing institutional infrastructures for emergency activities, existing media for emergency disaster planning preparedness programmes etc.

IX. FLOOD MITIGATION POLICY RECOMMENDATIONS

The recommendations of the present study can be divided into the following five major categories : (A) General Recommendations; (B) Recommendations related to existing and new projects under BWDB and FAP; (C) Research and studies in support of modelling activities; and (D) Recommended policies at the National Level; (E) Recommended policies at international level. The general

21. Ahmed, Murshed, *Financial and Economic Analysis of Small Scale Water Resources Project*. Presented in the Regional Seminar on BWDB Small Schemes Project, organized by BWDB sponsored by World Bank and UNDP, held in BARD, Comilla 28-30 Sept. 1989.

22. FPCO, *Guidelines for Project Assessment*, July 1991, P.15.

recommendations for alleviation of impacts of all types of hazards may be as follows :

A. General Recommendations

- policy formulation
 - assessment prior to disaster
 - measures preventing disasters
 - early warning systems
 - disaster planning such as preparedness
 - disaster response
 - community/ group approaches to disaster response.
1. Priority should be given to ensure that disaster reduction is accorded due recognition with appropriate institution building. Such institutional arrangements should be established for dealing with all the three phases to disaster mentioned earlier.
 2. A committee comprising policy-level decision makers in the Government engaged in disaster mitigation activities should be set up in conformity with the proposed institutional framework of SADMC.

B. Recommendations Related to Existing And new Projects under BWDB and FAP

1. The agricultural, socio-economic and environmental issues are vital for comprehensive and balanced water resources development. These issues must not be left out while evaluation the viable alternative options for FPCO generated and BWDB projects for flood mitigation and alleviation of their impact.
2. Given the imperative need for assessing the socio-economic and environmental issues for drawing up optimal flood management plan, interaction and relationship to the FAP components and "Eleven Guiding Principles" should be ensured.
3. The adverse effects of structural solution as proposed to be mitigated through controlled flooding as embodied in the first guiding principle should be subjected to technical scrutiny in the list of human and economic dimensions of Bangladesh.
4. FCD project designs should address the problems arising out of structural failures including flood embankments in case of floods exceeding the height of embankment, regulator size and capacity.
5. BWDB planning for FCD/I schemes should be closely coordinated with planning for the FAP. Without such coordination, there is a strong probability that many small to medium scale projects will be rendered futile by subsequent long-term plans for flood control.
6. A Management Committee including FPCD and WARPO has to be set-up to supervise the activities of FAP components to make an effective adjustments of regional plans with the overall framework of WARPO.
7. Besides 'block funding' the flow of O & M funds must be ensured on a regular basis for the year and if necessary just after flood and cyclone damage.

8. Breaches of flood control embankments, public and rain cuts should be repaired immediately with appropriate width and soil compaction through FFW Programmes.

9. Involvement of the beneficiaries at the three project development stages should be duly emphasized in flood hazard mitigation programmes and emergency actions e.g. sand baggings, bamboo fencing etc.

10. Functional mechanism has to be worked out to obtain public participation for effective O & M and sustainability of FCD/I projects. Recommendations No. 9 as above may be synchronized with this for achieving such institutional framework at a realistic level.

11. FCD projects being very costly option for development, the flow of funds for O & M resources should, however, start immediately in terms of charging the beneficiaries for the FCD benefits under a long term schedule of recovery. It is aimed to get rid of costly credit and to generate an indigenous and fundamental resource structure for a sustained development of such projects.

12. Afforestation in the coastal area specially in the newly accreted land, the foreland of the embankment as well as on the slopes of the embankment should be undertaken for providing a very efficient protection against damage by high tidal waves and cyclonic surges.

C. Research and Studies in Support of Modelling Activities

1. Generalized Computer Models against simulated mathematical models should also be developed to gainfully employ the following aspects for research and development in disaster mitigation strategies;

- a) A unified interactive hydrological-economic model;
- b) A multivariate model combining agriculture, ecology, and physical parameters; and
- c) A socio-ecological engineering mode.

2. A GIS based model should integrate both physical and cultural/ human data base for proper evaluation of completed FCD projects.

3. Studies incorporating the dynamic geomorphological agents like formation and erosion in the coastal areas and tectonic effects should be undertaken to evaluate the impact of the FAP projects.

4. Disaster research and management should be based on activity oriented issues for which the development of appropriate institution is an urgent need. The proposed SADMIC is expected to develop itself as a permanent institution for strengthening disaster related activities in the country as well as in the region. The Bangladesh National Commission for UNESCO (BNCU) should promote the action research programmes of SADMIC for integrating national and international systems of disaster management.

5. All FAP Projects should be formulated with full consideration socio-economic, technical and environmental aspects and consistent with core objectives of FFYP and NDP criteria of GOB. The following issues should be taken up as individual

studies before structural measures are contemplated:

- i) Land lost to embankment and related construction work leading to population displacement;
- ii) The economic and social returns to be accrued out of the total FAP;
- iii) Prospect of O & M of the structures if and when the international aid/support ceases.

D. Policy measure to be taken at the National Level

1. A national disaster plan incorporating prevention, mitigation, preparedness and response should be part of the national development plan. GOB should enact basic disaster legislation and building codes to ensure the effective implementation of disaster plan at sectoral, regional, thana, union parishad and down to the village level. For maximization of participation of the community a bottom-up approach to planning should be applied.

2. Natural disaster mitigation programmes/policies should be formulated and economic, land-use and insurance policies for disaster prevention must be reinforced. These programmes need to be integrated totally into the normal programmes for economic development.

3. Disaster management policies must be based on a national and political will manifested through pragmatic action programmes in keeping with national priorities and development objectives. Improved co-ordination among multi-level agencies are required to support the said programmes and proper ranking of viable measures/programmes need to development on priority basis.

E. Policy Measure to be Taken at the International Level

1. For disaster management, project assistance should be provided as grant and on untie basis. This would facilitate local expenditure for disaster mitigation on emergency basis through external aid.

2. International sharing of hydrological and other relevant data, institutional support services and cross-border awareness must be considered as key parameters to mitigate the impacts of disaster.

3. Cooperation at international level should be realised to ensure the long-term stable solutions as envisaged in FFYP and as recommended by the Krug Mission. For achieving in FFYP as a realistic level India, Nepal and other co-basin states have to draw multilateral understanding at the diplomatic and professional level expertise leading to development of comprehensive flood forecasting and flood preparedness in the common rivers.

X. CONCLUSION

Garanted that disaster management is a complicated issue and one single solution cannot be recommended as a panacea, the concept of happy marriage between structural and non-structural measure can be visualized as a viable alternative. The said concept agrees with a simple assumption that Bangladeshi people do not have much discomfort to live with a certain level of inconvenience due to average flooding, more than average flooding once in 20 years, heavy

rains and seasonal tides and storms. But this favourable allowances of the people to the planners should not be taken as a license to design vulnerable measure to mitigate the natural disasters. The package of supporting activities of FAP is, therefore, the prime mover of planning, design, implementation and O&M of structural measures. For non-structural ones the non-going studies on flood proofing, flood response, flood forecasting system, warning and evacuation system should provide a ground for long term stable solutions to the problems of disaster prone population. The joint impact of the said structural and non-structural measures should provide a sustainable and ecologically balanced development of the water sector of Bangladesh.

In summary, for a sustainable development strategy of disaster management multi-disciplinary research should be conducted and suitable arrangements should address the following key needs to :

- create sustained awareness among the national planning and policy makers regarding the measures of disaster mitigation and alleviation of their impact;
- implement disaster mitigation programmes at different tiers and echelons of public administration ;
- carry out flood risk analysis including flood damage analysis and flood risk mapping using GIS and Remote Sensing (RS) Technology ;
- strengthen and reinforce institutional capabilities as proposed in this study and by flow of adequate finance and skilled manpower ;
- achieve increased self reliance at community and national level ;
- impart proper education and training in mitigation strategies.

REFERENCES

1. Brammer, Hugh and Khan, Hamidur Rahman, "Bangladesh Country Study, Disaster Mitigation In Asia and the Pacific", (ed.) ADB. P. 73 to 149, 1990.
2. Natural Disaster Reduction in China Edited by the Office of China National Committee for the International Decade for Natural Disaster Reduction Published by China Society Press Vol. I, No. 4, 1992.
3. UNDP, Bangladesh Flood Policy Study, Final Report, May 1989.
4. ESCAP, Confluence, Water Information Exchange Service, UN Buildings, Bangkok, ISSN 0257 No. 16.
5. ESCAP, Confluence, Water Information Exchange Service, UN Buildings, Bangkok, ISSN 0257 No. 17.
6. Ahmed, Murshed, Field Problems of Water Resource Development Project Implementation, Presented at the BEA Conference held at Engineers, Institute, 1981.
7. MOIWDFC, National Flood Protection Programme (2 Vol.), Dhaka 1988.
8. BWDB, Flood in Bangladesh 1987, MOIWDFC, Dhaka 1987.
9. FPCO, Cyclone Protection Project II, FAP-7, Vol. 1, Main Report, May 1992.
10. BWDB, Project Evaluation Directorate, Development Planning Process in Bangladesh, Oct. 1991.

11. Ahmed, Murshed, Technological Conflits and Contradictions in the Stragey for Water Resources Project Implementation, presented at the 7th BEA Conference held in Jahangirnagar University 17-20 December 1985.
12. BWDB, Directorate of Project Evaluation, Economic Review Reports, 1987-88, 1988-89.
13. Ahmed, Murshed, Socio-economic Implications of Water Resources Project Implementation, Presented at the 8th BEA Conference held at BARC, Dhaka 15-17 July 1988.
14. BWDB, Project Evaluation Directorate, Development Planning Process in Bangladesh, Nov. 1991.
15. BWDB, MOIWDFC, Report on Intersectoral Implications of Water Resources Sector in view of the Past Developments and Future Programmes of BWDB in the Context of FFYP (1990-95), December 1989.

Evaluating the Impact of Privatisation and Deregulation in Bangladesh Agriculture: A Preliminary Assessment

Abu A. Abdullah*

I. INTRODUCTION

Since the late seventies, there have taken place changes in agricultural policies amounting to a complete transformation of the policy regime confronting farmers. The overall thrust of this transformation has been in the direction of reducing direct government intervention and encouraging private sector involvement in the distribution of inputs and outputs. Many of these policies remain controversial, mainly on equity grounds, but also on the ground that these policies are in fact not conducive to growth either.

The present paper makes no attempt to address the equity issues, though a few words will be said in the conclusion. My aim is the more modest one of assessing the growth impact of liberalisation and deregulation.

II. THE POLICY CHANGES

I begin with a brief review of the main policy initiatives in agriculture:

(a) Abolition of standardisation requirements for STW engines.

"Standardisation" meant that the government had a short list of makes of diesel engines (of 20hp or less), which could be imported "for use in agriculture". The importer had to get a certificate from the Ministry of Agriculture, which enabled the importer to pay a low (15%) CD, instead of the 50% he would pay on engines not so certified. This meant that farmers were denied access to cheaper, if less durable, Chinese and Korean engines, or at any rate that such engines were made artificially uncompetitive.

The intentions behind standardisation were certainly honorable, and initially, when farmers were unfamiliar with the technology, it probably served a useful purpose. But by the mid-eighties it had clearly become counter productive. The abolition of standardisation made irrigation cheaper not only were the Chinese and Korean engines themselves cheaper, but competition from them (as well the removal of all CDST) made even the "standard" makes cheaper. Therefore, this was a desirable policy change. However, a zero customs duty on the finished product, in the presence of duties ranging from 15% to 45% on inputs like accessories, raw materials, spares ect. means negative protection to domestic production, which cannot be justified. Thus the recent reimposition of a 7.5% customs duty (together with 15% VAT common to imports and home production) can also be endorsed. But on standardisation there should be no going back.

* Research Director, Bangladesh Institute of Development Studies, Dhaka

(b) Trade policy for rice and wheat : recently these have been taken off the restricted list. This should help keep domestic prices in line with world prices. However, this policy together with an appropriate export subsidy cum import tariff policy can also be used to give any desired level of protection to domestic growers. The decision to set customs duty at zero cannot be defended when industry continues to get an average effective rate of protection which is probably still over 100%. No doubt over time this will be brought down, but it is very unlikely, nor would it be desirable, to bring it down to zero. Thus recent reimposition of a 7.5% duty on cereal imports can also be defended, in fact probably 15% would be preferable in the interest, of greater neutrality of the trade regime.

(c) The current tariff structure on agricultural input machinery is as follows:

Item	Custom Duty	VAT
Diesel engine (3-20hp)	7.5%	15%
Diesel engine (20.01-40hp)	15%	15%
Spare parts	30%	15%
Agricultural machinery	15%	15%
Raw materials and accessories	15%	15%
Pumps	45%	15%

Source : S.H. Rahman, *A New Tariff Structure for Agricultural Production Inputs*, ADB, Dhaka, July 1992, pp. 41-46.

The changes over previous levels are in the direction of rates that are lower on the average and also less dispersed, both desirable properties of a tariff structure. Also, duty on the final output of STW engines has been raised (from zero), while duties on inputs have been lowered, thus increasing the protection, or rather eliminating the negative protection, to the production of STW engines. There have no doubt been some revenue losses, but benefits to users should exceed this loss. However, there appear to be no compelling reason for duties on spare parts and pumps to be so far out of line with others, and duty on small diesel engines can probably also be reised to 15% without any major impact on demand.

(d) Privatisation of agricultural inputs (fertiliser and STW) distribution. This is very much a fait accompli, and to my knowledge no one now seriously argues against it. There are occasional reports of localised fertiliser shortages, but certainly many fewer than in the days when BADC had a monopoly of the retail or wholesale trade. According to all available evidence, the fertiliser market is very competitive, marketing costs are low compared to what they used to be under public sector distribution, and profit margins are modest. Shallow tubewell sales have also shown a healthy rate of growth so far. *A priori* one would expect a multitude of suppliers, whose livelihoods depend on providing the right input at

the right times, would on balance serve the interest of users better than salaried employees who have no such incentives, and the Bangladesh experience to date has not belied this expectation.

Along with privatisation has gone removal of subsidies on fertiliser, causing a fairly rapid rise in the "issue price" and also in the price paid by farmers. The "issue price"¹ of urea (in Taka per kg) rose from Tk. 1.87 in 1981 to Tk. 4.33 in 1985². Currently the issue price stands at Tk 4.725, which implies relative stability since 1985, but there are reports that in some parts of the countries (notably the north-east) it is selling at Tk. 7-8 per kg.

As of December 1992, imports of TSP and MP have been completely privatised, so that farmers will perforce have to pay border parity prices.

(e) In the mid-eighties, when privatisation of STWs, was well under way, certain sections of the bureaucracy as well as some professional policy analysts were concerned about reports of "too many" STWs being installed in some areas, causing problems for other neighbouring tubewells, deep and shallow, by drawing down the water table, causing shortages of drinking water and perhaps even long-term depletion of groundwater. These quarters persuaded the government of the day to issue the Groundwater Management Ordinance 1985, and the Groundwater Management Rules 1987. The former in fact explicitly stated that it was to come into effect only as and when the government made an announcement to that effect, spelling out the precise modalities of implementation. The 1987 Rules were the promised announcement. It was here that instructions were given on how Upazila Irrigation Committees were to be formed, the procedures for application to the Committee, the factors the Committees should take into account, recommended minimum distances between tubewells, etc. The Rules make nightmarish reading today—it is astonishing that men of unquestionable goodwill should have spawned this bureaucratic monstrosity which, if ever implemented, would have brought irrigation expansion to a grinding halt. However, the timing of the Rules, and the fact that the ebullient expansion of minor irrigation started at about the same time, before the Rules were abolished (1988) makes the World Bank story, which casts these Rules as the villain of the piece, somewhat, untenable. Nevertheless, the fact remains that the Rules were at best pointless and at worst potentially disruptive, and their abolition a definite advance. There was a brief and mysterious reimposition of siting restrictions in January 1992, and re-abolition in July.

1 The concept is somewhat confusing, meaning at different times the prices paid by either wholesalers or retailers to BADC or in more recent times the BCCIC. For imports it meant the recommended wholesale price at which importers were supposed to sell to wholesalers.

2 Govt. of Bangladesh *The Third Five Year Plan*, Table 1.2 (p.2).

(f) Open tendering for government procurement of rice for the PFDS represents one of the most daring policy innovations of recent years. It is all the more remarkable in that this was not initiated in compliance with a conditionality on some programme loan. Under this system, the DG Food asks for bids from private rice traders for a certain quantity of rice to be delivered at the point of consumption, and the lowest bids that add up to the total quantity tendered for are accepted. The costs to government are considerably lower than procurement from millers, or for that matter from growers, and once the system is fully in place, the price support objective should be as well if not better served, even though traders will naturally buy at market prices rather than at an administered support price. This is because the market price will itself be affected by the addition to aggregate demand represented by traders' purchases for the government. Benefits per grower may be lower, but the beneficiaries will be all growers who sell a part of their produce, not just the tiny minority who have access to a mill or a government centre.

III. THE IMPACT

Have these policies been "good" for agriculture, or more specifically for foodgrains? This is an exceedingly complex question. It is not a simple matter to isolate the affects of policy changes from those of non-policy variables.

What one can attempt, on a much more modest scale, is to review the recent growth performance in the foodgrain sector, examine recent policy changes and assess, in a commonsensical way, whether any changes in performance can be plausibly attributed to these changes. This is attempted below. In addition, some rough-and-ready estimates are offered of the (actual and/or likely) effects of adopting some of the proposed reform measures on the government's budgetary position, under the presumption that even if a policy reform has no particular identifiable effect on output, it will still be a desirable policy if it increases government revenue or decreases (comparatively inessential) Government expenditure.

4. Table 1. brings together data on rice production by crop season and variety in Bangladesh from 1979-80 to 1991-92, pointless and at worst potentially disruptive, and their abolition a definite advance. There was a brief and mysterious reimposition of siting restrictions in January 1992, and re-abolition in July.

(f) Open tendering for Government procurement of rice for the PFDS represents one of the most daring policy innovations of recent years. It is all the more

remarkable in that this was not initiated in compliance with a conditionality on some programme loan. Under this system the DG Food asks or bids from private rice traders for a certain quantity of rice to be delivered at the point of consumption, and the lowest bids that add up to the total quantity tendered for are accepted. The costs to Government are considerably lower than procurement from millers, or for that matter from growers, and once the system is fully in place, the price support objective should be as well if not better served, even though traders will naturally buy at market prices rather than at an administered support price. This is because the market price will itself be affected by the addition to aggregate demand represented by trader's purchases for the Government. Benefits per grower may be lower, but the beneficiaries will be all growers who sell a part of their produce, not just the tiny minority who have access to a mill or a Government centre.

TABLE -1
PRODUCTION OF MAJOR RICES DURING 1979/80 TO 1991/92

Years	('000 Tons)		
	Local Rice	MV Rice	Total Rice
1979-80	8119	4420	12539
1980-81	8757	5126	13883
1981-82	8427	5204	13631
1982-83	8173	6044	14217
1983-84	8620	5888	14508
1984-85	8212	6410	14622
1985-86	8462	6579	15041
1986-87	8335	7022	15407
1987-88	7779	7635	15414
1988-89	6811	8733	15544
1989-90	7553	10137	17690
1990-91	6958	10894	17852
1991-92	6463	11789	18252

Source : *Statistical Year Book of Bangladesh (1991)*, and *Monthly Statistical Bulletins of Bangladesh*, Various issues and BBS.

TABLE-1 (Continued)
PRODUCTION OF MAJOR RICES DURING 1979/80 TO 1991/92
('000 Tons)

Years	Local Aus	MV Aus	Total Aus
1979-80	1979	830	2809
1980-81	2214	1075	3289
1981-82	2248	1022	3270
1982-83	2129	938	3067
1983-84	2215	1007	3222
1984-85	1921	862	2783
1985-86	1906	922	2828
1986-87	2163	967	3130
1987-88	2102	891	2993
1988-89	2127	729	2856
1989-90	1866	609	2475
1990-91	1630	698	2328
1991-92	1413	766	2179

Source : *Statistical Year Book of Bangladesh (1991)*, and *Monthly Statistical Bulletins of Bangladesh*, Various issues and BBS.

TABLE-1 Continued)
PRODUCTION OF MAJOR RICES DURING 1979/80 TO 1991/92
('000 Tons)

Years	Local Aman	MV Aman	Total Aman
1979-80	5595	1708	7303
1980-81	5903	2061	7984
1981-82	5542	1667	7209
1982-83	5529	2075	7604
1983-84	5887	2049	7936
1984-85	5730	2200	7930
1985-86	6104	2438	8542
1986-87	5742	2525	8267
1987-88	5240	2450	7690
1988-89	4275	2582	6857
1989-90	5326	3856	9182
1990-91	4921	4246	9167
1991-92	4613	4656	9269

Table 1 (Contd.)

Years	Local Boro	MV Boro	Total Boro
1979-80	545	1882	2427
1980-81	640	1990	2630
1981-82	637	2515	3152
1982-83	515	3031	3546
1983-84	518	2832	3350
1984-85	561	3348	3909
1985-86	452	3219	3671
1986-87	430	3580	4010
1987-88	437	4294	4731
1988-89	409	5422	5831
1989-90	361	5672	6033
1990-91	407	5950	6357
1991-92	437	6367	6804

Source : *Statistical Year Book of Bangladesh (1991)*, and *Monthly Statistical Bulletins of Bangladesh*, Various issues and BBS.

Wheat is omitted from discussion, since most experts agree that it is unlikely to ever become more significant in production than it is at present. The output figures for the three main seasonal varieties of rice are also presented graphically in Figure 1. At this point we ignore the local HYV breakdown.

Aus, sown in March-April and harvested in July-August, is a rainfed crop with low yields. It seems clearly on the way out, and has certainly contributed negatively to the growth of the crop sector. We can safely ignore it in future analysis.

The leading sector in agriculture through the eighties has clearly been *Boro*. Sown in January-February and harvested in April-May, this crop is safe from the risk of flood damage or excessive cloud cover, and controlled irrigation is possible and is being widely practised. This is the crop where the Green Revolution has had the maximum impact: in 1991, 94% of *Boro* production was accounted for by modern varieties, as opposed to 50% for *Aman* and 35% for *Aus*.

Aman, the main rice harvest, has also been growing, as eye-inspection of reveals, but not as fast as *Boro*. There is an intriguing kink—three successive falls in output between 1985-86 and 1988-89, followed by a leap in 1989-90 and stagnation almost at the same level thereafter. This, however, is mainly due to the flood losses in the years 1987-88 and 1988-89—corrected for this, the series would look much smoother.

Looking at the Figures for particular seasons, with a breakdown between local and modern varieties, provides some added insights. For *Aus*, both local and modern varieties are declining (this is largely due to shifting acreage from *Aus* to

Boro, since the planting season for *Aus* precedes the harvesting season for *Boro*). For *Aman*, on the other hand, there has been in the very recent past (Starting form 1989-90) a dramatic shift from local to modern varieties. As for *Boro*, the entire growth (in fact more than the entire) is accounted for by growth in modern varieties, the local crop declining steadily if slowly.

Table 2 presents the results of a rough exercise in "sources of growth analysis". Column 1 shows the actual annual changes in total rice output, while columns 2 and 3 show changes in HYV *Aman* and HYV *Boro* output respectively. Only these two crops have been selected because these have clearly been the main sources of growth, all local varieties and MV *Aus* having negative growth rates. In the last two columns we show the per cent share of changes in HYV *Aman* and

TALBE-2
A DECOMPOSITION OF OUTPUT GROWTH OF RICE
('000' Tons)

Years	Annual Differ- ence in Total Rice	Annual Differ- ence in HYV <i>Aman</i>	Annual Differ- ence in HYV <i>Boro</i>	Percents Change with respect to total change in rice	
				HYV <i>Aman</i>	HYV <i>Boro</i>
1979-80	-	-	-	-	-
1980-81	1344	353	108	26	8
1981-82	(-)252	(-)394	525	155	(-)208
1982-83	586	408	516	70	88
1983-84	291	(-)26	(-)199	(-) 9	(-)68
1984-85	114	151	516	132	453
1985-86	419	238	(-)129	57	(-)31
1986-87	361	87	361	24	100
1987-88	7	(-) 75	714	(-) 1071	10200
1988-89	130	132	1128	102	868
1989-90	2146	1274	250	59	12
1990-91	162	390	278	241	172
1991-92	400	410	417	102	104

Boro output in changes in total rice output. Note that these percentages can be negative because of either the denominator or the numerator being negative—in other words a negative entry in the last columns need not mean a fall in HYV *Aman* or *Boro* output in that year—it could mean that total rice output fell. However, this happened in only one year, 1981-82. Evidently these two percentages will useally add up to more than 100 since other varieties were generally declining.

An initial perusal of this table yields the following interesting observations. :

(a) If one leaves out the evident outliers like 1980-81, 1987-88, and 1989-90, the annual increments in total rice output show no particular pattern, mostly oscillating between **100,000 and 400,000 MT**

(b) *Up to 1988-89, in most years HYV Boro contributed more, often much more, than HYV Aman. In the three years since, Aman has been either leading or close. This is notably so for the outlier year 1989-90, when aggregate rice output increased by a staggering 2.146 million MT, of which 1.274 MT or 59% came from HYV Aman and only 250,000 MT or 12% came from HYV Boro (the balance, of 29% came mostly from local Aman, as we can verify from*

Table-1.

These observations cannot but raise some questions about the efficacy of deregulation in Agriculture.. After all, since deregulation measures were almost entirely Concentrated in input markets for HYV Boro (most of the fertiliser and virtually all the modern irrigation is used for this crop), this is where one would look for signs of a positive impact. And since 1988 was, according to most accounts, a watershed in policy reforms, with the abolition of standardisation of irrigation equipment and siting restrictions, and the removal of customs duties and sales tax on imported diesel engines, one would have expected to see an acceleration in HYV Boro production following this year, instead of which one sees, if anything, a mild deceleration. If one looks at the behaviour of fertiliser offtake during this period the picture is broadly similar—more or less steady growth throughout the period rather than any dramatic break at any point that can be identified as a turning-point in terms of agricultural policy.

Since the most dramatic policy change in this period was the deregulation of minor irrigation equipment, completed in 1988, one would expect any impact to show up in the number of STWs operated. The data are shown in Table 3 below.

TABLE-3
 SHALLOW TUBEWELLS (AND PRIVATE FORCE MODE TUBEWELLS) OPERATED
 1979-80 TO 1990-91

Year	No. Operated (‘000’)	Annual Increase
1979-80	22	-
1980-81	38	16
1981-82	73	35
1982-83	99	26
1983-84	128	29
1984-85	152	24
1985-86	145	-7
1986-87	159	14
1987-88	183	24
1988-89	223	40
1989-90	276	53
1990-91	276	0

Source : David Gisselquist, *Development Potential of Minor Irrigation in Bangladesh*; AST-CIDA, May 1991, p.4.

There seems indeed to have been a quantum jump in STWs sales in 1988-89 and 1989-90. The 1990-91 slump is an artefact—for reasons best known to himself, the author assumed that the 1989-90 figure (for which census data were not available) were the same as for 1990-91 (*op. cit.* P.A-1).

From the above, one might be tempted to conclude that deregulation in agricultural input markets has been irrelevant to the growth of output. *This would be premature.* The point is that policy changes did not occur in one year but were spread over a decade—roughly 1979-1989—and that there is inevitably a time lag between policy change and agent’s response to those changes. Finally, one must remember that in the absence of a “land frontier” where extensive growth can take place, the prevention of a decline in growth rates may itself be a major accomplishment of policy change.

The following table gives some indications that policy changes may have had a significant positive impact.

TABLE-4
GROWTH IN PRODUCTION AND PRODUCTIVITY IN RICE CULTIVATION IN
BANGLADESH

Period	Area	Annual Growth Rate of	
		Production	Productivity
1971-80	1.0	3.1	2.1
1980-89	0.1	2.8	2.7
1971-89	0.6	3.0	2.4

Source : Mahbub Hossain *et al.* Differential Impact of Modern Rice Technology: The Bangladesh Case Draft; BIDS, October, 1991; Table 1.2.p. 102

The crucial point to note is that while the overall growth rate of rice production was lower in 1980-89 compared to 1971-80, in the more recent period, when most of the significant policy changes occurred, the growth was almost entirely due to rising productivity, and this productivity growth was significantly higher than in the earlier, pre reform period. It must also be kept in mind that the production growth rate of the seventies is somewhat artificial because it started from the unnaturally low base of the immediate post—liberation years.

The picture that emerges, then, is the following: in the first sub-period, growth was high mainly as a "recovery" phenomenon, with acreage getting back to normal historical levels, and some productivity gains (due mainly to expanding HYV *Boro* acreage). In the second sub-period, the scope for extension of the margin of cultivation (increasing the gross cropped area) more or less vanished. This, however, was partly compensated by an acceleration of the pace of productivity growth. The question then arises as to what role policy changes may have played in this enhanced productivity growth.

Apart from policy changes, there are three possible alternative explanations: (a) good weather, (b) introduction of new technologies, e.g., new HYV seeds, or (c) simple subsistence pressure (the "Boserup effect"). On the first, pending detailed analysis, it seems highly unlikely that weather conditions were systematically better in the eighties than in the seventies. If the seventies had the floods of 1974 and 1979, the eighties had the floods of 1984, 1987, and 1988. As to the second, no innovations of major import can be invoked. Militating against both these explanations is the fact that yields of individual rice varieties show no dramatic increase, as would presumably have been the case had growth been mainly weather—induced or technology- induced (Table-5). The main " source of growth" has been farmers' decision to shift acreage to HYV *Boro*.

The third explanation cannot be so summarily dismissed. But while the exhaustion of opportunities to increase gross cropped area may explain part of the motivation for greater shift to HYV to HYV *Boro*, one still has to explain what made such a shift possible. Could the public sector have managed quantities of fertiliser and irrigation equipment without massive subsidies to offset their higher marketing and distribution costs? In theory, perhaps. In practice, one would tend to doubt it.

TABLE 5
PER ACRE YIELD OF RICE BY VARIETIES

Years	Local <i>Aman</i>	MV <i>Aman</i>	All <i>Aman</i>	Local <i>Boro</i>	MV <i>Boro</i>	All <i>Boro</i>	Local <i>Rice</i>	MV <i>Rice</i>	All <i>Rice</i>
1979-80	0.44	0.79	0.49	0.52	1.05	0.85	0.40	0.90	0.50
1980-81	0.47	0.86	0.53	0.63	1.08	0.91	0.44	0.95	0.54
1981-82	0.44	0.70	0.49	0.64	1.13	0.98	0.42	0.91	0.53
1982-83	0.45	0.78	0.51	0.59	1.14	1.01	0.42	0.90	0.54
1983-84	0.48	0.78	0.53	0.62	1.07	0.97	0.44	0.90	0.56
1984-85	0.50	0.82	0.56	0.66	1.10	1.00	0.45	0.93	0.58
1985-86	0.51	0.83	0.57	0.57	1.07	0.98	0.45	0.93	0.59
1986-87	0.48	0.82	0.55	0.55	1.08	0.98	0.45	0.92	0.59
1987-88	0.48	0.83	0.56	0.58	1.06	0.98	0.45	0.93	0.60
1988-89	0.46	0.77	0.54	0.54	1.03	0.97	0.44	0.91	0.62
1989-90	0.55	0.81	0.65	0.49	1.04	0.97	0.49	0.96	0.69
1990-91	0.52	0.87	0.64	0.58	1.06	1.00	0.48	0.96	0.69
1991-92	0.52	0.89	0.66	-	-	-	-	-	-

Looking at the reform process and the post reform period as a whole, we reconfirm that HYV *Boro* was indeed the "Leading sector" Growth rates calculated from Table 1 are presented below.

TABLE 6
GROWTH RATES (1979-80 TO 1991-92) OF RICE VARIETIES

All Rice	2.66
Local	-1.69
MV	7.48
<i>Aman</i>	1.29
Local	-1.55
MV	7.09
<i>Boro</i>	8.49
Local	-4.58
MV	10.44

(Growth rates for *Aus* were not calculated, but would obviously be negative).

Since the policy changes, particularly with regard to irrigation equipment and fertiliser distribution, are targetted mainly at MV *Boro* production, the outstanding performance of this crop can be taken to be an indication that the policy has succeeded—at a time when short-run dislocation associated with the transition could well have been expected. It can therefore be said with a reasonable degree of confidence that the recent policy changes in agriculture has been in the right directions.

IV. THE BUDGETARY IMPLICATIONS

An elaborate modelling exercise incorporating demand and supply functions for output and input would be needed to assess the budgetary impact of the reform. But some illustrative calculations can provide an idea of the order of magnitude of budgetary savings due to the policy reforms.

(a) It has been estimated³ that for 1991-92, the export parity price for urea was Tk. 5069/MT. Since the issue price was TK. 4725, this implies an economic subsidy of Tk. 344/MT. In that year 1.52m MT of urea was used. Charging the export parity price to traders would have generated budgetary savings of Tk. 522.88 million. If the elasticity of demand for urea is taken to be -0.71, as estimate for 1985 by M. Hossain⁴, a 6.8% rise in price would have caused a 4.8% decline in use, and hence in total budgetary savings, which would therefore have been Tk. 497.78 million.

(b) In 1991-92, 494,000 MT of TSP were sold to traders, of which 81,000 MT were domestic production, 267,000 MT were imported by BADC, and 146,000 MT by the private sector.⁵ The BADC now has to pay the full c & f price, so there is no subsidy here. Subsidies exist on BCIC sales and on private sector imports. The subsidy per MT of domestically produced TSP has been estimated at Tk. 1990 per MT (Abdullah *op. cit.*, p. 46). Total savings from eliminating this subsidy on 81,000 MT of domestic production would be Tk. 153.09 million. (No corrections are attempted for demand contraction due to the price rise since separate elasticity estimates for TSP are not available).

For private imports, the subsidy is Tk. 2026 per MT. On reported import volumes of 146,000, total subsidy, and hence total potential revenue gains from subsidy elimination, would be (again ignoring any price effect) Tk. 295.80 million. For MP total imports in 1991-92 were 89,617 MT. Subsidy per MT was TK. 1572. The total subsidy was therefore Tk. 140.88 million.

³ Abu Abdullah, *Progress in Policy Reform in Bangladesh Agriculture; Report prepared for the Asian Development Bank; Dhaka, November 1992*, p. 42.

⁴ Mahabub Hossain, "Price Response of Fertiliser Demand in Bangladesh", in *The Bangladesh Development Studies*, Vol. XIII Nos. 3-4 (September-December 1985), p. 57.

⁵ Obtained from Mr. Siddiqur Rahman, GM (Commercial), BCIC.

Adding up, we get a total subsidy on fertiliser of Tk. 1087.55 million.

Against the above must also be set the revenue loss from the new tariff structure on imported agricultural inputs. It has been argued (Abdullah *op. cit.* (p.57) that the revenue loss cannot have been less than Tk. 100 million and may well have been nearer Tk. 200 million.

More important as sources of public savings was perhaps the move to open tendering for rice. IFPRI suggest that during 1991-92, the government could have saved about TK. 1600 million if they had used open tendering instead of millgate procurement. In addition, another Tk. 230 million would have been collected as advance income tax.⁶

Accepting the above figures as approximately right, and using a figure of Tk. 150 million for the revenue loss due to the revised tariffs for agricultural equipment, we arrive at a net figure of Tk. 2768 million (Tk. 1088m on fertiliser + Tk. 1830m on foodgrain procurement—Tk. 150m on machinery imports). This is only about 3.6% of total tax revenue of Tk. 77410 million in 1991-92, so it cannot be considered a major gain. However, the fact that in 1991-92 budgetary savings were modest reflects the fact that already subsidies on fertiliser had been significantly reduced. Between September 1991 and September 1992, for example, the issue price of urea was raised by 15% of TSP by 52%, and of MP by 60.4%⁷. Clearly, if the 1991 prices had been maintained, budgetary losses would have been more substantial.

Nevertheless the reform process must seek its justification not in any modest contribution it may make towards fiscal balance, but in its contribution to creating a policy environment more conducive to efficiency and dynamism in agriculture. The evidence available suggests that this is indeed the case.

V. CONCLUSION

May overall verdict on the recent policy changes is therefore a positive one. In this concluding section I will briefly touch on some concerns that are from time to time expressed about these changes.

(a) There is some concern about the equity aspects. Farmers, who are in general poorer than other groups in society, are being squeezed. If output growth has not suffered, this is at the cost of increased "self-exploitation" of the peasants.

It is of course true by definition that farmers would be better off if inputs were cheaper, provided the inputs were available at the right time in the right places. It may be noted that while recent policy changes have raised the cost of fertilisers, they have also significantly reduced irrigation costs. Besides,

6. IFPRI-BFPP, *Policy Brief, No. 2 (November 25, 1992)*.

7. *Quarterly Progress Report, Marketing Management Unit, IFDC (draft), October 1992.*

subsidising fertiliser would necessitate government intervention at some point of the distribution network, which would arguably slow down movement and increase costs. BADC's distribution system, for example, was characterised by erratic but usually excessive stocks and lagging response to local scarcities.⁸ Furthermore, to the extent that policy reforms have materially facilitated the expansion of the Green Revolution, and done so, by all accounts, fairly equitably across all socio-economic classes (including important gains to wage labourers), even the net effect on equity, and more importantly on poverty, are likely to have been positive.

And finally, an activity that needs to be permanently subsidised is by definition economically unviable. There may be good social and humanitarian reasons for subsidies, but most likely those social goals can be met more cost-efficiently through other policies.

(b) A concern is also expressed that these policies have concentrated primarily on promoting rice production, and even that for one season, one variety, at the cost of other crops and other rice varieties. Allied with this line of criticism is a concern with the possible environmental consequences of chemical fertilisers and pesticides and of "water mining".

Note that the policy implications of this concern would be the opposite of those that follow from (a). Fertiliser use and irrigation should be taxed, not subsidised.

I think this critique is fundamentally misconceived. Bangladeshis consume rice, and are (at world prices efficient growers, possibly efficient exporters of rice. Import-substitution and perhaps even export promotion of rice is a rational economic policy. Farmers demonstrate this by choosing to grow HYV rice when given the opportunity to do so, even without subsidies. The structure of production basically reflects the structure of demand. As incomes grow, communication improves, urbanisation increases, and agro-processing industries develop, "crop diversification" will occur.

As for the environmental issues, fertiliser use is still, on the average, well below that of a number of Asian countries. In 1990-91, for example, Bangladesh was using 102.8 kg/ha of fertiliser nutrients, compared to 450.1 kg/ha in the Republic of Korea, 416.1 in Korea DPR, 280.4 kg/ha in China and 195.0 kg/ha in Malaysia⁹. At this stage, the costs of environmental monitoring may well exceed the benefits. As for "water-mining", while temporary lowering of the water table does occur in intensively irrigated areas near the end of the dry season, available annual recharge is well above current or foreseeable irrigation requirements.

8. IFPRI-BIDS, *Fertiliser Pricing Policy and Foddergrain Production Strategy in Bangladesh*, Vol. 1, Washington, D.C., 1985, pp. 79-116.

9. ESCAP/FAO/UNIDO, *Agro Chemicals News in Brief*, October 1992,

Such concerns should not serve as excuses to bring back siting and zoning regulations. If water tables fall systematically below the reach of STWs, farmers' demand for STWs will fall, thus correcting the situation and causing market-led "siting restrictions" to become operative.

I therefore see no reason to retreat from my original position, that the policy reforms in agriculture undertaken during the last decade or so have been basically on track.

The Crisis of Industrial Policy in Bangladesh : Nationalization Versus Privatization*

Md. Abdul Mannan Chowdhury**

Immediately after liberation, the Awami League government adopted nationalization programme in 1972. Under the programme, all types of banks (excluding foreign banks), a major portion of foreign trade and big industries were nationalized. Of the nationalized industries, 111 were big industrial units, 400 were small industrial units abandoned by the Pakistani owners, 50 were big industrial units owned by the EPIDC and 75 were jute and textile mills owned by the Bangladeshi capitalists. Therefore, it is quite evident that very few industries owned by the Bangladeshi capitalists were nationalized. It should be mentioned here that 45 per cent of the newly formed nationalized sector were under state ownership. Of the remaining 55 per cent, 61 per cent were the industries abandoned by the Pakistanis. Most of the banks and insurance companies were under Pakistani ownership. A major portion of the capital of the small number of industries which were under the ownership of the Bangladeshis was provided by the DFI (Development Financing Institution). It was estimated that 58 per cent of the capital of the jute and textile industries under the ownership of the Bangladeshi were public equity. Therefore, the owned capital of the Bangladeshi owners was only 24 per cent of the total capital and in most cases, this was in paper only. Therefore, the volume of the real investment of the Bangladeshi owners was very negligible.

From the very beginning, the Bangladeshi owners were very dissatisfied with the nationalisation programme. The expectation of the Bangladeshi industrialists was different from what they witnessed in practice. Probably the Bangladeshi industrialists thought that they would become the owner of the industries abandoned by the Pakistanis in the independent Bangladesh. But when they found the situation quite contrary to their expectation, they began to invest all their might in making the nationalization programme futile. Besides this class of Bangladeshi capitalists, a new rich class emerged in the urban areas. Immediately after liberation, a situation of economic distortion and disarticulation was created. The economic transaction and trade relations which grew with the Pakistanis since Partition in 1947 were broken all on a sudden. On the other hand, the condition of the industries and factories was totally disrupted. All these led to the emergence of a situation which may be termed as a situation of opportunity for earning scarcity-premium.

The Bangladeshi capitalists who have appropriate political links, took full advantage of the situation and accumulated wealth earning this scarcity premium

*Abridged

** Professor, Department of Economics, University of Chittagong.

in bulk. The second source which favoured the emergence of this new rich class and the growth of old capitalists was the opportunity to eat up the surplus generated by the nationalized sector. As a result, the newly emerged rich class along with the old ones got a chance to take control of the nationalized industries and thereby to eat up the surplus.

The maldistribution and corrupt practices associated with the utilization of foreign aid enabled the said rich class to further intensify their accumulated capital which led to cumulative increase in the supply of black money.

However, the nationalization policy of 1972 could not mean the total disappearance of the private capital. A maximum of Tk. 15 lac was declared as a ceiling of private capital. This ceiling provided ample scope for capital investment. This ceiling gradually raised to a maximum of Tk. 3 crore and finally to complete liberalization recently. This gradual withdrawal of ceiling was the result of three-way pressures.

a. Pressure of IMF and the World Bank, b. Pressure of the newly emerged rich class and c. The pressure of the black money holders. Under the pressure of the World Bank some important changes were made in the industrial policy. These were as follows.

- i. The abolition of restriction upon joint ventures (local and foreign investment together) in the private sector. Hitherto the joint venture was allowed only in the public sector.
- ii. Disinvestment of the industries with a maximum capital of Tk. 15 lac which cannot be profitably managed by the government.
- iii. To consider some nationalized textile mills as a specialized category and transfer them to private ownership.

However, before the implementation of all the above measures (planned in 1974) there was a great political change in 1975. The government began to act as a patronising agent for the growth and development of private capital in the industrial sector. If we analyse the industrial policy of the government after 1975, we notice the following two trends.

- a. Gradual contraction of the nationalized sector and transfer of banks, insurance, foreign trade etc. to private sector.
- b. Patronisation in the capital formation of the newly emerged Bangladeshi rich class.

However, though disinvestment policy gained momentum during the Zia regime, yet Zia government followed a policy of slow speed and restraint. An all-out privatization began under Ershad regime since 1982. The consequences of this all-out privatization drive may be summarised as follow:

- a. The industrial units which were under the ownership of Bangladeshis before nationalization were returned to their owners.
- b. A part from some big industrial units, about 350 industrial units abandoned by the Pakistanis were sold to the newly emerged rich class.
- c. Almost the whole of the foreign trade was transferred to the private sector. The role of TCB (Trading Corporation of Bangladesh) has now become almost insignificant.
- d. Some of the nationalized commercial banks (Pubali and Uttara) has already been transferred to the private ownership at a very negligible price.
- e. The industries which were always under state ownership before nationalization drive, were also planned for transfer to private ownership.
- f. Initiative was also taken to transfer sectors like electricity, railway etc. (which are very important from public utility point of view) to private ownership.

Before 1974 the credit supplied to the Private sector was only Tk. 12 crore. The same rose to Tk. 1876 crore during 1975-1981. During 1980-85 the amount of sanctioned capital to establish 7068 industrial units in the private sector was Tk. 1938 crore ; but so far initiative was taken to establish only 3051 units (43 percent of the planned total) and the amount of capital invested was Tk. 897/59 crore (46 per cent of the planned total). The principal sources of supply of capital for these industrial units were Bangladesh Shilpa Bank, Bangladesh Shilpa Reen Sangstha and different commercial Banks. Needless to say, of the total capital invested for the private sector industrialization, the private capital constituted only 22 per cent. To what extent the privatisation policy was successful may be seen from the pattern of loan repayment by the private industrialists. During 1984-85, Bangladesh Shilpa Bank was able to realise only 19 per cent of its outstanding loan. In case of Bangladesh Krishi Bank and the commercial banks, the picture is not much different. Not only this, the DFI's report indicated that a major portion of the loan extended to the private industrialists was not even invested for industrialization. It is alleged that this unutilised amount was spent for purchasing luxury goods, financing unproductive trade and commerce and other illegal activities. It is also not unlikely that a portion of it was transferred abroad. Therefore, it appears that the privatization drive could not gear up the industrialization process in the country in the desired direction as is evident from the growth rate of the industrial sector.

From the above brief evaluation of the industrial policy in Bangladesh, it is quite evident that the transfer of ownership of industries from public sector to the private sector or the mere declaration of the market economy would not be able to solve the present crises of industrial development in Bangladesh. The policy

should aim at making a balance between the private and public sector industrialization. The private initiative of the enlightened, innovative and benevolent entrepreneurs should be encourage in those sectors which are socially deemed necessary. The private sector industrialization should not be nourished at the cost of the public sector industrialization. The industrialization under state ownership should continue in nationally important sectors like electricity, railways, iron and steel etc. side by side with private industries.

Agricultural Policy in Bangladesh*

Mohammad Ali Akbar**

The objective in general is to maximise utilization of the existing agricultural capacity, break the bottleneck and introduce new seed fertilizer - irrigation technology as a part of the process through IRDP co-operative and to insure rapid rate of growth of the agricultural part of the economy to finance industrialization through intersectoral or in detail inter-commodity mobility of labour, savings and other real resources. In this context an application of linear program for finding out a desirable pattern of commodity production in a thana near Dhaka may throw light as to how, as a sample, the pattern of production will emerge in some such areas in the entirety of Bangladesh.

The mechanism of operation rests on the use of price mechanism i.e, a higher wage rate, lower borrowing rate and higher prices of food and raw materials in the industrial part of the economy through organising financial and real resources sectors.

The objective in the industrial part of the economy is also to utilise the existing capacity at the maximum extent and build new capacity domestically and internationally.

Programming and Estimation

Planning at the rural esteting with input-output ratio being favourable to agriculture is to optimism cropping pattern. Though planning at the thana level would have to be done in a mundane way a complex formulation may have to be simplified to reach the villagers or their representatives. Planning means optimization and choice. The objective has become clear from a simple idea enshrined in the planning documents that food shortage has to be met. As one of the alternatives we also perceive HYV-IRRI- Boro acreage (suggested by enumerators) has to be increased to cover the food deficit of 43,063 mds. In a particular thana such as in Ghiour in Manikganj :

The objective of meeting the marginal deficit or in other words attaining self-sufficiency is taken to be the general goal for thanas of the country. And the crops seem to be representative the whole of Bangladesh. But this is not all. The non-economic and other economic factors such as the size of the farm, ownership, fragmentation and consolidation, land reform and land distribution, incentive and mechanization, input supplies and institutions, credit supplies and extension services are to be considered once the desirable cropping pattern is obtained.

Land Reform and Distribution Implementation : The current discussion on had Reform have evolved out of concern for economic Development, Since Sub-

* Abridged

** Formely of Planning Commission

inefeudation have been eliminated the discussion centred on the 'Maximum Ceiling' and Redistribution of acquired land (surplus) among the Un-economic holders and the Landless. Apart from problem of redistribution due to lack of correspondence, the surplus land so far acquired and distributed is insignificant. The question of redistribution of Surplus land is tied to the general problem of the Capitalist growth. The Capitalist Model do not, Keeping aside the Normative Economic Theory of Post-Keynesian Welfare Economics, advocate equity and growth to go together.

The tenor of current discussion is in accord with the Islamic Spirit. The general opinion of the present generation of Economists is to allow for equity through distribution of land-man ratio is very low, and the possibility of 'Low Income Equilibrium Trap' under the poverty level, There is strong case of distribution with growth from equity consideration there is probably a case for holding up the distribution among the landless for a while to allow for the growth of the industrial sector.

Land Tenure and Incentive : In South Asia specially in Bangladesh the predominance of Small Farms dictated a policy that is mixed up between equity and efficiency. The landless may supply the wage labour but the entrepreneur like the capitalist farm is absence while the land lordism was abolished the like of European farm is absent. It is only the marginal un-economic holding make (out a plausible case for having distributed land supplied by farm with excess over the ceiling.

Size of Farm and Productivity : There is intense controversy as to the farm size and productivity. There is a preponderance of small size farms in the country, even with uneconomic holding, in a normative sense. This is illustrated below :

	1000 acres	%
1. Uneconomic size of holding	4117	18.75
2. Small farm (2.5.— 5.0)	6402	29.16
3. Medium Farms (5—10)	6615	30.12
4. Large size (above 10 acres)	4824	21.97

Incentive and Share Cropping : There is about 17% of total cultivable acreage that is cultivated as share cropped land. In order to provide incentive the recommendations of the commission may be acted upon while keeping in view that the owner himself is poor. The better solution is the production co-operatives to cultivate the land with ownership remaining in tact.

Fragmentation and Consolidation : A lot time and energy is wasted for fragmentation of land holdings which may be consolidated. This will enable farmers to cultivate land with large size and grazing will be facilitated for live-stock rearing.

Input Supplies : Input supplies are the crucial problems for output increase. Here the cooperative may play larger role ; for irrigation and drainage through dug up channel and supplies of a water various fields require cooperation.

Natural hazards play a havoc in the life of marginal farmers. Their income fluctuation with production cycle superimposed upon it.

A well thought out insurance scheme is called for meeting the ups and downs in the incomes of the farmers with low premium in the initial stage. Since there is likelihood of 3 year cycle in paddy production, a piltd insurance scheme may launched for atleast for a 3 year period.

A Test of the Verdoorn Effect For Bangladesh Agriculture

Tariq S. Islam, Ahsanul Habib and M. Ismail Hossain*

This paper provides estimates for Bangladesh agriculture of an extended version of the Verdoorn Effect proposed by Katz. The expansion of output is found responsible for growth of labor productivity, factor substitution and technical change, the latter is found more dominant.

1. Introduction

In a paper published in *Econometrica* in 1956, Verdoorn studied the relationship between labour productivity and output. This relationship has since come to be known as the Verdoorn Effect which states that the rise in labour productivity stems from expansion of output essentially through economies of large scale activity and the resulting roundaboutness in production and division of labour.

The above observation, perceptive as it is, overlooks the possible role of technical progress and factor substitution in accounting for increased labour productivity. An extended form of the Verdoorn model which considers these two things along with output was proposed and used by Katz (1968, 1969). Of late there has been a resurgence of interest in Verdoorn's method (Balam, 1987). In this paper we use Katz's version of the Verdoorn model to study the causes of labour productivity change in Bangladesh agriculture.

2. The Model

Following Katz (1969), we use a relation for labor productivity which is derived from a complete production model based on the familiar form of the CES function with non-constant returns to scale but perfect factor and commodity market. The side relation obtained from the CES function is given by the following equations :

$$\log (Y/L) = a + b \log Y + a \log (W/P) + AC \dots(3)$$

Where

- α = $\log [v (1-\beta) r^\alpha / v] - 1$ which is a constant;
- α = $1 / (1+\pi)$ is the elasticity of substitution between capital labor
- A = an estimate of neutral technical change;
- t = time
- b = $(1-\alpha) (v-1) / v$ is the regression coefficient of output per worker on output— the Verdoorn coefficient ; and
- v = returns to scale.

* Department of Economics, University Rajshahi, Department of Economics, University of Rajshahi and Shahjalal University of Science and Technology respectively.

3. The simple and the true Verdoorn Coefficient

The Verdoorn Coefficient is normally estimated using regression equation of the following form :

$$\log(Y/L) = a + b \log Y \dots\dots\dots(2)$$

Empirical use of this form which results in what we call, following Katz (1969), the simple Verdoorn coefficient ignores the explanatory variables real wage rate (w/p) and time (t) as given in equation (1) causing possible bias in the estimates of b . If w/p and output (Y) are positively correlated then the Verdoorn coefficient estimated by using equation (2) will be subject to an upward bias. On the other hand, if time and output are positively correlated, which is likely in a time series study, then this will also generate an upward bias.

It can be seen from the above discussion that equation (2) will normally generate an upward bias in the estimate of b . It is because of this, of factor substitution and technical change in explaining labour productivity that equation (1) is preferred to equation (2). We, therefore use equation (1), which generates what we may call, again following Katz, the true Verdoorn coefficient for examining the movement of labour productivity in Bangladesh agriculture.

4. Data

The data for the period 1972—73 to 1983—84 has been used for analysis. These eleven years cover what can be called the first phase of agricultural development of Bangladesh. All data relate to the agricultural sector of Bangladesh as a whole. These are obtained from the Statistical Yearbook published by the Bangladesh Bureau of Statistics. The data set used are for labour-persons employed (L), aggregate output (Y), money wage rate (w), and price of agricultural products (p).

5. Empirical Results

The estimated equation is given below :

$$\log(Y/L) = 1.6478 + 0.8491 \log Y + 0.0331 \log(w/p) + 0.0074t$$

(9.96) (1.43) (6.80) $R^2=0.9894$

(t —values given in parentheses)

It can be seen that the variables included in the equation explain 98.94 per cent of the variation in labour productivity. The value of the Verdoorn coefficient is 0.85, which is found to be statistically significant at the 1% level. This indicates a strong impact of labour productivity agricultural output on in Bangladesh agriculture. Of the two other variables, the coefficient of time (t) denoting technical change is statistically significant. The coefficient of w/p standing for factor substitution is not found to be highly significant. Hence it can be conjectured that, in Bangladesh agriculture, of the latter two variables which explain the growth of labour productivity, technical change, in a neutral sense, is more dominant than

factor substitution. This is an interesting observation since scholars working on Bangladesh appear to have a consensus on this point.

6. Conclusion

Our estimate shows strong evidence of the presence of the Verdoorn Effect in Bangladesh agriculture. It also shows that factors other than the expansion of output, that is, input substitution and technical change, are also responsible for changes in labour productivity in the agricultural sector of Bangladesh, but the latter is the more dominant of the two.

A true understanding of the factors responsible for increase in labour productivity is necessary for forming proper policy for agricultural development. Results of this paper may help pinpoint such factor(s) and direct policy efforts accordingly.

Reference

- Bairam E.I. (1987): "The Verdoorn Law, Returns to Scale and Industrial Growth : A Review of the Literature ", Australian Economic Papers, June.
- Kaldor, N. (1967): Causes of the Slow Rate of Economic Growth in the U. K., Cambridge : Cambridge University Press.
- Katz, J. M. (1968): "Verdoorn Effects, Returns to Scale, and the Elasticity of Factor Substitution", Oxford Economic Papers, 20, 342-252.
- Katz, J. M. (1969) : Production Functions, Foreign Investment and Growth, Amsterdam : North Holland Publishing Company.
- Verdoorn, J. P. (1956) : "Complementarity and Long-run Projections",

কৃষি-ঋণ আদায়ের নিম্নহারের কারণ ও প্রতিকার*

সরদার সৈয়দ আহমেদ**

ভূমিকা

দেশ স্বাধীন হবার পর ব্যাংক ও আর্থিক প্রতিষ্ঠান সমূহকে টেলে সাজানো হয় এবং বাণিজ্যিক ব্যাংক সমূহকে জাতীয়করণ করে ব্যাংকিং ক্ষেত্রে একটা বৈপ্লবিক পরিবর্তন আনয়ন করার চেষ্টা করা হয়। মনে করা হয়েছিল যে ব্যাংক জাতীয়করণ করা হলে সম্পদের সুসম বন্টন হবে, দারিদ্র্য দূরীভূত হবে এবং সর্বোপরি সুসম উন্নয়ন নিশ্চিত হবে। বাস্তব ক্ষেত্রে দেখা গেল যে এগুলোর কোনটিই অর্জন করা সম্ভব হয়নি বরং এর উল্টোটাই ঘটেছে। গ্রামাঞ্চলে ব্যাংকের শাখা-প্রশাখা সম্প্রসারিত হয়েছে কিন্তু এতে গ্রামের দরিদ্র মানুষগুলোর উন্নতি বা কল্যাণ সাধিত হয়েছে কতটুকু? এ সমস্ত শাখা-প্রশাখার মাধ্যমে গ্রাম থেকে শহরে সম্পদ পাচার হয়েছে এবং পুঁজিপতির পকেট ভারী হয়েছে।

যে পল্লী এলাকা পূর্বে মহাজনের একা শোষণ ক্ষেত্র ছিল এখন তা পরিণত হয়েছে মহাজন, পুঁজিপতি এবং ব্যাংকের যৌথ শোষণ ক্ষেত্রে। পুঁজিবাদী সমাজে ব্যাংকের মাধ্যমেই পুঁজি পুঁজিপতির করতলগত হয়। ব্যাংক পুঁজিপতির অর্থের প্রয়োজন মিটানোর জন্য ক্ষুদ্র ক্ষুদ্র সঞ্চয়গুলোকে একত্রিত করে ঋণ ব্যবস্থার সুবাদে পুঁজিপতির হাতে পুঁজি তুলে দেয়। আমানত সংগ্রহ ও ঋণ বিতরণ প্রক্রিয়ায় সুদ হলো ভিত্তি। ব্যাংক লাভের পুঁজিপতিকে সুদে অর্থ ধার দিলেও শেষ পর্যন্ত পুঁজিপতি ঋণের সুদের কথা দূরে থাক মূল ঋণই পরিশোধ না করে বিনা পরিশ্রমে বিপুল পুঁজির মালিক বনে যায়। ব্যাংকের অর্থ এভাবে আত্মসাৎ করাকে লুণ্ঠন, অপহরণ ও জালিয়াতির চেয়েও বেশী মারাত্মক অপরাধ বলে ধরে নেয়া যায়।

গত কয়েক বৎসরে গ্রাম এলাকায় ঋণ সম্প্রসারিত হওয়ার ফলে গ্রামের মানুষের ভাগ্যের পরিবর্তন হওয়াটা ছিল স্বাভাবিক অথচ এ সুদী ঋণে উপকারের পরিবর্তে অপকারই হয়েছে বেশী। এ ঋণে ক্ষতিগ্রস্ত হয়েছে গ্রামের দরিদ্র শ্রেণী, ভূমিহীন হয়েছে অসংখ্য কৃষক। সহায় সম্মল হারা হয়েছে অগণিত মানুষ। সুদ ভিত্তিক ব্যাংক ব্যবস্থা সম্প্রসারিত হলে সাধারণ মানুষের কল্যাণের পরিবর্তে তাদের উপর শোষণ জুলুমের মাত্রা যে বৃদ্ধি পায় তা আর প্রমাণের অপেক্ষা রাখে না।

ঋণ ব্যবস্থার ত্রুটি, অত্যধিক সুদের বোঝা এবং ঋণের অপব্যবহার ও কৃষকদের আর্থিক অসচ্ছলতার কারণে কৃষি ঋণ আদায়ের ক্ষেত্রে নিম্নগতি পরিলক্ষিত হচ্ছে। শিল্প ঋণের আদায়ের হার আরও হতাশাব্যঞ্জক এবং ঋণ এত ব্যাপকভাবে বকেয়া পড়ে আছে যে ব্যাংক ব্যবস্থার ভীতকে কাঁপিয়ে তুলছে। তবে যদিও আমরা মনে করছি যে ঋণ অনাদায়ী থাকলে ব্যাংক দেউলিয়া হয়ে পড়বে এবং ক্ষতিগ্রস্ত হবে কিন্তু এতে পুঁজিপতির আরও সুবিধাই হলো। ব্যাংক দেউলিয়া হলে নুতন ব্যাংক গড়ে উঠবে অথবা সরকারী মালিকানা থেকে ব্যক্তিগত মালিকানায় স্থানান্তরিত হবে। রট্টায়ত্ব ব্যাংকের ঋণে অনেক ব্যাংক গড়ে উঠেছে বলে শূন্য যায়। রট্টায়ত্ব ব্যাংক ও আর্থিক প্রতিষ্ঠানসমূহ পুঁজিপতিদের কাছ থেকে ঋণ আদায় করতে ব্যর্থ হয়েছে এবং

* সংক্ষেপিত।

** সহকারী অধ্যাপক, অর্থনীতি বিভাগ, সফর আলী কলেজ, আড়াইহাজার, নারায়ণগঞ্জ।

তাদের কাছে আর্থিক প্রতিষ্ঠানসমূহ উল্টো জিম্মি হয়েছে। পুঁজিবাদীর সমার্থক বিশ্ব ব্যাংক সুদের হার বাড়াবার পরামর্শ দিয়ে ব্যাংক দেউলিয়ার অজুহাতে বেসরকারী খাতে ব্যাংক ছেড়ে দেয়ার সফল হয়েছে। যা হোক বর্তমান প্রবন্ধে ঋণ আদায়ের বিশেষতঃ কৃষি ঋণ আদায়ের নিম্ন হারের কারণ উদ্ঘাটন করার একটি ক্ষুদ্র প্রচেষ্টা চালানো হয়েছে। ধনীরা ঋণ নিতে চায় কিন্তু ঋণ পরিশোধ করতে চায় না। গ্রামের গরীব মানুষগুলো ঋণ পরিশোধ করতে চায় কিন্তু পরিশোধে ব্যর্থ হচ্ছে। এ ব্যর্থতার জন্য দায়ী গরীব কৃষক নয় বরং দায়ী পুঁজিবাদী ব্যবস্থার অসংখ্য চালিকাশক্তি ও উপাদান এবং বিদ্যমান ব্যাংক ব্যবস্থা ও ঋণনীতির দুর্বলতা।)

শিল্প ও অকৃষি খাতের ঋণ আদায় পরিস্থিতি :

কৃষি ঋণ আদায় সম্পর্কে আলোচনা করার পূর্বে শিল্প ঋণ ও কৃষি খাতের ঋণ আদায় পরিস্থিতি নিয়ে আলোচনা না করলে দেশের সার্বিক ঋণ ব্যবস্থা সম্পর্কে ধারণা করা যাবে না। তাই শিল্প ঋণ বা অকৃষি ঋণের আদায় সম্পর্কে সামান্য আলোচনার সূত্রপাত করা হল। জুনালগ্ন থেকে ১৯৮৫ সাল পর্যন্ত বাংলাদেশ শিল্প ব্যাংক ৩৮৪-৮২ কোটি টাকার ঋণ বিতরণ করেছে এবং এ সময়ে মোট বকেয়া ঋণের পরিমাণ দাঁড়িয়েছে ৫৬৭.০০ কোটি টাকা ও মেয়াদ উত্তীর্ণ ঋণের পরিমাণ দাঁড়িয়েছে ২৬০-৪৯ কোটি টাকার। বাংলাদেশ শিল্প ঋণ সংস্থা জুনালগ্ন থেকে ১৯৮৫ সাল পর্যন্ত মোট ৬৫১-৪২ কোটি টাকার ঋণ বিতরণ করে এবং উক্ত সময়ে মোট বকেয়া ঋণের পরিমাণ দাঁড়ায় ৮৩০.৩৮ কোটি টাকায়। ১৯৮৬ সাল পর্যন্ত মেয়াদ উত্তীর্ণ ঋণের পরিমাণ ৪৮৭.২০ কোটি টাকায় দাঁড়িয়েছে।

হাউজিং বিল্ডিং ফাইন্যান্স কর্পোরেশন শুরু থেকে ১৯৮৫ সাল পর্যন্ত মোট ৬৬৯-০০ কোটি টাকার ঋণ বিতরণ করে এবং ১৯৮৫ সাল পর্যন্ত মোট বকেয়ার পরিমাণ দাঁড়ায় ৭৩৪-৪১ কোটি টাকায়। ১৯৮৫-৮৬ সালে বকেয়ার পরিমাণ দাঁড়ায় ৮৩০ কোটি টাকা এবং মেয়াদ উত্তীর্ণ ঋণের পরিমাণ দাঁড়ায় ৭০ কোটিতে। ঋণ সম্প্রসারণ হয়েছে ব্যাপকভাবে, কিন্তু আদায়ের হার খুবই নিম্ন। ১৯৭১ সালে ব্যাংক ঋণের পরিমাণ ছিল ৩৮৮-৩১ কোটি টাকা যা ১৯৭৫ সালে দাঁড়ায় ৯১৪-৪৮ কোটি টাকায় এবং ১৯৮৫ সালে ৯৭৭৫-৬০ কোটি টাকা দাঁড়ায় যা ১৯৮৬ সালে ১০ হাজার কোটি টাকা ছাড়িয়ে যায়।

একটা গবেষণা পত্রে দেখানো হয়েছে যে ১৯৭৩ হতে ১৯৮৩ সাল পর্যন্ত বাংলাদেশের ফর্মাল ঋণের নমিন্যাল ভ্যালু ৬০০% উপরে বৃদ্ধি পেয়েছে। ১৯৮৩ সালের ২৮ কোটি হতে ১৯৮৩ সালে ৫৭৮ কোটি টাকায় দাঁড়ায় উক্ত বৎসর ঋণের শতকরা ৩৩% ম্যানুফ্যাকচারিং খাতে ও ২২% পাইকারী ও খুচরা ব্যবসা খাতে এবং তৃতীয় বড় খাত হল কৃষি। রেহমান সোবহান ও আহসান তাদের এক জরীপে দেখান যে ১৯৮০-৮১ সালে শিল্প ব্যাংক ও শিল্প ঋণ সংস্থা তাদের চলতি বকেয়ার প্রায় ৫০% আদায় করে কিন্তু চলতি বকেয়াসহ মেয়াদ উত্তীর্ণ ঋণের মাত্র ২০% আদায় করতে সক্ষম হয়। ১৯৮৩-৮৪ সালে দুটো সংগঠন তাদের চলতি বকেয়ার ১/৩ ভাগ এবং প্রায় ৯০% দেনা আদায় করতে ব্যর্থ হয়।

অকৃষি খাতের ঋণ আদায় খুবই উদ্বেগজনক। গত ১৯৮৬ সালে শিল্প ব্যাংকের ঋণ আদায় হার ছিল শতকরা ৬%, শিল্প সংস্থার আদায় হার ছিল ১২% ভাগের নীচে এবং বাণিজ্যিক ব্যাংক সমূহের আদায় হার ছিল শতকরা ২৫% ভাগের নীচে।

কৃষি ঋণ সম্প্রসারণ ও আদায় পরিস্থিতি :

১৯৭৬-৭৭ সালে মোট কৃষি ঋণের পরিমাণ ছিল ৮৭.৯৪ কোটি টাকা যা ১৯৭৭-৭৮ সালে ৯১.৯৪% ভাগ বৃদ্ধি ১৬০.০০ কোটি টাকায় দাঁড়ায়। ১৯৭৯-৮০ সালে ২৮২ কোটি হতে ১৯৮৪-৮৫ সাল পর্যন্ত শতকরা ৭৫% ভাগের বেশী বৃদ্ধি পেয়ে দাঁড়ায় ১১৩১.৯৩ কোটি টাকায়। ১৯৭৯-৮০ সাল হতে ১৯৮৪-৮৫ সাল পর্যন্ত দেশের কৃষি ঋণ বিতরণ বৃদ্ধি পেয়েছে বার্ষিক শতকরা ২৬.৬৪ ভাগ হারে এবং কৃষি ব্যাংকে ১৯৭৯-৮০ সালে ১৪১.৫০ কোটি টাকা ঋণ বিতরণ করে যা ১৯৮৪-৮৫ সালে দাঁড়ায় ৬১৪.৭৩ কোটি টাকায়। এ ক্ষেত্রে এক বৎসর কৃষি ব্যাংকের ঋণ বিতরণের গড় বার্ষিক বৃদ্ধির হার শতকরা ২৮.৪৫%। খাদ্য উৎপাদন বৃদ্ধি ও কৃষি উন্নয়নের জন্য ১৯৭৭ সাল থেকে বাণিজ্যিক ব্যাংকসমূহকে কৃষি ঋণের আওতায় আনা হয় এবং ১৯৭৯-৮০ সালে বাণিজ্যিক ব্যাংকসমূহ ১১৩.৫৫ কোটি টাকা কৃষি ঋণ বিতরণ করে যা ১৯৮৪-৮৫ সালে বৃদ্ধি পেয়ে দাঁড়ায় ৪৮৮.৩৯ কোটি টাকায়।

অবহেলিত কৃষি খাতে ঋণ সম্প্রসারিত হয়েছে এটা দেশবাসীর জন্য একটা আনন্দের বিষয়। কিন্তু ঋণ বৎসরের পর বৎসর অনাদায়ী থেকে যাচ্ছে। এটা কোন ক্রমে ভাল লক্ষন নয়। ঋণ অনাদায়ী থাকলে ঋণদানকারী প্রতিষ্ঠান ক্ষতিগ্রস্ত হয় এবং এদের ঋণদান ক্ষমতা হ্রাস পায়। দেশের শিল্প ঋণের মত কৃষিক্ষেত্রেও ব্যাপক পরিমাণ ঋণ অনাদায়ী থাকছে। ১৯৮৫ সাল পর্যন্ত মোট ৫১৫৫.৭৫ কোটি টাকার কৃষিঋণ বিতরণ করা হয় এবং আদায় হয়েছে ৩০৯৫.৪২ কোটি টাকা। ১৯৭৯-৮০ সালে বার্ষিক গড় ঋণ বৃদ্ধির হার ছিল ২৬.৬৪% অথচ উক্ত সময়ে আদায় হার ২২.৭০% এবং বাণিজ্যিক ব্যাংকের আদায় হার ১৮.৫৭%। ১৯৮২-৮৩ সালে পূর্ববর্তী বৎসরের চেয়ে আদায় হার তিন ভাগের এক ভাগের চেয়ে কম ছিল এবং ১৯৮৪-৮৫ সালেও অনুরূপ চিত্র দেখা যায়। ১৯৮৫-৮৬ সালের তুলনা করলে দেখা যাবে যে অবস্থা আরও খারাপ।

১৯৮০-৮১ সালে মোট কৃষি ঋণ আদায়ের হার ছিল শতকরা ৪৯% যা ক্রমাগতভাবে কমে কমে ১৯৮৪-৮৫ সালে দাঁড়ায় ৩৮% এবং ১৯৮৬ সালের এপ্রিল মাস পর্যন্ত মাত্র ২৫% এ। ১৯৮০-৮১ সালে কৃষি ব্যাংকের আদায় হার ছিল শতকরা ৬৮% যা ক্রমাগত হ্রাস পেয়ে ১৯৮৪-৮৫ সালে ৪৪% এ এবং ১৯৮৬ সালে ৩২% এ দাঁড়িয়েছে।

১৯৮৪-৮৫ সালে কৃষি ঋণের পরিমাণ সর্বোচ্চ। ১৯৮৪-৮৫ সালে মোট আদায় বৃদ্ধি পেলেও মেয়াদ উত্তীর্ণ ঋণের পরিমাণ ১৯৮৪-৮৫ সালে ১১৫৮.০০ কোটিতে দাঁড়িয়েছে। বকেয়া ঋণের পরিমাণ ১৯৭৯-৮০ সালের ৪৩৪.০০ কোটি থেকে ১৯৮৫-৮৬ সালে ৩৫০৮.৮৬ কোটি টাকায় দাঁড়িয়েছে।

দেশের বৃহত্তম ঋণদানকারী প্রতিষ্ঠান বাংলাদেশ কৃষি ব্যাংকের ঋণ অপারেশনে দেখা যায় যে ১৯৮৪-৮৫ সালে ৬১৪.৭৩ কোটি টাকার ঋণ বিতরণ করা হয় এবং ঐ বৎসর ঋণ আদায়ের পরিমাণ ছিল ১৫০.৬০ কোটি টাকা। ১৯৮০-৮১ সালে মেয়াদ উত্তীর্ণ ঋণের পরিমাণ ছিল ৬২.১৯ কোটি টাকা যা ১৯৮৫-৮৬ সালে বৃদ্ধি পেয়ে দাঁড়ায় ৮০৬.৭৬ কোটি টাকায়। ১৯৮০-৮১ সালে বকেয়া ঋণের পরিমাণ ছিল ৩৬৮.৩২ কোটি টাকা যা ১৯৮৫-৮৬ সালে দাঁড়ায় ২০৫.৫০ কোটি টাকায়।

উপরোক্ত আলোচনা থেকে আমরা দেখতে পেয়েছি যে বিরাট অংকের ঋণ অনাদায়ী পড়ে আছে। কোন শ্রেণীর হাতে কত টাকা আটকা পড়ে আছে তা খুঁজে বের করা সহজ না হলেও কঠিন নয়। শিল্প ঋণ মুষ্টিমেয় কয়েকজন-এর হাতে এবং কৃষি ঋণের বেশীর ভাগ ধনী কৃষক মহাজন ও নির্ধারিত প্রতিনিধিদের হাতে এবং একটা ক্ষুদ্র অংশ সাধারণ গরীব কৃষকদের হাতে আটকা পড়েছে। গত কয়েক বৎসরে শস্য ঋণের পরিমাণ উল্লেখযোগ্যভাবে বৃদ্ধি পাওয়াতে সাধারণ ও গরীব কৃষকদের ব্যাংক ঋণ প্রাপ্তির কিছুটা সুযোগ হয়েছে। ১৯৮১-৮২ সালে শস্য ঋণের পরিমাণ ছিল ১২৯.৬৭ কোটি টাকা যা ২৯৮% ভাগ বৃদ্ধি পেয়ে ১৯৮৪-৮৫ সালে দাঁড়ায় ৫১৪.৮২ কোটি টাকায়।

বিভিন্ন জরিপ থেকে জানা যায় যে ধনীক শ্রেণীই এ ঋণের সুযোগ পেয়েছে বেশী এবং তারা ঋণ পরিশোধ করছে না। গরীব মানুষেরা ঋণ পরিশোধ করছে এবং এখনও করছে, যারা পরিশোধ করেনি তারা ইচ্ছা খাকা সত্ত্বেও অপারগ। সরকার হয়ত এদের কথা চিন্তা করে দয়া প্রদর্শন করেছেন। সরকার কৃষি ঋণের সুদও আসল মওকুপ করে। এটা ঋণ আদায় সমস্যার কোন স্থায়ী সমাধান নয়। তাই ঋণ অনাদায়ী থাকার কারণ খুঁজে বের করে তার প্রতিকার নির্দেশ করা অতীব জরুরী হয়ে পড়েছে।

একটি জরিপের ফলাফল (সারমর্ম) :

কৃষি ঋণ ব্যাপক অনাদায়ী থাকার কারণ অনুসন্ধানের জন্য আমি নারায়ণগঞ্জ জেলার আড়াই হাজার উপজেলার ৪টি গ্রামে এবং বরিশাল জেলার উজিরপুর উপজেলার ১টি গ্রামের ৫০টি পরিবার জরিপ করি। জরিপকালীন সময় হিসাবে আমি ১৯৮৭ সালের ফেব্রুয়ারী মাসের ২য় ও ৩য় সপ্তাহ বেছে নেই। “কৃষিঋণ অনাদায়ী থাকার কারণ জরিপ ১৯৮৭” নামক জরিপ পরিচালনা করে ঋণ আদায়ের যে চিত্র পেয়েছি তা ছিল নিম্নরূপ।

জরিপকৃত ৫০টি পরিবারের মধ্যে ২০ জন অর্থাৎ শতকরা ৪০% ঋণ পরিশোধ করেছে। এদের মধ্যে ৬ জন বা ১২% সম্পূর্ণ এবং ১৪ জন বা ২৮% আংশিক ঋণ পরিশোধ করেছে। জরিপকৃত পরিবারগুলোর মধ্যে ৪ জন ছিল স্যালো টিউবওয়েল ঋণ গ্রহণকারী ১১টি গরু ক্রয় ও গোয়াল ঘর নির্মাণবাবদ ঋণ। জরিপকৃত পরিবারগুলোর মধ্যে যে ৬ জন সম্পূর্ণ ঋণ পরিশোধ করেছে তারা সবাই শস্যঋণ নিয়েছিল। জরিপকৃত ঋণসমূহ প্রায় সম্পূর্ণটাই মেয়াদ উত্তীর্ণ বকেয়া। এসব ৫০টি পরিবারকে মোট ২৬৯৩৫৫.০০ টাকার ঋণ বিতরণ করা হয় এবং এর মধ্যে স্যালো টিউবওয়েল ঋণের পরিমাণ ৯২০০০.০০ টাকা। এর মধ্যে মেয়াদ উত্তীর্ণ বকেয়া ঋণের পরিমাণ দাঁড়িয়েছে ৩১৪৪৫০.০০ টাকা মাত্র যার মধ্যে হতে আদায় হয় ৮৬,৩০০.০০ টাকা অর্থাৎ মোট বকেয়ার ২৭.৪৪% আদায় হয়। এখানে উল্লেখ্য যে, যে ৪জন স্যালো টিউবওয়েল ঋণ গ্রহণ করেছিল তাদের সব কয়জনের বিরুদ্ধে কেস করে তাদের বকেয়ার ৮৩% আদায় করা হয় এবং অন্যান্য পরিশোধকারীগণ সুদ মওকুফের পরে পরিশোধ করেছে। স্যালো ঋণ বাদে মোট বিতরণকৃত ঋণের পরিমাণ ১৭৭৩৫০.০০ টাকা এবং বর্তমান মেয়াদ উত্তীর্ণ বকেয়ার পরিমাণ দাঁড়িয়েছে ২৩০৪৫০.০০ টাকা, এর মধ্যে আদায় হয়েছে মাত্র ১৬৩০০.০০ টাকা অর্থাৎ আদায়ের হার ৭.০৭%।

ঋণ পরিশোধের নিম্ন হারের কারণ :

দেশের ব্যাংক ঋণের ৮০% এখনও শহরে এবং মাত্র ৩-২০% পল্লী অঞ্চলে বিতরণ করা হয়। পল্লী ঋণের ২০-২৫% প্রায় গরীব শ্রেণী এবং বিরাট অংশ প্রায় মুষ্টিমেয় মহাজন জোতদার ও পুঁজিপতি। এক জরিপে দেখা যায় শতকরা ৬৬% ঋণ গ্রহণকারী বিতরণকৃত ঋণের মাত্র ৩২% ভাগ এবং বাকী ৩৪% ঋণের ৩৮% ভাগ পেয়েছে।

বার্ষিক আয়ের ভিত্তিতে আলোচনা করলে দেখা যায় যে ২০,০০০-০০ টাকার নীচে যাদের আয় তাদের হাতে ঋণের মাত্র ২৩-৮৪% ভাগ যাদের আয় ২০,০০০-০০ টাকার উপরে তাদের হাতে ঋণের ৭৬-১৬% গিয়েছে। ডঃ এ, এম, শওকত আলী তার গ্রামীণ ক্ষমতা কাঠামো ও কৃষিঋণ শীর্ষক প্রবন্ধে দেখিয়েছেন যে ক্ষুদ্র ও প্রান্তিক কৃষকের মাথাপিছু ঋণের পরিমাণ ৩৬০৯ টাকা ইউপি কর্মকর্তা পর্যায়ে মাথাপিছু ঋণের পরিমাণ ১৫,০০০-০০ টাকা এবং উপজেলা চেয়ারম্যান পর্যায়ে গড়ে মাথাপিছু ১,১৪,০০-০০ টাকা ঋণ পেয়েছে। বাংলাদেশ ব্যাংকের ইভ্যালুয়েশন রিপোর্ট এ দেখা যায় যে মোট ঋণের মাত্র ১৯% পায় যারা ২৫০ এ কম জমির মালিক অথচ এর উপরের দিকের জমির মালিকরা বাকী ৮১% ঋণ পায়। ঋণ মুষ্টিমেয় বিস্তবান ও ক্ষমতা প্রভাবশালীর হাতে বেশী যাওয়াতে আদায় নিম্ন হয়েছে। গরীব শ্রেণী ঋণ পরিশোধ করতে চায় কিন্তু তাদের সমর্থ নেই। এতদসত্ত্বেও অপেক্ষাকৃত কম বৃত্তবান এবং গরীব শ্রেণীই ঋণ পরিশোধ করেছে। তুলনামূলক ঋণ পরিশোধ পারফরমেন্স -এ দেখা যায় যে ০-০১-০-৯৯ দলের জমির মালিকেরা ১৯ জনের মধ্যে ৯ জন পরিশোধ করেছে এবং বাকী ৩১ জনের যাদের ১ একর থেকে উর্ধ্বে জমি রয়েছে তাদের মধ্যে ১১ জন ঋণ পরিশোধ করেছে অর্থাৎ পরিশোধের শতকরা হার যথাক্রমে ৪৭.৪% ও ৩৫.৫%। প্রথম দলে ডিফল্টার ১০ জনই বরং আন্যান্য দলে মোট ডিফল্টার ২০ জন। নিম্নের ছক থেকে ইহা পরিষ্কার বুঝা যায় যে ৫-০০ একরের উপরে যাদের জমি তারাই ঋণ আদায়ে অনিচ্ছুক বেশী।

আয়ের ভিত্তিতে বিশ্লেষণ করলে দেখা যায় যে যাদের বাৎসরিক আয় ৩০,০০০/- হইতে ৩৯,৯৯৯/- টাকা তাদের ডিফল্টার হার ৭৫% এবং যাদের আয় ৪০,০০০/- হইতে ৪৯,৯৯৯/- টাকার মধ্যে তাদের আদায় হার ৭৯-৪৩%। ২০,০০০/- টাকার নীচে ডিফল্টার ১৭ জন বা প্রায় ৭৪%। কিন্তু যে ৬জন ঋণ সম্পূর্ণ পরিশোধ করেছে তাদের ১ জন ব্যতীত সকলের জমির পরিমাণ ১.৫০ একরের নীচে এবং বাৎসরিক আয় ২০,০০০/- টাকার মধ্যে ১৪ জন যারা আংশিক ঋণ পরিশোধ করেছে তাদের মধ্যে ২ জন বাদে সকলের জমির পরিমাণ ২৫০ একরের মধ্যে ৬ জনের বার্ষিক আয় ২০০০/-টাকার মধ্যে এবং ৪ জন স্যালো টিউবওয়েল ঋণ পরিশোধকারীর জমির পরিমাণ ৩ একরের উর্ধ্বে এবং সকলের আয়ের পরিমাণ ৪০০০০/-টাকার উর্ধ্বে। প্রথম গ্রুপের ২৩ জনের মধ্যে ১৩ জনের ২৬% এর ঋণ পরিশোধ ক্ষমতা নেই। এদের অধিকাংশের বার্ষিক আয় ১০০০০/- টাকার উপরে নয় এবং এরা ভূমিহীন প্রান্তিক ও বর্গাচাষী এবং কাহারও অন্যান্য সম্পদ, বাড়িঘর, ইত্যাদি মূল্যের ৫০,০০০/- টাকার উপরে। গ্রাম বাংলার মানুষ এত গরীব যে তাদের হাতে বিপুল পরিমাণ পুঁজি বা ঋণ সরবরাহ করা প্রয়োজন। গত কয়েক বৎসরে গ্রামীণ ঋণ এবং শস্যঋণ উল্লেখযোগ্যভাবে বৃদ্ধি পেয়েছে। কিন্তু তা প্রয়োজনের তুলনায় খুবই কম। যদিও সরকারী হিসাবে দেখা যায় যে মোট কৃষি ঋণের ৪০% এবং মোট গ্রামীণ ঋণের ১৮% প্রতিষ্ঠানসমূহ সরবরাহ করে। প্রকৃতপক্ষে ঋণ চাহিদার ১০% ভাগের বেশী

পূরণ করা সম্ভব হয় না। নেহায়েত প্রয়োজনের সময় সামান্য ঋণের টাকা তাদের তেমন কোন উপকারে আসে না। এ ছাড়া ঋণ ব্যবহার জটিলতা ও সঠিক সময় ঋণ না পাওয়ার কারণে ঋণের প্রকৃত ব্যবহার বিঘ্নিত হয়। ঋণ প্রদান করার পূর্বে ঋণ গ্রহীতার পরিশোধ ক্ষমতা যাচাই করা ঋণ পদ্ধতিতে খুবই জরুরী। কিন্তু ঋণদানকারী প্রতিষ্ঠান ঋণ দিয়েই দায়িত্ব শেষ করেছে। এর জন্য ব্যাংক কর্মচারীরা প্রদানতঃ দায়ী এবং সরকারের সস্তা জনপ্রিয়তা কিংবা রাজনৈতিক প্রভাবও কম দায়ী নয়। এক জরিপে দেখা যায় যে মোট ঋণের মাত্র ১৭% কৃষিতে ব্যবহৃত হয়েছে এবং ২৬% গরু ক্রয়ে অর্থাৎ এ দুই খাতে ঋণের ৪৩-২৭% ভাগ এবং ৫৭% ভাগ অপব্যবহার হয়েছে।

ঋণ আদায়ের জন্য কিস্তি যত বেশী হবে ততই ভাল। কিন্তু কৃষি ঋণের বিশেষতঃ শস্য ঋণের কোন কিস্তি নেই। আমাদের সরকার এবং ব্যাংক অনেকেই চায় না যে কৃষি ঋণ আদায় হউক। এরা আমলা ও পুঞ্জিপতিদের সংগে জোট বেধে গ্রাম এলাকায় যাতে দরিদ্র অবস্থা বজায় থাকে সে বিষয়ে বেশ সজাগ। ঋণ নিলে দিতে হয় এবং নগদ আয় না থাকলে জমি-বাড়ি-ঘর, ঘটি-বাটি-বিক্রি করে যে সহজ সরল কৃষকেরা ঋণ পরিশোধ করবে এটা নীতি নির্ধারণকরা ভালভাবেই জানে। গ্রামে এখন জমি ও সম্পদ ব্যাপকভাবে হাতছাড়া হচ্ছে এবং এর সুফল উপরোক্ত শ্রেণী এবং তাদের দোসররাই পাচ্ছেন।

ঋণ ব্যবহার জটিলতার ও দীর্ঘসূত্রীতার জন্য ঋণের খরচ হয়ে পড়ে অনেক বেশী। এদিকে অত্যধিক সুদের হার অপরদিকে ঋণ পেতে অন্যান্য খরচ এত বেশী হয় তা ঋণের খরচ অত্যধিক করে তুলছে।

সুদ ব্যতীত এ সমস্ত খরচ শতকরা ১০% ভাগের বেশী হতে দেখা যায় এবং সুদ ও সার্ভিস চার্জ ধরে মোট ঋণের প্রায় তিন ভাগের এক ভাগে দাঁড়ায়। সুপারিশ কারীরাও ঋণ গ্রহীতার কাছ থেকে একটা ভাল পরিমাণ উৎকোচ গ্রহণ করে থাকে। যে লোক প্রকৃতপক্ষে ঋণ পেতে না পারে তাকে সুপারিশকারীর সুপারিশ মত ঋণ প্রদান করা হয়েছে। এ ছাড়া টাউট, বাটপার, দালালেরা ঋণ গ্রহীতার কাছ থেকে ঋণের একটা উল্লেখযোগ্য অংশ কেটে রাখে এবং এ অর্থ ব্যাংক কর্মচারীদের সংগে ভাগাভাগি করে নেয়। ব্যাংক ঋণ পেয়ে গ্রহণকারীদের গড়ে প্রায় ৬ বার ব্যাংকে ধর্না দিতে হয়েছে এবং এ বাবদ শ্রম দিনের নিম্নতম মজুরী ২৫ টাকা ধরলেও প্রতি ঋণে গড়ে ১৪৮-০০ টাকা। সকল খাতের ব্যয় যোগ করলে প্রতি ঋণে খরচ পড়ে ৪৫০.৫০ টাকা মোট ঋণের প্রায় ১০% ভাগের সমান। অত্যধিক ঋণের খরচও ঋণ এর অনাদায়ী থাকার অন্যতম প্রধান কারণ।

সুদের হার বৃদ্ধি ঋণ পরিশোধের নিম্ন হারের সর্বাপেক্ষা প্রধান কারণ বলে প্রতিয়মান হচ্ছে। গত কয়েক বৎসরে সুদের হার বৃদ্ধি করে প্রকৃত বিনিয়োগকে নিবুৎসাহিত করা হয়েছে, ফলে বিনিয়োগ বৃদ্ধি পায়নি। মুনাফার তুলনায় সুদের হার বেশী হওয়াতে ঋণের টাকার অপব্যবহার বাড়ছে এবং ঋণ পরিশোধে অনীহা দেখা দিয়েছে। মুদ্রাস্ফীতি রোধের অজুহাতে সুদের হার বৃদ্ধি করা হয়েছে অথচ সুদের হার বৃদ্ধি খরচ প্ররোচিত মুদ্রাস্ফীতিকে আরও জোরদার করেছে এবং এর ফলে দ্রব্যমূল্য বৃদ্ধি পেয়েছে। দ্রব্যমূল্য বৃদ্ধি ব্যাপক জনগণের ক্রমক্ষমতাকে হ্রাস করে কার্যকরী চাহিদার ক্ষেত্রে বিঘ্ন সৃষ্টি করেছে বা উৎপাদন হ্রাস করেছে এবং শিল্প সম্প্রসারণের ক্ষেত্রে বিষম প্রতিক্রিয়া সৃষ্টি করেছে এবং সামগ্রিকভাবে অর্থনীতিতে মন্দার সৃষ্টি করেছে। সুদের হার বৃদ্ধি সঙ্কয়কে বৃদ্ধি করলেও বিনিয়োগ হ্রাস করে। সুদের সংগে মূলধনের

উৎপাদনশীলতার কোন সম্পর্ক তো নেইই বরং সমাজের অপারিসীম ক্ষতি করে থাকে। সুদ ভিত্তিক ব্যাংক ব্যবস্থায় ঋণের সম্প্রসারণ সমাজে কোন দিনই সুফল বয়ে আনতে পারে না অথচ আন্তর্জাতিক আর্থিক প্রতিষ্ঠানসমূহের পরামর্শ মোতাবেক সুদের হার বৃদ্ধি করে অর্থনীতিতে মন্দার সৃষ্টি করা হয়েছে। ব্যাংক দেউলিয়া বানাবার পথ প্রদর্শন করা হয়েছে। ঋণের সুদ ও সার্ভিস চার্জ ও দন্ড সুদ এবং চক্রবৃদ্ধি সুদ ব্যতীত ঋণের অন্যান্য খরচ হিসাবে ধরলে মোট ঋণের খরচ দাঁড়ায় প্রায় শতকরা 80% (১২+৪+৬+১০ + চক্রবৃদ্ধি সুদ)। এমন ব্যবস্থা খুব কম পাওয়া যাবে যেখানে এত পরিমাণ মুনাফা হতে পারে। যেহেতু ঋণের টাকায় লাভের চেয়ে লোকসান এর পরিমাণ হয়ে দাঁড়ায় বেশী তাই ঋণ পরিশোধের ক্ষেত্রে নিম্নহার পরিলক্ষিত হচ্ছে।

ঋণ পরিশোধ দেশের সামগ্রিক অর্থনৈতিক অবস্থার উপরও নির্ভরশীল। দেশ স্বাধীন হওয়ার পর থেকে এ যাবত যত কর্মকাণ্ড ও নীতিসমূহ গৃহীত হয়েছে তাতে অধিকাংশ জনগণের অর্থনৈতিক মুক্তি লাভ সুদূর পরাহত হয়েছে। সুষ্ঠু অর্থনৈতিক নীতিমালা নেই বলে ব্যাপক জনগণের আর্থিক মেরুদণ্ড ভেঙে পড়েছে এবং দারিদ্র্য চরম আকার ধারণ করেছে। গ্রামের এ ব্যাপক দরিদ্র কৃষকগণ মূলতঃ আর্থিক অসচ্ছলতার কারণে ঋণ পরিশোধ করতে ব্যর্থ হচ্ছে। পুঁজিপতি ও শিল্পপতিদের মত এ সমস্ত সরল মানুষগুলো প্রতারণা, ঠকবাজী এবং মিথ্যাচারণ জানেনা। তারা অসহায় অবস্থায় পতিত হয়েছে। ঋণ সময় মত পরিশোধ না করার কারণ জিজ্ঞাসা করলে সর্বাপেক্ষা বেশী জনই সংসারে আয়ের তুলনায় ব্যয় বেশী উল্লেখ করেন। প্রাকৃতিক দুর্যোগ বাংলাদেশের নিত্যনৈমিত্তিক ব্যাপার। অতিবৃষ্টি, অনাবৃষ্টি, ঝড়, বন্যা, কীটপতংগের আক্রমণ, গো-মড়ক ইত্যাদি কারণে কৃষকরা অনেক ক্ষতিগ্রস্ত হয়। ঋণের অর্থ কাজে লাগানোর পরে যদি ফসল না পাওয়া যায় তবে সে ঋণের দাবী করাটা যে কত বড় অন্যায্য জুলুম তা যে কোন বিবেকবান মানুষই বুঝবে। আমার জরিপকৃত পরিবারগুলোর মধ্যে ৭ জন গরু ত্রয় করেছিল তাদের মধ্যে ৫টি মারা যায়। এ সমস্ত প্রাকৃতিক কারণে ক্ষতিগ্রস্ত হলে সে ঋণের অর্থ পরিশোধ করা কষ্টদায়ক এবং এটা অমানবিক। অনেক ক্ষেত্রে প্রাকৃতিক দুর্যোগ হয়ত হয় না কিন্তু ফসলের ন্যায্যমূল্য কৃষক পায় না। এ দেশে কৃষি উৎপাদনের মূল্য দাবিয়ে রাখা হয় নানারকম কলা কৌশল করে। এছাড়া এমন অবস্থাপন্ন না যে সে তার উৎপাদন বেশী দিন ধরে রাখতে পারবে। ফলে বোকার ফসল পোকায় খায়। মজুদদার, বড় ব্যবসায়ী ও মহাজনের পোকারা ফসলের ব্যাপক লাভ ভক্ষণ করে থাকে। বর্তমানে কৃষি একটি অলাভজনক কর্মকাণ্ড।

সরকার থেকে মাঝে মাঝে ঋণ মওকুফ বা সুদ মওকুফ—এর কথা ঘোষণা দেয়া হয়—এটা কৃষি ঋণ আদায়ের ক্ষেত্রে একটা বিরূপ প্রতিক্রিয়া সৃষ্টি করে থাকে। অনেক সময় এ সমস্ত ঋণ এমনভাবে দেয়া হয় যে কৃষকদের সামর্থ্য যাচাই করার সময়ও পর্যন্ত থাকে না বা প্রয়োজন মনে করা হয় না। সরকার মাঝে মাঝে এ রকম ঋণ প্রদানে নির্দেশ দিয়ে থাকেন। এ ধরনের রাজনৈতিক ঋণদান কর্মসূচী খুব ভাল কিছু মনে হলেও, এর পরিণতি ভাল নয়। এতে ঋণ গ্রহীতাদের মানসিকতা নষ্ট হয়। গরীবদের সাহায্য করার ইচ্ছা থাকলে অন্যভাবেও করার অনেক রাস্তা আছে।

ব্যাংক ঋণ আদায়ের সফল ব্যাংক-মক্কেল সম্পর্কের উপর বহুলাংশে নির্ভর করে। ব্যাংক কর্মচারীদের সংগে গ্রামের অশিক্ষিত-সাধারণ মানুষের সুসম্পর্ক সৃষ্টি করা খুবই কঠিন কাজ। আমাদের কৃষকগণ অশিক্ষিত বলে ব্যাংক ঋণ সম্পর্কে অজ্ঞ। ঋণ নেয়ার সময় ঋণের ব্যবহার, সুদের হার, ঋণের কিস্তি ও মেয়াদ সম্পর্কে ঋণ

গ্রহীতাকে ব্যাংক থেকে খুবই অবহিত করা হয়ে থাকে। ব্যাংক কর্মচারীদের স্বল্পতা এবং তাদের মনোভাবের জন্য বহু সংখ্যক ঋণগ্রহীতার সংগে তাদের ঘনিষ্ঠ যোগাযোগ রাখা সম্ভব হয় না। আমার জরিপে দেখা গেছে যে শতকরা ৪০% ঋণ গ্রহীতাকে একবার এবং ১৫%কে দুইবার এবং ৫%কে তিনবার ব্যক্তিগত তাগাদা দেওয়া সম্ভব হয়েছে। বাকী ৪০% কৃষককে চিঠির মাধ্যমে তাগাদা দেওয়া হলে ব্যক্তিগতভাবে তাগাদা দেওয়া সম্ভব হয়নি। ঋণ নেয়ার সময় একজন সুপারিশ করে দিলেই ঋণ প্রদান হয়। কিন্তু যাকে ঋণ প্রদান করা হল তার আচরণ চরিত্র এবং অনেক ক্ষেত্রে সামর্থ্য সম্পর্কে ব্যাংক কর্মচারীদের কোন ধারণা থাকে না। ঋণ বিতরণ ও আদায়ের ক্ষেত্রে অনেক সময় ব্যাংক কর্মচারীরা রাজনৈতিক প্রভাবের স্বীকার হয়। একদিকে ব্যাংক কর্মচারীদের ঋণ প্রদানে যেমন স্বাধীনতা নেই অপরদিকে আছে কর্মস্থল বদলীর সমস্যা। যে কর্মচারী ঋণ প্রদান করলে সে বদলী হয়ে গেলে এ ঋণের আদায়ের দায়িত্ব থেকে সে মুক্তি পেল। ঋণ প্রদানের সময় ঘুষ খেয়ে অযোগ্য পাত্রে ঋণ দিয়ে আদায়ের দায়িত্ব থেকে বদলীর মাধ্যমে মুক্তি দিলে ঘুষ, দুর্নীতিকে উৎসাহিত করা হয়।

ঋণ পরিশোধ না হবার অন্যতম কারণ হিসাবে স্থানীয় ক্ষমতা কাঠামোর অসহযোগিতাকে অনেকটা দায়ী করা চলে।

কৃষি ঋণ আদায়ের হার বৃদ্ধির উপায় :

১। ঋণদান পদ্ধতির সংস্কার :

বর্তমান ঋণদান পদ্ধতি জটিল হওয়াতে আমাদের অশিক্ষিত কৃষকগণ দালাল ও -টাউট এর দ্বারা প্রতারিত হয়ে থাকে। ঋণ পেতে জমির দলিলপত্র ও অন্যান্য আনুসংগিক কাগজপত্র সংগ্রহ করা যেমন সময় সাপেক্ষ তেমনি খরচ বহুল। জমির মালিকানা সম্পর্কীয় খতিয়ান ও দাগ নম্বরে বর্ণিত জমিতে যৌথ মালিকানা থাকতে ঋণ প্রদানকারী প্রতিষ্ঠান অসুবিধার সম্মুখীন হয় তেমনি অনেক সময় ঋণ গ্রহণকারীরাও ঝামেলায় পতিত হয়। ভূমি মালিকানা সম্পর্কীয় সূষ্ঠ কাগজপত্র সংরক্ষণের ব্যবস্থা এদেশে এখনও অনুপস্থিত। বর্তমানে ব্যাংক সমূহে ঋণ গ্রহণকারীদের তালিকা আছে এবং তালিকা মোতাবেক ব্যাংক যদি উপজেলা রাজস্ব অফিস হতে জমির মালিকানা সম্পর্কীয় কাগজপত্র পূর্বেই সংগ্রহ করে তবে সাধারণ মানুষের হয়রানি কমবে।

২। ঋণের সঠিক ব্যবহার নিশ্চিত করণ :

আমাদের কৃষকরা এত গরিব যে, ঋণের টাকা যে উদ্দেশ্যে প্রদান করা হয় সে খাতে না খাটিয়ে অধিকাংশ খেয়ে ফেলে বা অন্যান্য প্রয়োজনে ব্যয় করে থাকে। এ জন্যও তাদের দোষ দেয়া যায় না। কারণ ঋণের প্রকৃত প্রয়োজনের তুলনায় প্রাপ্ত ঋণ হয় খুবই অপ্রতুল। তাছাড়া অনেক ক্ষেত্রে কৃষকরা জানেও না যে সে কি উদ্দেশ্যে ঋণ বা কোন খাতে ঋণ গ্রহণ করেছে। ব্যাংক কর্মচারীরা ঋণ দিয়েই দায়িত্ব শেষ করে। ঋণ প্রদান করার পর মেয়াদ উত্তীর্ণ না হওয়া পর্যন্ত মক্কেলদের সাথে কোন যোগাযোগ থাকে না। এর ফলে ঋণের অর্থ অন্য খাতে প্রবাহিত হয় এবং ঋণ আদায়ে সমস্যার সৃষ্টি হয়। সঠিকভাবে ঋণদান এবং সঠিকভাবে ঋণ এর ব্যবহার হলে ঋণ আদায়ের সমস্যা থাকতে পারে না। ঋণ আদায় নিশ্চিত করার

জন্য যথাযথ তদারকির ব্যবস্থা করতে হবে। ঋণের টাকা আয় উপার্জন খাতে ব্যবহার নাহলে ঋণ আদায় অসম্ভব হয়ে পড়ে।

৩। ঋণের কিস্তি বৃদ্ধিকরণ :

গ্রামীণ ব্যাংক ও অনেক সমবায় জাতীয় প্রতিষ্ঠান এর ঋণ আদায় ৯০-৯৫ হতে দেখা যায়। তাদের ঋণের বহুসংখ্যক ক্ষুদ্র ক্ষুদ্র কিস্তি ঋণ আদায়ের সহায়ক। কৃষি ঋণের কিস্তি মাত্র বড় বড় ৪/৫টা এবং শস্য ঋণের মাত্র ১টা। কিস্তির সংখ্যা যত বেশী হবে ঋণ গ্রহীতা ঋণ পরিশোধে ততবেশী আগ্রহী হবে। কারণ ঋণ পরিশোধের কিস্তি বেশী হলে তারা কম কষ্ট অনুভব করে এবং সম্পদ হাতছাড়া করতে হয় না। ঋণ প্রদান করার পর উৎপাদন শুরু হবার পর হতে কিস্তি শুরু হয় সে ব্যাপারে লক্ষ্য রাখা উচিত। শস্যঋণ ১টা কিস্তিতে আদায় করার যুক্তিসংগত কারণ থাকা সত্ত্বেও এক্ষেত্রেও কমপক্ষে ৪টা ত্রৈমাসিক কিস্তি করা উচিত।

৪। ঋণ গ্রহীতাদের জন্য জরুরী তহবিল গড়ে তোলা :

গ্রামীণ ব্যাংক ঋণের টাকার নিশ্চয়তার জন্য গ্রুপ তহবিল এবং জরুরী তহবিল এবং সঞ্চয় তহবিল গড়ে তোলে। অন্যান্য আর্থিক প্রতিষ্ঠানও এ ধরনের নতুন কোন কলা কৌশল উদ্ভাবন করতে প্রচেষ্টা চালাতে পারে।

৫। সমবায় বা দল ভিত্তিক ঋণদান কর্মসূচী গ্রহণ :

বাংলাদেশের কৃষকরা ৬০% ভূমিহীন বর্গাচারী। এদেরকে গ্রাম ভিত্তিক সমবায় বা দল ভিত্তিক ঋণদান কর্মসূচী আওতায় এনে ঋণদান করলে আদায় হার বাড়ানো যাবে। এক্ষেত্রে আমরা গ্রামীণ ব্যাংকের অভিজ্ঞতা কাজে লাগাতে পারি। এ ধরনের কর্মসূচী গ্রহণ করতে পারলে ঋণ আদায়ের জন্য আলাদা গ্রাম কমিটি প্রয়োজন পড়বে না। উক্ত সমবায় বা দলই ঋণ আদায় কমিটির কাজ সমাধা করতে পারবে।

৬। সুদ বিহীন ঋণদান কর্মসূচী গ্রহণ :

অত্যধিক সুদের হারের জন্য দেশে অর্থনৈতিক মন্দার সৃষ্টি হয়েছে এবং ব্যাংক দেউলিয়া হয়েছে। সুদ নামক এ ধ্বংসাত্মক বিস্ফোরণের হাত হতে বাঁচার জন্য সুদবিহীন ঋণদান কর্মসূচী গ্রহণ করা উচিত। অর্থনীতিবিদগণ মনে করতেন এবং এখনও অনেকেই মনে করেন সুদ ছাড়া অর্থনীতি অচল। কিন্তু সুদ কেন দেয়া হয় বা আছে এর কোন উত্তর নেই। ইরান ও পাকিস্তান এবং বিভিন্ন মুসলিম দেশসমূহের ইসলামী ব্যাংকসমূহে প্রমাণ করে দিয়েছে যে লাভ লোকসানের ভিত্তিতে ব্যাংক ও তথা অর্থনীতি সচল থাকতে পারে। এদেশে যেহেতু সমগ্র ব্যাংক ব্যবস্থা সুদ মুক্ত করা এখনই সম্ভব নয়, তাই সুদের হার যুক্তিসংগতভাবে কমাতে হবে।

৭। শস্য বীমা চালু করা :

প্রাকৃতিক দুর্যোগের ফলে আমাদের কৃষকগণ প্রতি বৎসর ব্যাপক ক্ষতির সম্মুখীন হয় ফলে ঋণ পরিশোধের সামর্থ হারিয়ে ফেলে। ব্যাপক শস্যবীমা কর্মসূচী চালু করতে পারলে কৃষকদেরকে ক্ষতির হাত হতে রক্ষা করা যাবে এবং ঋণ আদায় সহজতর হবে। এটা না করা পর্যন্ত প্রাকৃতিক কারণে শস্য নষ্ট হলে সে ঋণের দাবী করাটা অন্যায্য এবং অমানবিক।

৮। উৎপাদিত ফসলের ন্যায্যমূল্য নিশ্চিতকরণ :

কৃষিপণ্যে ন্যায্যমূল্য নিশ্চিত করার জন্য পদক্ষেপ নিতে হবে এবং সার, বীজ, সেচ, বিদ্যুৎ ইত্যাদির মূল্য হ্রাস করে উৎপাদন খরচ কম রাখার চেষ্টা অবশ্যই করতে হবে।

৯। ঋণ গ্রহীতার ঋণের প্রয়োজন মত ঋণ বরাদ্দ করা :

ঋণ বিতরণ করার পূর্বে ঋণ গ্রহীতার পারিবারিক প্রয়োজন, মাটির উর্বরতা, শস্য উৎপাদন প্যাটার্ন, একর প্রতি উৎপাদন ইত্যাদি বিষয় খেয়াল রাখতে হবে। প্রয়োজনের তুলনায় ঋণের পরিমাণ কম হলে উৎপাদন ব্যহত হয় বেশী হলে ঋণ অন্যথাতে প্রবাহিত হয়। এছাড়া দেশের সর্বত্র একই ধরনের ফসল বিভিন্ন জায়গায় একই রকম হয় না। ফসল ভেদে এলাকা ভেদে ঋণের প্রয়োজন নিম্নরূপ করতে হবে।

১০। ঋণ গ্রহীতাদের তালিকা :

বর্তমানে ঋণ গ্রহীতাদের যে তালিকা ব্যাংকের হাতে আছে তা সঠিক নয় বলে মনে করা হয়। ঋণ গ্রহীতাদের তালিকা নির্ভুল করার জন্য সম্ভাব্য ঋণ গ্রহীতাদের তালিকা প্রস্তুত করা প্রয়োজন।

১১। সম্পদ বিক্রি ও হস্তান্তর রোধ করা :

কোন ঋণ গ্রহীতা যাতে জমি ঋণ পরিশোধের পূর্বে জামিনের জমি ও অন্যান্য সম্পদ হস্তান্তর বা বিক্রি করতে না পারে তার জন্য প্রয়োজনীয় ব্যবস্থা থাকা প্রয়োজন।

১২। রাজনৈতিক প্রভাব মুক্ত :

বাংলাদেশের ঋণের বাজারে রাজনৈতিক প্রভাব প্রকট আকার ধারণ করেছে। গ্রাম্য ঋণের ক্ষেত্রেও নির্বাচিত প্রতিনিধিরা ঋণের ব্যাপক অংশ নিজেদের প্রভাব দেখিয়ে নিয়েছে এবং এখন পরিশোধ করছেন না। এদের বিরুদ্ধে কঠোর ব্যবস্থা নিতে না পারলে ব্যাংকিং ক্ষেত্রে সুষ্ঠু পরিবেশ ফিরে আসবে না। এ শক্তিদ্বারদের বিরুদ্ধে জনগণকে এগিয়ে আসতে হবে। মুষ্টিমেয় লোকের জিম্মাদারী হতে ব্যাংক ও আর্থিক প্রতিষ্ঠানগুলোকে মুক্ত করার জন্য সরকার এবং জনগণের সম্মিলিত প্রচেষ্টা প্রয়োজন।

১৩। ব্যাংকিং সম্পর্কে জনগণকে অবহিতকরণ :

বাংলাদেশের কৃষকগণ অশিক্ষিত বলে ব্যাংক ও ঋণ ব্যবস্থা সম্পর্কে তাদের জ্ঞান নেই। তারা ঋণ গ্রহণ প্রদানের নিয়ম কানুন জানে না বলে দালাল ও টাউট-বাটপারদের শরণাগত হয় এবং প্রতারিত হয়। ব্যাংকের একজন ভাল মক্কেল হতে হলে যে সমস্ত গুণাবলীর প্রয়োজন এ সম্পর্কে জনগণকে অবহিত করা প্রয়োজন।

১৪। ব্যাংক-মক্কেল সুসম্পর্ক স্থাপন :

ঋণ আদায়ের জন্য ব্যাংকের সংগে মক্কেলের সুসম্পর্ক থাকা প্রয়োজন।

১৫। ব্যাংক কর্মচারীদের স্বাধীনতা :

ব্যাংক কর্মচারীরা যাতে বাহিরের যে কোন প্রভাব থেকে মুক্ত থেকে ঋণ প্রদান করতে পারে সে ব্যাপারে দৃষ্টি রাখা প্রয়োজন।

১৬। ব্যাংক কর্মচারীদের দুর্নীতি রোধ :

ঋণ পাবার যোগ্যতা যাচাইয়ে দুর্নীতি হয় বলেই অনাদায়ী ঋণের পরিমাণ ব্যাপক আকার ধারণ করেছে। এ সমস্ত দুর্নীতির দৃষ্টান্তমূলক শাস্তির ব্যবস্থা করতে হবে।

১৭। ব্যাংক কর্মচারীর সংখ্যা বৃদ্ধি :

গ্রাম এলাকায় কৃষকদের নিয়ে কারবার করতে হলে বেশী সংখ্যক কর্মচারীর প্রয়োজন।

১৮। ঋণ বা ঋণের সুদ মওকুফ না করা :

প্রাকৃতিক দুর্যোগ ব্যতীত ভাবে ঋণ কিংবা ঋণের সুদ মওকুফ এর রাজনৈতিক সিদ্ধান্ত বা ঘোষণা ঋণ অনাদায়ের সংক্রামক ব্যাধির মত সর্বত্র ছড়িয়ে পড়ে, যা ঋণ আদায়কে কষ্টসাধ্য করে তোলে। সমাজের দরিদ্রতম অংশের উপর দয়া প্রদর্শন ঋণ দান করার সময়ই ঘোষণা করা উত্তম। অথবা তাদের উপযোগী আলাদা ঋণদান কর্মসূচী গ্রহণ করা উচিত। ঋণ দেয়ার সময়ে যেমন রাজনৈতিক ঋণদান কর্মসূচী হওয়া উচিত নয় তেমনি আদায়ের ক্ষেত্রে রাজনৈতিক ঘোষণা হওয়াও অনুচিত।

১৯। ব্যাংক পুরস্কার প্রদান করা :

ঋণের আদায়ের ক্ষেত্রে যে কর্মচারী ভাল ভূমিকা রাখতে পারবে তাকে পুরস্কার প্রদান করার ব্যবস্থা করলে কর্মচারীদের মধ্যে উৎসাহ বৃদ্ধি পাবে।

২০। ঋণদান ও আদায় সমিতি গঠন :

ঋণদান ও আদায়ের সুবিধার্থে গ্রাম পর্যায়ে সমিতি গঠন করতে হবে। গ্রামের মেম্বার, কয়েকজন আদর্শ চাষী, কৃষি কর্মী ও ব্যাংকের গ্রামীণ কর্মীকে নিয়ে একটা কমিটি গঠন করা যেতে পারে।

২১। স্থানীয় প্রশাসন সক্রিয়তা বৃদ্ধি :

ঋণ আদায়ের স্থানীয় প্রশাসনের সক্রিয়তা বৃদ্ধি করতে হবে।

২২। সার্টিফিকেট কেস :

সরকারী অর্থ আদায়ের স্বার্থে সার্টিফিকেট কেস মিমাম্‌সার একটা নির্দিষ্ট সময়সীমা বেধে দেওয়া উচিত। এবং আরও ত্বরিত মিমাম্‌সার জন্য সার্টিফিকেট কোর্টের ক্ষমতা ব্যাংক অফিসারকে দেওয়া যেতে পারে।

উপসংহার :

বর্তমান ঋণ ব্যবস্থার সংস্কার প্রয়োজন। ঋণ আদায় হার প্রকৃত পক্ষে নির্ভর করে ঋণদান নীতিমালার উপর। ঋণ প্রদানের সময় ঋণ গ্রহণকারীর জামানতের সঙ্গে সঙ্গে তার চারিত্রিক গুণাবলীও একটি অন্যতম বিবেচ্য বিষয়। যাদের সামর্থ্য আছে অথচ ইচ্ছাকৃত ঋণ পরিশোধ করেনা তাদের বিরুদ্ধে কঠোর ব্যবস্থা নিতে হবে। কৃষি ঋণদান নীতি সহজতর করতে হবে এবং সুদের হার যতটা সম্ভব কমাতে হবে। দেশের কৃষি ঋণের চেয়ে শিল্পঋণ আদায় আরও উদ্বিগ্নজনক। শিল্প ঋণ আদায়ের ব্যাপারে কঠোর না হলে ব্যাংক ব্যবস্থা ধসে পড়বে এবং অর্থনীতি অচল হয়ে পড়বে।

গ্রামীণ ভূমিহীনতা*

মোঃ নজরুল ইসলাম**

বাংলাদেশ বিশ্বের দরিদ্র দেশগুলোর মধ্যে অন্যতম। বাংলাদেশের গ্রামাঞ্চলে ভূমি মালিকানার বন্টন ব্যবস্থায় বৈষম্য অত্যন্ত প্রকট। বাংলাদেশ উন্নয়ন গবেষণা প্রতিষ্ঠানের সাম্প্রতিক এক সমীক্ষায় দেখা গেছে ২৮ শতাংশ পরিবারের কোন চাষের জমি নেই। ১৯৮৩-৮৪ থেকে ১৯৮৯-৯০ সময়কালে কার্যতঃ ভূমিহীনতার হার প্রায় ৬ শতাংশ বেড়েছে। মাথাপিছু জমি প্রাপ্যতার দিক থেকে নীচের ৪০ শতাংশ পরিবারের রয়েছে মোট জমির মাত্র ৩ শতাংশ আর উপরের ৫ শতাংশ পরিবারে রয়েছে মোট জমির ৩০ শতাংশ। বাংলাদেশের ভূমি ব্যবস্থার মূল বৈশিষ্ট্য হচ্ছে ভূমির উপর জনসংখ্যার অত্যধিক চাপ। অত্যধিক চাপের ফলে সৃষ্ট ক্ষুদ্রাকৃতি খামার, জমির খড়-বিখড়তা এবং অসম মালিকানা। অসম মালিকানা ও তার সাথে ভূমি ব্যবহারের সরাসরি সম্পর্কহীনতার ফলে সৃষ্টি হচ্ছে অনুপস্থিত ভূস্বামী। অধিকন্তু ক্ষুদ্র কৃষকেরা নানা প্রতিকূলতার জন্য অধিকহারে দারিদ্র্যের মধ্যে পতিত হচ্ছে। গ্রামাঞ্চলে বেকারত্ব অর্ধ-বেকারত্ব স্বাভাবিক প্রবণতা হয়ে দেখা দিয়েছে। উৎপাদনশীল বিনিয়োগের নতুন নতুন দ্বারও উন্মোচিত হচ্ছে না। যার ফলে গ্রামাঞ্চলে যুগপৎ ভূমিহীনতা, বেকারত্ব, দরিদ্র বৃদ্ধি পাচ্ছে। এভাবে গ্রামীণ সমাজে একটি গুরুত্বপূর্ণ পরিবর্তন সংঘটিত হতে যাচ্ছে। দ্রুত গতিতে একটি নতুন শ্রেণী বিকাশ লাভ করছে। এরা হচ্ছে ভূমিহীন ক্ষেত মজুর। গ্রামীণ জনগোষ্ঠীর মধ্যে এদের সংখ্যা ১৯৫১ সালে ছিল শতকরা ১৪.৩ ভাগ। অর্থাৎ খুবই ক্ষুদ্র একটি অংশ। ১৯৬৯ সালে ভূমিহীন শ্রেণীর হার দাঁড়ায় শতকরা ৩৩ ভাগ। ১৯৮১ সালের হিসাব অনুযায়ী এদের শতকরা হার দাঁড়িয়েছে শতকরা ৫১-তে। ১৯৮৩-৮৪ সাল থেকে ১৯৮৯-৯০ সাল পর্যন্ত ভূমিহীনতার হার ৬ শতাংশ বেড়েছে। এদের সংগে যদি আমরা কার্যতঃ ভূমিহীনদের যোগ করি তাহলে প্রকৃত গ্রামীণ সর্বহারার সংখ্যা ৭০ পার হয়ে যায়। অর্থাৎ গ্রামাঞ্চলে সংখ্যাগরিষ্ঠ জনগোষ্ঠী হিসেবে ভূমিহীন জনগোষ্ঠী উদ্ভূত হচ্ছে।

গ্রামাঞ্চলে ভূমিহীনতার গতিপ্রকৃতি

১. যে পরিবারের বসতবাটি এবং কৃষি জমি নেই কিন্তু পরিবারটি কৃষি নির্ভর।
২. যে পরিবারের বসতবাটি আছে কিন্তু জমি নাই। অথচ কৃষি নির্ভর।
৩. যে পরিবারের বসতবাটি ও কৃষি জমি উভয়েই আছে কিন্তু উহার মোট পরিমাণ ০.৫০ একরের কম অথচ কৃষি নির্ভর।

বিআইডিএস-এর এক সমীক্ষায় (১৯৮৯) মাহবুব হোসেনের প্রবন্ধ থেকে ভূমিহীনতা সম্পর্কে তথ্যচিত্র লাভ করা যায়। ১৯৭৮-৮৪ সময়কালে কৃষক পরিবারের সংখ্যা বেড়েছে বছরে ২.৩ শতাংশ হারে। আর ভূমিহীন এবং প্রায় ভূমিহীনদের সংখ্যা বেড়েছে মাত্র ০.৬ শতাংশ হারে। ফলে কৃষিতে দিনমজুরের সরবরাহের প্রবৃদ্ধি কমে গেছে। ১৯৮৩-৮৪ সালে ভূমিহীন ও প্রায় ভূমিহীন পরিবারের সংখ্যা শতকরা ৫৮.৩ ভাগ। এর মধ্যে

* সংক্ষেপিত।

** সহকারী অধ্যাপক, অর্থনীতি বিভাগ, ইসলামী বিশ্ববিদ্যালয়।

কোন জমি নাই এমন পরিবারের সংখ্যা পল্লী অঞ্চলে শতকরা ৮.৭ ভাগ। ০.০১-০.৪১ একর পর্যন্ত জমি আছে একর পরিবারের সংখ্যা ৩৭.৬ ভাগ। যাদের জমি ০.৫০-০.৯১ একর পর্যন্ত এমন পরিবারের সংখ্যা শতকরা ১২ ভাগ। যাদের জমি ১.০০-২.৪৯ একর পর্যন্ত এমন পরিবারের সংখ্যা শতকরা ২১.৬ ভাগ। যাদের জমি ৫.০ একর থেকে ১৫.০০ একরের উপরে আছে এমন পরিবারের সংখ্যা শতকরা ১২.৫ ভাগ। গ্রামীণ পরিবারের ০.৮ ভাগ লোকের মালিকানা ১৫.০ একর এবং তার উপরে জমি রয়েছে।

অন্যদিকে ১৯৮০ সালে সরকারী হিসেব অনুযায়ী ক্ষুদ্র কৃষক বলে যে জনগোষ্ঠী শতকরা হার ২৬.৪% এদের এবং ভূমিহীনদের সমষ্টিগতভাবে জমির মালিকানা নির্দেশ করা হয়েছে শতকরা ২১.৭ ভাগ। কিন্তু বাস্তব দৃষ্টিতে দেখা যাবে এদের জমির প্রায় পুরোটায় কিংবা অধিকাংশ বন্ধকী জমি হিসেবে বর্তায়। বাস্তবতা স্বীকার করলে দেখা যায় ভূমিহীন ও কার্যতঃ ভূমিহীনদের মোট শতকরা হার ৭০-এর বেশী দাঁড়ায়।

গ্রামীণ ভূমিহীনতার কতিপয় কারণ

১. **জমি-জনসংখ্যার অনুপাত হ্রাস** : বাংলাদেশে জমি-জনসংখ্যার অনুপাত অত্যন্ত নিম্ন। ১৯৮৬-৮৭ সনে মাথাপিছু চাষযোগ্য জমির পরিমাণ ছিল ০.৩৩ একর।

২. **সম্পদ বন্টনের অসমতা** : ১৯৬০ এর দশকে কৃষি উপকরণ ভর্তুকী দিয়ে কমদামে কৃষকদের মধ্যে সরকারীভাবে বিতরণ করা হতো। ১৯৭৮ সনে ক্রমে তা কমিয়ে আনা হয়। কীটনাশক ঔষধ বিতরণ ব্যবস্থা সম্পূর্ণরূপে বেসরকারী খাতে ন্যাস্ত হয়েছে, সার ও সেচ যন্ত্রাদি সম্পূর্ণরূপে বেসরকারী খাতে ছেড়ে দেবার প্রক্রিয়া অব্যাহত রয়েছে। সেচযন্ত্র এর ক্ষেত্রে বেসরকারী কারণ কর্মসূচী গ্রামাঞ্চলে সৃষ্টি করছে একটি পানিপ্রভু শ্রেণী, যাদের অধিক মুনাফালাভের প্রবণতার দরুন সেচ ব্যবস্থা ব্যয় বহুল হয়ে পড়েছে। মূলতঃ এ সমস্ত সেচ যন্ত্রের সুবিধা দিয়ে তৈরী হচ্ছে গ্রামে এক ধরনের নতুন ধনীক শ্রেণী। সারের উপর থেকে ভর্তুকী তুলে নেবার পর ১৯৭২ সালের তুলনায় ১৯৮৪ সনে ইউরিয়ার দাম বৃদ্ধি পেয়েছে ৮ গুণ, টি.এস.পি ১৮ গুণ, সারের এই দাম বৃদ্ধির ফলে সার ব্যবহার ক্রমশই ধনী কৃষকদের কেন্দ্রীভূত হচ্ছে।

ভর্তুকী প্রত্যাহারের দরুন খাদ্যশস্যের দাম বৃদ্ধির মাধ্যমে ভূমিহীন, দিনমজুর, বেকার ও অর্ধবেকার কৃষকদের অবস্থা আরো দুর্বিসহ হয়ে পড়েছে। উপরের ৫% পরিবারের প্রকৃত আয় ১৯৭৩/৭৪ সালে যেখানে ছিল ৪২৯৮ টাকায় ১৯৭৬/৭৭ সালে ৩% দাঁড়ায় ৭০৮৩ টাকা এবং ১৯৮৫-৮৬ সালে তা বেড়ে দাঁড়ায় ১৯২৬ টাকায়। উপরের ১০% পরিবারের প্রকৃত আয় যেখানে ১৯৭৩-৭৪ সালে ছিল ৩৪.১৯ টাকায় তা ১৯৭৬/৭৭ সালে দাঁড়ায় ৪৭১৫ টাকায় এবং ১৯৮৫-৮৬ সালে তা বৃদ্ধি পায় ৬৮৮২ টাকায়। অন্যদিকে নীচের ৮৫% পরিবারের প্রকৃত আয় ১৯৭৩/৭৪ সালে যেখানে ছিল ১০০০ টাকা, ১৯৭৬/৭৭ সালে তা কমে দাঁড়ায় ৯১০ টাকায়। অবশ্য ১৯৮৫-৮৬ সালে তা বৃদ্ধি পেয়ে দাঁড়ায় ১৬৩২ টাকায়। ১৯৭৩/৭৪ সাল থেকে ১৯৮৫/৮৬ সাল পর্যন্ত সময়ে ধনীদের প্রকৃত আয় ব্যাপকভাবে বাড়ছে এবং গরীবদের প্রকৃত আয় কমছে। ১৯৭৩/৭৪ সালে উপরের ৫% পরিবারের প্রকৃত আয় যেখানে ৪২৯৮ টাকা ছিল সেখানে নীচের ৮৫% পরিবারের আয় মাত্র ১০০ ও টাকা। অন্যদিকে ১৯৮৫/৮৬ সালে উপরের ৫% পরিবারের প্রকৃত আয় যেখানে ৯৬২৬ টাকায় সেখানে নীচের ৮৫% পরিবারের প্রকৃত আয়

১৬৩২ টাকা। এর থেকে বুঝা যায় পল্লী অঞ্চলে ধনীরা অধিকতর ধনী হচ্ছে। গরীবরাও অধিকতর গরীব হচ্ছে।

৩. **কৃষি মজুরীর উপর নির্ভরশীলতা** : অদক্ষ কৃষি শ্রমিকদের মজুরি হারের তথ্য বিশ্লেষণ করলে দেখা যায় ষাটের দশকের তুলনায় সত্তরের দশকের প্রথম দিকে প্রকৃত কৃষি মজুরি দ্রুত কমে গেছে। ১৯৮৬ সালের পর থেকে প্রাকৃতিক দুর্যোগের ফলে কৃষি মজুরিও আবার কমে গেছে। দ্রব্যমূল্যের

সারণী

(প্রকৃত মজুরির সূচক)

১৯৭৪ অর্থ বছর - ১০০

সন	কৃষি শ্রমিকের প্রকৃত মজুরির সূচক
১৯৭৭	১০৯
১৯৮২	৮৯
১৯৮৩	৯২
১৯৮৪	৯৪
১৯৮৫	১০৪
১৯৮৬	১২১
১৯৮৭	১১৫

সঙ্গে সংগতি রেখে কৃষি মজুরি বাড়েনি। ফলে ক্রয়ক্ষমতা তাদের হ্রাস পায়। এখন ভূমিহীন জনগোষ্ঠী দারিদ্র্যের সর্বনিম্নস্তরের দিকে অগ্রসর হয়। ক্ষুদ্র কৃষকদের এবং প্রায় ভূমিহীন কৃষকেরা তখন বেচে থাকার প্রয়াস এবং জীবিকার তাগিদে শেষ সম্বল জমিটুকু বিক্রি করতে বাধ্য হচ্ছে। এভাবেই গ্রামাঞ্চলে ভূমিহীনতা এবং দরিদ্র্য একই সাথে বৃদ্ধি পাচ্ছে।

৪. **নদী ভাংগন** : বাংলাদেশে নদী ভাংগনে নিত্যকার ঘটনা। ফলে শত শত লোক আশ্রয়হীন, ভূমিহীন ও বেকার হওয়া ছাড়াও দেশের অর্থনীতির উপর প্রচণ্ড চাপ পড়ে। অনেক পরিবার তাদের জমি জমা হারিয়ে ভূমিহীনে পরিণত হয়। নদীর ভাংগনে গরীব কৃষকদের জমি ভাংগন কবলিত হবার পর যদিও আবার চর জেগে উঠে তবুও গরীব কৃষকেরা যেসব জমি আবার ফিরে পায় না।

সম্ভাব্য প্রতিকারসমূহ

১. অনাবাদী পতিত কৃষিজমি এবং নতুন জেগে উঠা চর ভূমিহীনদের মধ্যে বন্টনের ব্যবস্থা করতে হবে।
২. দেশে প্রগতিশীল ভূমি সৎস্কার করতে হবে।
৩. এদেশে ভূমিহীন জনগোষ্ঠীর তুলনায় উদ্বৃত্ত জমি কম। তাই ভূমিহীনদের সমস্যা কেবলমাত্র উদ্বৃত্ত জমি বন্টনের মাধ্যমে দূর সম্ভব নয়। এজন্যে অকৃষি খাতে কর্ম সংস্থানের ব্যবস্থা করতে হবে।
৪. বৈজ্ঞানিক পদ্ধতিতে চাষাবাদের ব্যবস্থা করে উৎপাদন বৃদ্ধি করতে হবে। কৃষি জমিতে যদি উৎপাদন

বৃদ্ধি পায় তবে ভূমিহীনদের তাতে উপকার হবে। তা ছাড়া কৃষি জমির ফসল রোপন, ফসল কাটা, বাজারজাতকরনের জন্য প্রচুর ভূমিহীন শ্রমিকের চাহিদা বাড়বে এবং তাতে ভূমিহীনদের কর্মসংস্থানের সুযোগ সৃষ্টি হবে।

৫. ভূমিহীন ও ক্ষুদ্র কৃষকদের সহজ শর্তে কৃষি ঋণ বিতরণ করতে হবে।
৬. বর্তমান বর্গা প্রথার সংস্কার করতে হবে।
৭. কৃষি মজুরি বৃদ্ধি করতে হবে।
৮. প্রচার মাধ্যমের সাহায্যে ভূমিহীনদের সমস্যা জনসম্মুখে তুলে ধরতে হবে। ফলে গণসচেতনতা বৃদ্ধি পাবে।
৯. এদেশে জনসংখ্যা বৃদ্ধির ফলে ভূমিহীনদের সংখ্যা বৃদ্ধি পাচ্ছে। সেজন্যে দেশের জনসংখ্যা নিয়ন্ত্রণ ব্যবস্থা করতে হবে।

উপসংহার

পল্লী অঞ্চলে ভূমিহীনতা একটি বিরাট সমস্যা হিসেবে দেখা দিয়েছে। গ্রামাঞ্চলে ক্রমশঃ ভূমিহীনতা বৃদ্ধি পাচ্ছে। ভূমিহীনতা বৃদ্ধির ফলে ভূমিহীনদের আয় কমছে ক্রয়ক্ষমতা কমছে। ভূমিহীনরা দরিদ্র থেকে অধিকতর দরিদ্র হচ্ছে। পাশাপাশি দেশের অধিকাংশ লোকের প্রকৃত আয় বৃদ্ধি না হবার ফলে দারিদ্র্য সীমার নীচে বসবাসকারী লোকের সংখ্যা দিন দিন বৃদ্ধি পাচ্ছে। অধিকন্তু দেশের বেকারত্ব ও অর্ধ বেকারত্বের পরিমাণও বৃদ্ধি পাচ্ছে, ফলে দেশের আর্থ-সামাজিক ও অর্থনৈতিক উন্নয়ন বাধাগ্রস্ত হচ্ছে। কাজেই ভূমিহীনতা দূর করার উদ্যোগ নিতে হবে। এ লক্ষ্যে কার্যকর প্রগতিশীল ভূমিসংস্কার করতে হবে। ভূমিহীন কৃষকদের সহজশর্তে কৃষিঋণ বিতরণ করতে হবে। ভূমিহীনদের মধ্যে সরকারী খাস জমি বিতরণের ব্যবস্থা করতে হবে। দেশের সর্বস্তরের জনগণের ঐক্যবদ্ধ প্রচেষ্টার মাধ্যমেই ভূমিহীনতা হ্রাস করা যেতে পারে।

কৃষির বিবর্তন এবং ভবিষ্যৎ করণীয়*

মোঃ গোলাম আজম আযাদ**

স্বাধীনতার পর আমাদের অর্থনীতির যে সব পরিবর্তন সূচীত হয়েছে তার মধ্যে একটি অন্যতম লক্ষ্যনীয় বিষয় হলো কৃষির বিবর্তন। কৃষি, শিল্প, বাণিজ্য, ব্যাংক ব্যবস্থা এবং শ্রম নিয়োগ ক্ষেত্রে ব্যাপক পরিবর্তন হচ্ছে। তবে সবচেয়ে বেশী চিন্তা করার প্রয়োজন হয়ে পড়েছে কৃষিখাত নিয়ে। কৃষি আমাদের মোট শ্রম শক্তির ৫০% নিয়োগ করে থাকে। আমাদের খাদ্য এবং জ্বালানীর অন্যতম উৎস কৃষি। দেশে কৃষি ভিত্তিক বহু শিল্প গড়ে উঠেছে। কৃষকদের জীবন যাত্রার মান নিম্ন বলে দেশীয় শিল্প সমূহ তাদের নিম্নমানের পণ্য বাজারে বিক্রি করে টিকে আছে। কৃষকরা অশিক্ষিত এবং অসংগঠিত বলে তাদেরকে অন্যান্য খাত বিভিন্ন ভাবে শোষণ করে এবং অন্যান্য পেশার লোকেরা স্বচ্ছন্দে চলতে পারছে। কৃষকেরা উৎপাদিত দ্রব্য পানির দামে বিক্রি করে এবং উচ্চ মূল্যে শিল্প দ্রব্য ক্রয় করে কোন আন্দোলন করে না। হরতাল ও ধর্মঘটে সারাদেশ অচল হলেও কৃষকের ধান বপন বন্ধ থাকে না।

সরকারী করনীতি, ভর্তুকী নীতি, বাণিজ্য নীতি, আর্থিক নীতি সবই যতই পরিবর্তন করা হোক না তাতে কৃষকেরা কোন প্রতিবাদ করে না। তাই এই নিরীহ কৃষক শ্রেণীর স্বার্থ সংরক্ষণ আজ আমাদের দেশের বুদ্ধিজীবী ও অর্থনীতিবিদদের দায়িত্ব। এ জন্য বর্তমান কৃষির অবস্থার স্বাধীনতার পর থেকে কিরূপ পরিবর্তন হয়েছে এ আমাদের জানা প্রয়োজন। নিম্নে কৃষির বেশ কিছু পরিবর্তনের দিক তুলে ধরা হল :

১। জাতীয় আয়ে কৃষির অবদান

স্বাধীনতার পর জাতীয় আয়ে কৃষির অবদান দ্রুত হ্রাস পেয়েছে। ১৯৬৯-৭০ সালে জাতীয় আয়ে কৃষির অবদান ছিল ৬০%, ১৯৮০ সালে এই হার ৫৫% এ নেমে আসে। ১৯৮৫ সালে ৪৮% এবং ১৯৯১ সালে ৩৮% এ নেমে আসে। অন্যান্য খাতের সম্প্রসারণ যে ভাবে হয়েছে কৃষি খাতের সম্প্রসারণ সে ভাবে হয়নি। জাতীয় আয়ে কৃষির অবদান ক্রমেই কমছে।

জাতীয় আয়ে কৃষির অবদান কমানোর কারণ কৃষির প্রবৃদ্ধির হার অন্যান্য খাতের প্রবৃদ্ধির হারের চেয়ে কম। যেমন— ১৯৬৫-৭০ পাঁচ বৎসর GDP এর প্রবৃদ্ধির হার ছিল ৩.১। প্রথম পঞ্চবার্ষিকী পরিকল্পনাকালে GDP এর প্রবৃদ্ধির হার ছিল ৪ এবং কৃষির প্রবৃদ্ধির হার ছিল ৩.৭ দ্বিতীয় পঞ্চবার্ষিকী পরিকল্পনায় GDP এর প্রবৃদ্ধির হার ছিল ৩.৮ এবং কৃষির প্রবৃদ্ধির হার ছিল ৩.৫। চতুর্থ পঞ্চবার্ষিকী পরিকল্পনায় ১৯৯১-৯২ সালে GDP এর প্রবৃদ্ধির হার ৪.০৪ এবং কৃষিখাতের প্রবৃদ্ধির হার ছিল ২.৩ ভাগ, এর পূর্ববর্তী বৎসরে ২.৭ ভাগ ছিল। কৃষি খাতের অবদান কমানোর পশ্চাতে কৃষির প্রবৃদ্ধির হারের ক্রম অবনতি দায়ী।

২। বৈদেশিক বাণিজ্যে কৃষির শেয়ার হ্রাস

বাংলাদেশের কৃষি পণ্য বিদেশে যে গুলো রপ্তানী করা হয় তার মধ্যে পাট, চা, চামড়া, মৎস্য উল্লেখ

* সংক্ষেপিত।

** প্রভাষক, অর্থনীতি বিভাগ, আনন্দ মোহন কলেজ, ময়মনসিংহ।

যোগ্য। এর মধ্যে সাধারণ কৃষকের স্বার্থ শুধু মাত্র পাটের সাথে জড়িত। আমাদের সোনালী আঁশ পাট আজ করুণ অবস্থায় রয়েছে। ১৯৭৩-৭৪ সালে মোট রপ্তানী আয়ে পাট ও পাটজাত দ্রব্যের শেয়ার ছিল ৮৮%, ১৯৭৯-৮০ সালে ৭৩%, ১৯৮৪-৮৫ সালে ৬২% এবং ১৯৯১-৯২ সালে এই হার ১৮% এ নেমে আসে। পাটের মূল্যের উত্থান-পতন এর বেশী থাকে যে, কৃষকরা উচ্চ মাত্রার ঝুঁকি নিয়েও পাট চাষ করছে। দেশী পাটকল গুলো যে ভাবে লোকসান দিয়ে চলছে তাতে পাটকল গুলোর টিকে থাকা সম্ভব হবে বলে মনে হয় না। পাট খড়ির বিকল্প ব্যবহার তেমন হয়নি বললেই চলে। তাই কৃষির গর্বিত সোনালী আঁশ সামনের দিন গুলোতে আরও সন্মান হারাবে।

৩। জমির ব্যবহার ও কৃষি উৎপাদনশীলতা

১৯৭২-৭৩ সাল থেকে ১৯৯১-৯২ সাল পর্যন্ত আমন ধান চাষে কৃষি জমি তেমন বাড়েনি। তবে উৎপাদন প্রতি একরে ৪০২ কেজি থেকে ৬৫৫ কেজিতে উন্নীত হয়েছে। আউশ ধানের উৎপাদনে জমি ব্যবহার বিরাট ভাবে কমেছে। ১৯৭২-৭৩ সালে ৭২.৪ লক্ষ একর জমিতে আউশ চাষ হতো, বর্তমানে ৪৭.৩ লক্ষ একর জমিতে আউশ চাষ হয়। একর প্রতি উৎপাদন ৩১৯ কেজি থেকে ৪৬০ কেজিতে উন্নীত হয়েছে। বোরো ধান চাষে ১৯৭২-৭৩ সালে ২৪ লক্ষ একর জমি ব্যবহার হতো, বর্তমানে প্রায় ৬৫ লক্ষ একর জমিতে বোরো ধান হচ্ছে। একর প্রতি ফলন ৮৬৪ কেজি থেকে ১০১০ কেজিতে উন্নীত হয়েছে। গম চাষে এই সময়ে ২.৯৭ লক্ষ একর থেকে ১৫ লক্ষ একরে উন্নীত হয়। উৎপাদনশীলতা প্রতি একরে ৩০৬ কেজি থেকে বেড়ে ৬০০ কেজিতে উন্নীত হয়। পাট চাষে জমির পরিমাণ $\frac{১}{৩}$ ভাগ হ্রাস পেয়েছে এবং উৎপাদনশীলতা অতি সামান্য বেড়েছে। ইক্ষু, গোল আলু, তামাক চাষে জমির পরিমাণ সামান্য বেড়েছে। সহজ কথায় বলা যায় কৃষি খাদ্য উৎপাদনে অতিশয় নির্ভরশীল হয়ে পড়েছে।

৪। মজুরির আপেক্ষিক হার পরিবর্তন

১৯৬৯-৭০ সালের বাস্তব মজুরি ১০০ ধরলে ১৯৯২ সালে কৃষি মজুরি ৯৮তে হ্রাস পেয়েছে এবং শিল্প মজুরি ১১৩তে উন্নীত হয়েছে। তাই কৃষি শ্রমিকরা খারাপ অবস্থায় রয়েছে।

৫। খাদ্যে স্বয়ংসম্পূর্ণতা :

স্বাধীনতার পর কৃষি উৎপাদনশীলতা বাড়ার কারণে বর্তমানে খাদ্যে স্বয়ং সম্পূর্ণতা অর্জন সম্ভব হয়েছে। ১৯৯১-৯২ সালের খাদ্য উদ্বৃত্ত থাকায় খাদ্য দ্রব্যের মূল্য কমেছে। সরকার এরপরও গত বৎসর ১৫ লক্ষ টন গম আমদানী করেছে। বাজারে ধানের দাম কমেছে। ৩০০ টাকার ধান ১৯০ টাকায় নেমে এসেছে। সরকার নিজে ২৫০ টাকা থেকে ধানের ক্রয় মূল্য ২১০ টাকায় হ্রাস করেছে। কৃষকদের স্বার্থ এতে সংরক্ষিত হবে না।

৬। সেচ ব্যবস্থা

বর্তমানে মোট চাষযোগ্য জমির ৩৫% সেচের আওতায় এসেছে। বর্তমানে কৃষকরা শিল্প খাতের উপকরণ ও বাণিজ্য নির্ভর ডিজেলের উপর বিশেষভাবে নির্ভরশীল।

৭। সারের ব্যবহার

১৯৬৯-৭০ সালে ২৭৭ হাজার টন সার ব্যবহার হতো, যা ১৯৭৭-৭৮ সালে ৭১৯ হাজার টনে উন্নীত হয় এবং ১৯৭৯-৮০ সালে ১০০০ হাজার টনে উন্নীত হয়। ১৯৯২ সালে সার ব্যবহারের পরিমাণ প্রায় ২৪৭৫ হাজার টনে বৃদ্ধি পায়। অর্থাৎ রাসায়নিক সারের ব্যবহার প্রায় ৯ গুণ বৃদ্ধি পেয়েছে।

৮। উফসী বীজ ব্যবহার

স্বাধীনতার পর উফসী বীজের ব্যবহারে বিরাট পরিবর্তন লক্ষ্য করা যায়। ১৯৬৯-৭০ সালে মোট জমির মাত্র ২.৬ ভাগ উফসী বীজের আওতায় আসে। ১৯৭৭-৭৮ সালে ১৪.৩% এবং ১৯৮৩-৮৪ সালে ২৯.৩% জমিতে উফসী বীজ ব্যবহার করা হয়। চতুর্থ পঞ্চবার্ষিকী পরিকল্পনার শুরুতে মোট ধানী জমির ৪৬%, গম চাষে ১০০%, গোল আলু চাষে ৬.৩%, পাট চাষে ৭.৩%, ইক্ষু চাষে ৬০% উফসী বীজ ব্যবহৃত হয়। তাই উচ্চ ফলনশীল বীজ ব্যবহারের কৃষি অনেক দূর এগিয়ে এসেছে।

৯। কৃষির বহুধাকরণ :

বর্তমানে কৃষি বলতে মূলতঃ শস্যখাতকেই বুঝায় না। কৃষি খাতের একটি গুরুত্বপূর্ণ অংশ হিসাবে হাঁস-মুরগী, দুগ্ধ খামার, মৎস্য চাষ, ফল মূল, শাক সবজী চাষের উজ্জ্বল সম্ভাবনা দেখা দিয়েছে। শস্য উৎপাদনের চেয়ে এসব ক্ষেত্রে বিনিয়োগ অধিকতর লাভজনক বলে প্রতীয়মান হয়েছে। কিন্তু কৃষকরা এ সব উৎপাদন কর্মে আজও আগ্রহী হয়নি। গ্রাম্য ব্যবসায়ী, বেকার যুবক এবং NGO সমূহ এ সব খাতে কিছু কিছু বিনিয়োগ করছে। অদূর ভবিষ্যতে হয়তো এসব দিক সমূহ অধিকতর গুরুত্ব পূর্ণ ভূমিকা রাখবে।

১০। ভর্তুকি হ্রাসের পদক্ষেপ :

প্রথম পঞ্চবার্ষিকী পরিকল্পনা কালে সারের উপর ভর্তুকি ছিল মোট মূল্যের ৬০% এর মত। ১৯৭৭-৭৮ সালে ১১৩ কোটি টাকা সার বিক্রয়ে ভর্তুকি দেয়া হয়। সেচ যন্ত্র ক্রয়ে, কীটনাশক ঔষধ ক্রয়ে অনুরূপ ভর্তুকির ব্যবস্থা চালু ছিল। দ্বিতীয় পঞ্চবার্ষিকী পরিকল্পনা কালে সারের ভর্তুকি ৪২% দেয়ার প্রস্তাব করা হয়। এবং ইউরিয়ার ভর্তুকি হ্রাসের জন্য পদক্ষেপ নেয়া হয়। আজ কৃষির ভর্তুকি তুলে নিলেও জাতি শিল্পের ভর্তুকি তুলে নেয়নি। রেলওয়ের ভর্তুকি কমেনি। শিল্পপতিরা কোটি কোটি টাকা ঋণ নিয়েও শিল্প উন্নয়ন না করে জাতির সাথে প্রতারণা করছে। কৃষকদের জন্য সরকারী সহায়তা নেই বললেই চলে।

অতীত পরিকল্পনা সমূহের অভিজ্ঞতা

প্রথম পঞ্চ বার্ষিকী পরিকল্পনা ছাড়া বাকী পরিকল্পনাসমূহ কৃষকদের উপকরণ মূল্যে হ্রাসের কোন পদক্ষেপ নেয়া হয়নি। শিল্প খাতে যে পরিমাণ অর্থ ভর্তুকি ও অন্তোলন যোগ্য ঋণ প্রদান করা হয়েছে তা তার অর্ধেক যদি কৃষি উপকরণে ভর্তুকি প্রদান করা হতো তাহলে কৃষকরা আরো ভাল অবস্থায় থাকত। বর্তমান সরকার নির্বাচনী ওয়াদা মত ২৫ বিঘা জমির খাজনা (ভূমি কর) মওকুফ করেছেন। কিন্তু এতে কৃষকদের স্বার্থ তেমন সংরক্ষিত হয়েছে বলে মনে হয় না। কারণ কৃষকরা সামান্য খাজনা দিতে কষ্ট পায়না

বরং কম মূল্যে উপকরণ পেলো তারা সরকারের প্রতি বেশী সন্তুষ্ট থাকে। চোরাচালানে ভারতীয় পণ্যে বাজার ভরে গেলেও তা অতিত কোন সরকারই পুরোপুরি নিয়ন্ত্রণ করে নি।

পিয়াজ, রসুন, আদা, মরিচ, ডিম দেশে যে বৎসর পর্যাপ্ত উৎপাদন হয় সে বৎসরও আমদানী নিয়ন্ত্রণ করা হয় না।

ভবিষ্যৎ করনীয়

কৃষিকে ও কৃষকদের রক্ষা করার জন্য এ মুহূর্তে সরকার, রাজনীতিবিদ, অর্থনীতিবিদ ও সচেতন নাগরিকদের এগিয়ে আসা উচিত।

১. কৃষি উপকরণ আমদানী মূল্য এবং নীট মুনাফা সহ কি মূল্যে বাজারে বিক্রি হবে তা সরকারের নির্ধারণ করা উচিত। যাতে ব্যবসায়ীরা কৃষকদের শোষণ করতে না পারে। বিদেশ থেকে আমদানীকৃত সারকে কিছুটা ভর্তুকি মূল্যে দেয়া যেতে পারে। এ ছাড়া সারের সুমম ব্যবহারের দিকে লক্ষ্য রাখা প্রয়োজন।
২. কৃষি ঋণ অর্থের আকারে না দিয়ে উপকরণ আকারে প্রদান করা যেতে পারে। ডিজেলের মূল্য কৃষির জন্য হ্রাস করা যেতে পারে। বিতরন কাজে থানা কৃষি কর্মকর্তা, কৃষি ব্যাংক কর্মকর্তা ও প্রশাসনকে জড়িত করা যেতে পারে। এতে প্রশাসন সরাসরি উন্নয়নে অংশগ্রহণ করবে।
৩. পাটের ব্যবহার দেশের মধ্যে বৃদ্ধির জন্য পদক্ষেপ নেয়া যেতে পারে। বিশ্ব বাজারে পাটজাত দ্রব্যের বিভিন্ন ধরনের চাহিদার সাথে সংগতি রেখে উৎপাদন করতে হবে। পাট ও পাটখড়ি থাকবে ও পারটেক্স তৈরির জন্য বিভিন্ন পদক্ষেপ নেয়া প্রয়োজন।
৪. চাষের ক্ষেত্রে সনাতনী লাংগলের পরিবর্তে পাওয়ার টিলার ব্যবহার বৃদ্ধি করা যেতে পারে। পাওয়ার টিলারের ব্যবহার বাড়লে দেশে দুগ্ধ খামার সম্প্রসারণ সম্ভব হবে। দুধের আমদানী হ্রাসের জন্য দুগ্ধ খামারে ভর্তুকী ও উপকরণ সহায়তা দেয়া প্রয়োজন। কৃত্রিম প্রজনন ব্যবস্থার নিয়ন্ত্রণ আরো তৎপর হওয়া উচিত। পাওয়ার টিলার ব্যবহারের ফলে দেশী গাভীসমূহ বেকার হবে এবং বেশী দুধ দিতে পারে।
৫. কম মূল্যে ধান বিক্রি করে বেশী মূল্যের উপকরণ ক্রয় কঠিন হয়ে পড়বে। এ অবস্থা আরও দুই এক বৎসর চললে ভবিষ্যতে ধান উৎপাদনে উৎসাহ কমে যেতে পারে। তাই খাদ্য দ্রব্যের মূল্য বৃদ্ধির পদক্ষেপ নেয়া প্রয়োজন।
৬. দেশে হাঁস-মুরগীর খামারের যথেষ্ট সম্ভবনা রয়েছে। এ জন্য সরকারী সাহায্য-সহযোগিতা বৃদ্ধির পদক্ষেপ নেয়া যেতে পারে। বিশেষ করে ডিম আমদানী যে কোন মূল্যে পরিহার করা উচিত।
৭. রপ্তানী বাণিজ্যে কৃষির শেয়ার বাড়ানোর জন্য সরকারী ভাবে কিছু বাণিজ্যিক খামার সৃষ্টি করা প্রয়োজন। যেখানে কলা, বিভিন্ন ধরনের ফল মূল, শাক-সব্জী ও হাঁস মুরগী উৎপাদন করে শুধু বিদেশে রপ্তানী করা হবে। শিল্প রপ্তানী প্রক্রিয়াজাত অঞ্চলের মত কৃষি রপ্তানী অঞ্চল গড়া যেতে পারে, যেখানে সরকার অগ্রাধিকার ভিত্তিতে সুযোগ সুবিধাপ্রদান করবে। কৃষি রপ্তানী এলাকা অবহেলিত উত্তর বঙ্গে যে কোন জেলায় প্রাথমিক ভাবে স্থাপনের ব্যবস্থা নেয়া প্রয়োজন। এতে আঞ্চলিক অসমতা হ্রাস পাবে।

Industrial Policy in Bangladesh : A Critical Appraisal

Ayubur Rahman Bhuyan* &
Mohammed Ali Rashid *

Introduction

Policies to promote industrialization in Bangladesh are pursued within a planning framework, and a wide array of direct controls and indirect policy instruments are deployed to guide and influence the pattern of new investment in industrial activity in the desired directions. The major direct controls are import licensing and exchange controls, investment sanctioning, allocation of areas of activities for private and public investment, and price control. The main indirect policy instruments are tariffs and quantitative restrictions (QRs), investment incentives, policy on foreign investment, provision of industrial finance, and incentives for promoting export activity. These policy instruments are designed essentially by the industrial policies, announced and revised from time to time, and supplemented by policies, announced and revised from time to time, and supplemented by policies relating to trade and payments (import, export and exchange rate policies). The controls and policy instruments that are employed to influence manufacturing activity thus contain elements of both industrial and trade policies.

Since the mid-1970s, important changes have been introduced in these policies with a view to developing to a broader and diversified industrial base, spearheaded by the private sector. Significant reforms have been carried out to encourage private sector investment through various incentives, and, at the same time, to improve the efficiency of public sector industrial enterprises (PSEs) through denationalization and divestiture, restructuring, and improvements in pricing policies. This paper is devoted to a review of these policy measures and reforms that have been instituted with a view to improving the performance of the industrial sector. No attempt will be made to quantitatively measure the impact of the various reforms

on industrial performance, but some indication will be given of the need for some further action that may be adopted in specific areas. For convenience' sake, the discussion will be grouped under the following heads: (1) investment sanctioning

* Department of Economics, University of Dhaka. This paper is based on the authors' recent research on "Trade Regimes and Industrial Growth: A Case Study of Bangladesh" carried out at the Bureau of Economic Research, Dhaka University. Financial support by the International Center for Economic Growth (Panama) is gratefully acknowledged.

and control, (2) import control enterprise reforms. Before attempting this, however, the evolution of industrial policy framework in Bangladesh will be briefly discussed.

Evolution of Industrial Policy

Bangladesh inherited its industrial policy framework from Pakistan which focussed on a bureaucratic control of a largely private industrial sector with a clear emphasis on import substitution. Around this control grew a complex system of licensing, exchange rationing, and quantitative restrictions on imports which affected every aspect of the behaviour of private sector industrial firms. Before independence, the industrial sector, to which these policies applied, were owned mainly by the West Pakistanis. With independence, the structure of ownership in industry changed dramatically when the new Government of Bangladesh (GOB) nationalised all industries abandoned by West Pakistani entrepreneurs and also all Bangladeshi-owned enterprises with fixed assets exceeding Tk. 15 million.¹ All large-scale industries, in particular, jute and cotton textiles and sugar were totally nationalised. As a result, the public sector's share in the fixed assets of the modern industrial sector went up to 92%, and the number of enterprises under public ownership reached 854 (of which 392 were nationalized large and medium scale enterprises and the remainder abandoned units).

The first industrial policy statement issued in January 1973 restricted the role of the private-sector by limiting permissible investment to Tk. 2.5 million which could be expanded through reinvestment of profits. Although the GOB declared a ten year moratorium on nationalization and provided fiscal and other incentives to potential investors,² the overall policy was clearly in favour of fostering public enterprises in large and medium scale industry, and encouraged only limited private activity in small industries.

Since 1973, the GOB's policy shifted towards encouraging private sector activity, and reducing the dominant role of the public sector. In July 1974, the industrial investment policy was revised, and investment ceiling was enhanced from Tk. 2.5 million to 30 million. Fiscal and monetary incentives were expandedly used to stimulate private investment. Private investors, both local and foreign, were allowed to set up enterprises along with public sector corporations except in some basic industries. The moratorium on nationalization was increased from 10 to 15 years, and tax holiday for less developed areas was extended from 5 to 7 years. In addition, a Priority List of Industries (PLI) was published in October 1974 for liberal tariffs.

Since the response of the private sector to these policy changes was still very poor, the industrial policies and institutions were initiated to improve the investment climate. Investment approval and loan disbursement procedures were simplified in the Industrial Investment Schedule were declared free sectors

where no formal permission was necessary to set up industries, provided capital machinery was imported under Wage Earners' scheme³ or non repatriable foreign investment. The investment ceiling was raised from Tk. 30 million to Tk. 100 million and then finally withdrawn in September 1978 (though projects above this size required approval by the National Economic Council). Private investment, both local and foreign, was permitted in an additional 10 sectors, thus reducing the reserve sector to a hard-core consisting of eight categories of industries⁴. In the 10 sectors open to private investors, preference was to be given to joint ventures of public and private firms though proposals for pure private investment were also to be considered⁵. Investment in all other areas was open for private investors. In addition, the assurance of a moratorium on nationalization was withdrawn because it was felt that any discussion on nationalization would deter private investors, and it was declared that fair and just compensation would be made in case any industry were ever nationalized in special situations.

The most significant policy reform in the field of industry took place in June 1982 when the GOB announced a New Industrial Policy (NIP). The main objective of the NIP was to stimulate industrial development through the private sector, and to that end fundamental changes were introduced in the industrial policy environment and promotional instruments. These changes included, among others, the transfer of nationalized jute and cotton textile mills to their local owners, and grouping of industries for public sector investment⁶. A concurrent list of 13 sectors where both public and private investment would be allowed⁷, and all other industries reserved for the private sector. Besides, the number of industries in the Free List was enlarged from 22 to 49. Project approval authority was decentralised to various agencies, Development Finance Institutions (DFIs), and commercial banks, and time limits set for project appraisal and approval. In addition, to projects, acquisition of land and arrangement for power/gas etc, an Investment Assistance Unit was set up in the Department of Industries. To promote regional development and to that end for providing preferential fiscal and monetary incentives, various areas of the country were re-categorised into two areas: developed area and less developed area, instead of the previously existing three categories (viz. developed areas, development areas, and priority development areas).

The policy changes providing for a growing role of the private sector were also addressed to attract foreign private investment. The Foreign Private Investment (promotion and protection) Act of 1980 was drawn up to promote foreign private investment either directly or in collaboration with local investor. Besides, liberal terms and incentives were made available to foreign investment in the Chittagong Export Processing Zone (EPZ).

The NIP was further revised in 1986, and the Revised Industrial Policy (RIP) made further relaxation and changes in which all industries except seven

strategic industries of the reserve list were open for private investment⁸. Indicative investment opportunities in the form of Industrial Investment Schedule for sector meant for private investment were prepared by the Director General of Industries (DGI) for large and medium industries, and by the Small and Cottage Industries Corporation (BSCIC) for small and cottage industries. There was also a "discouraged list of industries" covering 12 sub-sectors to warn potential investors /financial institutions against investment in such sectors for non-viability and over-capacity. A large number of fiscal and other incentives have also been introduced/expanded in order to promote rapid industrial development of the country. Promotion of foreign private investment and export oriented industries was given greater emphasis, and a one-stop investment service agency, Board of Investment (BOI), was set up which commenced operations on January 1989.⁹

The latest industrial policy announcement was made in July 1991 which reiterates the objectives of the NIP and the RIP of achieving a rapid expansion of the private sector and for its transformation into a more competitive market economy. To solve the existing problems of the industrial sector, some additional institutional and policy changes have been proposed in the new (1991) policy. As in RIP, seven industries are earmarked for the public sector. The indicative or the discouraged lists have been deleted. The Government will, however, frame rules from time to time for certain industries to protect environment, public health and national interest, and such industries could be established subject to these rules. These industries will be treated as "regulated industries."

A major goal of the 1991 industrial policy is to increase efficiency and productivity in the industrial sector by transferring public sector industries to the private sector. With this end in view the present process of privatization will be strengthened. The policy also envisages a number of measures to improve the operational efficiency and economic viability of the public sector enterprises. Sanctioning procedure has been further simplified. Investment incentives, in particular for export-oriented and exportlinkage industries, have been expanded. For purpose of such incentives, there will be no discrimination between domestic and foreign investors. Further, protection of foreign investment from nationalization and repatriation of profits and dividends are assured. To assist in the establishment of export-oriented industries, more export processing zones with improved facilities will be established¹⁰.

Policy Instruments

Investment Sanctioning

The GOB exercises general control over industrial investment through the public sector corporations and by imposing limits on both size and area of activity for private investment. Obviously, the Government does not have the same degree of control over the allocation of private sector investments in manufacturing as over public sector investments. Flows of private resources are determined

largely by opportunities for profits, and it is the nature and scope of these opportunities that Government policy seeks to influence.

The major instruments available at present for influencing the allocation of private investment are the sanctioning of investment, import controls, the tariff system, and other procedures for allocating foreign exchange. The sanctioning of investment is important particularly because it entitles the private industrialists to the allocation of foreign exchange for the initial capital goods imports and also allows them access to imports of raw materials and spare parts for their continuing operation. Crucial in this regard is the Industrial Investment Schedule (IIS) which lists the sectors and the permissible quantitative limits for investment, and thus serves as a guide to the investors as well as to the sanctioning authorities for approving industrial investment projects.

Investment Sanctioning

Investment in Bangladesh is subject to approval by various agencies depending on the sector, the size of investment, and the nature of assistance the investor seeks from the Government. Over the years, the investment sanctioning process has been decentralised and many agencies have been given the right to sanction projects. Projects requiring long-term loans need to be sanctioned by the DFIs, nationalized commercial banks (NCBs), Bangladesh Krishi Bank, or BSCIC. In addition, the Department of Industries, Department of Textiles, and other specialized agencies such as Tea Board and Livestock Board may also approve investments.

Prior to 1980, approval of private investment in industries had to undergo cumbersome procedures. All applications for investment had to be referred to the Department of Industries for preliminary approval even if they were included in the IIS. Also, very large investment (the ceiling has been raised over time) seeking institutional finance and needing imported raw materials required the approval of the Investment Board¹¹, and occasionally of the National Economic Council, depending upon the size of the project. Foreign investments of any size required the approval by the Foreign Investment Cell, which was Chaired by the President.

With the announcement of NIP 1982 and RIP 1986, the investment approval process was simplified substantially by increasing in step the sanctioning authority delegated to government departments and financial institutions. Thus, between 1982 and 1986, approval of the Investment Board was limited to only those projects having raw material import content exceeding 20% and needing foreign exchange at the official exchange rate. In 1986, this limit was raised to 50% and subsequently was dropped altogether. In 1987, sanctioning powers were increased to Tk. 100 million for the DFIs, and to Tk. 50 million for nationalized commercial banks (NCBs). The 1991 Industrial policy raised the sanctioning power of the DFIs and the NCBs to Tk. 300 million. For approval of industries beyond the financial limits of these institutions, applications shall be

referred to the BOI¹².

Apart from simplifying the sanctioning process and increasing the sanctioning authority of various departments and institutions, the diverse controls exercised by the Department of Industries and the Chief Controller of Import and Exports (CCIE) were also streamlined. Thus with the announcement of NIP/RIP, automatic registration is provided for projects financed from government sources or non-repatriable foreign exchange: the number of free sectors in which private investment does not require approval, as long as equipment and materials are financed from investor's own resources or the secondary foreign exchange market, has been increased: and a "one-stop" service was established at the Department of Industries (taken over by the BOI in 1989) to handle all licensing requirements of private investors. As a result, the number of industries treated as free sub-sectors rose from 22 in 1980 to 49 in 1982 and to 125 in 1989. After the announcement of the 1991 Industrial policy, all industries (other than the reserved sectors) that are open to the private sector will be considered as free sectors requiring no sanctions provided the industries are set up with entrepreneur's own fund, or with fund from private banks or private financial institutions¹³.

Import Control

Historically, Bangladesh has followed an extremely restrictive import policy as a means of rationing scarce foreign exchange. The traditional administrative instruments employed to implement the import policy since independence were the foreign exchange allocation system and the import Policy Order (IPO). The IPO specified items whose importation was allowed, prohibited or required special authorization.¹⁴ For the allocation of scarce foreign exchange among users, the Government relied upon import licensing rather than on tariffs and the exchange rate mechanism. With a few exceptions, licences were required for all imports.¹⁵ This method of allocation was intended as a means of both ensuring allocation to priority areas and protecting vulnerable local industries from import competition. Import programmes were prepared semi-annually, and frequently revised to take account of the changing availability of export earnings and aid funds. The system was not, however, sufficiently flexible to ensure smooth functioning under changing circumstances. Complexity of the system, deficiency in its administration, cumbersome foreign exchange budgeting procedures, poor inter-agency coordination, rigid allocation of licences and time-consuming procedures, all resulted in inordinate delays and presented a serious obstacle to efficient industrial production.

Simplification of Import Procedures

The government took some positive steps during the late 1970s to rectify the shortcomings of the import regime. A new commodity classification system (based on the Brussels Tariff Nomenclature) was adopted on 1 July 1979.¹⁶

Beginning with the 1978-79 fiscal year the import programme was prepared on an annual basis.¹⁷ To avoid duplication of efforts, licensing of imports of capital goods was transferred from the office of the CCIE to the Director General, Ministry of Industries.

Import licensing procedures were further liberalized in the 1980s by the adoption of pass-books which registered the input requirements of the industrial importers as their entitlements. Firms were awarded cash licences to import a fraction of these entitlements at the official exchange rate. The percentages of entitlements were determined according to the priority accorded by the Government to each individual industry¹⁸. Because of the rigidity in the system of allocating licences, however, individual firms were often unable to increase their output in response to change in demand.

This system of licensing was changed in 1983/84. Imports financed with cash licence at official exchange rate were gradually reduced to 60% of entitlements in 1983/84, to 50% in 1984/85, and were limited to some essential imports in 1985/86. All industries were required to import the rest of their requirements from the secondary (WES/XPL) market where the exchange rate better reflects the opportunity cost of foreign exchange. The list of commodities imported exclusively through the WES/XPL scheme was expanded. In 1986-87, all Government imports except those financed by foreign aid or barter trade were assigned to the WES market. Further, import licensing was abolished and imports were permitted against an L/C authorisation form to be accepted by banks designated by the industrialists. Finally, the most radical change in import regulations was the shift in 1986 from a positive list to a "negative list" supplemented by a "restricted list". Prior to 1986, only goods specifically listed in the Annual IPO were importable. Under the new provisions, all imports have been freed except those subject to the "negative" or "restricted" lists, and commercial and industrial private importers may now import without licence any item not appearing in the IPO lists provided the item is in the passbook¹⁹.

Despite these creditable efforts, a considerable proportion of imports remain subject to rigid and complex administrative regulations and controls. The cumbersome process of establishing entitlements, i. e., import requirements of raw materials and spares for individual firms remains in force. Furthermore, in the WES and XPL, schemes, imports are effectively controlled by the availability of foreign exchange. Also, a significant proportion of industrial raw materials is now included in the negative/restricted list which inhibits full capacity utilization of industrial enterprises. Again, since most items on the restricted list can only be imported by industrial users, small and cottage industries which rely on the imports of raw materials by the commercial importers are seriously affected by the restrictions. Ad hoc and arbitrary measures banning the importation of particular items are not uncommon either²⁰. Finally, there are outright bans on imports which compete with domestic production.

As a result of quantitative restrictions on the import of raw materials, spares and accessories, quality and operating efficiency of both domestic and export production may suffer, as locally available substitutes are frequently of poor quality. To promote efficiency of local industries, well-designed incentives and a rational tariff structure rather than quantitative restrictions would be more effective and would also contribute to Government's resource mobilization efforts by increasing tariff revenue. The adjustment programme initiated in January 1985 proposed to phase out the QRs (with priority being given to removing bans in the steel, chemical, textile and light engineering sectors), and to remove the restrictions on 60 industrial raw materials included in the restricted list. Some progress has been achieved in this regard and there has been significant reductions in the items included in the control list, (from 648 in July 1990). Nevertheless, the target of eliminating import bans and restrictions (except for items relating to security, health etc.) by 1992-93 is unlikely to be achieved²¹.

Import Duties

Taxation of imports in Bangladesh includes a combination of customs duties (tariffs), value added tax (introduced in July 1991 to replace the sales tax), development surcharge and licence fees. Value added taxes are imposed on the customs-duty paid c.i.f. value of imports, at rates from zero upto 20%. Development surcharge was introduced since July 1982, and in the budget proposal for 1989-90 the rates were set at 8% of c.i.f. value of imports. Licence fees are imposed on import licence, import permit or L/C authorisation, as the case may be. The rate is currently fixed at 2.5 per cent of import value. Imports upto a certain value (e.g., upto Tk. 75,000 as per IPO 1991-93) are, however, exempt.

Tariffs are the most important of import taxes, and with the decline of the influence of import controls over the past years, the structure of tariffs has become a very potent instrument with the government to determine the pattern of private sector investment. The government employs the tariff system to protect domestic industries and to provide incentives to private investment in manufacturing in "less developed" areas.

The present tariff structure, apart from outright bans and QRs, protects most products at the final stage of production by very high nominal rates. The rationale is to provide greater assistance to industries with higher value added. Thus, raw materials receive less protection than intermediate products, which in turn are less protected than final goods. However, there are serious anomalies within this general tariff structure, because some intermediate inputs are banned or have much higher tariffs than the final products. Special exemptions and the existence of a large volume of illegal trade create additional anomalies in levels of effective protection for different industries, often resulting in low or even negative rates of protection for some processes and unduly high levels of protection for others²².

The tariff structure is further complicated by the large number of tariff slabs and the way they are assigned. Until recently (i.e., prior to 1986), the tariff code had 24 tariff slabs which were not based on easily discernible principles by which different products were assigned different rates²³. There were large differences in the duty rates not only among different industries but also between products in the same industry, depending upon the type of importer, and use of the product, or the geographical location of firms. The existence of widely divergent nominal rates contributed to wide differentials in effective rates of protection. Thus, for many products, basic raw materials were given higher protection than intermediate outputs, while these anomalies in the tariff system distorted the structure of protection and fostered allocative inefficiency, often by according the highest protection to industries with lowest value added. This could be avoided by keeping the band between minimum and maximum nominal rates of protection as narrow as possible, especially for intermediate and final products.

Beginning 1983, the Government has been in the process of implementing some reform in the tariff regime. Steps have been taken to rationalize the tariff structure in order to reduce the wide variation of tariffs and ensure that different products have broadly similar and appropriate protection, and to gradually replace the QRs and other administrative controls on imports with tariffs. In 1985-86, the existing 24 tariff rates were brought down to 11. As part of a phased three-year programme (1987/88-1989/90) to rationalize the tariff structure, further simplification was undertaken in 1987/88 by reducing the maximum nominal tariff for most final goods imports in the textile, steel and engineering, chemicals, and electronics sectors from over 200% to 125%²⁴.

Commensurate downward adjustments were also made to the rates for raw materials and intermediate products in these sectors. In addition, the sales tax was reduced from 4 to 3 rates (0%, 10%, and 20%). Nevertheless, the number of effective duty rates was still large because of the addition of varying sales taxes to tariff. To overcome this problem, the government agreed to reduce the number of tariff rates to eight (0%, 2.5%, 10%, 20%, 50%, 75%, and 100%) during 1987/88 and 1988/89 and also limit the sales tax to two rates (0% and 20%). This would reduce the number of effective duty rates from 33 to 16.

An examination of the tariff structure following new revisions announced in the 1989-90 and 1990-91 budgets, however, indicates that the objectives of the phased programme have been partially achieved. About 85% of items now bear operative tariff rates of 100% or less. There is now a general progression of operative tariff rates from low rates on raw materials to high rates on final products. However, a number of intermediate products are also taxed at 100%

(well above the target rate of 75%, and at the lower end of the scale, the operative tariff rate seems to be well above the targeted 20% for raw materials. Thus, while some progress has been made in reforming the tariff structure, the achievement has been less than the stated targets. Distortions, especially those emanating from high rates and exemptions, still remain in the trade regime. Both the average and maximum tariff rates are still far too high and need to be substantially reduced overtime, as they provide excessive levels of protection for many items distorting resource allocation and perpetuating inefficiencies. Prevailing tariff levels also entail a strong bias against exports which must be corrected to promote export growth and develop a competitive and reason the 1989-90 budget actually raised tariff rates to 100% or more on a number of finished products which can be domestically produced.

Exchange Rate Policies

Reform efforts undertaken by the government in improving the import policy regime in recent years as outlined above have also been accompanied by some positive steps in the realm of exchange rate policies and management of the foreign exchange market. A flexible exchange rate policy has been in operation

Table 1
Exchange Rates (Official and WES)

Period	Taka per US dollar		WES Premium (% of official)
	Official	WES	
1972/73	7.8763	-	-
1973/74	7.9664	-	-
1974/75	8.8752	-	-
1975/76	15.0541	-	-
1976/77	15.4261	-	-
1977/78	15.1168	19.86	31.4
1978/79	15.2231	19.68	29.3
1979/80	15.4900	19.21	24.0
1980/81	16.2586	20.11	23.7
1981/82	20.0652	22.79	13.6
1982/83	23.7953	24.12	1.4
1983/84	24.9437	27.16	8.9
1984/85	25.9634	29.38	13.2
1985/86	29.8861	32.74	9.5
1986/87	30.6294	33.08	8.0
1987/88	31.2422	32.94	5.4
1988/89	32.1424	32.91	2.4
1989/90	32.9214	33.58	2.0
1990/91	35.7213	36.38	1.8

Source : Bangladesh Bank, *Economic Trends*, Vol. 16(9), September 1991.

since mid-1979, when the Government started a policy of steadily depreciating the Taka with a view to improving the international competitiveness of exports, promoting export diversification and encouraging efficient import substitution²⁵.

An important innovation in Bangladesh's import policy over the recent years has been the considerable expansion of the scope for financing imports through the secondary foreign exchange market (WES market), where supply and demand determine the price of foreign exchange and hence its allocation among competing users²⁶. The relative importance of the WES market has increased considerably in the recent years. The share of exports entering the secondary market has steadily risen, for example, from 8% in 1978/79 to 27% in 1984/85, and to 71% in 1986/87²⁷. As of now, raw jute, tea and wet blue leather are the only exports transacted at the official exchange rate. Similarly, the share of imports coming through the secondary market has increased significantly. In 1985/86, all non-government imports, and all government imports, except those

Table 2

Total Import Financing, 1972/73-1989/90 (US\$ million)

Year	Cash ^a	Barter	Special Trade	WES	Loans & grants	Total
1972/73	396	49	-	-	541	987
1973/74	397	64	-	-	393	854
1974/75	274	62	3	41	811	1191
1975/76	430	24	5	40	787	1286
1976/77	307	29	3	56	450	845
1977/78	497	49	3	88	795	1431
1978/79	443	74	3	116	1006	1641
1979/80	902(38.6)	75	4	177(7.6)	1181	2339
1980/81	1056(39.6)	97	3	334(12.5)	1179	2669
1981/82	977	101	4	342	1263	2687
1982/83	490	50	11	479	1287	2317
1983/84	637	75	7	495	1138	2353
1984/85	735	64	7	696	1146	2648
1985/86	649	85	33	676	920	2364
1986/87	366(14.0)	79	27	879(33.5)	1269	2620
1987/88	444(14.9)	85	43	1090(36.5)	1324	2987
1988/89	423(12.5)	91	91	1435(42.5)	1160	3375
1989/90	568(15.1)	63	55	1799(47.9)	1198	3759

^a at the official exchange rate.

Note : Figures in parentheses represent percentage of total in the respective year.

Source : Bangladesh Bank.

financed by foreign aid or through barter arrangements, were assigned to the secondary market.

As a result of these measures, imports financed at the official exchange rate through cash licences were gradually reduced from 39% of total imports in 1979/80 to 15% in 1989/90 (table 2). Imports through cash licences are now limited largely to essentials such as foodgrains fertilizer, and raw materials and capital machinery for export industries. The proportion of total imports financed through the WES market increased from about 8% in 1979/80 to 48% in 1989/90. These policies, by providing easier access to imported raw materials and intermediate goods through the WES market, did away with the cumbersome and time-consuming process of import licensing and increased the ability of manufacturers to plan and adhere to production schedules. Shifting of imports from the controlled official market to the secondary markets where the exchange rate better reflects the opportunity cost of foreign exchange has also resulted in a narrowing of the gap between the official and the secondary exchange rates (see table 1) and facilitated the process of eventual unification of the dual exchange rate system²⁸.

Investment Incentives

To stimulate and guide private industrial investment in to selected priority sectors and backward regions, a wide array of fiscal and monetary incentives have been designed and expanded in successive industrial policy resolutions. An important step in this direction was taken in the RIP when import duties on machinery and tax holiday period were differentiated on the basis of a 3-way regional classification, namely, developed areas, less developed areas and least development areas. Import duties on machinery were set at 15% for industries located in developed areas, 7.5% in less developed, and 2.5% in least developed areas. The lower duty rate of 2.5% is also allowed to small and cottage industries in less developed regions and to BSCIC industrial estates, export-oriented industries, or industries using at least 70% indigenous raw materials, regardless of location.

Apart from concessional duties on import, newly established industries are granted special tariff protection for upto four years and a liberal debt/equity ratio. Tax holidays are granted to new industries, ranging from 5 years in developed areas to 7 years in less developed areas, 9 years in least developed areas, and 12 years in the special economic zones²⁹. Accelerated depreciation allowances are allowed at the rate of 80% of actual cost of plant and machinery during the first year of operation and 20% the following year in developed area. The depreciation allowance can be carried forward if the unit sustains losses. Industrial units have also the option to either apply for tax holiday or to get the joint privileges of accelerated depreciation and investment allowances.

In addition, there are reduced fees on investment licences and import permits for industries set up in backward areas, exemptions from various excise taxes and

fees, relief from double taxation, liberal investment allowance for tax assessment, and deductibility of interest on loans. Besides, income tax exemption on dividend income is allowed to shareholders during the tax holiday period; all income arising from export of handicraft is exempted from income tax; borrowing rates for manufacturing enterprises have been reduced from the usual 14.5% a year to rates varying from 9% to 14%. A very important step was taken in the 1987/88 fiscal year, when company income tax rates were lowered to 40% for publicly traded companies (compared to 55%), 45% for industrial companies (compared to 60%), and 55% for non-industrial companies. Finally, the Industrial policy of 1991 has announced the creation of an Exchange Rate Fluctuation Absorption Scheme (EFAS) to reduce the impact on industrial sponsors for fluctuation of Bangladeshi currency with foreign currencies³⁰.

Incentives for Foreign Investment

In the Industrial policy of 1991, generous incentives have been made available to encourage foreign investors in joint ventures with local entrepreneurs, private or public, or independently on their own in a number of areas³¹. Sanctioning procedures for foreign investment have also been greatly simplified. No prior approval will now be needed for foreign investment in joint ventures if the total project does not exceed Tk. 100 million or if the foreign equity does not exceed 40%. In such cases, foreign investors need only register the projects with the BOI. Projects not falling under the above categories will require prior approval of the BOI.

The Foreign Private Investment (Promotion and Protection) Act, 1980 provides the legal framework for foreign investment. The law guarantees protection to foreign investment from nationalization, ensures equal treatment in all respects for local and foreign investments, and allows repatriation of proceeds from sale of shares and profits.

Other facilities provided to foreign investors are as under :

- (a) tax exemption on royalties, technical know-how and technical assistance fees and the facilities for their repatriation;
- (b) tax exemption on the interest on foreign loans;
- (c) tax exemption on capital gains from the transfer of shares by the investing company ;
- (d) avoidance of double taxation;
- (e) exemption of income tax for upto three years for foreign technicians;
- (f) remittance of upto 50 per cent of the salary of foreign employes;
- (g) no restriction on issuing work permits to foreign nationals; and

As it appears from the foregoing, the investment incentives provided in Bangladesh are quite generous. However, these incentives, in particular, tax holidays, accelerated depreciation allowances and concessionary duties for imported capital goods result in significant costs in terms of revenue foregone. At the same time the total impact of such incentives on industrial investment,

domestic and foreign, as well as on the regional dispersion of industry is not very clear either. Foreign direct investment in the country remains insignificant is also believed to distort the choice of investment projects, favour capital-intensive investments, and introduce a bias toward heavy debt financing and unbalanced capital structure³².

Considerations such as these leave scope for rethinking about the form and magnitude of incentives currently provided to encourage industrial investment. In general, investment incentives should be basically compensatory in nature and designed to offset inefficiencies and distortions that arise from policy shortcomings and market failures. In a favourable investment climate with adequate infrastructure, availability of inputs, access to skilled labour and absence of debilitating state interventions and controls, the success of industrial projects need not depend upon excessive incentives. In the case of Bangladesh, the major limiting factors are a narrow natural resource base, inadequate physical and social infrastructure, high production costs, poor labour discipline, unreliable legal system, nettlesome administrative procedures and uncertain political environment. Measures to rectify some of these major drawbacks could greatly improve the prospects of attracting investment, both domestic and foreign.

Export Incentives

During the 1980s a number of incentives were introduced to encourage export activities. Some of them were new, while others had already been in operation and were improved upon. They include the expansion of the secondary foreign exchange market (discussed above), the Export Performance Licence (XPL) Scheme, subsequently replaced by the Export Performance Benefit (XPB) Scheme, rebates on import duties and indirect taxes, tax reductions on export income, export financing incentives, the Export Credit Guarantee Scheme, the Export Processing Zone (EPZ), and improvement on the existing institutional framework for export promotion.

Export Performance Licence Scheme (XPL)

Significant modifications were incorporated in the XPL Scheme to Strengthen the incentives for export-oriented activities. Under the XPL Scheme, introduced in the mid-1970s, exporters of non-traditional products received import licences (Import Entitlement Certificates-IEC) for specific products over and above their normal percentage allotment based on the f.o.b. value of their exports. Eligible industries and their respective rates of entitlement were specified in the IPO³³. The IECs could be transferred to a recognized industrial unit or a registered commercial importer, or exchangeable for cash at the Bangladesh Bank.

The primary objective of XPL was to provide exporters with needed imports of raw materials, spare parts, and machinery. The transferability of the IECs was an added incentive to exporters as these could be sold at a premium in the market.

A disadvantage of this scheme was that rates of entitlements were determined arbitrarily creating uncertainty and wide differentials among export products. Further, the Scheme did not sufficiently compensate for the differential costs incurred in market penetration efforts, did not encourage the efficient and intensive use of domestic raw materials, and did not provide an adequate incentive to promote diversification of the export range³⁴.

Export Performance Benefit (XPB) Scheme

In 1985-86, the XPL Scheme was replaced by the XPB Scheme, and the entitlement rates were raised to 40%, 70%, and 100% of the net f.o.b. value of exports. According to the XPB Scheme, exporters received the proceeds from their banks at the time of negotiation of the exports documents. The scope of the XPB scheme had steadily been expanded over the years, nearly all exports enjoying these benefits, and the proportion of export earnings which could be sold to the secondary exchange market was gradually raised to 100%. These changes removed the fundamental shortcomings of the XPL system and contributed significantly to the competitiveness of non-traditional exports. The XPB Scheme was also modified to encourage backward integration by extending the facility to domestic producer of products used as direct inputs in the manufacture of exports. Furthermore, the use of IECs, through the XPL/XPB scheme, did not only increase the supply of foreign exchange in the secondary market, but also allowed a more efficient allocation of the scarce foreign exchange, since the secondary market better reflected the opportunity cost of foreign exchange.

Its contribution to exports notwithstanding, the XPB scheme had certain drawbacks. Because the XPB system was based on gross exports, it provided no incentive to reduce the import content of exports. An XPB scheme based on net exports (f.o.b. value of exports minus the value of imported materials) might be preferable but it would be difficult to administer as it would require close monitoring of the imported materials. The intended purpose of the XPB could also be defeated if the exporters purchased locally materials which were already imported by others. The most important drawback of this scheme was that the benefit it conferred rested upon the differential between the exchange rates prevailing in the official and the secondary markets. The substantial reduction of the exchange rate premium in the secondary market in the late 1980s already eroded the XPB very significantly. With the recent unification of the exchange rate, the XPB scheme has become redundant. This underscores the importance of maintaining a competitive real effective exchange rate and greater reliance on exchange rate management as a policy instrument for sustained export growth.

Duty Drawback System

Exporters of manufactured goods are entitled to drawback, i.e. get refund of duties and taxes already paid on importation of inputs used exclusively in export production, and also all excise duties paid on exported finished goods. Currently

there are three methods for realizing drawbacks: Drawback at Actual, Notional payment of Duty, and Drawback at Flat Rate. Under the Drawback at Actual scheme, the duty and tax drawback is calculated on the basis of the proof of actual payments made, and refunded on a case by case basis. The system is cumbersome, time-consuming and involves complex procedures to establish the drawback rate.

The notional system of duty payments, adopted in 1982-83 for certain fast-moving items such as ready-made garments, exempts exporters from paying duties and taxes on imports used in export production at the time of importation, but requires the recording of raw and packaging materials imported by an exporter and establishing a suspense account for the duties and taxes payable thereon. Liability to pay the amounts in suspense is removed on proof of exports. However, exporters experience difficulties in taking full advantage of this system because of complicated information³⁵.

Under the Drawback at Flat Rate system, first introduced in 1979/80, the drawback rate is based on periodic calculation of the average percentage value of customs, excise duties, and sales tax for a product or a product group. The coverage has been expanded over time and, since 1983-84, drawback payments are made through the exporter's bank in the form of an interest-free 90-day advance equivalent to the eligible amount of the drawback. Since, however, the facility is available after the export has been effected, this process does not reduce significantly the costs involved in delays and, as a result, the duty drawback system has become only marginally more effective as an instrument for export promotion³⁶.

In 1987-88, the drawback scheme was extended to indirect exporters using the inland L/C system. Nevertheless the duty drawback scheme is not flawless. It suffers from the lengthy procedures to verify the legitimacy of claims and the administrative discretion it offers officials for such verification. When extended to domestic suppliers of inputs to exporters, the system may also encourage these suppliers to import their own inputs to avail themselves of the drawback privileges. These shortcomings point toward the need for replacing the present case-by case or product-by-product approach by devising a more comprehensive system of incentives under which there will be no import restrictions on inputs used for direct and indirect exports.

Bonded Warehouse Facility

The most efficient system to exempt exporters from import duties and taxes is perhaps the special Bonded Warehouse Scheme (without Customs Officer). The scheme is currently allowed only for garments, specialised textile, and leather goods manufacturers that export 100% of their output. Indirect exporters (suppliers of inputs to export manufacturers) supplying under international tender and against payment of foreign exchange have also access to this facility. The scheme which is administered through the use of passbooks, input-output

coefficients, and stock books, permits fairly speedy administration of the import procedures and guarantees exporters duty free imports of their input requirements.

Export Processing Zones (EPZ)

In addition to the duty drawback and bonded warehouse schemes that guarantee free trade status to exporters, an Export Processing Zone (EPZ) was set up in Chittagong in 1984 where both foreign and local entrepreneurs can set up factories and receive complete exemption from customs duties and import restrictions. There are plans for establishing some other EPZs in Dhaka, Khulna and Chittagong with improved infrastructure facilities and incentives to facilitate new investments and improve their operating efficiency.

Export Financing

Export credit (pre-shipment and post-shipment working capital) for non-traditional items are available in local currency from commercial banks at concessional interest rates. Currently, the interest rate is 12% for traditional exports (raw jute, jute goods excluding carpet, and loose tea), and 9% for non-traditional exports including packet tea and jute carpet (7% for three selected items: light engineering and electronic goods, handicrafts and handloom). These concessional credit facilities are, however, available only to direct exporters who can get upto 90% of the value of export L/C or firm sales contract.

In 1986-87 additional export financing facilities were introduced through the provision of the so-called Back-to-Back L/C System. Commercial banks can now establish usance import L/Cs on a back-to-back basis of export L/Cs for the importation of raw materials and accessories from abroad for readymade garments, specialised textiles, household linen, hosiery products and items under crash programme. This facility has also been extended to indirect exporters supplying input to 100% garment export manufacturers³⁷. Steps have also been taken by Bangladesh Bank to expedite the processing of export credits and ensure easy access to new exporters.

Despite these improvements, new and small exporters have difficulties in obtaining access to export credit for lack of adequate physical collateral required by commercial banks. Also, although indirect exporters are now eligible for export financing, the administrative mechanisms for the inland L/C system are still lacking and need to be strengthened to serve as the cornerstone of the incentive system for indirect exporters.

Export Credit Guarantee Scheme

This scheme was introduced in 1978 to insure the loans in respect of export finance. The scheme is administered by the Export Credit Guarantee Wing (ECGW) of the Sadharan Bima Corporation, and its main objective is to protect (i) exporters against their overseas commercial and political risks, and (ii) banks against the possible losses resulting from export financing. The scheme covers

the banks' risks associated with both pre shipment and post-shipment financing (to the extent of 75% of the loss), and also extends a comprehensive guarantee directly to the exporters.

The guarantee scheme has grown considerably during the last decade, but yet it covers only a small percentage of exports—6% of traditional and 18% of non-traditional exports (as of 1988). Small and new exporters have difficulty in getting access to export financing due to institutional weaknesses of the Scheme and the conservative attitude to commercial banks. The ECGW's operations are hampered by a number of factors, including inadequate staffing, lack of operational autonomy, insufficient funding, ineffectiveness of the refinancing scheme arranged with the Bangladesh Bank, and other institutional shortcomings. These matters deserve the Government's full consideration, as the scheme is an important institutional component of the export promotion effort.

Income Tax Rebate

Apart from the duty rebates on imports mentioned earlier, there is at present a provision for income tax rebate upto 60% on income earned from export of all items other than from jute, jute goods and tea. In the 1991-93 Export Policy, the income tax rebate has been raised to 100% of income earned from the export of any commodity. Exporters of non-traditional items are also allowed rebated on fire and marine insurance premia.

Export Development Fund

To complement earlier initiatives in the industrial sector, a project was approved by IDA in April 1989 which would (a) establish and finance an Export Development Fund (EDF) in Bangladesh Bank to provide pre-shipment financing for imported inputs in foreign exchange to exporters of non-traditional goods; and (b) provide technical assistance (with USAID cofinancing) to Bangladesh Bank, Duty Exemption/Drawback office, Sadharan Bima Corporation and the Export Promotion Bureau, the key institutions involved in export finance and administration. The creation of the EDF is expected to be an effective addition to the current export promotional instruments.

Despite the wide array of explicit policy instruments used to promote export development, export activities seem to remain less profitable than other industrial and commercial activities. The current export incentives like garments, leather goods and some specialized textiles which have been able to take advantage of such benefits as bonded warehouse facility, back-to-back L/C facility, investment incentives etc. are benefited by these incentives. Most other activities that do not benefit from these incentives are thus inadequately assisted. Also, the effectiveness of these incentives is largely offset by the degree of protection provided to import substituting production by high tariffs, QRs and bans on competing imports or by controls on access to foreign exchange. The effective rate of assistance for import substituting activities is thus much higher than for

export activities due to relatively high levels of tariffs and other import restrictions (despite significant trade policy reforms in the recent years), resulting in a substantial bias against exports³⁸.

Also, current export promotional policies do not encourage backward integration of export industries although this is necessary for increasing domestic value added and net foreign exchange earnings. The bonded warehouse system, the duty drawback scheme and the XPB which are major policy instruments are all biased against backward integration. The exporter receives full tax offset on bonded warehouse imports or duty drawbacks only when he imports and not when he purchases locally. Also, since the XPB is based on gross exports, it provides no incentive to reduce the import content of exports. Furthermore, the drawback system extended to domestic suppliers of inputs to export units is also subject to misuse, since it encourages these suppliers to import their own inputs to avail themselves of the drawback privileges³⁹.

Because of those shortcomings, there is need for devising new measures or new instruments which will be applicable to all industries, will be easy to implement, and respond quickly to the rapidly changing needs of the export sector. Such a strategy will provide an attractive alternative to the present system which is product-specific, case-by-case oriented, discretionary and cumbersome to administer.

Public Sector Reforms

In the decade of the seventies, the manufacturing sector in Bangladesh was dominated by poorly performing public sector enterprises (PSEs). A number of factors such as shortage of key managerial and technical personnel in most nationalized enterprises, shortage of trained labour, frequent power outages, irregular supply of inputs and spares, and poor maintenance led to low capacity utilization, production inefficiency and mounting losses. Intensive bureaucratic intervention resulted in (i) PSEs operating on bureaucratic rather than commercial principles, (ii) limited enterprise autonomy, (iii) delays in decision-making, (iv) over-concentration of power and authority in public sector corporations at the cost of efficiency of the enterprise, (v) loss of initiative at the management level, and (vi) diffusion of responsibility and consequent inability to establish accountability.

Al though in the early 1980s, the scope of private sector was expanded, actual response of the private sector was weak because of cumbersome administrative procedures and controls. Potential investors were also diffident as they were not convinced by official pronouncements about the envisaged larger role of the private sector. The policy environment was not conducive to a vigorous growth of private investment in industry, production and exports.

The NIP adopted a board action programme to improve the performance of the PSEs through: (1) denationalization/disinvestment of PSEs, (2) financial

restructuring and physical rehabilitation of retained units, (3) greater autonomy to the PSEs in setting prices (upto 10% without ministerial approval), (4) management contract to run big units, (5) sale of upto 49% of government shareholdings in profitable of an effective performance monitoring system for industries that would remain under states control⁴⁰. The first four of these objectives have been realized to some extent but with respect to operational autonomy and performance monitoring of the remaining PSEs little progress has been made so far.

Privatization

The denationalization programme that started in the late 1970s accelerated after the announcement of the NIP. By the end of the 1980s, the number of industrial enterprises in the public sector had fallen from 854 in 1972 to 160 organized under six corporation⁴¹.

The progress in the partial privatization programme has, however, been very limited and the process is likely to be fraught with difficulties, although initial public response was satisfactory⁴².

Seemingly, the poor profit potential of the privatized enterprises because of their doubtful viability (in an open competitive environment) and retention of majority control by the government instead of complete privatization are not very appealing to the private investors. Furthermore, the scope of the intended reform is limited as there are no clear-cut policies concerning the fate of the vast majority of uneconomic and unsalvageable PSEs in which potential investors are unlikely to show any interest.

The Government has announced its intention to form holding companies, but no action programme has been formulated for its implementation. Whether or not the concept of holding company is a workable solution to the issue of managerial autonomy remains to be seen. To a large extent it will depend upon how functions are allocated between the line ministries and holding companies. The danger is that the supervisory bodies may not act responsibly, and the past pattern of opportunistic behaviour will persist. At the same time, the much needed managerial and technical talent may be tied up with holding companies, and the enterprises burdened with uncalled-for overhead costs. It is thus not very clear if the cost of operating holding companies will be justified by the potential benefits, or if PSEs would not perform equally well if not better without the guidance of the custodian holding company. After all, experience with holding companies in other countries has not been felicitous⁴³.

With respect to operational autonomy and performance monitoring of the remaining PSEs, the Ministries of Finance and Industries jointly launched a project funded by UNDP titled Development Performance Evaluation and Financial Management Information Systems for Autonomous Bodies. A main objective of the project is to develop a system of performance evaluation of the PSEs so as to ensure meaningful control by the corporations and line ministries

consistent with the essential operational autonomy of the enterprises. The result of the exercise should be something like a "performance and mutual commitments of the enterprise, the government and other agencies concerned. Despite these efforts, weak institutional arrangements linger on, the financial performance of PSEs has not improved, and inefficiencies stemming from poor policies, fiscal indiscipline and weak management remain. Financial performance of PSEs remains poor, with total losses of corporations during 1980-89 amounting to Tk. 4.7 billion (table 3). The pricing policy is inefficient. Although the manufacturing PSEs have been allowed flexibility to increase prices by up to 10% annually without ministerial approval, in practice, they are often not permitted to exercise this right, and, as a result, price adjustments have not been sufficient to offset increases in input costs. Moreover, the prices of some key products-fertilizer, sugar, newsprint and paper, remain directly controlled.

Concluding Observations

Industrial and trade policies, as explained in the foregoing have significantly improved over the last few years, but much more needs to be done. Simplification and liberalization of investment sanctioning procedures has to be complemented by reforms in other areas-in particular the tariff system and import regulations which are essential elements in the current structure of industrial assistance policy. The existing structure of industrial protection continues to

Table 3
FINANCIAL PERFORMANCE OF PUBLIC SECTOR INDUSTRIAL CORPORATIONS,
1979/80-1988/89 ^a

(Tk. million)

<u>Corproations</u>	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1979-80 to 1988-89
BJMC ^b	780	255	-462	239	-298	-1,462	-1,583	-419	-1,431	-1,459	-5,840
BTMC ^b	-171	-184	-418	53	134	42	-519	-227	-338	68	-1,560
BSEC	147	124	-120	-228	-154	-39	5	15	27	8	-215
BCIC	-23	56	71	396	263	158	155	-55	237	300	1,558
BSFIC	40	386	464	457	438	-215	-307	-278	124	19	1,128
BFIDC	1	10	8	33	34	48	58	14	-12	67	261
TOTAL	774	647	-457	950	417	-1,468	-2,191	-950	-1,393	-997	-4,668

^a Net profit before tax (after depreciation and after interest). Negative sign denotes losses.

^b Accounts of the mills that remained in the public sector as of June 1982.

Source : World Bank Report No. 7654, *Bangladesh : Manufacturing Public Enterprise Reform*, August 3, 1989, table 1.5,p.6; Ministry of Finance. Monitoring Cell.

create distortions by giving uneven incentives to different industrial subsectors and thus impedes an efficient industrial and export development. Highly differentiated rates of nominal protection, coupled with arbitrary and *ad hoc* exemptions, have resulted in widely dispersed effective rates of protection and distortions in resource allocation in the economy. These anomalies in the tariff structure and the import regime need to be removed if investments are to be allocated efficiently in the future.

Although the industrial and trade policies during the 1980s have been less inward-looking than before, the anti-export bias remains, as effective levels of assistance to exports are lower than those provided to import-substitution activities. This calls for a speeding up of the process of removing quantitative restrictions, and rationalizing the current tariff structure, import policies and export incentives. The array of incentives now available for particular export should be extended fully to other non-traditional exports. Backward and forward linkages must, to the extent that are economically viable, be encouraged. To that end, the existing system of export incentives should be streamlined to minimize administrative bottlenecks and facilitate smooth and quick implementation of policy.

About the ailing public sector enterprises, the Government has sought to enhance enterprise autonomy by giving the PSEs greater operational autonomy through establishing certain accountability and performance criteria. However the speed and magnitude of implementation of the criteria. Has not succeeded in arresting the deterioration in PSE financial performance. Unless clearer performance criteria are established and enterprises are given greater operational autonomy, the PSEs will continue to be a burden on the economy instead of contributing to its growth⁴⁴.

In fact, reliance on performance or management contracts to strengthen the financial position of PSEs and prepare them for privatization may be a slow process. Also, given the large number of ailing PSEs, constraints in the devising and the administration of performance and management contracts to all PSEs could be prohibitive. For this reason, a selective approach whereby only a limited number of relatively more promising enterprises will be chosen for the purpose appears appropriate⁴⁵. This approach could ensure that at least a few relatively more efficient units may be salvaged and become profitable. Selecting in this manner of the potentially viable PSEs for inclusion in the performance or management contract programme would add to its credibility and very likely expand the scope of the divestiture programme.

As regards the Government's Programme of privatization of PSEs, care should be taken to eliminate certain drawbacks that characterize the present privatization process. Firstly, a definite time frame within which the programme will be implemented should be determined. Secondly, the principles of selecting the PSEs for purpose of divestment should be clearly defined. The Government

should not choose to divest a PSE merely because they cannot manage it profitably assessed. No disadvantageous condition should be attached to the sale of an enterprise which may prevent it from becoming profitable (e.g., the requirement to retain surplus and inefficient labour). The units which stand no chance of becoming economically viable should be closed down and their assets sold. Also in order to generate confidence of the potential investors, the government should allow and facilitate total, instead of partial, divestiture of the manufacturing PSEs. Retaining majority government control in sectors where public ownership cannot be justified is only likely to create diffidence among the potential investors⁴⁶.

Notes and References :

1. *Bangladesh Industrial Enterprises (Nationalization) Order 1972*.
March 26, 1972, referred to as Presidential Order (P.O.) 27 of 1972.
2. The incentives included (i) a 5-year tax holiday (although 60% of the tax-exempted profits were to be ploughed back or invested in government bonds, (ii) deferment of customs duties on imported machinery for up to 6 years, (iii) 5% duty rebate on capital equipment up to Tk. 1 million, and (iv) special incentives for export industries and firms located in less developed areas of the country (outside Dhaka, Narayanganj, Chittagong and Khulna).
3. For details of the scheme, see footnotes 14 and 26 below.
4. The reserved sectors were : (1) arms and ammunition, (2) atomic energy, (3) jute, (4) cotton (excluding handloom and specialized textiles), (5) sugar, (6) air transport, (7) telecommunication, and (8) generation and distribution of electricity.
5. The 10 industries open for joint ventures between private and public sectors were : (1) paper and newsprint, (2) iron and steel, (3) ship-building and heavy engineering (4) heavy electrical industry (5) minerals, oils and gas, (6) cement, (7) petrochemicals, (8) heavy and basic chemicals and basic pharmaceuticals, (9) shipping, and (10) mechanised forestry.
6. Industries in the reserved list were : arms and ammunition, atomic energy, air transport, telecommunication, generation and distribution of electricity, and forest extraction (mechanised).
7. The concurrent list covered jute, cotton textiles, sugar, paper and newsprint, iron and steel, ship-building and heavy engineering, heavy electrical industry, minerals, oil and gas, cement, petrochemicals, heavy and basic chemicals and basic pharmaceuticals, shipping and appliances and equipment for telecommunication service.

8. The Reserve List is made up of the six reserve sectors of the NIP plus "security printing." See Ministry of Industries, *Industrial Policy 1986*.
9. The functions of the BOI include promotional work; approval and registration of industrial projects; provision of infrastructural facilities; issue of work permits to expatriate personnel; assistance in obtaining local financing; allotment of land and approvals from administrative agencies; customs clearance for imported equipment; and post-investment services. It took over its "one-stop service" function from the Department of Industries. For details, see *Board of Investment Ordinance No. 32, 1988*.
10. For details see GOB, Ministry of Industries, *Industrial Policy 1991*, July 1991.
11. The Investment Board was chaired by the Minister of Industries and included the Secretaries of Industry, Finance and Commerce, bank directors, and the Director General of Industries (DGI) as its Secretary.
12. See Ministry of Industries, *Industrial Policy 1991*.
13. For entitlement of institutional Facilities, however, industries have to be registered with sponsoring agencies which are : BSCIC in the case of small and cottage industries, Department of Textiles for textiles industries, Department of Jute for jute industries, Department of Fisheries for fisheries industries, BEPZA for industries located in EPZs, and the BOI in all other cases.
14. Permissible items for import were classified into three basic lists differentiating among (i) commercial importers, (ii) importers under Wage Earners' and Export Performance Licence schemes, and (iii) industrial importers. Priority, banned, or especially authorised items were listed separately. The IPO also prescribes import procedures and documents. Imports not covered by IPO include those which are financed by project aid, barter and special trading arrangements, or commodity aid supplied in kind. The Wage Earners' Scheme permits imports of some goods using remittances made by Bangladesh nationals abroad. Under the Export Performance Licence Scheme, registered exporters of non-traditional items were issued "bonus" import licences upto a specified proportion of their actual exports.
15. Import licences were issued by the Licensing Board at the office of the CCIE under the Ministry of Commerce. The IPO Specified who could import what based on broad categories of commodity requirements and users, and what specific sources of foreign exchange could be used to fund them. Allocations were based on "entitlements" reflecting an industrial unit's import requirements determined by its estimated needs for capacity operation on a one-shift basis.
16. In July 1988, the Government adopted the Harmonized System (HS) of notation as the basis for classification of trade restrictions. By bringing all trade related transactions under a common classification system, this resulted in a significant simplification.
17. Starting July 1989, the IPO is to remain in effect for two years rather than one.
18. In 1982-83, for example, 165 industries were awarded cash licences for 100% of their entitlements, while 88 industries received only 55%. Another 66 industries

- could finance their raw material imports only through the more expensive (WES) secondary market. See World Bank Country Report No. 6049: *Bangladesh : Recent Economic Developments and Medium Terms Prospects*, Vol.1, March 17, 1986.
19. Beginning 1989-90, the Negative and Restricted lists have been consolidated into one list, known as the "Control List."
 20. For example, during 1984-85, imports of minor irrigation equipment (shallow tube-wells and low-lift pumps) were banned on grounds that large inventories accumulated. Although viewed as temporary, the measure runs counter to the objective of increasing the involvement of the private sector.
 21. World Bank Report No. 9379-BD: *Bangladesh: Managing Public Resources for Higher Growth*, April 19, 1991.
 22. An implication is that some products believed to be highly protected either by bans or by high tariffs do not in fact enjoy this protection because of the concessions that erode the protection. Thus, concessionary rates for imports of machinery and capital equipment do not encourage the development of the local capital goods industry.
 23. Till 1978, there were 36 different rates ranging from 0 to 400.
 24. The objective of the programme was eventually to (i) reduce the maximum tariff rate to 100% (with the exception of specified luxury goods); (ii) limit customs duties to a maximum of 20% on raw materials, 75% on intermediate products, and 100% on final products; and (iii) restructure import tariff in the textile and steel and engineering sectors so that nominal tariffs in these sectors fell within the range of 0-85%.
 25. Immediately after independence, in December 1971, Bangladesh devalued the Taka by 58%, and in May 1975, by another 85%. After several minor adjustments since then, Bangladesh adopted a flexible exchange rate policy from mid-1979 fixing the value of Taka in terms of a basket of currencies of her major trading partners. The reference currency was Pound sterling for intervening in exchange rate but since early 1983, because of relative trade weight, U.S. dollar was introduced as the intervening currency. The nominal exchange rate of Taka was allowed to adjust with fluctuations in the currencies of major trading partners in relation to the reference currency. Following this method of adjustment, the nominal exchange rate depreciated by about 68.4% during the Second Plan Period (1980-85) and by another 26.8% during the Third Plan (1985-90). During 1990-91, the Taka depreciated by 8.5%. See table 1.
 26. The Secondary market was established in 1977/78 to encourage the flow of workers' remittances and promote non-traditional exports by allowing a premium over the official rate. Before July 1984, the WES rate was a free interbank auction market rate. Beginning 1984-85, the rate is set by a committee of authorised dealers with Bangladesh Bank acting as an observer. The premium over the official rate varied from time to time. It was as high as 31% in 1977/78 but has narrowed down to under 2% in 1990/91. See table 1.

27. World Bank Report No. 6616-BD, Bangladesh : *Promoting Higher Growth and Human Development*, 10 March 1987.
28. An objective of the reform programme instituted in 1987 was the unification of the exchange rate to eliminate currency practices and increase access of importers and exporters to foreign exchange. Given the small differential which existed in the most recent years between the official and the secondary market rates, the rationale for dual foreign exchange markets became very weak and, therefore, the two exchange rates were unified on 1 January 1992.
29. Ministry of Industries, Industrial Policy 1991.
30. A similar scheme was introduced earlier in July 1983 to provide relief to the existing borrowers of long-term foreign currency loans from the burden of adverse impact of exchange rate fluctuations, but was terminated to be replaced by a more effective one.
31. These are : (a) export-oriented industries; (b) industries located in export processing zones; (c) high-technology-based products that will be either efficient import substitutes or export-oriented; (d) enterprises in which more diversified use of natural resources are made; (e) basic industries based mainly on local raw materials; and (f) investments toward improvement of quality and marketing of goods manufactured and/ or the increase of production capacities of existing industries.
32. See World Bank, Report No. 7196, *Bangladesh : An Agenda for Tax Reform*, December 15, 1989.
33. Initially the rates of import entitlement were 10%-40%. In 1980/81 these were raised to 40%, 60%, and 80% based on gross f.o.b. value of exports.
34. World Bank, Report No. 6080-BD, *Bangladesh : Review of the Experience with Import Programme Credits I-X*, February 24, 1986.
35. Input coefficients are the proportion of different inputs that are used in the production of a specific product.
36. In order to ensure automatic duty-free import for exporters and remove related difficulties in the Drawback system, a Duty Exemption/Drawback Office (DEDO) was established in 1986 in the National Board of Revenue.
37. Commercial banks may establish inland back-to-back L/C in favour of suppliers of locally produced materials on the strength of the original L/C opened by the foreign buyer in favour of the exporter.
38. World Bank Report No. 8344-BD, *Bangladesh : Managing the Adjustment Process - An Appraisal*, March 16, 1990.
39. A. Rab, "Export Performance and Prospects and Government Policy to Promote Exports in Bangladesh," *Bangladesh Journal of Political Economy*, Vol 8(2), August 1988.
40. These policy measures were outlined in the NIP 1982 and also reiterated in the RIP 1986.
41. Based on the information supplied by the Autonomous Bodies Reporting System, Ministry of Finance.

42. Under the programme, 49% of the shares would be allocated to the private sector (34% to the general public and 15% to employees of the enterprises). The government will retain the remaining 51% shares which will be transferred to the corporation to be reconstituted into a holding company (Wholly owned by the state).
43. See World Bank Report No. 8874, *op, cit*.
44. World Bank Report No. 6616-BD, *Bangladesh : Promoting Higher Growth and Human Development*, 10 March 1987.
45. See World Bank Report No. 8874, *Bangladesh : Review of the Experience with Policy Reforms in the 1980s*, June 2, 1990.
46. *Ibid*.

An Assessment of Industrial Policy: What Policies Are We Talking About?*

Salma Chaudhuri Zohir**

1. INTRODUCTION

Since independence, the governments of Bangladesh (GOB) have been pursuing several policies in order to augment the process of industrialization in the country. A great deal has been written about industrial development in Bangladesh since independence. Recent studies¹ are very skeptic about the impact of industrial policies. They suggest that industrial policies have had a negative impact on firm efficiency, industrial employment, and also on investment. The influence of policies on year-to-year changes in productivities has been found to be inconclusive.² While the general observations on slackness in industrial growth during the recent past may not be refuted, this paper argues that the evolution of industrial policies in Bangladesh has primarily been gradual and that much of the existing assessments on the efficacy of industrial policy are based on misperceived timing of policy shifts.

The paper provides a comprehensive review of the evolution of industrial policy in Bangladesh prior to the New Industrial Policy (NIP) 1982. An attempt is made to show that the major shift in policies pertaining to industrial incentive and ownership of enterprise came in 1978; and these were fully implemented by 1980. Furthermore, it is argued that the New Industrial Policy (NIP) of 1982 was only an extension of the latter. It is hoped that much of the confusion regarding the impact of industrial policy will be cleared once the suggested change in reference period is duly recognized.

The paper is outlined as follows: Section II gives a brief review of the existing perception on industrial policy as reflected in various studies; Section III provides the missing gaps in current studies on industrial policies between 1973 to 1982; the shift in policy is identified in Section IV; and finally response of the investors to privatization is shown in Section V.

* This is a revised version of a paper entitled "Evolution of Industrial Policies in Bangladesh: A Review," BIDS, mimeo, 1990

** Research Fellow, Bangladesh Institute of Development Studies. The author gratefully acknowledges the encouragement given by Prof. G. Sahota and Prof. R. Sobhan, for undertaking the study and disseminating it.

¹ See various documents of Trade and Industrial Policy (TIP) and working papers of HIID/ESÉPP Project, under the Planning Commission, Mubin and Rab (1989), Khan and Hossain (1989), Sobhan (1990) among others.

II. PERCEPTIONS ON INDUSTRIAL POLICY AS REFLECTED IN EXISTING STUDIES

II.1. Evolution of Industrial Policies as Perceived in Existing Studies

In general, four key issues have dominated successive industrial policies of Bangladesh; (a) ownership of industry, (b) incentives to attract private investment including foreign investment (c) investment approval processes, and (d) Industrial financing. Conceptually, there can be considerable overlaps between the above issues. The industrialization policy of Bangladesh has undergone several changes over the last two decades. After independence, a period followed in which little place was initially left for private entrepreneurs. But this policy gradually changed over time. Here we will discuss the changes in industrial policies as perceived by existing studies.

II.1.1. Ownership of Industry

(a) Public Enterprise Reforms

The post-liberation policy saw the growth of the public sector. At the time of independence in December 1971, 34 per cent of fixed assets in the modern industrial sector were controlled by the EPIDC. Nearly half, 47 per cent to be exact, of them were controlled by non-Bangladeshi entrepreneurs and the rest 19 per cent by local investors. There occurred an entrepreneurial and management vacuum in the country when the "Pakistanis" left. All abandoned properties, exceeding Taka 15 million in assets, as well as the entire jute, textile and sugar mills, irrespective of who owned them, along with banking and insurance and export trade in jute, were nationalized. A total of 725 industrial units comprising 92 per cent of fixed assets of the modern manufacturing sector were put under management of 10 public sector corporation³. Sobhan (1991) opined that the escalation in the role of the public sector after 1971 derived from circumstantial rather than exclusively policy compulsions. The strategy of public sector led industrialization was abandoned after the overthrow of the government in 1975 and the stage was set for development of a mixed economy. A series of decisions were taken to divest/denationalize enterprises covered by the nationalization order of 1972:

(i) Denationalization/disinvestment of industry : Nationalization was abandoned and subsequently the constitution was amended by the Martial Law Proclamation Order of 1977 to allow the nationalization and divestiture of jute, textile and other enterprise. This initially applied to the jute export trade, where private exports of raw jute were permitted as far back as in 1976 but in co-existence with state jute trading enterprises. Moreover, the government divested itself of some mills producing jute yarn and some specialized textile mills owned by Bangladeshis

³ See Sahota (1989a), Sobhan and Ahmad (1980), and Sobhan (1990).

which were covered by the original nationalization order for the jute and textile industries enacted in 1972. By implication this opened up some segments of the jute and textile industry for private enterprise even before the denationalization of the industry was decreed in 1982/83⁵. About 221 nationalized units were actually denationalised and divested⁶ (see Table 1).

The NIP 1982 envisaged a massive programme of disinvestment of public sector industrial units, especially in jute and cotton textile sectors.⁷ Table 1 shows that as many as 57 enterprises belonging to jute and textiles were denationalized within one year of the announcement of the NIP.

Table 1

Denationalization/divestiture of industrial enterprises

Period	Divested	Denationalized	Total
1973-75	154	0	154
1976-81	115	106	221
1982-86	36		50
86			
1982-83 : Jute and textile		57	57
1986-87 : Sold	0	23	23
PLC	0	3	23
Total sold	307	239	544

Source : Ameen (1987), p.88; cited in Sahota (1989a).

According to the World Bank (1986) Report, the NIP had carried out "one of the most extensive denationalization programmes of public sector enterprises in the world". Also World Bank (1989) claims that, "under NIP 1982, Bangladesh carried out one of the largest denationalizations undertaken in developing countries". Moreover, according to their (1989) report, as a result of these policy initiatives, 650 enterprises were disinvested or denationalized, leaving only 160 enterprises in public ownership. This process has effectively reduced the share of the public sector in fixed assets of modern industrial sector from 85 per cent in 1980/81 to 40 per cent in 1985/86. On the other hand, the analysis of Sen (1991) shows that as of 31st December, 1986, about 518 industrial units have been divested. Of these, 313 were large units previously managed by the public

⁴ Sahota (1989a) p.12.

⁵ See Sobhan (1990), p.22.

⁶ Sahota (1989a), p.48.

⁷ Sen (1991), p.18.

sector corporations, 264 were small units and the remaining 41 units were classified as vested property. Out of the 213 large units, 106 units were divested during 1976-81, while the remaining 107 units were transferred to the private sector during the period 1982-86. According to Humphrey (1988), one of the major elements of NIP was the decision to return the jute and textile mills, nationalized a decade earlier, to their original Bangladeshi owners. The decision to privatise these two major industries was made 'in order to create a favorable investment climate and confidence in the minds of prospective entrepreneurs' (NIP 1982). The move implied privatization on a major scale of large industrial enterprises in strategically important areas of the economy. The denationalization of 27 textile mills and 33 jute mills was accomplished within a year. Thus the government turned over to the private sector 38 per cent of the jute capacity, 45 per cent of the spinning and 57 per cent of the weaving capacity in the textile industry.

(ii) Denationalization/disinvestment of banks and insurance company:

A decision was taken in 1977 by the Zia regime to permit Bangladeshi to set up private commercial banks and specialised financial institution with their own capital or in collaboration with foreign capital. This decision effectively ended the monopoly of commercial banking by the nationalized commercial banks (NCB). In 1975 a decision was taken to breach the exclusive jurisdiction of the state over insurance company by permitting a number of private insurance companies to be set up in competition with the state sector.⁸ The frontiers of public enterprise were further rolled back in post-1982 through the sale of shares of public enterprises to the public by the divestiture of three nationalized commercial banks, namely Uttara Bank, Public Bank and Rupali Bank. Moreover, the RIP 1986 has committed the GOB to sell off 49 per cent of the shares of enterprises retained in the public sector to the public.⁹

Along with the scaling back of public enterprises (PEs) through divestiture, the NIP 1982 has adopted programmes to improve the performance of remaining units through financial and physical rehabilitation, and various measures designed to improve management autonomy, pricing policies and performance monitoring. Thus, the capital and debt structure of a number of enterprises have been improved by conversion of debt to equity and substantial infusions of additional equity. Under the public Enterprise (Management and Coordination) Ordinance of 1986, substantial autonomy to adjust prices has been granted to public enterprises in natural gas and electricity production, where rates have been increased by 50% and 15% p.a. respectively between 1986 to 1989.

⁸ Sobhan (1990) pp. 22-23

⁹ See Sobhan (1990), p. 26.

However, in a large number of cases, this flexibility has not been utilized and price adjustments have been insufficient to offset increases in input costs. To improve budgetary control and monitoring, a system for autonomous bodies reporting and evaluation (SABRE) was introduced in ten enterprises in 1987-88 and another ten enterprises in 1989-89.

b) Ceiling on Private Investment

It is widely agreed that the first noteworthy industrial policy in post liberation Bangladesh came with the announcement of the first Industrial Investment Policy (IIP) in January 1973. It envisaged predominant role for the public sector, and accordingly, the role of the private sector in the industrial development of the country was minimal. A ceiling of Tk. 2.5 million was fixed for new private sector industrial investment and ownership, with a provision for raising it upto Tk. 3.5 million through plowing back of profits. Gradually however, the Government came to recognise the role of private sector, and in July 1974, the Industrial Investment Policy was revised (as NIP) and additional incentives for private sector investment were given along with raising of investment ceiling to Tk. 30.0 million.

The break-through however came in December 1975 with the declaration of the Revised Investment Policy (RIP) which was more clearly defined and aimed at encouraging private sector investment. In view of the higher investment cost, the ceiling on private sector investment was raised to Tk. 100.00 million. Later in 1978, this ceiling was abolished.¹⁰

c) Moratorium on Nationalization

The IIP 1973 declared that there would be a moratorium on nationalization for ten years from the date of publication of the policy for old units upto Tk. 2.5 million, and from the date of going into production was extended to fifteen years. A major change took place with the introduction of RIP in 1975. It was realized that moratorium on nationalization was creating misgivings among the industrialists, and therefore, this provision was deleted.¹¹ Moreover in NIP 1974 Investment was guaranteed from arbitrary nationalization¹²

d) Reserved list for the public sector

In NIP 1974 the number of industries reserved for the public sector was limited to eighteen. Except jute textile, cotton textile and sugar all the other of these industries were exclusively in the public sector during the pre-independence period as well.¹³ The number of public sectors in the reserved list was reduced

¹⁰. See Shahota (1989a), pp. 10-12; Khan and Hossain (1989), pp. 80-81 and Sen (1991), p. 17. Surprisingly Sobhan (1990), p. 21 only refers to the revision made in 1974.

¹¹. See Shahota (1989a), pp. 10-12.

¹². Sobhan (1990), p. 21.

¹³ Khan and Hossain (1989), p.81.

to eight, and ten sectors were put on the concurrent list in 1975.¹⁴ Mubin and Rab (1989) informs us about a new list of sectors, identified as the "free sectors". These sectors require no formal sanction, provided the foreign exchange necessary to import machinery and equipment are provided by entrepreneurs themselves under either wage earners schemes or non-repatriable foreign investments. Surprisingly, the report does not mention when this list (of free sectors) was officially introduced¹⁵ but indicates that it was prior to NIP 1982.

11.1.2. Incentives to attract private investment including foreign investment

a) Fiscal and monetary incentives

Sobhan (1990) asserts that a variety of fiscal and monetary policies to promote private enterprises were introduced during both Zia's regime and Ershad's regime. However, he does not elaborate on this issue. In a recent writing (Sobhan 1991), he states that, "monetary policy was sought to use differential interest rates to encourage investment in backward areas and promote investment in a desired category of industry such as for export or of relatively smaller size. Fiscal policy has similarly sought to encourage investment in desired areas/categories through differential fiscal concessions in the way of tax holidays, variations in investment allowances, depreciation rates and changes in the rates of import related commodity and corporate taxes including duty drawbacks". It is not very clear whether the two regimes overlaps on the above issues.

It is important to note that none of the studies under review has made any reference to the fiscal and monetary incentives offered in various industrial policies prior to 1986. Sahota (1989a) provides a list of these incentives for RIP 1986.

b) Regional dispersion of industry

The IIP 1973 declared that preferences for new enterprises would be given to less developed areas¹⁶.

c) Foreign investment

i) Policy:

Earlier policies for attracting foreign private investment (FPI) were embodied in the IIP of 1973. The latter allowed for foreign collaboration in public enterprises only; however in all such ventures, Government would retain 51% of the equity. Exceptions to this restriction were made for the Tea Estates only. In NIP 1974, foreign investors were allowed to collaborate with Government and local private

¹⁴ Sahota (1989a), p. 13.

¹⁵ See Mubin and Rab (1989), p.3.

¹⁶ See Sahota (1989a) pp. 10-13.

entrepreneurs except in some basic industries. Later, the RIP 1975 established that foreign investors were to enjoy the same treatment as national investors.¹⁷

ii) Incentives

In the IIP 1973, ceiling on remittances of salary income by foreign nationals was set at Pound Sterling 150 per month. It was later raised to Pound Sterling 200 per month under NIP 1974.¹⁸ Full freedom of transfer of annual profits after the payment of taxes was provided for; repatriation of capital spread over a number of years and a minimum dividend of 15%, subject to availability of profits, were guaranteed. Under RIP 1994, the tax holiday for less developed areas was extended from 5 to 7 years, and repatriation facilities were further relaxed.

Sobhan *et. al.* (1985) opined that the NIP 1982 must be viewed as a continuation of the policy changes initiated in 1975 in order to provide incentives to foreign private investment to come to Bangladesh. From their analysis they concluded that NIP 1982 represented no qualitative change in the direction of the current policy towards FPI and merely broadened the existing incentive scheme and simplified the sanctioning procedure. Beside this, the NIP 1982 identified the areas where FPI need to be encouraged. These included the following:

- (i) new enterprises, particularly those requiring specific technology available to the foreign investors, which will make an additional net contribution to the economy, including the training of Bangladeshis;
- (ii) undertakings in which more intensive use of natural resources is made;
- iii) export-oriented industries;
- iv) capital intensive technologies, the products of which will be either import substitute or export-oriented,
- v) existing public or private sector enterprises where an injection of foreign capital or technology will mean an increase in productivity and an improvement in the product.

II. 1.3. Investment approval processes

According to Mubin and Rab (1989), all projects requiring loan financing and imported raw materials had to be sanctioned by the Government prior to the NIP 1982. Since 1982, such approval was required only for those projects which had a raw material import content exceeding 20%, needed foreign exchange for such imports at official rate and for projects above certain size limits. Moreover, under NIP 1982, the Investment Board of Industries was the highest sanctioning body. For very large projects (over Tk. 100m), the Investment Board used to send investment projects to the Executive Committee of the National Economic Council (ECNEC) for approval. While World Bank (1989) mentions that under

¹⁷. See Sahota (1989a), pp. 10-13.

¹⁸ *ibid*, p. 12.

NIP 1982 and RIP 1986 the investment approval processes were liberalized and approval limits were progressively raised to facilitate speedy processing. Official approval was no longer necessary for self-financed projects and for those which had an import content of raw materials of less than 50%. Projects which needed approval could be sanctioned by development finance institutions (DFIs) up to Tk. 60 million, by Director General of Industries and commercial banks up to Tk. 30 million, and Bangladesh Small and Cottage Industries Board (BSCIB) up to Tk. 15 million, without referral to the main regulating body, i.e., the Investment Board.

11.1.4 Industrial Financing:

a) Role of financial institutions

According to Sobhan (1990), Development Finance Institutions (DFIs) had major contribution to loan and equity financing of private investment since the 1960s. However, "in the 1972 period, an implicit policy decision was taken that no special effort would be made to channel public resources to promote private enterprise. Given the high opportunity cost of such resources, it was felt that this should go into producing public goods, projects supportive of low income groups and where it went to private industry, it should go to small and cottage industries. In contrast the post-1975 regimes made the direction of public resources to the private sector through the medium of the DFIs, one of the central elements of their industrial policy" (p. 29). Sahota (1989a) notes that the RIP 1975 permitted the industrial finance bodies to participate in and provide equity and loan capital to private enterprises.

b) Other changes

Furthermore, in RIP 1975 the stock exchange (which was closed in 1972) was reactivated and people were permitted to use concealed funds to purchase divested enterprises without being enquired about the sources of such funds.¹⁹

11.2 Changes Accredited to the New Industrial Policy (NIP) of 1982:

It is widely acclaimed in both Government and World Bank documents that NIP 1982 reflected a major break from the past, accelerating the process of privatization. It is further claimed that in NIP 1982, the government has for the first time recognised the major role of private sector in the process of industrial development of the country. These policies were further strengthened in 1986. It is generally recognized that the NIP 1982 introduced, among other things, reserved list for public investment, a concurrent list where both public and private investments can take place, and an Industrial Investment Schedule (IIS) for all

¹⁹ Sahota (1989a), p. 13.

other industries in the private sector.²⁰ On the contrary, Sahota (1989a) notes that the industrial policy of 1975 introduced the concurrent list and 10 sectors were put in the concurrent list.

It is interesting to note that Mubin and Rab (1989) claims that IIS modifications became indicative under NIP 1982, while a report of Trade and Industrial Policy (TIP) 1987, claims that upon their recommendation, the RIP 1986 had announced replacement of the Investment Schedule by an indicative schedule.

While TIP (1987) claims that the free list was introduced in 1982, Mubin and Rab (1989) and Planning Commission (1989) and Sen (1991) are of the view that it was under NIP 1982 that the free sectors were enlarged. However, there is consensus among Mubin and Rab (1989), TIP (1987) and Planning Commission (1989) on the view that project approval authority decentralised, and time limits were set for project approval and appraisal under NIP 1982. Some of them are of the view that promotion of foreign private investment and export industries were given greater emphasis in NIP 1982.

Sahota (1989b) stresses that, "the basis for high expectation about industrial growth was the introduction of two major policy packages and other changes during the 1980s, including the NIP (1982) and RIP (1986). These policies were aimed at providing generous incentives to private industrialists, simplifying the licensing and sanctioning procedures, liberalizing, decentralizing, and introducing freedom of enterprise in general".

But on the other hand Sobhan opines that, "both regimes (Zia regime and Ershad regime) introduced a variety of fiscal and monetary incentives to promote private enterprises.²¹ It would be wrong to therefore see any quantum shift in policy between the two regimes. However, to the extent that the Martial law regime of 1982 introduced a New Industrial Policy (NIP) in 1982 and further revised policy in 1986 with a view to promoting private enterprise and rapidly escalated the process of disinvestment/denationalization of public enterprise, 1982 is seen as something of a *watershed* in policy regimes and may be separately periodised for purposes of analysis" (Sobhan, 1990, p. 7). Later, while discussing the issue of disinvestment of Industries, Sobhan (1990) gives cognizance to the fact that, "during the Zia regime a series of decisions were taken to divest enterprises covered by the nationalisation order of 1972. This reflected a *qualitative change* in public policy towards the boundary line between public and private enterprise". But quite surprisingly, Sobhan ends up by asserting that, "the policies of the post-1982 regime of President Ershad represent something of a *quantum change* in the direction of public policy towards the private and public sector. During the

²⁰ This was noted in Planning Commission (1989), p. 118 and in Mubin and Rab (1989)

²¹ Surprising, Sobhan (1990) does not elaborate on the variety of fiscal and monetary policies of the two regimes.

post-1982 period the frontiers of public enterprise" have expanded largely through rolling back the frontiers of public enterprise (Sobhan 1990 p.23-24). It is not clear why Sobhan gives more importance to *quantum change than qualitative change* while separately periodising for the purposes of analysis. In the previous section it was noted that of the 213 large units divested by December 1986, 106 units were divested during 1976-81 while the remaining 107 units were transferred to the private sector during 1982-86 period.²² It seems that divestiture that took place during 1982-86 were of significance since denationalisation of 27 textile mills and 33 jute mills were accomplished within a year.

From the above, it follows that there is no consistent view on the changes accredited to the NIP 1982. This calls for an indepth study of the evolution of policies prior to 1982.

II.3 Gaps in Existing Studies - A Rationale for Further Documentaion

The previous section suggests that the existing studies identify the industrial investment policies of 1973, 1974, and of 1975, as the ones that had existed prior to the New Industrial Policy (NIP) of 1982. Interestingly, one may note that mention of 1978 was only made with regard to ceiling on private investment in Sahota (1989a), Khan and Hossain (1989) and Sen (1991). Contrary to this, in Sobhan (1991) "Comprehensive policy statement in 1978" gain the status of an industrial policy. Unfortunately, he does not elaborate on the role of the "comprehensive policy statement in 1978" in the industrial policy of GOB. Thus none of the existing studies seems to question whether any policy changes took place during the long 7 years period 1975-1982. One must note that policy changes are usually associated with changes in Governments; and experience in Bangladesh is no exception. The early attempts towards liberalizing the economy were made during the period of Awami League Government; and such attempts persistently increased under later regimes. Immediately after coming to power, General Ziaur Rahman introduced the Revised Investment Policy (RIP) in December 1975 that aimed at speeding up the process of privatization. In 1981, General Ziaur Rahman was assassinated and in March 1982, General H.M. Ershad came to power. All the studies have considered the New Industrial Policy (NIP) of 1982 to be a shift in policy although their grounds for such consideration differed, as shown in the previous section.

While an attempt will be made in the next section to fill in the gaps in current perception on the evolution of industrial policy, it is worth noting that published official document on NIP 1982 indicates the existence of fiscal incentives prior to NIP 1982. Three such references are note below.

²² Sen (1991) p. 19.

(i) Regional dispersion of industry

In section 10, p.9 of NIP 1982, it is mentioned "**existing fiscal incentives** and facilities for industrialization for the less developed areas of the country **will be maintained**. In addition, export oriented industries (with commitment of 80% production) irrespective of location, and industries using 70% or more of local raw materials (called priority industry) will continue to be entitled to a concessionary rate of 2.5% duty.²³

ii) Export-oriented industries :

The para 15 in p. 11 of NIP 1982 mentions that "the **present facility** under the Export Credit Guarantee Scheme will be given more extensively to the export-oriented industries."

iii) Foreign Investment :

In Section 16, p. 11 of NIP 1982, it is stated that "Foreign Investment will continue to receive due consideration and government would welcome foreign participation in joint ventures on mutually beneficial terms and conditions. Foreign investments will be encouraged specially in"

The aforementioned aspects in NIP 1982 document have been overlooked by the existing studies, and the latter make no mention of the fiscal incentives prior to NIP 1982. This calls for a thorough review of official documents on industrial policies.

III. EVOLUTION OF INDUSTRIAL POLICIES AS REFLECTED IN OFFICIAL DOCUMENTS

The present section focuses only on those issues that have failed to draw the attention of the researchers and administrators. The review is based on various industrial policies, Guide to Investment in Bangladesh for 1977, 1980, & 1982, and on Industrial Investment Schedules for 1976-78, 1980-85. It may be mentioned here that the first Guide to Investment was published in 1977 in order to keep the entrepreneurs abreast of the latest changes and improvements in the investment policy and procedure, and to enable them to effectively participate in the investment programme envisaged by the Government. The implementation of the Government policies is done through the Industrial Investment Schedule (IIS). Our main focus is to compare the mechanisms for stimulating private investment which existed prior to NIP 1982.

111.1 Ownership of industry**111.1.1 Moratorium on Nationalization**

In NIP 1974 it was announced that in the event of nationalization of any industry after this period, compensation will be paid on fair and equitable basis. Moreover,

²³ For details see, NIP 1982, p.9.

in RIP 1975 this was reiterated. The Foreign Private Investment Act of 1980 provided that foreign private investment shall not be expropriated or nationalized or be subject to any measures having effect of expropriation or nationalisation except for a public purpose against adequate compensation which shall be paid expeditiously and be freely transferable. Moreover adequate compensation shall be an amount equivalent to the market value of investment expropriated or nationalized immediately before the expropriation or nationalisation.²⁴

III. 1.2 Reserved List for the Public Sector

In IIP 1973, manufacture of arm and ammunition were prohibited in the private sector²⁵. In NIP 1974, all industries of basic and strategic importance or in the nature of utility services, remained exclusively in the public sector. Eighteen sectors were reserved for the public sector²⁶ (Table 2). In RIP 1975, the reserved list for exclusively the public sector was reduced to eight and a concurrent list was introduced where private investors (both foreign and local) could set up industries in collaboration with the sector corporations. In case of such collaboration, the latter would however retain majority share. Moreover only Sacking, Hessian and Carpet Backing of Jute industry and Cotton Textile of Textile industry were now kept in the reserved list²⁷. The IIS 1976-78 was made indicative to facilitate investment. The New Industrial Investment policy (NIIP) 1978, dropped the Textile industries (Cotton textile, handlooms, powerloom and specialized textiles) and mini sugar mills from the reserved list for the public sector²⁸. Public sectors' participation as minority share holding was also allowed

²⁴ See RIIP 1974, RIP 1975 and Guide to investment 1980.

²⁵ IIP 1973, p.3.

²⁶ RIIP 1974, p.1.

²⁷ RIP 1975, P.1.

²⁸ Guide to Investment 1980 p.1-3.

Table-2

Changes in the Reserved List for the Public Sector in Successive Industrial Policies

Sector	1974	1975	1978	1982	1986
1. Arms and ammunition	R	R	R	R	R
2. Atomic Energy	R	R	R	R	R
3. Jute Industry	R	R ¹	R	B	P
4. Textile	R	R/P ²	P	B/P ⁴	P
5. Sugar	R	R	R/P ³	B	P
6. Paper and Newsprint	R	J	J	B	P
7. Iron and Steel	R	J	J	B/P ⁵	P
8. Ship-building and Heavy Engineering	R	J	J	B	p
9. Heavy Electrical Industry	R	J	J	B	P
10. Minerals, Oil and Gas	R	J	J	B	P
11. Cement	R	J	J	B	P
12. Petro Chemicals	R	J	J	B	P
13. Heavy and Basic Chemical and Pharmaceuticals	R	J	J	B	P
14. Air transport	R	R	R	R	
15. Shipping	R	J	J	B	P
16. Telecommunication	R	R	R	R	R/P ⁶
17. Generation and distribution of electricity R	R	R	R	R	
18. Forest extraction	R	J	J	R	R
19. Appliances and equipment for telecommunication services				B	P
20. Railways					
21. Security printing (currency note) and minting					R

Note : "R" Denotes reserved for the public sector.

"J" Denotes concurrent list where joint private and public investment can take place.

"B" Denotes concurrent list where both private and public investment can take place.

"P" Denotes where private investment can take place.

1. Only Sacking, Hessian and Carpet Backing were kept in the reserved list.

2. Only mini sugar mills were put in the private sector.

4. Only cotton textile was kept in the concurrent list and handlooms, powerlooms and specialised textiles were put in the private sector.

5. Only re-rolling mills was put in the private sector.

6. Only distribution and services were put in the private sector.

Source : Various industrial policies and guides to Investment in Bangladesh, 1980 1982, and 1987.

under the 1978 policy. On the merit of the individual cases, Government further allowed for the possibility of handing over management responsibility to private sector, even when the sector corporations retained the majority of the shares²⁹. Moreover, it was declared that no prior approval/permission is necessary for setting up industries falling under the 10 sub-sectors of industries as shown in Table 3, if the requirement of foreign exchange (if any) for import of new as well as of second-hand capital machinery and equipment could be arranged by the entrepreneurs under wage earner scheme or under non-repatriable investment by the Bangladeshi nationals. It is important to note here that the entrepreneurs in the "free sector" were obliged to register their proposed industrial units with the Department of Industries in order to obtain the facilities of concessionary rate of Import Duty on machineries³⁰. The "free sector" list was expanded to 22 sectors in 1980³¹ (see table 3).

In NIP 1982, all those sub-sectors (except forest extraction) where private investment could be made in collaboration with the public sector were now opened up for both private and public investments. Jute industry was now put in the concurrent list from the reserved list. Forest extraction was now put in the reserved list from the concurrent list. A sector called "appliances and equipment for telecommunication service" was added to the list where both public and private sector could participate. It is surprising to note that cotton textile which was taken away from the concurrent list and put in the private sector in 1978, was again put back in the concurrent list in 1982. One important sector that was put in the private sector from the concurrent list in 1982 was the re-rolling mills of Iron and Steel industries. Moreover, the free sector list was expanded in 1982 by 19 more sub-sectors³² as shown in Table 3.

Table -3

List of free sectors

1978	List of 10 Sub-sector in IIS 1978-80
1.	Ice freezing plant
2.	Cold storage
3.	Hotels (one and two star)
4.	Timber processing and timber product plants
5.	Tobacco processing
6.	Cinema Halls
7.	Rice mills
8.	Coir/Rope and Coir products

29 *ibid*, p.2.

30 *Industrial Investment Schedule (IIS) 1978-80*.

31 See *IIS 1980-85, and Guide to Investment in Bangladesh, 1980, p.17*.

32. See *NIP 1982, pp.2-5*.

9. Automatic Brick manufacturing plants
10. Fish processing and fruit processing plant
1980. The list was extend to 22 sub-sectors in IIS 1980-85
11. Food and Fruits processing
12. Poultry farming and poultry products
13. Shrimps and frogs farming and processing
14. Salt
15. Jute handicrafts
16. Processing of sand and clay
17. Livestock feed
18. Cultivection and processing of mushrooms
19. Industries based on slaughter house wastes including recovery of fallow
20. Sports and athletic goods
21. Hospitals and clinics
22. Printing and publishing.
1982. The list was expanded by 19 more sub-sectors in NIP 1982
23. Dairy farming and dairy products (except. cream)
24. Dehydration of fruits and vegetables
25. Dry and salted fish for export
26. Fish meal, fish oil, and fish protin concentrates
27. Packeting of tea for export
28. Bee keeping and honey refining
29. Spices processing for export
30. Sericulture, reeling and filature including ericulture
31. Industry baged on cotton waste
32. Jute fel for export
33. Cane and bamboo manufactures
34. Hand made paper.
35. Essential oil including essences (based on locally available raw materials)
36. Gas appliances
37. Light engineering workshop
38. Industries based on argicultural products
39. Footwear
40. Finished leather goods
41. Jute bailing and Jute products
1983. List of sub sectors freed in 1983
42. Deep sea fishing
43. Household Linen
44. Ship and boat building
45. Hosiery
46. Monopillament Rope & Yarn
47. Plastic product
48. Ready made Garments
49. Specialized Textiles
50. Ordinary Powerloom

The gradual privatization of the economy is quite evident in Table 2. The process began since 1975, when 10 out of 18 sectors (listed at the beginning of Table 2) were put into concurrent list. In certain areas of two other sectors (i.e., Jute and Textile), private sector participation was allowed. Especially, exclusive private sector participation was allowed in powerlooms, handlooms and specialized textiles. The economy was further opened up in 1978 when private investments were allowed in the whole of Textile sector and in mini Sugar mills. However, a reversal in policy is apparent in the case of jute industry. The concurrent list was given a new meaning in 1982, whereby erstwhile "J" sectors (see footnote in Table 2) were opened up for private sector participation, independent of any public sector involvement. Further opening up of sectors for private investment continued in RIP 1986.

III.2 Incentives to attract private investment including foreign investment

Ever since IIP 1973, the Government was concerned that the income and employment generating effects of industrialization should be distributed more uniformly throughout Bangladesh. In order to do so, fiscal and other incentives were provided for ensuring a wider spatial dispersal of the private industrial enterprises. Preferences were to be given to areas where fewer or no industries were located.

In IIP 1973, industries were categorised into "developed" and "less developed" areas. The "developed" areas included the industrial zones of Dhaka, Narayanganj, Chittagong, and Khulna. All other areas constituted the "less developed" areas. In RIP 1975, the "developed areas" were demarcated as shown in Table 4. This continued till 1978 when NIIP regrouped the areas into three; (a) Developed Area, (b) Priority Development Area and (c) Development Area. There was a reversal in NIP 1982 whereby categories called "less developed" areas (see Table 4). The yoyo process continued and RIP 1986 recategorised the areas into three namely; (a) Developed Area (b) Less Developed Areas, and (c) Least Developed Areas.

The general incentives for private investment in industries may be grouped into 3 classes:

- (a) Concessionary rate of import duty on machinery equipment and spare parts,
- (b) Tax holiday/accelerated depreciation and investment allowances, and
- (c) Other incentives.

We will first discuss the general incentives and then the additional incentives for export oriented industries and foreign investment.

III.2.1. Concessionary rate of import duty on machinery equipment and spare parts

In IIP 1973, the general incentives for private investment irrespective of location were:

- (a) 50% of the effective customs duty are to be recovered in cash at the time of customs clearance;
- (b) The remaining 50% customs duty on import of machinery may be deferred for a period of upto six years from the date of import of the machinery;
- (c) A rebate of 5% customs duty may be allowed on imported capital machinery upto Tk. 10 lakhs after the unit goes into production.

In RIP 1975, the above concessions were allowed for the industries to be set up in the developed areas only³³. Under NIIP 1978 the rebate of 5% custom duty was no longer allowed and the facility for payment of custom duties in instalments was available for the industries to be set up in the developed areas only. The deferred period was reduced to five years. Moreover the following further facilities for developed areas were introduced.³⁴

- (i) The deferred amount of the customs duty shall be payable in six equal bi-annual instalments after expiry of a two-year grace period reckoned from the date of customs clearance.
- (ii) the deferred amount of customs duty shall be secured by interest bearing debenture and
- (iii) the debenture shall bear interest at the Bank Rate prevailing on the date of issue of the debentures.

under NIP 1982, the policy of NIIP 1978 regarding custom duty were followed in ditto.³⁵

33 *Guide to Investment, 1977 p.13.*

34 *Guide to Investment, 1980, p.8.*

35 *Guide to Investment, 1982, pp.11-12.*

Table 4

Bregreal Category to Avail Fincal Inceatives for Investment in Imsstries

RIP 1975	NIIP 1978	NIP 1982
(i) Developed Area :	(i) Developed Area:	(i) Developed Area : Same as in NIIP 1978.
The Metropolitan cities of Dhaka Chittagong & Khulna comprising the Police Stations of Kotwali, Sutrapur Lalbagh, Ramma, Tejgaon, Gulshan, Mirpur, Mohamdpur, Tongi, Nara- yanganj, Fatullah, Siddirganj, Bandar, Savar, Narsingdi and Kaliganj of Dhaka District, Kotwali, Doublemooring, Panchlaish, Sitakunda, Rangunia and Raozan of Chittagong District; Kotwali, Daulatpur and Phultala of Khulna District.	The following were added to RIP1975 list: Dhanmondi, Motijheel, Demra, Cantonment, Keraniganj, Joydevpur, Chittagong Port, Hathazari, Khulna.	
(ii) Less developed areas :	(ii) Priority Developed Area:	(iii) Less developed area:
This area covered the rest of the country	This area consisted of the whole of Rajshahi Division and the Districts of Barisal, Patuakhali, Kustia, Jessore, Noakhali, Chittagong Hill Tracts, Sylhet, Faridpur, Mymensingh Jamalpur and Tangail.	this area covered the rest of the country.
	(iii) Developmeat Area: This area covered the rest of the country	

Source : Guide to Investment, 1977, 1980 and 1982.

Differential import duty concessions were introduced for setting up new industries under RIP 1975. It was 20% a valorem for developed areas and 2.5% for less developed areas provided the industries were set up in the specified sectors of industries (See Table 5)³⁶. In NIIP 1978 it was no longer specified

³⁶ Guide to Investment, 1977, pp. 23-24.

to any sectors of industries. More importantly, the following two changes were made under NIIP 1978:³⁷

Table 5
Rates of Import duty on machineries

Area/Item	Duty in 1978	Duty in 1982
1. Developed	15% adval	15% adval
2. Development Area	2.5% adval	2.5% adval
3. Priority development area	2.5% adval	2.5% adval
4. Industries located in the industrial estates of BSCIC in the developed areas	5% adval	2.5% adval
5. High priority industries (i.e., industries using 70% or more of local raw material) Developed and Development areas	5% adval	2.5% adval
6. Industries exporting at least 80% or its products, irrespective of location	2.5 adval	2.5% adval
7. Capital machinery imported under Wage Earner Scheme		
(i) developed areas	5% adval	15% adval
(ii) Other areas	5% adval	2.5% adval

Note : "no sales tax" was added to these duty rates in 1978 and the same was continued in 1982.

1. Less developed areas were also included.

Source : Compiled from "Guide to Investment in Bangladesh", Nov. 1980 p. 8 and Sept. 1982, p. 10-11 and BOI undated p. 5

(a) The concessionary rate on import of capital machinery could now be availed by existing industries too, for balancing, modernization, replacement and expansion (BMR&E), (b) Import duty concession could now be availed irrespective of location by:

- (i) export oriented industries,
- (ii) capital machinery imported under wage earners scheme,
- (iii) industries located in industrial estates,
- (iv) industries using 70% or more of local raw materials

Moreover, complete exemption of sales tax also introduced in NIIP 1978. Another change which took place under NIIP 1978 in order to boost up shipping in the private sector was that full exemption of duty was given on the import of **ocean going vessels** which were engaged in international trade. Moreover,

³⁷ Guide to investment, 1980, p. 8.

import duty on **trawlers for deep sea fishig** was leviable at the rate of 15% advalerom 25% of the duty was to be paid at the time of import³⁸ Under NIP 1982, the same policy continued except that some of the rates were modified³⁹ as shown in Table 5. It should be noed here that under NIP 1982 capital machinery imported under Wage Earners. Scheme was dutied based on location: 15% ad valorem for developed areas and 2.55% ad-valorem for less developed areas; whereas previously in 1978 it was 5% ad-valorem irrespective of location. Moreover, in the high priority industries, the less developed areas were included in NIP 1982.

Concessionary import duty on spare parts was introduced in March 1977. It was set at half the rate prevailing then, for a period of five years⁴⁰. In NIIP 1978, it was modified as follows: spare parts imported along with capital machinery were dutiable at the rate applicable to the machinery imported if the value thereof did not exceed 10% of the value of the machinery.⁴¹ This policy was continued in the NIP 1982.⁴²

III. 2.2. Tax holiday/accelerated depreciation and investment allowances :

(i) Tax holiday

In IIP 1973, for industries which were set up in the developed areas, a tax-holiday for a period of five years was given after the unit goes into production provided 60% of the profits, exempted from tax, were ploughed back or invested in the purchase of government bonds. In case of less-developed areas, however, the purchases of government bonds. In case of less-developed areas, however, the reinvestment requirement was 30%. In NIP 1974, the same policy continued, but the tax-holiday for less developed areas was for a period of seven years⁴³ and it was raised to nine years in RIP 1975⁴⁴. In NIIP 1978, the same period of tax holiday continued, i.e., five years for developed areas and nine years for less-developed areas; the reinvestment however was reduced to 30% and 15% respectively. For the tax-holiday purpose, a developed area comprised of;⁴⁵

(a) areas falling within the cities of Dhaka, Narayanganj, Chittagong & Khulna; and

(b) area within the radius of ten miles from the municipal limits of the cities mentioned in (a) above.

The less developed area comprised the rest of the country (not included in (a) and (b) above).

38Guide to Investment, 1980, p. 8.

39Guide to Investment, 1982, pp.10-11.

40Guide to Investment, 1977, p. 13.

41Guide to Investment, 1980, p.8.

42Gudide to Investment, 1982, p. 11.

43 RIIP 1974.

44 RIP 1975.

45 Guide to Investment, 1980, p.9.

Moreover all enterprises in fish farming, poultry farming, duck farming, cattle farming, dairy farming and horticulture were allowed (under NIIP 1978) tax holiday for a period of 10 years irrespective of their location.⁴⁶ The incentives of NIIP 1978 were continued in the NIP 1982.⁴⁷ In RIP 1986, the tax holiday was given for five years, seven years and nine years for industries to be set up in Developed Areas, Less Developed Areas, and Least Developed Areas respectively.

(ii) Accelerated depreciation and Investment Allowances

The option of availing either tax holiday or accelerated depreciation and investment allowance by an industry was introduced under NIIP 1978.⁴⁸ The following are some of the highlights on allowances offered in 1978 policy that were continued in the NIP 1982:⁴⁹

(a) If the industry is set up in developed area, an assessee shall be entitled to accelerated depreciation at the rate of 80% of the actual cost of machinery or plant (other than office appliances and road transport vehicles) in the initial year in which the industrial undertaking starts commercial production. Accelerated depreciation at the ratio of 20% of such actual cost shall be allowed in the immediately following year. The accelerated depreciation shall be 100%, instead of 80, of the actual cost if the industrial undertaking is set up in a less developed area.

(b) If in any particular year, full effect cannot be given to the accelerate depreciation allowance for want of profits and gains chargeable for that year or profits and gains being less than the allowance, the accelerated depreciation allowance or part of it to which effect could not be given, should be carried forward to succeeding years till such time as the entire depreciation allowance is adjusted against the profits.

(c) An investment allowance shall be allowed at the rate of 20% of the actual cost of the plant and machinery of an industrial undertaking which is entitled to accelerated depreciation in the initial year (i.e., the year in which the industrial undertaking starts commercial production), if the industrial undertaking is set up in a developed area. The investment allowance shall be allowed at the rate of 25% in place of 20% of the cost of machinery and plant if the undertaking is set up in less developed area.

(d) passenger vessels plying on inland waters, fishing trawlers and ocean going ship registered in Bangladesh are entitled to depreciation at the rates of 40%,

⁴⁶ *ibid*, p.9.

⁴⁷ *Guide to Investment, 1982 pp.12-13.*

⁴⁸ *Guide to investment 1980 p. 10.*

⁴⁹ *See Guide to investment, 1980, pp. 10-11 and Guide to investment, 1982, pp. 13-14.*

30% and 30% on the original cost in the first, second and third year respectively. (e) Entitlement of tax holiday, accelerated depreciation, investment allowance and depreciation on passenger vessels plying on inland waters, fishing trawlers and ocean going ships are available only on fulfilment of certain conditions.

Thus we see that the demarcation of developed areas was first introduced in RIP 1975. The NIIP 1978 was a pioneer in introducing (i) concessionary import duty on machinery equipment and spare parts for (a) existing industries for BMR&E (b) categories of industry irrespective of location and (ii) introducing accelerated depreciation and investment allowance as an alternative to tax holiday. All these fiscal incentives were merely carried over in NIP 1982.

III.2.3 Other Incentives for dispersal of industries

(a) Subsidized rates for fuel :

The importance of providing subsidized fuel to less developed area was first realised in RIP 1975 where it was stated that electricity may be made available to selected industries at a preferential rate.⁵⁰ This policy continued till NIP 1982, when it was further stated that special fund will be created to subsidise cost of fuels used by recognised industrial units in less developed areas by diverting profit from the gas sector.⁵¹

(b) Excise duty rebate :

The NIP 1982 introduced a rebate of 25% in excise duty on the additional production for essential and selective industries if such manufacturing units produce more than 100% of their sanctioned capacity.⁵²

III. 2.4 Additional Incentives/Facilities to Export Oriented Industries

With a view to boosting export, the Government had attached top priority to the development of export oriented industries in their formulation of 1978 Policy. Industries exporting 80% of their output or more were designated as export-oriented industries. In order to augment the country's export earnings, NIIP 1978 offered a number of additional facilities and incentives to these industries. There were:⁵³

- (i) Concessional interest rate in the case of pre-shipment and packing credits. The current interest rate is 10.50%.
- (ii) Loans upto 90% of the value of confirmed irrevocable Letter of Credit was made available upon its presentation to commercial banks.
- (iii) Income tax rebate on export, ranging from 30% to 50% of tax attributable to export sales.

50 *Guide to Investment, 1977, p. 14*

51 *NIP 1982, p.9.*

52 *Guide to Investment, 1982, p. 11.*

53. *Guide to Investment, 1980, pp.5—11.*

(iv) The exporters of 79 items were allowed Export Performance License (EPL). The license could be sold or utilized by the exporting industries for meeting their own requirement of raw materials, packing materials, spare parts and machinery and equipment for BMR&E.

(v) State recognition in the form of awards and trophies for successful exporters, particularly of non-traditional items.

(vi) In deserving cases of export oriented industries, the Government allocated cash foreign exchange from time to time for the import of capital machinery.

(vii) The Government approved Export Credit Guarantee Scheme. It provided protection against commercial and political risks involved in overseas export transactions. It also facilitated export financing in the form of bank credits.

In NIP 1982, the above incentives were continued, and EPL was allowed to the exporters of 120 items. In addition to the above, NIP 1982 introduced concessional interest rate on borrowings by export oriented industries and those located in less developed areas.⁵⁴ The rate of interest on such borrowings were made one per cent lower than that charged for the developed areas. NIP 1982 also initiated efforts to provide insurance coverage against loss of production on account of power failure. A system of national payment of import duty and sales tax was also proposed for export industries on selective basis in phases. In the proposed system, records of raw materials and packing materials imported and the national duty and taxes payable would be kept pending against exporters' accounts in a suspense register by the Customs Department. The exporter's liability would be removed on production or proof of export within a stipulated time period. The list of exportable items for Export Performance Licence and also the basis of entitlement will be revised in the light of the joint study being carried out by Bangladesh Bank and Export Promotion Bureau.

Thus, we find that most of the changes which took place in NIIP 1978 continued into NIP 82.

III.2.5 Other Incentives For Increasing Domestic Production Exports

In order to encourage increased domestic production and exports, some additional incentives were provided under NIP 1982 to the manufactures and exporters. These incentives were as follows:⁵⁵

(i) Exporters of non-traditional items with actual export earnings higher than 10% of what they did in the previous year will be entitled to a rebate of income tax to that extent.

(ii) Promotion of export of non-traditional items will be given greater emphasis. Efforts will be made not only to discover such new items but also to devise a package programme of incentives for the existing ones with a view to expanding exports.

⁵⁴ *Guide to Investment, 1982, pp. 14-15.*

⁵⁵ *NIP, 1982 p. 15-16.*

- (iii) The existing power rates for industrial use will be examined and efforts will be made to re-structure them as to ensure that use of increased quantum of electricity does not act as a disincentive to increasing production.
- iv) The period of repayment of both local and foreign currency loans will be 12-15 years depending on the repaying capacity of projects.
- v) The repayment of foreign currency loan will start after 30 months of opening of L/C or 18 months after the unit goes into commercial production, whichever is later.
- vi) The repayment of local currency loan will become due after 24 months from the final disbursement or 18 months after the unit goes into production whichever is later.
- vii) A mechanism is being worked out for absorbing the burden of exchange rate fluctuations which has greatly affected the borrowers.
- (viii) The permissible items for import of an industry has been classified into three broad categories viz, raw-materials, packing materials, spares. Each category has licence value and licence holders are eligible to import any item or items under the category up to 150% of the licence value of that category within the total licence value.

III.2.5 Policies and Incentives for Foreign Investment

A. Policies

As noted earlier foreign private investment (FPI) was allowed only in collaboration with the public sector under IIP 1973 and with minority equity participation.⁵⁶ It was however soon realized that the foreign investors did not respond enthusiastically to this policy. Subsequently a major change in policy took place with the introduction of RIP 1974. Whereby FPIs were permitted in collaboration with both Government and local entrepreneurs. In the private sector, foreign equity participation were limited to those industries where technical know-how was not locally available, technology involved was very complicated and capital outlay was high. Such coverage also included industries based on local raw-materials and those that are wholly export-oriented. Technical collaboration without equity participation were allowed in all types of industries.⁵⁷ This policy continued till RIP 1986, when the terms and conditions determining the equity participation, including management contracts, were to be decided on the merit of individual projects.⁵⁸

In case of new investment, IIP 1973 required that foreign collaboration should generally provide the entire amount of foreign exchange component of the

⁵⁶ IIP 1973 p.5.

⁵⁷ RIIP 1974 p.5, *Guide to Investment, 1980 p.6. Guide to Investment 1982 p.8.*

⁵⁸ RIP 1986, p. 19.

project. In cases where the latter exceeded 49% of the equity, the excess foreign exchange were to be provided by foreign investors through loan terms and conditions to be mutually negotiated. If the foreign exchange component was lower than 49% of the equity, the share of an investor was negotiable to enable him/her to have a holding equivalent to the stipulated amount. This policy was in effect in RIP 1986.⁵⁹

B. Incentives

The incentives for foreign investors, introduced in IIP 1983, included the following provisions on remittance.⁶⁰

- (i) all post-tax dividend on foreign capital in Bangladesh. A minimum of 15% dividend should be declared annually subject to availability of profits.
- (ii) 50% of the net salary of foreign nationals subject to a maximum of Pound Sterling 150 per month per individual.
- (iii) Savings from earnings, retirement benefits and personal assets of individuals on retirement/termination of service. Moreover, the following incentives were also allowed:
 - iv) Repatriation of foreign capital including capital gains.
 - v) Reinvestment out of profits within the first ten years from the commencement of production would have to be spread over a period of ten years.
 - vi) Protection against double taxation, where such arrangements are signed between Bangladesh and private investors country of origin, shall also be given.
 - vii) Government guarantees against nationalisation for a period of ten years. In the event of nationalisation after ten years compensation will be paid on a fair and equitable basis.

However, sterling tea gardens were kept outside the purview of these recommendations. Under NIP 1974, the maximum remittance of net salary was raised to Pound Sterling 200 per month per individual.⁶¹ The employment of foreign national was allowed as and when required for the projects to be developed with foreign investment. The Investment guarantee agreement was in force between U.S.A. and Bangladesh. The foreign investors were also to enjoy all other facilities as allowed to the local investors.⁶²

In addition to the above, NIIP 1978 brought the following further facilities for foreign investment.⁶³

- i) Remittance of approved Royalties and Technical Fees.
- ii) Income tax exemption on salaries received by foreign technicians for a

59. IIP, 1973, p.5, *Guide to Investment, 1987.*

60. IIP, 1973, pp.6—7.

61. RIIP 1974, p.5

62. *Guide to Investment, 1977. pp, 10-11.*

63. *Guide to Investment, 1980, p. 12.*

period of 3 years provided that the same is also exempted from tax outside Bangladesh and subject to fulfilment of certain conditions.

- iii) Dividend income received by an assessee other than a company is exempted upto Tk 5000 in a year irrespective of whether it is distributed by a public or a private company.
- iv) Interest payable by an industrial undertaking in Bangladesh on money borrowed by it under an approved loan agreement with a foreign financial institution.
- v) Interest payable by an industrial undertaking in Bangladesh on money borrowed or debt incurred by it in a foreign country in respect of purchased of raw materials, capital plant and machinery.
- vi) Interest payable by an undertaking in Bangladesh on money borrowed from foreign banks and other financial institutions for purchase outside Bangladesh of ocean going ships.

The above facilities were continued under NIP 1982. Exemption from payment of tax on royalty and technical know-how fee was introduced under NIP 1982.⁶⁴

From the above analysis it follows that although the main changes in policy towards FPI took place probably in 1974-1975, the package of incentives required to attract FPI was introduced only in 1978. Thus the NIP 1982 must be viewed as a continuation of the policy change which took place in the late 70's. Earlier we have noted that this view was also expressed in a study by Sobhan and Bhattacharya (1985) based on a review of policies till RIP 1975.

II.3. Investment Approval Processes

III.3.1 Decentralizing Sanctioning Authority

Since IIP 1973, all foreign investment projects require approval of the Investment board.⁶⁵ Under NIP 1974, the Investment Board was the highest sanctioning body and approval of the Investment Board was introduced in cases of new investments in the private sector costing more than Tk. 25 Lakh. Under RIP 1975, Financial powers were set for the Bangladesh Shilpa Bank (BSB), Bangladesh Shilpa Rin Sangstha (BSRS) and Bangladesh Small and Cottage Industries Corporation (BCSCIC). Since RIP 1975, all projects above the financial powers of the sanctioning agencies were required to have approval of the Investment Board. New investments processed by the BSB and BSRS in the private sector, involving a loan of more than Taka 100 lakh, either in foreign exchange or in local currency or both, or where the import liability is more than 20 per cent of total raw material requirement (regardless of the amount of loan), were required to have approval of the Investment Board.⁶⁶ This policy continued with a revision of the loan amount to Tk. 300 lakh (instead of Tk. 100

64. *Guide to Investment, 1982, pp. 16-17.*

65 *IIP, 1973, P.6.*

66 *RIP, 1975.*

lakh) under NIIP 1978 and to Tk. 400 lakh under NIP 1982 (see Table 6). New investment, sponsored by the Bangladesh Small & Cottage Industries Corporation (BSCIC), where the total loan (either in foreign exchange or in local currency or both) exceeded Tk. 10 lakh, were required to have the approval of the Investment Board under RIP 1975.⁶⁷ This policy continued in NIIP 1978 but was supplemented by raising the sanctioning power of BSCIC to Tk.25 lakh in fixed assets excluding the value of land building and working capital.⁶⁸ Under NIP 1982, the sanctioning power was set at TK. 15 lakh for BSCIC head office and Tk. 5 lakh for Industrial district centers.⁶⁹ These limits raised to Tk. 150 lakh and Tk. 10 lakh respectively under RIP 1986.⁷⁰

Tabla 6

Agencies authorised to issue sanctions to investment proposals

Sanctioning Agencies	(Taka in lakh)	
	Size of Investment	
	1978	1982
1. Bangladesh Silpa Bank		
(a) Head office	300	400
(b) Regional office	—	25
2. Bangladesh Shilpa Rin Sangstha		
(a) Head office	300	400
(b) Regional office	—	25
3. Bangladesh Krishi Bank		
(a) Head Office	100	100
(b) Regional office	—	25
4. Bangladesh Small & Cottage Industries		
(a) Head Office	25	10
(b) District Centers	—	5
5. Commercial Bank		
(a) Head office	25	10
(b) District office	—	5
6. Department of Textiles	25	25
7. Department of Industries		
(a) Director-General	50	100
(b) Divisional Dy. Director General/ Directros	25	50
(c) District level Assistant Directors	10	25

Source : Compiled from the "Guide to Investment in Bangladesh" Nov. 1980 pp. 18-19 the "Guide to Investment in Bangladesh" Sept., 1982, P. 25.

Note : 1 In 1978, it included Janata, Sonali and Agrani Bank while in 1982 it included all commercial Banks.

⁶⁸ Guide to Investment, 1980, P. 19.

⁶⁹ Guide to Investment, 1982, P.25

⁷⁰ Guide to Investment, 1987, P.7

Moreover, all projects with import liability exceeding 20% of total raw material requirements were sent to the Investment Board since NIP 1974. The same Policy continued in RIP 1975, NIIP 1978 and NIP 1982. The demarcation in terms of import liability was raised to 50% of total raw materials requirements under RIP 1986⁷¹

In NIIP 1978, the following changes took place : (i) Investment proposals above Tk. 100 million were to be considered by the Executive Committee of the National Economic Council (ECNEC) and investment proposals of below Tk. 100 million were to be considered by the Investment Board.⁷² This policy was continued in NIP 1982.⁷³ (ii) In view of the tremendous volume of work involved, sanctioning powers were further decentralised under NIIP 1978: Head office of Bangladesh Krishi Bank, Janata Bank, Sonali Bank and Agrani Bank Were delegated powers. Moreover, the Dept. of Textiles and Dept. of Industries were also delegated powers to sanction projects (see Table 6). Under NIP 1982 these powers were raised and regional office of BSB, BSRS and Bangladesh Krishi Bank and all commercial banks were delegated powers to sanction projects.

III.3.2 Implementation of the sanctions

Under NIIP 1978 effective steps were taken reduce the gestaton period of the sanctioned projects. Their progress of implementation was reviewed periodically and they were provided with facilities for imports of machinery, raw materials and packing materials for commencement of production within a period of 21 to 24 month after sanction. The projects based on local machinery were to start prodction within one year form the date of sanction.

Moreover, An industrial undertaking after receiving approval of Government and getting itself registered as a company, were to make an application to the Controller of Capital Issues, Ministry of Finance, Government of Bangladesh in a prescribed form which could be obtained from the Controller of Capital Issues Formal approval of the Controller of Capital Issues was also required before a company or an industrial undertaking issues any capital or prospectus or invest in shares or security or raise a loan against its asests.

III. 4 Industrial financing

In order to attract investment in the less developed areas, under IIP 1973, it was decided that a higher percentage of debt-equity ratio should be given to the less developed areas than that maintained in the developed areas. The debt-equity was fixed at 60 : 40 for developed areas and 70:30 for less developed areas

71. RIIP 1974, P.6, Guide to Investments, 1977 p. 17, 1980 P. 16, 1982 P. 25, RIP 1986 p. 25

72. Guide to Investment, 1980, p.32. Mubin and Rab, 1989, had accredited this to NIP 1982, as we have seen earlier.

73. Guide to Investment, 1982, p. 22.

under RIP 1975. It was further reduced to 65:35 and 80:20 respectively in NIP 1978. In NIP 1982 the debt-equity ratio was to vary from 75:25 to 80:20 for less developed areas ⁷⁴, implying no additional incentives provided in 1982. In RIP 1986, the debt-equity ratio was allowed to vary between 60:40 and 70:30 for developed areas, and between 60:40 and 80:20 for less developed areas. ⁷⁵

The IIP 1973 allowed for extending the repayment (of loan) by additional grace period of upto five years. This was continued in RIP 1975. It is not clear from the available documents whether this incentive was continued later on.

The rate of interest on loans advanced to industries in less-developed areas could not exceed 11.50% under RIP 1975 and this ceiling was reduced to 10.50% in NIIP 1978. ⁷⁶ In RIP 1986, the interest rate charged varied between 10% and 13% depending on the debt-equity ratio and location. However, for the small and cottage industries, the rate of interest was set at 14% for working capital and 10% for fixed capital, irrespective of location. ⁷⁷

Other major initiatives to attract investors were the establishment of Investment Corporation of Bangladesh (ICB). Moreover, in 1977 Investment Advisory Center of Bangladesh was set up. Under RIP 1975, it was emphasized that new industries to be set up in less developed areas shall get preferential treatment in respect of equity financing from Bangladesh Shilpa Bank (BSB) and Investment Corporation of Bangladesh (ICB). Beside this, BSCIC was expected to take initiative in setting up industries in the less developed areas ⁷⁸ through a consortium of banks.

A major change which took place in RIP 1986 was that the DFIs and Commercial Banks were to reserve appropriate funds as directed by Bangladesh Bank for industries to be set up in less/least developed areas and for Small & Cottage Industries. Moreover, import permit/L.C. authorisation fee for capital machinery and spares were not required for industries set up in less/least developed areas. ⁷⁹

IV. IDENTIFYING THE MAJOR SHIFT IN POLICY

From the above review we have seen that most of the important elements of the NIP 1982 can be traced back to NIIP 1978 when the policy package for attracting private investment was streamlined and which was announced by the Minister of Industries in his Press Conference held in September 9, 1978. ⁸⁰ The Statement

⁷⁴ *Guide to Investment, 1982, P.6.*

⁷⁵ *RIP 1986 P. 17.*

⁷⁶ *Guide to Investment, 1977 P.14.*

⁷⁷ *RIP 1986 P. 12-13.*

⁷⁸ *Guide to Investment, 1977, p.14.*

⁷⁹ *RIP 1986 p.13 and p.16*

⁸⁰ *Evidence of this press conference can be seen in the Daily Observer, Sept.*

at the Press Conference is a remarkable document which has been ignored by researchers and administrators. This is mainly because there is no regular mechanism for the appraisal of policies. Thus from Table 7 we may conclude that there was no "quantum" changes in policies and incentives in the 1982's and by the early 1980s the whole operators of control and regulation of industry had acquired a momentum of its own. Senior officials of Board of Investment (BOI) are of the opinion that the NIIP 1978 was never published as a "policy". They however claim that the incentive package, announced in-Sept. 9, 1978, was in fact implemented partly through the IIS 1978-80 and partly IIS 1980-85. Moreover,

Table 7
Summary of Findings on the Evolution of Industrial Policy in Bangladesh

	Criteria	Year
1.	Introduction of the reserved list, concurrent list and investment schedule.	RIP 1975
2.	Industrial investment schedule was made indicative	1976-78 IIS
3.	Moratorium on nationalization was abolished	RIP 1975
4.	Ceiling on private investment was abolished	NIIP 1978
5.	Introduction of free sector where no formal permission was needed.	NIIP 1978
6.	Demarcation of Developed areas as in NIP 1982	NIIP 1978
7.	Incentives for private investments :	
7.1	Concessionary import duty on machinery equipment for :	
	(i) New industries based on location	RIP 1975
	(ii) Existing industries for BMR&E based on location	NIIP 1978
	(iii) Industries located in BSCIC industrial estate	NIIP 1978
	(vi) Industries using 70% or more of local raw materials	NIIP 1978
	(v) Industries exporting at least 80% of its products	NIIP 1978
	(vi) Capital Machinery imported under WES	NIIP 1978
	(vii) Further facilities for Developed Areas	NIIP 1978
7.2.	Tax holiday :	
(a)	Demarcation for tax-holiday :	NIIP 1978

Table 7 Contd.

Criteria	Year
(a) Developed areas :	
(i) Areas falling within the cities of Dhaka, Narayanganj, Chittagong and Khulna	
(ii) Areas within the radius of 10 miles from the municipal limits of the cities mentioned in (i) above.	
(b) Less developed areas :	
The rest of the country	
(b) Tax holiday	
(i) 5 years for developed areas and 9 years for less developed areas	RIP 1975
(ii) Re- investment requirement of 30% and 15% respectively for developed and underdeveloped areas	NIIP 1978
(c) All enterprises in fish farming, poultry farming, duck farming, cattle farming, dairy farming and horticulture were allowed tax holiday for a period of 10 years irrespective of their location.	NIIP 1978
7.3 Introduction of accelerated depreciation and investment allowance as an alternative to tax-holiday.	NIIP 1978
8. Additional incentives to export-oriented industries	NIIP 1978
9. Incentive package for foreign investment as in NIP 1982	NIIP 1978
10. Incentives for increasing domestic production	NIP 1982
11. Projects requiring approval.	
(a) Those involving capital investments of upto Tk. 100 million each were required approval of the investment Board	NIIP 1978
(b) Those involving capital investments of over Tk. 100 million each were required to be submitted to the Executive Committee of the National Economic Council for approval after they Were cleared by the Investment Board.	
(c) Those in which the import liability was more than 20% of total raw material requirement.	NIP 1974

they agree that the guide to investments were always followed. The Daily Observer of Sept. 10, 1978, reported that the New Incentive Package included various liberal fiscal & other concessionary measures to enable the private sector to play an important role in the industrial growth of Bangladesh. A detail of the package is given in the front page of the newspaper. One may call NIIP 1978 as the New Industrial incentive package rather than the New Industrial Investment Policy, as called in the Guide to Investment, 1980. Since our concern is to identify when did the Landmark change in incentive package take place, there is no doubt that it was not in 1982. By and large, the policy pronouncements of NIP 1982 and RIP 1986 tended to confine themselves to procedural changes. It is usually expected that policies are first published and then there is a time lag for implementation. But to our surprise we find that the NIIP 1978 was not published as a policy but was announced as New Incentive Package.

From our above discussion it follows that a number of major policy changes were made between 1975 and 1978 but were accredited to NIP 1982. These are:

- i) The reserved list for public investment, a concurrent list and an Industrial Investment Schedule (IIS) were introduced in RIP 1975.
- ii) The IIS was made indicative in the 1976-78 schedule.
- iii) The free list was introduced in 1978 in which no formal sanction for investment was required irrespective of the size of the firm provided the foreign exchange necessary to import machinery and equipment was supplied by the entrepreneurs themselves under WES or non-repatriable foreign investment.
- iv) Concessionary import duty on machinery and equipment was extended in BSCIC industrial estate, industries using more than 70% or more of local raw materials, industries exporting about 80% of its exports, and capital machinery imported under WES.
- v) In 1978, industries exporting 80% of their output were designated export oriented industries and incentives and additional facilities were introduced.
- vi) Accelerated depreciation and investment allowance were introduced in 1978 as an alternative to tax holiday.
- vii) Project approval authority was decentralised in 1978, and authority for sanctioning was delegated to bodies such as Department of Textiles, Bangladesh Small and Cottage Industries Corporation (BSCIC), Directorate General of Industries etc. Provided the import content of raw material did not exceed 20% of the total requirements. Moreover, projects requiring borrowed funds under a threshold value could be sanctioned by DFIs or Nationalized Commercial Banks (NCBs).

Other important changes which took place during late 1970s included a major shift in trade policy by moving to floating exchange rate in mid-1979. Moreover Secondary exchange market was established in 1977/78. These policies expanded the scope of import financing through the secondary exchange market (WES).

Thus we note that several major changes took place in 1978 beside abolishing the ceiling on private investment. The period 1975-78 can be regarded as (a) a qualitative shift in terms of changing the boundary line between public and private enterprises; (b) a watershed, or quantum change or landmark shift in terms of (i) the incentive for stimulating private investment (ii) decentralizing investment approval processes and (iii) expanding Industrial financing. It is therefore more appropriate that 1978 be separately periodised for purpose of analysis.

V. RESPONSE OF THE INVESTORS TO PRIVATIZATION

While continuity in broad policy perspectives of post - 1975 regimes is widely agreed upon, the need to identify a "shift" year has been primarily for analytical purpose. Such analytical exercises owe much to the HIID-ESEPP study under the Planning Commission. In order to assess policy impacts, they chose 1982 as the " shift" year and resorted to before/after and with/without comparisons. The general conclusion of the study was one of pessimism, i.e., no or little impact of policy on industrialization process in the country. Such conclusion was however crucially dependent on the choice of reference year, i.e., the " shift" year. In this section, we redo some of the exercises using before/after comparisons to show what difference it makes if one considers 1978 as the shift year (as suggested in this paper) instead of 1982 (as conventionally chosen).

It is well established by now that, it is very difficult to establish a chain of cause and effect between data on investment and industrial policies. However a modest attempt is made here to analyse the industrial policy and its outcome. To keep the analysis comparable with the HIID analysis, 1986-87 is taken as base year.

Investment data are not readily available, so an attempt is made here to use the various estimates of series of investment especially those used by HIID/ESEPP study. In order to make our findings comparable to that of HIID project, we will measure the impact of policies by the before-after criteria they have used. Following Sahota, comparisons are made between the magnitudes of the objective variable for two to three years 'prior' to the reform and five years 'posterior' to the reform.

V.1 Aggregate Investment

Here we will analyse the aggregate investment behaviour. The annual figures by public and private sectors are available from national account estimates prepared by BBS and Planning Commission. We note that after 1980-81, the

BBS estimate of the private sector investment are consistently higher than the public sector, while the reverse is true for the Planning Commission estimates. There is thus not much difference in the aggregate investment obtained from the two data sets. We see that investment as a percentage of GDP has stagnated around 14% during the twelve year period 1976-88 (Table 8).

What difference do the cut-off point make? Table 8 shows that NIP has reduced private investment significantly, while public investment recorded a slight decline using the BBS data, while the Planning Commission data show that there was a significant reduction in public investment, and a slight fall in private investment. If NIIP is considered the cut-off point, both the BBS and Planning Commission data are found to give consistent result. Most of the improvement in investment as due to increase in private investment. The BBS data show that public investment remained the same, while the Planning Commission data show a decline in public investment. Although the overall picture is that of stagnation, there has been a definite increase in private investment since late 1970s

Table 8
Aggregate Investment as per centage of GDP

Year	BBS			Planning Commission		
	Total	Public	Private	Total	Public	Private
1973-74				8.96	7.48	1.48
1974-75				5.36	4.28	1.08
1975-76				11.52	10.06	1.46
1976-77	10.64	6.45	4.19	10.87	9.36	1.38
1977-78	9.99	5.92	4.06	10.02	8.64	1.38
1978-79 NIIP	9.57	5.38	4.19	13.94	11.87	2.07
1979-80	11.26	6.82	4.44	15	10.38	4.62
1980-81	15.96	6.49	9.48	14.64	9.29	5.35
1981-82	15.02	6.15	8.87	10.97	6.28	4.69
1982-83 PIN	13.6	6.25	7.34	12.12	7.26	4.86
1983-84	12.22	5.47	6.75	11.79	5.95	5.84
1984-85	12.47	5.3	7.17	10.53	4.89	5.64
1986-87	12.28	6.01	6.29	12.26	7.93	4.33
1987-88	12.64	6.43	6.21	12.96	8.56	4.4
1988-89	11.89	5.39	6.49	11.1	7.21	3.89
Mean						
Pre-NIP						
(i) 2-year	15.49	6.32	9.18	12.81	7.79	5.02
Post-NIP						
(ii) 5-year	12.30	5.72	6.58	11.73	6.91	4.82
(ii)/(i)	0.79	0.91	0.72	0.91	0.89	0.96
Pre-NIIP						
(iii) 2-Year	10.32	6.19	4.13	10.45	0.90	1.45
Post -NIIP						
(iv) 5-year	13.61	6.24	7.38	12.90	7.83	5.07
(iv)/(iii)	1.32	1.01	1.79	1.24	0.87	3.51

Source : HII/D/ESEPP working paper # 16. Table 3a.

V.2 Private Investment in Manufacturing Industries

Planning Commission data on private investment in manufacturing industries is presented in Table 9. Private investment was higher than GDP between 1976-79, and registered a continues decline in real terms and as a proportion of GDP with a light improvement in 1986-87. In the before-after analysis we note that in

Table - 9
Estimates of Private Investment in Manufacturing by Planing Commission
and Leading by Development Financial Institution

(In crore Taka)

YEAR	Current Prices	1986-87 Prices	Share of COP	Sanctioned (1986 Disbursement (1986-87)			Disbursement (1986-87)			Savinvg (6)/(2)	Dis/ing (9)/(2)
				BSB	BSRS	TOTAL	BSB	BSRS	TOTAL		
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(6)/(2)	(9)/(2)
1975-76											
1976-77	157.00	552.60	1.49								
1977-78	192.00	517.82	1.31	107.34	99.25	206.59	31.28	29.67	60.95	39.90	11.77
1978-79 NIP	181.00	432.04	1.05	119.83	94.52	214.35	67.07	52.04	119.11	49.61	27.57
1979-80	170.00	359.02	0.86	230.62	174.65	405.27	74.34	103.06	177.40	112.88	49.41
1980-81	210.00	401.32	0.89	303.66	133.39	437.06	100.14	111.22	211.36	108.90	52.67
1981-82	226.00	383.65	0.86	185.54	14.77	200.31	109.66	57.21	166.87	52.21	43.50
1982-83 NIP	223.00	360.85	0.76	14.56	22.49	37.06	100.65	75.89	19.54	10.27	48.92
1983-84	254.00	352.43	0.72	31.08	85.61	116.69	51.20	54.83	110.03	33.11	31.22
1984-85	211.00	255.25	0.51	80.20	5.32	85.53	34.84	23.83	58.67	33.51	22.99
1985-86	213.04	234.08	0.46	108.89	13.95	122.84	13.40	9.78	23.18	52.48	9.90
1986-87	325.20	325.20	0.60	75.30	0.70	76.00	27.90	5.20	33.10	23.37	10.18
1987-88	237.20	218.93	0.36	47.99	0.18	48.18	28.52	2.77	31.29	22.01	14.29
1988-89				103.15	206.72	309.87	40.16	30.46	70.62		
Mean											
(i) 2-years	218.00	392.48	0.87	244.60	74.08	318.68	104.90	84.22	189.12	81.20	48.18
(ii) 5-years	248.09	277.18	0.53	68.69	21.15	89.85	31.17	20.08	51.25	32.42	18.49
(ii)/(i)		1.14	0.71	0.61	0.28	0.29	0.28	0.30	0.24	0.27	0.40
0.38											
(iii) 2-years	174.50	535.21	1.40	53.67	49.62	103.29	15.64	14.83	30.48	19.30	5.69
(iv) 5-years	216.60	371.45	0.82	153.09	86.18	239.28	87.20	81.24	168.44	64.42	45.35
(iv)/(iii)	1.24	0.69	0.58	2.85	1.74	2.32	5.57	5.48	5.53	3.34	7.96

Source : Five Year Plans and World Bank (1993)

nominal terms there was an improvement but a deterioration in real terms and as a proportion of GDP both after NIIP and NIP. Moreover, Table 9 and Fig. 1 also shows a deterioration in DFI sanction and disbursement of loans to the manufacturing sector since NIP but an improvement after NIIP.

One of the principal source of information on private investment in manufacturing sector is the data maintained by the erstwhile Department of Industries (DI), which is now the Board of Investment (BOI). These data were generated as a part of the process of registration of firms. Data are available from 1973-74 to 1988-89. We should note that the data do not depict the growth of new firms as there is no way we can sort out the new from the old ones. What it depicts is the desire of private investors to avail of government incentives. This desire of the investors to avail of the incentives is reflected in the 'sanctioned' investment and 'realized' investment for the period 1973-74 to 1988-89, as shown in Table 10. It is evident that there was a jump in 'investment' in the year 1980-81. The next jump came in 1983-84 and then again in 1986-87. This is what one would expect—after announcement of the industrial policies, it is expected the entrepreneurs will respond to it by registering in order to avail of the concessions. This suggests that the industrial policies were very effective in reducing the administrative complexities; and that the private investors were very eager to avail of the concessions offered in the incentives package of 1978, 1982, and 1986.

It should be noted here that before 1978, all existing firms were inspected while after the free sector was introduced, those firms in the free sectors are given registration without inspection. For registration, documents to be produced include, (a) a lease of the land or proof of rent of the premise, and (b) invoice machinery if locally purchased or L/C if imported.

If NIP is considered the cut-off point, the sanctioned investment shows an improvement but the realized investment shows a deterioration due to policy change. In contrast, the NIIP cut-off shows a significant improvement in both sanctioned and realized investment.

Table 10
Estimates of Sanctioned and Realised Investment in Manufacturing Industries, BOI

Year	Sanctioned Investments					Realized Investment				
	Share of GOP					Share of GOP				
	Current Prices	1986-87 prices	3-Year Moving average	Percent	3-Year Moving average	Current prices	1986-87 Prices	3-Year average	Percent	3-Year Moving average
1973-74	8.74	38.62		0.12		7.51	33.18		0.11	
1974-75	15.05	39.07	105.45	0.12	0.30	12.49	32.42	86.30	0.10	0.24
1975-76	70.11	238.68	187.60	0.65	0.51	56.78	193.30	166.17	0.53	0.45
1976-77	80.99	285.07	362.60	0.77	0.95	77.50	272.78	242.11	0.74	0.64
1977-78	209.14	564.04	456.43	1.43	1.15	96.50	260.26	276.06	0.66	0.70
1978-79 NIIP	217.92	520.17	667.15	1.26	1.63	123.65	295.15	316.40	0.72	0.77
1979-80	434.33	917.25	904.83	2.19	2.10	186.46	393.78	470.31	0.94	1.09
1980-81	668.26	1277.07	894.15	2.84	2.04	377.80	721.99	436.48	1.60	0.99
1981-82	287.55	488.13	780.17	1.09	1.71	114.09	193.67	357.14	0.43	0.79
1982-83 NIP	355.52	575.30	872.02	1.21	1.82	96.26	155.77	248.58	0.33	0.52
1983-84	1118.9	1552.63	902.53	3.16	1.85	285.62	396.31	229.25	0.81	0.47
1984-85	479.18	579.67	1005.22	1.17	2.01	112.15	135.67	286.66	0.27	0.57
1985-86	803.96	883.36	977.49	1.72	1.87	298.53	328.01	310.46	0.64	0.59
1986-87	1469.44	1469.44	1080.54	2.73	1.97	467.71	467.71	371.07	0.87	0.68
1987-88	963.01	888.82	1252.88	1.47	2.23	344.00	317.50	400.47	0.53	0.71
1988-89	1631.91	1400.39		2.49		485.00	416.19		0.74	
Mean										
Pre NIP	463.38	894.15	859.72	2.04	1.95	226.12	436.48	421.31	0.99	0.96
(i) 3 years										
Post NIP										
(ii) 5 years	966.92	1074.78	1043.73	2.05	1.99	301.60	329.04	319.58	0.62	0.60
(ii)/(i)	2.09	1.20	1.21	1.00	1.02	1.33	0.75	0.76	0.65	0.63
Pre NIIP										
(iii) 3 years	120.08	362.60	335.54	0.95	0.87	76.93	242.11	228.11	0.64	0.60
Post NIIP										
(iv) 5 years	572.93	962.08	870.74	2.10	1.90	212.05	372.30	348.35	0.82	0.77
(iv)/(iii)	4.77	2.65	2.60	2.21	2.18	2.76	1.54	1.53	1.28	1.29

Source : Calculations from the data of BOI for sanctioned and realised investment, mimeographed sheet, Feb. 1990.

Note : The figures in absolute amounts are in crores of takas.

The closest proxy of investment in the manufacturing sector is the data on import of capital machinery. These data, available from 1975-78 to 1987-88, were compiled from the import payment statistics (various issues) published by the Bangladesh Bank. From the category of machinery and transport equipment, only machinery import figures were taken. These include both machineries which were imported under cash license STA, WES and Barter. But imports under loans and grants are not included.

The aggregate growth of the import of machineries is given in Table 11. 3a. We note that the BBS data are consistently above the Bangladesh Bank data and it declines continuously. On the other hand, the Bangladesh Bank data has a monotonically rising trend upto 1985-86. The gap between the BBS data and Bangladesh Bank data could be attributed to imports under loans and grants. Table 11 shows imports of machinery and equipment by source of finance. It should be noted that there has been a dramatic raise in imports through the WES since late 1970s. Interestingly in the "before-after" analysis we find that there has been a definite increase in investment in machinery and equipment, both in nominal and real terms after NIP and NIIP. The extent was much greater in case of NIIP. This growth of entrepreneur in Bangladesh since late 1970s is really an evidence of positive response of investors to policies changes.

Moreover, lately much attention have been given to the fact that entrepreneurs are constrained by the availability of credit. But our data reveals that over the years 1975-76 to 1987-88 the share of cash license fell from 65.1% to 26.96% of total imports of machinery while that of WES increased from 1.11% to 65.75%. Thus, we note that the entrepreneurs preferred to import machineries under WES rather than under cash license. This implies that the cost of going for credit from the institutional sources were much higher and time consuming than getting the machinery imported under WES. In order to get the private sector moving, the immediate need is financial sector reforms by liberalizing interest rate, improving loan collections and bank supervision.

Table -11
Imports of Machinery and Equipment

YEAR	Current prices (Bangladesh bank)				1986-87 Prices (Bangladesh Bank)						Share of total		BBS	
	WES	Cash	Barter	Sts	Total Import	WES	Cash	Barter	Sts	of Total import	imports in GDP	Current Prices	1986-87 prices	
1975-76	0.33	19.31	9.99		29.63	1.12	65.74	34.00	0.00	100.86	0.28			
1976-77	0.40	43.29	10.55	0.00	54.24	1.41	152.37	37.13	0.01	190.92	0.51			
1977-78	3.99	54.76	11.36		70.11	10.76	147.69	30.63	0.00	189.08	0.48			
1978-79 NIP	11.93	70.27	15.20		97.34	28.47	167.59	36.29	0.00	232.35	0.56			
1979-80	18.05	117.62	17.51		153.18	38.11	248.40	36.99	0.00	323.50	0.77			
1980-81	37.28	149.12	13.29	0.10	199.79	71.25	284.97	25.39	0.19	381.81	0.85	372.2	711.29	
1981-82	54.95	151.20	23.57		229.71	93.27	256.67	40.00	0.00	389.95	0.87	366.0	621.30	
1982-83 NIP	67.48	91.87	21.58	2.87	183.80	109.19	148.66	34.92	4.64	297.42	0.63	520.0	841.45	
1983-84	98.15	157.47	35.30	1.13	292.04	136.18	218.49	48.97	1.56	405.21	0.82	476.0	660.46	
1984-85	215.65	159.60	13.86	0.62	389.73	260.88	193.07	16.76	0.75	471.46	0.95	563.0	681.07	
1985-86	269.71	155.25	28.60	0.53	454.10	296.35	170.58	31.43	0.58	498.95	0.97	572.7	629.26	
1986-87	298.62	131.66	35.84	0.31	466.43	298.62	131.66	35.84	0.31	466.43	0.87	617.8	617.80	
1987-88	326.75	133.96	36.24		496.95	301.58	123.64	33.45	0.00	458.67	0.76	708.3	653.73	
1988-89	577.23	108.01	45.72	0.43	731.39	495.34	92.69	39.23	0.37	627.63	1.12	798.6	685.30	
1989-90	803.87	112.48	18.36	0.44	935.15							832.0		
Mean														
Pre-NIP	36.76	139.31	18.12	0.03	194.23	67.55	263.35	34.13	0.06	365.09	0.83	369.10	666.30 a	
(i)3-Years														
Post-NIP	241.78	147.59	29.97	0.52	419.85	258.72	167.49	33.29	0.64	460.14	0.87	587.56	648.47	
(ii)5-years														
(ii)(i)	6.58	1.06	1.65	15.79	2.16	3.83	0.64	0.98	10.24	1.26	1.05	1.59	0.97	
Pre-NIP														
(iii)3-years	35.07	3.41	2.09	847.10	4.12	20.22	1.90	1.10	375.87	2.24	1.86			
Post-NIP														
(iv)5-years	55.18	133.46	22.25	0.82	211.70	89.60	231.44	37.26	1.28	359.58	0.79			
(iv)(iii)	1.57	39.12	10.63	0.00	51.33	4.43	121.93	33.92	0.00	160.29	0.42			

Note : a 2 years average.

Source : Import payments statistics, Bangladesh Bank and Statistical Yearbook of Bangladesh, BBS. The Figures in absolute accounts are in crore Taka.

The above findings suggest that all the indicators of investment except the Planning Commission data on private investment in manufacturing industry, showed a definite improvement after NIIP. Moreover, the data on import of machinery and equipment obtained from the Bangladesh Bank is likely to be a better proxy for private investment in manufacturing industry. Thus, there has been a spurt in private investment since late 1970s which has attracted little attention from both administrators and researchers. While Development Financial Institution (DFI) sponsored investment had declined, the gaps were filled by small investment financed by WES. Such trend of early 80s indicated that there is potential for rapid growth of industrial investment if private entrepreneurs are free to seek their own project.

It however, needs to be mentioned that since late 1970s, there have been several changes in trade policy. Import licensing procedure was simplified gradually. Imports financed with cash licence at official exchange rate were gradually reduced and it was 60% of the entitlements in 1983-84; further reduced to 50% in 1984-85. Finally in 1985-86, it was limited to essential imports. Moreover, the list of commodities imported exclusively through the WES scheme was expanded. In 1986-87, all government imports (with the exception of those financed through loans and grants or barter trade) were done thru WES. From the above changes it follows that since 1985-86 both the government and private sector were competing for the WES fund. Moreover, since 1986, a major change taken has place in import regulation as "negative list" replaced "positive list" and all imports other than those in the "negative list" or "restricted list" have been freed. The present tariff policies are more conducive for traders. Thus import liberalization programme may have been counter-productive since a threshold level of industrialization is yet to be attained to reap benefits out of such policy. The industrialists are more responsive to conducive tariff policies. Liberalized tariff policies will be detrimental for industrialization of the country. Further research is needed to analyse why industrial investment has stagnated since 1985-86. A thorough review of trade policy and demand for products could be a good starting point for such research.

Bibliography

Ameen 1987: *A study of Divestment of Industries in Bangladesh for Canadian International Development Agency*, Dhaka, 1987.

Guide to Investment in Bangladesh. Department of Industries, GOB. May 1977, Nov. 1980 and Sept. 1982.

Humphrey, (1988) : *Privatisation in Bangladesh*, (USAID) 1988.

IIP (1973) : *Industrial Investment Policy*, Ministry of Industries, GOB, January 1973.

- IIS ; Industrial Investment Schedule, Department of Industries , GOB. 1976-78, 1978-80,180-85,
- Khan and Hossain (1989): *The Strategy of Development in Bangladesh*, OECD Development Center, 1989.
- Mubin and Rab (1989) : " Bangladesh : Industrial Regulatory and Promotional Policies", report for World Bank, June 1989.
- NIP 1982 : New Industrial Policy, Ministries of Industries and Commerce, GOB, June 1982.
- Planning Commission (1989) : Mid-term Review of the Third Five Year Plan 1985-90, Planning Commission, Feb. 1989.
- NIP 1974 : New Investment Policy, Ministry of Industries, July 1974, published as appendix to RIP 1975.
- RIP (1975) : Revised Industrial Policy, Ministry of Industries, GOB, July 1975.
- RIP 1986 : Industrial Policy, Ministry of Industries, GOB July 1986.
- Sahota (1989ja) : " A Historical Survey of Small Industries in Bangladesh", Working Paper No. 1, 1989 HIID/ESEPP Project Planning Commission.
- Sahota (1989b) : An Assessment of the Impact of Industrial Policies in Bangladesh", Working paper NO. 16, HIID/ESEPP Project, Planning Commission.
- Sen (1991) : Privatisation in Bangladesh : Process, Dynamics and Implication in V. Kanesalingam ed. *Privatisation Trends and Experiences in South Asia 1991*
- Sobhan and Ahmed (1980) : *Public Enterprises in an Intermediate Regime : A Study in the Political Economy of Bangladesh*, BIDS, Dhaka, 1980.
- Sobhan and Bhattacharya (1985): Private Foreign Investment in Bangladesh : The Perspective of Donors and Investors, 1985, Working paper No.7
- Sobhan 1990: The Development of the Private Sector in Bangladesh : A Review of the Evolution and Outcome State Policy, BIDS, Research Report No. 124, December 1990.
- Sobhan 1991 : An Industrial Strategy for Industrial policy : Redirecting the Industrial Development of Bangladesh in the 1990s, BDS Volume XIX March-June 1991. No.1&2.
- TIP (1987) : "Overview of trade and industry Policy reform recommendation and their macroeconomic implication in Bangladesh" TIP report, March 1987 p.12.
- World Bank 1986 : Bangladesh Recent Economic Development and Medium Term Prospects, Vol. 1, 1986.
- World Bank 1989: Bangladesh Recent Economic Developments and Short-Term Prospects March 134, 1989.
- World Bank 1993 : Bangladesh Implementing Structural Reform, March, 1993.

The Policy of Agricultural Development and Privatisation*

Md. Abdul Mannan Chowdhury **

A. The Basic Problems

The agricultural development in Bangladesh has multi-dimensional problems. Among the problems, the production of food crops ranks first. The production of food crops though increased at a negligible rate in recent years in absolute terms, the per capita production of food grains did not increase due to the higher rate of population growth. Again, though the production of food grains increased to some extent in absolute terms, it increased at the cost of production of other agricultural crops. Hence, the achievement of self-sufficiency in food still remains an ambitious goal only.

B. Privatisation of Agricultural Inputs.

So far we have noticed that the governmental policy of agricultural development mainly aimed at (a) increasing the cropping intensity and bringing more land under cultivation on the one hand and (b) popularising the cultivation of high yielding varieties of rice crops through increased supply of inputs like fertilizer, irrigation etc. on the other. The government has taken recourse to the open market sale of fertilizer and the gradual withdrawal of subsidy on fertilizer distribution. A major part of the distribution of irrigation equipments has also been privatised. Studies by Abdullah (1985) and Hossain (1985) reveal that the elimination of subsidy causes foodgrain productions to go down by 3.48 lac tons which means a loss of Tk. 20.22 million since the increase in price due to elimination of subsidy affects both fertilizer use and foodgrain production. The increase in fertilizer price has affected the quantity of fertilizer use by the marginal and poor farmers. Hossain (1985) found that a 34 per cent increase in fertilizer price is necessary for withdrawal of subsidy on fertilizer and a 30 per cent increase in fertilizer price leads to a 22.5 per cent increase in the demand for fertilizer with all other variables remaining constant. The decline in fertilizer use is surely to exert an adverse effect on the growth of food production.

Since fertilizer accounts for a sizeable proportion of the material inputs (29 per cent) and therefore, the increase in fertilizer price would definitely have a significant effect on the cash cost of cultivation to which the small farmers may respond. The observation has been confirmed by my empirical observations in Harwalchari and Paschim Sultanpur villages of Chittagong district (Sekandar *et.al*, 1981).

* Summary

** Associate Professor, Department of Economics, University of Chittagong

Similarly, the privatisation of irrigation equipments since 1980s could not solve the problem of subsidy and efficiency in utilisation of irrigation equipments. With the expansion of area under irrigation, the access of the poor to irrigation or the degree of participation of the poor in irrigation has been reduced. Besides, the privatisation of irrigation equipments rather than being complementary to a agricultural development, has turned them into weapons of exploitation. The privatisation attempt of irrigation equipments has led to the problem of depeasantisation. The demographic factors have added fuel to the already existing flame. The price support programme is again rich biased since most of the farmers are deficit farmers.

C. Agricultural Development: Some Basic Trends

If we analyse the recent trend of agricultural development, we notice the following basic trends :

- (a) The agricultural development is rich-biased.
- (b) The agricultural development is foreign aid-dependent.
- (c) The agricultural development upholds the cause of parochial self-interest.

Though development of cooperatives for the landless has been emphasized in different periods, the privatisation drive in distribution of inputs is nothing but an attempt to safeguard the parochial self-interest of the rich individual.

D. The Crisis of the Policy of Agricultural Development: Some Basic Issues

If we evaluate the performance and achievement of the agricultural development upto now, we observe the following crises of agricultural development in Bangladesh :

- (a) The deficit in per capita food production : The rate of increase in food production is not satisfactory. The percentage share of agricultural production to GDP has also not increased significantly.
- (b) Disparity in income and economic benefits: There is a continuous increase in the economic disparity between the rich and the poor and there is an absolute increase in poverty.
- (c) Declining trend in social indices : There is also a significant decrease in different social indices of development like rate of attendance at schools, literacy rate, life expectancy rate etc. (Statistical Year Book of Bangladesh, 1992).
- (d) Declining trend in employment : There is also a significant deterioration in the rate of employment.

F. Call of the Day : Some Recommendations

With a view to overcoming the crises of agricultural development, the declaration of the market economy is not enough. Before the implementation of the concept of market economy, we are required to remove the hindrances that stand in the

way of the operation of the market economy. The market economy is good if the exchange between the two parties is on equal terms. But this is not the case in Bangladesh. Since the sellers and buyers in agricultural market are not equally strong, the fair competition is a remote possibility. The weaker party is bound to suffer. This is true in case of all markets product market, input market, labour market, credit market and so on. As a result, the polarisation and marginalisation will rather increase as we have already experienced from the operation of privatisation policy of fertilizer distribution and irrigation inputs.

What is needed at the moment is to gear up the economy through the adoption of the following measures at an early date :

- (a) to reconstruct the village economy with increased investment in non-monetised sector;
- (b) assurance in economic security and livelihood of the poor;
- (c) establishment of off-farm employment and agro based industries;
- (d) increased investment in land and water development;
- (e) increase in cropping intensity and spread of HVV technology;
- (f) adoption of appropriate labour-intensive technology;
- (g) non-withdrawal of subsidy on inputs and distribution of inputs through cooperatives of the poor and landless;
- (h) differential pricing policy of inputs for the poor and the non-poor farmers;
- (i) control on population growth;
- (j) expansion of co-operation between different village, sub-contracting and putting out system;
- (k) effective (land to the tiller type) land reform;
- (l) effective measures for ensuring active participation of the poor and landless farmers in management and administration of the institutions meant for agricultural development.

Bibliography

- Abdullah, A. A. 1985 : The Fertilizer Subsidy-Cost and Returns, *The Bangladesh Development Studies*. Vol. XIII, Nos. 3 and 4.
- Abedin, Joyal 1985 : Input Demand and Output Supply Elasticities for Rice in Bangladesh—A Study Based on Thakurgaon Farmers, *The Bangladesh Development Studies*. Vol. XIII, Nos. 3 and 4.
- Alam, Mahmudul 1984 : Capital Accumulation and Agrarian Structure in Bangladesh—A Study on Tubewell Irrigated Villages of Rajshahi and Comilla, Centre for Social Studies, Dhaka,
- Bardhan, Pranab 1989 : The Economic Theory of Agrarian Institutions. Clarendon Press, Oxford.

Hossain, Mahbub 1985 : Price Response of Fertilizer Demand in Bangladesh, *The Bangladesh Development Studies*, Vol XIII, Nos 3 and 4.

Islam, Nazrul 1987 : *Bangladesh Unnayan Samashya*. Jatiya Sahitya Prakasani, Dhaka.

Ouasem, Md. Abul 1985 : Impact of the New System of Distribution of Irrigation Machines in Bangladesh, *The Bangladesh Development Studies*, Vol. XIII, Nos. 3 and 4.

Sekandar, Khan et al. 1981 : Fertilizer Distribution in Bangladesh (mimeo.), Department of Economics, University of Chittagong.

Sobhan, Rehman 1990 : *Bangladesh : A Shanirbhar Unnayanar Path* (translated by Mrinal Sarkar), Jatiya Sahitya Prakasani, Dhaka.

Cottage Industries of Bangladesh: -An Investigation in the Role of the Government Played for their Development*

K. B. M. Mahbubur Rahman**

INTRODUCTION

The pattern of development of the country like Bangladesh should be different from those countries which are rich in capital but poor in manpower. The abundant human resources of the Least developed Countries need to be utilized. Therefore, a combination of man and machine is necessary in such a manner which will utilize vast human resources of these countries. Cottage industries are suitable in this respect because of their labour intensive nature.

Position Given to the Cottage Industries in the Industrial Policy Statements of Bangladesh

In the Industrial Policy Statements (specially in the Policy Statements of 1982, 1986 and 1991) the Government of Bangladesh has set some objectives to promote the cottage industrial activities in the country. These objectives are :

- i) to lay emphasis on small, cottage, and handloom industries as a priority sector;
- ii) to create employment opportunities specially in the rural areas;
- iii) to encourage geographical dispersal of industries;
- iv) promote development of endogenous raw material technology-based industry through research and adoption.

The strategies suggested to achieve those objectives are:

- i) promote development of cottage industries sector through the package of special incentives;
- ii) encourage growth of linkage industries and subcontracting;
- iii) provide infrastructural facilities for rapid geographical dispersal of industries;
- iv) strengthen handloom and agriculture sector by providing special incentives and focussing on research, productivity and marketing.

* Abridged

** Assistant Professor, department of Economics, Rajshahi University.

Attention Paid to the Cottage Industries in Successive Five Year Plans

In fact, no less emphasis is given to the development of cottage industries in Bangladesh than elsewhere. The importance of cottage industries is stressed consistently in the Industrial Policy Statements as well as in the successive five year plans of the country. But in practice, however, the allocation of financial outlay went largely in favour of the modern small scale and large scale industries and cottage industries received relatively little attention. The planners of Bangladesh followed the instance of their Pakistani predecessors and reiterated their belief in the potential role of the cottage sector in the industrialization process. But neither a comprehensive policy was formulated nor any effective institutional network was built up to foster the growth of these industries (Ahmed 1987; p-19). Thus, although very rich tributes have been consistently paid to cottage sector in all the plan documents, in reality they have been assigned only a minor role in the process of industrial transformation of the country. The contradiction between policy statements and policy formulation by the Government in respect of promoting cottage sector becomes clear from the following facts:

First, none of the plan documents spells out clearly details of the policy for the promotion of cottage sector, particularly as an important component of the industrialization process.

Second, apart from emphasizing the need for continuing to extend selective support and extensive services, no comprehensive programmes and policies were worked out to foster development of these industries. The measures taken by the Government have remained piecemeal in nature leaving the full potentials of employment and output generation of these industries unexploited.

Finally and most importantly, investment outlays in this sector as allocated in different plans have been disproportionately meagre, particularly when match with the relative contributions of cottage industries to GDP vis-a-vis their large scale counterparts. In the First Five Year Plan (1973-78) a definite statement was made about cottage industries. The total investment outlay for the cottage sector (including handloom) in this plan is taka 269.00 million of which the allocations of public and private sectors are taka 90.00 million and 179.00 million, respectively. The allocation for the cottage sector in the First Five Year Plan has been found meagre in relation to its contributions to GDP. In the Table 2, it is revealed that the annual growth rate of the value added by the cottage sector is more than 10 times that small scale sector. It indicates that the share of the contribution by the cottage sector to GDP is increasing more rapidly than that of small scale sector. The total value added by the small scale sector in the year 1978 was taka 2772.45 million at 1980-81 prices. Only three years latter in 1981, the share of cottage sector to GDP was found to be taka 3146.17 million excluding the contributions of handloom sector. Considering the growth rate and value added (including the share of the handloom sector) by the cottage sector,

one can conclude that in the recent years the share of the cottage sector to GDPs much larger than that of small scale sector.

In the recent years (1985-86 to 1989-90), the combined share of small scale and cottage sector to GDP is estimated at 3.84%, which is more than 43% of the contribution of the manufacturing sector. It is said that including the share of handloom, the total contribution of the cottage sector comes to 2.7% of the GDP or 33% of the value added by the manufacturing sector (Third Five Year Plan, 1985-90, p. 227). From the above analysis, one can say that in the total contribution of small and cottage sector the latter has the major share. On the other hand, cottage sector received only 3% of total industrial outlay in the First Five Year Plan of which the share of public sector was only 1.0%. In other words, 99% of the public sector allocation for industry has gone in favour of modern small and large scale industries.

In Two Year Plan (1978-80), a total public sector allocation of taka 111.5 million was earmarked for the development of cottage sector. In addition, for support of promotion of small scale , cottage and rural industries BSCIC has been provided with an allocation of taka 4.9 million in the Two Year Plan of which the definite amount sanctioned for cottage sector has not been given. Again it has been pointed out that the allocations provided for other agencies outside of the purview of industrial sector as Divisional Development Board, Integrated Rural Development Program, Social Welfare etc, have a substantial component for development of cottage and rural industries (Two Year Plan 1978-80, p. 173), but no specific allocation is made for cottage sector. No data about the private sector allocation for the development of cottage sector are available. For the development of small and cottage sector, an investment target of taka 2,460.00 million including foreign exchange component of taka 1,230.00 million has been set for the private sector industrial investment under the Two Year Plan, but the breakup of the figures between cottage and the small scale has not been made available.

During the Two Year Plan, the cottage industries received only 1.95% of the total public sector allocation, that is about 98.05% of the total public sector allocation has gone in favour of modern small scale and large scale sector, The analysis shows a contradiction with the policies stated by the government for the development of cottage industries in the country. Even then, a definite statement about cottage industries was given in the First Five Year Plan and Two Year Plan. In other plans the positions given to cottage sector is more hazy.

In Second Five Year Plan (1980-85), cottage industries seem to have received very less attention, though the plan has considered the strategy for the development of rural and cottage industries. The strategy of the plan as stated has indicated that the establishment of industries of the cottage type will

essentially be the responsibility of the private entrepreneurs, but the Government will undertake extensive motivational, promotional, counselling and ancillary activities including development of rural infrastructure, training of artisans to upgrade their skills and product development on a sustain basis. The total allocation for the industrial sector during the Second Five Year Plan was taka 31,590.00 million. Allocation of taka 379.50 million (at 1979-80 prices) has been provided to BSCIC for the development of small scale and cottage industries, but the share for the cottage sector is not mentioned separately.

The Industrial Investment Schedule, 1980-85, envisaged an investment outlay of taka 26,500.00 million (at current prices which is equal to taka 17,690.00 million at 1979-80 prices) for the development of industries in the private sector. In June, 1983, the Government announced the New Industrial Policy which opened up most of the industries to private investment. Total investment sanctioned under the Industrial Investment Schedule up to June 1982 stood at taka 9,558.01 million. Following the announcement of the new Industrial Policy the Industrial Investment Schedule was revised for the period 1982-85 and was split into three separate schedules, namely, the Revised Industrial Investment Schedule for large and medium industries, the small Industries Investment Schedule and Cottage Industries Investment Schedule with provision of taka 13,590.00 million, taka 3,200.00 million and taka 800.00 million respectively. The investment sanctioned under the schedule during 1982-85 were taka 19,066.07 million, taka 353.09 million and taka 195.07 million respectively. Investment sanctioned under the schedule for large and medium and small scale industries and larger than the respective allocation of this sector. For the cottage sector, the investment sanctioned is less than one-fourth of the total amount allocated in the private sector. This shows as to how the cottage sector was reduced to a relatively less significant position under the Second Five Year Plan.

In Third Five Year Plan (1985-90) though the importance of the cottage sector in the economy with respect to employment generation, value-added, geographical dispersion of industries and the equitable distribution of wealth is recognised, cottage industries received only taka 1,500.00 million which is about 2.6% of the total allotment of the industrial sector. In the Fourth Five Year Plan (1990-95), cottage industries seem to have gone out of focus. The total investment outlay of taka 85,400.00 million has been proposed to provided for the industrial sector out of which taka 13,536.90 million is proposed to provide for small and cottage sector. Studies show that the intermediate goods account for only 13% of the gross value of production of cottage industries of Bangladesh and no progress seen to have been made in respect of subcontracting upto now. In contrast of the objective of employment generation stated in the Industrial Policy Statement, some of the cottage industries particularly Ghani (oil pressing) and Dhenki (rice pounding) industries of the country have been almost eliminated at the cost of additional capital rice mills and the resulting unemployment (mainly poor women

were affected) without bringing forth any increase in the total output. The analysis of all these indicates that the cottage industries have not been given due importance in the successive five year plans of Bangladesh and this resulted in the slower growth of the cottage sector of the economy in relation to the large and small scale sectors.

Conclusion

For the development of cottage industries in our country, we need a strong Industrial Policy and that should be well supported by the Government. This strategy will aim at having large scale industries only when they become essential on account of their peculiar technological characteristics. If the goal of development is accepted as the improvement in the quality of life, not only a tiny minority but each and every individual in the society, the cottage industries seem to be the only means to approach it .

Public Manufacturing Sector in Bangladesh : Trends in the Eighties and Reform Issues^{*}

Debapriya Bhattacharya^{**}

I. FROM 'STATE-DOMINATED' TO 'STATE-PROMOTED' MIXED ECONOMY : EVOLVING ROLE OF THE PUBLIC SECTOR

Public sector in general and its manufacturing component in particular have experienced the most active and varying policy interventions during the two decades of post-independence development of Bangladesh. Policy towards the public enterprises had been one of the most important issues tormenting the development perspectives of the country during the period.

The point of departure of public sector policy evolution relates to the Presidential Order No. 27 of 1972 when Government of Bangladesh (GOB) took over East Pakistan Industrial Development Corporation (EPIDC) and the abandoned units, and nationalised all units (including those owned by Bengalee entrepreneurs) in cotton textile, jute and sugar manufacturing sectors. Inheritance and nationalization resulted in the growth of public manufacturing enterprises (PMEs) to 392, accounting up to about 92% ownership in the manufacturing sector fixed assets. These enterprises accounted for 60% of the value added attributable to, and 25% of the total persons employed in the manufacturing and mining sectors of Bangladesh in 1972¹.

The two other important policy pronouncements of the early years of independent Bangladesh were the Industrial Investment Policy (IIP '73) declared in January, 1973² and the Industrial Policy (IP '74) announced in March, 1974. The provisions of the IIP '73 basically delineated the scope of private sector development under the then regime. The IP '74, apart from relaxing some of the provisions of private investment, expressed its commitment to consolidation of public sector and declared a moratorium on nationalization for a period of 15 years.

The Revised Industrial Policy of December, 1975 heralded the change in policies toward public sector by initiating the denationalization process. However, the New Industrial Policy (NIP), introduced in 1982, formally shifted the emphasis

^{*} The paper draws upon a chapter of the author's paper "Public Manufacturing Enterprises and Privatization in Bangladesh", prepared for the Asian Development Bank, 1992.

^{**} Research Fellow, Bangladesh Institute of Development Studies (BIDS).

1. Rehman Sobhan and Muzaffer Ahmad. *Public Enterprise in an Intermediate Regime. A Study on the Political Economy of Bangladesh*. BIDS. 1980.

2. An industrial Investment Schedule was subsequently issued in August, 1973 under the IIP '73.

from public sector-based development to private sector led growth in Bangladesh's industrialization strategy. A notable feature of NIP was the restriction of the role of public sector to six major industries. Moreover, nationalized units were to be returned to their former Bangalee owners; public sector corporations were instructed to divest the loss-making and abandoned units, decision was also taken to sell 49% share of different PMEs and the possibility of having public private joint ventures was endorsed. A number of other measures were launched to invigorate the private sector development effort.¹

The GOB introduced the Revised Industrial Policy (RIP) in 1986 with a view to revamp the privatization strategy. The RIP '86, while extending the privatization programme from the earlier mentioned focus², enunciated conversion of the public sector corporations into holding companies and sale of 100% stock of selected public enterprises. However, RIP '86 continued to reserve particular industries for the public sector as was under NIP '82.

In the face of continued dismal performance of both public and private manufacturing sectors during the decade, the government once again had to review its policies and instruments in the late 1980s. In July, 1991 a fresh Industrial Policy (IP' 91) was announced reiterating the emphasis on private sector promotion vis-a-vis public sector. Currently, the emphasis on privatising to implement a number of the measures ranging from management process reform of the PMEs to sale of these enterprises through open tender.

It is well known that the GOB's public sector policy evolution is clearly characterised by two distinctive phases. In the first phase (covering 1972-75), PMEs were envisaged to be the major vehicle of industrialization of the country by assuming commanding heights with import substituting of focus. The second phase encompassing late 1975 till date introduced the exclusive emphasis on private sector as the engine of growth and overtime adopted the objective of export orientation³. Consequently, between the two phases, attempts were made to change the nature of the government's intervention strategy from direct entrepreneurial and regulatory to indirect supportive and facilitatory one.

For all practical purposes, in both cases, the Bangladesh economy remained to be a mixed economy. However, the model of the mixed economy changed from a "state-dominated mixed economy" to a "state-promoted mixed economy." The

1. These include, *inter alia*, enhancing the private sector investment ceiling, simplification of investment approval procedure, allowing joint ventures between indigenous and foreign private investment. Apart from these a large amount of credit was channelled through the development finance institutions (DFIs) to the private sector.
2. RIP sought to introduce improved foreign exchange management system by encouraging firms to meet their foreign exchange needs through secondary markets, popularly known as Wage Earners Scheme (WES).
3. One may, however, clearly distinguish a number of sub-period within this phase e. g. pre-and post NIP '82.

principal difference between the two models being, in the first instance, the public sector to a large extent, substituted for market mechanisms with a view to attaining certain number of economic development and social objectives. In the second type, the public sector is envisaged to act as a driving force to create an environment that encourages the gradual and concerted development of the private sector.

However, in the process of this transition the public enterprises, including those in the manufacturing sector, were put on trial. Two main but interlinked criticisms of public manufacturing enterprises gained ground i.e., lack of profitability and lack of efficiency. However, the accusation lost some of its force when 'privatisation' emerged as an 'end in itself', rather than a method, expressed in its wholesale application.

On the other hand, the industrial policy pronouncements of the 1980s, apart from divestiture measures and delimitation of sectors for public monopoly, had nothing substantial to elaborate upon the functional and operational aspects of the PMEs. Moreover, the moral environment contributed to an intellectual inertia which deterred application of mind to this task.

While the debate on appropriate role, focus, structure and operational modality of the public sector continues in the country, the present paper seeks to trace the dynamics of public manufacturing sector in Bangladesh over the last decade in terms of some aggregate variables. It also provides a brief discussion on the PMEs at issues relating to PME sector reform.

II. DYNAMICS OF THE PUBLIC MANUFACTURING SECTOR : AN AGGREGATE LEVEL DISCUSSION

Given the evolving policy framework towards public manufacturing sector in Bangladesh, any attempt to dwell with future policy issues related to the public manufacturing sector will necessitate having a proper assessment of the current role the sector plays in the country's economy. The potential role which a sector may play in an economy is essentially underwritten by its magnitude or scale of operation.

Accordingly, the present section is devoted to a quantitative assessment of the PMEs in the Bangladesh economy. The indicators discussed in this regard are :

- a) value added accrued,
- b) investment made,
- c) employment sustained,
- d) value of export products,
- e) value of import bill,
- f) contribution to nation exchequer, and
- g) receipt from government budget and borrowings.

These indicators have been considered for the last decade (1980/81-1989/90), and the time series will project the performance of the sector to the extent they were not influenced by any important policy changes.

a) Value Added

Information on value added accrued to manufacturing sector and its public sector component have been presented in summary form in Table -1. The evidence is collected from two sources, viz. Bureau of Statistics (BBS), including Census of Manufacturing Industries (CMI) and System of Bangladesh Autonomous Bodies Reporting and Evaluation (SABRE) under the Ministry of Finance¹.

It is a common knowledge that the manufacturing sector in Bangladesh did not demonstrate any spectacular performance during the 1980s², despite initiation and continuation of a number of policy initiatives to prop up the sector. The trend in the rate of growth of the sector for the period 1980/81-1989/90 was around 3.8% according to BBS³. In the context of modest performance of the overall manufacturing sector, the PME registered a trend growth rate of about 5.6% during the comparable period.

Table 1
Value Added in PMEs

Indicators	1980-82	1982-86	1986-90
Value Added in PMEs (in 1980-81 price) (mln Taka)	8228 ^a	7907 ^a	11444 ^b
Share of PMEs in Total Manufacturing V/L Added %	32.5	28.9	35.1
PME Value Added as % of GDP	3.43	2.08	3.02
Trend 'g' (%) of value added	-8.66	6.69	4.69

Note : a : Based on CMI data; b: Based on SABRE data.

Following the initial decline in terms of absolute size of value added during the early years of the 1980s (as a result of the accelerated disinvestment of the state owned enterprises in 1982), the PMEs during the second half of the decade not only recovered its position in value added generation, but also registered an increase both in absolute and relative terms. Thus, while the PMEs during 1980/81-1984/85 i.e. the Second Five Year Plan (SFYP) period generated, on average, value added to the tune of 7,783 mln (in 1980-81 constant price), the matching figure for 1985/86 - 1989/90 i. e. the third Five Year Plan (TFYP) period was Tk. 10,995 mln. Alternatively, if value added in PMEs in 1980-82 was Tk. 8220 mln, the average figures for 1982-86 and 1986-90 were Tk. 7,907 mln and Tk. 11,444 mln respectively in comparable price.

¹ Table 1 and, subsequently Tables 2 and 3, provide the estimates of the concerned variables for the periods 1980-82, 1982-1986 and 1986-90, accepting the years of major policy interventions (i. e. 1982 and 1986) as the cut off points.

² See Zaid Bakht and Debapriya Bhattacharya. *Investment, Employment and Value Added in Bangladesh Manufacturing Sector : Evidence and Estimate*. Bangladesh Development Studies Vol. XIX No. 1-2. 1991.

³ Based on semi-log trend function.

In relative terms, if during the first half of the decade 29.7% of the value added generated in the manufacturing sector was attributable to the PMEs, the second half registered a rise to about 34.4%¹. Putting this evidence in a different time phasing, we find that share of PMEs total manufacturing value added declined from 82.5% (1980-82) to 28.9% (1982-86) but subsequently rose to 35.1% (1986-90).

Two factors contributed towards this ultimate increase in value added in the PMEs at the end of the decade, both in absolute and relative terms. First, despite denationalization launching of new units (particularly in the fertilizer sub-sector) continued. Second, due to the protracted stagnation afflicting the private sector counterparts.

However, this resilience demonstrated by the PMEs does not seem to be so perceptible, when PME value added figure are normalised by the GDP estimate. Table 1 shows that, while in 1980-82, value added from the PMEs accounted for 3.43% of the GDP, during 1982-86 it declined to 2.08%. Although during 1986-90 the concerned share increased to 3.02%, yet it was less than that of early 1980s. This indicates that while the PMEs have been able to retain its position within the manufacturing sector in terms of value added generation, the sector lost out to other sectors of the economy in terms of incremental contribution to GDP. Thus, we observe a general falling share of PMEs in GDP across the 1980s, notwithstanding the annual variations.

b) Investment

It has been mentioned earlier that, thanks to expansion of capacity, i.e., due to inflow of fresh resources to the sector, the public manufacturing sector could retain its share in value added, despite large scale denationalisation. The allocations made to industry² in the Annual Development Programmes (ADP) had been the source of these investments³. The size of ADP in constant term over the last decade remained virtually stagnant (according to PlanCom.), if not experienced a decline (according to World Bank). However, in relative term, the aggregate allocation under ADP fell from 10.46% of GDP in 1980-81 to 7.58% of the same in 1989-90.

1. These shares are on the high side as the sectoral GDP estimates suffer from underestimation due to undercoverage of the small and cottage industries in the informal sector.

2. Industry includes, apart from manufacturing, mining and quarrying (which, however, constitute a marginal share).

3. Two series' on actual ADP expenditure are available one from the Planning Commission (Plan Com.) and the other from the World Bank.

Table 2
Investment in PMEs

Indicators	1980-82	1982-86	1986-90
Investment in PMEs (in 1980-81 prices) (mln Tk)	1373 ^a	1264 ^a	3826 ^b
Share of PME Investment in Aggregate Investment (%)	3.72	3.70	10.06
PME Investment as % of GDP	0.57	0.47	1.21
Trend 'g' (%)	33.61	17.48	-4.10

Note : a : Based on World Bank data b : Based on SABRE data.

Analysing time series, we notice that, allocations to industry in ADP almost secularly declined from 1980-81 to 1985-86. In the second half of the decade, after experiencing two initial years of enhanced expenditure, the average size of outlay to the sector went below the early 1980s level¹. From the Planning Commission data (where the series is available for the whole decade), we also find that, although the average share of industry in the ADP has virtually remained unchanged during the two plan periods (0.86%, 1980/81-1984/85 and 0.89%, 1985/86 -1989/90), it has registered a decline, (trend rate of -0.2%) as against the 0.16 trend rate of growth of the ADP. This implies that while less amount of resources were available for public investment in general during 1980s, even lesser was available to the industrial sector.

Apart from gross expenditures made in industry under the ADP, however, direct measure of investment in the PMEs is also available from two other sources viz. SABRE and World Bank, although both sources do not cover the whole decade. The World Bank indicates that public investment in the manufacturing sector registered a drastic fall (-11%) during 1980/81-1984/85 registering an average size of Tk. 1149 mln investment during the period. In the second half of the period under review, the average size of public manufacturing investment went up to Tk. 3768 mln (according to SABRE)². These two trends were reflected in the share of public manufacturing in aggregate investment which increased from 3% (1980-81) to 12% (1989-90). However, the trend rate of growth of the parameter during 1985/86 - 1989/90 was still negative (-1.6%). This absolute rise in average size and relatively deterred rate of decline of public manufacturing investment took place in the backdrop of modest growth (BBS-1.05% and PlanCom. -1.91%) of country's aggregate investment over the decade.

1. This trend is better revealed by allocation to industry as % of ADP. In 1980-81 this share was 12%, in 1986-87 it was 16% and in 1989-90 it was about 8%.

2. Annual figures of investment from SABRE are usually more than the gross allocation to 'industry' under ADP. This is because SABRE figures may contain, apart from government's direct budgetary allocations, investments made by the PMEs from their own

Table 2 more over depicts the picture relating to public manufacturing investment during 1980s. First, the table shows that the average size of investment stagnated from 1980/81 to 1985/86, but substantially went up investment during last four years of the decade. Second, the enhanced absolute size of during 1986-90 reflected in increased share of public manufacturing investment in aggregate investment of the country, Third, enhanced PME investment consequently registered an increase in relative share, particularly in relation to GDP. Fourth, the tempo of enhanced PME investment growth was sustained during the later years of 1980s.

This evidence reinforce our earlier observation that , while the whole economy tended to stagnate during 1980s, the resource crunch was experienced more by the public manufacturing sector. However, with in the decade this investment constricttion was more severe during its first half in comparison to the second¹.

(c) Employment

The employment scenario in the PMEs has been discussed drawing upon information provided by CMI and SABRE. CMI data clearly depict the declining trend in public sector manufacturing employment during the period 1980/81-1986/87. However, once again 1981-82 emerges as the watershed in the employment generation proces in public enterprises, because from there on the size of employment in absolute terms decreased due to large scale denationalisation.² While the employment trend of the production workers vis-a-vis all employees by and large reflects the same trends, it is the decreasing number of reporting PMEs which brings forth the employment impact of the policy changes. Thus, we find that in 1980-81 more than 325.5 thousand persons were employed in 292 PMEs, while in 1987-88 167 PMEs provided employment to 223 thousand persons.

Table 3
Employment in PMEs

Particular	1980-82a	1982-86a	1986-90
No. of PMEs (Reporting)	291	198	168b
Share of PMEs in Total No. of Reporting Firms (%)	8.95	5.12	3.62b
No. of Persons Employment in PMEs (in '000)	327.23	229.54	237.00c
Share of PME Employment in Formal Manufacturing Secctor (%)	73	50	46b
Trend 'g' (%)	-1.03	-3.39	-0.03

Note : a: Based on CMI data b: For 1986-87 and 1987-88 only from CMI and c: Based on SABRE data.

1. It may be mentioned here that PMEs presently account for about 38% of the fixed assets in the modern manufacturing sector.
2. It is also true that because of the policy changes initiated in the second half of the 1970s, the relative share of public sector manufacturing employment in total manufacturing employment registered its first perceptible decrease as early as in 1977-78, which emerged as a monotonic trend following 1979-80.

Data from SABRE informs that, in the backdrop of rise of employment in non-financial public corporations (from 277.1 thousand in 1984-85 to 331.4 thousand in 1989-90), the employment in manufacturing public corporations rose from 229.9 thousand (1984-85) to 238.9 thousand (1989-90), after experiencing some annual changes.¹ However, despite the absolute increase in number of employed persons in the manufacturing public sector, its relative share had monotonically decreased in total non-financial public sector employment during the reported period (from 83.0% to 72.1%). This indicates that the modest generation of new employment in the public manufacturing sector recorded in a number of years was taking place at a slower pace in comparison to the increase in employment in the overall non-financial public sector.

A report of the World Bank provides an employment estimate of 2,32,711, which covers five major sector corporations (BJMC, BTMC, BCIC, BSFIC and BSEC) for the year 1988-89². The comparable figure from SABRE, however, gives a slightly higher estimate - 2,34,500, which is possibly due to inclusion of manufacturing units of BFIDC. Comparing the series' overlap, we notice that for 1984-85 both the sources give almost similar employment estimate about 230 thousand. For the subsequent two years (1985-86 and 1986-87), while CMI reports a fall and a marginal rise in public manufacturing sector employment, SABRE indicates a moderate increase.³

On the whole, however, the evidence from the two sources CMI and SABRE on public manufacturing employment, presents more or less a consistent picture. The CMI data show a discernible decline in the level of employment during 1981/82-1983/84 reflecting massive denationalisation phase of early 1980s. In the post 1983-84 period, as revealed by both CMI and SABRE, the employment size in the public manufacturing sector has remained virtually unchanged⁴. Over the total period (1980/81-1989/90) employment in PME's showed a negative trend rate of 3.1%⁵.

Employment scenarios in PME's during 1980-81, and 1986-90 period have been presented in Table 3. The table reveals the declining employment size both in absolute and relative terms. However, the table also shows that the decline in PME employment was halted during the last four years of the decade and in fact the public manufacturing sector, despite divestitures, was having more employees in late 1980s than in the early years of the decade.

1. It may be possible that the reported increase in employment from 1984/85 to 1985/86 and from 1985/86 to 1986/87 was partly due to expanded coverage of subsequent annual volumes of SABRE.

2. World Bank Manufacturing Public Enterprises Reform, 1989.

3. Comparing the CMI and SABRE data for the three years for which the two.

4. This may be due to inadequate coverage of PME's by CMI.

5. It has been estimate elsewhere that public manufacturing sector accounted for about 7.7% of the total manufacturing employment in 1986-87. See Bakht and Bhattacharya (1990) *ibid*. However, the World Bank Report (1989) mentions that in 1987-88, PME's accounted for 20% of employment in modern manufacturing sector.

6. This figure is based on CMI (1980/81-1984/85) and SABRE (1985/86-1989/90) data.

(d) Export Receipt

Table -4 depicts the share of PM ; in the export earnings of Bangladesh. Starting from a level of Tk. 6111 mln (\$374 mln) in 1980-81, the export receipt by the PMEs came down (in 1980-81 constant price) to Tk. 1683 mln (\$112 mln) in 1989-90- registering a negative trend rate of 14.7%. The matching national (total) export earning figures for the above two years were Tk. 11484 (\$703 mln) and Tk. 22753 (\$1504 mln) respectively, which reflected a trend growth rate of 9.6%. The fall in export receipt by the PMEs in absolute term, coupled with the quantum rise in national export earning, resulted into marginalisation of share of PMEs in Bangladesh's export structure. Thus, we find that, while PMEs accounted for more than 53% of total export by Bangladesh in 1980-81, the share came down to 7.4% in 1989-90.

This finding does not come as a surprise as the bulk of the units producing major export items of Bangladesh, jute products and leather particularly, were denationalised in late 1970s and early 1980s. Whatever remained of the jute sector under public ownership was affected by operational inefficiency and confronted by stagnant demand for jute goods in the international market. Moreover, vigorous increase of non-traditional export items (e.g. garments) in the private sector led to further marginalisation of PMEs' share in national export structure. Apart from the produces of the residual jute sector, other major commodities produced in the PMEs which were fetching foreign currency included newsprint, naptha and fertilizer.

Table 4
Export Receipts by PMEs

Year	Total export in current price	Export by PMEs in current price	Total export in 1980-81 constant price	Export by PMEs in 1980-81 constant price	(Value in mln.)		
					Total export in US \$	Export by PMEs in US \$	Share of PMEs in total export (%)
1980-81	11484	6111	11484	6111	703	374	53.22
1981-82	12387	5820	11389	5352	619	291	46.22
1982-83	18016	7729	15437	6623	758	325	42.90
1983-84	20135	4893	15058	3659	806	196	24.30
1984-85	26225	6533	17647	4396	1010	252	24.91
1985-86	27396	5601	16788	3432	916	187	20.45
1986-87	33682	4522	18592	2495	1099	148	13.43
1987-88	41161	3986	21110	2044	1317	128	9.69
1988-89	42686	3208	20319	1527	1334	100	7.50
1989-90	50129	3707	22753	1683	1504	111	7.40
Trend 'g' (%)					9.58	-14.67	

Source : (1) BBS, *Statistical Yearbook of Bangladesh*, Various volumes.
(2) Flow of External Resources into Bangladesh, ERD 1991 (for exchange rates).

(e) Import Bill

It is quite expected that, with the shrinking of the public manufacturing sector, its demand for import will also come down. Import by the PME's in 1980-81 amounted to Tk. 11,396 mln (\$697 mln), whereas in 1989-90 the comparable figure was Tk. 4,873 mln (\$322 mln). The trend rate of decrease of import by the PME's during the period was 8.7% (see Table-5). Apart from the denationalisation of PME's, the other factor which might have affected the quantum of import by the PME's, is their constrained access to foreign currency market resulting from the 'first come first served' method introduced by the Bangladesh Bank regarding foreign commodity assistance.

However, during the ten years under review, total demand for import in Bangladesh registered a trend rate of 4.9% growth. We observe that in 1980-81 the total value of import was Tk. 37,288 mln (\$2282 mln), whereas the matching figure for 1989-90 was Tk. 27,632 mln (\$3139 mln). Accordingly, we once again find that decrease in imports by the PME's in the backdrop of rise in total import led to significant reduction of share of PME's in the national import structure. Thus over a period of ten years (1980/81-1989/90), this share fell from about 31% to 10%.

Table 5
Import by PME's

Year	Total import in current price	Import by PME's in Current price	Total import in 1980-81 constant price	Import by PME's in 1980-81 constant price	(Value in mln.)		Share of PME's in total import (%)	
					Total import in US \$	Import by PME's in US \$		
1980-81	37288	11396	37288	11396	2282	697	30.56	
1981-82	38729	10523	35610	9676	1936	526	27.17	
1982-83	45265	13066	38787	11197	1905	550	28.87	
1983-84	50874	12638	38045	9451	2037	506	24.84	
1984-85	68263	7160	45934	4818	2630	276	10.49	
1985-86	63930	9389	39175	5754	2138	314	14.92	
1986-87	68496	8764	37810	4838	2236	286	12.79	
1987-88	91588	6588	46973	3379	2931	211	7.19	
1988-89	95075	14527	45257	6915	2971	454	15.30	
1989-90	104944	10737	47632	4873	3149	322	10.20	
Trend 'g' (%)					4.92	-8.70		

Source : (1) BBS. *Statistical Yearbook of Bangladesh*. Various volumes.

(2) Flow of External Resources into Bangladesh, ERD. 1991 (for exchange rates).

Comparing Tables 4 and 5, two aspects come to our notice. First, the PMEs have all along suffered a deficit in their external trade account, i. e., their export earnings were always less than their import payment. Second, although both export and import by the PMEs have experienced a decline over the period, the rate of decline has been faster in case of export in comparison to import. As a result, if at the beginning of the last decade more than half of the import bill of the PMEs could be met by their own external receipts, at the end of the decade the concerned proportion was hardly one-third.

(f) Contribution to National Exchequer

Contribution of the public manufacturing sector, by broad heads, to GOB's total revenue receipt for the period 1986-87 to 1990-91 has been presented in Table-6¹. The table shows that, despite its declining share, tax revenue still accounted for a large portion in the GOB's receipt from the PMEs. While tax revenue accounted for 72.3% of total payment in 1986-87, in 1990-91 the share was 56.6%. Within the tax revenue, the share of direct taxes (income tax and development surcharge) has gradually increased from 14.2% in 1986-87 to 20% in 1990-91. On the other hand, indirect taxes consisting of customs duty and sales tax (CDST) on imports and excise duty on sales decreased in real as well as in relative term. This of course is a reflection of the fall in import by the PMEs' as well as a slow down in turnover.

Table-6 further indicates that during the last five years non-tax earning of GOB in its total revenue from the public manufacturing sector has increased from 27.7% (1986-87) to 43.4% (1990-91). However, what needs to be noted regarding the structure of non-tax revenue is the growing share of income from property which basically includes profit contributions/ return on government loans (excluding principal repayment)². However, an in-depth look at the structure of income from property received by GOB from the public manufacturing sector reveals that the incremental share of it was coming from the long term credit repayment and return on fresh government equity injection.

The total revenue payment by the public manufacturing sector to the government marginally increased in real terms during the period from Tk. 2482 mln (1986-87) to Tk. 2683 mln (1990-91), registering trend rate of growth of 2.6%. But its share in GOB's total revenue receipts has gradually fallen during the same period from 9.7% to about 8.1%. This implies that the sector has been relatively less successful in comparison to other source in its contribution to broadening the tax as well as non-tax revenue base of the government. On the whole, analysis of the current account of the public manufacturing sector with the government exposes its fragile nature.

1. For a corporationwise breakdown of PMEs contribution to national exchequer see Bhattacharya (1992) *ibid*.

2. Profit contribution or dividend is the return on equity and its rate is negotiated between the corporation(s) and GOB. Fees, on the other hand, include miscellaneous revenue accruing from import permit, licence, road cess etc

Table 6
Contribution of the PMEs to National Exchequer

Revenue classification	1986/87	1987/88	1988/89	1989/90	1990/91
(mln Taka)					
A. Tax revenue :					
Direct tax	461.0	320.4	238.0	543.0	738.2
Indirect tax	2790.0	3021.7	2907.0	2817.0	2904.5
Sub-total	3251.0	3342.1	3145.0	3360.0	3682.7
	(72.31)	(75.87)	(58.56)	(60.83)	(56.64)
B. Non tax revenue :					
—Income from property	1089.0	929.7	1822.0	1908.0	2473.6
— Fees and misc.	156.0	143.3	404.0	256.0	345.4
Sub-total	1245.0	1063.0	2226.0	2164.0	2819.0
	(27.69)	(24.13)	(41.44)	(39.17)	(43.36)
C1. Total revenue payment by public manf. sector	4496.0	4405.1	5371.0	5524.0	6501.7
	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)
C2. Total revenue payment by public manuf. sector (in 1980-81 constant price)	2481.8	2259.3	2556.6	2507.3	2682.8
D. Contribution of public manufacturing sector in GOB's total revenue receipts (%)	9.73	8.55	8.80	8.15	8.08

Source : Based SABRE data.

(g) Inflow of Funds

The flow of fund analysis further reveals the constrained financial position of the PMEs. The flow of fund to the public manufacturing sector may be viewed by sources as well as by nature of resource inflow. Table 7 presents the structure of the flow of fund to public manufacturing sector during the period 1986-87 to 1990-91.

According to the table during second half of late 1980s the sector had to increasingly resort to external sources for meeting its financial requirements. If in 1986-87 Tk. 4465 mln (in 1980-81 price) had to be pumped into the sector, by 1989-90 the figure stood at Tk. 7396 mln (in 1980-81 price), although it came down to Tk. 4812 mln (in 1980-81 price) in 1990-91. The failure of internal sources to generate adequate fund for PMEs is best reflected by the last column of Table -7, which shows that if in 1986-87 that the financing deficit¹ of the sector was to the tune of 139% of its total financial requirement, then in 1990-91 the corresponding figure was 216%. The flow of fund to the sector during this period grew at a ternd rate of 7.7% (i. e., at a more than three times faster rate than revenue generation).

Table 7
Flow of Fund to PME's

(mln Taka)

	Equity Injection		Long Term borrowing		Short Term credit		Total Flow of Fund		As % of Total Financing Requirement
	In current price	In 1980-81 constant price	In current price	In 1980-81 constant price	In current price	In 1980-81 constant price	In current price	In 1980-81 constant price	
1986-87	1590.0 (19.65)	877.68	4996.0 (61.76)	2757.78	1504.0 (18.59)	830.21	8090.0	4465.67	139.22
1987-88	1250.0 (16.13)	641.09	4940.0 (63.74)	2533.59	1560.0 (20.13)	800.08	7750.0	3974.76	149.90
1988-89	1130.0 (7.46)	537.89	6670.0 (44.06)	3174.98	7340.0 (48.48)	3493.91	15140.0	7206.78	159.20
1989-90	1580.0 (9.88)	717.14	8300.0 (51.87)	3767.25	6120.0 (38.25)	2912.08	16000.0	7396.47	145.19
1990-91	505.6 (4.34)	208.55	4740.5 (40.64)	1956.05	6415.9 (55.02)	2647.37	11662.0	4812.05	215.97
Mean		596.47		2837.93		2136.73		5571.15	
Trend 'g' (%)		-7.82		11.61		52.39		7.70	

Source : Based on SABRE data.

Analysing Table -7 we further find that, within the sources of financing the emphasis has steadily shifted from long term borrowing to short term credit as the major mode of financing deficit. Obviously, both types of loans are extended to the PME's from the nationalised commercial banks (NCBs)². Thus, if short term credit accounted for 18.6% in 1986-87, the share surged to 55% in 1990-91. May be this is due to enhanced credit demand for bridge financing, but this also contributed to the vulnerability of financial structure of the PME's. On the other hand, there were signs of government's exempt to restrict its direct contribution to public manufacturing sector through injection of equity. The role of equity injection has diminished both in real and relative terms during the last five years (1986/87-1990/91). These two features mentioned above got reflected in the trend growth rates which were -7.8%, 11.6% and 52.4% for equity infusion, long term borrowing and short term credit respectively.

1. Financing deficit has been defined as total financing requirement net of equity injection, long term borrowing and short term credit.

2. The World Bank Report (1989) on Manufacturing Public Enterprise Reform mentioned that in 1987-88 PME's absorbed about 13% of the outstanding advances of the NCBs.

The unsustainable financial position of the PMEs gets exposed when we compare the annual contribution of the PMEs to the GOB with the annual demand for funds from various government sources. Thus, during 1986-91 while PMEs annually contributed, on average, Tk. 2497.5 mln (1980-81 price) to government exchequer, the sector during the same period sucked up Tk. 5571.2 mln (1980-81 price) from government's budgetary and extra-budgetary sources, i. e., twice the amount of their contribution¹.

Bangladesh has attempted to reduce the PME sector during the last decade. This is clearly manifested in the falling rate of growth in investment, employment, export and import. The inefficiency of the sector is partly reflected in the decline in value added growth rate, increased on public borrowing.

Yet, empirical evidence suggests that, the PMEs do not play a less significant economic role in terms of its size at present than it did in the past. PMEs still account for about 35% of manufacturing sector value added. The sector claimed enhanced share of the GOB's investible surplus (on average 10% during the second half of 1980s). In terms of budgetary impact the PMEs are still attracting annual from the government and quasi-government sources funds equivalent to about one-fourth of the country's annual development expenditure. Regarding resource generation, contribution of the sector stagnates around 8% of the GOB's total revenue receipt.

The most perceptible impact of the government's announced policy of "withdrawal of the state" relating to PMEs was on the number of enterprises and employment size, and the foreign trade account. During 1980s, more than 40% of the PMEs were privatized leading to fall in the employment size of the sector by more than 30%. On the other hand, during the same period, the sector's share of export and import in national totals decline by more than 7 and 3 times respectively.

III. STATUS OF THE PMEs : A SUB-SECTOR LEVEL COMPARISON

Changes in operational efficiency in the PMEs consequent to privatization have not been examined in the present paper. However, aspects of this issue at sub-sector level has been dealt with in this section.

According to our estimate, at the beginning of 1990s Bangladesh was left with about 158 PMEs employing around 222 thousand persons. These PMEs were organised under the following six sector corporations.

- a) Bangladesh Jute Mills Corporations (BJMC)
- b) Bangladesh Textile Mills Corporations (BTMC)
- c) Bangladesh Chemical Industries Corporations (BCIC)
- d) Bangladesh Steel & Engineering Corporations (BSEC)

¹ . Figures for 1990-91 indicate attempts to curtail the size of inflow of resources to the public

- e) Bangladesh Sugar and Food Industries Corporation (BSFIC).
- f) Bangladesh Forest Industries Development Corporation (BFIDC).

An overview of the above mentioned public corporations for the year 1989-90 in terms of number of enterprises and persons employed, value of fixed assets, production, sales operating surplus and value added has been presented in Table -8.

Table-8 reveals that in terms of number of enterprises BTMC ranks first with 41 mills (26% of PME) but BJMC has highest total employment size (46% of those employed in PMEs). On these two counts of scale of operation -BCIC, BSFIC and BSEC are almost similar. BFIDC as a minor corporation in this respect.

However, BCIC supercedes both BTMC and BJMC in terms of other indicators. BCIC ranks number one among the six corporation with respect to size of fixed assets (74%), value added (42%), volume of sales (37%) and value of production (31%).

The predominant status of BCIC is also brought out by the amount of operating surplus (Tk. 1,366 mln) it generates in comparison to other corporations. In fact, the table reveals that BJMC and BFIDC have incurred a dissaving to the tune of Tk. 3,213 mln and Tk. 30 mln in 1989-90, which led to the whole public manufacturing sector being an unprofitable entity having a net operating deficit of Tk. 1220 mln.

We may further observe from Table 8 that the per unit size of employment is higher in the BJMC enterprises (2761 persons), while it is lowest in the BFIDC enterprises (330 persons). Per capita value added is highest in BCIC (Tk. 163,958) and lowest in BJMC (Tk. 22,750). Interestingly, capital output ratio is also highest in BCIC enterprises (2.56) and lowest in BJMC units (0.14).

Table 1.8

Overview Public Manufacturing Corporations, 1989-90

Corporations	No. of enterprises		Value of fixed assets (min Tk)	Value of production (min Tk)	Value of sales (min Tk)	Value added (min Tk)	Operating surplus (min Tk)	Per enterprise employment size	Per enterprise value added (Tk)	Capital Output Ratio	
	Total	persons in enterprises									
BCIC	24 (15.19)	28242 (12.72)	27214 (12.47)	31178.62 (73.53)	10590.87 (31.43)	1264.36 (37.41)	4630.51 (41.52)	1366.29	1177	163,958	2.56
BTMC	41 (25.95)	45864 (21.2)	45186 (20.71)	3380.02 (7.97)	4321.96 (12.82)	4530.11 (13.93)	1509.95 (13.54)	75.96	1119	32,922	0.75
BJMC	37 (23.42)	102169 (46.0)	101296 (46.42)	933.68 (2.2)	9999.3 (29.67/0)	6795.51 (20.9)	2324.39 (20.85)	(3212.63)	2761	22,750	0.14
BSEC	21 (13.29)	13634 (6.14)	13206 (6.05)	5087.07 (12.0)	4561.83 (13.54)	5251.19 (16.15)	915.9 (8.21)	102.43	649	67,178	0.79
BSFIC	21 (13.29)	27575 (12.42)	26962 (12.36)	1521.87 (3.58)	3767.2 (11.18)	3378.9 (10.38)	1661.95 (14.9)	477.94	1313	60,270	0.43
BFIDC	14 (8.86)	4622 (2.08)	4360 (0.72)	303.83 (1.36)	458.0 (1.23)	396.59 (0.98)	109.15	(30.39)	330	23,615	0.27
Total	158 (100)	222106 (100)	218224 (100)	42405.09 (100)	33699.93 (100)	32516.66 (100)	11151.85	(1220.4)	1406	50,230	1.3

Source : Compiled from SABRE Reports.

On average, the PMEs in Bangladesh, in 1989-90, had an employment size of 1406 persons, generating Tk. 50,230 value added per capita and recording a capital output ratio to the tune of 1.3.

Analysis of labour productivity in terms of per capita value added reveals that during the period 1984/85-1989/90 the public manufacturing sector (excluding BFIDC) has registered a trend rate of growth of 7.34%. The highest growth of per capita value added among the sector corporations has been achieved by BSFIC (27%) during this period¹.

The impressive growth of value added in the PMEs (5.6% during 1981-90) was also reflected in the increasing share of value added in their gross sales value of output. If in 1984-85 value added constituted about 26% of total sales value of the five major sector corporations, then in 1990-91 it accounted for about 43%.

However, improvement in share of value added was coupled with increase in share of salaries, wages and allowance as well as depreciation. During 1984/85-1990/91 labour cost rose from 18% to 32% of the gross turnover of the PMEs, whereas depreciation increased from 7% to 11% during the same period. In other words growth of labour cost as well as capital costs outstripped the productivity growth. As a result, despite achieving significant value added

¹ The high growth rate of per capita value added of BSFIC is largely due to low base value of the estimate

generation, the PMEs gradually eroded their finance base and were virtually left with no operating surplus.

The foregoing discussion on the dynamics PMEs at aggregate level and the brief analysis on the status of the PMEs at sub-sector level underscore the need for restructuring the sector. One obvious way of addressing the restructuring issue is to recommend privatisation, if one agrees with the critique of PMEs that the bad performance owes mainly, if not entirely, to public ownership. The experience of Bangladesh with privatisation of PMEs has been dealt elsewhere and the present paper has no scope for addressing this aspect. However, what the present paper indicates is that, Bangladesh will possibly have to live with a sizeable PME sector in the foreseeable future despite the intention of the policy-makers to the contrary. Moreover, at PMEs, given the simple economic ratio sales, will not be divested at all.

Thus it is quite imperative that serious attention be given to evolving and implementing a reform package for the residual PME sector through capacity phasing, technological and financial restructuring, operational and management reform so that these enterprises may improve their performance.

The following sector raises a number of issues in this regard.

IV. PUBLIC MANUFACTURING SECTOR REFORM : SELECTED ISSUES

(a) Rationalizing the Size of the Sector

From the vantage point of rationalizing the size of the public manufacturing sector two aspects are usually considered divestiture of the existing units and control of resources for its future growth.

Privatization of the PMEs

Privatization has been the most popular and simplistic answer to the question of PME reform. Among the various forms of divestiture of PMEs, one single mode, viz., sale of assets (supposed to be through auction) has been primarily practiced in Bangladesh. Another form of divestiture-partial flotation of shares is also finding place lately. Privatization of PMEs in Bangladesh did not experiment with such 'hard' options as liquidation or such 'soft' options as introduction of vouchers, leasing out, franchising etc. Only on rare occasions management contracts of PMEs were given to private sector (e.g. BMTF). It seems that the privatization operation could have been more effective if the government opted for a wider variety of vehicles for divestiture selecting the most appropriate one for a particular PME.

It is now widely accepted that Bangladesh was ill-prepared for her privatization programme. The current misfortune of the divested units owes to a large extent to the hastily drawn up privatization scheme implemented on an ad-hoc basis. A sale of PME usually entails a number of steps including appraisal of existing assets, estimation of full cost of disposal, identifying the sources and timing on cash flows, ascertaining the new capital structure, implementation of financial moves, developing a business strategy, accounting for risk and marketing the firm. Apart from some conspicuous assessment of the assets and liabilities of the

enterprises earmarked for disinvestment, the privatization programme did not carry out many of the above mentioned essential steps. Even enterprise valuation for divestiture failed to make use of such improved methodologies as discounted stream of future costs and benefits, price-earning ratio, replacement cost of capital. It is true that there was a lack of in-house expertise for performing the attendant task; but it is possibly also true that the privatization exercise was ram-rodged because of ideo-political predilections, taking advantage of the political changes in favour of reform. It is, thus, important that all future privatization measures are based on economic rationale (instead of political expediency) and backed up by adequate preparation.

The belated move to restructure the PME's prior to privatization is going to address, to some extent, the needs of pre-disinvestment preparation. (One only wonders will the management and workers of the PME's work hard for their own liquidation!) The restructuring exercise of the PME's is supposed to be preceded by implementation of a classification scheme involving use of financial and economic criteria to separate potentially profitable from unprofitable enterprises. To date only BTMC has classified its enterprises into three groups based on capacity utilization, value added, profitability and current ratios. While all the sector corporations need to classify their units to predict closure sickness or suitability for privatization, it is also necessary that the classification exercise is performed more rigorously using, for example, Beare's Ratio and Attman's 'Z Score' analyses.

Bangladesh experience with privatization programme prompts us to take a much more balanced approach regarding such aspects as pace and speed of the divestiture's (e.g., taking account of the level of development of the capital market), phasing and sequencing the components of the reform package (e.g., enhancing competition in the product, input, factor or financial markets prior to privatization) and ensuring the pre-requisites for better implementation of disinvestment measures (e.g., classification and restructuring of individual PME's).

Financing the PME's

Government intervention in the form of ownership of means of production has been reduced in Bangladesh over the last one and a half decade. It was considered by the regimes in power that the economy would fare better if the PME's withdraw from active ties (production of tradeable commodities in general) leaving them to private sector. Moreover, it was reckoned that instead of spreading the government's scarce financial resources and administrative capacity across too many activities, the net benefit may be maximised if the government concentrates on a facilitatory role for the development of the private sector. Accordingly, resource flow to sustain and develop the public manufacturing sector was restrained.

Out-back on investment is the major means through which the future growth of the PME sector is currently being contained. While the projects which are in the

pipeline or the investments which are already committed have to take place, new allocations are being controlled through a 'pruning' process. However, one needs to remember that while freezing of public expenditure is arguably necessary on fiscal grounds (particularly when applied to marginally productive projects), scaling down of public investment, including in the manufacturing sector has tended to have adverse repercussions on the ability of the economy to grow in the medium term.

The alternative way of decreasing budgetary burden happens to be reduction of explicit operational subsidies provided to the PMEs. While subsidy reduction may be adhered to, PMEs may find alternative sources to finance their deficits. For example, BCIC, in the face of withdrawal of government support, is sustaining many of its losing concerns through cross-subsidization. However, if the government does not anymore underwrite the borrowings of the PMEs from the banking sector, the banks will eventually have to stop lending money to unviable enterprises.

It is, thus, important to investigate the trade off between fiscal balance and medium-term growth as well as the possibility of transferring the financial problems of PMEs from one source to another in the country.

(b) The Reform Package for the Residual PMEs

It is imperative that measure for rationalizing the size of public manufacturing sector be paralleled by a reform programme for the remaining PMEs in order to enhance their operational and financial efficiency. Unfortunately, policy emphasis in this regard is particularly lacking in the country.

Institutional Framework

Apart from the sporadic Balancing, Modernisation and Rehabilitation (BMR) programmes, the only other major reform measure which has been initiated in Bangladesh relates to effecting performance contracts (e. g. in GEMCO and some textile mills) with a view to ensuring accountability of the PMEs to the government as owner. Even the efficiency and motivation impacts of these BMRs and performance contest, it is necessary to creatively develop and institutional and operational framework for the residual PMEs in Bangladesh and consistently monitor its implementation and outcome.

The goals and objectives of each of the PMEs are yet to be clearly defined. The conflict between social service function and the efficiency requirement of a competitive manufacturing enterprise is awaiting resolution. It is understood that, as a consequence of multiplicity of objectives and plurality of principals, the public agents (e. g. line Ministries, Ministry of Finance, Corporations) will be reluctant to devise efficient incentive structure and monitoring mechanism. However, on paper, there is no dearth of policy directives already issued by the GOB on the basis of the Bangladesh Industrial Enterprises (Nationalisation) Order, 1972 extending the autonomy and accountability to the PMEs.

- **These Include the Following**

- i) Guidelines on the Relationship between Government and Autonomous Bodies/Corporation and the Autonomous Bodies/Corporations and Enterprises under them. Cabinet Division, 1976.
- ii) Resolution (1983) Containing policy directives, vide Cabinet Division Notification No. 4.582-Committee, published in Bangladesh Gazette of July 24, 1983. Concerning operational autonomy of the corporations and transfer its shares in the nationalised enterprises to the corporations.
- iii) Ordinance No. VII of 1987 (dated 7.5.87) enabling the government to transfer its shares in the nationalised enterprises to the corporations.
- iv) Order No. Shi : Bi : Ha-5/Sha : Bi -3/87/138/4 dated 9.7. 87 of MOI advising issue of 51% shares directly BCIC, BSEC and BSFIC consequent upon the decision for converting these corporations into holding companies.
- v) The Public Corporation (Management Coordination) Ordinance, No. 48. July 5, 1986 forming the Council of Public Corporations (CPC).
- vi) Government Order dated 16.3 .7 directing strict observance of the Guidelines, 1976 and Resolutions, 1983.
- vii) Creation of "Consultative Committee of Chairman and Managing Directors of Autonomous and Semi-Autonomous Bodies" (CONCOPE) in October, 1980, which is registered under Societies Registration Act.

From this brief listing of government documents it is evident that there exists a basis for a legal and administrative framework for PME's with effective management potential. But many of these provisions were neither implemented nor followed at various echelons of administrative hierarchy.

Operational and Management Aspects

Once the budget is approved, the Corporations should have the full operational authority including authority for creation of posts, appointment and promotion, in country and foreign training, determining the motivational mix, mobilization of resources, sending delegations abroad for marketing of products. Similarly, once the budgets of subsidiary units are approved, the PME's should have full operational autonomy regarding and service functions may be agreed upon by the corporations and their enterprise managements.

However, a number of aspects among this whole gamut of issues relating to delegation of authority need to be reemphasised. First, the issue of financial restructuring. The GOB's contributions may be converted into equity (as usually shown in the project proforma) enabling the PME's to operate in a competitive environment. Benefit of conversion loan into grant may be passed on to the concerned enterprise. Foreign loan for project financing should be passed on to the project at the same rate of interest plus service charge. The burden of surk cost for infrastructure development should be taken off from PME's with retained earning and enabling them to sustain financial liquidity.

Second there should not be any financial limit for the Corporations and enterprises in connection with award of purchases and construction as per

Guidelines (1976) and Resolutions (1986). PME should be given operational freedom to buy their inputs from competitive sources and tied grant will not be imposed upon them which results into overpriced inputs. The PMEs should be paying the same price as the private sector while procuring inputs having government regulated price.

Third, the Corporations should enjoy full operational freedom in the matter of pricing non-sensitive items and marketing of their products through their own distribution channel (at home and abroad) for realising their own commercial objectives. PME should not be barred from participating in international tender because of aid conditionalities. In international competitive bidding, PMEs' offers should be compared with landed cost of the foreign supplier's offers. Bonded warehouse facilities for sale of intermediate raw materials in foreign currency by one enterprise to another engaged in the manufacture of goods using these intermediate raw materials for local sale against foreign currency should be allowed.

Fourth, the compensation package (pay structure and performance incentives) should be predicated by a policy of rewarding the better performers and punishing the non-performers. To this end, the performance criteria and evaluation procedure should be made transparent. There should be provisions for lateral entry at senior levels (including to the highest decision-making positions) and the Corporations should liberally offer contracts with attractive terms and conditions to able and qualified persons. While the government's policy of rotating the officers should not be applicable to PMEs, the service tenure of Board Members is to be spelt out in the terms of appointment. The PMEs are to be allowed to carry out manpower rationalisation under the full protection of the government.

Fifth, the GOB needs to formulate new guidelines applicable to all PMEs regarding uniform standards to financial reporting. With a view to enhancing the financial accountability of the corporations, submission of internal as well as external audit reports to the government should be made obligatory.

(c) Macro-economic Environment

For PME reform programme to be effective, there is a need to have the macro-economic framework in order. In spite of the managerial autonomy vested in the PMEs, a highly distorted macro-economic environment characterised by an overvalued exchange rate, a negative interest rate, excessive protection and widespread price control may encourage responses to wrong signals leading to value addition in industries, technology transfer and assimilation in the country. Therefore it is important that a compatible macroeconomic reform needs to be implemented for PME reform.

(d) Political Dimension

PME reforms are politically sensitive as they entail elimination of room for rent seeking. PME reforms may be resisted by a variety of interest groups from redundant workers to private sector afraid to compete in open market. Thus, an important prerequisite of effective implementation PME reform relates to strong political will on the part of government policy makers. However, it needs to be underscored that, inspite of its political commitment to PME reform, the government in a country like Bangladesh may not be able to strictly adhere to the reform schedule (without risking its own existence) because of underdeveloped nature of institutions, volatile nature of the society, lagged response of the economy and due to other structural rigidities. Accordingly there should be enough flexibility built into the reform programme to accommodate such possibilities.

বাংলাদেশের আঞ্চলিক শিল্প কাঠামো ও শিল্পনীতি একটি আঞ্চলানুগ বিশ্লেষণ এ. কে. এনামুল হক*

১.১ সূচনা

বাংলাদেশের অর্থনৈতিক উন্নয়নে শিল্পের গুরুত্ব নিয়ে নতুন করে আলোচনা করার অবকাশ নেই। শিল্পের বিকাশ ত্বরান্বিত করার প্রয়াসে সকল সরকারই পদক্ষেপ গ্রহণ করেছিল (ভট্টাচার্য, ১৯৯২)। ১৯৭৩ থেকে ১৯৯০ পর্যন্ত গৃহীত বিভিন্ন শিল্পনীতির আলোকে বাংলাদেশে শিল্পায়নের অভিজ্ঞতার বর্ণনা করেছেন। তিনি মন্তব্য করেছেন যে 'স্বাধীনতার দুই দশক পরেও বাংলাদেশের শিল্পখাতে রয়ে গেছে অবিকশিত ও ক্ষুদ্রাকার।' ফরিদ (১৯৯২) তাঁর আলোচনায় ১৯৯১ সালে গৃহীত সরকারের শিল্পনীতির বৈশিষ্ট্য ও কৌশল বর্ণনা করেছেন। - দত্ত (১৯৮৯) বাংলাদেশে স্বাধীনতাউত্তর কালে শিল্পের অগ্রগতি ও বিনিয়োগ বিশ্লেষণ করেছেন। তিনি লক্ষ্য করেছেন যে, বিগত বছরগুলোতে সরকারী খাতে শিল্প উৎপাদন হ্রাস পেয়েছে, কিন্তু ব্যক্তিগত খাতে শিল্প উৎপাদন বৃদ্ধি পেয়েছে। সব মিলিয়ে বলা যায়, গত ১১ বছরে শিল্পখাতে দেশের অর্থনীতির ব্যাপক পরিবর্তনের প্রয়াস ছিল। নানা ভাবে সরকার চেষ্টাও নিয়েছেন যেন কৃষির উদ্বৃত্ত শ্রমিককে শিল্প নিয়োগ করা যায় কিন্তু সরকারের প্রচেষ্টা সফল হয়নি। শিল্প উৎপাদন এখনও মোট জাতীয় উৎপাদনের মাত্র ৮.৪% (বি.বি.এস, ১৯৯১)।

ভট্টাচার্য (১৯৯২), ফরিদ (১৯৯২), আল-হোসায়নী (১৯৯২) এবং দত্ত (১৯৮৯) বাংলাদেশের শিল্পের অনগ্রসরতা ও সরকারী উদ্যোগের উপর আলোচনা করেছেন। এসব আলোচনা এবং ১৯৭৪ সালের শিল্প বিনিয়োগ নীতি, ১৯৭৫ সালের সংশোধিত শিল্প বিনিয়োগ নীতি, ১৯৮২ সালের নতুন শিল্পনীতি ও ১৯৯১ সালের শিল্প নীতি বিশ্লেষণ করলে দেখা যায়, বেসরকারী খাতকে উৎসাহিত করা ছিল প্রায় সব শিল্পনীতিরই একটি প্রধান লক্ষ্য এছাড়াও ক্রমে সরকারী খাত থেকে পুঁজি প্রত্যাহার করা ও বাজার ভিত্তিক প্রতিযোগিতা মূলক অর্থনীতি গড়ে তোলার আদর্শ সংযোজিত হয়েছে আমাদের শিল্পনীতিতে। এই বাজার ভিত্তিক প্রতিযোগিতামূলক অর্থনীতি গড়ার প্রয়াসে আমাদের শিল্পের ভবিষ্যত কি তা নিয়ে নানান বিতর্কের সৃষ্টি হয়েছে।

বাজারভিত্তিক শিল্প গড়ে তোলার নিমিত্তে ঘোষিত সরকারী নীতির ফলে দেশের বিভিন্ন অঞ্চলে গড়ে উঠা শিল্পের ভবিষ্যৎ কি হবে তা যেমন জানা দরকার তেমনি শিল্পক্ষেত্রে আমাদের অর্থনীতির আঞ্চলিক শক্তি ও সামর্থ্য অনুধাবন করাও প্রয়োজন। এই প্রবন্ধে বাংলাদেশের ৪টি বিভাগের শিল্পসমূহ সম্পর্কে তুলনামূলক আলোচনা করা হয়েছে এবং সেই সঙ্গে দেখানো হয়েছে দেশের কোন অঞ্চলের কোন শিল্প কতটুকু নিজের আঞ্চলিক অর্থনীতি আর কতটুকু বাজার পরিস্থিতির সঙ্গে সামঞ্জস্যপূর্ণ।

* সহকারী অধ্যাপক, অর্থনীতি বিভাগ, চট্টগ্রাম বিশ্ববিদ্যালয়।

১.২ অর্থনৈতিক ভিত্তি তত্ত্ব

অর্থনৈতিক ভিত্তি তত্ত্ব বা Economic Base Theory একটি দেশের আঞ্চলিক অর্থনীতির অগ্রগতি নিরূপণে ব্যবহৃত হয়। এই তত্ত্ব অনুযায়ী একটি অঞ্চলে দুই ধরনের অর্থনৈতিক কর্মকান্ড বিদ্যমান : মৌলিক (BASIC) অর্থনৈতিক কর্মকান্ড ও অ-মৌলিক অর্থনৈতিক কর্মকান্ড। মৌলিক অর্থনৈতিক কর্মকান্ড গোটা অঞ্চলের অর্থনৈতিক প্রবৃদ্ধির নির্ধারক এবং এই সকল কর্মকান্ড যে শিল্পে নিয়োজিত তাকে মৌলিক শিল্প বলা যায়। অনুরূপ ভাবে অমৌলিক কর্মকান্ড হল সেই অর্থনৈতিক কর্মকান্ড যা শুধু মাত্র সেই অঞ্চলের প্রবৃদ্ধির উপর নির্ভরশীল। এই তত্ত্বের ভিত্তিতে একটি অঞ্চলের শিল্পকে মৌলিক ও অমৌলিক শিল্পে ভাগ করা যায়। মৌলিক শিল্পসমূহ অন্য অঞ্চলে পণ্য ও সেবা রপ্তানির^১ মাধ্যমে অতিরিক্ত অর্থ উপার্জন করে থাকে। এই তত্ত্ব একটি দেশের একটি অঞ্চলকে একটি থানা বা একটি ব্যবস্থা প্রতিষ্ঠানের মত ধারণা করে থাকে। তাই মনে করা হয় যে ঐ অঞ্চলকে অর্থনৈতিক প্রবৃদ্ধির জন্য এমন দ্রব্য উৎপাদন করা উচিত যেন সেই সব দ্রব্য অন্য অঞ্চলে রপ্তানি করা যায়। যে সকল পণ্য শুধু মাত্র নিজের অঞ্চলেই ব্যবহৃত হয় তা ঐ অঞ্চলের প্রবৃদ্ধির অবদান রাখলেও প্রবৃদ্ধির মূল্য নির্ধারক হয় না। এই তুলনা অনেকটা থানার নিজের ব্যবহৃত পণ্যের মত সূতরাং একটি শিল্পকে তখনই মৌলিক শিল্প বলা হবে যখন ঐ শিল্প উৎপাদন (বা নিয়োগ বা অন্য কোন চলক) শুধু মাত্র ঐ অঞ্চলের চাহিদাই নয় বরং উৎপাদিত পণ্য রপ্তানির মাধ্যমে বাড়তি কিছু চাহিদা মেটাতে সক্ষম হয়েছে। ফলে ঐ অঞ্চল ছাড়াও অন্য অঞ্চলের অর্থনৈতিক কর্মকান্ড দ্বারাও এই শিল্পের উৎপাদন প্রভাবিত হয়। এমতাবস্থায় যদি ঐ অঞ্চলে অর্থনৈতিক স্থবিরতা দেখা দেয় তবে অন্য অঞ্চলের অর্থনীতি সচল থাকলেও এই শিল্পের বিকাশ হবে।

১.২.১ অবস্থানাঙ্ক বা Location Quotient এর সাহায্যে শিল্পনিবিড়তার পরিমাপ

অবস্থানাঙ্ক বা Location Quotient এর মাধ্যমে সাধারণত কোন অঞ্চলে কোন চলকের আঞ্চলিক নিবিড়তা (Regional Concentration) পরিমাপ করা হয়। নিম্নের সূত্র অনুযায়ী অবস্থানাঙ্কের পরিমাপ করা হয়ে থাকে।

$$LQI = \frac{X_{ir}}{X_r} / \frac{X_{in}}{X_n}$$

এখানে X হলো শিল্পের উৎপাদন বা বিনিয়োগ, i হলো i-th শিল্প, r হলো r-th অঞ্চল, n হলো সমগ্র দেশ, এবং 1 হলো সকল শিল্পের X।

কোন শিল্পের (ধরি, k শিল্প) LQ-র মান যদি ১ এর বেশী হয় তবে মনে করা হয় যে ঐ শিল্পটি দেশের গড় মাত্রার চেয়ে এই অঞ্চলে বেশী পরিমাণে মাত্রায় উৎপাদন বা নিয়োগ করছে। ফলে বলা হয় যে, k শিল্পটির নিবিড়তা এই অঞ্চলে বেশী। অন্য অর্থে বলা হয় যে, k শিল্পটির^১ উৎপাদনের

^১ পণ্য ও সেবা রপ্তানি বলতে শুধু অন্য অঞ্চলে পণ্য ও সেবা পাঠানো বুঝায় না, অন্য অঞ্চলের জনগণ এই অঞ্চলে সফরকালে যে পরিমাণ পণ্য ও সেবা গ্রহণ করে তাও বুঝায়।

মন্ততপক্ষে কিছু অংশ হয় অন্য অঞ্চলে স্থানান্তরিত হচ্ছে নতুবা এই অঞ্চলে দ্রব্যটি অন্য অঞ্চলের চাইতে বেশী মাত্রায় ভোগ করা হচ্ছে। ভোগের ক্ষেত্রে এই পার্থক্য সাধারণত ঐ অঞ্চলের সঙ্গে অন্য অঞ্চলের সাংস্কৃতিক, জাতিগত ও আবহাওয়ার পার্থক্য থেকে উদ্ভূত হয়। যেহেতু বাংলাদেশের ক্ষেত্রে এমনটি বলার অবকাশ নেই তাই বলা যায়, ক-শিল্পটির উদ্ভূত উৎপাদন অন্য অঞ্চলে রফতানি করা হচ্ছে। ফলে ক-শিল্পকে এতদাঞ্চলে একটি মৌলিক শিল্প বলে সংজ্ঞায়িত করা যায়।

মৌলিক শিল্পের উৎপাদন বা নিয়োগের ক্ষেত্রে আঞ্চলিক উদ্ভূতের পরিমাণ নির্ণয়ের জন্য আমরা নিচের সূত্রের সাহায্য নিতে পারি।

$$X_{Bir} = X_{ir} - \frac{X_{in}}{X_{tn}} X_{ir}$$

এখানে B_{ir} স্থল B তম অঞ্চলে i-th শিল্পে r অঞ্চলে n অন্যান্য চলকের মান আগের মতই রয়েছে।

এই X_{Bir} কে আমরা i তম শিল্পের মৌলিক উৎপাদন বা মৌলিক নিয়োগ বলতে পারি। ফলে বলা যায় যে, x পরিমাণ উৎপাদন এতদ অঞ্চল থেকে অন্য অঞ্চলে রপ্তানি হচ্ছে।^২ আর যদি নিয়োগ এর পরিমাণ হয় তবে বলা হয় যে, এই অঞ্চলের j পরিমাণ নিয়োগ অন্য অঞ্চলের চাইদার উপর নির্ভরশীল।

এই প্রবন্ধে আমি অবস্থানাক্ষের (Location Quotient) সাহায্যে বাংলাদেশের চারটি বিভাগের মৌলিক শিল্প সমূহ নির্বাচন করেছি। এজন্য Census of Manufacturing Industries এর উপাত্ত ব্যবহার করা হয়েছে। এই প্রবন্ধে শুধু মাত্র ১৯৮৭-৮৮ সালের উপাত্ত ব্যবহৃত হয়েছে।

১.৩ বাংলাদেশের শিল্প (Census of Manufacturing Industries) এর ও অক্ষের শ্রেণী বিন্যাস অনুযায়ী বাংলাদেশের শিল্প সমূহকে মোটামোটি ৩১ ভাগে ভাগ করা যায়। উপরের সূত্রানুসারে ঢাকা, চট্টগ্রাম, রাজশাহী ও খুলনা অঞ্চলের শিল্পসমূহের অবস্থানাক্ষ নির্ণয় করলে দেখা যায় যে, (সারণী ১ অনুযায়ী) ঢাকা বিভাগের ২০টি, চট্টগ্রাম বিভাগের ১৩টি, রাজশাহী বিভাগের ৪টি ও খুলনা বিভাগের ১টি শিল্পকে উৎপাদনের ভিত্তিতে মৌলিক শিল্প বলা চলে।

১.৩.১ ঢাকা অঞ্চলের মৌলিক শিল্প

সারণী ১ এ দেখা যায় ১৯৮৭-৮৮ সালে ঢাকা বিভাগের ২০টি মৌলিক শিল্প ৮৯৮.৪ কোটি টাকার সামগ্রী অঞ্চলের বাইরে প্রেরণ করেছে। উল্লেখ করা যায় যে, এই রপ্তানির অর্থ এই নয় যে, ৮৯৮.৪ কোটি টাকার সামগ্রী ঢাকা শুধু দেশের অন্যান্য অঞ্চলেই রপ্তানি করেছে বরং বলা যায়।^২ এই হচ্ছে সার্বিক ভাবে ঢাকার রফতানি যা ঢাকা অঞ্চল থেকে দেশের বিভিন্ন অঞ্চলে কিংবা বিদেশে কিংবা উভয় স্থানেই রফতানি হয়েছে। সারণী ১ (কলাম ২) অনুসারে ঢাকায় প্রথম তিনটি সর্বোচ্চ রফতানি সামগ্রী হচ্ছে চামড়া

^২ এই আলোচনায় কিছু অংশ A Guide to Regional Multiplier Estimation Harvey Schwer.. Government of Canada. 1982 থেকে নেয়া রপ্তানি বলতে এই প্রবন্ধে শুধু দেশের বাইরে নয় অঞ্চলের বাইরে সেবা ও পণ্য সরবরাহকে বুঝানো হয়েছে।

^২ বরিশাল বিভাগটি নতুন। যেহেতু এই প্রবন্ধে ১৯৮৮ সালের উপাত্ত ব্যবহৃত হয়েছে সেহেতু বরিশালকে খুলনা বিভাগের অন্তর্ভুক্ত করা হয়েছে।

ও চামড়া জাত সামগ্রী, সিগারেট/বিড়ি ও তৈরী পোশাক। ১৯৮৭-৮৮ সালে এই রফতানির পরিমাণ ছিল যথাক্রমে ২৪০ কোটি, ১২৭ কোটি ও ১০৫ কোটি টাকা।

নিয়োগের সাহায্যে নির্ণীত অবস্থানাস্থের ভিত্তিতে রফতানি চাহিদা নির্ভর নিয়োগের পরিমাণ সারণী ২ এ দেখানো হয়েছে। সারণী ১ ও ২ এর তুলনা করলে দেখা যায় নিয়োগের ভিত্তিতে নির্বাচিত মৌলিক শিল্প এবং উৎপাদনের ভিত্তিতে নির্বাচিত মৌলিক শিল্প এক নয়। নিয়োগের ভিত্তিতে আমরা ঢাকায় মোট ১৮টি মৌলিক শিল্প দেখতে পাই। সারণী ২ অনুযায়ী বলা যায় ঢাকার মোট ২৯০৬১ টি চাকুরি রফতানী চাহিদা-নির্ভর। এর মধ্যে তৈরী পোশাক শিল্পে ১০ হাজারটি, মুদ্রণ ও প্রকাশনা শিল্পে ২,১৫৫ টি ও ঔষধ ও ভেজম শিল্পে ২,৫৬৮ টি চাকুরি ঢাকার বাইরের রফতানি চাহিদার উপর নির্ভরশীল।

সারণী ১ ও সারণী ২ এর তুলনা করলে প্রতীয়মান হয় যে, যে পণ্যটি ঢাকা অঞ্চল থেকে সর্বাধিক পরিমাণে রফতানি হয় সেই পণ্য কিন্তু নিয়োগের ভিত্তিতে কম রফতানি চাহিদা নির্ভর। বস্তুতঃ নিয়োগের ভিত্তিতে শিল্পের নিবিড়তা নির্ধারণ করার ফলে যে বিষয়টি পরিস্ফুট হয় তা হল কোন শিল্পের নির্ভরতাই ঐ শিল্পের অনেক বেশী সংখ্যক শ্রমিকের চাকুরি রফতানি চাহিদার উপর নির্ভরশীল (সারণী ২)।

১.৩.২ চট্টগ্রাম অঞ্চলের মৌলিক শিল্প

সারণী ১ ও ২ লক্ষ্য করলে দেখা যায় যে, উৎপাদনের ভিত্তিতে চট্টগ্রামে মোট ১৩টি মৌলিক শিল্প বিদ্যমান। এসব শিল্প থেকে বছরে মোট ৯৭৮.৬ কোটি টাকার সামগ্রী চট্টগ্রামের বাইরে রফতানি হয়। তন্মধ্যে প্রথম তিনটি সামগ্রীর নাম হল পরিশোধিত পেট্রোলিয়াম, শিল্পে ব্যবহৃত রাসায়নিক সামগ্রী ও খাদ্য এবং এদের রফতানির পরিমাণ যথাক্রমে ৫০৭ কোটি, ১৫০ কোটি ও ৯৫ কোটি টাকা। অপরদিকে, নিয়োগের ভিত্তিতে প্রথম তিনটি সামগ্রী হচ্ছে, শিল্পে ব্যবহৃত রাসায়নিক দ্রব্য, কাগজ ও মণ্ড ও প্রক্রিয়াজাত খাদ্য এই সব শিল্পে রফতানি চাহিদা নির্ভর নিয়োগের পরিমাণ যথাক্রমে ৩,৪৩৪ টি, ৩০৮৪ টি ও ২৮১৯ টি (সারণী ১ দ্রষ্টব্য)। সারণী ২ অনুযায়ী চট্টগ্রাম অঞ্চলে মোট রফতানি চাহিদা-নির্ভর চাকুরি হল ১৮, ১৯৯ টি।

চট্টগ্রাম অঞ্চলের নিয়োগের ভিত্তিতে রফতানি চাহিদা নির্ভর শিল্পের শ্রেণীবিন্যাস লক্ষ্য করলে দেখা যায়, এসব শিল্পের মূল উদ্যোক্তা হল সরকার। অর্থাৎ সরকারী মালিকানাধীন শিল্পেই অধিক পরিমাণে শ্রমিকের চাকুরি রফতানি চাহিদা নির্ভর। তবে এর মধ্যে প্রক্রিয়াজাত খাদ্য শিল্পের বেশীরভাগ নিয়োগদাতা হলো বেসরকারী উদ্যোক্তা (যেমন সিলেটের চাশিল্প)।

১.৩.৩ রাজশাহী অঞ্চলের মৌলিক শিল্প

সারণী ১ অনুযায়ী বলা যায় যে, রাজশাহী অঞ্চল মোট ৪টি মৌলিক শিল্প বছরে ২৯৪ কোটি টাকার পণ্য রফতানি করে। আবার সারণী ২ অনুসারে রাজশাহীতে মাত্র একটি শিল্পের (প্রক্রিয়াজাত খাদ্য) চাকুরি অন্য অঞ্চলের চাহিদার উপর নির্ভরশীল। এই শিল্পে নিয়োজিত রফতানি চাহিদা-নির্ভর চাকুরির পরিমাণ হল ২৪,৩২৯ টি। ফলে বলা যায়, শিল্পক্ষেত্রে রাজশাহী যে শুধু পিছিয়েই আছে তা নয় বরং তার

নির্ভরতা নিত্য একপেশে। রাজশাহীর প্রক্রিয়াজাত খাদ্যের মধ্যে একটি প্রধান অংশ হল উত্তরাঞ্চলের চিনি শিল্প।

১.৩.৪ খুলনা অঞ্চলের মৌলিক শিল্প

সারণী ১ ও ২ অনুযায়ী বলা যায়, উৎপাদনের ভিত্তিতে খুলনা অঞ্চলের ৯টি শিল্প হল মৌলিক শিল্প কিন্তু নিয়োগের ভিত্তিতে ১০ টি শিল্পকে আমরা মৌলিক শিল্প বলে চিহ্নিত করতে পারি। খুলনা অঞ্চল থেকে ১৯৮৭-৮৮ সালে ৩৪০ কোটি টাকার সামগ্রী অন্য অঞ্চলে রফতানি হয়েছে এবং এই অঞ্চলের মোট ১৫,৩৭৫ টি চাকুরি রফতানি চাহিদা-নির্ভর। খুলনার প্রথম ৩টি মৌলিক শিল্প হচ্ছে পাট/তাঁতের সুতীবস্ত্র, প্রক্রিয়াজাত খাদ্য, এবং খাদ্য এদের রফতানির পরিমাণ যথাক্রমে ১৭৩ কোটি ১৯৫ কোটি ও ২৪২ কোটি টাকা। নিয়োগের ভিত্তিতে প্রথম ৩টি মৌলিক শিল্প হচ্ছে প্রক্রিয়াজাত খাদ্য, পাট/তাঁতের সুতীবস্ত্র ও অন্যান্য রাসায়নিক সামগ্রী এবং রফতানি চাহিদা-নির্ভর চাকুরির পরিমাণ হল যথাক্রমে ৭,২১৬টি, ৪,৬৪৪টি ও ২,২৪৯ টি।

১.৪ শিল্পের আঞ্চলিক কাঠামো ও শিল্পনীতি

সারণী ১ ও ২ পর্যবেক্ষণ করণে দেখা যায় যে, বাংলাদেশের শিল্প আঞ্চলিক ব্যবধান সুস্পষ্ট। দেশের বিভিন্ন অঞ্চল বিভিন্ন শিল্পে অগ্রসর এবং অন্যের চাহিদার উপর নির্ভরশীল। অঞ্চলগত ভাবে দেশের কোন শিল্প কি পরিমাণ রফতানি করে তার একটি তুলনা মূলক চিত্র, চিত্র -১এ দেখানো হল। আরও লক্ষ্যনীয় যে, ঢাকায় শিল্প প্রতিষ্ঠান সর্বাধিক কেন্দ্রীভূত এবং সেই সঙ্গে ঢাকা অঞ্চলের শিল্প অনেক বেশী বিস্তৃতও। আলোচ্য মোট ৩১ টি বড় শিল্প গোষ্ঠির মধ্যে ১৮টি শিল্পকে ঢাকার মৌলিক শিল্প বলে চিহ্নিত করা হয়েছে। অপরদিকে চট্টগ্রাম অঞ্চলের শিল্প আপাতঃ দৃষ্টিতে বহুমুখী (৩১ টির মধ্যে ১৩ টি)। তবে রফতানির পরিমাণ লক্ষ্য করলে দেখা যায় চট্টগ্রাম অঞ্চলের মোট রফতানির ৫১.৮৫% আসে পরিশোধিত পেট্রোলিয়াম থেকে। অবশিষ্ট অংশ আসে বাকি ১২টি শিল্প থেকে। সুতরাং বলা যায় চট্টগ্রামের শিল্প কাঠামো অনেকটা এক পণ্য কেন্দ্রিক রাজশাহী অঞ্চলের শিল্প কাঠামো সবচেয়ে বেশি নাজুক প্রকৃতির। সেখানে মাত্র ৪টি শিল্প পণ্য রফতানি করছে। এর মধ্যে সবচেয়ে বেশি রফতানিকৃত পণ্য হচ্ছে প্রক্রিয়াজাত খাদ্য শুধু তাই নয়, প্রক্রিয়াজাত খাদ্য ও পাট/তাঁতের সুতী কাপড় যৌথভাবে ৮৬.৩৯% পণ্য রফতানি করছে। খুলনা অঞ্চলের রফতানি-মুখী শিল্প মোট ৯টি তন্মধ্যে রফতানির পরিমাণ অনুসারে পাট/তাঁতের সুতীবস্ত্র, ও প্রক্রিয়াজাত খাদ্যই প্রধান রফতানি পণ্য।

সারণী ১ উৎপাদনের ভিত্তিতে নির্ণীত বাংলাদেশের আঞ্চলিক
মৌলিক শিল্পসমূহের রফতানির পরিমাণ
(কোটি টাকায়)

শিল্পের নাম	ঢাকা	চট্টগ্রাম	রাজশাহী	খুলনা
খাদ্য (৩১১)		৯৪০		
প্রক্রিয়াজাত খাদ্য (৩১২)			১৫৪.৭	
পানীয় (৩১৩)	০.১			৫.১
সিগারেট/বিড়ি (৩১৪)	১২৬.৮			১৯.১
পশু খাদ্য (৩১৫)		০.৮		০.০
পাট/তাঁতের সূতীবস্ত্র (৩২১)	১০.৫		১০০.২	১৭৩.৭
বয়ন (৩২২)	১৯.৪			
তৈরী পোশাক (৩২৩)	১০৫.২			
চামড়া ও চামড়াজাত দ্রব্য (৩২৪)	২৪০.০			
কাঠ ও ছিপি দ্রব্য (৩৩১)	১৩.৯			
আসবাবপত্র (৩৩২)		০.৫		০.৫
কাগজ ও মন্ড (৩০১)		২৯০	১৪৮	৪.৩
মুদ্রণ ও প্রকাশনা (৩৪২)	৩১.৬			
ঔষধ ও ভেজষ (৩৫১)	৮৮.৬		২৪.৬	
শিল্পে ব্যবহৃত রাসায়নিক দ্রব্য (৩৫২)		১৫০.০		
অন্যান্য রাসায়নিক সামগ্রী (৩৫৩)		৪৪.৩		
পেট্রোলিয়াম পরিশোধন (৩৫৪)		৫০৭.৫		
বিবিধ পেট্রোলিয়ামজাত দ্রব্য (৩৫৫)	০.৯		৭.৮	
রাবার দ্রব্য (৩৫৬)	১০.২			
প্লাস্টিক দ্রব্য (৩৫৭)	১.৮	৩.১		০.১
কাঁচ (৩৬২)	৩.৫	০.৯		
অ-ধাতব খনির দ্রব্য (৩৬৯)		৫০.৬		
লৌহ ও ইস্পাত (৩৭১)		৭১.৫		
ফের্রিকাইটেড ধাতব সামগ্রী (৩৮১)	২৩.৯			
টিন ও অন্যান্য দ্রব্য (৩৮২)	১৯.১			
অ-বৈদ্যুতিক যন্ত্রপাতি (৩৮৩)	৩৯.৯			
বৈদ্যুতিক যন্ত্রপাতি (৩৮৪)	৫৯.১			
যানবাহন সরঞ্জাম (৩৮৫)		১৮.০		
চূড়ান্ত ভোগ্য দ্রব্য (৩৯৩)	৩.২			
গৃহস্থালীর ব্যবহৃত দ্রব্য (৩৯৪)	০.৭			
অবশিষ্ট শিল্পদ্রব্য	১০৭.৮			

সূত্র : ১৯৮৭-৮৮ সালের Census of Manufacturing Industries এর উপাত্তের ভিত্তিতে Location সহগের মাধ্যমে লেখক কর্তৃক হিসাবকৃত।

সারণী ২

নিয়োগের ভিত্তিতে নির্ণীত বাংলাদেশের আঞ্চলিক
মৌলিক শিল্পসমূহের রপ্তানী চাহিদা-নির্ভর চাকুরির পরিমাণ

শিল্পের নাম	ঢাকা	চট্টগ্রাম	রাজশাহী	খুলনা
খাদ্য (৩১৯)		২,৫১২		
প্রক্রিয়াজাত খাদ্য (৩১২)		২,৮১১	২৪,৩২১	৭,২১৬
পানীয় (৩১৩)	১৪	২১		৫০
সিগারেট/বিড়ি (৩১৪)		২৩১		২৬৬
পশুখাদ্য (৩১৫)		২৯		৮
পাট/তাঁতের সূতীবস্ত্র (৩২)				৪,৬৪৫
বয়ন (৩২২)	৪১৭	১,০৬৭		
তৈরী পোশাক (৩২৩)	১০,০৫৭			
চামড়া ও চামড়াজাত দ্রব্য (৩২৪)	২,৯০৫			
কাঠ ও ছিপি দ্রব্য (৩৩১)		২৮৩		
আসবাবপত্র (৩৩২)		২৮৮		
কাগজ ও মন্ড (৩৪১)		৩,০৮৬		৫৬৮
মুদ্রণ ও প্রকাশনা (৩৪২)	২,৯৫৫			
ঔষধ ও ভেষজ (৩৫১)	২,৫৬৮			
শিল্পে ব্যবহৃত রাসায়নিক দ্রব্য (৩৫২)		৩,৪৩৪		
অন্যান্য রাসায়নিক সামগ্রী (৩৫৩)				২,২৪৯
পেট্রোলিয়াম পরিশোধন (৩৫৪)		৪৫২		
বিবিধ পেট্রোলিয়ামজাত দ্রব্য (৩৫৫)	৬১			
রাবার দ্রব্য (৩৫৬)	৬৩৫			
প্লাষ্টিক দ্রব্য (৩৫৭)	৩৭০			
কাঁচ (৩৬২)	৬৭২			১১
অ-ধাতব খনিজ দ্রব্য (৩৬৯)		১,৩২১		
লৌহ ও ইস্পাত (৩৭১)		২,৬৫৮		
ফের্রিকাইটেড ধাতব সামগ্রী (৩৮১)	১,২৫৭			
টিন ও অন্যান্য দ্রব্য (৩৮২)	১,২২৬			
অ-বৈদ্যুতিক যন্ত্রপাতি (৩৮৩)	২,২৩৭			
বৈদ্যুতিক যন্ত্রপাতি (৩৮৪)	১,৬৮৬			
যানবাহন সরবরাহ (৩৫৫)	২৭১			৩৫৩
চূড়ান্ত ভোজ্য দ্রব্য (৩১৩)	২৭২			
গৃহস্থালী ব্যবহৃত দ্রব্য (৩৯৩)	৭৬			
অবশিষ্ট শিল্প দ্রব্য	২,০৬৩			১০

সূত্র : ১৯৮৭-৮৮ সালের Census of Manufacturing Industries-এর উপাত্তের ভিত্তিতে লেখক কর্তৃক Location সংহের মাধ্যমে হিসাবকৃত।

উপরের আলোচনা থেকে এই বুঝা যায় যে, ঢাকা ব্যতীত দেশের সকল অঞ্চলেই শিল্প প্রতিষ্ঠান স্থাপন এখনও সীমিত এ কারণে আমাদের শিল্পনীতিতে যদি দেশের আঞ্চলিক শিল্পসম্ভাবনার প্রতি নজর নেয়া না হয় তাহলে শিল্পনীতি লক্ষ্য অর্জনে ব্যর্থ হতে পারে। আঞ্চলিক অসন্তোষ লক্ষ্য করলে দেখা যায় রাজশাহীর মোট ২৪ সহস্র চাকুরি চিনি শিল্প নির্ভর তাই নতুন শিল্প নীতিতে কিছু শিল্প কিছু সময়ের জন্য সংরক্ষিত বলে চিহ্নিত না করা হলে প্রতিযোগিতামূলক বাজার অর্থনীতির মুখে এইসব শিল্পে শ্রম অসন্তোষ বাড়বে। এই সংরক্ষণনীতির অর্থ এই নয় যে, এ ক্ষেত্রে প্রতিযোগিতা প্রয়োজন নেই বরং সরকারের উচিত আইনের মাধ্যমে নির্ধারিত সময়ের মধ্যে এই সব শিল্পকে প্রতিযোগী হবার শর্তে সাহায্য করা।

লক্ষ্য করলে আরও দেখা যাবে, ঢাকা ব্যতীত অন্যান্য অঞ্চলের শিল্পের বেশীর ভাগ এখনও রাষ্ট্রীয় খাতে। সরকারের বিরাস্ত্রীকরণ নীতির আওতায় আসবে প্রধানত ঢাকার বাইরের অঞ্চলগুলো। বেসরকারী শিল্পের অনুপস্থিতিতে কর্মচ্যুত শ্রমিকদের পুনর্নিয়োগের সম্ভাবনা এসব অঞ্চলে কম। তাই রাজনৈতিকভাবে এই পদক্ষেপ বাস্তবায়ন দুর্ক্লম ব্যাপার হয়ে দাঁড়াবে। ঢাকার বাইরে কোন ব্যক্তিগত খাতে শিল্প গড়ে উঠেনি তার মূল্যায়ন করাও জরুরী। এই প্রসঙ্গে আমলাতান্ত্রিক নিয়মকানুন ও দেশের অর্থনৈতিক সিদ্ধান্ত কতটুকু ঢাকা কেন্দ্রিক তা প্রাণিধানযোগ্য। বেসরকারী খাতকে ঢাকার বাইরে শিল্প স্থাপনে উৎসাহিত করা না গেলে দেশে আঞ্চলিক অর্থনৈতিক অসন্তোষ বেড়ে যাওয়া অসম্ভব নয়।

প্রসঙ্গতঃ বলা প্রয়োজন, দেশের শিল্প যদি বিভিন্ন অঞ্চলে বিস্তৃতি লাভ না করে এবং আঞ্চলিক শিল্প নিবিড়তা যদি বৃদ্ধি না পায় তবে প্রতিযোগিতামূলক বাজার অর্থনীতির সৃষ্টির ফলে আমাদের অর্থনৈতিক ক্রিয়াকলাপে ঢাকা কেন্দ্রিকতা বাড়ার সঙ্গে সঙ্গে ঢাকা কেন্দ্রিক শ্রম-অসন্তোষ ক্রমেই বাড়বে বলে আমি মনে করি। শুধু তাই নয়, শিল্প, ব্যবসা, প্রশাসন প্রতিটি ক্ষেত্রে ঢাকামুখী নীতি বজায় থাকলে ঢাকার যোগাযোগ, যান চলাচল, ও সার্বিক নগর সেবার উপর যে বাড়তি চাপ পড়বে তা হবে পরিবেশের প্রতি হুমকি স্বরূপ।

১.৫ উপসংহার

রায় (১৩৯৯ বঙ্গাব্দ বা ১৯৯২-৩ খৃষ্টাব্দ) উল্লেখ করেছেন, বাংলাদেশের শিল্পজাত পণ্যের রফতানি প্রবৃদ্ধির হার বৃদ্ধি পাচ্ছে। তবে তিনি রফতানির কেন্দ্রায়ন সহগের Coefficient of concentration মাধ্যমে দেখিয়েছেন, আমাদের রফতানি এখনও গুটি কয়েক পণ্য নির্ভর এই প্রসঙ্গে দেখানো হয়, শুধু বহির্বিশ্বে রফতানির ক্ষেত্রে নয় দেশের আঞ্চলিক লেনদেনের ক্ষেত্রেও আমাদের নির্ভরতা একপেশে। আঞ্চলিক বৈষম্য যেন আমাদের বিভিন্ন অঞ্চলের জনগনের মধ্যে অসন্তোষ সৃষ্টি না করে সে দিকে লক্ষ্য রেখেই আমাদের শিল্পনীতি প্রণীত হওয়া উচিত। শুধু মাত্র বাজার ভিত্তিক প্রতিযোগিতা নয় প্রয়োজন দক্ষ নীতিমালার যেখানে প্রতিযোগিতার পাশাপাশি সীমিত সংরক্ষণ নীতিও স্থান পাবে। এছাড়া ঢাকার বাইরের অঞ্চলে যোগাযোগ ব্যবস্থার উন্নয়নও বিভিন্ন অঞ্চলের মধ্যে পণ্য চলাচল সহজতর করবে।

গ্রন্থপঞ্জি

বিবিএস, ১৯৯১, Statistical Yearbook of Bangladesh.

ভট্টাচার্য্য, দেবপ্রিয়, ১৯৯২, 'বাংলাদেশের শিল্পায়নের অভিজ্ঞতা-কতিপয় বৈশিষ্ট্য', Bangladesh Journal of Political Economy, Vol 12, No 1.

Forid, Shah M. 1992. 'Industrial Policy 1991-A Preliminary Survey Bangladesh Journal of Political Economy Vol 12, No 1.

আল-হোসায়নী, এস.এম., ১৯৯২, 'বাংলাদেশের শিল্পায়নে আগামী দিগন্ত', Bangladesh Journal of Political Economy, Vol 12, No 1.

দত্ত, জ্যোতি প্রকাশ, ১৯৮৯, Industrial Growth and Investment in Bangladesh Since Independence. An unpublished Ph.D. dissertation in the Centre for Economic Studies and Planning at the Jawaharlal Nehrus University New Delhi.

রায়, দিলীপকুমার, ১৩৯৯ বঙ্গাব্দ 'বাংলাদেশের রপ্তানী বিকাশ, কাঠামো এবং এর গতিপ্রকৃতি একটি পর্যালোচনা', বাংলাদেশ উন্নয়ন সমীক্ষা ১০ম খণ্ড, বার্ষিক সংখ্যা।

Optimum Utilization of the Potentiality of a Small and Cottage Industries Sector : a Grassroot Level Strategy*

Salahuddin Mortaza Hossain**

Since Bangladesh is a developing country with resource constraints, all the institutions related to the development of Small and Cottage Industries (SCI) must aim at optimum utilization of its capabilities. As the prime mover organisation for promotion and development of SCI, Bangladesh Small and Cottage Industries Corporation (BSCIC) is playing a pioneering role in this context. During the initial stage BSCIC was concerned mainly with commercial activities. Many other government and non-government organisations are also related to this. Since the need is always changing in a dynamic society, BSCIC is adjusting its strategies to meet the need of time and this organisation is now related to purely promotional activities. Organisations like Asrong, Karika etc, deserve appreciation for their performance in a particular field of SCI. But from the view point of millions of unemployed, semi-starved, semi-naked people, limited capability of the agricultural sector and bright prospect for SCI, we are yet to achieve a lot. We may not achieve the target to the sunbeam, still there is nothing wrong to be optimistic.

It follows from the Small Industry Survey report 1982 that 51% of the total small industries of the country were rice mills only. It is an example of excess capacity utilisation i.e., over investment. At the same time we have lots of examples of underinvestment. The potentialities of the various SCI Sub-Sectors (for example handicrafts, poultry, livestock) remains unutilized. Extreme poverty i.e., failure to meet the basic subsistence requirements for the common mass and wastage of resources can not be allowed to remain in coexistence. This alarming issue pinpoints the need for a proper grassroot level policy implementation strategy to confirm more efficient utilization of the potentiality of SCI sector.

This article is meant for identifying the defective aspects of the grassroot level policy implementation strategy for the SCI sector. For the grass root level discussion the concerned topics have been classified as under:

1. Skill
2. Money
3. Market
4. Technology
5. Raw material
6. Research
7. Entrepreneur

* *Abndged*

** *Extensior Officer Industrial Serbice Centre, Bangaldesh Small and Cottage Industries Corporation (BSCIC)*

1. SKILL

Skill development programmes were earlier related to training only. It is the present conception that the availability of sufficient fund needs to be confirmed for the trainees to make the training effective. *General defects of the skill development programmes are :*

- Inefficiency in making quality/marketable goods and services.
- High cost of production.
- Fund shortage to start an enterprise.
- Inefficiency in marketing the product.
- Wrong trade selection.
- Lack of proper motivation.
- Excess number of trainees.

To overcome all such problems the following strategy may be considered.

Preparation of a profile with special emphasis on market and technical aspect to assess the actual viability of the programme and identifying the standard of marketable quality (including design) of the concerned item.

- Selection of the trainees on the basis of family, social and economic background with special emphasis on assessment of the trainees level of motivation.
- Selection of a quality trainer and ensuring proper supply of training materials.
- Preparation of datewise training schedule indicating practicable ways to turn a layman or semi-skilled one (as the case may be) into one with marketable skill.
- Preference to those trainees who have financial abilities (for example enough equity to purchase machine and raw material) to start the enterprise.
- Making the financial institutions involve (if required) in the training programme. Convincing them about the viability of the project, inviting them as resource persons to attend the classes on basic accounts, formalities for getting loan etc.
- Proper skill to make marketable product a necessary but not sufficient condition to achieve success. Marketing techniques, overall management, basic accounts, idea on profitability, proper motivation—all such issues deserve due importance. So all such topics need to be included in the training class.
- Few additional days need to be included in the training programme, so that the trainees under the direct guidance of a trainer or other specialists can make themselves known to the market in the way of selling the marketable goods of the training programme.
- Continuous supervision to help them getting idea on the modern development of design, quality etc.
- From the view point of high prospect for export as well as home market, the issue of establishing Regional Training Institute with provision for dormitory for the craftsmen may be considered.

For the purpose of spreading proper skill and technology throughout the country within a minimum possible time, the idea of Regional Training Institute gets justification.

2. MONEY

The issue of recovery bears prime importance for the success of lending programme. Grameen Bank, Women Entrepreneurship Development Programme (WEDP) of BSCIC etc., create example with their success in this respect. The overall recovery programme of SCI sector is comparatively better. *Identified causes of success are as follows :*

- Proper supervision.
- Assurance of giving increased amount of loan after recovery.
- Appropriate project and entrepreneur selection.
- Adequate amount of loan to make the project economically viable.
- Creation of a group liability system and social or community pressure on the defaulters.
- Convincing the loanees that bright future lies in repaying loan in time and gaining confidence of the lending authorities for getting increased amount of loan for the ultimate goal of better livelihood.

Dr. Mohammed Yunus, the creator of Grameen Bank observes that it is possible to achieve transformation if human abilities get proper utilization. If we expect best possible output from an enterprise then who needs to get nursing? The enterprise only? Or the entrepreneur/ artist? Grameen Bank plans to find each and every of its 1.2 million clients as the resident of a tin-shed house which in turn would make the clients feel like worthy citizens. A man with self-respect can do a lot for the socio-economic transformation. On the basis of the above viewpoints the policy makers may give a second thought on the following issues.

- What should be the best strategy for financing; quality or quantity i. e. should we think of making an unit economically viable or arrange the fund disbursing to the maximum possible units without consideration to economic viability.
- Whom to give financial assistance, the enterprise or the artist/ entrepreneur? If the poor artist is dying without treatment, if his family is semi-starved, should we expect our human touch limited within the surroundings of the enterprise only.
- Many cottage industry owners are not getting sufficient earning from their respective enterprises to meet their livelihood. For the purpose of finding the artist as a viable economic unit, can we think of extending support so that he can produce vegetables etc, at his premise or other agricultural activities?

Few craftsmen were given Tk. 1000 each with advice to repay loan in time and maintain good relation with the bank, so that in course of time with bigger size of the project they can expect more loan even upto Tk. 30,000 or Tk. 40,000, if required. These simpleminded craftsmen are working sincerely and repaid their

initial dues and few instalments of the second loan (Tk. 2,000/-) in time without supervision. These craftsmen have been warned that if any one of them is found as wilful defaulter, the entire cluster will get no further loan and all the craftsmen of the concerned ceuster can expect sufficient amount of loan if the present loanees repay loan in time. In fact, group or community pressure/supervision procedure is the only alternative to reduced overhead cost of supervision. Moreover the requirement of loan needs to be assessed from the view point of proper economic viability.

3. MARKET.

Human civilisation started with self-reliant economic unit. In course of time it passes the stages of barter system, trading and now an organised system of market.

There is increasing tendency worldwide on product innovation for increasing/capturing greater share of market. A section of lower income earning people are now compelled to have "forced saving" to purchase television set. Such occurrence of forced saving may also be found in case of SCI products, if proper marketable items are identified.

There is enough ground to contradict the idea that our people are poor so the prospect for marketing the products of SCI are bleak here. If this argument is correct then who are purchasing the products of the 1.2 million clients of Grameen Bank? Why such goodwill and wide market for the products of BSCIC esign centres like Arong, Karika etc. at home market?

In fact profitable sale of an unit of a product makes multiple positive effect on purchasing power of others. One hundred and twenty-three thousand clients of Grameen Bank out of its twelve hundred thousand clients are now the owner of a tinshed house. It is an indication of gradual prosperity and increased purchasing power. The velocity of circulation of money leads to an economy towards prosperity. The strength of multiplier/accelerator effect may cause some miracles like the four dragons of Asia. The only task relates to identifying the marketable product & producing it at a marketable price. The traditional SCI entrepreneurs are not in a position to identify the exact nature of choice of the modern customers. Toys made by the potters or wooden handicrafts have wide market, such an information is not enough for the craftsmen. They need to get idea about the actual design/quality of the marketable toys or wooden handicrafts for different types of markets. As the prime mover organisation BSCIC is naturally trying its best to render promotional services to each and every of such aspects. The important activities of BSCIC in marketing aspect are market surveys, preparation of feasibility studies, arrangement of market linkages, exhibition, providing marketing assistance to the entrepreneurs etc. But it is the fact that BSCIC is working with various types of constraints. The entrepreneurs still have various types of problems in marketing.

While marketing a product the entrepreneurs are facing the following problems.

- High price because of higher production cost.
- Low quality.
- Credit sale.
- Dependence on a single market.
- Lack of familiarity with the market.
- Excess supply.
- Lack of customer orientation.
- Unintegrated marketing activity.

Proper training or design collection, shifting the artists from the traditional one to the concerned diversified product, co-operative way of purchase and sale of raw-materials and finished products respectively, introduction of appropriate technology, proper vigilance in case of credit sale, credit purchase of raw-materials, reducing project cost in the way of hiring the factory house rather than constructing a new one, proper factory and selling place, some or all of such techniques are in practice by the various institutions.

'Narayana Phand Handicraft Centre' is a handicraft retail centres in Bangkok. This centre is very much effective in assisting the small enterprises marketing their products. Craftsmen at Bornei, under Delduar Thana of Tangail district are producing bamboo-made handicrafts which have wide demand in Europe. There are various types of such craftsmen at various corners of the country who can produce quality goods for national or international markets. Because of financial and other limitations they can't reach these markets. Moreover, because of a long chain of intermediaries they are not getting proper price for their products. The organisations like Aarong, Karika, BSCIC, Export Promotion Bureau etc. are making such products familiar to the national and international market. But from the view point of the large number of quality craftsmen and their products, such efforts are not enough. *From this view point the idea of establishing a "sales cum display centre" in the style of the handicraft retail centres in Bangkok may be considered which will serve the following purposes.*

- Foreign buyers or exporters will get idea about almost all types of quality handicrafts from a particular place.
- Addresses of the respective craftsmen will help the foreign buyers or exporters coming in direct touch to the producers.
- Craftsmen will get idea about the nature of demand/pattern of changed attitude of the customers.
- Reduced number of intermediaries will help the craftsmen getting fair price for their products.

- This will help to study the potential business opportunities for new products.
- Direct support for making the products of the remotest corner of the country known to the national market along with international ones.

4. TECHNOLOGY

From the view point of poverty, over population, illiteracy and capital shortage we need to introduce simple, less costly, indigenous material based labour intensive technology.

Few such possible opportunities are fuel saving oven, special tempering system to produce tools by the blacksmiths equivalent to the standard of Chinese tools, time and cost saving hand blower machine for the lime making units, hand pressure machine to the artificial jewellery units etc. The concerned artists (blacksmiths, lime making artists etc.) are living below minimum subsistence requirements.

The technologies, mentioned above are simple, cheap and easily transferable. For example, bi-cycle rim, ball bearing, volt, etc. are the required items for introducing modern technology at the lime making units. This simple technology can increase productivity by 100% and it is 50% and 25% cost and time saving respectively. The traditional units are using bamboo splits made hand fan to supply air to burn the shell in the lime making process.

In spite of the availability of such important technologies, we are yet to utilize these optimally. From the view point of wastage of resources (wood), foreign exchange (import of Chinese tools), economic viability as well as striking success, immediate transfer of such available technologies to all the possible units bear prime importance. At the same time effective research in the field of identification, generation, evaluation of proper technology is a must.

Technology played important role in case of the industrial success of Japan. In a study of the sources of productivity gained in American industries, the influencing factors were found as

Sources of productivity gains.

Labour	15%
Capital	25%
Technology	38%
Economics of scale	13%
Others	9%

We can't expect our productivity at the stage of America or Japan at this stage. We are yet to achieve a lot. The technologies mentioned above like hand blower machine for the lime making units indicate the scope for such possibility.

Technology & unemployment, a differing view :

The picture of the major cottage industries of the country are as under:

SL. No.	Name of the industries	% of total industries	Cumulative total (%)
1.	Tailoring	14.06	14.06
2.	Cane & bamboo products	13.11	27.17
3.	Salt	8.7	35.24
4.	Fish net	6.09	41.43
5.	Rice processing	5.37	46.70
6.	Pottery	5.15	51.85
7.	Wood products	4.17	56.02

(Source : Cottage Industry Survey Report, 1982).

It is the reality that a significant portion of the traditional artists i.e. tailors, cane and bamboo product producing artists, rice processors, potters or carpenters are living below subsistence level.

5. RAW MATERIAL

Production of raw material at a particular area is not a sufficient condition to set up an industry. Madhupur Thana of Tangail district is a pineapple growing area. It is sometimes said that there is the potentiality to set up pineapple juice making plant at Madhupur or jackfruit processing plant at Sakhipur of the same district based on raw material availability. On the basis of such an idea if some one plans to set up an industry without indepth study, the project may be self-destructive.

Bhutan is exporting fruit juice to our country, while we are wasting important fruits in Bangladesh like pineapple, jackfruit etc. Some of the research findings i.e. Spirulina, all season face cream, jackfruit juice processing technology, vegetable dye etc. are going to have effective implementation. In spite of various limitations BSCIC, BCSIR and all concerned are trying their best.

Money is not a problem for some raw material based projects. The prices of raw materials in case of pottery or jute products are very low. Tea cups made by the potters at the remotest corner of the country are exported even to the markets of Europe. Let us explain a bit about the prospect of a very cheap raw material i.e. Jute bag, Thread, carpet all these are traditional items for export market. The modern technology may not be available or the project cost for such products may be very high but toys, table ware, papos, wall covering, gift piece, shoe etc. made of jute is getting wider market in Europe, America and Japan. Various types of toys have bright market potential specially in Japan. A pair of jute made shoe from Italy with raw-materials cost for Tk. 3 is sold at Tk. 200. Toys made by the potters have bright prospect at home market.

Our craftsmen, unemployed youths remain semi-starved, yet they are not coming forward to produce such items using cheap raw-material, why such attitude? The main problems for the failure of utilizing raw materials are as follows :

- i) Lack of technical know how.
- ii) Lack of skill (including idea about design)
- iii) Inability in producing sufficient amount of production to reach national or international market.
- iv) Financial problem.
- v) Quality control.
- vi) Social attitude.

If a few people at the remotest corner of the country produce an exportable item it may not be economically viable to sell such small amount at the national or international market. Moreover if the craftsmen are not properly equipped with proper idea on quality or design to suit the need of the market, then we can't expect optimum utilization of the raw-materials. The following issues may be considered in this respect:

- Proper effort to identify areawise local raw material based marketable items (existing & new ones) both for national and international markets.
- Training programme to identify marketable skill.
- Supply of design & prototypes.
- Cooperative method of marketing.
- Sales cum Display centre at the capital city to make the products known to national and international market.

6. RESEARCH

Bangladesh Agricultural Research Institute, Bangladesh Agricultural University and many other organisations are engaged in the field of agricultural development. The outcome is very much satisfactory. High yielding varieties, improved farming methods etc. have been developed by the experts. The country is going to achieve self-sufficiency in rice production.

Since SCI is an important sector having bright prospect, the issue of establishing a research institute deserves due importance. Moreover, it can be expected to have a special course in Industrial Economics at the general Universities. The general problems in the SCI sector relates to identification of marketable product for the particular entrepreneur at a particular place, quality skill, quality product, design, economic viability, technology, recovery and supervision cost, liability to reach the market, fund shortage, purchasing power, protectionism and prospect for domestic market etc. There is wider scope to bless the SCI sector with research findings

ENTREPRENEUR

In spite of various promotional measures the response from the potential private investors have been very poor. Without the emergence of a satisfactory number of entrepreneurs the growth of SCI in Bangladesh can't be expected .

General problems for the entrepreneurs relate to the following factors:

- Identification of a proper project for a particular investor.
- Technical know-how or skilled manpower.
- Tendency to select bigger project compared to individual ability.
- Creditworthiness.
- Self-confidence on ability to market the product in the wider market or prevailing situation of credit sale.
- General and technical management.
- Social attitude.

Industrialisation does not necessarily mean the presence of millions of entrepreneurs. According to the Small and Cottage Industries Survey Report 1982, total number of industries in the Small and Cottage Industries sector were 24,005 and 3,21,743 (excluding handlooms) respectively. These figures indicate that the number of entrepreneurs required for industrialisation are not too much. All the projects do not require Tk.10 or 20 million. Moreover we can argue that several thousand people in this country have 2 or 3 millions of Taka at their disposal and a significant portion of them are willing to set up industries. On the other hand investible fund for the SCI sector remains unutilized at the financial institutions. This situation pinpoints the need for a multidimensional approach for promoting entrepreneurs. The following issues may be considered for overall development of entrepreneurship.

- Identification of marketable products (with special emphasis on new ones) for the particular types of entrepreneurs at a particular place.
- Availability of effective profile containing all up-to-date information. Introduction of an institutional set-up to make the profiles upto-date, yearly or once in two years.
- Training for the prospective investors to improve their managerial skill with special emphasis on the techniques to overcome the prevailing marketing problems and basic technical aspect, balanced machinery, accounting etc.
- Special programme on Radio, Television regularly at fixed time to inform people about the nature of service provided by BSCIC or other related organisations.

- Upgrading the standard of the field officials, so that they can give effective guidance to the entrepreneurs on the techniques of best marketing, technical and general management etc. This can give additional support/confidence for the entrepreneurs.
- In fact few people recognise opportunity because it is often disguised as hard work. We desire such types of people who welcome the challenge of this hard work.

Impact of Import Deregulation in Bangladesh

Abul Kamal Azad*

SECTION 1

Introduction

Throughout the world, people are reaffirming their faith in Adam Smith's 'invisible hand' of market economy anew. Disinvestment of state monopolies and deregulation of state control over the system of production and international trading are taking place in many countries of the world where total or partial state control of the economy used to be the rule of business for many years. However, the euphoria of privatization and deregulation of production and trading is very likely to evaporate soon if the transition from command controlled economy to market economy goes astray and the change fails to deliver the 'desired goods'. Following the worldwide trend of privatization of economy, in Bangladesh also several measures aimed it deregulation of the economy have been adopted. One such measure is the deregulation of international trade of Bangladesh. More specifically, the new (international) commercial policy of the country aims at encouraging exports and for that reason intends to liberalize all imports required as inputs for production of exportables.¹ Besides, the other goal behind the current liberal import policy of the country is to compel the domestic industries to be efficient and internationally competitive. However, as the liberal import policy goes into effect, it becomes necessary to examine the impact of such a policy on domestic production and consumption. The scheme of the paper is as follows : Section II is devoted to development of a mathematical framework of analysis; Section III describes the data and sources thereof; Section IV presents the results and in Section V, conclusions and suggestions have been made.

II. A Mathematical Framework of Analysis

In developing a mathematical framework for analysing the growth and composition of imports, we have used the proportionality rule of Chenery as applied by the latter in indentifying the 'sources' of growth.²

Accounting for the Growth of Imports

Aggregate demand of the country consists of final demand and intermediate demand. Final demand again consists of consumption demand and export demand. But exports may be considered a kin of 'inputs' used for getting imports

* *Department & Economics, University of Chittagong.*

in exchange, hence we can lump it together with the intermediate demand³. Thus aggregate demand may be defined to consist of consumption demand (c) and input-demand (I). On the other hand, aggregate supply consists of domestic production (O) and imports (M). Hence the equilibrium between aggregate demand and aggregate supply requires:

$$C+I=O+M \quad (1)$$

* The author is Professor of Economics at the University of Chittagong

Total domestic consumption may, in turn, be decomposed into those supplied from domestic production (O_c) and those supplied from imports (M_c):

$$C=O_c+M_c \quad (2)$$

Now, proportional growth of consumption requires:

$$\frac{O_c}{C} = \frac{LO_c}{\Delta C} \quad (3)$$

$$\frac{M_c}{C} = \frac{\Delta N_c}{\Delta X} \quad (4)$$

That is, the change in the domestically supplied and imported consumables should maintain the same ratio to increased consumption as their respective ratios with base-year consumption. From (3) and (4), then, follows.

$$\frac{\Delta O_c}{O_c} = \frac{\Delta C}{C} \quad (5)$$

$$\frac{\Delta M_c}{M_c} = \frac{\Delta C}{C} \quad (6)$$

That is, growth of consumption supplied from domestic sources and the growth of consumption supplied from imports should be proportional to the growth of aggregate consumption.

Similarly, inputs demand may be divided between those supplied from domestic sources (O_i) and those supplied from imports (M_i)

$$I=O_i+M_i \quad (7)$$

Again, proportional growth means that

$$\frac{O_i}{I} = \frac{\Delta O_i}{\Delta I} \quad (8)$$

$$\frac{M_i}{I} = \frac{\Delta M_i}{\Delta I} \quad (9)$$

Where (8) and (9) imply that changes in domestically supplied and imported inputs should hold the same proportion to increments in total inputs as the domestically supplied and imported inputs held to the total inputs in the base year. From (8) and (9) we can derive —

$$\frac{\Delta I}{I} = \frac{\Delta O_i}{O_i} \quad (10)$$

$$\frac{\Delta I}{I} = \frac{\Delta M_i}{M_i} \quad (11)$$

Which mean growth in each of domestically supplied and imported inputs is equal to the growth of total inputs-demand.

On the other hand, domestic production is used as consumption and as investment including exports. ⁴

$$O = O_C + O_i \quad (12)$$

According to the requirement of proportional growth, we have—

$$\frac{O_C}{O} = \frac{\Delta O_C}{\Delta O} \quad (13)$$

$$\frac{O_i}{O} = \frac{\Delta O_i}{\Delta O} \quad (14)$$

That is, the domestic output going to consumption and input-use changes over time maintaining the same proportion as in the base year. From (13) and (14), we get, respectively-

$$\frac{\Delta O}{O} = \frac{O_C}{O} \quad (15)$$

$$\frac{\Delta O}{O} = \frac{\Delta O_i}{O_i} \quad (16)$$

which imply that the domestic output going to each of consumption and input-use grows at the same rate as the total domestic output grows.

Lastly, imports can be divided into those going to consumption (M_C) and those going to input-use (M_i) :

$$M = M_C + M_i \quad (17)$$

Again, proportional growth means that -

$$\frac{M_C}{M} = \frac{\Delta M_C}{\Delta M} \quad (18)$$

$$\frac{M_i}{M} = \frac{\Delta M_i}{\Delta M} \quad (19)$$

That is, increased consumption-imports and imports for input-use bear the same proportion to increase total imports as the base-year imports for consumption and for input-use do to the total base-year imports. From (18) and (19), we can also derive -

$$\frac{\Delta M}{M} = \frac{\Delta M}{M_C} \quad (20)$$

$$\frac{\Delta M}{M} = \frac{\Delta M_i}{M_i} \quad (21)$$

Which the imply that growth rates of consumption-imports and imports for input-use are same as the growth rate of total imports.

Now, from (6) and (20), we have

$$\frac{\Delta M}{M} = \frac{\Delta C}{C} \quad (22)$$

That is, proportional growth requires that both consumption and imports grow at the same rate, and from (10), together with (16), we get

$$\frac{\Delta I}{I} = \frac{Q_i}{O_i} = \frac{\Delta O}{O} \quad (23)$$

From (11) and (23), we get

$$\frac{\Delta M_i}{M_i} = \frac{\Delta I}{I} = \frac{\Delta O}{O} \quad (24)$$

Again (24) together with (21), gives

$$\frac{\Delta M}{M} = \frac{\Delta M_i}{M_i} = \frac{\Delta I}{I} = \frac{\Delta O}{O} \quad (25)$$

That is, proportional growth requires that both domestic production and imports should grow at the same rate. And, (22) and (25), together yield

$$\frac{\Delta M}{M} = \frac{\Delta C}{C} = \frac{\Delta O}{O} \quad (26)$$

In other words, proportional growth means consumption, production and imports—all grow at the same rate.

Finally, from (17), we can write

$$\Delta M = \Delta M_c + \Delta M_i \quad (27)$$

Dividing both sides of (27) by M , we get

$$\frac{\Delta M}{M} = \frac{\Delta M_c}{M} + \frac{\Delta M_i}{M} \quad (28)$$

That is, growth of imports is equal to the sum of the growth rates of consumption-imports and imported inputs. Form (28) we can write -

$$\frac{\Delta M}{M} = \frac{\Delta M_c}{M_c} \cdot \frac{M_c}{M} + \frac{\Delta M_i}{M_i} \cdot \frac{M_i}{M}$$

or,

$$\ln(\Delta M/M) = \ln(\Delta C/C) \cdot \ln(M_c/M) + \ln(\Delta O/O) \cdot \ln(M_i/M) \quad \text{--(29) [Using (6) & (25)]}$$

Which yields the equilibrium growth rate of imports implied by the growth rates of consumption and domestic production.

Hence, using equations (20), (21), (22), (24), (25), (26), and (29), we can analyse the growth of imports in Bangladesh.

III. Description of Data Requirement and Sources

For analysing the growth of imports in Bangladesh we have used data for the period beginning in 1985. This was the year of commencement of the Third Five Year Plan of Bangladesh and the period covered by this Plan saw the liberalization of imports of the country.⁵ After the year 1990, the newly elected government proceeded with liberalization of import even with a stronger commitment to market economy. Hence, in this exercise, we examine the growth of imports, consumption, domestic production etc. for the period starting in 1985 and extending upto the year 1990.

The data for gross domestic product (GDP), imports, imported consumer goods and materials for input-use, consumption, industrial production index, unit value of imports, GDP-deflators etc. used in this exercise came from *Statistical Year Book of Bangladesh. Bangladesh Economic Survey, Foreign Trade Statistics of Bangladesh etc.*

VI. Results and Analysis Growth and Composition of Imports

Table I presents the growth and composition of imports during the period under consideration. The Table shows that total imports grew by 64% between 1985-86 and 1989-90. The Table also shows that in the total imports both the share and growth of imports for input use⁶ were greater than those for imported consumer goods. Imports for input-use constituted 67% of the total imports in 1985-86 and in 1989-90 it accounted for 71% of the total imports. Besides, imported materials for input-use grew by 74% during this period whereas imports of consumer goods grew by roughly 44%. We will now see the growth of consumption-imports vis-a-vis the growth of domestic consumption.

Table-I
Growth and Composition of Imports
(1985-86 constant price in million Taka)

Type of Commodity	Year 1985— 86	Year 1989— 90	Total Growth During the period (In percentages)
Consumer Goods	20651 (33%)	29625 (39%)	43.5
Imports for Input-use	42279 (67%)	73380 (71%)	74.0
Total Imports	62930 (100%)	103005 (100%)	64.0

Note : Computed from Statistical year book of Bangladesh, 1991: Monthly Statistical Bulletin, 1992 (August).

Table II presents the growth consumption and imports for consumption. It may be seen from the Table that between 1985-86 and 1989-90 imports of consumption goods grew by 44% whereas domestic consumption grew by only 19%. It means that for each unit increase in domestic consumption, imported consumer goods increased by more than two units. In other words, the growth of domestic consumption was more biased towards imported consumer goods. This in turn, implies that domestic production of consumer goods faced a less favourable consumer-group at home. Let us now see what happened to domestic production of goods for input-use.

Table II
Growth of Consumption and Imports for Consumption
(1985-86 constant price in million Taka)

	Year 1985-86	Year 1989-90	Growth during the period (in percentages)
Consumption	452418	538743	19.0
Imports for Consumption	20651	29625	43.5

Note : Computed from *Statistical Yearbook of Bangladesh 1991, Monthly Statistical Bulletin, 1992(August)*.

Table III gives the growth of domestic production vis-a-vis the imports for input-use. It may be seen from the Table that domestic production(GDP) and manufacturing production in the country increased, respectively by 17% and 35% between 1985-86 and 1989-90 while imports for input-use increased by 74% during the same period. It implies that domestic production for input-use also faced an equally unfavourable demand situation within the country

Table III
Growth of Industrial Production and Imports for Input-Use

	Year 1985-86	Year 1989-90	Growth during the period (In Percentages)
GDP at constant factor cost (million taka)	401397	469327	186.9
Manufacturing production (quantum index)	123	166	35.0
Imports for input-use (in constant million Taka)	42279	73380	74.0

Note : Computed from *Statistical Yearbook of Bangladesh 1991, Monthly Statistical Bulletin 1992 (August)*.

Finally, in Table IV, we see the growth of GDP, consumption, industrial production, imports for consumption and input-use and total imports all together. From the Table it can be seen that domestic consumption grew by 19% while imports of consumer goods grew by 44% during the period under consideration. But from equation (6) of Section II, it follows that a proportional growth would have required only 19% growth of imports for consumption. Similarly, GDP during the period 1985-86 and 1989-90 grew by about 17% and industrial production increased by 35% while imports for input-use increased by 74% during the same period. But again, a proportional growth scenario would have required only a 17% (35%) increase in imports for input-use [equation (24) in Section II].⁷

Table-IV
**Growth of GDP, Consumption, Industrial Production; Imports for
 Consumption Imports for Input-Use and Total Imports During the period
 1989-89.**

Item	Growth in percentages
GDP	16.9
Consumption	19.0
Industrial Production	35.0
Imports for Consumption	43.5
Imports for Input-use	74.0
Total Imports	64.0

Finally corresponding to the rates of growth of consumption and GDP/industrial production obtaining in the country, the required proportional growth in total imports can be found from equation (29) of Section II together with the values given in Table I and Table IV. We find that a proportional growth scenario would have resulted in a 17.5% increase in total imports if we consider the growth of gross domestic product, and a 30% increase in total imports if we consider the growth of industrial production only⁸ whereas actual imports increased by 64% during the period under consideration (Table IV). In any case, it is found, imports grew more than proportionately. The implication of these findings will be discussed together with some suggestions in Section V.

V. Conclusions and Suggestions

In this exercise, we have tried to analyse the growth of imports in Bangladesh during the period 1985-86 and 1989-90. We have seen that following a liberal import policy, imports into the country grew more than proportionately. This implies that imported goods displaced domestic production. We have further seen that imports of both consumer goods and goods for input-use grew more than proportionately, although in absolute magnitude, the growth in the latter was greater than that in the former. This in turn implies that the displacement of domestic production was large in the case of materials for inputs than in the case of consumer goods.

Besides the displacement of domestic production, the more than proportionate growth of imports may also imply that a part of imports either did not physically arrive in the country or, if arrived at all, found their way out of the country illegally. Both these cases are highly likely in view of the high prevalence of the practice of "over-invoicing", and smuggling across the border of the country.

However, the purpose of this paper is not to sound alarm but to advise alertness and caution about the nature, direction and magnitude of import-growth following the liberalization of imports. Studies should be made to find out why imported commodities are preferred to domestic products and what are the possible ways to reverse the process. Attempts also should be made to ascertain the magnitude of "over-invoicing" and smuggling of imported goods across the

border and appropriate measures to stop the practices. This, of course, should not mean a reversal of the policy of import-liberalization but tailoring it, instead, to suit the needs of economic development and growth of the country.

Notes

1. See [8, pp. 258, 313].
2. See [6].
3. Besides, for the purpose of accounting for growth of imports, the inclusion of export demand explicitly is not essential because imported commodities are not exported, instead they (imports) are used as consumption goods and as inputs for producing goods for domestic use and exports.
4. Inconsistency with the argument put forward for specification of aggregated demand in equation (1).
5. See [9, P. 87].
6. Statistical Yearbook of Bangladesh distinguishes imported materials for producing consumption goods, capital goods and materials for producing capital goods which have been lumped together as imported materials for input-use.
7. If we consider the growth of GDP, a proportional growth regime would require only 17% increase in imports for input-use, whereas if we consider the growth of industrial production, the required proportional growth of imported inputs would be 35%.
8. Consideration of the industrial production separately instead of total domestic output, may be sometimes necessary because agricultural production is likely to require little imported inputs whereas industrial production require comparatively more of them.

References

1. Azad, A.k 1985. "Comparative Advantage and Industrial Priorities for Bangladesh", *Bangladesh Development Studies*, Vol, XIII, No.2 (June).
2. Druno, M. 1971. "Optimal Patterns of Trade and Development". In *Studies in Development Planning*, ed. H:B. Chenery. Cambridge, Mass: Harvard University Press.
3. Bureau of Statistics, Govt. of Bangladesh. *Statistical Yearbook of Bangladesh*, Dhaka (Various Issues).
4. -----, 1992. Monthly Statistical Bulletin of Bangladesh Bank (August).
5. -----, 1988. Foreign Trade Statistics of Bangladesh, Dhaka.
6. Chenery, H.B. 1960. "Patterns of Industrial Growth", *American Economic Review*, Vol. 2 (September).
7. Lewis, S.R. 1969. *Economic Policy and Industrial Growth in Pakistan*. London: Allen and Unwin Ltd.
8. Ministry of Finance, Govt. of Bangladesh, 1988. *Bangladesh Economic Survey*, Dhaka.
9. Planning Commission, Govt. of Bangladesh, 1985 *The Third Five Year Plan*, Dhaka.

Impact of Exchange Rate Policy: A Review of Recent Policy Measures in Bangladesh *

Mustafizur Rahman**

Introduction

An effective exchange rate policy is a powerful instrument of economic management at the disposal of policymakers. Exchange rate adjustments can set major forces of the economy in motion whose direct and linkage impacts on the trade structure and terms of trade, balance of payments performance, debt servicing liabilities, relative prices of tradeable and non-tradeable commodities, domestic price level etc. would be of crucial importance to the overall economic performance of a developing country.

The exchange rate regime implemented in Bangladesh economy in the recent years, e.g., a substantial and periodical devaluation of the foreign exchange value of taka with respect to the intervention currency i. e. the United States dollar, was one of the major aid conditionalities of the World Bank and has been an important component of financial sector reforms and structural adjustment effort in Bangladesh recommended by it. This policy suggestion in particular has come under close scrutiny of many experts and development practitioners in Bangladesh, and differing opinions as to the actual impact of the devaluation policy on the economy of Bangladesh have given rise to a lively debate. This paper is focussed on the different issues related to the devaluation policy and reviews the real and potential impact of this policy on Bangladesh economy in the light of the current debate.

The paper has three sections: Section A looks into the theoretical aspects of the devaluation issue; Section B reviews the imperatives for pursuing a devaluation policy in Bangladesh as argued by the IMF and the World Bank; Section C is devoted to a critique of the theoretical aspects and practical impacts of the devaluation regime on the economy of Bangladesh.

The Theoretical Case : Devaluation as an Instrument of Monetary Management in a Developing Economy

Devaluation - the deliberate lowering of the value of the domestic currency in terms of foreign currencies is an important instrument of economic management. An over valued exchange rate makes domestic goods uncompetitive in the foreign market. The immediate effect of devaluation is to change the relative prices of import and exports : exports become cheaper in terms of foreign currency, while imports become dearer in terms of local currency.

* Presented to the Ninth Biennial Conference of the Association in 1991.

** Assistant Professor Department of Accounting, University of Dhaka.

A cheaper price of the export commodities would increase its demand in the foreign market, thus enabling a better export performance and higher foreign exchange earning. Devaluation leads to an increase in the internal, domestic currency prices of traded (imported) commodities and services and restores payment equilibrium if these price changes result in a shift in domestic demand away from imports to domestic output and favours a better export performance by improving the price-competitiveness of these commodities. Thus, a policy of devaluation would provide incentive to move domestic resources into export-oriented and import substituting production. Devaluation is one of the oft-adopted measures which is undertaken to restore equilibrium in the balance of payment, for a comparatively rapid industrialization and for overall economic growth.

But effectiveness of the devaluation policy and coverage and depth of its impact have got obvious limitations and depends on various factors. Devaluation can only lead to favorable price movements if major trading rivals do not devalue their own currencies. If the demand for the exportable commodities and services are price inelastic, then the advantage due to price edge may be lost. Similarly if the demand for imported items are inelastic, then the ability to curtail foreign exchange expenditures on imports become limited. Thus, whether devaluation would lead to an improvement in the balance of payments position would obviously depend on the structure of foreign trade and nature of the home and foreign markets. Moreover, in the short run, an increase in the price of an imported commodity (*vis-a-vis* domestic) will not automatically increase the domestic supply of that commodity unless excess capacity exists which can be brought into operation. This is very important for a developing country, because, in spite of high rate of unemployment, an increase in the demand for domestically produced commodities will not bring forth additional supply because unemployment is due largely to structural factors rather than lack of demand. So, in the short run, an increase in the demand for domestic commodities can simply generate inflation or a demand for imports (now at a higher price), unless devaluation is accompanied by cuts in domestic demand - through real wage cuts and other related measures. But there is, however, serious constraints to curtailing demand. In developing economies, income levels are low and consumption demand can not easily be reduced because a reduction in spending is likely to negatively affect investment and development. On the other hand, in the absence of expenditure reducing measures, devaluation policy can itself lead to a reduction in domestic demand if the import demand is unresponsive to price changes, because a dearer import price is tantamount to an expenditure tax. Otherwise exports can be increased only at the cost of increasing taxation and cutting demand in order to free supplies for foreign market. Again, if devaluation leads to an income redistribution in favour of export-oriented and import-substituting producers at the cost

of general consumers, then, aggregate spending might decline resulting in a reduced domestic economic activity and Output.

The role of devaluation as an incentive for export-promoting and import substituting industrialization is also limited. Price incentives alone are unlikely to offset the serious impediments that exist as regards movements of resources and establishment of export-oriented and import-substituting industries. In developing countries, a substantially high proportion of imports is made up of capital goods and materials for capital goods. These can not be domestically produced except at a very high cost and their essentiality for developmental purpose do not permit a curtailment of imports.

Devaluation is also criticised on the ground that it impacts indiscriminately on the price of all imports. While devaluation would tend to discourage the import of luxury, it at the same time, by raising the price of developmental imports, results in creating a disincentive to imports of these items which might have long term negative effect. If devaluation is accompanied by trade liberalisation, then, the balance of payments position may not improve, because, the positive impact of price relatives might be offset by a new import structure. In case of inelastic import structure devaluation is very likely to give rise to cost-push inflation which in turn will lead to a higher cost-of living index, leading to increased wage demand. This in turn would raise the cost of production of the exportable commodities, thus offsetting any favorable impact of devaluation and thus setting a vicious cycle in motion. If the import content of an exportable commodity is very high (low domestic value-added) then the higher import bill passed on to this exportable item would raise the cost of production and hence the price level in the international market, thereby eating away any positive price impact of devaluation. If such items comprise a major share in the export of any developing country then the export-orienting edge of devaluation policy will effectively be dented.

A further effect of devaluation is to increase the burden of overseas debt of the developing economies. Since foreign debt are usually expressed in terms of foreign currencies, the repayment of any given loans will now require a greater volume of exports in order to earn that given amount of foreign currency ultimately raising the effective tax-burden.

Thus, the impact of a devaluation policy pursued by a developing economy would depend, in the final analysis on the interaction of different forces, which are often contradictory and whose depth and magnitude are often difficult to isolate and quantify. The desirability of such a policy has to be judged in the concrete context and after carefully weighing all the possible economic consequences.

The Devaluation Argument for Bangladesh.

There are apparently strong arguments for devaluation in a developing country like Bangladesh. But prior to revisiting the common arguments put forward let us review the salient features of the exchange rate policy pursued by Bangladesh during the recent past.

Prior to independence pound sterling was the currency with which Pakistani rupee was traditionally linked, Pakistan being a member of the so-called Sterling area. In this context the choice of sterling as the currency of intervention in 1972 was a natural choice. Taka was devalued to 18.96 to pound (an effective devaluation of about 30 per cent) which in reality made its value at par with the Indian currency. Such a real devaluation was justified by the significant economic changes which Bangladesh had undergone following its independence.

As a matter of fact, the exchange rate policy which Bangladesh followed was a multiple rate system for all practical purpose. The rate varied from tk. 13.43 to tk. 22.00 for different kinds of transactions including those under Export Bouns Scheme. Although pound sterling still remained the reference currency, since late 1970s the exchange rate of taka begun to be fixed in terms of a number of currencies, mainly those of her principal trading partners. Pound sterling still remained the reference currency for intervening in exchange market. However, since early 1983, because of relative trade weight and international trade practices dollar was introduced as the new intervening currency. This provided a mechanism for gradual adjustment of nominal exchange rate of taka with fluctuations in the currencies of Bangladesh's major trading partners in relation to dollar, the reference currency. The exchange value of taka underwent a depreciation of about 68 percent during second five year plan period following the adoption of this method of adjustment (compared to 1979/80 level) and stood at Tk. 26.10 in 1984/85 (against Tk. 15.50 in 1979/80). The exchange value of taka depreciated by about 24.3 percent during fourth five year plan period and stood at 32.27 take per dollar in 1989/90. The exchange rate was devalued thrice and it now stands at 36.43 taka to one dollar, devaluation of about 12 percent. The Financial Sector Reform Program recommended for Bangladesh as part of the structural Adjustment Program of the World Bank further devaluation in the immediate future.

The rationale for such massive and frequent devaluation of the exchange rate of Taka against the dollar has of late come under close scrutiny of experts, and many specialists have questioned the justification of such a policy and expressed their doubts as to whether devaluation is the correct policy to achieve an improvement in the balance of trade positions and a better growth performance and whether the policy package that goes with the devaluation regime properly addresses the national interest of development and self-reliance.

The experience of the 1980s shows that devaluation was an important component of the stabilization program in the majority of the countries where IMF supported reforms were being implemented. Essentially, such a policy agenda was under written by the aid package that these countries were receiving. The arguments which are generally put forward in support of such a policy agenda are numerous the most important of these being:

The external deficit has to be limited within the bound of 7% of GDP of a country if the targets of adjustment programs are to be achieved. This can only be reached through a flexible exchange rate policy and special promotional measures are of critical importance for reversing the recent deterioration in the external payments position and for providing appropriate signals to investors as to allocation of resources and taking investment decisions. A flexible exchange rate policy would encourage diversification and rapid growth of non-traditional exports. Measures to assist exporters (such as simplification of the duty drawback system and expanding the Export Performance Benefit Scheme which were implemented in 1987, 1988 and 1989) had limited usefulness and more generalized incentives for exports through a flexible exchange rate policy had to be adopted. A significant adjustment of the exchange rate will help to eliminate large budgetary subsidies for exports. On the balance of payments side, exchange rate adjustments would help restrain import growth without reimposing quantitative restriction; and combined with selective tariff increases would reduce smuggling and in fact, on balance contribute to revenue earnings in the medium run.

If we look into the trends in real effective exchange rate, we would find that it has undergone substantial appreciation during recent years and this overvalued exchange rate made imports cheaper than they should be and encouraged a spurt in imports. The weakening of exports in the face of weak foreign demand reflected the inability of the Bangladesh exporters to be price-competitive in the overseas markets at the prevailing exchange rate—they are priced out of overseas markets by competitors who follow a more aggressive exchange rate policies. It is argued for example, that compared to an index of 100 in 1980, Bangladesh's real effective exchange rate depreciated marginally to 97 by the end of 1989, while India's depreciated to 63, Pakistan's to 61 and China's to 54. Devaluation of taka was necessary to fight these countries in the markets of Bangladesh exports. The very low differential (2%) between the nominal official exchange rate and the secondary (which since has come down to 1.4%) provide little indication whether exchange rate is currently in equilibrium or not because the secondary market itself is on appreciated one. Although, a devaluation might impact on domestic inflation as import prices rise, this would be one time adjustment pressure rather than a sustained inflationary pressure. Import regulating

measures create windfall profits to importers whereas windfall gains owing to exchange rate adjustments will accrue to the government in the form of higher revenues. A rise in import prices would provide appropriate signals to investors to adopt labour-intensive rather than capital intensive techniques, which are more compatible with Bangladesh's resource endowments. It is argued by the world Bank that if the policy of devaluation is carried out with other policy reference simultaneously (sound fiscal policy, restraint on wages, liberal import policies etc) then the overall macro-impact will be growth -assisting and the balance of payments position should be improving. Exchange rate management in Bangladesh should not be viewed from short-term perspective, rather it should be more forward looking given the structural problems of the economy and the long term development needs for rapid employment generation, and the critical role labour intensive industrial, specially export, growth must play for macroeconomic growth of the country.

But the aforementioned arguments have not gone unchallenged. This rationale of the flexible exchange rate policy and the accompanying policy measures have come under increasing criticism from many experts in Bangladesh who argue that such a policy is justified neither by country experience nor by international experience of currency adjustment policies. Many of them argue that the short and long run impact of devaluation policy and the related policy package recommended for Bangladesh should be thoroughly studied and researched. Other options for maximising the comparative advantage of Bangladesh in the international market and need also to be explored and studied.

A Critique of the Devaluation Regime

Those who think that devaluation is not the best policy response for Bangladesh substantiate their argument on the basis of current experience of the country as well as other countries in similar situation as Bangladesh.

These objections boil down to a number of key points: a) the fiscal impact of exchange rate policies pursued by Bangladesh in the recent past have not been very positive in spite of the fact that such a policy has strongly relied on periodic devaluation of the taka; (b) Recent experience in the developing economies and the theoretical lessons drawn from it go against the case for devaluation as a suitable policy variable. (c) Devaluation may be successful only in conjunction with other policy variables and it can not be treated in isolation. Taka's value has registered a persistent fall in the recent past. If we track the exchange rate of taka over successive plan periods then this becomes quite obvious. The plan document in describing the limited impact of devaluation pointed out that demand constraint in major markets of our export goods, constraints to the adjustments of production structure in favour of tradeables, and domestic inflation neutralising

the effect of depreciation on exports were the main reasons why such massive devaluation failed to bring about the desired benefits. It was also pointed out that the fall of taka value made imports costlier, which depressed the demand for imports and that further expansion of non-traditional items cannot be simply brought about by currency depreciation unless appropriate policy measures are taken to increasingly direct investment resources for their production (TFYP, 1985). During the third five year plan taka was depreciated by another 24.3 percent. With the value of exports increased in real term by 10.6 percent and non-traditional exports showed substantial flexibility, the limiting impacts of demand constraint, investment rigidity and cost-push inflation were once again repeated (FFYP, 1990). The World Bank assumption that increased import costs would provide appropriate signals to investors to redirect their investment did not materialise either. It should be noted here that, during 1989/90 exports grew by only 4% and showed a decline in unit value by 2%. Both traditional and non-traditional export items experienced competitive pressure and softening of prices while import prices registered an upward trend. Devaluation could not make any substantial dent on the balance of visible trade and as a percentage of GDP the trade balance even registered certain decline (table-1) over the last five years. As the table shows as a percentage of GDP, trade deficit has increased from 7.6% to 7.9% over the last four years.

Table-1
Balance of Visible Trade as Percentage of GDP

	1985-86	1986-87	1987-88	1988-89
Merchandise Exports	5.9	6.2	6.9	6.5
Merchandise Imports	13.5	12.7	15.3	14.4
Trade Balance	7.6	6.5	8.4	7.9

It should however be mentioned here that the relative price of our exports and imports is an important determinant of the strength of our balance of payments position.

Table-2
Terms of Trade During Third Five Year Plan Period
(1979/80 = 100)

Year	Import price Indices	Export Price Indices	Terms of Trade
1984/85	100.8 (-0.1)	108.8 (21.2)	98.2 (21.2)
1985/86	98.5 (-11.1)	78.9 (-27.5)	80.0 (-18.4)
1986/87	89.9 (8.7)	81.8 (3.7)	91.0 (13.6)
1987/88	91.4 (1.7)	95.7 (17.0)	104.7 (15.1)
1988/89	96.4 (5.5)	92.6 (-3.2)	96.1 (-8.2)
1989/90 (Estimate)	102.6 (6.4)	99.0 (6.9)	96.5 (0.4)

Note : figures in parentheses indicate annual percentage changes.

Source: Fourth Five Year Plan.

For Bangladesh debt servicing budget is an important indicator as it impacts on our balance of payments position as well as forex reserve position. An increasing share of export earnings had to be spent for debt-servicing partly due to the fact that repayment of loans would now require a greater volume of exports at the relatively cheaper export prices (Table-3). The share of debt-servicing as a percentage of total export accruals has increased from 21.7% to 26.4% over the last four years.

Table-3
Debt Service Liabilities as Percentage of Export Earnings.

	1985/86	1986/87	1987/88	1988/89	1989/90
DSL. as % of Export Earnings	21.7	21.9	25.7	22.6	26.4

Source : BBS

Readymade garments, accounting for about 30 percent of total export are subject to quota restrictions in the foreign markets, so that the policy of devaluation would not lead to a substantial export expansion. The high growth rate of ready-made garments exports in the Third Plan period was made possible largely by

inroads made into the European markets after imposition of quotas in the U.S. Market. In the subsequent years, there is a high probability that these exports will be facing quantitative restrictions in the European market, specially in view of the European integration beginning in 1992. Another feature of the RMG exports is their very high import content, and hence, low domestic value-added component. Imported materials comprise about 75% of export value in case of RMG exports. This would frustrate the objective of maintaining competitive price by lowering the real effective exchange rate as higher import costs force exportable prices to rise. In such cases direct subsidies, rather than devaluation, would be a more efficient policy to protect the gains of exporters in the face of adverse international relative price movements (Rahman, 1990).

Leather and frozen goods, the other two non-traditional exports are also mainly primary commodity-intensive and subject to excessive price fluctuations in the international market. For leather problems of raw material scarcity is also true implying that in the near future the import content of export industries may increase substantially. It is very hard to envisage that these would become 'thrust' sectors in the near future and that devaluation will lead to substantial export earnings from these sectors. Besides higher tariff and non-tariff barriers make accessibility of these commodities very difficult in the foreign markets. A recent study shows that to reduce import demand by 26% taka needs to be devalued by 100% which indicates obvious limitations of the effectiveness of devaluation policy to curtail imports (Rahman, 1990). As table-5 shows, in spite of devaluation, the share of developmental imports declined from about 30% in 1984/85 to 24% in 1988/89, whereas the share of non-developmental imports showed an increase from 71% to 75% during the corresponding period. Inelasticity of the non-developmental import demands and a negative impact on developmental demands (without a substantial) shift in domestic investments structure in favour of these sectors) have a negative long-term impact on the economy, because, if imports cannot support production more adequately the burden of external payments would become worse.

Table-5
Economic Classification of Imports into Bangladesh
(% share)

Items	1984/85	1985/86	1986/87	1987/88	1988/89
1. Consumer Goods	32.5	32.8	32.3	37.2	39.9
2. Raw materials for Consumer Goods	38.4	36.1	32.8	35.0	36.1
3. Non-Development Imports (1+2)	<u>70.0</u>	<u>68.9</u>	<u>65.1</u>	<u>72.2</u>	<u>75.5</u>
4. Capital Goods	12.5	12.3	13.4	10.6	10.3
5. Raw Materials for Capital Goods	16.6	18.8	21.5	17.2	14.2
6. Development Imports (4+5)	<u>29.1</u>	<u>31.1</u>	<u>34.9</u>	<u>27.8</u>	<u>24.5</u>
7. Total	(100.0)	(100.0)	(100.0)	(100.0)	(100.0)

Source : Rahman (1990)

Impact of devaluation on the aid regime is an important factor to reckon with. In an aid dependent country like Bangladesh devaluation would obviously increase the taka value of the projects. The domestic prices of the imported goods will inevitably rise (specially when a massive import liberalisation policy is simultaneously in operation, as in Bangladesh). To contain cost-push inflation it is suggested that government take effective measures to restrain wage increases and contain current expenditures, measures whose feasibility is very questionable, specially in view of the pressure from organised lobbies to the contrary.

If the elasticity of supply of exportable and import-competing goods is very low in the short run (as is the case with most of the developing economics) the result would be that import would not decline much in the short run in response to a devaluation, given the absence of adequate home-produced substitutes. In fact imports may decline largely due to declines in income rather than as a result of relative price change induced by devaluation. Taking into account that exports of LDCs are often inelastic in the short run, the final impact of devaluation on the balance of trade is uncertain, while it is clear that it can induce contractionary effect on output and employment (Seirin, 1981). These conclusions generally fall in line with the recent Bangladesh experience, where persisting devaluation has not yet resulted in a strong balance of payments position. In countries where positive results have been achieved, a number of other policy measures, no less important, were put in place simultaneously.

Appropriate exchange rate management is crucial to good macroeconomic performance of a country. Some experts subscribe to the idea that devaluation is not a method of defending an exchange but abandoning its defence. A policy of devaluation, as we have seen, is not an unmixed blessing. It is not a panacea to solve the balance of payments problems and it does not address the issue of growth requirements in the proper perspective. This is true for all the developing economies in general, as the conclusions of different indepth country studies show. In fact, WIDER country reports, on the basis of the analysis of devaluation experience in various countries, emphasize the potential gains from direct intervention: import quotas, export subsidies and a differential commercial policy regime all round (Taylor, 1988). As we have seen, the experience of devaluation regime in Bangladesh and the potential impact of this policy in the perspective, do not provide a clear-cut answer as to the positive outcome of such a policy for Bangladesh economy. Effectiveness of a more aggressive use of such direct measures like quota, subsidies etc. alternative policy options should be more thoroughly researched before the devaluation regime is further pursued in Bangladesh.

It will be educational for Bangladesh to look into the experience gained in exchange rate management by some of the developing countries. This exercise throw some insight into what should be done in the current context of Bangladesh.

It has been suggested by a number of specialists that controlling of inflation is more important than pursuing a policy of persistent devaluation. Although it appears that in the coming years such direct measures of trade control as high duties, subsidy, quota and other tariff and non-tariff barriers, may no longer be feasible policy options owing to the general global thrust of liberalisation, overemphasis on devaluation may infact prove to be counterproductive. Getting the overall macroeconomic fundamentals right may prove to be of much more importance in terms of sustainable economic growth.

References

- Abramovic, D (1989) : Conditionality : Facts, Theory and Policy. WIDER, UN University.
- Ali S.A. (1986) : Foreign Exchange and International Finance (Revised edition)
- Bayes, A (1990): Structural Adjustment Policies and Bangladesh Economy, paper presented at a seminar in memory of Dr. Abu Mahmood: Jahangirnagar University, Dhaka.
- Einzig, P(1968): Foreign Exchange Crisis : An Essay in Economic Pathology, New, York.
- Mallon, R (1985) : Import Problems and Policy for Bangladesh- Paper presented

at the BE.A Regional Conference; Chittagong University.

Matin, K.M. (1984) : *Effective Devaluation as an Export Incentive; Trade and Industrial Policy Study Report, 1984.*

Planning Commission (1985) : *The Third Five Year Plan (1985-1990).* Ministry of Planning, Government of Bangladesh.

Planning Commission (1990) : *The Fourth Five Year Plan (1990-1995).* Ministry of Planning, Government of Bangladesh.

Rab, A (1985) : *Export Performance and Prospects and Government Policy to Promote Exports in Bangladesh,* Paper presented at BEA Regional Seminar, Chittagong.

Rahman, S.H. (1990) : *Structural Adjustment- the Design of Policies in Bangladesh and Relevant Issues,* International Seminar on Structural Adjustment polices in the Third World, Dhaka, Bangladesh; 1990.

Rahman, S.H. (1990) : *The External Sector in the Fourth Five Year Plan of Bangladesh,* paper presented at the workshop on the Draft Fourth Five Year Plan, Dhaka, 1990.

Taylor, L (1988) : *Varieties of Stabilization Experience:Toward Sensible Macroeconomics in the Third World.* Clarendon Press, Oxford.

UNCTAD (1989) : *Trade and Development Report,* U.N. New York.

World Bank (1990); *Bangladesh : Managing the Adjustment Process, An Appraisal Report.*

Zaidi, I (1986) : *Currency Depreciation and Non-Clearing Markets in Developing Countries; IMF Staff Papers.*

A Short Note On the Exchange Rate Policies in Bangladesh**

—M. M. Akash*

Exchange rate is a tricky thing. It is very intimately related with various other macro economic policy instruments. Therefore any discounting on exchange rate policy must go beyond it and the difficulty lies in where to stop! However, in this short note I shall concentrate upon two main issues. In the first section I shall try to show theoretically how an exchange rate adjustment in the form of devaluation may affect the balance of payment situation in various ways with various degrees of effectiveness depending upon the nature of other copolicies.

Specially I shall try to show, how in the case of the liberal policy package the exchange rate policy often tends to become inconsistent and ineffective, given the other copolicies of the liberal package and also due to the existence of certain structural constraints in the economy of a less developed country like Bangladesh.¹ In the second section I shall briefly report the findings of other economists of Bangladesh about the actual success or failure of the exchange rate adjustments. This empirical section mainly provides statistical support and evidences to the claims made in the first section and in general refers to the case of Bangladesh economy during 1974/75 to 1989/90.

I. Some Theoretical Reflections

First of all it must be made clear that an exchange rate policy may not be judged in isolation from the overall development strategy of the country under examination. For example, an inward looking-import substituting industrialization strategy for development would obviously imply a completely different type of exchange rate regime than that under an outward looking-export oriented development strategy. And it should also be noted here that there may be several possible other combinations of policy regimes in between those two extremes. Which of them is most feasible and desirable for Bangladesh is of-course a relevant question, but a proper answer to it is beyond the scope of this key-note paper.

Whatever may be the broad development strategy, the principal air of an exchange rate policy is to encourage or discourage the domestic production of tradable commodities by changing their relative prices vis-a-vis non tradable

** This is a revised version of a key note paper on the same subject, prepared for the seminar on External Competitiveness and Economic Efficiency, Jointly organized by BIDS and World Bank, held on 2nd of October, 1992 at the Planning Commission Auditorium, Dhaka.

* Department of Economics, Dhaka University.

¹ The liberal policy package includes, besides the devaluation of exchange rate, many other policies under the two broad headings of "Demand Restriction" and Trade Liberalization.

commodities. An exchange rate policy generally tries to create incentive for increasing the output of export/import by enhancing their relative domestic prices. By doing this it ultimately aims at reducing the foreign exchange gap, which is a common and chronic problem in Bangladesh as well as in many other developing countries.

Naturally therefore, the general focus of this policy instrument is placed upon the policy of devaluation of the official exchange rate, which is supposed to create the necessary incentive regime by increasing the domestic prices of both export and import. However, we all know that there also exists several other alternative/complementary policies for promoting the production of export and import substitutes. These policies are also important in determining the real effective rate of exchange (REER) for export and /or import transactions. A nominal devaluation's positive impact on the REER of export can thus be easily counteracted and minimized by simultaneously increasing export tax or withdrawal of tax-holidays or increase in the cost of its raw materials and wage-bills. The presence and the extent of these countervailing forces will largely depend upon the total policy package followed by the government and also in the relative import content of the export. For example in our country in the garment industry where almost seventy five per cent of the values of output consists of imported raw materials, a nominal devaluation would simultaneously increase the output price as well as the input price. Similarly, if the government simultaneously depreciates the exchange rate and withdraws or reduce the tariff, then the impact on the price of imported goods would also be of dual nature — both positive and negative. And the net effect would depend on the relative strength of these two policies. Thus a sound exchange rate policy must always be a part of a larger policy package and all those policies should be so designed that they together may finally lead to the fulfillment of the ultimate objective function.

But living aside this problem of internal consistency among the various policies, the more important question is whether such relative price changes of tradables would bring forth sufficient supply and demand responses within and outside the country. If there exists other structural bottlenecks in the supply side of the tradable commodities, the producers may not simply respond to the positive price signals. In other words, efficiency of an exchange rate policy would largely depend upon price elasticity of supply of various exportable/importable commodities. The problem may also come from another side. If the demand for export is less price elastic and is much more determined by quota or other such non-price factors, then a problem may arise in marketing the extra export in the world market even at a reduced price. Similarly if the import demand of the domestic consumers are inelastic with respect to its price, the import then may not fall and thus may worsen the balance of payment problem further. In addition

there will be always a chance of cost push inflation via primarily an increase in the prices of imported raw materials and secondly through pressure for increasing nominal wages and salaries to which the soft democratic governments like that of ours usually do not hesitate to surrender. To put it briefly, the efficacy of the exchange rate policy will largely depend upon two major assumptions :-

- a) The ability of the government to contain the pressure of inflation.
- b) Existence of proper elasticity conditions in the supply and demand sides of both export and import.

However these assumptions are very difficult to satisfy in both Bangladesh and elsewhere. Let us first look into the actual experiences of Bangladesh in this respect.

II. Empirical Evidences in the Context of Bangladesh

Mahabub Hossain and A. R. Khan had studied the movement of exchange rate in Bangladesh (Both nominal and effective) for the period extending from 1973/74 to 1986/87. Their findings are presented in their jointly written book. *The Strategy of Development in Bangladesh*. Macmillan Press, London, 1989. From their calculations it is found that during this period in general the overvaluation of our currency was considerably reduced; discrimination against exports has declined sharply and the level of protection has fallen substantially. In other words, after the political change of 1975. The successive governments had followed or at least tried to follow the liberal prescription of creating a foreign exchange regime suitable for export-led outward looking development strategy and had made considerable progress along these policy directions as compared to pre-1973 policies. But the main important thing to note is that these new policies did not create any significant dynamism in the industry sector. The authors themselves concluded, "Unfortunately these improved policy for allocative efficiency have not led to a rapid and efficient rate of industrial growth". Actually this analysis of Khan & Hossain also points out that such finely tuned price incentives for export/import substitutes is not likely to work in Bangladesh unless the various structural problems against industrialization is solved. To mention a few of these more fundamental problems :-

- a) lack of financial discipline,
- b) lack of proper law and order situation,
- c) lack of proper infrastructural services,
- d) lack of enforcement of a set of proper rules of the game to that both accumulation and wage become contingent upon real entrepreneurial performance and labour productivity.

However, it is not very easy to overcome these structural barriers against industrialization many of which have deep historical and cultural roots. But on the

other hand, it is also obvious that if there does not exist any incentive for actual industrial investment, then the question of giving incentive to export and import substituting industries become quite redundant.

In another study made by Dr. Sultan Hafiz of BIDS and his colleagues (Trade And Industrialization In Bangladesh: Reconsidered) it was also found that during 1972/73 to 1988/89 the nominal exchange rate had shown a consistently declining trend. The annual trend rate of decline was 8.9 per cent. But on the other hand the real effective rate of exchange did not show any such consistent trend. The RER had depreciated till 1982/83, then again appreciated till 1984/85 and again sharply appreciated in 1985/86 but since then it has again depreciated up to 1988/89. Thus it is clear that RER of exchange in Bangladesh behaves cyclically in spite of a strong depreciating trend in the nominal official exchange rate. This also implies that in Bangladesh the effect of depreciation of to nominal exchange rate is probably quickly eroded away by domestic inflation (relative to inflation in the economy of the trading partners of B.D.). Econometric calculations made by Dr. Sultan Hafiz *et al.*, also confirms that neither N. E. R., nor REER had any significant effect on real export performance of Bangladesh during the period of 1981-88. This confirms the apprehension of low elasticity of supply response for the export as a whole. After all, the experience of the two recent successful export cases (Garments and Shrimp) have proved that the exogenous non-price factors had played a more important role behind their success.

In case of import substitution also, the price signals in terms of exchange rate depreciation, may not work especially if there is a simultaneous general decrease in the tariff rates across the board. Industries like G. E. M, Joydebpur Machine Tool Factory, newly established textile industries and of course the import substituting crops in the agriculture sector perhaps merits some tariff protection in the medium term in Bangladesh.

Finally, let us look into the international experiences of "exchange rate adjustment policies". Recent findings of UNCTAD (Trade and Development Report - 1989 U. N., New York.) has shown it clearly that devaluation in most cases has led to a stagflationary situation. In some cases it was possible to increase export and reduce import and thereby improve the balance of payment position, but that again was achieved at a bigger cost of inflation and stagnation. It is noteworthy that the current economic situation now prevailing in Bangladesh bears partial similarities with the description given above.

III. CONCLUSION

International experiences establish the fact that in the early stage of industrialization greater emphasis on protection, import substitution and domestic market was quite a common phenomenon for most of the successful cases of industrialization. It is also true even for the so-called models of export led industrialization. Actually the first generation entrepreneurs in a developing country get various valuable experiences, learn how to manage the labour problems and in this way ultimately get prepared to take risk during this earlier phase of import substitution. The other necessary prerequisites for export oriented industrialization such as infrastructural development, training and disciplining of the labour force, a minimum technological base and a minimum

accumulation of capital, all these are also being prepared during this primary phase of import substituting industrialization under heavy initial protection. However, once this early phase is ended, a timely switching into gradual tariff withdrawal and also to the path of export orientation is required in order to prevent too much and too inefficient import substitution. Thus, in the final analysis import substitution and export orientation, these two strategies of industrialization become, if properly sequenced, complementary rather than contradictory. However under the standard liberal policy framework we find an excessively one sided emphasis on export orientation. Even the positive impact of exchange rate devaluation on import substitution is counteracted and minimized by the accompanying policy of generalized import liberalization. The standard liberal prescription for short term economic management of balance of payment of inflationary problems consists of

- a) Devaluation
- b) Demand Restriction (both in terms of government expenditure and of credit to the private sector) and
- c) Usually a wholesale programme for import liberalization.

This package has increasingly become less acceptable to a wide variety of constituencies for various reasons. Some are rejecting it, because it leads to unnecessary losses in output growth. Some rejected it because it causes stagflation. And the politicians are finally complaining that political disruption often follows the implementation of such a programme.

Given the extreme difficulties involved in the implementation of this policy package, the politicians of the third world are more likely to make half-hearted compromises in the mid-way, which would perhaps make the situation worse by imposing on the people a costly but an ineffective adjustment process. The famous study of Krueger (*Foreign Trade Regimes and Economic Development : Liberalization Attempts and Consequences*. Cambridge, 1978) showed that out of 22 cases of such liberalization attempts, only could pass the test of time and were able to pursue sustained liberalization.

REFERENCES

1. Mahabub Hossain and A. R. Khan, *The Strategy of Economic Development in Bangladesh*, Macmillan Press, London, 1989.
2. Sultan Hafiz Rahman, *Structural Adjustment - The Design of Policies. Relevant Issues and a Framework for Monitoring*. University Press Limited, Dhaka, 1991.
3. Rehman Sobahan, "Rethinking the Market Reform Paradigm", in *Economies and Political Weekly*, July 25, 1992, India.
4. Daniel M. Schydowsky, "Alternative Approaches to Short-Term Economic Management in Developing Countries", in Tony Killick (ed), *Adjustment and Financing in the Developing World: The Role of the I. M.F.*, Washington D.C., 1982.
5. World Bank, *Selected Issues in External Competitiveness And Economic Efficiency*, South Asia Country Department, Report No. 10265-BD (Bangladesh), 1992.

Privatisation, Trade and Liberalisation in Bangladesh Service Economy

Dilip Kumar Roy*

I. INTRODUCTION

The adjustment programmes of the Bank have allowed market forces to determine the production and allocation of resources including that of service sector. Although the public sector has equity concern, they are plagued by inefficiency and a lack of responsiveness to the needs of the consumer. On the contrary, private sector has no equity concern but promotes efficiency and thus focus on those parts of the market which are likely to be most profitable. There is clearly competition for resources and a tension between public and private sector. In the context of continued pressure to adopt privatisation and liberalisation and the significant role that the private sector already plays in the service sector, it is necessary to explore some of the issues.

The service sector plays a vital role in the growth process through its linkages with other productive sectors in the economy. Services usually comprise the economic activities producing an intangible output. It is referred to as "the tertiary sector" of the economy at the broadest level of abstraction. Generally Speaking, services Pervade all economic activities They cover heterogeneous activities ranging from consumer services such as haircuts to sophisticated producer services as data processing. In terms of the International Standard Industrial Classification (ISIC), services correspond to the following major divisions.

6. Wholesale and retail trade, restaurants and hotels
7. Transports, storage and communication
8. Financing, insurance, real estate and business services
9. Community, social and personal services.

Among the services that go into international transactions, some are actually traded and some are not. These services are being sold within the domestic economy to foreign individuals or firms residing abroad. They consist mostly of tourism and port services. Therefore, international service transactions are defined as comprising of the following categories.

- a. Transport (of goods, services, by air, sea, road etc.)
- b. Communications transport of information
- c. Financial services (banking, insurance and brokerage)
- d. Professional and technical services accounting, advertising, construction and management, data processing, legal services etc.)

The services that give rise to international transactions are, for the most part,

Research Fellow, Bangladesh Institute of Development Studies (BIDS),

producer rather than consumer services. Services are traded in response to an intermediate rather than to final demand. In other words, many services (banking, communications, transportation, etc.) are in fact services of infrastructure industries.

II.A PROFILE OF BANGLADESH SERVICE SECTOR

The service sector in Bangladesh represents a large share of GDP accounting for an average of 45 per cent in 1986-91 (Table 1). Its share in GDP has increased from 38 per cent in 1976-81 to 45 per cent in 1986-91. Its share is even higher in Sri Lanka, Thailand, South Korea, Pakistan and Japan. Unlike Bangladesh, the growth of service GDP is less than industrial growth in Japan, South Korea, Thailand and Pakistan. The service sector is found to be contributed more than 60 per cent growth in GDP during 1980-89 in compared with about 22 per cent by agriculture and 5 per cent by manufacturing (World Bank 1992).

During 1986-91, among the elements of service sectors, the transport, communication and storage is the largest sector (26.58%), followed by professionals and miscellaneous (22.20%) and then by housing services (17.29%) in service GDP (Table II). The share of public administration and defence in service GDP increase steadily to 9.12 per cent in 1986-91 from 6.17 per cent in 1976-81, and the growth of this sector is also strong (16.15%) during 1981-86 period. Within the transport, storage and communication sector, the service output of land transport at 1984-85 prices, is the largest sector representing about 58 per cent, followed by the water transport (36.3%) in the year 1989-90. Over the period 1985-90 at 1984/85 prices, the share of land transport has increased by 6 per cent while that of water transport declines by about 2 per cent. Within the housing sector, the urban sector output has been increased from 41 per cent in 1985-86 to 44.4 per cent in 1989-90 (Appendix Table 1).

With regard to employment in the service sector, its importance in the economy is further reassessed. In Bangladesh, informal (urban as well as rural) employment remains the main outlet for employment where more than 90 per cent of labour force are classified as either unpaid family worker or self-employment. The self-employed consists mainly of service sector activities such as rickshaw pulling, trading and other non-farm activities. Different survey findings have shown a higher percentage of workers in the service sector as for example, in BIDS survey of RISP II villages, 85 per cent of total non-farm employment are in the service sector.

TABLE I

**SERVICE SECTOR CONTRIBUTION TO GDP AT CONSTANT (1984/85 PRICES)
(1972/73- 1990/91)**

Year	Agriculture	Industry	Construction	Services
1976/77	45.78	12.58	4.18	37.44
1977/78	47.26	12.01	3.99	36.73
1978/79	44.91	12.53	5.69	36.87
1979/80	44.67	12.57	4.46	38.30
1980/81	41.74	11.10	4.85	42.31
Simple Averages				
1976—81	44.87	12.16	4.63	38.33
1981/82	43.03	10.81	4.85	41.30
1982/83	42.92	10.70	4.48	41.89
1983/84	42.97	10.98	5.12	40.92
1984/85	41.77	10.43	5.53	42.26
1985/86	41.34	10.31	5.40	42.94
Simple Average				
1981-86	42.41	10.65	5.08	41.86
1986/87	39.84	10.76	5.53	43.85
1987/88	38.43	10.64	6.04	44.89
1988/89	37.08	10.87	3.18	45.85
1989/90	38.30	11.03	5.98	44.73
1990/91	37.52	11.25	6.02	45.20
Simple Average				
1986-91	38.23	10.91	5.95	44.91

Source : Calculated from table 2.2 in Bangladesh Selected Issues in External Competitiveness and Economic Efficiency Report No. 10265-BD Document of the World Bank, March 16, 1992.

TABLE II

PERCENTAGE SHARE OF MAJOR COMPONENTS IN SERVICE GDP AND GROWTH RATES
OF SERVICE COMPONENTS
(at constant 1984/85 Prices)

Year	Transport storage and comm/ unication	Trade services	Housing Services	Public Admn. and Defence	Banking and In surance	Professio/ nals and Miscella/ neous	
1976/77	100	20.10	24.77	23.01	8.04	2.15	21.91
1977/78	100	19.90	25.87	22.43	6.86	2.98	21.90
1978/79	100	20.20	26.97	21.50	3.38	3.63	21.68
1979/80	100	19.58	27.73	20.85	5.86	4.24	21.73
1980/81	100	25.72	25.63	19.65	6.72	3.64	18.90
1976-81	100	21.10	26.19	21.49	6.17	3.33	21.23
1981/82	100	26.42	23.66	20.07	5.94	3.99	19.90
1982/83	100	26.68	23.45	19.49	6.86	3.55	19.97
1983/84	100	27.15	22.53	19.60	6.23	3.66	20.82
1984/85	100	26.55	22.57	18.88	7.69	4.00	20.32
1985/86	100	25.83	21.60	18.34	8.74	4.77	20.70
1981-86	100	26.53	22.76	19.27	7.09	3.99	20.34
1986/87	100	26.97	20.82	17.80	8.86	4.73	20.80
1987/88	100	26.57	20.39	17.44	9.08	4.56	21.95
1988/89	100	26.45	20.40	17.20	9.27	4.40	22.27
1989/90	100	26.52	20.20	17.09	9.15	4.28	22.75
1990/91	100	26.38	20.06	16.92	9.26	4.15	23.21
1986-91	100	26.58	20.37	17.29	9.12	4.42	22.20
Annual Compound Growth Rates:							
1976-81		16.49	10.17	5.29	4.17	24.90	5.57
1981-86		4.88	3.09	3.11	16.15	10.27	6.52
1986-91		4.02	3.64	3.29	5.76	1.22	7.51
1976-91		8.18	4.51	3.80	7.17	11.19	8.54

Source : Calculated from WB (1992).

The economy of Bangladesh has undergone changes with the proportionate increase of service output and employment. The labour productivity is observed to be high in the service sector in relation to that in manufacturing and agriculture. In 1985-86, about 31 per cent is employed to produce about 43 per cent service output while the manufacturing and agriculture, the proportion of persons employed are 57 per cent and about 10 per cent to yield about 9.7 per

cent and about 41.4 per cent respectively (Table III). Labour absorption in personal services is declining as the garment industries during the eighties create a large number of job opportunities for female workers.

As reported in the Economic Census (BSS 1989), of all the service sector units, about 82 per cent of wholesale, retail trade, restaurant and hotels belong to permanent establishments, 96 per cent in finance, insurance, real estate and business services and about 92 per cent in community, social and personal services. More than half of all trade and service units are located in rural areas. About two-thirds of finance and insurance units are in the urban areas. About 48 per cent of total service employment comes from rural service units and the rest 52 per cent are employed in urban units. In both urban and rural areas, retail trade is the most important sector in terms of employment.

The wholesale and retail trade sector is the major employer irrespective of all the divisions (old), absorbing more than fifty per cent of employment. Within Dhaka Division, apart from Dhaka district, the concentrated areas of service employment and units are Narayanganj, Munshiganj, Tangail, Narsindi and Kishoregonj. The concentrated wholesale and retail trade areas in Chittagong Division are Chittagong, Chandpur, Comilla, Sylhet and Noakhali, Comilla is the second largest district after Chittagong in terms of service units and employment. In Khulna Divisions, Khulna, Barisal and Jessore are the concentrated areas. The service sector is more or less equally dispersed in Bogra, Dinajpur, Rajshahi and Rangpur followed by Gaibanda, Kushtia, Pabna and Seraigonj.

Table III

**PERCENTAGE SHARE OF OUTPUT IN GDP (1984/85 PRICES)
AND OF EMPLOYMENT BY THREE SECTORS**

Year	Agriculture		Industry		Services		Mining and Manufacturing	
	Output	Persons	Output	Persons	Output	Persons	Output(%)	persons(%)
	(%)	(%)	(%)	(%)	(%)	(%)		
1974 (1974/75)	47.47	78.66	16.36	5.00	36.17	16.33	11.83	4.79
1983/84	42.98	58.79	16.10	11.02	40.92	30.18	10.41	9.88
1984/85	41.77	57.67	15.97	11.25	42.26	30.84	9.86	9.28
1985/86	41.35	57.14	15.71	12.11	42.94	30.72	9.69	9.87
1989 (1989/90)	38.26	64.95	17.01	15.29	44.73	19.60	9.91	13.91

Note : (i) Figures for 1989 very widely due to definitional problems.

(II) a : includes construction.

Sources : (i) WB (1992).

(ii) BBS. Labour Force Surveys.

III. DEMAND FOR SERVICES

The demand for services can be considered in terms of level of development, private consumption of services, government consumption of services, complementary demand that springs from development of agriculture, industry and urbanization and inter- industry transactions. Per capita income is used to represent level of development, which as an income, generates demand for services and for the supply side, indicates the general level of productivity and efficiency of the economy. Again, at a given per capita income, it is likely to have higher service shares in countries with lower rural-urban (urbanization) ratio. The countries with higher degree of urbanization tend to have more production and employment in the service sector. It has been spelt out that a higher service shares. Both the rank and simple correlation coefficients are found to be 93 and highly significant. The estimates of regression coefficients of the planatory variable (the share of service GDP) is 1.09 (highly significant) when the dependent variable is per capita GDP. The proportion of urban population increased from 3.4 per cent in 1941 to 15.2 per cent in 1981, while per capita GDP increased from US \$ 74 in 1972/73 to US\$ 138.00 in 1981/82. The direct relationship indicates that urban areas use more services than rural areas.

Household service expenditure as percentage of total monthly expenditure increases from about 11 per cent in 1973/74 to 16.3 per cent in 1988/89. The service expenditure is much larger in urban areas than in rural areas. In a society of skewed income distribution, there has also been a degree of skewness in the distribution of service consumption. The bottom 89 per cent of households have their service expenditure about 15 per cent of total service consumption, while the top 11 per cent of households account for 85 percent of service consumption. Irrespective of income groups, around 60 per cent of total service expenditure is attributed to housing services followed by personal expenses and recreation. The proportionate share of service expenditure due to education increases as households moves from lower strata to higher income strata. The development of education and health care is linked to the existence of group demand which can appear at low levels of development.

The regression equations : between per capita total expenditure and per capita expenditure on service items have shown a very strong correlation (Table IV). The expenditure elasticities are all statistically significant at the 1 per cent probability error. For the year 1988/89, we notice that the expenditure elasticities for urban areas is greater than that of rural areas when service items are considered separately. In the urban areas, the proportionate changes in medical expenditure and personal recreation is negatively related with the proportionate

change in education when income remains constant. In the rural areas, the changes in education and personal recreation are positively associated though insignificant. The estimated magnitudes of expenditure elasticities and MPCs indicate that except medical and personal services in the rural areas, the expenditure elasticity is greater than unity and the corresponding MPC is reasonable for housing and aggregate service sectors.

TABLE IV
EXPENDITURE ELASTICITIES FOR SERVICE ITEMS, 1973/74 - 1998/89
FOR RURAL, URBAN AND BANGLADESH

COMMODITY GROUP	1973/74	1981/82	1983/84	1985/86	1988/89
Bangladesh					
1. Services	1.92	1.99	2.17	1.90	1.92
2. Housing and House front	1.60	2.03	2.39	2.20	2.15
3. Education	2.13	2.41	2.33	2.67	2.25
4. Medical	1.37	1.33	1.08	1.08	.57
5. Personal care & recreation	.03	1.49	1.61	1.30	1.71
Urban					
1. Services	1.40	1.49	1.90	1.74	1.55
2. Housing and House Rent	1.19	1.46	1.76	1.67	1.79
3. Education	2.31	.87	—	1.93	1.16
4. Medical	.79	1.07	1.83	.93	.51
5. Personal care & recreation		.90	1.12	1.07	1.04
Rural					
1. Services	2.55	2.36	1.94	1.43	1.83
2. Housing and House Rent	1.85	2.53	1.87	1.54	2.25
3. Education	1.57	1.29	-	2.38	1.73
4. Medical	1.84	.80	1.87	1.66	.42
5. Personal care & recreation	2.70	.86	1.25	1.01	.54

Source : BBS, Household Expenditure Surveys.

Government consumption of services has exercised an influence on the growth of services sector. The proportion of planned allocation in total public sector made for transport and education sector reflects increase from one plan period to another plan period. The current expenditure on public administration and defence is the single majority service item accounting for more than 58 per cent in total current expenditure and its rate of growth is also the highest during eighties among all service components. Education is the second most important head in current expenditure items. The increase in expenditures on education,

health and social services will raise the welfare of the poorest section of the population and, consequently, enhance the low labour productivity to a higher level in Bangladesh. The inter-industry matrices of 1976/77 and 1981/82 have shown similar pattern of service consumption among sectors. In 1976/77, over 16 per cent of the output of the service sector is consumed by the service sector, more than 41 per cent flows to manufacturing sector and 29 per cent is retained by itself, compared to 44 per cent consumed by manufacturing and 28 per cent by itself in 1981/82. Including construction in service sectors, it has been observed that about 41 percent are used by trade services, transport, housing and construction sectors are retained by around 14 per cent each. In the service sector, each of the construction and housing services has consumed more than one-third of service units. Trade service has always figured prominently in the crop sector, livestock, fish and forestry; and manufacturing sector.

The consumer spending pattern has also been affected by the age distribution of population. In Bangladesh, the rate of growth of population aged between 25-44 has increased by 2.8 per cent over 1974-81 period, but the proportion of the number of peoples in that group declines in 1974 and then increases again in 1981. The implication is that population changes in this agee group will influence demand for housing and the associated demand for durable. There is also a significant trend of increase in female labour force in terms of absolute number, participation ratio, employment rate, and the rate of growth of number of labour force in rural and urban areas. The rate of growth of female employed persons is also noticeable among among broad industry groups. The demand for services such as housekeeping services and restaurant meals will also increase as a result of increase in the number of women in the labour force. But in rural areas of Bangladesh, child-woman ratio is negatively associated with rural female labour participation (Chowdhury, 1991). Married employed women in the urban areas are likely to discontinue work at least once due to child birth and care (Majumdar 1992).

IV. PRIVATE OWNERSHIP IN THE SERVICE SECTOR

More than 85 per cent of establishments in the service sector are owned by private entrepreneurs (Table V). Almost all the units in trade and hotels are privately owned, about four-fifth of finance and insurance units, and about two-third of the units in community, social and personal services are in the private sector. Looking at the 3-digit disaggregated level, one can see a noticeable shift in ownership. In the rural area, the proportion of private ownership is far less for certain service elements. In the financial institution, it is 11.4 per cent, 32.7 per

cent in education, 10.9 percent in medical and 1.7 per cent in social organisations. Similar pattern is observed in the urban areas for the financial institution and social organisations. But in medical, dental and health services, private units in urban area represents about 84 per cent and more than 40 per cent of urban social organisations are privately owned in contrast to about 2 per cent in the rural areas.

Most of the units at 2-digit level belong to the size group of employment 1-2 persons except financial institutions in both rural and urban areas. There is slightly more tendency for rural units to be smaller.

In Appendix Table-1 the proportion of public administration and defense in GDP at constant 1984/85. But in this sector, central government share of service output is 84.3 which is increased to 86.09 per cent in 1989/90 and the rest is contributed by local government.

V. TRADE AND LIBERALISATION IN SERVICES IN BANGLADESH EXTERNAL ECONOMY

V. 1 Introduction

International service transactions refer exclusively to exports and imports of services. Some services are traded and those not traded are services given to the foreigners residing within domestic economy. These are mostly tourism, port services, shipment, repairs, medical and education services. The service supplier moves to the customer in most trade in services. The transaction usually requires investments in the country of destination. These services may be termed as factor embodied services. Even if services are disembodied in the sense that they do not require the transborder movement of information. It then follows that for both factor-embodied and disembodied services, the unhindered movement of factors (capital, labour, information) is a prerequisite for free trade in services. The discussion is based in large part, on the current account component of Balance of Payments. The current account has been divided into merchandise trade and invisible transactions. "Invisibles" includes two different types of transactions : a) non-factor services and (b) factor services. Conventional services which also be called as non-factor services comprise shipment, other transportation and travel and other private services.

V. 2 Trade in Services of Bangladesh

Trade and Development Report, 1988 (UNCTAD) reveals that trade in services in the world economy has been increasing. In terms of relative shares, there has been decline in labour and property earnings (including intellectual property) as well as trade in services such as transportation and tourism. Although Japan has persistent surplus position in merchandise trade, but is reporting negative

contribution of trade in services which reflects deficits in professional services such as management and advertising dominated by public sector. In 1989/90, public business in banking and insurance represents 87.83 per cent, and 35.22 per cent respectively. The private sector output of insurance has increased to a great extent over the period 1985-90 by about 2 per cent.

TABLE Z
PERCENTAGE OF NUMBER OF PERMANENT UNITS BY
OWNERSHIP STATUS AT BSTC 1— DIGIT LEVEL

Service Activity	Government and Semi-government	Private	Others	Total
Bangladesh				
Wholesale and retail trade	1.68	97.92	.40	100
Finance, Insurance	58.18	31.37	9.46	100
Community	19.34	62.69	17.97	100
Urban				
Wholesale and retail Trade	1.78	97.86	.36	100
Finance, Insurance	56.41	39.42	4.17	100
Community	11.53	79.95	8.52	100
Rural				
Wholesale and retail Trade	1.58	97.99	.38	100
Finance, Insurance	63.12	17.36	18.19	100
Community	22.37	56.01	21.63	100

Note : Others : Co-operative and Foreign

Source : BBS (1989)

has slowed down at the end of 1980s. There is a speculation that economic growth in the oil rich Arab countries had reached a peak position. Theoretically, the pattern follows the prediction of classical international trade theory in which factors physically flow across international borders in response to large real wage rate differentials.

Table VII spells out that the export of services through private services of worker remittances are concentrated to few countries such as OIC (58.4%), EEC (9.14%), Japan (10.8%), USA (6.9%) and U.K. (8.3%). Apart from EEC, the service

income through worker remittances increases in absolute terms during 1980s. The exports of other goods services and income are more dispersed to different countries with a great majority of income coming from USA (36%) in 1990s followed by EEC (2%) and UK (11.21%). At current prices, during the 1980s, the service income from this head increases steadily.

V. 3 Competitiveness of Trade in Services: Some Theoretical Issues

There has been no empirical work on the determinants of comparative advantage in service trade other than study of Sapir and Lutz (1981). A prior opinion is that determinants of trade in services are essentially the same as the factors that determine trade in goods. That is, the laws of comparative advantage that are president to govern trade in goods also apply to trade in services. It is pointed out that factor movements are complementary to trade in services unlike the case of goods.

According to Jacques Nasbaumer (reprinted in UNCTAD, Trade and Development, 1988), some services would be determined by the absolute advantage conferred by specialised knowledge and some services, by comparative advantage conferred by primary factor endowments. Certain countries which possess the human capital, technological advances etc. required to produce more of the technologically advanced services. The countries which possess natural attributes such as beaches, historical monuments, geographical proximity to markets would be encouraged to specialise in certain service industries.

Switzerland shows a strong position on exports of "other" services and tourism. The non-oil developing countries have negative balances in non-factor services for 1975 and 1980 and then have changed their position to a surplus balance in 1985. They are net exporters of the service activities and other services, income, and unrequited transfers under the prevailing market conditions throughout the whole period. This development shows that the developing countries have made an effort to recover their position regarding conventional services of shipping and transport. However, they have faced an increasing deficit in the category of the investment income. As in other nonoil developing economies, Bangladesh has the same structure of trade in services. Services do not yet make a positive contribution to the external sector. A pattern that emerges is a positive position on "travel and earning derived from nationals working abroad, while other invisible items produce negative positions.

Comparing Bangladesh with Pakistan and Sri Lanka, it has been observed that travel items in the Balance of payments Statistics are found to be negative both

for Bangladesh and Pakistan and positive for Sri Lanka. The same is true for the other transportation (IMF items 7, 8). All of them show net positive contribution on private unrequited transfers (IMF items 35, 36). Bangladesh has performed better on the other services (IMF items 31, 32) compared with Pakistan and Sri Lanka.

Bangladesh spends more foreign exchange than its earnings on trade in services throughout the whole period under consideration. The deficit on current balance in millions of US dollars dropped to 195 in 1990 from 378 in 1977 (Table VI). In other words, the current account balance as per cent of GNP improves from -5.4 per cent in 1977 to -0.9 per cent in 1990. The decline of the external payments deficit is partly due to a large positive effect of workers remittances in non-factor services and this indicates a more favourable external payments position. In terms of SDRs, remittances increased from a mere 12.9 millions in 1975 to 572.4 million in 1989 showing a multiple of 44 times increase in the fifteen year period. Many services are exported "incorporated" in goods or as the "service content" of goods. Producer services are rapidly becoming significant determinants of the international competitiveness of many countries, in Japan, since the early 1970s, the rapid growth of the services sector has been led by the expansion of producer services. The significant growth from socio-economic and technological changes. This along with the larger imports of these services (which include most producer services) may indicate that in Japan, the integration of services into the production process is significantly high and this may perhaps be one of the reasons contributing to Japan's strong international competitive position in goods.

The lone empirical study on trade in services indicate that economies that are abundant in physical and human capital have a comparative advantage in services (Sapir, Lutz 1981). It would suggest that, as developing economies accumulate human and physical capital, they will gain comparative advantage in certain types of services. The comparative advantage in services does depend not only on the abundance of human capital but also on physical capital and technology, and specific skills and specialised knowledge acquired in different categories of services. A sector-specific study of services is necessary to take policy actions in the different segments of the service sector which has potential comparative advantage.

There are areas within the service sector where the developing countries can develop comparative advantage with proper policy support at domestic, regional and international levels. One area of 'developing countries' firm is to act as sub-contractors or partners of developed country firms in the engineering and

construction sector. The other promising line of services for developing countries is computer software, the market for which is a booming one. Computer software is generally considered an area where inexpensive and highly skilled engineering graduates of developing countries like Bangladesh can be utilised in writing programs and it will lead to a natural comparative advantage for the country.

TABLE VI
TRADE IN SERVICES IN BANGLADESH

(Million US dollars)

Year	Other goods service and income			Unrewitted transfer		Current balance	Current account balance percent of GNP	Current account balance as % of GNP		
	Credit	Debit	Balance	Private	official			Sri Lanka	Pakistan	
1977	...	...	110	...	...	...	-378	...	...	...
1980	256	-536	-280	212	737	949	-706	-5.4	-16.1	-3.4
1983	227	-546	-319	581	759	1340	-331	-2.7	-9.6	-0.6
1985	175	-118	57	398	704	1102	-228	-1.5	-7.4	-4.0
1986	180	-131	49	525	548	1073	-95	-0.6	-7.1	-1.9
1987	188	-165	23	629	664	1293	-30	-0.2	-5.5	-1.6
1988	217	-146	-71	788	825	1613	183	0.9	-5.8	-3.6
1989	262	-160	102	836	680	1516	-145	-0.7	-4.1	-1.6
1990	321	-189	132	199	767	1566	-195	-0.9	-3.1	...

Source : Asian Development Bank, Economics and Development Resource Resource Centre, Key Indicators of Developing Asian and Pacific Countries, Volume XXII, July 1991.

TABLE VII

**BANGLADESH TRADE PARTNERS IN SERVICES, CREDIT SIDE! WORKERS
REMITTANCES**

(Taka in Million)

Countries	1980/81		1983/84		1986/87		1989/90		1990/91	
United Kingdom	359	6.03	1584	10.76	2482	11.61	1923	7.15	2455	8.32
U.S.A	260	4.37	852	5.79	1171	5.48	2635	9.80	2045	6.93
Canada	17	.29	4	.03	—	—	—	—	63	.21
Japan	1141	19.18	4	.03	11	.05	2765	10.29	3195	10.83
EEC	234	3.93	1693	11.50	2686	12.56	2095	7.79	2697	9.14
Other European countries	—	—	3	.02	1	—	—	—	38	.13
OIC	54	.91	10184	69.18	14278	66.76	16039	59.66	17237	58.42
Centrally Planned countries	1069	17.97	—	—	—	—	—	—	—	—
South East Asian nations	—	—	145	.98	75	.35	75	.28	73	.25
Other Asian Countries	2524	42.43	4	.03	3	.01	—	—	104	.35
Rest of the world	291	4.99	247	1.68	680	3.18	1351	5.03	1599	5.42
Total	5949	100	14720	100	21387	100	26883	100	29506	100

Source : Bangladesh Bank, Annual Balance of Payments, Different Years.

Along with telecommunication monopolies, restrictions on market access exist in banking and especially in insurance services. The removal of these regulations is a difficult task, since they frequently reflect sensitive national policy goals. National telecommunications monopolies have been defended by reason of economic and social welfare policies. Service negotiations involve high information costs and require intense and long bargaining.

Developing countries may enjoy comparative cost advantages in some service sectors, especially in labour-intensive services. In the event of liberalisation, domestic markets will be dominated soon by well established service providers from developed countries. Less developed countries perceive liberalisation in trade in services as a threat to their development countries in order to build up their "infant industries" in services. They prefer multilateral talks in GATT where they can act as a political block. Among policymakers, a consensus has emerged for a treaty may be called a "General Agreement on Trade in Services" (GATS). There should be a provision of preferential treatment for developing countries from the rule of MFN. But it should be distinguished between infant service industries and those that are and will be just inefficient.

Blocking foreign investment in services often means foregoing technology transfer opportunities and denying state-of-the art services to the local market. The services trade issue is complicated for special agreements in terms of the duty-free privileges of the Generalised System of Preferences (GSP). Liberalisation of trade and investment in services could offer new opportunities for economic cooperation between developing and industrialized countries.

- (a) Data entry, data processing are jobs which can be performed by skilled personnel in developing countries at a cheap rate.
 - b) In advertising, the scope of joint ventures between foreign and domestic firms is particularly great on the basis of knowledge and cultural differences between countries.
 - (c) Repairing of equipment in developing countries.
 - (d) Traditional sources of foreign exchange in the form of tourism and labour remittances would continue to be an important for many developing countries.
- In fact, some of the new services, particularly producer services, hold the key to productivity, efficiency and growth of both developed and developing countries.

V. 4. Liberalisation of Service Trade

Many developing countries fear that indigenous service sectors may not be fostered as foreign investors and traders could provide that services at lower cost. Liberalization would damage the prospects of their own growing service industries, and they contend that they can not open their markets before their "infant industries" become competitive.

Countries that enjoy comparative advantages in many service industries advocates for free trade in services and want others to open up their domestic service markets in a competitive international service markets. Tourism is a service whose comparative advantage is largely determined by natural endowments. Multinational enterprises, which increasingly depend on services like telecommunications, banking or insurance, prefer for international competitive service markets.

The telecommunications sector is an important example in which market access for foreign service providers is prohibited. International communications services could only be provided through the cooperation with technologies from developed countries, and in the long run, this should lead to increased international trade in services. So, the development of this sector would seem to be main component of any strategy designed to maximise the contribution of the service sector to the development process. Government procurement policies can and have been used to stimulate the domestic service sector, including the growth of smaller service enterprises. Lack of access to services by individuals an impede their welfare and erode their contribution to growth. It is argued that the policy funded institution of developing countries needs a grant fund from World Bank for private sector services through the involvement of foreign firms so that potential export suppliers will be informed how to produce what the market needs and wants. The cost of such services will be co-shared by the foreign and domestic firms.

In short in a large majority of developing countries including Bangladesh, the potential contribution of the services sector to development is yet to be realised and have been unable to use services as a dynamic factor in their participation in the world economy. Their role can not be considered not only in terms of a direct

contribution to improving the balance-of-payments situation through increased exports of services, but also in a variety of other areas including:

- a) the support of service sectors to the efficiency, productivity and international competitiveness of other sectors.
- b) the creation of improved employment opportunities in both a quantitative and qualitative sense i.e., the creation of skills.
- c) Social and other national objectives such as health, education.

V. 5. National Towards Service sector Policies

It has appeared from the study that the service sector is not a residual part of the economy. The expansion of this sector will stimulate economic development for its contribution to GDP, employment; higher linkages with other sectors of the economy, elastic demand, insignificant inflationary effect, welfare implications of the poorest sections, and contributions in the reduction of the balance of payments deficit. Therefore, national policies respecting service sector should be formulated for efficient growth and poverty alleviation of the country.

In the National accounts statistics (Appendix Table 1), it is clearly spelt out that the private sector output of insurance services increases from Tk. 65 million in 1985/86 to Tk. 403 million in 1989/90 at 1984/85 prices. In terms of proportionate share between public and private sector, private insurance share has been from 8 percent to about 35 percent over the same period. In the banking sector, the proportionate share of private unit has increased from about 5 per cent in 1985-86 to about 36 per cent in 1995-86 to about 36 per cent in 1989/90 at 1984/85 prices. In the non-farm economic activities, we have noticed that most of the service units are small units and belong to private owners. Market forces are operating in the service economy of Bangladesh in the small non farm, activities. There is a shift towards privatisation for the large service sector such as banking and insurance units.

In Bangladesh the labour productivity in the service sector has been found to be higher relation to that in manufacturing and agriculture. But the service sector is characterised by low skills and a lack of interlinkages with the manufacturing and agro processing sectors. The creation of both more and higher quality (knowledge -intensive) job opportunities will probably remain central to the service development policies of developing countries including Bangladesh.

References

- Cook 1988 : Cook P and Kirkpatrick C. *Privatisation in less Developed Countries* : An Overview, in : Cook and Kirkpatrick (eds), *Privatisation in Less Developed Countries*, Herester Wheatsheaf, London.
- Deb 1986 : Nibaran Chand Deb, "Consumption Pattern in Rural Bangladesh", *The Bangladesh Development Studies*, Vol. XIV, March, No. 1.
- Gershuny and Miles 1993: J. I. Gershuny and I.D. Miles, *The New Service Economy*, London, Frances printer.

- Gurler 1989 : Oker Gurler, "International Trade in Services and OIC Countries 1975—85"; *Journal of Economic Cooperation Among Islamic Countries*.
- Harkpark and Chan 1989 : Se-Harkpark and Kenneth S. Chan, "A Cross Country Input-Output Analysis of Intersectoral Relationships", *World Development*, Vol. 17, No. 2.
- IMF, Different Years : International Monetary Fund, *The Balance of Payment Statistics*.
- Khan and Hossain, 1989 : Azizur Rahman Khan and Mahabub Hossain, *The Strategy of Development in Bangladesh*, The Macmillan Press and OECD.
- Knorr and Tegge 1990: Henning Knorr and Andreas Tegge, "Liberalization Strategies for Fre Trade in Services" *Intereconomies*, September-October,
- Majumdar 1992: Pratima Paul Majumdar, *Marriage, Employment and Marital Adjustment - A Case Study of Educated Urban Women*, Research Reprot No. 132, Bangladesh Institute of Development Studies, Dhaka, August.
- Mostafa and Hossain : M.G. Mostafa and Zakir Hossain, *The Number of Foreign Tourists Arriving in Bangladesh A Statistical Investigation for Trend, Seasonal and Cyclical Patterns*.
- Ofer 1967 : Gur Ofer, *The Service Industries in a Developing Economy, Israel as a case study*, Praeger special studies in International Economics and Development.
- Ofer 1973 : Gur Ofer, *The Service Sector in Soviet Economic Growth, A Comparative Study*, Harvard University press Cambridge.
- P.C. 1980-1990 : Planning Commission, *Input-output Structure of Bangladesh Economy, 1976-77 1981-82*; General Economics Division, Government of the People's Republic of Bangladesh, March.
- Philips 1974 : L Philips, *Applied Consumption Analysis*, North-Holland Publishers.
- Ahmad 1986 : Q.K. Ahmad *Pomotion of Employment and Income through Rural Noncrop Activities in Bangladesh*, Research Report, No. 45, BIDS, Dhaka.
- ADB 1991 : Asian Development Bank, *Key Indicators of Developing Asian and Pacific Countries*, Economics and Development Resource Center, volume XXII.
- OB Different Years : Bangladesh Bank, *Annual Balance of Payment*

- BBS 1991 : Bangladesh Bureau of Statistics, Report on the household expenditure survey 1988-89; Statistics Division Ministry of Planning, August.
- BBS. 1988 : Bangladesh Bureau of Statistics, Bangladesh census of non-farm Economic Activities and Disabled Persons 1986, Preliminary Report, February.
- BBS 1989 : Bangladesh Bureau of Statistics, Bangladesh Census of Non-Farm Economic Activities and Disabled Persons 1986, National Report, November,
- BBS 1992 : Bangladesh Bureau of Statistics, Reprot on Labour Force Survey 1989, Statistics Division, Ministry of Planning, Government of the People's Republic of Bangladesh.
- BBS Different Years : Bangladesh Bureau of Statistics, Household Expenditure Surveys.
- BBS Different Years : Bangladesh Bureau of Sttistics, Sratistical Year Books of Bangladesh, Government of the people's Republic of Bangladesh.
- BBS 1986 : Bangladesh Bureau of Statistics, Final Report Labour Force Survey 1983-84, Ministry of Palnning, Government of the People's Republic of Bangladesh, June.
- Calfet 1987 : G Calbet, Analysis of Belgium's Internatioal Exchange in Services, Centre for Development Studies, Universitaire Faculteiten St. Jgnatius, September.
- Chaudhury 1991 : Salma Chaudhury, "Participation of Rural Women in the Labour Force: Levels and De srminants" The Bangladesh Development Studies, VOL. XiX, December No 4.

Appendix Table 1
Detailed Gross Domestic Product of Bangladesh (at constant prices)
(Base: 1984-85 = 100)

Bectors/Sub-sectors	1985-86		1986-87		1987-88		1988-89		1989-90	
	Value	Percentage	Value	Percentage	Value	Percentage	Value	Percentage	Value	Percentage
Agriculture	175549	1.35	176250	39.84	174901	38.43	173037	37.08	190354	38.26
Industry	41159	9.89	44403	10.04	44682	9.82	45927	9.84	49256	9.90
Construction	22908	5.40	24469	5.53	27475	6.04	28816	6.18	29749	5.97
power, gas, water										
Sanitary Services										
Power and gas	2344	0.55	2834	0.64	3390	0.74	4460	0.96	5143	1.03
Water & sanitary	298	0.07	383	0.09	353	0.08	362	0.08	418	0.08
Services										
Transport, storage &										
Communication	47115	1.10	52341	11.83	5293	11.93	56611	12.13	59024	11.86
i) Land transport	25077	5.91	31790	7.19	31966	7.02	33031	7.08	33975	6.83
ii) Air transport	728	0.17	474	0.11	790	0.17	807	0.17	907	0.18
iii) Water transport	18084	—	18626	4.21	19864	4.36	20619	4.42	21449	4.31
iv) Communication	3187	4.25	1375	0.31	1595	0.35	2075	0.44	2602	0.52
v) Storage	75	0.02	76	0.01	78	0.02	79	0.02	91	0.02
6. Trade Services	39389	9.28	40394	9.13	41675	9.16	43663	9.36	44965	9.03
7. Housing services	334357	8.7	34534	7.81	35645	7.83	36811	7.89	38030	7.64
i) Urban	13756	3.24	14503	3.28	15249	3.35	16049	3.44	16902	3.40
ii) Rural	19679	4.63	20031	4.53	20396	4.48	20762	4.45	21128	1.25
8. Public adm. & defence	15944	3.76	17191	3.89	18553	4.03	19839	4.25	20363	4.09
Banking & Insurance	8700	2.05	9180	2.08	9312	2.05	9417	2.02	9523	1.91
i) Banking	7887	1.86	8266	1.87	8331	1.83	8271	1.77	8364	1.68
a) Public	6709	1.58	7058	1.60	6645	1.46	5312	1.14	5372	1.08
b) Private	1178	0.28	1208	0.27	1686	0.37	2959	0.63	2992	0.60
ii) Insurance	813	0.19	914	0.21	981	0.22	1146	0.25	1159	0.23
a) Public	748	0.18	795	0.18	764	0.17	748	0.16	756	0.15
b) Private	65	0.01	119	0.03	217	0.05	398	0.09	403	0.08
9. Professional & misc. Services	37752	8.89	40364	9.12	44854	9.86	47657	10.21	50636	10.18
i) Education services	9469	2.23	9841	2.22	10664	2.34	11331	2.43	11335	2.28
ii) Medical services	3111	0.73	3337	0.75	3551	0.78	3773	0.81	4007	0.81
iii) Legal services	2433	0.57	2609	0.59	2916	0.64	3098	0.66	3309	0.67
iv) Recreation services	533	0.13	554	0.13	592	0.13	629	0.13	621	0.12
v) Personal service	538	0.13	547	0.12	575	0.13	611	0.13	586	0.12
vi) Hotel & Restaurant services	1340	0.32	1451	0.33	1636	0.36	1738	0.37	1888	0.38
vii) Religious services	7877	1.0036	8621	1.95	9857	2.17	10473	2.24	11601	2.33
viii) Domestic services	12451	2.93	13404	3.03	15063	3.31	16004	3.43	17289	3.47
Gross domestic products at constant market price	424593		442347		455135		466603		497527	

Source : Statistical Yearbook of Bangladesh 1990, Evevnrth edition p- (504-25) and Intelf edition 1991, p. 9521—522).

- Rahman and Hossain 1988 : Atiur Rahman and S.M. Hossain, "Demand Constraints and the Future Viability of Grameen Bank Credit Programme: An Econometric Study of the Expenditure Pattern of Rural Household", *The Bangladesh Development Studies*, Vol. XVI, June, No.2.
- Rahman and Roy 1990: Sultan Hafeez Rahman and Dilip Kumar Roy, *Consumption Demand for Fish in Bangladesh: An Empirical Analysis with Cross-Sectoral Data*, BIDS, Research Reprint no 121, May.
- Ray 1991: Alok Ray, "Trade in Services for Developing Countries in 1990s problems and Prospects", *Economic and Political Weekly*, 2—9 March.
- Richardson 1987: J.B Richardson, *Approach to Services Trade Theory in the Emerging Service Economy*, Oxford Pergamon Press.
- Riddle 1986 : Dorothy I. Riddle, *Service-Led Growth*, Prager publishers.
- Sabolo 1975 : Yves Sabol, *The Service Industries, A WEP study* International Labour Office, Geneva.
- Siddiqi 1989 : Hafiz G.A. Siddiqi, "Trade in Services: Sectoral Issue," *Journal of Business Administration*, Vol. 15. No. 3 & 4.
- UN 1988 : United Nations, *Trade and Development Report, 1988*, United Nations Conference on Trade and Development, September.
- UN 1989 : United Nations, *United Nations Conference on Trade and Development, Geneva, Trade Services: Sectoral Issues*, New York.
- UN 1991 : United Nations *Technological Change in Services and International Trade Competitiveness*, United Nations Conference on Trade and Development, July.
- Vangrasstek 1987 : Cari Vanrasstek, "Trade in Services: Obstacles and Opportunities", *Economic Impact*, Sl. No, 57-61.
- WB 1981 : World Bank, *Trade in Services: Economic Determinants and Development Related Issues*, World Bank Staff Working Paper No. 480, August.
- WB 1992 : The World Bank, "Government Spending in Development Countries: Trends, Causes and Consequences", *Research Observer* Vol. 7. No. 1, January.
- WB 1992 : World Bank, *World Development Report 1992*.

Marketing Practices and Environmental Factors Affecting Marketing Decisions - A Study of Some Enterprises in Chittagong*

Syed Md. Ather and Md. Solaiman **

INTRODUCTION

The environment of a company or firm in which it operates is one of the important factors which help to mould and direct the institutions and functions of marketing. In fact, the specific attributes of the environment have a direct impact on the marketing decisions. For marketing of goods and services, the environmental opportunities direct the wheel of organisation to move in accordance with the facilities and avenues offered by them. As such it is rightly said that the environmental securities of a company is a major determinant of its success or failure.

Moreover, marketing systems are changing radically in many cases to suit the demands of both, changing environmental forces as well as social institutions. The interrelationships between the environmental forces and social institutions raise a number of issues as to the roles and functions of the organisational institutions to satisfy the ever changing needs, desires, and interests of the consumers/users.

Generally, consumers do not behave in a vacuum. They are continually influenced by their environment. Moreover, marketing managers need determine the environmental factors which threaten the company's strategy and objectives and which offer congenial atmosphere for attaining the same.

Before focussing how environmental factors affect marketing decision, it is imperative to define the environment. The environment includes factors inside and outside the firm which lead to opportunities or threats to the firm. As applied to marketing, environment consists of the actors and forces external to the marketing management function of the firm that impinge on the marketing management's ability to develop and maintain successful transactions with its target-customers. Marketing managers, by their nature of problems must be environmentalists, for external and internal change are frequently guiding the marketing policies and strategies.

Recognizing the significance of the environmental factors on marketing

* Abridged

** Professor, Department of Management, University of Chittagong and Associate Professor, Department of Marketing, University of Chittagong, respectively.

decisions, the researchers became interested to assess the influence of environmental factors on the marketing decision and practices of the Bangladeshi firms. In other words the study was undertaken to evaluate the influence of environmental factors on marketing decisions in the context of Bangladesh.

SCOPE AND METHODOLOGY

The study covered fifty firms consisting of manufacturing (36), merchandising (6) and service (8). The products of the firms were textiles, steel and aluminium, cement, beverage and food products, apparels and photo-products. The service firms included shipping and travelling services. The shares of sole tradership, private limited and multinational companies in the sample were 36, 48, and 16 respectively. Sixty per cent of the sample organisations were in the age group of 0-15 years while 24% were in the bracket of 30 to 40 years of age. The rest were in the age group of 15 to 30 years. Seventy per cent of the sample enterprises had total assets ranging from Tk. 30 lacs to 9 crores. Seventy eight per cent of sample firms had paid up capital of Tk. 1 lac to Tk. 5 lacs while the rest were in the range of Tk. 10 lacs to Tk. 15 lacs.

The data were collected personally by the authors through predetermined written schedules. Opinion data were recorded on 7 points. In total 500 respondents were interviewed on the opinion survey. Simple averages, percentages and tabular presentations were used to summarize and present the data. Data were collected between August and October 1992.

MAJOR FINDINGS

Quantum of marketing costs

The amount of marketing costs in the sample firms varied from less than Tk. 1 lac to maximum of Tk. 10 lacs annually. Eighty two per cent of the firms incurred average annual marketing costs of less than Tk. 1 lac to Tk. 6 lacs. On the other hand, 90 percent of the firms average annual marketing costs amounted to less than Tk. 8 lacs and 10 percent of the firms had an average annual marketing costs Tk. 8 to 10 lacs.

Sixty percent of the sample firms' average annual marketing costs constituted less than 5 percent of annual budgeted expenditure. While 22% firms marketing costs were found to be 5% to 10% of company's annual budgeted expenditure. All these signify that the quantum of marketing costs is not a significant amount in our country. There may be a lot of reasons behind this. Ours being a seller's market, there is very little drive here for the marketing programmes and activities. Naturally, they are less required to spend on advertisement, salesmanships, marketing research etc. Respondents reported that quality production is essential and marketing of the quality products at a cheaper price hardly creates any problem.

Number of persons employed in the marketing department and their average annual emoluments

The study revealed that 48% firms employed marketing staffs less than 5, while 30% employed from 5 to less than 10 and 10% firms employed 10 to 20 staffs only. That is about 80% of the firms had marketing staffs of less than 10.

Average annual emoluments of the marketing staffs were found to vary from Tk. 10 lacs to 5 lacs. The break-ups were Tk. 10 - 50 lacs - 54%; Tk. 50 - 1.00 lacs 20%; Tk. 1.00 - 1.50 lacs - 04%; Tk. 1.50 - 2.00 lacs - 12% and Tk. 3.0 - 5 lacs 10%. So 74% of the firms offered average total annual emoluments amounting to less than Tk. 1 lac. Hence emoluments to marketing staff seem to be inadequate to attract the efficient marketing personnel. Therefore, marketing drives and functions seemd to be inefficiently and ineffectively done. As a result, this might affect firms profitability. Further, most of the firms do not invest in marketing research and advertisement through television. otherwise total emoluments could be higher.

Bases used in analyzing marketing costs

The study uncovered that five bases are in use for the analyses of marketing costs, viz, product, salesmen, sales area, customers and, sales quantity. A good number of firms uses sales quantity (28% firms); salesman (24% firms); and customers (18% firms). Of course there were 6 firms which did not analyze marketing costs. They had an insignificant portion of marketing costs which they thought to be disadvantageous to analyze.

In response to a query, most of the sample firms (76%) reported that they considered their marketing costs as a little amount of total expenditure. Fourteen per cent considered them to be an insignificant amount, while 10 per cent firms considered it to be a large amount.

Important marketing decisions

There are so many marketing decisions involved in marketing activities. All are not of same significance and importance. Our study focussed that the respondents considered pricing as the most important and significant marketing decision, followed by advertising, transporting, salesmans, commission, product design and style, insurance, sampling warehousing, grading, sales-discount, package design, colour and get-ups, and marketing research.

It is interesting to note that package design colour and get-ups, and, marketing research, were ranked second last and last, i.e. ranks of 11 and 12 respectively. This is the reality signifying that our enterprises do not recognize the importance of marketing research. Therefore, their marketing management seems to be old and outdated and does not benefit from the development of new strategies and ideas through extensive research to expand and trap the product market. But in advanced countries huge investments are made in marketing research, package

design, colours and get-ups.

Further, our enterprises consider pricing as the most important marketing decisions. This is also reflected in their practices of using the price hikes for skimming the marketing-profit. They pay least attention to the customers services to create permanent customers. They are engaged in the traditional marketing functions which are quite unsuitable and inadequate to make a breakthrough in the modern competitive market. Now a days marketing is something more than pricing, advertising, transporting, selling etc. Modern marketing is more oriented to the customers services, tastes, design, fashion changes, psychology, and actions and reactions. Just pushing over the products to customer is not the philosophy of modern marketing.

The 1991 Industrial Policy of Bangladesh is more market oriented. Under free market economy, the entrepreneurs, to be successful, must assess and evaluate the today's marketing environment and customers' behaviour.

ENVIRONMENTAL FACTORS AFFECTING MARKETING DECISIONS

The study indicated that a good number of environmental factors effect the marketing decisions and practices in Bangladesh. They may be expediently classified as economic, social, and government and political. Economic factors include bank rate of interest on loan, rate of inflation, business cycle, rate of unemployment, rate of economic growth, value of dollar in the international money market, monetary and fiscal policies, customs and excise, import quotas. On the other hand, government and political factors refer to civil right laws, programmes to reduce unemployment problems, anti-pollution laws, regulations set by the environmental protection agency, government subsidy, commercial policy, strikes etc. Social factors indicate social values, social beliefs and religion, social customs, personality of consumers/purchasers attitudes of consumers/purchasers, social and family status of the consumers/ purchasers etc.

The study indicates that the respondents do not consider all these factors as equally forceful in moulding marketing practices and decisions.

It may be observed that almost all the economic factors such as bank rate of interest, rate of inflation, business cycle, rate of unemployment, rate of economic growth, value of dollar in the international market, monetary and fiscal policies, customs and excise, and, import quotas have a dominant influence on the marketing decisions and practices of Bangladesh firms. Each factor got a high score value i.e. more than 6. Of these bank rate of interest (6.89) and business cycle (6.94) topped the list.

Among the government and political factors strike was the most influential factors having a score value of about 7. Next dominant factor was regulations set by

environmental protecting agencies. It got a score value of 5.42. Other factors such as civil rights laws, programmes to reduce unemployment problem, anti-pollution laws, government subsidy, commercial policy, etc. seemed to be comparatively less influential environmental factors in Bangladesh for the marketing decisions and practices.

From the group of social factors, personality, attitude, and financial status of the purchasers and consumers were found to be the more influential factors for marketing decisions and practices each of which got a score value of more than 5. Other social factors, e.g. social values, belief, customs and religions, etc. were found to be less influential ones.

Conclusion

The Government of Bangladesh is trying to develop an open market economy. Whatever may be the system of economy, the marketing practices and decisions are greatly influenced by a plethora of economic, political and social factors. Under open market system, the individual firms and enterprises, to be successful, should develop and improve its various marketing practices and decisions. The present study reveals that the marketing practices in Bangladesh are old and out-dated ones. They are not research oriented. They cover the traditional functional areas of pricing, transporting, ware-housing etc. Customers servicing, delivery of standard of living, undertaking extensive marketing researchers are almost absent in this country.

Under open market economy such practices of marketing should definitely be changed. The private firms and enterprises, should invest more and more in marketing research, so that the market for their products are established and ensured. They should be more responsive to the various economic, social and political factors which have dominant influence on their marketing decisions and practices. Otherwise the enterprises under free market economy will become sick leading to the failure of the present policy of privatisation:

The study revealed that the following environmental factors under different captions are important,

- | | | |
|-----------------------------------|---|--|
| <i>Economic</i> | - | Bank rate of interest, rate of inflation, business cycle, rate of unemployment, rate of economic growth, value of dollar in the international market, monetary and fiscal policies, customs and excise, and import quotas. |
| <i>Government & Political</i> | - | Strike, regulations set by environmental protection agencies, government subsidies etc. |
| <i>Social</i> | - | Personality, attitude and financial status of the purchasers and consumers. |

References :

1. Robert J. Hollway and Robert S.Hancock, **Marketing in a Changing Environment**. New York : John Wiley & Sons, Inc, 1968, p. 54.
2. M.A. Quddus, "Environment and Marketing **Biipanay**, Vol 1, 1978, p.1.
3. William Lazer and Bernard J. La Londe, "Changing Marketing System: A Prelude in Changing Marketing Systems", Read Moyer (ed.), 1967, Winter Conference Proceedings Series No. 26. 26, American Marketing Association, December 27-29, 1967.
4. Burleigh B. Gardner, "The ABC of Motivation Research", **Business Topics**. Vol. 7, 1959, PP. 36-37.
5. Cf. M.A Quddus, op. cit.
6. Cf William F. Glueck, **Strategic Management and Business Policy**, New York: Mc-Graw Hill Book Co., 1980, p. 88.
7. Cfphilip Kotler, **Marketing Management- Analysis, Planning and Control** N.J. : Prentice Hall, Inc., 1972.
8. Eugene J.Kally and William Lazer, **Managerial Marketing : Perspectives and Viewpoints**. Home-wood, Illinois: Richard D. Irwin, Inc., 1967, p.31.

Recent Trends of Profitability and Productivity of Commercial Banks of Bangladesh

M. Zainul Abedin*

I. INTRODUCTION

Injection of required bank credit in a country is considered as the circulation of blood in the body of the economy with a view to keeping it healthy and capable for moving forward the wheels of production, trade and consumption. The banks being such important forces in the development process of the economy, essentially require to remain in good health for giving better services to others. Now what indicates the condition of a bank's health? Of many indicators, the most important one is no doubt the bank's profitability and productivity. In many recent discussions and news items many scholars and reporters argue that the profitability and productivity of commercial banks is declining. But it is not clear to what extent it is really declining, what major factors are responsible for it, what actions are required to reverse the trend. A modest attempt is made in this study to find out the answers of the above questions. The major objectives of the study are stated below:

Objectives

1. To measure the extent and level of profitability and productivity of commercial banks of Bangladesh.
2. To show the recent trends of profitability and productivity of commercial banks.
3. To see profitability and productivity situation of different groups of banks.
4. To identify the causes of the changes in the trends of profitability and productivity of the banks.
5. To suggest some remedial measures for increasing the profitability and productivity of the banks.

Some earlier studies showed productivity trends of some post liberation years (Abedin and others 1990 covered a period from 1973 to 1988). But those are not very recent and those did not include the profitability aspects. Causes and remedial measures were also discussed in a very limited way. Moreover, after the introduction of financial sector reforms in 1990, no such study was conducted so far to see its impacts on the profitability and productivity of the banks. So, it becomes necessary to undertake a study on this vital issue with the latest available data and information.

* Associate Professor of Economics, IBS, Rajshahi University.

II. METHODOLOGY AND SOURCES OF DATA

Standard statistical techniques including indexing, rates, ratios, percentages and tabular forms are used in this study for analysing the data and drawing conclusions from those. Indexing technique is used to see the trends of profitability and productivity of the banks. The ratios include net profit, total asset ratio, net profit capital ratio (capital includes paid up capital and reserves), ratios of net profit total employees as well as total branches. The growth rates and the components of income and expenditure of the banks are expressed in terms of percentages.

The sources of data are secondary. But, since those had to be collected and compiled from the annual reports of different years of different banks, they may equally be called primary sources. Besides, the data of foreign banks were not easily available. Bangladesh Bank's Bulletin, Economic Trends and Scheduled Banks Statistics were also used as source materials.

The commercial banks of Bangladesh are classified here into three broad categories, such as Nationalised Commercial Banks (NCBs), Private Commercial Banks (PCBs) and Foreign Commercial Banks (FCBs). NCBs include Sonali Bank, Janata Bank, Agrani Bank and Rupali Bank Limited. Randomly selected seven private banks (excluding Islami Bank, Bangladesh Limited and Al-Baraka Bank Bangladesh Limited which run on the principles of Islami Shariah) namely, Pubali Bank Limited, Uttara Bank Limited, National Bank Limited, The City Bank Limited, Arab Bangladesh Bank Limited, International Finance Investment and Commerce Bank Limited (IFIC) and United Commercial Bank Limited constitute the group of PCBs. Again, randomly selected foreign banks including American Express I.B.C, ANZ Grindlays Bank PLC, Standard Chartered Bank Limited and recently closed (in 1991) Bank of Credit and Commerce International (Overseas) Limited constitute the group of FCBs. The data of 1990 of the last mentioned bank was estimated since those were not made available for the study.

The study was made under strict resource, time and manpower constraints. The conclusions are limited to the findings, author's observation and discussions with bank executives. The time frame for the study is eight years starting from 1983 to 1990. The year 1983 is remarkable in the post liberation banking history of Bangladesh since most of the private banks began to operate from this year and thereby their data are available from that year. The data of NCBs were not made available beyond 1990. So, the study could not include the year 1991.

It is important to note that the measurement of productivity of service industry like the banks is very difficult because of the peculiarities of their products. Different scholars expressed different views on this issue (Kandrik 1961 Sinkey, 1983;

Angadi 1987, etc. are worth mentioning). Some scholars consider the banks' loans and investments as their outputs and financial liabilities land, labour and capital as their inputs. Practically loans and investments constitute the major earning assets of the banks while the costs of financial liabilities and capital, wages for labour and rent for land and buildings comprise the main expenditure of the banks. Using banks' income as the closest proxy for their outputs and banks' expenditure as the nearest proxy for their inputs some scholars defined banks' productivity as the ratio of their income and expenditure. A different explanation of the same is the productivity of the banks as measured by proportionate change in income in relation to proportionate change in expenditure. Symbolically it stands as:

$$Q = f \left(\frac{\Delta I}{I} \right) / \left(\frac{\Delta E}{E} \right)$$

where Q = productivity or output responsiveness to changes in inputs,

I = Income,

E = Expenditure,

Δ (delta) = change.

Here the main proposition is that the productivity of a bank is inversely related to cost responsiveness, i.e., higher cost responsiveness leads to lower productivity and vice-versa. When the proportionate change in Expenditure (E) leads to a less than the proportionate change in income (I), the cost is higher and the productivity Q is less than 1. On the other hand, when proportionate change in 'E' leads to a more than proportionate change in 'I', the cost is lower and productivity Q is greater than 1 and it is a sign of good health of the banks. The present study uses this method of productivity measurement for the commercial banks of Bangladesh.

III. TREND OF PROFITABILITY OF COMMERCIAL BANKS

Profit has been calculated here by deducting total bank expenditure and tax provisions from the total bank income. Thus the total net profit of all banks stood at Tk. 534 million in 1983. The index shows an increasing trend upto 1987 with a fall in 1986. Then the index depicts a declining trend from 1988 to 1990 (Table 1). In 1987 the total net profit of all banks was Tk. 812 million which was the highest amount for any single year under study. But this increase in absolute amount does not speak much about the profitability of the banks. The profits in relation to the number of branches, employees, assets and capital were significant in the year 1984 when the amount was the second in order of the sizes of the volumes of different years. In that year total profits stood at Tk. 807 million, profits per employee and per branch were Tk. 10 thousand and Tk. 162 thousand respectively. Net profit-capital ratio was 0.26 while net profit-asset ratio stood at 0.004. In fact, a look over Table-1 reveals that from the year 1984 all the above profitability measurement ratio show a declining trend and the banks fail to check it.

Among the three categories of the banks the profit performance of the NCBs becomes very poor in the year 1989 and alarmingly negative in 1990. The loss stood at Tk. 10 million mainly because of the loss incurred by a bank, namely, Rupali Bank Limited. But the profit performance of other three NCBs is also poor.

Because of the poor paid up capital and reserves of NCBs, net profit capital ratios were relatively higher during 1983-86. But their net profit -asset ratio remain always low in the study period. Profits per employee as well as per branch also indicate very insignificant performance results.

Table - 1
Recent Trends of Profitability of Commercial Banks of Bangladesh (1983-90)

Year	Total Net Profit (in m. Tk.)	Index	Net Profit per employ- ee (Tk. in 'ooo')	Net Profit per Branch (Tk. in '000')	Net Profit Asset Ratio	Net Profit Capital Ratio
All Banks						
1983	534	100	7	112	0.004	0.24
1984	807	151	10	162	0.004	0.24
1985	774	145	9	152	0.003	0.24
1986	686	128	8	131	0.002	0.18
1987	812	152	9	152	0.002	0.18
1988	751	141	8	138	0.002	0.14
1989	458	80	5	82	0.001	0.07
1990	379	71	4	67	0.001	0.06
NCBs						
1983	306	100	5	80	0.002	0.68
1984	435	142	8	130	0.003	0.84
1985	359	117	6	106	0.002	0.72
1986	277	91	5	81	0.001	0.49
1987	194	63	3	56	0.001	0.27
1988	75	25	1	21	0.0003	0.09
1989	5	2	0	1	0.00002	0.004
1990	(-) 10	(-) 3	0	(-) 3	(-) 0.00005	(-) 0.008
PCBs						
1984	84	100	7	134	0.004	0.11
1985	139	165	12	213	0.003	0.16
1986	159	189	13	229	0.003	0.13
1987	219	261	16	306	0.003	0.15
1988	250	294	17	324	0.003	0.14
1989	142	169	9	172	0.002	0.08
1990	113	135	7	131	0.001	0.06
FCBs						
1983	119	100	112	5950	0.008	0.69
1984	150	126	144	7500	0.010	1.92
1985	179	150	170	8950	0.009	2.16
1986	143	120	134	6500	0.006	1.99
1987	222	187	199	10091	0.008	1.56
1988	210	176	187	9545	0.006	1.16
1989	65	55	58	2955	0.002	0.27
1990	177	149	156	8045	0.004	0.74

Source : Calculated from Appendix Table - 1.

In the initial years (1984-88) the PCBs showed relatively better performance in terms of profit earnings. The increasing trend of the index rose from 100 in 1984 to 294 in 1988. Then it fell to 169 in 1989 and only 135 in 1990. Net profits per employee as well as per branch also show declining trend. Net profit asset ratio fell from 0.004 in 1984 to 0.001 in 1990. Net profit capital ratio declined from 0.11 in 1984 to 0.06 in 1990. This alarming situation if not checked in time, may invite serious mishappenings is near future.

The profitability index of the FCBs shows increasing trend during 1983-87. It began to decline from 1988 and went down to only 55 in the year 1989. But it rose to 149 in 1990. Profits per employee as well as per branch is not very poor. Their net profit asset ratios maintain significantly high levels in comparison with other banks. However, because of the low levels of their capital their net profit capital ratios remain unusually high.

Profitability of the commercial banks largely depends on their productivity levels. The higher the productivity, the larger is the volume of banks' profits. Again, both profitability and productivity of the banks are dependent on some internal as well as external factors. Those are stated in the following sections.

IV. RECENT TRENDS OF PRODUCTIVITY OF COMMERCIAL BANKS (1983-90)

In the industries productivity is usually expressed as a ratio of output over input used in a particular unit. In a service industry, like the banks, outputs are not homogeneous rather the services offered by them are of many kinds requiring different skills for handling them. Similar are the cases of inputs also. For this reason, with a view to giving them homogeneous character, the outputs are expressed in terms of income while the inputs are shown in terms of expenditure. As it has been stated earlier the banks' productivity is measured here as a ratio of the proportionate (or %) change in income in relation to proportionate (or %) change in expenditure. In other words, productivity is the responsiveness of output measured by the incremental income in relation to the incremental expenditure.

Table-2 exhibits recent trends of productivities of different categories of Commercial Banks of Bangladesh. During the study period (1983-90) all banks' productivity was greater than 1 only in the year 1984. It means that productivity was though unfavourable yet near to 1. Then the declining trend strongly began and the level of productivity went down to only 0.78 in 1988. It again, rose to 0.83 in 1989 and slightly fell to 0.82 in 1990. The declining trend of productivity is well depicted by the productivity indices of different years (during 1984-90). In the year 1984 the productivity index of all banks was 100 and later it declined to only 50 in 1988. It however, rose to 53 in 1990. The overall productivity situation of all banks is of great concern to all conscious citizens.

Table - 2
Recent Trends of Productivity of Commercial Banks of Bangladesh (1983-90)

(Tk. in million)

Year	Total Income	Total Expenditure	Productivity	
			$\frac{\Delta I}{I}$	$\frac{\Delta E}{E}$
				Index
All Banks				
1983	7923	7112	—	—
1984	9392	7956	1.55	100
1985	12738	10864	0.97	62
1986	14265	12441	0.83	53
1987	16488	14691	0.86	55
1988	18439	16910	0.78	50
1989	21078	19831	0.83	53
1990	24416	23674	0.82	53
NCBs				
1983	6518	5500	—	—
1984	6731	5735	1.04	100
1985	9152	7874	0.96	92
1986	10345	9189	0.78	75
1987	11033	10374	0.52	50
1988	12305	11670	0.92	88
1989	14061	13407	0.96	92
1990	16202	16212	0.73	70
BBCs				
1983	782	1152	—	—
1984	1886	1692	3.01	274
1985	2700	2357	1.10	100
1986	2906	3498	1.35	123
1987	4131	3342	1.22	111
1988	4602	4089	0.51	46
1989	5219	5111	0.52	47
1990	6089	5963	1.00	91
FCBs				
1983	623	401	—	—
1984	775	529	0.76	72
1985	886	633	0.73	70
1986	1015	755	0.76	72
1987	1324	974	1.05	100
1988	1532	1121	1.04	99
1989	1797	1313	1.02	97
1990	2125	1498	1.30	124

Source : Annual Reports of all commercial Banks.

The productivity of Nationalised Commercial Banks (NCBs) was greater than 1 only in the year 1984. In that year the productivity was favourable. In all other years under study the productivity of NCBs was unfavourable. The worst years were 1987 and 1990 when productivity was as low as 0.52 and 0.73 respectively. The productivity indices of the study years show a clear declining trend. This alarming situation if not checked in time, may lead to a banking crisis in the future.

Among the nationalised banks, the condition of Rupali Bank Limited is the worst. This bank carried a loss of over Tk. 79 million to the Balance Sheet in the year 1990. In the previous year (1989), the amount of loss carried to the Balance Sheet was as high as about Tk. 104 million. The very poor performance of this bank influence the overall profitability and productivity of the NCBs to some extent. However, the productivity of the three NCBs excluding Rupali Bank Limited has been estimated to 0.70 for the year 1990. This does not differ with the productivity of the four NCBs for the same year. It further confirms the poor performance of other three NCBs also.

The productivity of the private Commercial Banks (PCBs) were greater than 1 or favourable during 1984-87. But in 1988 it suddenly fell to as low 0.51. From the next year (1989), it however, began to rise again. In the year 1990 the productivity of PCBs reached one (1) which might be called favourable in the sense that they overcome the previous unfavourable situations. The year 1985 is selected as the base year for productivity index because that was a favourable year and that year's productivity was near to the average productivity of other years taking together. The PCBs experienced very high level of productivity (3.01) in the second year of their operation. But it declined in the third year when the index fell from 274 in 1984 to 100 in 1985. The productivity index rose to 123 in 1986 and then it began to decline until 1988 when it was only 46. From the year 1989 is again, it began to rise and it reached 91 in 1990. The performance of the PCBs depicts mixed results. Out of seven years, their performance was favourable for five years and unfavourable for two years. But the danger remains due to the fact that the last three years' performance was relatively unfavourable and if they are not careful about it, they may also face crisis in future.

The productivity of Foreign Commercial Banks (FCBs) was less than 1 or unfavourable during 1984-86. Their productivity became greater than 1 or favourable during 1987-90. The first favourable year was 1987 with productivity level of 1.05 which was selected as the base year for the index. The productivity index shows declining trend during 1988-89. However, it recorded rising trend in the year 1990 when the index stood at 124. If the foreign banks can maintain

their recent trends of productivity (1987-90) in the future, possibly they are safe and remain out of danger.

Table-3 exhibits interbank comparison of productivity trends. Figures in the parentheses of this table show the relative productivity indices of different categories of commercial banks of Bangladesh. This comparative picture demonstrates that the private commercial banks' productivity was higher than all banks during 1984-87 while the foreign commercial banks' productivity was higher than all banks during 1987-90. However, the productivity of nationalised commercial banks was higher than all banks during 1988-89. The private banks' productivity index for the year 1990 was also above the index of all banks of that year. The overall performance of all banks gives a very gloomy picture. The next sections deal with causes and remedies.

Table - 3
Productivity Indices of Different Categories of Commercial Banks 1984-90

Year	Productivity			
	NCBs	FCBs	FCBs	All Banks
1	2	3	4	5
	1.04	3.01	0.76	1.56
1984	(67)	(193)	(49)	(100)
1985	0.95	1.10	0.73	0.97
	(99)	(113)	(75)	(100)
1986	0.78	1.35	0.76	0.83
	(94)	(163)	(92)	(100)
1987	0.52	1.22	1.05	0.86
	(60)	(142)	(122)	(100)
1988	0.92	0.5	1.04	0.78
	(118)	(65)	(133)	(100)
1989	0.96	0.52	1.02	0.83
	(110)	(63)	(123)	(100)
1990	0.73	1.00	1.30	0.82
	(89)	(120)	(159)	(100)

Source Table - 2.

V. FACTORS INFLUENCING BANKS' PRODUCTIVITY

The commercial banks' overall productivity is influenced by some external factors as well as by some internal factors of the banks. Among the external factors the policy parameters of the Government and the Central Bank, price stability, socioeconomic and political stability, movements of the organised labour forces, etc. are very important factors that influence the productivity of the banks. High officials' directives for giving loans to a person or a group of persons or company or even to a losing public sector corporation may lead to the losses of the NCBs. The imposition of rates of interest by the central bank on deposits and advances also keeps its impact on the productivity of the banks. High rate of inflation, sociopolitical instability and labour unrest are also very crucial factors that influence the productivity of the banks. During the study period (1983-90) all those external forces under the autocratic rule of the military regime were not favourable to maintain a high level of productivity in the banks.

The financial sector reforms, under which the commercial banks are allowed to determine their rates of interests on deposits and advance as well as are compelled to make provisions for bad and doubtful advances, were introduced in 1990. This making of provisions against bad and doubtful advances, though very essential for the survival of the banks, put immediate stress on the income flows of the banks and let their productivity level to go down in 1990.

Coming back to the internal factors, the most important or determining one is growth trends of income and expenditure flows of the banks which crucially influence their productivity. A look over Table-4 reveals that the growth rate of income of all banks was 19 per cent in 1984 and the same of expenditure was 12 per cent in the same year. Since the growth rate of income was higher than the growth rate of expenditure in 1984, productivity level of all banks was greater than 1 or favourable in that year. In all other years (1985-90) the growth rates of income were lower than the growth rates of expenditure and for that reason the productivity of all banks remains below 1 or unfavourable (Table-3) during the same period.

The FCBs' growth rates of income flows were higher than those of expenditure flows during 1987-90. So, their productivity was greater than 1 or favourable during the same period. In case of private banks it is also observed that higher productivity is related with higher growth rates of income which remain above or equal to the growth rates of expenditure. The NCBs recorded higher growth rates of expenditure than the growth rates of income during 1985-90 and thereby their productivity remains unfavourable in the same period. However, they earned favourable productivity record in 1984 when growth rate of income was equal to the growth rate of expenditure.

Table - 4
Growth Trends of Income and Expenditure of Commercial Banks During 1984-1990
 (in%)

Income Ependiture	Year/	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990
All Banks								
1. Income		19	36	12	16	12	14	16
2. Expenditure		12	37	15	18	15	17	19
NCBs								
1. Income		3	36	13	7	12	14	15
2. Expenditure		3	37	17	13	13	15	21
PCBs								
1. Income		14	46	8	42	11	13	17
2. Expenditure		47	43	45	19	15	25	17
FCBs								
1. Income		24	14	14	30	16	17	18
2. Expenditure		28	(-) 11	17	0	14	17	14

Source : Calculated from Appendix Table - 2.

Turning to another important internal factor that influence the banks productivity we may have look over Table-5 which explains the changing structure of the components of the banks' income and expenditure. It is clear from the table that the banks' major income flows from the interest on loans and advances and their major expenditure incurs for the interest paid on deposits. The next important income item is commission while the second expenditure item is expenses on labour-including salaries, allowances, law fees, auditors' fees, etc. Other income flows from the banks' earnings on investments, from rents and from unspecified items. Other expenditure includes expenses for business development and stationeries, medical allowances, clothes for lower class staffs, training expenses and unclassified expenses, etc.

There are little changes in the income and expenditure patterns of the banks over the years. The banks mainly depend on the traditional source of income, i.e., interest income. There are scopes for diversification of the banks' activities and thereby they can expand the sources of their income. This however, requires innovations of earning assets which again, needs constant research and experiments.

Table - 5
**Changes in the Structures of Income and Expenditure of Commercial Banks During
 1983-90 (in %)**

Income and / Year Expenditure	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990
All Banks								
1. Total Income	100	100	100	100	100	100	100	100
a. Interest	3	86	86	87	86	87	88	69
b. Commission	4	12	11	10	11	9	9	10
c. Others	3	2	3	3	3	4	3	21
2. Total Expenditure	100	100	100	100	100	100	100	100
d. Labour	5	16	16	19	19	18	13	15
e. Interest	4	73	73	72	74	74	78	76
f. Others	1	11	11	9	7	8	9	9
NCBs								
1. Total Income	100	100	100	100	100	100	100	100
a. Interest	4	86	86	88	88	87	89	60
b. Commission	3	12	11	9	8	8	9	10
c. Others	3	2	3	3	4	5	2	6
2. Total Expenditure	100	100	100	100	100	100	100	100
d. Labour	7	17	18	20	21	21	14	17
e. Interest	4	74	74	73	75	74	79	77
f. Others	9	9	8	7	4	5	7	6
PCBs								
1. Total Income	100	100	100	100	100	100	100	100
a. Interest	6	90	89	88	82	88	87	88
b. Commission	3	9	9	10	16	9	10	10
c. Others	1	1	2	2	2	3	3	2
2. Total Expenditure	100	100	100	100	100	100	100	100
d. Labour	12	12	12	18	15	14	14	13
e. Interest	14	73	73	69	72	73	75	76
f. Others	14	15	15	13	13	13	11	11
ECBs								
1. Interest	100	100	100	100	100	100	100	100
a. Interest	15	76	77	78	79	80	82	83
b. Commission	22	20	19	17	15	15	14	13
c. Others	3	4	4	5	6	5	4	4
2. Expenditure	100	100	100	100	100	100	100	100
d. Labour	11	11	8	8	6	6	6	7
e. Interest	59	63	61	61	67	72	72	69
c. Others	20	26	31	31	27	22	22	24

Source Calculated from Appendix Table - 2.

On the other side, the banks can reasonably reduce their expenditure on labour and other items. Mobilisation of low cost deposits can enable the banks to reduce their interest costs. However, the next section deals with other suggestions.

VI. RECOMMENDATIONS AND CONCLUSIONS

In the previous section the factors influencing the banks' productivity are identified. It is also clear that the overall productivity levels of the banks are not only low but also constantly declining. The continuation of this trend may lead to some sort of banking crisis in near future. So, serious efforts should be made to increase the profitability and productivity of the banks. With this end in view the following recommendations are offered to the respective authorities for their considerations.

1. Under the programmes of financial sector reforms, the banks are allowed to determine the rates of interests (except a few priority sectors) on deposits and advances. If the banks can rationally utilise this opportunity, they may be able to increase their profitability and productivity.
2. Before every financial year begins, each bank should prepare its performance budget including its income and expenditure. Strict cost control measures are to be applied so that actual expenditure keeps pace with planned expenditure. In no way, the growth rate of expenditure should be allowed to exceed the growth rate of income. The banks which are making losses, must drastically curtail their expenditure heads on the one hand and make best use of their manpower and resource for earning and raising incomes on other hand.
3. In courses of discussions with different bank executives it could be confirmed that the growth rates of bank expenditure might be brought down by effective cost control measures. Non-interest costs of the banks may reasonably be reduced by proper planning and national programming of the activities. For instance, the number of statements, which a bank branch is required to send to its head office, may reasonably be reduced from nearly 200 to less than 100 only. Such planning and programming of activities will certainly reduce the banks' stationary and postage costs and release man-hours for other earning opportunities. Similarly, payments of overtime bills, costs of the movements of vehicles and their maintenance, expenses for fixtures and fittings, law fees, auditor's fees, etc. may be rationalised and reduced for improving the productivity and profitability conditions of the banks.

The productivity of the banks may be raised by better funds management and portfolio management, improving recycling of funds and developing other income earning business activities of the banks.

5. Constant research and experiments are necessary for the banks for innovations of new financial instruments which may help the mobilisation of loanable funds and profitable deployments of those funds. This will also enable the banks to diversify their financing.
6. It is argued by the experts that certain degree of mechanisation and computerisation is necessary for the operation of head office activities like maintenance of inter-branch accounts of the banks. Such mechanisation will release large number of manpower who may profitably be employed in other income earning activities.
7. The system of strict discipline and accountability has to be established in all banks, specially in the NCBs. The activities of labour unions are to be rationalised and they should be motivated, trained and guided so that they may play positive role in increasing the banks' productivity.
8. Efforts have to be made for realising bad, doubtful and stuck-up loans through rescheduling of repayment procedures, the use of business tacts and motivations. In reliable cases new loans may be disbursed for helping the borrowers and thereby for realising old and new loans in instalments.
9. The commercial banks should be allowed to work independently as a commercial organisation without any political or outside intervention. From the past experiences it appears that this kind of intervention ruins the normal business norms of the banks and reduces their productivity.
10. Maintenance of price stability, congenial external environment, favourable policy parameters are some of the very crucial factors for improving the profitability and productivity of the banks. It is desired that the concerned authorities will take care of these factors and offer a good business atmosphere for the operation of the banks.

Appendix Table - 1
**Growth of Profits, Assets, Capital, Employees and Branches of Commercial Banks
 (1983-90)**

(Tk. in million)

Year	Net profit	Assets	Capital	Employees	Branches
All Banks					
19983	534	171133	2194	74571	4700
1984	807	198729	3104	82138	49
1985	774	273485	325	85267	
1986	686	312012	3827	88520	521
1987	812	418808	4631	89280	5323
1988	751	323932	5198	93954	5452
1989	458	378140	6218	96945	5552
1990	379	416475	6480	98702	5633
ECBs					
1983	306	453	453	57868	3834
1984	435	518	518	54233	3343
1985	359	499	499	56334	3339
1986	277	569	569	59035	3485
1987	194	711	711	58.34	3482
1988	75	864	864	61601	3536
1989	5	1155	1155	63053	3560
1990	(—) 10	1197	1197	63829	3581
PCBs					
1983	-	18766	381	-	-
1984	84	52017	763	11562	628
1985	139	68812	859	11813	653
1986	159	77679	1207	12218	715
1987	219	72084	1480	13550	715
1988	250	90717	1779	14810	771
1989	142	95139	1779	16107	824
1990	113	93306	1867	16921	865
ECBs					
1983	119	16261	173	1051	20
1984	150	14756	78	1042	
1985	179	18479	83	1057	20
1986	143	22805	72	1064	22
1987	222	23866	142	1114	22
1988	210	32450	181	1124	22
1989	65	43294	241	1123	22
1990	177	46909	240	1132	22

Source : Bangladesh Bank Bulletin, December, 1991 and Economic Trend, June, 1991.

Appendix Table - 2

Income and Expenditure Pattern of Commercial Banks (1983-90)

	million Taka)							
Income and Expenditure /Year	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990
All Banks								
1. Income	793	9392	12738	14265	16488	18439	21078	—
a. Interest	666	8055	10919	12457	14136	15994	18538	168
b. Commission	1086	1130	1397	1357	1763	1638	1969	2434
c. Others	271	707	422	451	589	807	571	5059
2. Expenditure	7112	7955	10864	12441	14691	16910	19831	23674
d. Labour	1164	1235	1761	2323	2748	3113	2649	3604
e. Interest	5278	5820	7930	8916	10824	12457	15367	18050
f. Others	748	900	1178	1202	1119	1340	1815	2028
NCBs								
1. Income	6518	6731	9152	10345	11033	12305	14061	16707
a. Interest	5474	5769	7827	9101	9709	10705	12532	975
b. Commission	847	802	988	903	883	984	1190	1554
c. Others	196	160	337	341	44	616	333	4852
7. Expenditure	5560	5735	7874	9189	10375	11700	13408	16212
d. Labour	926	975	1417	1838	2179	2457	1874	2729
e. Interest	4134	4244	5827	6708	7781	8658	10593	12472
f. Others	500	516	630	643	415	585	941	1011
PBCs								
1. Income	787	1886	2700	2906	4131	4602	5219	6089
a. Interest	67	1696	2408	2566	3378	4057	4540	5352
b. Commission	101	1170	242	280	677	426	522	615
c. Others	4	20	50	60	76	119	157	122
2. Expenditure	115	1692	2357	2498	3342	4089	5111	5963
d. Labour	139	205	294	427	508	586	693	775
e. Interest	860	1243	1720	1713	2391	2991	3828	4537
f. Others	157	244	343	358	443	512	590	651
FBCs								
1. Income	623	775	886	1015	1324	1532	1797	2125
a. Interest	467	590	684	790	1049	1232	1466	1759
b. Commission	136	158	167	174	204	228	251	271
c. Others	20	27	39	54	71	78	80	96
2. Expenditure	401	529	663	755	974	1121	1313	1408
d. Labour	44	56	49	58	61	70	82	89
e. Interest	235	333	384	495	652	808	948	1040
f. Others	122	140	200	202	261	143	285	358

Source : Annual Reports of all Banks.

BIBLIOGRAPHY

1. *Annual Reports* of all commercial banks (1983-90)
2. Abedin, M. Zainul, *et al.* "Measurement of Productivity in Commercial Banks of Bangladesh 1972-88". Dhaka: Bangladesh Institute of Bank Management (BIBM), 1990.
3. Angadi, V.B., "Some Issues Relating to Productivity of Indian Scheduled Commercial Banks" in *Journal of the Institute of Bankers*, Vol. 58, No. 4.
4. Bangladesh Bank, *Economic Trends*, Vol. XVII, No. 6, June, 1992.
5. _____, *Bulletin*, December, 1991.
6. Godse, V.T., "Productivity in Banks: Concept and Measurement", *The Banker*, 1987.
7. Kandrick, J.W. *Productivity Trends in the United States*. Princeton: Princeton University Press, 1961.
8. Ojha, J. "Productivity and Profitability of Public Sector Banks in India: An International Comparison", *State Bank of India Monthly Review*, Vol. XXVI, 1987.
9. Sinkey, Joseph, J. *Commercial Bank Financial Management*, New York: Macmillan Publishing Co., 1983.
10. Taheruddin, M. "Manpower Productivity Situation in Nationalised Commercial Banks in Bangladesh" in *Bank Parikrama*, Vol. XIV. Nos. 3 & 4, 1989.

পরিশিষ্ট

বাংলাদেশ অর্থনীতি সমিতির
দশম দ্বিবার্ষিক সম্মেলনের
কাযবিবরণী ও প্রতিবেদনসমূহ

বাংলাদেশ অর্থনীতি সমিতি

দশম দ্বিবার্ষিক সম্মেলন

২৫-২৭শে বৈশাখ, ১৪০০

৮-১০ই মে, ১৯৯৩, ঢাকা

সম্মেলনের কার্যবিবরণীর সংক্ষিপ্ত রিপোর্ট*

১। সম্মেলন

বাংলাদেশ অর্থনীতি সমিতির দশম দ্বিবার্ষিক সম্মেলন ৮-১০ মে, ১৯৯৩ ঢাকায় অনুষ্ঠিত হয়। সম্মেলনের মূল প্রতিপাদ্য ছিল “বাজার অর্থনীতি ও অর্থনৈতিক উন্নয়ন”। গণপ্রজাতন্ত্রী বাংলাদেশ সরকারের মাননীয় প্রধানমন্ত্রী বেগম খালেদা জিয়া প্রধান অতিথি হিসেবে সম্মেলন উদ্বোধন করেন। অর্থমন্ত্রী জনাব এম, সাইফুর রহমান উদ্বোধনী অনুষ্ঠানে বিশেষ অতিথি হিসেবে উপস্থিত ছিলেন।

সম্মেলনের ছয়টি একাডেমিক সেশনে মোট ৩২টি প্রবন্ধ ও ৬টি স্মারক বক্তৃতা উপস্থাপন করা হয়। তিন দিনব্যাপী সম্মেলনে যে সব গুরুত্বপূর্ণ ইস্যুসমূহ আলোচিত হয়, তা সমাপনী বৈঠকে একটি প্যানেল আলোচনার মাধ্যমে নিরীক্ষা করা হয়। সম্মেলনে শিক্ষা, গবেষণা ও নীতি বিধারণের সাথে সম্পৃক্ত উন্নয়ন বিশেষজ্ঞসহ বহুসংখ্যক অর্থনীতিবিদ ও আন্তর্জাতিক সংস্থার প্রতিনিধি অংশগ্রহণ করেন।

সর্বশেষ কার্য অধিবেশনে বাংলাদেশ অর্থনীতি সমিতির বার্ষিক সাধারণ সভা অনুষ্ঠিত হয় এবং এ পর্যায়ে পরবর্তী দু'বৎসরের জন্য নতুন কার্যনির্বাহী কমিটি নির্বাচন করা হয়। একটি সাংস্কৃতিক অনুষ্ঠানের মাধ্যমে সম্মেলনের সমাপ্তি ঘটে।

২। ধারণাগত বিতর্ক

সম্মেলনের মূল শিরোনাম নির্বাচন সকল অংশগ্রহণকারী কর্তৃক প্রশংসিত হয়। প্রথম পর্যায়ের বিতর্ক মূলতঃ বাজার ভিত্তিক অর্থনৈতিক উন্নয়নের ধারণাগত বিষয়ের মধ্যে কেন্দ্রীভূত থাকে। অনেকে মত প্রকাশ করেন যে, সম্পদ বন্টনের দক্ষতার মাধ্যমে জনকল্যাণ অর্জনে গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকার কারণে বাজার অর্থনীতি গ্রহণযোগ্যতা বেশি। প্রতিযোগিতামূলক বিশ্ব অর্থনীতির সাথে সামঞ্জস্য বিধানের লক্ষ্যে বাজার ব্যবস্থার উপর নির্ভর করে জাতীয় অর্থনীতির সংস্কারের প্রয়োজনীয়তার ব্যাপারে অংশগ্রহণকারীদের মধ্যে ব্যাপক ঐক্যমত্য পরিলক্ষিত হয়। যারা বাজার অর্থনীতির অবিমিশ্র উৎকর্ষকতার ব্যাপারে সন্দেহান, তাঁদের মতে, প্রতিযোগিতার মাধ্যমে বাজার অর্থনীতি তখনই এ লক্ষ্যে পৌঁছতে পারে যখন বাজার মুষ্টিমেয় উৎপাদকের দ্বারা নিয়ন্ত্রিত হয় না এবং মুনাফার হার স্বাভাবিক মাত্রার কাছে থাকে। তাঁরা আরো মনে করেন যে, উন্নত বিশ্বে বাজার অর্থনীতি সাফল্য অর্জন করতে প্রেরেছে কারণ সেখানে প্রতিযোগিতার স্বীকৃত নিয়ম (rules of the game) সকলেই মেনে চলতে বাধ্য হয়েছে। সম্মেলনে জোরের সাথে উল্লেখ করা হয় যে বাংলাদেশের আর্থ-সামাজিক বাস্তবতার আলোকে অর্থনীতিতে রাষ্ট্রের একটি কার্যকর ও সুসম ভূমিকা

* সাংবাদিক সম্মেলনে পঠিত।

বর্তমান পর্যায়ে অপরিহার্য। এই পরিপ্রেক্ষিতে অনুন্নয়নশীল খাতে রাষ্ট্রীয় বিনিয়োগের পরিমাণ, অনুন্নয়নশীল রাষ্ট্রীয় ব্যয়ের যুক্তিযুক্ততা, প্রকৃত অর্থনৈতিক খাতে বরাদ্দ বৃদ্ধি এবং নিরাপত্তামূলক বাহু বেটনীর নিশ্চয়তাদান ইত্যাদি লক্ষ্যে রাষ্ট্রের ভূমিকা পুনরালোচনা করতে হবে।

চলমান কাঠামোগত সামঞ্জস্য বিধান কর্মসূচীর প্রেক্ষিতে উপরোক্ত বিষয়গুলোর উপর বিশেষ গুরুত্ব আরোপ করে সম্মেলনে ব্যাপক আলোচনা হয়।

৩। সংস্কার কর্মসূচী

বিগত দশক ধরে বিশ্ব ব্যাংক ও আন্তর্জাতিক মুদ্রা তহবিলের তত্ত্বাবধানে বাংলাদেশ কাঠামোগত সামঞ্জস্য বিধান সংস্কার কর্মসূচী বাস্তবায়ন করেছে। এ কর্মসূচীর মধ্যে রয়েছে বেসরকারী খাতের ভূমিকা বৃদ্ধি, কৃষি উপকরণের ওপর থেকে ভর্তুকি কমানো, বিনিময় হার সংস্কারের পদক্ষেপ গ্রহণ, মুদ্রাস্ফীতি নিয়ন্ত্রণের লক্ষ্যে মুদ্রানীতির ব্যাপক সংস্কার সাধন ইত্যাদি। সম্মেলনে মত প্রকাশ করা হয় যে এ সংস্কার কর্মসূচী প্রণয়নে জাতীয় অংশগ্রহণ খুব সামান্য ছিল, বরঞ্চ এটি অনেকখানি আরোপিত চরিত্রের। সরকারও এ সংস্কার কর্মসূচীর ব্যাপারে অধিক পরিমাণে বৈদেশিক সাহায্য আহরণের লক্ষ্য থেকে উৎসাহী। সম্মেলন মত প্রকাশ করে যে, বাংলাদেশের জন্য বর্তমানে একটি বিকল্প সংস্কার কর্মসূচী প্রণয়ন করা আবশ্যিক যেখানে অধিক পরিমাণে জাতীয় বাস্তবতার প্রতিফলন ঘটবে এবং তা স্থানীয় সম্পদ সমাবেশের দ্বারা চালিত হবে এবং তাতে জাতীয় বিশেষজ্ঞদের অধিকতর গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা পালনের সুযোগ থাকবে।

বেসরকারী খাতের ভূমিকা বৃদ্ধি, উৎপাদন ও বন্টন সিদ্ধান্তের ক্ষেত্রে বাজারের উপর অধিক নির্ভরতা এবং আমদানী উদারীকরণ ও রপ্তানী বৃদ্ধির প্রক্রিয়াকে সমর্থনদান সহ বিভিন্ন প্রাতিষ্ঠানিক পরিবর্তনের মাধ্যমে রাষ্ট্রীয় খাতকে প্রতিস্থাপনের উপর কাঠামোগত সংস্কার কর্মসূচী গুরুত্ব আরোপ করে থাকে। সম্মেলনে অনেকেই মত প্রকাশ করেন যে বর্তমান সংস্কার কর্মসূচীর প্রাথমিক ফলাফলের অভিজ্ঞতা এর আপাত সাফল্যের কোন নিশ্চিত প্রমাণ বহন করে না।

বরঞ্চ এ বিষয়ে সকলের অভিমত হচ্ছে— এ সামঞ্জস্য বিধান কর্মসূচীর পদক্ষেপ সমূহকে

- ক) সার্বিক উন্নয়ন নীতিমালার সাথে সুগঠিত হতে হবে,
- খ) আমাদের দেশীয় ঐতিহাসিক প্রেক্ষাপটে প্রাসঙ্গিক হতে হবে,
- গ) শিল্পায়নের ঐতিহাসিক অভিজ্ঞতার প্রেক্ষিতে সার্বিক উদারীকরণের নীতিকে পুনঃনিরীক্ষা করতে হবে এবং
- ঘ) দুঃস্থ ও দরিদ্র জনগোষ্ঠীর স্বার্থকে এই সংস্কার কর্মসূচী বাস্তবায়ন প্রক্রিয়ায় রক্ষা করতে হবে। অসংগঠিত ও দুর্বল মেহনতী গোষ্ঠী এবং এমনকি রাষ্ট্রীয় খাতের শ্রমিকরা যাতে এতে ক্ষতিগ্রস্ত না হয় সেদিকে লক্ষ্য রাখতে হবে।

৪। খাতভিত্তিক বিষয়সমূহ

খাতওয়ারী ইস্যু আলোচনায় বক্তাগণ নিম্নবর্ণিত বিষয়সমূহের উপর গুরুত্বারোপ করেন।

৪.১ শিল্পায়নের জন্য তহবিলের প্রাথমিক উৎস হিসেবে কৃষিজ উদ্বৃত্তকে মূল ভূমিকা পালন করতে হবে। আধুনিক উন্নত বীজ ও প্রযুক্তির অধিকতর ব্যবহার ও প্রয়োগের মাধ্যমে অভ্যন্তরীণ প্রত্যার্পন হারকে

বাড়াতে পারে। এর জন্য প্রয়োজন হবে কৃষিতে অধিকতর বিনিয়োগ। সুতরাং পরামর্শ দেয়া হয়, ছোট ও বড় উভয় ধরনের কৃষকের জন্য সমানভাবে সহজ শর্তে ঋণের বাজারে প্রবেশের ব্যবস্থা নিশ্চিত করতে হবে। উৎপাদনশীলতা বৃদ্ধি এবং উদ্বৃত্ত শ্রমিকের নিয়োজনের জন্য গ্রামভিত্তিক কৃষিজ শিল্প স্থাপনের উদ্যোগকে জোরদার করা প্রয়োজন। কৃষি পণ্যের দামের মৌসুমী উঠানামা রোধ করার লক্ষ্যে এবং প্রনোদনা প্রদানের জন্য 'বাফার' গঠন সহ অন্যান্য কার্যকর ব্যবস্থা নিতে হবে।

৪.২ যে সমস্ত ক্ষেত্রে বাজারের নিশ্চয়তা আছে, বিনিয়োগের অর্থায়ন পরিমিত, এবং প্রযুক্তি আত্মীকরণ করা সহজ সে সমস্ত খাতে ব্যক্তিগত বিনিয়োগের অনেক সুযোগ আছে। তৈরী পোশাকখাত এর একটি প্রকৃষ্ট উদাহরণ। অপর দিকে বিদেশী বিনিয়োগে বিভিন্ন সুবিধা ও সস্তা শ্রমিকের প্রাপ্তি সত্ত্বেও বিদেশী বিনিয়োগকারিগণ উৎসাহী হচ্ছেন না। ক্রমাবনতশীল আইন শৃংখলা পরিস্থিতি এবং রাজনৈতিক অস্থিতিশীলতা মূলতঃ তাদের বিনিয়োগে অনীহার কারণ হিসেবে চিহ্নিত করা হয়। তাই অর্থনৈতিক পরিবেশের উৎকর্ষ সাধনের জন্য সরকারসহ সকল সংশ্লিষ্ট গোষ্ঠীর দৃঢ় রাজনৈতিক অঙ্গীকার-এর উপর গুরুত্ব আরোপ করা হয়।

বাংলাদেশের স্বল্প অভিজ্ঞতাসম্পন্ন বর্তমান উদ্যোক্তা শ্রেণী মূলতঃ প্রথম প্রজন্মের উদ্যোক্তা। সুতরাং ব্যাপক প্রশিক্ষণ কর্মসূচী তাদের উন্নত কার্যক্রম নিশ্চিত করতে অবদান রাখবে বলে ধারণা পোষণ করা হয়। অধিকতর অগ্র-পশ্চাৎ সংযোগ সৃষ্টিকারী ক্ষুদ্র শিল্পই সম্পদের কাম্য (optimum) ব্যবহারকে নিশ্চিত করতে পারে বিধায় বড় শিল্পের পাশাপাশি ক্ষুদ্র শিল্প স্থাপন ও প্রসারের দিকে মনোযোগ বৃদ্ধি করতে হবে। এ প্রেক্ষিতে অপ্রাতিষ্ঠানিক খাতে যে গতিময়তা লক্ষ্য করা যাচ্ছে, তাতে আরো গুরুত্ব আরোপ করা দরকার। কৃষি ও প্রক্রিয়াকরণ উভয় খাতে ক্ষুদ্র উদ্যোগ সমূহকে পরিচর্যা করতে হবে এবং এ সকল খাতের সাফল্যের অভিজ্ঞতা অন্যান্য খাতে ব্যবহার করতে হবে।

অবশিষ্ট রাষ্ট্রীয় খাতের কার্যক্রমের কালীক পর্যলোচনার প্রয়োজন আছে বলে মনে করা হয়। রাষ্ট্রীয় উদ্যোগকে বাণিজ্যিক ভিত্তিতে পরিচালনার লক্ষ্যে অধিকতর স্বায়ত্বশাসনের সুযোগ দিতে হবে এবং একই সাথে তার জবাবদিহিতা নিশ্চিত করতে হবে।

৪.৩ দক্ষ আমদানী বিকল্প ও রপ্তানিমুখী শিল্পকে প্রবর্দ্ধনের জন্য প্রথমে অর্থনৈতিক শৃংখলা, উন্নত অবকাঠামোগত সেবা, এবং সর্বোপরি এক প্রয়োগোপযোগী যথোপযুক্ত নিয়মনীতি নিশ্চিত করতে হবে যাতে করে মুনাফা ও মজুরি যথাক্রমে উদ্যোক্তার কার্যক্রম ও শ্রমিকের উৎপাদনশীলতার সাথে সঙ্গতিপূর্ণ হয়। এছাড়াও, বিনিময় হারকে যথোপযুক্ত করার পূর্বে রপ্তানি ও আমদানী উভয়ের চাহিদা ও যোগান স্থিতিস্থাপকতার উপর যথাযথ অনুমিতি ধরে নেয়া প্রয়োজন এবং রাষ্ট্রীয় ব্যয় কাঠমো অধিকতর বিনিয়োগের দিকে ধাবিত করতে হবে। মনে রাখা দরকার সরকারী ব্যয়ে প্রকৃতি বিনিময় হারে প্রভাব ফেলে। বিনিময় হার নীতি অবশ্যই সামগ্রিক কর্মসূচীর অংশ ও এর সাথে সংগতিপূর্ণ হতে হবে। এর ফলেই চূড়ান্ত লক্ষ্য অর্জন সম্ভব হবে।

৪.৪ অন্যান্য খাতের সাথে সংযোগকারী হিসেবে সেবা খাতের অবদান অনস্বীকার্য। কিন্তু একই সাথে অদক্ষতা এবং কৃষি ও ম্যানুফ্যাকচারিং প্রক্রিয়াজাত খাতের সাথে এ খাতের সংযোগের অভাবও লক্ষ্যনীয়। সুতরাং এ খাতের উন্নয়নের লক্ষ্যে নীতি নির্ধরকদের সামনে মূল চ্যালেঞ্জ হচ্ছে গুণগতমান সম্পন্ন কর্ম

সংস্থানের সুযোগ-সুবিধা নিয়ে এগিয়ে আসতে হবে।

৫। অর্থনীতির মূল ধারায় দরিদ্র জনগোষ্ঠীর সম্পৃক্তকরণ

উদারীকরণ নীতির পুনঃনিরীক্ষা করার প্রস্তাবের প্রেক্ষিতে মত প্রকাশ করা হয় যে, বিভিন্ন সংস্কার কর্মসূচীর ফলে উদ্ভূত ফলাফল প্রেক্ষিতে সমাজের বিভিন্ন অংশের উপর, বিশেষ করে দুর্বল জনগোষ্ঠীর উপর তার অভিঘাত সমূহ বিবেচনায় নিয়ে একটি কার্যকরী মডেল তৈরী করতে হবে। এ মডেল সামাজিক, রাজনৈতিক ও প্রশাসনিক চলক সমূহকে সংযোজিত করে সংস্কার প্রক্রিয়ায় প্রয়োজনীয় সামষ্টিক তথ্য সরবরাহ করবে। সামাজিকভাবে দুঃস্থ জনগোষ্ঠীকে উন্নয়নের মূল ধারায় আনার জন্য আমাদের সচেতন হতে হবে। এরূপ কর্মসূচীর লক্ষ্য হতে হবে বন্টনসহ প্রবৃদ্ধি, যাতে করে উন্নয়নমুখী পদক্ষেপসমূহের ফলে সৃষ্ট প্রবৃদ্ধির সুফল সমাজের সকল স্তরের মানুষ পেতে পারে।

দরিদ্র জনসাধারণের পর্যাপ্ত খাদ্য নিশ্চিতকরণের লক্ষ্যে তাদের কর্মসংস্থান, এবং আয় বৃদ্ধি করতে হবে। এই সমস্যার আপাতঃ সমাধানের জন্যে একটি 'নিরাপত্তা বেটনী' কর্মসূচী নেয়া যেতে পারে। রাষ্ট্রীয় খাদ্যশস্য বিতরণ ব্যবস্থা, কাজের বিনিময়ে খাদ্য কর্মসূচী, দুঃস্থ গোষ্ঠী উন্নয়ন, পল্লী রেশনিং ও বাজার কার্যক্রম, ইত্যাদি কর্মসূচী সরাসরি গ্রামের দরিদ্র ও দুঃস্থ জনগোষ্ঠীর লক্ষ্যে পরিচালিত হয় বলে ধরে নেয়া হয়। টেকসই উন্নয়নের জন্যে মানব সম্পদের উন্নয়নের দিকে আমাদের মনোযোগ দিতে হবে। মানব সম্পদ উন্নয়নের লক্ষ্য হতে হবে দক্ষতার উন্নয়ন এবং জনশক্তির উন্নয়নের নিমিত্তে সামাজিক খাতে বিনিয়োগ বাড়ানো চরম দারিদ্র্যের জন্য বিশেষ দারিদ্র্য বিমোচন কর্মসূচী এবং মোটামুটি দারিদ্র্যের জন্য উন্নততর কর্মসূচী নীতিনির্ধারকদের কাছে অগ্রাধিকার পাওয়া উচিত।

৬। সংলাপের আবশ্যিকতা

সম্মেলন মনে করে যে পরিপূরক সংস্কার কর্মসূচীর সাধারণ ইঙ্গিতসমূহকে সুনির্দিষ্ট প্রস্তাবে রূপান্তরিত করা প্রয়োজন। এসব প্রস্তাবনার সাফল্য নির্ভর করে বিস্তারিত গবেষণা ও গণসংলাপের উপর যার সাথে সরকার, বিরোধী রাজনৈতিক দল, ব্যবসায়ী মহল, এনজিওসমূহ এবং সর্বোপরি প্রকৃত উৎপাদক শ্রেণী যথা কৃষক ও শ্রমিকদের সম্পৃক্তি থাকতে হবে।

বহিঃনির্দেশিত কর্মসূচীর বিকল্প হিসেবে আমাদের একটা শক্তিশালী ও সক্রিয় নীতি ও কর্মপরিকল্পনা থাকতে হবে যার ভিত্তি হবে সাধারণ জনগণ থেকে উৎসারিত ব্যাপক রাজনৈতিক সমর্থন। এরূপ পদ্ধতিতে প্রণীত একটি কর্মসূচী শুধু পারবে কৃষি, ক্ষুদ্র শিল্প ও সেবাখাতে কর্মরত উৎপাদনশীল ও পরিশ্রমী জনগোষ্ঠীর ক্ষমতায়নকে নিশ্চিত করতে। এ জনগোষ্ঠীর ভোগ কাঠামো সবচেয়ে কম আমদানী নির্ভর, তাদের সঞ্চয়ের হার উচ্চতর এবং তারা বিনিয়োগ করে থাকে অধিক হারে। অথচ এরাই বর্তমানে কার্যকর ক্রয় ক্ষমতা থেকে বঞ্চিত।

এটা জোর দিয়ে বলা হয় যে, সমাজকে অংশগ্রহণ মূলক পন্থায় উন্নয়ন ইস্যুতে ঐক্যমত্যে পৌঁছতে হবে এবং এ প্রক্রিয়ায় উন্নয়নের লক্ষ্য অর্জনে বিভিন্নমুখী চিন্তার সমন্বয় বিধান করতে হবে। উন্নয়ন পরিকল্পনা প্রণয়ন ও প্রয়োগের ক্ষেত্রে ধারাবাহিকতা, স্বচ্ছতা ও সঙ্গতি থাকতে হবে। সম্মেলন মনে করে যে এটাই বর্তমান কালে অর্থনীতিবিদ, রাজনীতিবিদ ও বাংলাদেশের উন্নয়নের সাথে সম্পৃক্ত সকলের জন্য অন্যতম পেশাদারী দায়িত্ব ও একাডেমিক চ্যালেঞ্জ।

বাংলাদেশ অর্থনীতি সমিতির দশম দ্বিবার্ষিক সম্মেলনে

মাননীয় প্রধানমন্ত্রী বেগম খালেদা জিয়ার

উদ্বোধনী ভাষণ

বৈশাখ ২৫, ১৪০০

মে ৮, ১৯৯৩

ঢাকা

বিসমিল্লাহির রাহমানির রাহিম

সহকর্মীবৃন্দ,

সম্মানিত সংসদ সদস্য-সদস্যাগণ

বাংলাদেশ অর্থনীতি সমিতির সভাপতি ও সদস্যবৃন্দ,

সুধীমশুলী,

আসসালামু আলাইকুম

বাংলাদেশ অর্থনীতি সমিতির আজকের এই সম্মেলন একটি উন্নয়ন এবং গঠনমূলক সম্মেলন। দেশের উন্নয়নের ব্যাপারে আপনাদের সাথে মত বিনিময়ের এই সুযোগ পেয়ে আমি আনন্দিত।

২। বাংলাদেশ একটি হত দরিদ্র দেশ। ২২ বছর হলো আমরা স্বাধীনতা অর্জন করেছি। বাইশ বছরে আমাদের যতটা এগুবার কথা ছিল, ততটা আমরা পারিনি। এটা দুঃখজনক হলেও সত্য। আমাদের আশেপাশের যে সব দেশ আমাদের মতই দরিদ্র ছিল, তারা আজ আমাদের চেয়ে অনেক এগিয়ে গেছে। তারা সমৃদ্ধি অর্জন করেছে। তাদের জনগণের জীবন-ধারণের মান অনেক উন্নত হয়েছে। এদিকে আমরা দারিদ্র্যের বৃত্তের মধ্যে কেবল ঘুরপাক খাচ্ছি। এর কারণ আপনারা জানেন। এ সম্পর্কে অনেক আলোচনা ও লেখালেখি হয়েছে। আমি তার পুনরুল্লেখ করতে চাই না।

৩। আপনার জানেন, আমরা যখন দায়িত্ব গ্রহণ করি তখন দেশের অবস্থা কি ছিল। স্বৈরাচার, দুর্নীতি ও বিশৃঙ্খলার রাহুগ্রস্ত একটি ভেঙ্গে-পড়া অর্থনীতি নিয়ে আমরা যাত্রা শুরু করি। তদুপরি ছিল একের পর এক প্রাকৃতিক দুর্যোগ। আমরা সাহসের সাথে এসব চ্যালেঞ্জ মোকাবেলা করেছি। কারণ, আমরা জানতাম, আমাদের সাফল্যের ওপর নির্ভর করছে গণতন্ত্রের ভবিষ্যৎ। আর গণতন্ত্রের ভবিষ্যৎ নির্ভর করছে উন্নয়নের ওপর। তাই গণতন্ত্রকে অর্থাবহ করে তোলার জন্য আমরা উন্নয়নমুখী নীতি গ্রহণ করি। অর্থনীতিকে একটি সুস্পষ্ট দিক-নির্দেশনা দেয়ার উদ্যোগ নেই।

৪। আমরা চিহ্নিত করি তিনটি অগ্রাধিকার খাত। এগুলো হচ্ছে দেশী-বিদেশী বিনিয়োগের অনুকূল পরিবেশ সৃষ্টি, সরকারী খাতের দক্ষতা বৃদ্ধি এবং মানব সম্পদের উন্নয়ন। এই লক্ষ্যে আমরা কর্মসূচী হাতে নেই। সকল ক্ষেত্রে জবাবদিহিতা ও স্বচ্ছতা প্রতিষ্ঠার নীতি গ্রহণ করি। অর্থনীতিতে সরকারের ভূমিকার রূপান্তরের

উদ্যোগ নেই। এরই ফলশ্রুতিতে বেসরকারী খাতের ওপর আমরা জোর দিয়েছি। দ্রুত কর্মসংস্থানের এটাই উত্তম পন্থা। সরকারের ভূমিকা এখন সহায়কের। বিশেষ করে বেসরকারী খাতের দ্রুত বিকাশের উপযোগী অবকাঠামো গড়ে তোলার ওপর জোর দিয়েছি। দেশী-বিদেশী বিনিয়োগ আকৃষ্ট করাই হচ্ছে আমাদের সংশোধিত শিল্পনীতির লক্ষ্য। রপ্তানি বৃদ্ধির লক্ষ্যে আমরা উদার বাণিজ্য নীতি গ্রহণ করেছি। আমাদের গৃহীত ব্যবস্থার ফলে আর্থিক প্রতিষ্ঠানসমূহে শৃংখলা ফিরে আসছে। উৎপাদনশীলতার সাথে মজুরির সমন্বয় সাধনের জন্য আমাদের প্রচেষ্টা অব্যাহত রয়েছে। মানব সম্পদ উন্নয়নের লক্ষ্যে আমরা জোর দিয়ে চলেছি শিক্ষা ও প্রশিক্ষণের ওপর। একটি উন্নয়নমুখী বাজার অর্থনীতির উপযোগী প্রশাসন ব্যবস্থা গড়ে তোলার সংস্কার কর্মসূচীও আমরা হাতে নিয়েছি।

সুধীমণ্ডলী,

৫। মাত্র কুড়ি মাসের মত হয়েছে আমরা দায়িত্ব নিয়েছি। এই স্বল্প সময়ের মধ্যে দীর্ঘদিনের জঞ্জাল রাতারাতি সাফ করে উন্নয়ন-প্রবাহ সৃষ্টি খুব একটা সহজ কাজ ছিল না। সেই সাথে রয়েছে সম্পদের সীমাবদ্ধতা। রয়েছে বিশ্বব্যাপী মন্দা। এসব প্রতিকূলতা সত্ত্বেও বিভিন্ন ক্ষেত্রে আমরা যথেষ্ট সাফল্য অর্জন করেছি। বি আই ডি এস-এর অর্থনীতিবিদদের এক সাম্প্রতিক জরিপের কথা এ প্রসঙ্গে উল্লেখ করতে চাই। এই জরিপে দেখা গেছে গত দুবছরে গ্রামীণ দারিদ্র্য উল্লেখযোগ্য হারে কমেছে। আন্তর্জাতিক উন্নয়ন সংস্থা—আই ডি এ তার সর্বশেষ প্রতিবেদনে বলেছে, যে দশটি দেশ গত বছর উল্লেখযোগ্য অর্থনৈতিক অগ্রগতি অর্জন করেছে বাংলাদেশ তার অন্যতম।

৬। দাতা দেশ ও সংস্থাসমূহের সদ্য সমাপ্ত প্যারিস বৈঠকে আমাদের অর্থনীতির যে মূল্যায়ন করা হয়েছে তা নিশ্চয়ই আপনারা লক্ষ্য করেছেন। এতে বলা হয়েছে, “বর্তমান সরকার দুবছর আগে বাজার অর্থনীতি ও সামাজিক ন্যায়বিচারের যে অঙ্গীকার নিয়ে নির্বাচিত হয়েছিল তা বাস্তবায়নের তাৎপর্যপূর্ণ সাফল্য অর্জন করেছে।” কেবল দক্ষিণ এশিয়া অঞ্চলেই নয়, বিশ্বে গড়পড়তা প্রবৃদ্ধির হারের চেয়েও আমাদের প্রবৃদ্ধির হার তুলনামূলকভাবে বেশী।

৭। ১৯৭৫ সালের প্রথম দিকে ‘ফাইন্যান্সিয়াল টাইমস’ এর প্রখ্যাত সাংবাদিক কেভিন রেফার্ট লিখেছেন — “বাংলাদেশে উন্নয়নের সকল স্বপ্নই নিঃশেষিত। দেশটির কোন ভবিষ্যৎ নেই।” ১৯৯৩ সালে আমরা প্রমাণ করতে পেরেছি তার সে মন্তব্য সঠিক ছিল না। প্রমাণ করতে পেরেছি, উন্নয়নের স্বপ্ন নিঃশেষিত হয়ে যায়নি। সেই একই পত্রিকা গত ২৬ মার্চের সংখ্যায় মন্তব্য করেছে— “গত দুবছরে বাংলাদেশে গণতন্ত্র দৃঢ় ভিত্তির ওপর দাঁড়াচ্ছে। অর্থনৈতিক সংস্কার ও উন্নয়নের ক্ষেত্রে অগ্রগতি অর্জনের জন্য দেশটি এখন গর্ব করতে পারে।” এর কৃতিত্ব আমাদের সর্বস্তরের জনগণের। এটা তাদের সৃজনশীলতা ও উৎপাদনশীলতারই প্রমাণ।

অর্থনীতিবিদগণ,

৮। আমরা দাবী করছি না আমরা বিরাট কিছু করে ফেলেছি। তবে আপনারা আশা করি আমার সাথে একমত হবেন, আমরা একটি শূন্য সূচনা করতে পেরেছি। এই সাফল্যকে সুসংহত করাই হচ্ছে এখন আমাদের সকলের কর্তব্য। আমাদের আরো অনেক কিছু করার বাকী আছে। বিশ্বব্যাপী তীব্র প্রতিযোগিতায়

টিকে থাকার দক্ষতা অর্জন করতে হবে। আমরা বিশ্বাস করি, আমাদের সেই সম্ভাবনা রয়েছে। এই সম্ভাবনাকে কাজে লাগানোর কলা-কৌশল উদ্ভাবনের দায়িত্ব আপনাদের। বিভিন্ন সময়ে বিভিন্ন প্রেক্ষিতে আপনারা আপনাদের মতামত দিয়েছেন। সাহসের সঙ্গে সং পরামর্শ দিয়েছেন। আগামীতেও আপনাদের কাছ থেকে একই ভূমিকা আমরা আশা করি। এ প্রসঙ্গে বলতে চাই— উন্নয়ন উপর থেকে চাপিয়ে দেয়ার বিষয় নয়। উন্নয়নের ধ্যান-ধারণা ও বিকাশ সমাজ বাস্তবতার ওপর নির্ভরশীল।

৯। উন্নয়নের ব্যাপারে জাতীয় ঐক্যমত্য আমাদের কাম্য। মত ও পথের ভিন্নতা সত্ত্বেও আমরা সবাই উন্নয়ন চাই। সুতরাং উন্নয়নের প্রশ্নে আমরা অভিন্ন দৃষ্টিভঙ্গি গ্রহণ করতে পারি। সন্ত্রাস, ঘন ঘন ধর্মঘট, ভাংচুর, নৈরাজ্য ও বিশৃঙ্খলা কখনোই উন্নয়নের সহায়ক হতে পারে না। উৎপাদন বিঘ্নিত হলে সম্পদ সৃষ্টি হয় না। আর সম্পদ সৃষ্টি না হলে আমাদের দুঃখ ও দারিদ্র্য দূর হবে না।

সুধীমণ্ডলী,

১০। ব্যক্তি উদ্যোগই হচ্ছে গণতন্ত্রের মূল কথা। ব্যক্তি উদ্যোগকে আমরা তাই আর্থ-সামাজিক উন্নয়নের চালিকাশক্তি হিসেবে প্রয়োগ করার প্রক্রিয়া শুরু করেছি। সম্পদ সৃষ্টি ও আয় বাড়ানোর ওপর আমরা গুরুত্ব দিয়েছি। কিন্তু আমাদের প্রধান সমস্যা — দারিদ্র্য নিরসনকেও আমরা সমান অগ্রাধিকার খাত হিসেবে চিহ্নিত করেছি। দরিদ্র জনগোষ্ঠীর মৌলিক চাহিদা পূরণ আমাদের কর্মসূচীর শীর্ষে রয়েছে। আমরা আমাদের প্রতিটি নাগরিককে দক্ষ উন্নয়ন কর্মীতে রূপান্তর করতে চাই। তাদের মধ্যে আত্মবিশ্বাস জাগাতে চাই। কাজে লাগতে চাই তাদের সৃজনশীলতা ও উৎপাদন দক্ষতা। এটাই আমাদের বিঘোষিত নীতি।

১১। কামনা করি, আপনাদের এই সম্মেলন আমাদের আর্থ-সামাজিক উন্নয়ন প্রক্রিয়ায় ইতিবাচক প্রভাব রাখবে। আপনাদের মূল্যবান মতামত ও অভিজ্ঞতা বিনিময়ের ফলে সবাই উপকৃত হবে। পরিশেষে, আপনাদের সবাইকে ধন্যবাদ জানিয়ে এবং সম্মেলনের সাফল্য কামনা করে আমার বক্তব্য শেষ করছি।

খোদা হাফেজ

বাংলাদেশ জিন্দাবাদ।

বাংলাদেশ অর্থনীতি সমিতির দশম দ্বিবার্ষিক সম্মেলনের
উদ্বোধনী অধিবেশনে প্রস্তুতি কমিটির আহবায়ক
জনাব খন্দকার ইব্রাহীম খালেদ কর্তৃক প্রদত্ত
স্বাগত ভাষণ

জনাব সভাপতি,

মাননীয় প্রধান অতিথি গণপ্রজাতন্ত্রী বাংলাদেশ সরকারের প্রধানমন্ত্রী বেগম খালেদা জিয়া,
বিশেষ অতিথি গণপ্রজাতন্ত্রী বাংলাদেশ সরকারের অর্থমন্ত্রী জনাব এম. সাইফুর রহমান,
সমিতির সদস্যবৃন্দ ও সুধীবৃন্দ,

সমিতির দশম দ্বিবার্ষিক সম্মেলনের উদ্বোধনী অনুষ্ঠানে আপনাদের সবাইকে স্বাগত জানাচ্ছি। বিশেষ করে মাননীয় প্রধানমন্ত্রী শত ব্যস্ততার মাঝেও সম্মেলন উদ্বোধনে সম্মত হয়ে সমিতির কর্মকাণ্ডে যে আগ্রহ দেখিয়েছেন তার জন্যে সমিতির পক্ষ থেকে জানাচ্ছি কৃতজ্ঞতা। আজ থেকে ১২ বছর আগে ১৯৮১ইং সালে সমিতির দ্বিবার্ষিক সম্মেলনটি উদ্বোধন করেছিলেন শহীদ রাষ্ট্রপতি জিয়াউর রহমান ঠিক এই সভাকক্ষেই। সমিতির কৃষ্টি অনুসারে জাতীয় অর্থনীতি তথা সরকারী অর্থনৈতিক নীতিমালার বিশ্লেষণ এবং সমালোচনা হয়েছিলো সেদিন প্রচুর। সেদিনের রাষ্ট্রপতি তা গ্রহণ করেছিলেন অত্যন্ত প্রশান্তচিত্তে এবং আগ্রহভরে, যা আমাদেরকে স্বাধীনভাবে মতামত রাখতে ও সুপারিশ সমূহ প্রণয়নে উৎসাহিত করেছিল।

বাংলাদেশ অর্থনীতি সমিতির একটি সমৃদ্ধ ঐতিহ্য রয়েছে। বাংলাদেশ স্বাধীন হবার পর নতুন আংগিকে কাজ শুরু করলেও এর পূর্বসূরী সমিতি প্রতিষ্ঠিত হয়েছিল ১৯৪৮ সালে। সেই থেকে বাংলাদেশের অর্থনীতিবিদগণ এতদঞ্চলের অর্থনৈতিক সমস্যা ও তার সমাধানের প্রক্রিয়ার কথা সব সময়েই তুলে ধরেছেন জাতীয় এবং আন্তর্জাতিকভাবে। স্বাধীনতাপূর্বকালে, পূর্ব ও পশ্চিমাঞ্চলের অর্থনৈতিক বৈষম্যের তথ্য আহরণ এবং এতদঞ্চলের অর্থনৈতিক উন্নয়নের দিক নির্দেশনায় সুস্পষ্ট অবদান তাঁরা রেখেছিলেন বিভিন্ন গবেষণা এবং পর্যালোচনার মাধ্যমে। স্বাধীনতা সংগ্রামের ভিত্তি রচনায় অর্থনৈতিক সচেতনতার যে অবদান তা বহুলাংশে আমাদের অর্থনীতিবিদরাই রেখেছিলেন। স্বাধীনতা উত্তরকালে সমিতি নবরূপে প্রতিষ্ঠা লাভ করে এবং বিরতিহীনভাবে সমীক্ষা, গবেষণা, সেমিনার, প্রকাশনা প্রভৃতির মাধ্যমে বাংলাদেশের অর্থনৈতিক দিক নির্দেশনায় সক্রিয় অবদান রাখে।

বাংলাদেশ অর্থনীতি সমিতিতে একাধারে কাজ করছেন অর্থনীতির তাত্ত্বিক গবেষকবৃন্দ এবং প্রায়োগিক ক্ষেত্রে নিয়োজিত ব্যক্তিবর্গ। ফলে অর্থনৈতিক সমস্যা চিহ্নিতকরণ এবং বাস্তবানুগ পর্যালোচনা ও সমাধান সন্ধানে এর বিশ্বাসযোগ্যতা এখন সুপ্রতিষ্ঠিত। একদিকে কৃষি, শিল্প, বাণিজ্যসহ বিভিন্ন অর্থনৈতিক কর্মকাণ্ডের মূল্যায়ন যেমন করা হয়েছে অন্যদিকে স্বাধীনতা পরবর্তীকালে ধ্বংসপ্রাপ্ত অর্থনীতির পুনরুজ্জীবন থেকে শুরু করে আজকের মুক্ত বাজার অর্থনীতির প্রবর্তন প্রক্রিয়ার সফল সন্ধিক্ষেপে সমিতি সমীক্ষকের ভূমিকা পালন করেছে।

সরকার দেশের জন্য অর্থনৈতিক নীতি নির্ধারণ করেন। নীতি নির্ধারণে তাত্ত্বিক উপাত্ত যেমন প্রয়োজন, তেমনি প্রয়োজন বিভিন্ন উপাত্ত প্রয়োগের বাস্তব ফলাফল বিশ্লেষণের। পরিবেশ উপযোগী সমাধান নির্ণয়ে প্রয়োজন বাস্তবানুগ পরামর্শ ও দিক নির্দেশনা। কাজেই নীতি নির্ধারণ ও সমীক্ষা বিশ্লেষণ পরস্পরের পরিপূরক প্রক্রিয়া। সরকার নীতি নির্ধারণে সমীক্ষা বিশ্লেষণের সাহায্য নেবেন কিনা, তা সরকারই নির্ধারণ করবেন। আমরা শুধু সমীক্ষা বিশ্লেষণ করে সহায়কের ভূমিকায় কাজ করতে পারি এবং এযাবত করে আসছি। আমরা লক্ষ্য করেছি সরকার যখন সমীক্ষা-বিশ্লেষণ পর্যালোচনা করে নীতি নির্ধারণ করেছেন, তখন তা বাস্তবানুগ হয়েছে।

সদস্য সহকর্মীবৃন্দ,

যে জ্ঞান মানুষের কাজে লাগে না, সে জ্ঞান নিয়ে গর্ব করার কিছু নেই। পৃথিবীর দরিদ্রতম এ দেশটিতে অর্থনীতি চর্চার মূল লক্ষ্য হতে হবে দারিদ্র্য বিমোচন। বিগত সার্ক সম্মেলনে দারিদ্র্য বিমোচনের রাজনৈতিক সদিচ্ছা ব্যক্ত করা হয়েছে। এর পরিপূরণ নির্ভর করবে অর্থনৈতিক নীতি নির্ধারণ ও বাস্তবায়ন প্রক্রিয়ার উপর, যার মধ্যে রয়েছে সীমিত সম্পদের সর্বোত্তম ব্যবহার, মানব সম্পদ উন্নয়ন, কৃষি, ক্ষুদ্র শিল্প তথা সামগ্রিকভাবে অর্থনৈতিক কর্মকাণ্ডের গতি সঞ্চার প্রভৃতি। অর্থনীতি সমিতির সদস্যবৃন্দ নিজ নিজ ক্ষেত্রে এসব বিষয়ে অবদান আগের মত ভবিষ্যতেও ক্রমাগত রেখে যেতে হবে। আজকের সম্মেলনে সে প্রতিশ্রুতি আমরা দিচ্ছি।

সুধীমণ্ডলী,

বাংলা ১৪০০ সালে একটি নতুন শতাব্দীর প্রস্তুতি আমাদের নিতে হবে। দুটি পতাকা পরিবর্তন করে বিগত শতাব্দীতে প্রতিষ্ঠিত হয়েছে বাংলাদেশের জাতীয় পতাকা। বিগত শতাব্দী ছিল রাজনৈতিক অধিকার প্রতিষ্ঠার সংগ্রামে ভাস্বর। সেই সাথে গণতন্ত্রায়ন প্রক্রিয়ায়ও কিছুটা অগ্রগতি আমরা অর্জন করেছি। নতুন শতাব্দীর প্রত্যাশা হবে অর্থনৈতিক মুক্তি এবং সাধারণ মানুষের ভাগ্যোন্নয়ন। দারিদ্র্য বিমোচন ও সাধারণ মানুষের কল্যাণ প্রচেষ্টায় আমাদের ভূমিকা সোচ্চার থাকবে, এ আশা নিয়ে আপনাদের সবাইকে পুনরায় স্বাগত জানাচ্ছি।

ধন্যবাদ।

বাংলাদেশ অর্থনীতি সমিতির
দশম দ্বিবার্ষিক সম্মেলনের উদ্বোধনী অধিবেশনে সমিতির
সভাপতি ডঃ মহীউদ্দীন খান আলমগীর কর্তৃক প্রদত্ত ভাষণ

মাননীয় প্রধান অতিথি, সহযোগী অর্থনীতিবিদ ও সুধীবৃন্দ,

বাংলাদেশ অর্থনীতি সমিতির এই দশম দ্বিবার্ষিক সম্মেলনে আমি আপনাদের সকলকে স্বাগত করছি।

২। এই সম্মেলনের মূল প্রতিপাদ্য বিষয় “বাজার অর্থনীতি ও অর্থনৈতিক উন্নয়ন”। সমকালে বাংলাদেশে বাজার ব্যবস্থা ও ব্যক্তি উদ্যোগকে আমরা আর্থ-সামাজিক উন্নয়নের মৌল ভিত্তি ও বাহন হিসেবে গ্রহণ করেছি। দেশের সংবিধানের ১৫ অনুচ্ছেদে প্রদত্ত বিধান অনুযায়ী সকল নাগরিকদের জন্য অন্ন, বস্ত্র, বাসস্থান, প্রাথমিক শিক্ষা, প্রয়োজনীয় স্বাস্থ্য-কৃত্যক ও লাভজনক কর্মসংস্থান লভ্যকরণ আমাদের আর্থ-সামাজিক উন্নয়নের যুগপৎভাবে লক্ষ্য ও মানদণ্ড। নতুন শতাব্দীর প্রবেশমুখে গণতন্ত্রের বিকাশের এই দশকে দেশের সকল পর্যায়ে ও প্রতিষ্ঠানের কর্মরত অর্থনীতিবিদ হিসেবে আমরা আর্থ-সামাজিক উন্নয়নের এই লক্ষ্য ও এর উৎকর্ষ মূল্যায়নের মান এবং তা অর্জন করার মৌল ভিত্তি ও বাহন সম্পর্কে সচেতন।

৩। প্রত্যয় ও পদ্ধতিগতভাবে বাজার অর্থনীতি পরিপূরক ও অনুপূরক প্রত্যয় ও পদ্ধতি হল ব্যক্তিগতায়ন, বিনিয়ন্ত্রণ ও উদারকরণ। বাংলাদেশে সাম্প্রতিক কালে ব্যক্তিগতায়ন প্রক্রিয়ার সাথে বিনিয়োগ, উৎপাদন ও বিভাজন প্রক্রিয়ার বিনিয়ন্ত্রণ ও বাণিজ্য উদারকরণমূলক সংস্কারগুলো স্থান পেয়েছে। এই দুই বছরে সমষ্টিক পর্যায়ে ব্যক্তিগতায়ন, বিনিয়ন্ত্রণ ও উদারকরণমূলক সংস্কারসমূহ দ্রুত, ব্যাপক, সুবিন্যস্ত ও সমন্বিত অবয়ব পেয়েছে। টেকসই উন্নয়নের উত্তরণে প্রধান ও তাৎপর্যমূলক উপাদানসমূহের উপস্থিতি লক্ষিত হচ্ছে। আগের দশকের প্রায় ১০% হারের মুদ্রাস্ফীতি ৫%-এর নীচে নেমেছে, সরকারের রাজস্ব ঘাটতি মোট দেশজ উৎপাদের তখনকার ৮% থেকে ৫%-এর নীচে কমেছে, দেনাপাওনার স্থিতির সমকালীন খাতে ঘাটতি তেমনি মোট দেশজ উৎপাদের তখনকার প্রায় ৭% থেকে প্রায় ২% ভাগে কমানো সম্ভব হয়েছে। যৌক্তিক কর-সংস্কারের পর সরকারের রাজস্ব আয় বেড়েছে। এক্ষেত্রে সাম্প্রতিক পদক্ষেপ সমূহের মধ্যে আমদানীয় মূলধন দ্রব্যাদির উপর আমদানী শুল্ক কমানো ও মূল্য সংযোজন কর প্রত্যাহার করণ শিল্পোদ্যোগে তাৎপর্য মূলক পদক্ষেপ হিসাবে বিবেচিত হয়েছে। এই বছর থেকে বার্ষিক উন্নয়ন কর্মসূচীর প্রায় ৩০% অর্থায়ন আভ্যন্তরীণ উৎস থেকে সংস্থান করা হচ্ছে। অর্থবছর ৯০ থেকে ৯২-এ রপ্তানী আয় প্রায় ৩১% বেড়েছে। বিদেশী মুদ্রার রিজার্ভ সর্বকালীন রেকর্ড প্রায় ২ বিলিয়ন ডলারে উন্নীত হয়েছে। আর্থিক ক্ষেত্রে সংস্কার, বিশেষতঃ বিনিয়ন্ত্রণ ও সুদের হার কমানোর ইতিবাচক ফলশ্রুতি ইতিমধ্যে লক্ষ্য করা যাচ্ছে। দেশ শর্করা জাতীয় খাদ্যে স্বনির্ভরতার মর্যাদা অর্জন করেছে। '৯৩ অর্থবছরের প্রাথমিক হিসেব অনুযায়ী আগের বছরের তুলনায় কৃষি ও শিল্প ক্ষেত্রে উৎপাদন লক্ষ্যনীয় মাত্রায় বাড়ছে, রপ্তানী ও আমদানী যুগপৎভাবে সম্প্রসারিত হচ্ছে এবং বিদেশী বিনিয়োগের অধিকতর আন্তর্জাতিক বাড়াচ্ছে। এই বছর মোট জাতীয় উৎপাদন বাড়ার হার ৫% ছাড়িয়ে যাবে বলে আশা করা যাচ্ছে। ফলতঃ এই দুই বছরে ইম্পিসত হারে আর্থ-সামাজিক উন্নয়নের ভিত হিসেবে অর্থব্যবস্থায় সার্বিকভাবে স্থিতিশীলতা ও সুসংহতি অর্জনের প্রচেষ্টা সফল হয়েছে।

৪। অর্থনৈতিক ক্ষেত্রে সফলতার এই ইতিবাচক উপকরণ ও প্রবণতার উপস্থিতি সত্ত্বেও আমাদের মনে রাখা প্রয়োজন দেশের সার্বিক বিনিয়োগ এখনও প্রয়োজনীয় মাত্রায় বাড়েনি। সমকালে বাংলাদেশে মোট দেশজ উৎপাদের ১১% এর চেয়ে বেশী মাত্রায় বিনিয়োগ ঘটছে না। দেশে ইতিমধ্যে স্থাপিত মূলধনের ষ্টকের অবচয় হার ১০% ধরলে এই হারে বিনিয়োগ দেশের সার্বিক উৎপাদন ক্ষমতা বার্ষিক ১%-এর চেয়ে বেশী হারে বাড়বে না। বিনিয়োগের এত কম হার নিয়ে এখনও বার্ষিক ২.২% হারে বর্ধমান জনসংখ্যার পরিপ্রেক্ষিতে উন্নয়নের পথে ইম্পিট উত্তরণ আশা করা যায় না। বাজার ব্যবস্থায় ব্যক্তি মালিকানা ও ব্যক্তি উদ্যোগকে ধারক ও বাহক হিসেবে ফলপ্রসূ করতে হলে তাই সর্বাঙ্গিক প্রয়োজনের অবয়ব জাতির জন্য চ্যালেঞ্জ হয়ে দাঁড়িয়েছে অধিকতর বিনিয়োগ আহরণ ও প্রয়োজন। উন্নয়ন-উন্মুখ জাতি হিসেবে আমাদেরকে এই চ্যালেঞ্জের মোকাবেলা করতে হবে সর্বক্ষেত্রে নিপুণতর বিনিয়োগ বাড়িয়ে এবং এরূপ বিনিয়োগের সাথে সাযুজ্য ও ভিত্তি করে ব্যক্তিক্ষেত্রে বিনিয়োগ আরও প্রসারিত করে। এর জন্য আবার প্রয়োজন হবে গণক্ষেত্রে অধিকতর বিনিয়োগীয় উদ্বৃত্ত আহরণ করা, ব্যক্তিক্ষেত্রে সঞ্চয়ের হার বাড়ানো এবং অধিকতর ও নিপুণতর বিদেশী বিনিয়োগ আকর্ষণ।

৫। এই সঞ্চয় ও বিনিয়োগ বাড়ানোর পথ ও পছাসমূহ ফুল ছড়ানো নয়। জাতি হিসেবে মোট জাতীয় উৎপাদ ৯৬% -এর চেয়ে বেশী আমরা অবক্ষয় বা ভোগ করছি। গণ ও ব্যক্তি দুই খাতেই আমাদের সঞ্চয়ের হার অন্যান্য দেশের তুলনায় প্রায় নিম্নতম। উভয় ক্ষেত্রেই আমাদের উৎপাদনের নিপুণতা, লাভজনকতা ও প্রতিযোগিতা বাড়ানোর পরিধি বিস্তৃত। সঞ্চয় ও বিনিয়োগ বাড়ানোর প্রক্রিয়ায় ও পথে অন্তর্বর্তীকালীন সময়ে দারিদ্র রেখার নীচে অবস্থানরত জনগোষ্ঠীর উপযোগে সামাজিক নিরাপত্তার জাল প্রসারিত করা স্থিতিশীল উন্নয়নের স্বার্থে পরিহার করণীয় নয়। এবং এরই প্রেক্ষিতে শিক্ষা ও স্বাস্থ্য ব্যবস্থাকে সম্প্রসারণ ও সুসংহত করে পেছনে-পড়া জনগোষ্ঠীকে সামাজিক উন্নয়ন, চেতনা ও স্পন্দনের মধ্যস্রোত আনয়ন করা হবে উন্নয়নের পথে এগিয়ে যাওয়া ও এই পথের চালিকা শক্তি বাড়ানো।

৬। বাংলাদেশের পেছনে-পড়া জনগোষ্ঠীর সংখ্যাগরিষ্ট অংশ গ্রামাঞ্চলে বাস করেন। গ্রামবাসী, সংশ্লিষ্ট স্থানীয় সরকার প্রতিষ্ঠানসমূহ ও কেন্দ্রীয় সরকারের বিভিন্ন বিভাগ ও প্রতিষ্ঠানসমূহের সংশ্লিষ্ট ক্ষেত্র ও এলাকায় প্রয়োজনীয় সকল কার্যক্রম সমন্বয় করে প্রয়োজিত বিনিয়োগের সর্বাঙ্গিক উপযোগ ও কুশল লভ্যকরণের কোন রূপরেখা বা মডেল আমরা ৭০ -এর দশক হতে শুরু করে এ পর্যন্ত গড়ে তুলিনি বা অনুসরণ করিনি। ১৯৮৪ সালে গৃহীত ভূমি সংস্কার আইনের আওতায় বর্গা চাষীর অনুকূলে প্রদত্ত সীমিত পরিব্যাপন সত্ত্ব ও তেভাগা সূত্র অনুযায়ী ফসল বিভাজনের সূত্র পূর্ণাঙ্গভাবে বাস্তবায়ন করা এখনও সম্ভব হয়নি। মনে হয়, ৬০ -এর দশকে অনুসৃত গ্রামোন্নয়নের সূত্র ও পছা থেকে আমরা সমন্বয়ের উপকরণ ক্রমান্বয়ে হারিয়ে ফেলেছি। অর্থনীতিবিদ হিসেবে আমাদের পক্ষে সমকালে অনুসৃত প্রবাহমান বা রলিং কর্মসূচীতে অন্তর্ভুক্ত প্রকল্প থেকে গ্রামোন্নয়নের কোন সুস্পষ্ট, সংহত ও নিরবচ্ছিন্নভাবে অনুসরণীয় রূপরেখা খুঁজে পাওয়া সহজ নয়। অনগ্রসর ও দরিদ্র জনগোষ্ঠীর অবস্থা ইতিবাচকভাবে পরিবর্তন করতে হলে এক্ষেত্রে সমন্বিত কার্যক্রমের কাঠামো স্পষ্টতর ও সুসংহত করণ প্রয়োজন। আমাদের মনে রাখা সংগত হবে যে গ্রামাঞ্চলকে পেছনে রেখে ব্যক্তি উদ্যোগের সৃজনশীলতা কেবলমাত্র নগর বা শিল্পাঞ্চলে বিকশিত করার প্রচেষ্টা জাতীয় প্রবৃদ্ধির ধারক ও বাহক হয়ে উঠবে না। গ্রামাঞ্চলে ও কৃষি ক্ষেত্রে ব্যক্তি উদ্যোগকে সহজ, সচল ও ফলপ্রসূ করতে হলে তার অবকাঠামো ও পরিবেশ গ্রামাঞ্চলেও গড়ে তুলতে প্রসারিত করা

সংগত হবে।

৭। সাম্প্রতিক কালে কাঠামোগত সংস্কারের উপর সবিশেষ গুরুত্ব দেওয়া হয়েছে। বিনিয়ন্ত্রণ, উদারীকরণ ও ব্যক্তিগতায়নের ক্ষেত্রে ও লক্ষ্যে কাঠামোগত সংস্কারের সুনির্দিষ্ট পদক্ষেপগুলো সনাক্ত করা হয়েছে এবং সমন্বিত ভাবে নেওয়া হচ্ছে। এসব পদক্ষেপ সমকালীন প্রেক্ষিত সংগত। সংস্কারের সংগতির স্বার্থে একই সময়ে আর একটি দিক সম্পর্কে আমাদের সচেতন থাকা ইঙ্গিত। সার্বিক বিনিয়োগ বাড়ানোর লক্ষ্যে প্রয়োজনীয় অবকাঠামো সৃষ্টির জন্য গণক্ষেত্রকে সুসংহত করণ আমাদের কাঠামোগত সংস্কারের অন্যতম প্রধান দিক হিসেবে বিবেচনা করা কৰ্মানুগ হবে। বিদ্যুৎ, গ্যাস, সড়ক, টেলিযোগাযোগ, পানি সরবরাহ এবং অনুরূপ ক্ষেত্রে চাহিদা সৃষ্টির আগে সরবরাহ সৃষ্টি করার সূত্র অনুসরণ করে গণক্ষেত্রকে সম্ভাব্য ব্যক্তিক্ষেত্রের সম্প্রসারণের ভিত্তি হিসেবে গ্রহণ করে আমাদেরকে পরিকল্পিতভাবে এসব প্রসারিত করতে হবে। এসব ক্ষেত্রে বাজার অর্থনীতির সূত্র অনুযায়ী চাহিদা সৃষ্টি হওয়ার পর সরবরাহ স্বয়ংক্রিয় হয়ে আসবে একথা বিশ্বাস করে গণক্ষেত্রে পদক্ষেপ না নেয়ার চিন্তা করা সংগত হবে না। বাজার অর্থব্যবস্থা ও ব্যক্তি উদ্যোগকে সফল করতে হলে সমকালীন প্রেক্ষিতে গণক্ষেত্রে এসব দিকে ও লক্ষ্যে বিনিয়োগ সম্প্রসারিত করার অন্য কোন বিকল্প নেই।

৮। গ্রাম-কৃষি-নগর-শিল্প সম্বলিত দেশের সকল অঞ্চলে বাজার ব্যবস্থা ও ব্যক্তি উদ্যোগ বিকশিত করার পথে সহায়কের ভূমিকা পালন করতে হবে প্রশাসন ও বিচার ব্যবস্থাকে। সম্পত্তির অধিকার, চুক্তি ভিত্তিক দায়-দায়িত্ব, আর্থিক লেনদেন পদ্ধতি, কোম্পানী বিষয়ক ও দেউলিয়াত্ব সংক্রান্ত আইনাবলী, ইঙ্গিত দৃঢ়তা, দ্রুততা ও বাদী ও বিবাদের নিষ্পত্তি যদি নিখর ও শ্রুথ হয়, তাহলে বাজার ব্যবস্থা ও ব্যক্তি-উদ্যম বড় জোর নিষ্পত্ত হব, বিকশিত হবে না। উন্নয়ন অভিলাসী অর্থনীতিবিদ হিসেবে আমাদের মূল্যায়নে এই ক্ষেত্রে এই পরিপ্রেক্ষিতে দেশের বিচার ও প্রশাসন ব্যবস্থার সম্পাদন-মাত্রা ও উৎকর্ষ উন্নয়নের পরিধি বিস্তৃত।

৯। বাংলাদেশ অর্থনীতি সমিতির এই দ্বিবার্ষিক সম্মেলনে আমরা বাজার ব্যবস্থা, ব্যক্তিগতায়ন, ব্যক্তি মালিকানা, ব্যক্তি উদ্যোগ, বিনিয়ন্ত্রণ এবং উদার করণের সূত্র সমূহকে কেন্দ্র করে এদের সম্ভাবনা, সমস্যা এবং পরিপূরক ও অনুপূরক উপাদান সমূহের ভূমিকার প্রতি জাতির দৃষ্টি আকর্ষণ করব। আমরা আমাদের সম্পদের সীমাবদ্ধতা সম্পর্কে সচেতন। একই সাথে এই সীমাবদ্ধতা ছাড়িয়ে উন্নয়নের বিভাগে সকল জনগোষ্ঠীকে সজীব ও সার্থক করার পথে নিরবচ্ছিন্ন বিশাল প্রচেষ্টার অসীম সম্ভাবনায় আমরা বিশ্বাসী। নিয়ত অনুশীলন, নিরবচ্ছিন্ন সৃজনশীলতা ও নির্ভীক-সুসংহত প্রয়োগের সূত্র ধরে অর্থনীতিবিদ হিসেবে নতন শতাব্দীর এই দোর গোড়ায় আমরা এই সম্ভাবনার ধারক ও বাহক হিসেবে কাজ করে যাব।

১০। মাননীয় প্রধানমন্ত্রী ও সুধীবন্দ,

এই সম্মেলন উদ্বোধনলগ্নে আপনার, আপনারদের ও জনগণের কাছে এই হোক আমাদের, বাংলাদেশের অর্থনীতিবিদদের অঙ্গীকার। আপনারা সকলে আমার ও বাংলাদেশ অর্থনীতি সমিতির আন্তরিক ধন্যবাদ ও শুভেচ্ছা জানবেন।

বাংলাদেশ অর্থনীতি সমিতির
দশম দ্বিবার্ষিক সম্মেলনের উদ্বোধনী অধিবেশনে
সমিতির সাধারণ সম্পাদক ডঃ দেবপ্রিয় ভট্টাচার্য্য কর্তৃক পঠিত
ধন্যবাদ জ্ঞাপন প্রস্তাব।

শ্রদ্ধেয় সভাপতি,

মাননীয় প্রধান অতিথি— গণপ্রজাতন্ত্রী বাংলাদেশ সরকারের প্রধানমন্ত্রী বেগম খালেদা জিয়া,
সম্মানিত বিশেষ অতিথি— গণপ্রজাতন্ত্রী বাংলাদেশ সরকারের অর্থমন্ত্রী জনাব এম, সাইফুর রহমান,
বিশিষ্ট অতিথিবৃন্দ,
সমিতির সদস্য ও সহকর্মীবৃন্দ!

শুভ অপরাহ্ন,

ধন্যবাদ জ্ঞাপন প্রস্তাব উত্থাপন — একটি দুর্লভ সুযোগ। বিশেষ করে বাংলাদেশ অর্থনীতি সমিতির দশম জয়ন্তী সম্মেলনে সেই সুযোগ লাভ করে আমি অত্যন্ত আনন্দিত।

বাংলাদেশ অর্থনীতি সমিতির একটি অলিখিত সিদ্ধান্ত ছিল। গণতান্ত্রিকভাবে নির্বাচিত না হলে কোন রাষ্ট্র বা সরকার প্রধানকে সমিতির কোন কর্মকাণ্ডে আমন্ত্রণ জানানো হবে না। সেই সিদ্ধান্তের ফলশ্রুতিতে বিগত বারো বছর বাংলাদেশ অর্থনীতি সমিতির কোন সম্মেলন বা সভায় কোন সরকার প্রধান বা মন্ত্রী উপস্থিত ছিলেন না। আজ আমরা যারপরনাই আনন্দিত যে এক দশকের অধিক সময় পর গণতান্ত্রিকভাবে নির্বাচিত একজন সরকার প্রধানকে প্রধান অতিথি হিসাবে আমন্ত্রণ জানানোর সুযোগ আমরা পেয়েছি। এটা ততোধিক আনন্দের বিষয় যে মাননীয় প্রধানমন্ত্রী বেগম খালেদা জিয়া আমাদের সেই সাদর আহ্বানে তাঁর শত ব্যস্ততার মধ্যেও সানুগ্রহ সাড়া দিয়ে আমাদের গৌরবান্বিত এবং অনুপ্রাণিত করেছেন।

মাননীয় প্রধান মন্ত্রী,

আজকের এই সম্মেলন উদ্বোধন করায় আমরা আপনাকে জানাই সশ্রদ্ধ কৃতজ্ঞতা।

সুধীমগুলী,

অর্থনীতি সমিতির কার্যক্রমে অর্থমন্ত্রী এম, সাইফুর রহমানের ধারাবাহিক আগ্রহে আমরা সর্বদা উৎসাহিত বোধ করেছি। আজকের এই অধিবেশনে তিনি বিশেষ অতিথির আসন গ্রহণ করায় আমরা তাঁকে আন্তরিক ধন্যবাদ জ্ঞাপন করছি।

আমরা ভাগ্যবান যে সমিতির বিগত দুই বছরের কর্মকাণ্ডে এবং বিশেষ করে এই জয়ন্তী সম্মেলনে এর প্রস্তুতিতে বিভিন্ন সংস্থা ও ব্যক্তির কাছ থেকে পেয়েছি অকুণ্ঠ সমর্থন। বিশেষভাবে উল্লেখ করতে চাই, গণপ্রজাতন্ত্রী বাংলাদেশ সরকারের কাছ থেকে বিভিন্ন সময় সমিতি সাহায্য ও সমর্থন পেয়েছে। এ প্রেক্ষিতে ধন্যবাদ জানাতে চাই মন্ত্রী পরিষদের সদস্যবৃন্দকে যারা বিগত সময়কালে সমিতির বিভিন্ন সেমিনারে প্রধান

অতিথি হিসেবে যোগ দিয়েছেন। স্বকৃতজ্ঞ স্বীকৃতি দিতে চাই সেই সকল বাণিজ্যিক প্রতিষ্ঠানকে যাদের সহায়তা আমাদের বিগত দুই বছরের কার্যক্রম পরিচালনার এবং এই সম্মেলন আয়োজনের ভার লাঘব করেছেন।

বাংলাদেশ অর্থনীতি সমিতির কার্যক্রমে ঐতিহাসিকভাবে ঢাকা বিশ্ববিদ্যালয়, চট্টগ্রাম বিশ্ববিদ্যালয়, রাজশাহী বিশ্ববিদ্যালয়, জাহাঙ্গীরনগর বিশ্ববিদ্যালয় এবং ময়মনসিংহ কৃষি বিশ্ববিদ্যালয়—এর অর্থনীতি বিভাগসমূহ ও বাংলাদেশ উন্নয়ন গবেষণা প্রতিষ্ঠান (বিআইডিএস) ওতেপ্রতোভাবে জড়িত। আঞ্চলিক সেমিনার ও বক্তৃতামালা আয়োজন তথা সমিতিতে সচল ও কর্মক্ষম রাখার এ সকল প্রতিষ্ঠানের অবদান আমরা কৃতজ্ঞচিত্তে স্মরণ করছি।

আজকের এই অধিবেশনের সুযোগ নিয়ে ধন্যবাদ জানাতে চাই বর্তমান কার্যনির্বাহী কমিটির মেয়াদকালে অয়োজিত বিভিন্ন আলোচনা সভায় ও সেমিনারে যারা সভাপতির দায়িত্ব পালন করেছেন, প্রবন্ধ পাঠ করেছেন এবং আলোচক হিসাবে অংশগ্রহণ করেছেন। কৃতজ্ঞতা জানাতে চাই তাঁদের যারা আগামী সাতটি এ্যাকাডেমিক অধিবেশনে সভাপতিত্ব এবং স্মারক বক্তৃতা প্রদান করতে আমাদের অনুরোধে সম্মতি দিয়েছেন। সমিতির এই সম্মেলনে আমাদের যে সকল সদস্য-সদস্যা স্বতঃপ্রণোদিত হয়ে তাঁদের বিশেষায়িত জ্ঞান সম্বলিত প্রবন্ধ পাঠিয়েছেন তাঁদের জানাই বিশেষভাবে ধন্যবাদ। শ্রদ্ধা জানাই ঢাকার বাইরে অবস্থানরত সদস্যদের যারা কষ্ট স্বীকার করে এই সম্মেলনে যোগ দিয়েছেন।

এই সম্মেলনের প্রস্তুতি কাজে বাংলাদেশ অর্থনীতি সমিতির কর্মচারীবৃন্দের নিরলস পরিশ্রম উল্লেখের দাবী রাখে। তবে আমি সপ্রশংস উল্লেখ করতে চাই আমাদের তরুণ স্বেচ্ছাসেবকবৃন্দের আন্তরিক সহযোগিতা ও প্রাণচঞ্চল উপস্থিতি যা আমাদের সম্মেলনে নতুন মাত্রা যুক্ত করেছে।

বিদেশী দুতাবাস ও সংস্থার প্রতিনিধিসহ যে সকল বিশিষ্ট অতিথিবৃন্দ অর্থনীতি সমিতির আজ এই জয়ন্তী সম্মেলনের উদ্বোধনী অধিবেশনে যোগ দিয়েছেন তাঁদের ধন্যবাদ জানাচ্ছি। একই সাথে জানাচ্ছি সম্মেলনের পরবর্তী এ্যাকাডেমিক অধিবেশনসমূহে যোগদানের আমন্ত্রণ।

অর্থনীতি সমিতির এই সম্মেলনের খবর যাদের মাধ্যমে দেশের ব্যাপক জনগণ অবহিত হবে— সাংবাদিকসহ গণমাধ্যমের সেইসব প্রতিনিধিদের জানাই অগ্রীম ধন্যবাদ। আমরা নিশ্চিত, জাতীয়ভাবে গুরুত্বপূর্ণ যে সকল বিষয় সম্মেলনে আলোচিত হবে তা তাঁরা সমাজের সামনে তুলে ধরবেন।

সুধীবন্ধ,

মাননীয় প্রধানমন্ত্রীকে পুনরায় ধন্যবাদ জ্ঞাপন করে এবং আপনাদের প্রীতি ও শুভেচ্ছা জানিয়ে আমার বক্তব্য শেষ করছি।

মনোযোগের জন্য ধন্যবাদ

বাংলাদেশ অর্থনীতি সমিতির দশম দ্বিবার্ষিক সম্মেলনের
সাধারণ সভায়

ডঃ দেবপ্রিয় ভট্টাচার্য্য কর্তৃক উত্থাপিত
সাধারণ সম্পাদকের প্রতিবেদন

২৫শে, ২৬শে ও ২৭শে বৈশাখ, ১৪০০

(৮ই, ৯ই ও ১০ই মে, ১৯৯৩),

বাংলাদেশ অর্থনীতি সমিতির সম্মানিত সদস্যবৃন্দ !

প্রীতি জানবেন। বাংলাদেশ অর্থনীতি সমিতির কার্যনির্বাহক পরিষদের অনুমোদনক্রমে ১৯৯১-৯৩ মেয়াদকালের সাধারণ সম্পাদকের প্রতিবেদন আপনাদের বিবেচনার জন্য উপস্থাপন করছি।

আপনাদের হয়তো স্মরণ আছে ১৯৯১ সালের জানুয়ারী মাসের ১৭, ১৮, ১৯ তারিখে বি,এ,আর,সি অডিটোরিয়ামে অনুষ্ঠিত বার্ষিক সাধারণ সভায় সমিতির গঠনতন্ত্র অনুসারে ২৪ সদস্য বিশিষ্ট একটি কার্যনির্বাহক কমিটি নির্বাচিত হয়।

দায়িত্ব গ্রহণ

নব নির্বাচিত কার্যনির্বাহক কমিটির প্রথম কর্তব্য ছিল বিদায়ী কমিটির কাছ থেকে সমিতি পরিচালনার দায়িত্ব গ্রহণ করা। এই লক্ষ্যে বিদায়ী ও নবনির্বাচিত কমিটি এক যৌথ সভায় মিলিত হয় ২৫শে জানুয়ারী, ১৯৯১। এই সভার উল্লেখযোগ্য দিক ছিল বিদায়ী কমিটি কর্তৃক কার্যপরিচালনার সূত্রে লব্ধ অভিজ্ঞতা বর্ণনা। এই সভায় পরবর্তী দুই বৎসরের জন্য সমিতির সম্ভাব্য কার্যক্রম নিয়েও বিস্তারিত আলাপ আলোচনা হয়।

কর্মপরিকল্পনা

কার্যনির্বাহক সমিতির দ্বিতীয় সভা অনুষ্ঠিত হয় ৭ই ফেব্রুয়ারী ১৯৯১। প্রথম সভায় আলোচনার ভিত্তিতে এই সভায় একটি দ্বিবার্ষিক কর্মপরিকল্পনা গৃহীত হয়। এই কর্মপরিকল্পনার মূল বিষয় ছিল —

- ক) বিষয় ভিত্তিক সেমিনার আয়োজন
- খ) আঞ্চলিক সেমিনার আয়োজন
- গ) বিশেষ বক্তৃতামালা আয়োজন
- ঘ) মহাবিদ্যালয়ের অর্থনীতির শিক্ষকদের জন্য Refreshers Course আয়োজন
- ঙ) জার্নাল প্রকাশনা
- চ) সমিতির একটি স্থায়ী দপ্তরের জন্য উদ্যোগ গ্রহণ
- ছ) সমিতির আয় বৃদ্ধির চেষ্টা

জ) সাংগঠনিক তৎপরতা

ঝ) দ্বিবার্ষিক সম্মেলন অনুষ্ঠান
বিষয় ভিত্তিক সেমিনার সমূহ

সমিতির উদ্যোগে প্রথম সেমিনার আয়োজিত হয় ১৭ই ফেব্রুয়ারী, ১৯৯১। ঢাকা বিশ্ববিদ্যালয়ের সেমিনার কক্ষে অনুষ্ঠিত এই সেমিনারের বিষয় ছিল “ভাষা আন্দোলন ও বাংলা ভাষায় অর্থনীতি চর্চা”। সেমিনারে প্রারম্ভিক আলোচনা করেন জনাব লেনিন আজাদ। আলোচনায় অংশ নেন অধ্যাপক মোজাফফর আহমদ, জনাব রুহুল কুদ্দুস প্রমুখ।

১৯৯১-৯২ সনের প্রস্তাবিত বাজেটের উপর প্রতিক্রিয়া ব্যক্ত করার জন্য প্রেসক্লাব মিলনায়তনে আয়োজন করা হয় একটি বিশেষ আলোচনা সভা। সভায় আলোচনা উত্থাপন করেন ডঃ সেলিম জাহান। অর্থনীতি পেশার বিশিষ্ট ব্যক্তিত্ব, যথা অধ্যাপক রায়হান শরিফ, অধ্যাপক মোজাফফর আহমদ, অধ্যাপক রেহমান সোবহান এই আলোচনায় অংশগ্রহণ করেন।

সমিতির উদ্যোগে ৯ই নভেম্বর, ১৯৯১ তারিখে আয়োজিত সেমিনারের বিষয় ছিল “বাংলাদেশে দারিদ্র্য বিমোচন কর্মসূচীর কার্যকারিতা” সেমিনারে মূল প্রবন্ধ উপস্থাপন করেন পল্লী কর্মসহায়ক ফাউন্ডেশনের তৎকালীন মহাব্যবস্থাপক জনাব খন্দকার ইব্রাহীম খালেদ। প্রবন্ধের উপর মূল আলোচনা করেন অধ্যাপক আনিসুর রহমান, ডঃ বিনায়ক সেন। প্রেসক্লাব মিলনায়তনে আয়োজিত হয় সেমিনারটি।

১৯৯২-৯৩ সনের প্রস্তাবিত বাজেটের উপর সেমিনার আয়োজন করা হয় ২৪শে জুন, ১৯৯২। সেমিনারে প্রবন্ধ পাঠ করেন ডঃ আতিউর রহমান। আলোচনায় অংশ নেন অধ্যাপক রেহমান সোবহান, অধ্যাপক মোজাফফর আহমদ, জনাব সাইদুজ্জামান ও অধ্যাপক কবীর উদ্দিন আহমেদ।

সমিতি কর্তৃক আয়োজিত বিষয়ভিত্তিক সেমিনারমালার সবিশেষ গুরুত্বপূর্ণ আয়োজন ছিল অন্তরবর্তী সরকারের আমলে তৎকালীন পরিকল্পনা উপদেষ্টার উদ্যোগে গঠিত ২৯টি টাস্ক ফোর্স রিপোর্টের উপর, “নব্বই এর দশকের উন্নয়ন এজেন্ডা” শীর্ষক সেমিনার। সেমিনারের প্রধান অতিথি ছিলেন অর্থ মন্ত্রী জনাব এম. সাইফুর রহমান। পরিকল্পনা ও উন্নয়ন একাডেমী মিলনায়তনে অনুষ্ঠিত পূর্ণ দিবসব্যাপী এই সেমিনারে টাস্কফোর্স সমূহের আব্বায়কবৃন্দ তাদের স্ব স্ব প্রতিবেদন পেশ করেন এবং ব্যাপক সংখ্যক পেশাজীবী, শিল্প উদ্যোক্তা ও রাজনৈতিক নেতৃবৃন্দ আলোচনায় অংশ নেন।

যৌথ উদ্যোগ ও আঞ্চলিক সেমিনার

বিগত মেয়াদকালে প্রথম সেমিনারটি অনুষ্ঠিত হয় ১৬ই ফেব্রুয়ারী, ১৯৯২ বিআইডিএস-এর সম্মেলন কক্ষে বিআইডিএস ও সমিতির যৌথ উদ্যোগে। বিষয় ছিল “বাংলাদেশে শিল্পায়নের অভিজ্ঞতা এবং ১৯৯১ সনের শিল্পনীতি”। সেমিনারে প্রবন্ধ উপস্থাপন করেন ডঃ শাহ মোঃ ফরিদ, ডঃ দেবপ্রিয় ভট্টাচার্য এবং জনাব এস এম আল হোসাইনী। সেমিনারের প্রধান অতিথি ছিলেন শিল্পমন্ত্রী জনাব শামসুল ইসলাম খান। সেমিনারে তৎকালীন শিল্প সচিব ডঃ একরাম হোসেনসহ বহু বিশিষ্ট অর্থনীতিবিদ ও শিল্প উদ্যোক্তা অংশগ্রহণ করেন।

সমিতি ও জাহাঙ্গীরনগর বিশ্ববিদ্যালয়ের অর্থনীতি বিভাগ-এর যৌথ উদ্যোগে “স্থানীয় সরকার কাঠমো ও

উন্নয়ন” শীর্ষক সেমিনার অয়োজিত হয় ১৬ই ফেব্রুয়ারী, ১৯৯২ জাহাঙ্গীরনগর বিশ্ববিদ্যালয়ে। তথ্যমন্ত্রী জনাব নাজমুল হুদা ছিলেন এই সেমিনারের প্রধান অতিথি। সেমিনারে প্রবন্ধ পাঠ করেন জনাব বদিউর রহমান, ডঃ আব্দুল হাই মণ্ডল, ডঃ গোলাম হোসেন।

৪ঠা জুন, ১৯৯২ ময়মনসিংহ কৃষি বিশ্ববিদ্যালয়ে অনুষ্ঠিত হয় অপর যৌথ সেমিনারটি। সেমিনারের বিষয় ছিল— “বাংলাদেশের কৃষির বহুধাকরণ”। ময়মনসিংহ বিশ্ববিদ্যালয়ের উপচার্য প্রফেসর আশরাফ আলী খান সেমিনারের প্রধান অতিথি হিসাবে উপস্থিত ছিলেন। সেমিনারে ৮টি প্রবন্ধ পঠিত হয়। এই প্রবন্ধগুলি প্রস্তুত করেন ডঃ মোঃ ইসমাইল হোসেন, ডঃ মোঃ ফেরদৌস আলম, ডঃ শামসুল আলম, ডঃ ডেভিড ফিল্ড, ডঃ আবদুর রাজ্জাক, ডঃ এম. টি. এইচ. মিয়া. ও ডঃ এম. এ. এম. মন্ডল, ডঃ এন. হিগিনসন ও ডঃ এম. ম্যাকগ্রেগর, ডঃ এম. সেরাজুল ইসলাম ও ডঃ বক্কিম চন্দ্র বক্সী এবং মাহফুজুর রহমান। সেমিনারে আলোচনায় অংশগ্রহণ করেন কৃষি অর্থনীতিতে বিশেষজ্ঞ বিশিষ্ট অর্থনীতিবিদগণ।

চট্টগ্রাম বিশ্ববিদ্যালয়ের অর্থনীতি বিভাগ এবং সমিতির যৌথ উদ্যোগে ১০ই ডিসেম্বর, ১৯৯২ চট্টগ্রামে আয়োজিত হয় “রপ্তানিমুখী শিল্পায়ন এবং অর্থনৈতিক উন্নয়ন” শীর্ষক সেমিনারটি। পরিকল্পনা মন্ত্রী জনাব এ কে জহিরউদ্দিন খান ছিলেন সেমিনারের প্রধান অতিথি। সেমিনারে ডঃ জ্যোতি প্রকাশ দত্ত, ডঃ নিতাই চন্দ্র নাগ, ডঃ এম আজিজুর রহমান, ডঃ আবুল কালাম আজাদ, ডঃ এনামুল হক, এবং ডঃ এ জে এম নুরুদ্দিন চৌধুরী কর্তৃক প্রণীত সাতটি প্রবন্ধ পঠিত হয়। সেমিনারে বিভিন্ন আঙ্গিকে বিষয়ের উপর প্রাণবন্ত আলোচনা হয়।

সমিতির সিদ্ধান্ত অনুযায়ী যৌথ উদ্যোগে পরবর্তীতে বিষয় ভিত্তিক বক্তৃতামালা অনুষ্ঠিত হওয়ার কথা ছিল রাজশাহী বিশ্ববিদ্যালয়ে। দুঃখের বিষয় সেমিনারের প্রস্তুতি পর্যায়ে রাজশাহী বিশ্ববিদ্যালয় বন্ধ হয়ে যাওয়ায় সেই সিদ্ধান্তটি আমাদের পক্ষে বাস্তবায়ন করা সম্ভব হয়নি।

রিফ্রেসার্স কোর্স

সমিতি কর্তৃক আয়োজিত মহাবিদ্যালয়ের অর্থনীতির শিক্ষকদের ১৭ দিনব্যাপী রিফ্রেসার্স কোর্সটি অনুষ্ঠিত হয় চট্টগ্রামে - ১৯৯২ এর ১লা থেকে ১৭ই নভেম্বর পর্যন্ত। কোর্সে অংশ নেন ২৫ জন শিক্ষক। কোর্সে প্রশিক্ষণ দেন ২০ জন বিশেষজ্ঞ।

বিশেষ বক্তৃতা

বিগত মেয়াদকালে সমিতির উদ্যোগে দুইটি বিশেষ বক্তৃতার আয়োজন করা হয়। প্রথম বক্তৃতাটি দেন ডঃ মহীউদ্দীন খান আলমগীর চট্টগ্রামে ১৬ই নভেম্বর, ১৯৯২ তারিখে। বিষয় ছিল “বাংলাদেশের উন্নয়ন সমস্যা ও সম্ভাবনা”। দ্বিতীয় বক্তৃতাটিতে বক্তা ছিলেন প্রফেসর রেহমান সোবহান। তাঁর বক্তব্যের বিষয় ছিল “বাংলাদেশে কার্ঠামোগত সংস্কার নীতিমালার অভিজ্ঞতা”। বক্তৃতাটি ২রা মার্চ ১৯৯৩ চট্টগ্রাম বিশ্ববিদ্যালয়ে অনুষ্ঠিত হয়। তবে উল্লেখ করতে হয়, সমিতির আওতার বাইরে কোন কোন ক্ষেত্রে আমরা এমন সব কর্মসূচী গৃহীত হতে দেখি যা সাংগঠনিক ক্ষেত্রে বিভ্রান্তির সৃষ্টি করে। সংশ্লিষ্টদের সকলের কাছে আমাদের আবেদন— আপনারা মেধা ও শক্তি অর্থনীতি চর্চার সাথে যুক্ত পেশাজীবীদের প্রাচীনতম ও প্রধান সংগঠনের, মূলধারায় সম্পৃক্ত করে পেশার গুণগতমান উন্নয়নে অবদান রাখুন। সমিতি সর্বদা খোলামন নিয়ে

সকল মতামতকে ধারণ করতে প্রস্তুত। আসুন আমরা সবাই মিলে বাংলাদেশ অর্থনীতি সমিতিতে আরো শক্তিশালী এবং কার্যকর প্রতিষ্ঠান হিসেবে গড়ে তুলি।

সাংগঠনিক বিষয়াবলী

প্রিয় সহকর্মীবন্দ!

এবার আমি বিদায়ী নির্বাহী কমিটির মেয়াদকালের কিছু গুরুত্বপূর্ণ সাংগঠনিক বিষয় আপনাদের অবহিত করতে চাই।

বর্তমানে সমিতির মোট সদস্য সংখ্যা (বর্তমান ভোটার তালিকা অনুযায়ী) - ৭৩৯ জন। এর মাঝে জীবন সদস্য - ৪৬৮ জন, সাধারণ সদস্য - ২৭১ জন। ভোটার তালিকা প্রণয়ন শেষ হয়ে যাওয়ার পর অনেকে সদস্য হওয়ায় তাদের নাম এই হিসাবের বাইরে রয়ে গেছে।

এই ক্ষেত্রে একটি বিষয়ের প্রতি আপনাদের দৃষ্টি আকর্ষণ করতে চাই। প্রচুর সাধারণ সদস্য সময়মতো তাঁদের বাৎসরিক চাঁদা পরিশোধ না করায় সদস্যপদ বাতিল হয়ে যায়। পরবর্তীতে যা বিভিন্ন জটিলতা সৃষ্টি করে। সমিতির পক্ষ থেকে সদস্যপদ নবায়ন করার জন্য চিঠি দেওয়া হলেও অনেকে তার প্রতি গুরুত্ব দেন না। অনেকে ঠিকানা পরিবর্তন সমিতিতে অবহিত না করায় যোগাযোগ-এর ক্ষেত্রে অসুবিধা সৃষ্টি হয়। অনেকে সম্মেলনের সময় চাঁদা পরিশোধ করে ভোটার হতে চান। তাঁদের মধ্যে অনেকেই গঠনতন্ত্র সম্বন্ধে সচেতন নন। আবার অনেকে সম্মেলনের রেজিস্ট্রেশন বাবদ দেয় ও বাৎসরিক চাঁদার মাঝে তফাৎ করতে পারেন না। সুখের বিষয় ইদানিং কালে অধিক হারে জীবন সদস্যপদ গৃহীত হচ্ছে। এর ফলে বর্তমানে সাধারণ সদস্যর চেয়ে জীবন সদস্যের সংখ্যা বেশী। আপনাদের প্রতি অনুরোধ আপনারা সদস্যপদ নবায়নের ব্যাপারে দয়া করে যত্নবান হবেন। এবং আগামী কমিটিতে অনুরোধ করবো— সমিতিতে এখন প্রচুর নতুন সদস্য এসেছে, তাদের মাঝে যেন সমিতির গঠনতন্ত্র প্রচারের ব্যবস্থা করা হয়।

গত দুই বছরের মেয়াদকালে কার্যনির্বাহক কমিটি মোট ১৮টি সভায় মিলিত হয়। কার্যনির্বাহক কমিটির বেশ কিছু সংখ্যক সদস্য ১৯৯১-৯৩ সালে বিভিন্ন পেশাগত কাজে দীর্ঘ সময় দেশের বাইরে অবস্থান করেন। এই মুহূর্তে কমিটির ২৬ জন সদস্যের মধ্যে ৬ জন বিদেশে রয়েছেন।

১৯৯১ সালের সেপ্টেম্বর মাসে সমিতির সাধারণ সম্পাদক ডঃ সেলিম জাহান পেশাগত কারণে বিদেশে চলে যান। গঠনতন্ত্র অনুসারে যুগ্ম সম্পাদক হিসাবে আমি ভারপ্রাপ্ত সাধারণ সম্পাদকের দায়িত্ব পাই। পরবর্তীতে ১৯৯২ সালের ফেব্রুয়ারী মাসে আমি নিজেও পেশাগত প্রয়োজনে বিদেশে যাই। এই পরিস্থিতিতে গঠনতন্ত্রের নির্দেশিত পরম্পরা অনুসারে প্রথম সহ-সম্পাদক জনাব এ কে এম শামীম ভারপ্রাপ্ত সাধারণ সম্পাদকের দায়িত্ব গ্রহণ করেন। ১৯৯২ সালের ডিসেম্বরে দেশে ফিরে আসার পর আমার উপর পুনরায় ভারপ্রাপ্ত সাধারণ সম্পাদকের দায়িত্ব অর্পিত হয়।

তবে সন্তোষের বিষয়, কমিটির অন্যতম মূল কর্মকর্তাসহ একতন সদস্যের সঙ্গত কারণে অনুপস্থিতি, কমিটির তৎপরতার উপর কোন নেতিবাচক প্রভাব ফেলতে পারেনি। কমিটির অন্যান্য সদস্যেরা স্বীয় উদ্যোগ ও উদ্যোগে অন্যদের অভাব পূরণ করেছেন।

কার্যনির্বাহক কমিটি পরিচালনার অপর একটি অভিজ্ঞতা হোল তিনজন সদস্য বিগত সম্মেলনে নির্বাচিত

হবার পর কার্য নির্বাহক কমিটির একটি সভাতেও উপস্থিত ছিলেন না। স্বেচ্ছায় কমিটিতে অন্তর্ভুক্ত হয়ে দায়িত্ব পালনের ক্ষেত্রে এইরূপ অবহেলা আমাদের নিঃসন্দেহে পীড়িত করে। ভবিষ্যতে নির্বাহক কমিটিতে যারা আসবেন তাঁরা আশা করি এই উদাহরণের পুনরাবৃত্তি ঘটাবেন না।

অপর একটি সাংগঠনিক বিষয় হোল ঢাকার এবং দেশের বাইরে সমিতির শাখা গঠনের প্রশ্নটি। সমিতির বর্তমান গঠনতন্ত্রে এ ব্যাপারে কোন সুনির্দিষ্ট ধারা নেই। ঢাকার বাইরে এবং বিদেশে সমিতির শাখা গঠনের উৎসাহ প্রদান করে অনেকে যোগাযোগ করেন। এ বিষয়টি বর্তমানে সভাকে ভেবে দেখার জন্য অনুরোধ করছি। যদি সিদ্ধান্ত হয় যে, এরূপ শাখা গঠন সমিতির তৎপরতাকে শক্তিশালী করবে তাহলে আগামী কমিটি বিভিন্ন উপ-ধারা (by-laws) প্রণয়নের মাধ্যমে এটি কার্যকর করতে পারে। অভিজ্ঞতার ভিত্তিতে পরবর্তীতে এ ব্যাপারে গঠনতন্ত্র সংশোধনের উদ্যোগ নেয়া যেতে পারে।

সমিতির সাংগঠনিক বিষয়বলীর আরেকটি গুরুত্বপূর্ণ দিকের প্রতি আপনাদের মনোযোগ দাবী করছি। আমি মনে করি বিদায়ী নির্বাহক কমিটির অন্যতম সাফল্যের দিক হোল সাংগঠনিক ঐক্যকে সংহত করার ক্ষেত্রে তাৎপর্যপূর্ণ অগ্রগতি সাধন। সমিতির সদস্যবৃন্দের মধ্যে বিভিন্ন বিভ্রান্তিকে কাটিয়ে উঠে এক নবলব্ধ সংহতিবোধে বলীয়ন হয়ে নির্বাহক কমিটি গত দুই বছর তার কার্যক্রম সম্প্রসারিত করেছে এবং এই ক্ষেত্রে আমরা দেশের বিভিন্ন স্তরের এবং ধারার অর্থনীতি চর্চার সাথে যুক্ত পেশাজীবীদের কাছ থেকে পেয়েছি সহায় সাড়া। আমি জোরের সাথে উল্লেখ করতে চাই সমিতি অর্থনীতি শিক্ষা, গবেষণাসহ অর্থনৈতিক নীতি প্রনয়ণ, অনুশীলন ও প্রয়োগের সাথে জড়িত বাংলাদেশের সকল পেশাজীবীদের প্রাচীনতম প্রতিষ্ঠান বাংলাদেশ অর্থনীতি সমিতি সংশ্লিষ্টদের সর্বাপেক্ষা প্রতিনিধিত্বশীল সংগঠন। আপনাদের সাহায্য ও সহযোগিতায় এর বিকাশ এবং আপনাদের সক্রিয় অংশগ্রহণই এর প্রাণশক্তি।

জার্নাল প্রকাশনা

বিগত মেয়াদকালে সমিতি কর্তৃক আয়োজিত বিভিন্ন সেমিনারে পঠিত প্রবন্ধাবলী নিয়ে প্রকাশ করা হয়েছে সমিতির জার্নাল - Bangladesh Journal of Political Economy, Vol. 12, No.1, 1992। জার্নালের এই সংখ্যাটি আপনারা সবাই ইতোমধ্যে পেয়েছেন। জার্নাল প্রসঙ্গে আমি একটি বিষয় উত্থাপন করতে চাই। সমিতির সদস্যদের পেশাগত উৎকর্ষকতার পরিচায়ক হিসাবে আমাদের প্রকাশনার মান বাড়ানো প্রয়োজন। এ ব্যাপারে আগামী কমিটিকে বিশেষ উদ্যোগ নিতে হবে যাতে করে স্ব স্ব বিষয়ে বিশেষজ্ঞতা সমিতির প্ল্যাটফর্মে প্রবন্ধ পাঠে আগ্রহী বোধ করেন। অপর দিকে এই সকল প্রবন্ধ প্রকাশের আগে উচ্চ পেশাগত মানের সম্পাদনা হওয়া প্রয়োজন। এই লক্ষ্যে জার্নাল সম্পাদনা পরিষদ এ ব্যাপারে প্রয়োজনীয় নীতিমালা প্রণয়ন করবেন।

সমিতির স্থায়ী দপ্তর

সমিতির একটি নিজস্ব ঠিকানা ব্যবস্থা করার দাবী বহুদিনের। ১৯৯১ সালের বার্ষিক সাধারণ সভায় বিষয়টি গুরুত্ব সহকারে আলোচিত হয়। এই প্রেক্ষিতে বিদায়ী নির্বাহক কমিটি এ ব্যাপারে সবিশেষ উদ্যোগ নেয়। আমি অত্যন্ত আনন্দের সাথে জানাচ্ছি এ ব্যাপারে আমরা যথেষ্ট সফলকাম হয়েছি। সরকার সমিতিতে ঢাকায় ইস্কাটন এলাকায় একটি জমি বরাদ্দ করেছে। বর্তমানে জমিটি হস্তান্তরে শর্তসমূহ বিবেচিত হচ্ছে।

সমিতির পক্ষ থেকে আমরা জমিটি প্রতীকমূল্যে পাবার চেষ্টা করছি। জমি হস্তান্তরের কাজ সম্পন্ন হলে পরবর্তী কমিটির অন্যতম কাজ হবে সমিতির একটি বহুতল ভবন নির্মাণ করা। আশা করি এই ভবনে সমিতির স্থায়ী দপ্তরসহ থাকবে গ্রন্থাগার, মিলনায়তন এবং টাকার বাইরে অবস্থানরত সদস্যদের জন্য একটি বিশ্রামাগার।

সম্মেলন আয়োজন

দশম দ্বিবার্ষিক সম্মেলন আয়োজন ছিল বর্তমান কার্যনির্বাহক কমিটির সর্বশেষ গুরুত্বপূর্ণ দায়িত্ব। এই সম্মেলনের উদ্বোধনী অধিবেশনে আমরা প্রধানমন্ত্রীকে প্রধান অতিথি হিসাবে আমন্ত্রণ জানাই এবং তিনি তা গ্রহণ করেন। এই অধিবেশনে বিশেষ অতিথি হিসাবে উপস্থিত ছিলেন অর্থমন্ত্রী। বর্তমান সম্মেলনের ৬টি এ্যাকাডেমিক অধিবেশনের ৩২টি প্রবন্ধ উপস্থাপন করা হয়। সমিতি কর্তৃক প্রবর্তিত ৬ জন কৃতি অর্থনীতিবিদের স্মরণে স্মারক বক্তৃতা দেন ৬ জন বিশিষ্ট অর্থনীতিবিদ। এছাড়া অষ্টম এ্যাকাডেমিক অধিবেশনে প্যানেল আলোচনায় অংশ নেন ৫ জন বিশিষ্ট গবেষক, শিল্প উদ্যোক্তা, নীতি প্রণেতা, আন্তর্জাতিক ঋণদান প্রতিষ্ঠানের কর্মকর্তা। বর্তমান কমিটি ৪ জন প্রথিতযশা অর্থনীতিবিদকেও সন্মাননা প্রদান করেছে। দশম বার্ষিক সম্মেলনের শেষ পর্যায়ে এই মুহূর্তে আমরা বার্ষিক সাধারণ সভায় মিলিত হয়েছি। এরপর আমাদের জন্য অপেক্ষা করেছে একটি সংস্কৃতিক অনুষ্ঠান। কমিটি তার সাধ্যমত চেষ্টা করেছে যাতে এই সম্মেলনে আপনাদের অংশগ্রহণ ফলপ্রসূ ও স্বাচ্ছন্দ্যময় হয়। সম্মেলনে আপনাদের ব্যাপক অংশগ্রহণ আমাদের উৎসাহিত করেছে। এই সম্মেলনে রেজিস্ট্রেশন করেছেন ৫০০'র অধিক অংশগ্রহণকারী। স্বীকার করতে কোন দ্বিধা নেই যে আয়োজনে প্রচুর ত্রুটি রয়ে গেছে। এই সংগঠন আপনাদের নিজেদের, তাই এই সকল অসম্পূর্ণতা উদারতার সাথে ক্ষমা করবেন।

অর্থ

সমিতির আর্থিক পরিস্থিতি সর্বদা আপনারা বিস্তারিত শুনবেন আর কিছুক্ষণ পর কোষাধ্যক্ষের প্রতিবেদনে। তবে আমি এই প্রেক্ষিতে দুইটি বিষয় উল্লেখ করতে চাই। প্রথমতঃ সমিতির সাধারণভাবে কোন আর্থিক অস্বাচ্ছন্দ্য নাই। আমরা দুই লক্ষ টাকার অধিক পরিমাণ অর্থ আগামী কমিটির জন্য রেখে যাচ্ছি। দ্বিতীয়তঃ সমিতির অর্থের উৎসসমূহে বিগত মেয়াদকালে বৈদেশিক সূত্রের তুলনায় অভ্যন্তরীণ সূত্র প্রধান্য লাভ করেছে। বিশেষ করে সরকারের কাছ থেকে আমাদের নিয়মিত বাৎসরিক অনুদান বর্তমানে ৫ লক্ষ টাকায় উন্নীত হয়েছে।

সমিতির প্রাক্তন সভাপতি অধ্যাপক রেহমান সোবহান ১৯৯২ সালের সেপ্টেম্বর মাসে মস্কোতে অনুষ্ঠিত আন্তর্জাতিক অর্থনীতি সমিতির কার্যকরী পরিষদের সদস্য নির্বাচিত হয়েছেন। অপর সদস্য গ্রামীণ ব্যাংকের মহাব্যবস্থাপক অধ্যাপক মোঃ ইউনুস সম্প্রতি বেলজিয়ামের রাজকীয় পুরস্কার লাভ করেছেন। অর্থনীতি সমিতির পক্ষ থেকে অধ্যাপক রেহমান সোবহান ও অধ্যাপক মোঃ ইউনুস এর এই আন্তর্জাতিক সন্মান লাভে আমরা গর্বিত এবং তাঁদের জানাচ্ছি অভিনন্দন।

প্রিয় সদস্যবৃন্দ

অতিক্রান্ত মেয়াদকালে একটি বিশেষ পরিস্থিতিতে আমার উপর সাধারণ সম্পাদকের দায়িত্ব অর্পিত হয়।

আমি নিজস্ব বহু সীমাবদ্ধতার মধ্যে এই দায়িত্ব পালন করার চেষ্টা করেছি। এক্ষেত্রে আমার ভরসাস্থল ছিলেন কার্যনির্বাহক কমিটির সহকর্মীবৃন্দ।

সভাপতি ডঃ মহীউদ্দীন খান আলমগীর—এর প্রতি তাঁর পরামর্শ ও সহযোগিতার জন্য আমি কৃতজ্ঞ। প্রজ্ঞা ও উৎসাহ দিয়ে তিনি সমিতির সার্বিক কর্মকাণ্ডকে সঞ্জীবিত রেখেছেন।

দশম দ্বিবার্ষিক সম্মেলন প্রস্তুতি কমিটির সভাপতি এবং নির্বাহক কমিটির সহ-সভাপতি খন্দকার ইব্রাহীম খালেদকে আপনাদের সকলের এবং ব্যক্তিগতভাবে আমার পক্ষ থেকে ধন্যবাদ জানাতে চাই।

আমি কৃতজ্ঞতার সাথে উল্লেখ করতে চাই জনাব এ কে এম শামীমের কথা। যিনি অনুকরণীয় নিষ্ঠার সাথে সমিতিকে সচল ও তৎপর রেখেছেন অত্যন্ত গুরুত্বপূর্ণ সময়ে। তাঁর সহমর্মীতার ঋণের দায়ে আমি বাঁধা।

সমিতির কোষাধ্যক্ষ ডঃ নাজমুল বারী অত্যন্ত যত্নের সাথে সমিতির আয় ব্যয়ের হিসাব রেখেছেন। ধন্যবাদ দিতে চাই ঢাকার বাইরে অবস্থানরত কমিটির তিনজন সহ-সভাপতি অধ্যাপক মাহফুজুল হক, অধ্যাপক লুৎফর রহমান এবং অধ্যাপক আব্দুল জব্বার খানকে যারা তাঁদের কর্মস্পৃহা দিয়ে ভৌগোলিক দূরত্বকে অতিক্রম করেছেন। কমিটির অপর সহ-সভাপতি অধ্যাপক আব্দুল বায়েস—এর উপদেশ ও সহযোগিতা সর্বদাই আমার কাজকে সহজ করেছে। কার্যনির্বাহক কমিটির সহ-সম্পাদক জনাব সাদেকুর রহমান ভূঁইয়া অধ্যাপক মোজাফফর আহমদ, ডঃ আব্দুল গফুর, অধ্যাপিকা খালেদা সালাউদ্দিন, মুহম্মদ কামরুল ইসলাম চৌধুরী এবং প্রমুখ সদস্যবৃন্দ, অত্যন্ত সক্রিয়ভাবে সমিতির কাজে অংশ নিয়েছেন— তাঁদের জানাই ধন্যবাদ ও কৃতজ্ঞতা।

সমিতির সেমিনার/সভা আয়োজন ইত্যাদি ক্ষেত্রে যাদের কাছে থেকে সমর্থন পেয়েছি তার স্বীকৃতি উদ্বোধনী অধিবেশনে পঠিত আমার ধন্যবাদ জ্ঞাপন প্রস্তাবে ছিল। তা আর পুনরাবৃত্তি করতে চাই না। শুধু উল্লেখ করতে চাই আপনাদের সকলের সহৃদয়তা ও সহযোগিতার জন্য আমি সর্বদা কৃতজ্ঞ থাকবো।

প্রিয় সদস্যবৃন্দ,

জানি আপনাদের অনেক আশা পূরণ হয়নি। জানি আছে সমিতির কাজ নিয়ে আপনাদের অনেক দুঃখ-বেদনা আমাদের অসম্পূর্ণতা সর্বন্ধে আপনাদের চেয়ে আমরা কম সচেতন নই। তবে বলতে পারি স্বেচ্ছামূলক এই সংগঠনকে পরিচালনার ক্ষেত্রে আমাদের প্রতিশ্রুতিতে ঘাটতি ছিল না। আমরা মনে করি বিগত মেয়াদকাল ছিল সংগঠনের ধারাবাহিক ঐতিহ্যের এক তাৎপর্যপূর্ণ অধ্যায়। যার উপর ভিত্তি করে আগামী দিনের দায়িত্ব প্রাপ্তরা সৃষ্টি করবেন নতুন উদাহরণ।

আপনাদের সকলকে শুভেচ্ছা জানিয়ে এই প্রতিবেদনের ইতি টানছি।

মনোযোগের জন্য ধন্যবাদ।

